



2 0 0 5

EDUSKUNNAN  
KANSLIAN  
TOIMINTAKERTOMUS



EDUSKUNNAN  
KANSLIAN  
TOIMINTAKERTOMUS

**2 0 0 5**



# Sisällys

PÄÄSIHTEERIN KATSAUS TOIMINTAVUOTEEN 2005 • 3

TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖSLASKELMAT 2005 • 5

EDUSKUNNAN KANSLIATOIMIKUNTA • 6

LAINSÄÄDÄNTÖTYÖ VUODEN 2005 VALTIOPÄIVILLÄ • 7

Yleistä 7

Valtiopäivien kokoonpano ja toiminta 7

Puhemiesneuvoston toiminta 7

Keskuskanslian toiminta 9

Valtiopäivillä käsitellyt asiat 10

VALIOKUNTATYÖ • 13

Yleistä 13

Kokoukset 13

Mietinnöt 14

Lausunnot 14

Euroopan unionin asiat 15

Matkat 16

EDUSKUNNAN KANSAINVÄLINEN TOIMINTA • 17

Puhemieskonferenssit 17

Parlamenttivaltuuskuntien vierailut 18

Kansainväliset järjestöt 18

Muu kansainvälinen yhteistyö 21

Ystävyyss- ja yhteistoimintaryhmät 21

EDUSKUNNAN TIEDOTUSTOIMINTA • 22

Ensimmäinen toimittajaohjelma 22

Pari sataa toimittajaa ja kuvaajaa 22

Verkkouudistus ja suorat lähetykset 23

Kansalaisinfossa 25 000 kävijää 23

100-vuotisjuhlat alkuun 24

TURVALLISUUSTOIMINTA • 25

Turvallisuuskulttuuri 25

Turvallisuuden kehittämishankkeet 25

ORGANISAATIO, TALOUS JA HENKILÖSTÖ • 26

Eduskunnan kanslian organisaatio ja tehtävät 26

Eduskunnan taloudenhoito 27

Henkilöstö 29

Kiinteistö ja toimitilat 30

Tietohallinto 31

EDUSKUNNAN TILINPÄÄTÖSLASKELMAT VUODELTA 2005 • 32

TILINTARKASTUSKERTOMUS • 36

## PÄÄSIHTEERIN KATSAUS TOIMINTAVUOTEEN 2005

**E**duskunta toimi vuoden 2005 valtiopäivillä tavanomaisen tehokkaasti ja tempoilematta. Valtiopäivien aikana pidettiin 134 istuntopäivänä yhteensä 143 täysistuntoa, joissa käsiteltiin runsaat 200 hallituksen esitystä. Täysistuntotyöskentelyn suunnitelmallisuutta lisättiin ja pyrittiin jos mahdollista aikaisempaa johdonmukaisemmin välttämään myöhäiseen iltaan jatkuvia täysistuntoja.

Valtiopäivien avauskeskustelu käytiin vuoden 2004 tapaan valtiopäivien alussa pääministerin hallituksen politiikasta vuonna 2005 ja keskeisimmistä eduskunnalle annettavista esityksistä antaman ilmoituksen pohjalta. Valtiopäivien avauskeskustelu on siten vakiinnuttanut asemansa hallituksen ja eduskunnan tärkeänä parlamentaarisenä vuorovaikutusmuotona.

Valmistautuminen vuosina 2006 ja 2007 järjestettäviin eduskuntaudistuksen 100-vuotisjuhlallisuuksiin jatkui kertomusvuoden aikana. Juhlakauden tunnuksiksi hyväksyttiin ”Oikeus ääneen – luottamus lakiin. Sata vuotta suomalaista kansanvaltaa.”

Puhemiesneuvosto asetti vuoden 2003 valtiopäivillä toimikunnan tarkistamaan eduskuntatyössä noudatettavien Euroopan unionia koskevien asioiden menettelytapasääntöjä erityisesti sen varalta, että Euroopan unionin perustuslaillinen sopimus tulee hyväksyttäväksi. Asiaa valmistellut EU-menettelyjen tarkistus-toimikunta jätti mietintönsä kevättalvella 2005. EU:n perustuslaillisen sopimuksen Ranskan ja Alankomaiden kansanäänestyksissä kohtaama vastustus pysäytti sopimuksen ratifiointiprosessin varsin laajasti ja merkitsi myös Suomessa syksyille 2005 kaavailun eduskuntakäsittelyn lykkäämisen tuonnemmaksi. Suomen eduskunnalla on suoritettuna valmistelutyön pohjalta valmius työmuotojensa mukauttamiseen perustuslaillisen sopimuksen myötä avautuvien vaikutusmahdollisuuksien täysimääräiseksi hyödyntämiseksi.



Puhemiesneuvosto asetti niin ikään vuoden 2003 valtiopäivillä toimikunnan valmistelemaan ehdotusta valtiontalouden parlamentaarisen valvonnan uudelleenorganisoinniseksi. Toimikunta jätti mietintönsä talvella 2005 ja ehdotti uuden tarkastusvaliokunnan perustamista eduskuntaan valtioneuvoston tarkastajien sijaan vuoden 2007 valtiopäivien alusta lukien. Perustuslain muuttamista tarkoittavaa hallituksen esitystä asiassa odotetaan eduskuntaan vielä kevään 2006 aikana.

Myös valiokuntalaitoksen toiminta vuoden 2005 valtiopäivillä oli niiden yleisilmeen mukaan varsin tavanomainen. Mietintöjä valmistui vuoden aikana annettuja hallituksen esityksiä vastaavasti. Seuraaville valtiopäiville siirtyneiden asioiden määrä kuitenkin pieneni. Valiokuntien tehtävät ja käytössä oleva kapasiteetti näyttävät siten olevan tasapainossa.

Syksyllä 2004 avattu kansalaisinfo paransi merkittäväällä tavalla eduskunnan tiedotuspalveluita. Eduskunnalla on nyt tila, johon kansalaiset voivat vapaasti tulla hakemaan tietoa ja jossa eduskuntaryhmät voivat järjestää avoimia yleisötilaisuuksia. Vuonna 2005 kansalaisinfon kä-

vijämäärä oli yli 25 000. Koululaisille suunnattu Lainsäätäjät –peli monipuolista kansalaisinfon tarjontaa. Eduskunta käynnisti myös erityisryhmille kuten näkö-, kuulo- ja kehitysvammaisille tarkoitettua aineiston tuotannon. Eduskunta ja Yleisradio tekivät joulukuussa 2005 uuden yhteistyösopimuksen, jonka mukaan Yleisradio huolehtii kuvatuotannosta eduskunnan aloitessa verkossa suorat lähetykset täysistunnoista syyskuussa 2007.

Eduskunnan kansainvälinen toiminta on jatkanut vilkastumistaan. Pohjoismaiden, Euroopan ja maailmanlaajuisten puhemieskonferenssien lisäksi eduskunta osallistui säännöllisesti kymmenen kansainvälisen parlamentaarikkojärjestön yleiskokoukseen tai verkoston työhön. Tässä toiminnassa oli vuonna 2005 mukana säännöllisesti järjestöjen jäsenenä tai varajäsenenä yhteensä 74 kansanedustajaa, joista 17 osallistui useamman kuin yhden valtuuskunnan toimintaan. Koordinaation parantaminen eduskunnan kansainvälisissä toiminnoissa on havaittu tarpeelliseksi. Sen vuoksi kertomusvuonna on toisen varapuhemiehen johdolla työskennellyt työryhmä, jonka tehtävänä oli pohtia keinoja kansainvälisissä parlamentaarisisissa järjestöissä ja kokouksissa esillä olevien kysymysten koordinoinnin parantamiseksi kansallisella tasolla. Työryhmän ehdotukset tulivat puhemiesneuvoston arvioitaviksi vuoden 2006 valtiopäivien alettua.

Eduskunnan kanslian organisaatiota uudistettiin vuoden 2005 alusta siten, että kansliaan perustettiin suoraan puhemiehen ja pääsihteerin alaisuuteen osastotasoinen turvallisuusyksikkö. Turvallisuusasioiden hoidon tehostamiseksi ja selkeyttämiseksi siihen koottiin turvallisuus-

henkilöstö eduskunnan kanslian eri yksiköistä. Turvallisuusyksikkö vastaa eduskunnan turvallisuusjärjestelmän toimivuudesta ja kehittämisestä kaikissa olosuhteissa sekä pelastustoiminnasta ja väestönsuojelusta. Turvallisuus on hyväksytty kiinteäksi osaksi eduskunnan toimintakulttuuria. Yksikön arvot, asenteet ja toiminta ovat siten osa eduskunnan johtamiskulttuuria. Eduskunnan turvallisuustoiminta perustuu avoimen pohjoismaisen kansanvallan periaatteeseen. Turvallisuusyksikön työ käynnistyi erilaisilla toiminnan kehittämishankkeilla. Niillä korjataan eduskunnan rakenteellisia turvallisuuspuutteita sekä kehitetään ympäristö- ja laatuja järjestelmiä, työturvallisuutta ja vierailijajärjestelyjä.

Lisärakennuksen valmistuminen vuonna 2004 loi mahdollisuuden kehittää toimintoja myös vanhoissa tiloissa. Eduskunnan työterveysasema voitiinkin siirtää kunnostettuihin tiloihin vuonna 1978 valmistuneeseen C-rakennukseen ja väestönsuojaan saatiin lisää liikuntatiloja. Lisärakennuksen taidekilpailu muodostui suurimmaksi Suomessa milloinkaan järjestetyksi alan kilpailuksi. Kaikkiaan 1719 kilpailuehdotuksen pohjalta valitut teokset valmistuvat vuosina 2006 ja 2007.

Muun julkishallinnon tapaan myös eduskunnan henkilöstön siirtymistä uuteen, tehtävien vaativuuteen ja henkilökohtaiseen suoritukseen perustuvaan palkkausjärjestelmään on selvitetty kertomusvuoden aikana. Tavoitteena on, että myös eduskunnan virkamiehet siirtyvät uuteen palkkausjärjestelmään kesällä 2007.

*Seppo Tiitinen*

The background of the page is a photograph of a grand, modern interior space. It features two large, square columns made of light-colored marble with dark veining. The floor is made of large, light-colored stone tiles. In the center, there is a large, multi-paned window with a decorative leaded glass design. Above the window, a circular recessed ceiling light fixture is visible. The overall atmosphere is clean, bright, and architectural.

## TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖSLASKELMAT 2005

*Eduskunnan kanslian toimintakertomus sisältää tarvittavat selvitykset eduskunnan kanslian organisatiosta, lainsäädäntö- ja valiokuntatyöstä, kansainvälisestä toiminnasta, tiedotustoiminnasta, turvallisuudesta, henkilöstöstä, kiinteistöistä ja toimitiloista, tietohallinnosta sekä eduskunnan taloudesta ja analyysin tilinpäätöslaskelmista.*

*Tilinpäätöslaskelmat sisältävät tuotto- ja kululaskelman, taseen ja talousarvion toteutumalaskelman. Ne ja seloitys tilinpäätöksen laadintaperusteista ovat toimintakertomuksen lopussa. Tiliohjesäännön 47 §:ssä on määritelty tilinpäätökseen kuuluvat liitteet. Ne eivät sisälly tähän toimintakertomukseen.*

## EDUSKUNNAN KANSLIATOIMIKUNTA

**E**duskunnan kansliatoimikunta johtaa, valvoo ja kehittää eduskunnan hallintoa ja taloudenhoitoa. Se nimittää pääsihteeriä lukuun ottamatta eduskunnan kanslian keskeiset virkamiehet ja ratkaisee eduskunnan hallintoa ja taloudenpitoa koskevat merkittävät asiat.

Kansliatoimikuntaan kuuluvat puhemies ja varapuhemiehet sekä neljä eduskunnan vaalikauden alussa keskuudestaan valitsemaa jäsentä ja neljä varajäsentä. Kansliatoimikunnan kokoonpano vuoden 2005 valtiopäivillä oli seuraava: puhemies Paavo Lipponen, I varapuhemies

Markku Koski, II varapuhemies Ilkka Kanerva sekä kansanedustajat Matti Ahde, Jukka Vihriälä, Jyri Häkämies ja Janina Andersson. Varajäseniä olivat kansanedustajat Anne Huotari, Jaana Ylä-Mononen, Per Löf ja Kari Kärkkäinen.

Kansliatoimikunta kokoontuu istuntokausina yleensä torstaisin kahden viikon välein. Kansliatoimikunnassa toimii esittelijänä tärkeimpien nimitysasioiden osalta eduskunnan pääsihteeri ja muiden asioiden osalta eduskunnan hallintojohtaja. Sihteerinä toimii hallinto-  
toimiston toimistopäällikkö.



*Kansliatoimikunta kuvattuna 31.3.2005. Vasemmalta edustajat Kari Kärkkäinen, Janina Andersson, Matti Ahde ja Jukka Vihriälä. Istumassa (vasemmalta) I varapuhemies Markku Koski, puhemies Paavo Lipponen ja II varapuhemies Ilkka Kanerva.*



## LAINSÄÄDÄNTÖTYÖ VUODEN 2005 VALTIOPÄIVILLÄ



### Yleistä

Vuoden 2005 valtiopäivät olivat hallituksen esitysten ja täysistuntojen määrällä mitattuna tavanomaiset vaalikauden kolmannet valtiopäivät. Hallituksen esitysten samoin kuin useimpien muidenkin valtiopäiväasioiden määrä sekä istuntotunnit olivat kertomusvuonna aiempien valtiopäivien tasolla.

Eduskuntatyön käytäntöjen ja aikataulujen osalta on syytä todeta pari kehityslinjaa. Kertomusvuoden aikana täysistuntosuunnittelua pyrittiin toteuttamaan aikaisempaa pidemmällä aikavälillä ja suuremmalla tarkkuudella. Täysistuntojen aikatauluttamisessa pyrittiin myös siihen, etteivät istunnot venyneet myöhään yöhön. Lisäksi tiedotusta eduskuntatyön aikatauluista tehostettiin ja tarkennettiin. Uutena tiedotusväylänä otettiin käyttöön tekstiviestit. Edustajille lähetettiin tekstiviestejä mm. käsiteltävien asioiden aikatauluista ja yllättävistä äänestyksistä. Saadun palautteen mukaan edustajat ovat kokeneet tekstiviestitiedottamisen myönteisenä uudistuksena.

Talousarvioesityksen palautekeskusteluun luotiin kertomusvuonna uusi käytäntö. Pää-

luokkakohtaiset yleiskeskustelujen ajankohdat ilmoitettiin edustajille hyvissä ajoin etukäteen. Näin voitiin varmistaa, että ministerit pystyivät olemaan paikalla heidän hallinnonalaansa koskevan keskustelun aikana. Uutta oli myös se, että talousarvioesityksen palautekeskusteluun varattiin enemmän päiviä kuin aiempina vuosina.

Eduskuntatyön suunnitteluun liittyvä yhteistyö valtioneuvoston kanssa toimi hyvin ja eduskuntatyön aikataulut toteutuivat ilman suurempia yllätyksiä.

### Valtiopäivien kokoonpano ja toiminta

Vuoden 2005 valtiopäivät avattiin 1.2.2005. Valtiopäivien viimeinen täysistunto pidettiin 21. joulukuuta 2005. Valtiopäivien avajaisoopperana oli Pjotr Tshaikovskin Patarouva.

Kevätistuntokaudella 1.2. - 22.6.2005 pidettiin 81 täysistuntoa. Syysistuntokaudella 6.9. - 21.12.2005 täysistuntoja oli 62. Täysistunnot kestivät yhteensä 492 tuntia, ja istuntopäivien lukumäärä oli 134.

Eduskunnan puhemiehenä valtiopäivillä 2005 toimi Paavo Lipponen, ensimmäisenä varapuhemiehenä Markku Koski ja toisena varapuhemiehenä Ilkka Kanerva.

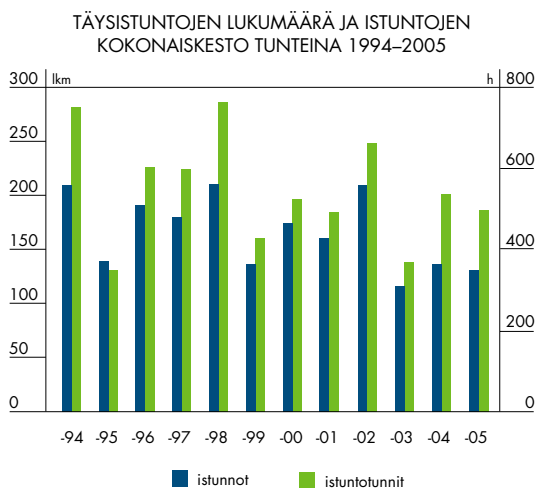
### Puhemiesneuvoston toiminta

Puhemiesneuvosto on eduskunnan lainsäädäntötyötä ohjaava ja suunnitteleva, puhemiehen johdolla toimiva toimielin, jonka jäseninä ovat puhemiehen lisäksi varapuhemiehet ja valio-kuntien puheenjohtajat. Puhemiesneuvosto kokoontuu aina niinä päivinä, jolloin eduskunnalla on täysistunto. Kokouksessa esitellään ko. päivän täysistunnon päiväjärjestys, hyväksytään

ehdotukset asioiden lähettämisestä valiokuntiin sekä ehdotukset valmistuneiden mietintöjen pöydällepanoista. Puhemiesneuvosto tekee päätökset myös asioiden käsittelyssä noudatettavista menettelytavoista sekä hyväksyy eduskuntatyön pohjana olevat täysistuntosuunnitelmat.

Kertomusvuoden helmikuussa sai työssä päätöksen puhemiesneuvoston asettama valtionalouden parlamentaarinen valvonta-toimikunta. Pääsihteeri esitteli toimikunnan mietinnön puhemiesneuvostolle 4.3.2005. Mietinnössä ehdotetaan perustettavaksi eduskunnan tarkastusvaliokunta yhdistämällä valtiontilintarkastajat ja valtiovarainvaliokunnan hallinto- ja tarkastusjaoston parlamentaarinen valvontatoimi. Ehdotukset merkitsevät valtiontilintarkastajien toiminnan päättymistä. Samalla lakkaa valtiontilintarkastajien kanslian toiminta.

Puhemiesneuvosto pyysi mietinnöstä lausunnon mm. eduskuntaryhmiltä, jotka kaikki kannattivat lausunnoissaan ehdotetun tarkastusvaliokunnan perustamista. Mietinnön saatua myönteisen vastaanoton puhemiesneuvosto päätti 15.4.2005 toimittaa asiaan liittyvän asiakirja-aineiston oikeusministeriölle hallituksen esityksen valmistelemiseksi perustuslain 35 ja 90 §:n sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamiseksi. Puhemiesneuvosto piti tärkeänä, että



*Puhemiehet istuntosalin korokkeella: vasemmalla I varapuhemies Markku Koski, puhemies Paavo Lipponen ja II varapuhemies Ilkka Kanerva.*

tarkastusvaliokunta voisi aloittaa toimintansa seuraavan vaalikauden alussa.

Vaalikauden taitteessa tullaan uudistamaan täysistuntosalissa olevat tietojärjestelmät ja samalla toteutetaan ajantasaiset Internet-tv-lähettykset täysistunnoista. Kertomusvuoden aikana sekä puhemiesneuvosto että kansliatoimikunta hyväksyivät uudistushankkeen (Sali 2007 -projekti) perusratkaisut.

Puhemiesneuvoston asettama eduskunnan järjestäytymistoimikunta pohti kertomusvuoden aikana vaalikauden alun järjestäytymistoimia sekä edustajien poissaoloihin liittyviä käytäntöjä. Näitä asioita koskevat ratkaisut tehtä neen keväällä 2006. Lisäksi puhemiesneuvosto on seurannut vuosiin 2006 ja 2007 ajoittuvien eduskuntauudistuksen 100-vuotisjuhlallisuuksien valmistelua.

Puhemiesneuvosto kokoontui vuoden 2005 valtiopäivien aikana 136 kertaa. Puhemiesneuvoston kokoonpano valtiopäivien lopussa oli

seuraava: Puhemies Paavo Lipponen, varapuhemiehet Markku Koski ja Ilkka Kanerva sekä valiokuntien puheenjohtajat Jari Vilén (SuV), Kimmo Sasi (PeV), Liisa Jaakonsaari (UaV), Olavi Ala-Nissilä (VaV), Matti Väistö (HaV), Tuija Brax (LaV), Markku Laukkanen (LiV), Sirkka-Liisa Anttila (MmV), Kauko Juhantalo (PuV), Kaarina Dromberg (SiV), Valto Koski (StV), Jouko Skinnari (TaV), Jyrki Katainen (TuV), Jukka Gustafsson (TyV) ja Pentti Tiusanen (YmV).

## Keskuskanslian toiminta

Keskuskanslia huolehtii eduskunnan täysistuntoihin liittyvistä valmistelu-, täytäntöönpano- ja palvelutehtävistä sekä täysistuntojen pöytäkirjojen laatimisesta. Myös valtiopäiväasiakirjojen ja rekisterien valmistaminen ja julkaiseminen,

keskeisten valtiopäiväasiakirjojen kääntäminen ruotsin kielelle sekä asiakirjojen jakelu ja varastointi kuuluvat keskuskanslian tehtäviin. Näiden tehtävien lisäksi keskuskanslia auttaa, neuvoo ja palvelee sekä edustajia että eri yhteistyötahoja täysistuntotyöhön liittyvissä asioissa. Keskuskansliassa työskentelee yhteensä noin 70 henkilöä.

Vuonna 2007 toteutettava täysistuntosalin tekniikan uudistaminen on kertomusvuonna työllistänyt keskuskanslian eri yksiköitä. Määrittely- ja suunnittelutyölle omistettiin useita henkilötyövuosia. Keskuskanslian yksiköistä muutokset vaikuttavat eniten pöytäkirjatoimiston työhön. Tulevaan uudistukseen varauduttiin toimistossa jo kertomusvuonna laajamittaisilla kokeilu- ja kehittämishankkeilla.

Lisäksi kertomusvuonna uudistettiin asiakirjatoimiston ja tietohallintotoimiston toimes-



*Puhemiesneuvostoon kuuluvat puhemies, varapuhemiehet ja valiokuntien puheenjohtajat. Kuvassa vasemmalta kansanedustajat Kauko Juhantalo, Matti Väistö ja Jari Vilén, I varapuhemies Markku Koski, kansanedustajat Tuija Brax, Markku Laukkanen ja Sirkka-Liisa Anttila, II varapuhemies Ilkka Kanerva sekä kansanedustajat Olavi Ala-Nissilä ja Kimmo Sasi. Istumassa puhemies Paavo Lipponen.*

ta eduskunnan ja ministeriöiden yhteistyönä syntyvien kirjallisten kysymysten vastausten laadintakäytännöt. Uudistuksen myötä ministeriöistä eduskuntaan saapuvat kirjallisten kysymysten vastaukset saadaan välittömästi julkaistua eduskunnan Internet-sivuilla.

Ruotsin kielen toimiston työssä kertomusvuonna entistä keskeisemmän merkityksen sai käännoisyhteistyö valtioneuvoston kanslian, oikeusministeriön laintarkastustoimiston, pohjoismaisten kollegojen ja EU:n kielipalvelujen kanssa.

## Valtiopäivillä käsitellyt asiat

### HALLITUKSEN ESITYKSET JA MUUT VIREILLETULOASIAKIRJAT

Hallitus antoi valtiopäivien aikana 232 esitystä ja edellisiltä valtiopäiviltä siirtyneiden 60 esityksen käsittelyä jatkettiin. Kaikkiaan valtiopäivillä käsiteltiin loppuun 231 esitystä. Näistä hyväksyttiin 229, yksi hylättiin ja yksi hyväksyttiin leppämään. Hallitus peruutti kaksi esitystä.

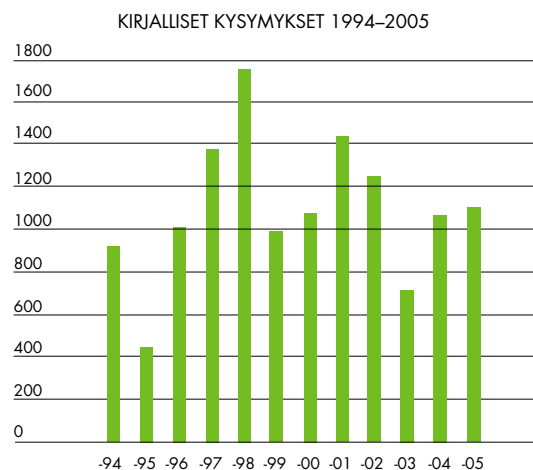
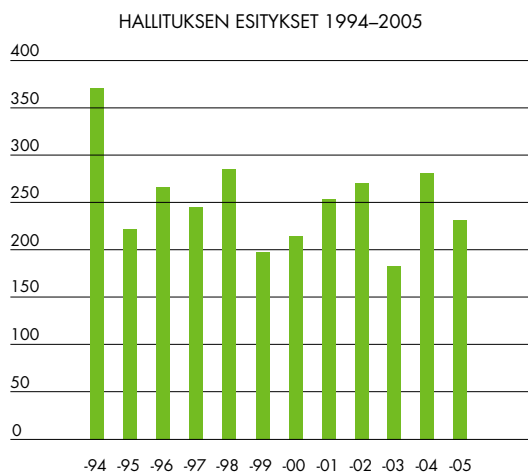
Kertomusvuonna eduskunta hyväksyi useita opiskelijoiden asemaan vaikuttavia lakiehdotuksia. Yliopistolain muutoksen myötä toteutui yliopistojen opintoaikojen rajaaminen. Muu-

toksen myötä korkeakoulututkinnot tulee suorittaa enintään kahta vuotta niiden tavoitteellista suorittamisaikaa pidemmässä ajassa. Opin- tojen keston lyhenemiseen kannustaa myös uusi opintolainavähennys. Lisäksi opiskelijoiden asumislisän enimmäismäärää korotettiin. Ammattikorkeakoulujen tutkintojärjestelmää kehitettiin siten, että jatkossa on mahdollista suorittaa ylempi ammattikorkeakoulututkinto. Ulkomaalaislain muutoksella puolestaan pyrittiin edistämään ulkomaalaisten opiskelijoiden sijoittumista suomalaiseen työelämään.

Eduskunta hyväksyi myös lakimuutokset, joilla pyritään nopeuttamaan työntekijän uudelleen työllistymistä tilanteissa, joissa työsuhteen päätyminen ei ole johtunut työntekijän omasta menettelystä. Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että muutosturvan avulla työntekijää kannustetaan aloittamaan työnhaku heti irtisanomista koskevan tiedon saatuaan.

Runsasta julkista keskustelua kertomusvuoden aikana herätti tekijänoikeuslain muutosten käsittely eduskunnassa. Lakiehdotuksella toteutettiin EU:n vuonna 2001 antaman tietoyhteiskuntadirektiivin edellyttämiä muutoksia lainsäädännössä.

Myös kuntien valtionosuuslain muutokset sekä tulopoliittisen kokonaisratkaisun yhtey-





dessä sovittu varallisuusveron poistaminen aiheuttivat eduskunnassa ja julkisessa sanassa vilkasta keskustelua.

Vuosilomalakiin hyväksyttiin kertomusvuonna muutoksia, jotka mahdollistavat viidennen lomaviikon pitämisen osapäivälomana. Työntekijä voi tehdä esimerkiksi puolen päivän työpäiviä kahden viikon ajan. Aloite osapäivälomasta pitää aina tulla työntekijältä.

Eduskunnan hyväksymän tasa-arvolain uudistuksen painopiste on tasa-arvosuunnittelun vauhdittamisessa. Yli 30 työntekijää työllistävillä yrityksillä on vastaisuudessa velvollisuus laatia selvitys sukupuolten tehtävien ja palkkojen tasa-arvosta. Työnantajaa voi uhata uhkasakko, mikäli hän laiminlyö suunnitelman tekemisen.

Vuoden 2006 talousarvioesitys annettiin

eduskunnalle 16.9.2005 ja sen lähetekeskustelu käytiin 16. - 22.9.2005. Talousarvioesitykseen liittyi yksi täydentävä esitys. Talousarvioesityksen palautekeskustelu käytiin 13. - 21.12.2005. Talousarvioesitykseen liittyviä hallituksen esityksiä (budjettilakeja) annettiin kaikkiaan 42. Talousarvioesityksen yhteydessä käsiteltiin edustajien jättämät 1 269 talousarvioaloitetta, joista hyväksyttiin 13 ja hylättiin 1 256.

Hallitus antoi kolme lisätalousarvioesitystä ja kaksi niitä täydentävää esitystä. Niiden yhteydessä käsiteltiin 69 lisätalousarvioaloitetta, jotka kaikki hylättiin.

Eduskunta käsitteli kevätistuntokaudella valtioneuvoston selonteon valtiontalouden kehityksistä vuosille 2006 - 2009. Valtioneuvosto antoi kertomusvuonna eduskunnalle viisi muu-

ta selontekoa, jotka käsittelivät hallinnon toimivuutta ja kehittämistarpeita, tielaitosuudistusta, maatalouspolitiikkaa, energia- ja ilmastopoliitiikkaa sekä Euroopan unionin perustuslakisopimusta. Näistä ainoastaan tielaitosuudistusta käsittelevän selonteon käsittely ehdittiin viedä loppuun vuoden 2005 valtiopäivillä, muiden selontekojen käsittely jatkuu vuoden 2006 valtiopäivillä.

Pääministerin ilmoitus annettiin eduskunnalle kolmesti vuoden 2005 valtiopäivillä. Niistä ensimmäinen (3.2.2005) koski tapaninpäivänä Aasiassa tapahtunutta maanjäristystä ja sitä seurannutta hyökyaaltoa. Varsinainen valtiopäivien avauskeskustelu käytiin 10.2.2005 pääministerin ilmoituksesta hallituksen politiikasta vuonna 2005 ja keskeisimmistä eduskunnalle annettavista esityksistä. Kolmas pääministerin ilmoitus annettiin pohjoisesta ulottuvuudesta ja ajankohtaisista EU-asioista. Näistä keskusteltiin 8.6.2005.

Eduskunnalle annettiin valtioneuvoston ja eduskunnan omien toimielinten toimista yhteensä 16 kertomusta.

#### EDUSTAJIEN VIREILLE SAATTAMAT ASIAT

Hallitus vastasi viiteen välikysymykseen. Ensimmäinen niistä koski eriarvoisuuden ja köyhyyden poistamista (ed. Martti Korhonen/vas ym. 25.2.2005). Toinen välikysymys käsitteli hallitusohjelman kehitysapusitoumuksen toteutumista (ed. Päivi Räsänen/kd ym. 19.4.2005) ja kolmas perusopetuksen laadun turvaamista (ed. Jyrki Katainen/kok ym. 1.6.2005). Neljännen välikysymyksen aiheena oli joukkoliikenteen kehittäminen (ed. Janina Andersson/vihr ym. 11.10.2005). Viides välikysymys puolestaan koski Fortum

Oyj:n kannustinohjelmien kohtuullisuutta (ed. Martti Korhonen/vas ym. 11.11.2005).

Kirjallisia kysymyksiä valtioneuvoston vastattavaksi jätettiin 1101, mikä oli vain hieman enemmän kuin edellisillä valtiopäivillä. Suullisella kyselytunnilla käsiteltiin yhteensä 180 asiaa.

Kertomusvuonna edustajat jättivät kaikkiaan 14 keskustelualoitetta. Valtiopäivien aikana käytiin ajankohtaiskeskustelu yhdestä aiheesta. Suomen liikenneturvallisuuden parantamisesta keskusteltiin täysistunnossa 30.3.2005.

Kansanedustajien lakialoitteita jätettiin 161. Edellisiltä valtiopäiviltä siirtyi 222 lakialoitetta. Lakialoitteista hyväksyttiin 8 ja hylättiin 58. Yksi lakialoite peruutettiin. Toimenpideoitteita edustajat tekivät 118 ja edellisiltä valtiopäiviltä siirtyi 199 aloitetta. Yhtään toimenpideoitetta ei hyväksytty, hylättyjä oli 15.

Vuoden 2005 valtiopäivillä vireillepannut asiat on esitetty seuraavassa yhteenvetotaulukossa (EU-asioiden tarkempia lukumäärätietoja ja niiden roolia eduskuntatyössä käsitellään valiokuntatyö-luvussa):

• Hallituksen esitykset	232	(282)
• Valtioneuvoston tiedonannot	-	-
• Valtioneuvoston selonteot	6	(8)
• Pääministerin ilmoitukset	3	(3)
• Lakialoitteet	161	(152)
• Toimenpideoitteet	118	(118)
• Talousarvioaloitteet	1269	(1069)
• Lisätalousarvioaloitteet	69	(58)
• Välikysymykset	5	(4)
• Kirjalliset kysymykset	1101	(1068)
• Unioniasiat	53	(79)

\* Vertailun vuoksi suluisissa ovat vuoden 2004 valtiopäivien vastaavat luvut.

## VALIOKUNTATYÖ

### Yleistä

Valiokuntalaitoksen toiminta vaalikauden kolmansilla valtiopäivillä oli varsin tavanomainen. Hallituksen esityksiä annettiin 232, mikä on viisikymmentä vähemmän kuin vuoden 2004 valtiopäivillä ja noin kaksikymmentä vähemmän kuin edellisen vaalikauden vastaavassa vaiheessa. Valiokunnista valmistui mietintöjä jonkin verran enemmän kuin esityksiä annettiin.

Erikoisvaliokunnista valmistui yhteensä 596 mietintöä ja lausuntoa. Yhden tällaisen valiokunta-asiakirjan valmistumiseen vaadittiin keskimäärin kaksi (1,97) valiokunnan kokousta. Edellisten valtiopäivien vastaavat tunnusluvut olivat 603 ja 2,02 ja edellisen vaalikauden vastaavien valtiopäivien 554 ja 2,14.

Erikoisvaliokunnissa oli vuoden 2005 valtiopäivien päättyessä vireillä 43 hallituksen esitystä, neljä valtioneuvoston selontekoa ja viisi kertomusta. Näistä keskeneräisistä asioista kahdeksan hallituksen esitystä ja kaksi kertomusta

oli pantu vireille vuoden 2004 valtiopäivillä. Keskeneräisiä asioita oli valiokunnissa vireillä vähemmän kuin edellisten valtiopäivien päättyessä, esimerkiksi hallituksen esityksiä oli vuosittain vireillä lähes kaksikymmentä enemmän kuin vuoden 2005 valtiopäivien päättyessä. Toisaalta valtiopäivien päättyessä viisitoista esitystä oli lähettämättä valiokuntiin.

Valiokunnissa ei tapahtunut puheenjohtajavaihdoksia kertomusvuoden aikana.

### Kokoukset

Valiokuntien kokousmäärä (1 231) oli jokseenkin sama kuin edellisen vaalikauden vastaavilla valtiopäivillä (1 233). Kokouksia pidettiin jonkin verran vähemmän kuin edellisenä kertomusvuotena (1 289). Suuri valiokunta piti eduskunnan istuntokausien ulkopuolella kaksi kokousta.

Yli sata kokousta pitivät hallintovaliokunta, perustuslakivaliokunta ja talousvaliokunta.



*Suuri valiokunta uudessa kokoushuoneessaan.*

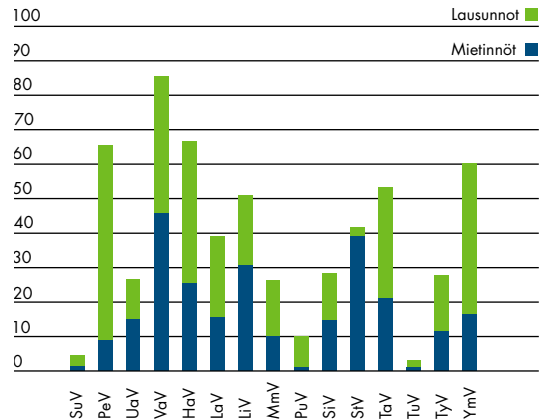
## Mietinnöt

Hallituksen esitykset, eduskunta-aloitteet ja kertomukset sekä yleensä muutkin asiat on käsiteltävä valmistelevasti jossakin valiokunnassa ennen kuin ne käsitellään lopullisesti eduskunnan täysistunnossa (PL 40 §). Valiokunnissa käsiteltiin valmistelevasti 259 asiaa, joista laadittiin mietintö täysistuntoa varten. Lisäksi yhden asian yksityiskohtainen käsittely täysistunnossa jatkui suuren valiokunnan mietinnön perusteella. Mietintöjen määrä oli jonkin verran suurempi kuin edellisen vaalikauden vastaavilla valtiopäivillä (242), mutta edellistä kertomusvuotta pienempi (284).

Eniten mietintöjä laativat, kuten edellisvuonnakin, valtiovarainvaliokunta ja sosiaali- ja terveystieteiden valiokunta.

## Lausunnot

Erikoisvaliokunnat antavat lausuntoja toisille erikoisvaliokunnille (TJ 32,3 ja 38 §) ja suurelle valiokunnalle. Erikoisvaliokunnat voivat antaa lausuntoja myös valtioneuvostolle tai ministeriölle saamansa selvityksen johdosta (PL 47,2 §).



Erikoisvaliokuntien lausunnot suurelle valiokunnalle tai myös ulkoasiainvaliokunnalle koskevat Euroopan unionin asioita (PL 96 ja 97 § sekä TJ 38,1 §). Suuri valiokunta ja ulkoasiainvaliokunta puolestaan voivat antaa näistä asioista lausunnon valtioneuvostolle (PL 96 ja 97 §).

Valiokunnat antoivat kertomusvuonna 340 lausuntoa. Lausuntojen suurin ryhmä muodostui erikoisvaliokuntien suurelle valiokunnalle (ulkoasiainvaliokunnalle) Euroopan unionin asioista antamista lausunnoista (204), joita oli kaikista lausunnoista kuusikymmentä prosenttia. Toiselle erikoisvaliokunnalle annettuja lausuntoja oli 121. Euroopan unionin asioissa annettujen lausuntojen suhteellinen osuus

Kokoukset	Mietinnöt	Lausunnot Yhteensä	Lausunnot ErV:lle	Lausunnot SuV:lle/UaV:lle	Lausunnot VN/Min:lle
Suuri valiokunta (SuV)	59	1	3	0	0
Perustuslakivaliokunta (PeV)	103	9	57	54	3
Ulkoasiainvaliokunta (UaV)	89	15	12	3	4
Valtiovarainvaliokunta (VaV)	53	46	40	5	35
Hallintovaliokunta (HaV)	116	26	41	6	34
Lakivaliokunta (LaV)	96	16	23	9	13
Liikenne- ja viestintävaliokunta (LiV)	82	31	20	5	14
Maa- ja metsätalousvaliokunta (MmV)	87	10	16	2	14
Puolustusvaliokunta (PuV)	45	1	9	6	2
Sivistysvaliokunta (SiV)	88	15	13	3	10
Sosiaali- ja terveystieteiden valiokunta (StV)	96	39	13	4	8
Talousvaliokunta (TaV)	101	21	32	3	28
Tulevaisuusvaliokunta (TuV)	42	1	2	1	1
Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta (TyV)	97	12	16	10	6
Ympäristövaliokunta (YmV)	77	17	43	10	32
<b>Yhteensä</b>	<b>1231</b>	<b>260</b>	<b>340</b>	<b>121</b>	<b>204</b>





*Lakivaliokunta marmoriportaikossa.  
Valiokunnan puheenjohtaja Tuija  
Brax edessä keskellä.*

kaikista lausunnoista oli samansuuntainen jo niin edellisillä valtiopäivillä kuin edellisen vaalikauden vastaavilla valtiopäivillä. Lausuntojen kokonaismäärä oli kertomusvuonna vähän suurempi kuin edellisillä valtiopäivillä (327) ja myös jonkin verran suurempi kuin edellisen vaalikauden vastaavilla valtiopäivillä (317).

Eniten lausuntoja antoi edellisen kertomusvuoden tapaan perustuslakivaliokunta. Valiokunnan lähes kaikki lausunnot pohjautuivat sille kuuluvaan perustuslainmukaisuuden valvontatehtävään (PL 74 §). Muista valiokunnista ainoastaan puolustusvaliokunta sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunta laativat enemmän lausuntoja kansallisissa asioissa kuin Euroopan unionin asioissa. Eniten lausuntoja Euroopan unionin asioissa antoivat valtiovarainvaliokunta, hallintovaliokunta ja ympäristövaliokunta.

## Euroopan unionin asiat

Uusina unioniasioina tuli suuressa valiokunnassa käsiteltäväksi 53 U-asiaa (PL 96 §) ja 140 E-asiaa (PL 97 §). Edellisten valtiopäivien vastaavat luvut olivat 79 ja 145 sekä edellisen vaalikauden vastaavien valtiopäivien 92 ja 145. Suuri valiokunta sai valtioneuvostolta selvityksiä 113

Euroopan unionin neuvoston kokouksesta; vuoden 2004 valtiopäivillä näitä selvityksiä oli 111 neuvoston kokouksesta. Suuri valiokunta kuuli Euroopan komission jäsen Olli Rehnin selvityksen unionin laajentumisesta. Ison-Britannian suurlähettiläs Matthew Kirk selosti valiokunnalle maansa EU-puheenjohtajuuden tavoitteet ja ohjelman.

Koska asioiden käsittely Euroopan unionissa tyyppillisesti jatkuu yksiä valtiopäiviä pidempään, suuressa valiokunnassa oli vireillä noin 700 U- ja E-asiaa, jotka säännöllisesti otettiin käsiteltäviksi valtioneuvoston jatkoselvitysten perusteella tai neuvoston kokouksia koskevien selvitysten yhteydessä. Määrä oli sama kuin edellisvuonna.

Suuri valiokunta antoi Euroopan unionin asioista kolme lausuntoa valtioneuvostolle; määrä oli sama kuin edellisillä valtiopäivillä. Lausunnot annettiin Suomen EU-puheenjohtajuuskauden asialista-arviosta, Lissabonin strategian täytäntöönpanosta sekä EU:n pohjoisesta ulottuvuudesta. Erikoisvaliokunnat antoivat suurelle valiokunnalle 93 lausuntoa U-asioista ja 109 lausuntoa E-asioista. Tämä lausuntomäärä (yhteensä 202) on jonkin verran suurempi kuin edellisillä valtiopäivillä (196). Näiden lisäksi ulkoasiainvaliokunta osoitti kaksi E-asiaa

valtioneuvostolle antamaansa lausuntoa myös suurelle valiokunnalle.

Ulkoasiainvaliokunta käsitteli 57 UTP-asiaa, jotka koskevat valiokunnan perustuslain 97 §:n nojalla Euroopan unionin tai Suomen suhteita ulkovaltoihin koskevissa asioissa saamia selvityksiä. Valiokunta sai kahdessa UTP-asiassa pyytämänsä lausunnon, yhden talousvaliokunnalta ja toisen ympäristövaliokunnalta. Ulkoasiainvaliokunta antoi lausuntonsa valtioneuvostolle kolmesta UTP-asiasta. Lausunnot koskivat Suomen kauppapoliittista ohjelmaa, Globalisaationhallintaa ja Suomea sekä EU:n pohjoista ulottuvuutta. Yksi lausunnoista, joka pohjautui lisäksi E-asiaan, osoitettiin myös suurelle valiokunnalle. Edellisillä valtiopäivillä näitä asioita käsiteltiin 45, joista yhdessäkään valiokunta ei antanut lausuntoa.

Euroopan unionin perustuslaillisen sopimuksen ratifiointiprosessi keskeytyi, kun Ranska ja Alankomaat olivat kansanäänestyksen jälkeen hylänneet sopimuksen. Eurooppa-neuvoston päätettyä harkinta-ajasta, valtioneuvosto antoi 25.11.2005 eduskunnalle selonteon, jonka pohjalta eduskunta ottaa kantaa sopimukseen. Selonteon käsittely jatkuu kevätistuntokaudella 2006.

## Matkat

Valiokunnat tekivät useita tutustumismatkoja ulkomaille vuoden 2005 valtiopäivien aikana. Matkat tehtiin koko valiokuntaa suppeampina valtuuskuntina, minkä lisäksi valiokuntien yksittäisiä edustajia osallistui erilaisiin ulkomaisiin seminaareihin ja kokouksiin (suluissa oleva ensimmäinen luku osoittaa matkaan osallistuneiden edustajien ja jälkimmäinen vastaavasti virkamiesten määrän). Useat valiokunnat tekivät varsinkin eduskunnan kesätauon aikana tutustumismatkoja kotimaisiin kohteisiin.

### 1. Suuren valiokunnan ulkomaanmatkat

- Turkki, Romania, Bulgaria (7+1)
- Bryssel, MEP-tapaaminen (11+1)
- Lontoo (5+1)
- Luxemburg, COSAC-kokous (4+3)
- Lontoo, COSAC-kokous (6+4)
- Lontoo (3+1)
- Hongkong, WTO-ministerikokous (3+1)
- Beijing, Shanghai, Guangzhou, Hongkong (8+1)

### 2. Erikoisvaliokuntien ulkomaanmatkat

- PeV / Washington, Ottawa, New York (9+1)
- UaV / Berliini (5+1)
- UaV / Pariisi (7+1)
- UaV / New York, Washington (7+2)
- VaV - Maatalousjaosto / Meksiko, Brasilia (9+1)
- VaV - Verojaosto / Bryssel, Luxemburg (9+1)
- VaV - Hallinto- ja tarkastusjaosto / Praha, Varsova (7+1)
- VaV - Sosiaali- ja työjaosto / Tanska (9+1)
- VaV - Liikennejaosto / Turkki, Kuwait (9+1)
- VaV - Asunto- ja ympäristöjaosto / Iso-Britannia (9+1)
- HaV / Moskova, Pietari (8+2)
- LaV / Beijing, Shanghai (yhdessä MmV:n kanssa 4+4+3)
- LiV / Kypros, Kreikka (9+1)
- LiV / Tukholma, seminaari (11+3)
- LiV / Pietari (8+1)
- LiV / Tallinna, seminaari (5)
- MmV / Beijing, Shanghai (yhdessä LaV:n kanssa 4+4+3)
- MmV / Viro (10+1)
- MmV / Tanska, Ruotsi (9+1)
- PuV / Varsova, Berliini (8+1)
- PuV / Tallinna (8+1)
- SiV / Kioto, Nagoya, Tokio (10+2)
- SiV / Pariisi (9+1)
- StV / Geneve, WHO:n yleiskokous (3+1)
- StV / Lontoo, Dublin (8+2)
- StV / Tanska (7+2)
- TaV / Riika, Vilna (5+1)
- TaV / Berliini, Frankfurt (8+1)
- TuV / Praha, Government Leaders Forum (3+1)
- TuV / Bangalore, Delhi (7+1)
- TuV / Kostamus (4+1)
- TuV / Moskova, Pietari (8+2)
- TyV / Bulgaria, Romania (9+1)
- TyV / Geneve, ILO:n konferenssi (4+1)
- YmV / Kanada, USA, Meksiko (10+1)
- YmV / Pietari, seminaari (5+1)
- YmV / Montreal, ilmastokokous (5)

## EDUSKUNNAN KANSAINVÄLINEN TOIMINTA

**E**duskunnan kansainvälinen toiminta on vilkastunut vuosi vuodelta. Pohjoismaiden, Euroopan maiden ja maailmanlaajuisten puhemieskonferenssien lisäksi kansanedustajat ovat säännöllisesti osallistuneet 10 kansainvälisen parlamentaarikkojärjestön, yleiskokouksen tai verkoston työhön. Tähän toimintaan on vuonna 2005 osallistunut säännöllisesti valtuuskuntien jäsenenä tai varajäsenenä yhteensä 74 kansanedustajaa, joista 17 edustajaa osallistuu useampaan kuin yhden valtuuskunnan toimintaan. Myös kahdenvälinen vierailuvaihto muiden parlamenttien kanssa on jatkuvasti kasvanut.

### Puhemieskonferenssit

Eduskunnan puhemies osallistui Budapestissa toukokuussa pidettyyn EU-maiden kansallisten parlamenttien vuotuisen puhemieskonferenssiin, jossa käsiteltiin mm. parlamenttien välisten järjestöjen toiminnan rationalisointia ja EU:n perustuslaillisen sopimuksen ratifioimista.

New Yorkissa syyskuussa järjestetyn maailmanlaajuisen puhemieskonferenssin aiheita olivat parlamenttien rooli kansainvälisissä kysymyksissä ja YK:n työskentelyssä, demokratian parlamentaarinen ulottuvuus sekä parlamentit ja monenvälinen yhteistyö. Globalipuhemies-



*Eduskunnassa vieraillee vuosittain lukuisia valtionpäämiehiä. Kuvassa Tansanian presidentti Benjamin Mkaban, jolle I varapuhemies Markku Koski esittelee valtiosalia.*

konferenssi järjestettiin nyt toista kertaa ja siihen osallistui lähes 150 puhemiestä.

Syyskuun lopussa Pohjoismaiden ja Baltian maiden puhemiehet tekivät yhteisen vierailun Ukrainaan. Maan parlamentissa järjestettiin Ukrainan demokratiakehitystä ja poliittisia uudistuksia koskeva seminaari.

## Parlamenttivaltuuskuntien vierailut

Suomessa vierailivat Italian edustajainhuoneen, Venäjän liittoneuvoston, Georgian parlamentin, Viron Riigikogun, Korean tasavallan parlamentin, Somalian parlamentin ja Hongkongin lakiasäätävän elimen puhemiehet sekä Venäjän liittoneuvoston ja Japanin parlamentin alahuoneen varapuhemiehet.

Eduskunnan puhemies Paavo Lipponen valtuuskuntineen teki virallisen vierailun Puolaan, Australiaan, Ranskaan, Roomaan, Itävaltaan, Ukrainaan, Kanadaan ja Etelä-Afrikkaan. Varapuhemies Markku Koski vieraili Serbia ja Montenegrossa sekä Armeniassa.

## Kansainväliset järjestöt

### POHJOISMAIDEN NEUVOSTO

Pohjoismaiden neuvoston 57. istuntoa Reykjavikissa hallitsivat rakenneuudistuksia koskevat päätökset. Parlamentaarikkoyhteistyön organisaatiota on kevennetty mm. luopumalla keväisin pidetystä teemakokouksesta. Pohjoismaiden puhemiesten kanssa on keskusteltu myös pohjoismaisen yhteistyön ankkuroinnista kansallisiin parlamentteihin.

Ministerineuvoston uuden arktisen yhteistyöohjelman käsittelyssä keskityttiin mm. tutkimukseen, arktiseen yliopistoon, ympäristömyrkkyyhin ja alkuperäiskansojen tilanteeseen.

Ministerineuvoston energiapoliittista yhteistyöohjelmassa keskityttiin kolmeen alueeseen: Pohjoismaiden odotettavissa olevaan sähköpulaan, verkkokapasiteettiin ja kuluttajahintojen kehitykseen. Istunnossa hyväksyttiin myös elinkeinopoliittinen yhteistyöohjelma, uusi tasa-arvoyhteistyön toimintaohjelma, esteettömän suunnittelun toimintaohjelma ja ehdotus ihmiskaupan uhrien suojelutoimenpiteistä.

Kulttuuriyhteistyön rakenneuudistuksen tavoitteena on siirtää rahoitusta suoraan toimintaan eli pääosa pohjoismaisista kulttuurilaitoksista ja -komiteoista lakkautettaisiin ja resurssit suunnattaisiin monivuotisiin yhteistyöohjelmiin ja -projekteihin. PN:n kulttuuri- ja koulutusvaliokunta kuitenkin katsoi, että kulttuuripolitiikan sisältö olisi pitänyt määrittellä ensin ja vasta sen jälkeen puuttua rakenteisiin. Uudistuksessa esitettiin ”Pohjoismaisen kulttuurifoorumin” perustamista.

Rajaesteasiain erityisedustajana toiminut Tanskan entinen pääministeri Poul Schlüter päätti työnsä istunnossa antamaansa raporttiin. Keskustelussa mainittiin varhaiseläkkeet, pankkimaksut, kolmansien maiden kansalaisten asema, eläkkeiden kaksinkertainen verotus, matkojen opiskelija-alennukset sekä puheluhinnat. Työn tuloksena perustettiin virtuaalinen verotoimisto, elinkeinoelämän portaali ja Juutinrauman alueen sähköinen työnvälitys.

Vuonna 2005 solmittiin uusi yhteistyöohjelma Venäjän kanssa vuosiksi 2006-2008 ja sovittiin Pohjoismaiden ministerineuvoston toimiston avaamisesta Kaliningradiin. Yhteistyössä Luoteis-Venäjän kanssa keskitytään nyt neljään osa-alueeseen: osaamisen kehittäminen ja verkostot, osallistuminen pohjoisen ulottuvuuden kumppanuuteen, yhteistyö Luoteis-Venäjän vapaaehtoisjärjestöjen kanssa sekä Barentsin alueen yhteistyö.

Bodøssä järjestetyssä toisessa Barentsin parlamentaarikkokonferenssissa oli kolme pää-



*Tsekin presidentti Vaclav Klaus tervehtii valtiosalissa puhemiesneuvoston jäseniä ja eduskuntaryhmien edustajia.*

aihetta: Pohjois-Euroopan yhteistyö, Barentsin alueen kestävä talouskehitys sekä alkuperäiskansojen elinolot ja niiden asema Barentsin alueen maissa.

Pohjoismaat ovat tehneet tiivistä yhteistyötä Baltian maiden kanssa jo vuodesta 1990. PN ja Baltian yleiskokous pitivät viimeisen yhteisen kokouksensa Pärnussa toukokuussa 2005. Pohjoismaiden ja Baltian parlamentaarikot sopivat panostavansa valiokuntien väliseen yhteistyöhön konkreettisten tulosten saavuttamiseksi. Poliitikot haluavat priorisoida koulutuspolitiikkaa, Itämeren ympäristöä, työmarkkina-asioita, korruption vastustamista sekä alkoholipolitiikkaa.

Pohjoismaiden neuvoston Suomen valtuuskunta järjesti lokakuussa 50-vuotisjuhlaseminaarin ”Suomi Pohjoismaana” sen johdosta, että Suomi liittyi Pohjoismaiden neuvostoon vuonna 1955.

### EUROOPAN NEUVOSTO

Euroopan neuvostossa on keskusteltu jo yli 15 vuoden ajan laajentumisesta ja uusien jäsenmaiden integroimisesta järjestön työhön. Nyt laajennusprosessi on lähes lopussa ja on tullut aika keskustella toiminnan priorisoinnista. Toukokuussa 2005 pidetyssä Euroopan neuvoston 3. huippukokouksessa Varsovassa todettiin, että Euroopan neuvoston pitäisi jatkossakin keskit-

tyä ihmisoikeuksia, demokratiaa ja sosiaalista koheesiota koskeviin kysymyksiin.

Yleiskokous hyväksyi vuoden 2005 aikana yhteensä 41 suositusta, 61 päätöslauselmaa ja 5 lausuntoa. Suuri osa raporteista on käsitellyt demokraatiatilannetta EN:n uudehkoissa jäsenmaissa. Osa jäsenmaista ei vielä kymmenen vuoden jäsenyyden jälkeenkään ole saanut demokraatiatilanteestaan tyydyttävää arvosanaa. Vaalitarkkailu muodostaa osan monitorointitoiminnasta ja tätä koskevissa raporteissa on tiettyjä toistuvia piirteitä. Yleiskokous on hyväksynyt raportit, jotka ovat tarkastelleet erilaisia ihmisoikeusloukkauksia - mm. lasten ja naisten katoamistapauksia, lasten pakkoavioliittoja ja naisten oikeuksia eri uskontokunnissa - sekä demokratian uusia haasteita, jotka koskevat sekä yleisesti hyväksytyjä oikeuksia ja vapauksia kuten sananvapautta ja äänioikeutta että tämän hetken suurinta globaalia turvallisuusuhkaa, terrorismia.

### ETYJ:N PARLAMENTAARINEN YLEISKOKOUS

ETYJ käsittelee demokraatiakysymyksiä ja ihmisoikeuksia laajasta turvallisuuspoliittisesta näkökulmasta. Jo muutamien vuosien ajan on puhuttu ETYJ:n sisäisestä kriisistä. Kesällä 2005 valmistui kaksi raporttia, jotka sisältävät samansuuntaisia toimenpide-ehdotuksia ETYJ:n toiminnan kehittämiseksi. Parlamentaarista yleiskokousta krii-

si on koskettanut vain välillisesti, ja on lähinnä heijastunut keskustelupuheenvuoroihin, lisääi-  
heiden valintaa koskeviin ehdotuksiin ja työryh-  
mien toimintaan. Yleiskokouksen toiminta on  
jatkunut entiseen tapaan: kokous heinäkuussa  
Washington DC:ssa, talvikokous, kolme teema-  
konferenssia, joista kaksi on käsitellyt tilannetta  
ETYJ:n reuna-alueilla (arktinen alue pohjoisessa  
ja Välimeren alue etelässä), vaalitarkkailua (Kirgi-  
sia, Kazakstan, Moldova, Albania, Azerbaidžan)  
sekä työryhmien ja erityisedustajien toiminta.  
Vaalitarkkailuun on kiinnitetty erityistä huomiota  
myös vuonna 2005 koko ETYJ:n alueella Georgi-  
an ja Ukrainan tapahtumien johdosta.

#### PARLAMENTTIENVÄLINEN LIITTO IPU

Eduskunnan IPU-ryhmän valtuuskunta osal-  
listui Parlamenttienvälisen liiton sääntömääräi-  
siin yleiskokouksiin, joita vuosittain järjestetään  
kaksi. Kevään laajempi yleiskokous pidettiin  
Manilassa, jossa asialistalla olivat mm. sotari-  
kokset, HIV/AIDS ja luonnonkatastrofit. Syk-  
sällä Genevessä pidetyssä yleiskokouksessa  
asialistalla olivat parlamenttien ja median väli-  
set suhteet, muuttoliikkeet sekä parlamenttien  
välinen kansainvälinen yhteistyö demokratian  
toteutumisen edistämässä.

Suomen ryhmän edustajat osallistuivat IPU:  
n pohjoismaisen ryhmän kahteen kokoukseen  
Tanskassa sekä suomalais-ugrilaisen ryhmän  
kokoukseen Virossa. Lisäksi kansanedustaja  
Katri Komi osallistui Parlamenttienvälisen liiton  
ylimmän operatiivisen elimen -johtokunnan-  
työskentelyyn. IPU:ssa on edelleen jatkettu jär-  
jestön reformia mm. kehittämällä yhteistyötä  
YK:n ja sen alajärjestöjen kanssa.

#### ARKTISEN ALUEEN PARLAMENTAARIKKOKONFERENSSI

Puhemiesneuvoston asettama pysyvä valtuus-  
kunta edustaa Suomea kahden vuoden välein  
järjestettävässä Arktisen alueen parlamentaa-

rikkokonferenssissa. Siihen kuuluvat arktisen  
alueen maiden parlamentit (Pohjoismaat, Ka-  
nada, Venäjä, Yhdysvallat ja Euroopan parla-  
mentti). Alkuperäiskansojen keskeiset järjestöt  
ovat pysyviä osanottajia. Seuraava konferenssi  
järjestetään Kiirunassa 2. - 4. elokuuta 2006. Val-  
tuuskunta on edustettuna myös Arktisen alueen  
pysyvässä parlamentaarikkokomiteassa.

#### PARLAMENTAARINEN ITÄMERI-YHTEISTYÖ

Itämeren alueen parlamentaarinen yhteistyö  
tapahtuu BSPC:n (Baltic Sea Parliamentary  
Conference) puitteissa. Vuoden 2005 konferens-  
si pidettiin Vilnassa. Konferenssin pääteemoina  
olivat hallitusten ja parlamenttien välisen yhti-  
teistyön lisäksi EU:n Pohjoisen ulottuvuuden ja  
naapuruuspolitiikan merkitys Itämeren alueelle  
sekä Itämeren rehevöitymisen ja saastumisen  
estämiseen tähtäävä politiikka. Lisäksi esillä  
oli alueen liikenne- ja muun infrastruktuurin  
kehittäminen sekä merenkulupolitiikan yhte-  
näistäminen ja merenkulun turvallisuuden pa-  
rantaminen. Konferenssi päätti myös kehittää  
parlamentaarisen yhteistyön rakennetta perus-  
tamalla yhteistyötä valmistelevan ja koordinoi-  
van pysyvän komitean lisäksi laajennetun pysy-  
vän komitean, jossa kaikki alueen niin kansalliset  
kuin alueellisetkin parlamentit ovat edustettuina  
ja joka kokoontuu konferenssien välissä.

Vuoden 2005 konferenssin jälkeen ja seu-  
raavaan konferenssiin saakka BSPC:n pysyvän  
komitean puheenjohtajaksi tuli Pohjoismaiden  
neuvostoa edustava kansanedustaja Arja Alho.

#### LÄNSI-EUROOPAN UNIONIN PARLAMENTAARINEN YLEISKOKOUS

Eduskunnan valtuuskunta osallistuu huomioit-  
sijana Länsi-Euroopan unionin (WEU) parla-  
mentaarisen yleiskokouksen toimintaan. Kaksi  
kertaa vuodessa pidettävien istuntojen lisäksi  
eduskunta oli edustettuna mm. WEU:n turval-  
lisuus- ja puolustuspoliittisissa konferensseissa



*Itämeren alueen laillisuusvalvojat kokoontuivat Helsingissä, eduskunnan lisärakennuksen auditoriossa 6.-7. kesäkuuta 2005. Seminaarin koollekutsujat olivat eduskunnan oikeusasiamies Riitta-Leena Paunio ja oikeuskansleri Paavo Nikula. Seminaarin avasi eduskunnan puhemies Paavo Lipponen.*

sekä parlamentaarisen yleiskokouksen, WEU:n neuvoston ja Naton edustajien yhteiskokouksessa. Toiminnan pääaiheet ovat olleet EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevien päätösten seuranta sekä Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikan parlamentaarisen ulottuvuuden vahvistaminen.

## Muu kansainvälinen yhteistyö

Eduskunnan kanssakäyminen Maailmanpankin kanssa on edelleen tiivistynyt. Lokakuussa eduskunnassa järjestettiin Maailmanpankin parlamentaarisen verkoston konferenssi. Konferenssiin osallistui noin 300 henkeä, joista noin 200 oli kansanedustajia 96 maasta. Verkoston hallituksen varapuheenjohtaja on kansanedustaja Kimmo Kiljunen. Lisäksi eduskunta osallistuu Maailmanpankin ja sen kanssa yhteistyössä toimivien muiden parlamenttien ja järjestöjen koulutustilaisuuksiin ulkomailla ja järjestää tilai-

suuksia Suomessa. Vuodeksi 2006 on suunnitella Helsinkiin parlamentaarinen koulutustilaisuus, jonka teemat liittyisivät tasa-arvokysymyksiin ja näin ollen myös eduskunnan 100-vuotisjuhliin.

## Ystävyys- ja yhteistoimintaryhmät

Eduskunnan virallisen kansainvälisen toiminnan lisäksi kansainvälisiä yhteyksiä ylläpitävät kansanedustajien perustamat noin 70 ystävyys- ja yhteistoimintaryhmää. Vuonna 2005 perustettiin eduskunnan Etelä-Kaukasia-ryhmä sekä Qatar-, Intia- ja Serbia-Montenegro -ystävyyssryhmät.

Aktiivisimmin ryhmistä toimii 1991 perustettu eduskunnan ihmisoikeusryhmä, joka kokoaa viitisenkymmentä kansanedustajaa tiedonhankintaverkostoon. Sillä oli vuoden aikana yli seitsemänkymmentä kirjattua tapahtumaa. Ryhmä järjesti mm. seminaarin Afganistanin tilanteesta, jossa pääpuhujana oli Euroopan unionin erityisedustaja ja osanottajina lähes sata Suomessa asuvaa afgaania.

Ryhmän kansanedustajat kuulivat asiantuntijoita mm. Afganistanin, Sri Lankan, Länsi-Saharan, Sudanin, Kiinan ja Venäjän sekä eri kurdialueiden ihmisoikeustilanteesta. Vetoa luvaksi lähetettiin suomalaisministereiden lisäksi mm. Afganistanin, Iranin ja Venäjän presidenteille sekä Marokon pääministerille ja Venäjän duuman puhemiehelle.

Ihmisoikeusryhmän jäsenet saivat Suomessa toimivien ulkomaalais- ja pakolaisjärjestöjen edustajilta tietoa mm. ulkomaalaislain ym. ulkomaalaisia koskevan lainsäädännön toimivuudesta. Turvapaikanhakijoiden asemasta keskusteltiin myös ulkomaalaisviraston edustajien kanssa. Eduskunnan kansalaisinfossa järjestettiin yleisölle avoin keskustelu- ja tiedotustilaisuus Sudanin ja Darfurin tilanteesta yhdessä ulkoasiainministeriön kanssa.

## EDUSKUNNAN TIEDOTUSTOIMINTA

**E**duskunnan tiedotuksen painopisteitä ovat mediaviestintä, verkkoviestintä ja kansalaistiedotus. Toimintavuonna eduskunta käynnisti toimittajien koulutusohjelman. Valiokuntien toimintaan liittyvää tiedottamista ja kansainvälisen median palvelua laajennettiin.

Verkkopalvelun uudistaminen jatkui. Yleisradion kanssa tehtiin yhteistyösopimus suorien täysistuntolähetysten aloittamiseksi verkossa. Koululaisille suunnattu Lainsäätäjät-peli otettiin käyttöön Kansalaisinfossa ja pelistä tehtiin myös verkkoversio. Uusi vierailijaohje hyväksyttiin. Keskeistä oli valmistautuminen eduskunnan 100-vuotisjuhliin.

### Ensimmäinen toimittajaohjelma

Eduskunta toteutti valtiopäivien avajaisviikolla nelipäiväisen toimittajaohjelman. Ohjelman tavoitteena on ylläpitää toimittajien kiinnostusta eduskunta-asioihin ja politiikkaan sekä tarjota taustatietoja eduskuntaa koskevien juttujen tekemiselle. Ohjelmaan osallistui 55 toimittajaa valtakunnan uutismedioista, suurista maakuntalehdistä ja maakuntaradioista.

Ajankohtaisteemojen rinnalla ohjelmassa käsiteltiin perustuslakiin, täysistuntoihin, valiokuntiin, EU-asioihin, valtion talousarvioon, kansainväliseen toimintaan sekä kansanedustajan työhön liittyviä aiheita. Keskustelun virittäjinä olivat puhemieshistö, valiokuntien puheenjohtajat, muut kansanedustajat ja eduskunnan virkamiesjohto. Mediatyöskentelystä eduskunnassa kertoivat akkreditoituidet toimittajat. Ohjelma toteutettiin yhteistyössä Poliitiikan Toimittajat ry:n kanssa.

Toimittajaohjelma sai osanottajilta innostuneen palautteen. Eduskunnan toinen toimittajaohjelma toteutettiin helmikuussa 2006.

### Pari sataa toimittajaa ja kuvaajaa

Eduskuntaan oli toimintavuonna akkreditoitu 135 politiikan toimittajaa ja 70 kuvaajaa valtakunnallisista uutismedioista ja suurista maakuntalehdistä. Lukuisat muut toimittajat kävivät eduskunnassa tekemässä uutisia ja edustajahaastatteluja.

Helsinkiin akkreditoituille kansainvälisille toimittajille ja edustustojen mediavastaaville järjestettiin seminaari. Yhteistyössä UMPressin kanssa toteutettiin ulkomaalaisten toimittajaryhmien vierailuja eduskuntaan. Erityisesti Maailmanpankin Parlamentaarikokous kiinnosti myös kansainvälistä mediaa. Suomalaisia toimittajia oli mukana puhemiehen vierailuilla ja kansainvälisten parlamenttijärjestöjen kokouksissa.

Eduskunta ja kansanedustajat olivat edelleen keskeinen aihe uutis- ja ajankohtaismedioissa. Eniten olivat esillä budjettikehykset ja talousarvio 2006, EU-asiat, sosiaali-, terveys- ja sivistyspalvelut, kriisinhallintalaki, Fortumin optiojärjestelyt sekä 100-vuotisjuhlat. Yhteydenpito eduskunnan ja median välillä toimi hyvin ja kanssakäyminen oli asiallista ja vilkasta.

Tiedotuksen teemat tulevat täysistunnoista, valiokunnista, puhemiesneuvostosta, puhemieshistöltä ja eduskuntatyön kehittämisestä. Toimintavuonna parannettiin erityisesti valiokuntiin liittyvää mediapalvelua. Tiedotuspalvelua hoidetaan viikko- ja ajankohtaistiedotteilla, tiedotustilaisuuksilla ja uutisvinkeillä. Uutena kanavana otettiin käyttöön kännykkäviestit.

Asioita taustoittavat puhemiehen aamukahvit päätoimittajille sekä aikakauslehtien päätoimittajille jatkuivat. Puhemieshistö ja valiokunnat järjestivät taustatilaisuuksia toimittajille. Eri medioiden toimittajaryhmiä pääkaupungista ja muualta maasta tutustui eduskuntaan. Yhteydenpitoa Poliitiikan Toimittajat ry:n kanssa tiivistettiin.





*Kansalaisinfon eduskunta-aiheista materiaalia*

## Verkkouudistus ja suorat lähetykset

Eduskuntaan liittyvää ajankohtaistietoa julkaisiin edelleen Uutisruudussa. Uutiset keskittyivät täysistuntoihin, valiokuntiin, EU-asioihin ja kansainväliseen toimintaan.

Eduskunnan verkkopalvelun kokonaisuudistus eteni suunnittelu- ja pilotointivaiheeseen. Uudistuksen tavoitteena on selkeyttää eduskuntatyön esittämistä, luoda verkkoon uusia kansalaispalveluja ja parantaa hakupalveluja. Pyrkimyksenä on tarjota toimivat palvelut sekä kansalaisille että asiantuntijoille.

Eduskuntaan liittyviä tietoja voi tulevaisuudessa hakea viiden pääkanavan kautta: lain-säädäntö, valtion talousarvio, hallituksen ja hallinnon valvonta, EU-asiat ja kansainvälinen toiminta. Kansalaisille luodaan myös aiempaa paremmat mahdollisuudet seurata edustajien ja eduskuntaryhmien työtä. Viikon ja päivän eduskuntatapahtumat nostetaan etusivulle.

Osana Sali 2007 -projektia käynnistettiin täysistunnoista tulevien internet -lähetysten valmistelu. Eduskunnan yhteistyökumppanina on Yleisradio, jonka kanssa eduskunta teki uuden yhteistyösopimuksen joulukuussa 2005. Yleisradio tuottaa lähetysten kuvasignaalin ja kehittää teknisiä toimintavalmiuksiaan eduskunnassa. Ohjattuja salilähetyksiä varten eduskuntaan rakennetaan oma ohjaamo, joka parantaa myös eduskunnan kriisivalmiutta.

Syyskuusta 2007 lähtien täysistuntoja voi seurata verkossa niin, että puhujan lisäksi ruudussa on tietoja käsiteltävästä asiasta ja suora pääsy ao. asiakirjoihin. Lähetykset arkistoidaan, joten niitä voi katsoa myös jälkikäteen.

## Kansalaisinfossa 25 000 kävijää

Syksyllä 2004 avatun Kansalaisinfon toiminta oli edelleen vilkasta. Yksittäisiä kävijöitä toi-



*Eduskunnan verkkopalvelun uudistaminen eteni kertomusvuonna suunnittelu- ja pilotointivaiheeseen. Uusi kotisivu otetaan käyttöön syksystä 2006.*

mintavuoden aikana oli noin 25 000. Ihmisiä kiinnostivat erityisesti valtion talousarvio, EU:n perustuslaki ja kriisinhallinta. Eduskuntaryhmät järjestivät Kansalaisinfossa tilaisuuksia lähes jokaisena arki-iltana. Tilaisuuksien osanottajamäärä vaihteli kolmestakymmenestä sataan. Kiinnostavimpia teemoja olivat sosiaali- ja terveyspalvelut sekä ympäristöpolitiikka.

Lainsäätäjät -pelin valmistuminen monipuolisti Kansalaisinfon toimintaa. Koululaisille suunnatussa, noin puoli tuntia kestävässä pedagogisessa pelissä pelaajat toimivat ensimmäisen kauden kansanedustajina. Pelissä valittu hallituksen esitys käsitellään samaan tapaan kuin eduskunnassa. Valtiopäivätoimien lisäksi pisteitä saa myös muusta edustajan työstä, mm. yhteydenpidosta äänestäjiin, mediahaastatteluista ja EU-asioista.

Eduskuntatalo on edelleen suosittu vierailijakohde. Oppaiden opastamalla tutustumiskäynneillä kävi yli 25 000 ihmistä. Kansliatoimikunta hyväksyi uuden vierailijaohjeen, jonka tarkoitus on selkiyttää vierailukäytäntöjä ja taata vieraille miellyttävä eduskuntakäynti.

Kansanedustajista ja virkamiehistä koostuva Visitor-työryhmä aloitti työnsä. Tavoitteena on kehittää vieraspalveluja niin, että vierailut räätälöidään entistä paremmin ryhmän kiinnostusta vastaaviksi, vierailun varaaminen ja liikkuminen on aiempaa sujuvampaa ja että turvallisuustaso on kaikissa tilanteissa hyvä.

Erityisryhmille, mm. näkö-, kuulo- ja kehitysvammaisille tuotettiin omia esittelyaineistoja yhteistyössä ao. järjestöjen kanssa. Kansanedustajista ja virkamiehistä koostuva työryhmä pohtii laajemmin esteettömyyskysymyksiä eduskunnassa.

Keväällä eduskunta toimitti Suomen kaikkiin kouluihin, oppilaitoksiin ja kirjastoihin eduskunnasta kertovaa aineistoa, mm. 6-osaisen videon. Lainsäätäjät -pelin ja vierailujen lisäksi eduskunnan koululaistoimintaan kuuluvat Edusnet -oppimisaineisto, Eduskunnan historia -verkkoaineisto, nuorisoesitteet, Nuorten Parlamentti ja parlamenttikerhot.

## 100-vuotisjuhlat alkuun

Eduskunta valmistautui aktiivisesti 100-vuotisjuhliin. Juhlavuoden tunnuksen suunnitteli graafikko Anssi Kähärä. Tunnus otettiin käyttöön kirjekuorissa, lomakkeissa ja esittelyaineistoissa tammikuussa 2006. Juhlakauden tunnuslause on "Oikeus ääneen - luottamus lakiin. Sata vuotta suomalaista kansanvaltaa".

100-vuotisjuhlille tehtiin suomen-, ruotsin- ja englanninkieliset verkkosivut. Juhlapah-tumat käynnistyivät helmikuussa 2006 juhlapostimerkin julkistamisella ja Studia Generalia -luentosarjalla Helsingin yliopistossa.

Eduskunnan sisäinen tiedote Info alkoi ilmestyä kerran viikossa. Tuotettiin kansanedustajan kalenteri (allakka), kansanedustajista ja toimielimistä kertova Eduskunnan kalenteri sekä katsaukset syys- ja kevätistuntokausiin.

## TURVALLISUUSTOIMINTA

Eduskunnan turvallisuusyksikkö perustettiin vuoden 2005 alusta eduskunnan turvallisuusasioita selvittäneen työryhmän ehdotusten pohjalta. Eduskunta päätti syksyllä 2004 ajanmukaistaa turvallisuusjärjestelmänsä. Tämä merkitsi eduskunnan kanslian organisaation uudistamista perustamalla vuoden 2005 alusta kansliaan osastotasoinen turvallisuusyksikkö suoraan puhemiehen ja pääsihteerin alaisuuteen. Turvallisuusjohtajan johtamaan turvallisuusyksikköön koottiin turvallisuushenkilöstö kanslian eri yksiköistä tarkoituksena tehostaa ja selkiyttää turvallisuusasioiden hoitoa eduskunnassa.

Turvallisuusyksikön tehtävänä on vastata eduskunnan turvallisuusjärjestelmän kehittämisestä ja toimivuudesta kaikissa olosuhteissa sekä pelastustoiminnasta ja väestönsuojelusta. Turvallisuusyksikkö huolehtii eduskuntaan saapuvien vieraiden sisääntulopalvelusta, turvallisuusvalvomossa ympärivuorokautisesta turvallisuusvalvonnasta ja puhemiesten kuljetuspalveluista.

### Turvallisuuskulttuuri

Turvallisuustyöryhmän mukaan eduskunnan hyvä turvallisuuskulttuuri muodostuu johdon sitoutumisesta ja riittävästä ammattitaidosta. Periaatteen mukaisesti turvallisuus on hyväksytty kiinteäksi osaksi eduskunnan toiminta-, johtamis- ja koulutuskulttuuria.

Eduskunnan turvallisuustoiminta perustuu avoimen pohjoismaisen demokratian periaatteeseen. Eduskunnan tulee olla mahdollisimman avoin kansanedustajien ja kansalaisten vuorovaikutuksen mahdollistamiseksi.

Eduskunnassa vierailee vuosittain n. 60 000 henkilöä vierasryhminä ja yleisölehtereillä. Turvallisuusyksikkö huolehtii vieraiden sisääntulopalvelusta.

### Turvallisuuden kehittämishankkeet

Kansliatoimikunta on päättänyt aloitettavaksi useita hankkeita, joiden tarkoituksena on kehittää eduskunnan turvallisuutta. Laaja-alaisilla turvallisuushankkeilla korjataan eduskunnan rakenteellisia turvallisuuspuutteita sekä kehitetään ympäristö- ja laatuja järjestelmää, työturvallisuutta ja vierailijajärjestelyitä. Hankkeet ovat määrittelyvaiheessa ja turvallisuuden parannustoimet ajoittuvat eduskuntakiinteistöjen peruskorjauksen yhteyteen.

Turvallisuusyksikön henkilöstön ammattitaitoa kehitetään eduskunnan omiin tarpeisiin pohjautuvan koulutuksen avulla.

Turvallisuusyksikön tehtävänä on huolehtia viranomaisyhteistyöstä ja riittävän tiedon saaminen turvallisuustilanteesta.



Eduskunnan kannalta keskeisten turvallisuustahojen edustajat isäntineen 25.4.2005.

# ORGANISAATIO, TALOUS JA HENKILÖSTÖ

## Eduskunnan kanslian organisaatio ja tehtävät

Kansliatoimikunnan alaisena toimivan eduskunnan kanslian tehtävänä on luoda eduskunnalle edellytykset suorittaa sille valtioelimenä kuuluvat tehtävät. Eduskunnan kanslia jakaantuu keskuskansliaan ja hallinto-osastoon. Lisäksi kansliassa ovat valiokuntasihteeristö sekä osastojaon ulkopuoliset kansainvälisten asiain yksikkö, tieto- ja viestintäyksikkö ja turvallisuusyksikkö. Kanslian päällikkönä toimii eduskunnan pääsihteeri.

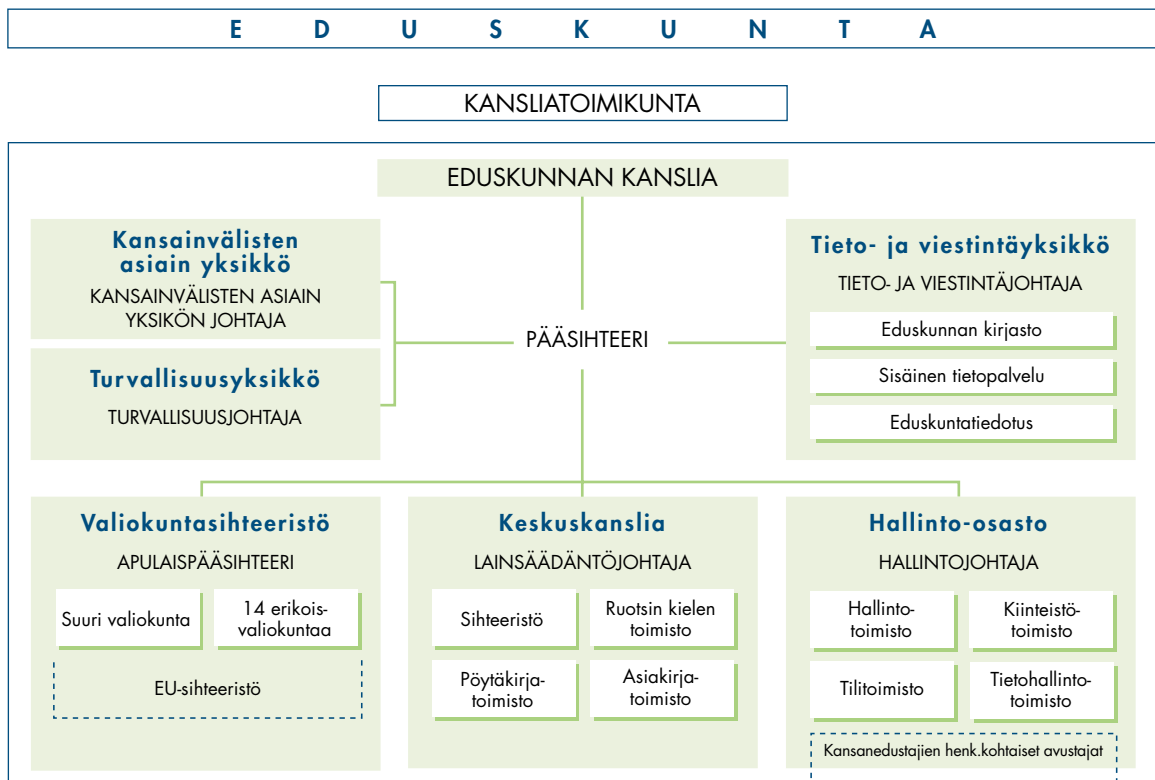
Eduskunnan kanslian organisaatiota uudistettiin vuoden 2005 alusta perustamalla kansliaan osastotasoinen turvallisuusyksikkö suoraan puhemiehen ja pääsihteerin alaisuuteen. Turvallisuusjohtajan johtamaan turvallisuusyksik-

kön on koottu turvallisuushenkilöstö kanslian muista yksiköistä, mikä tehostaa ja selkiyttää turvallisuusasioiden hoitoa eduskunnassa.

Eduskunnan kanslian lisäksi eduskunnan yhteydessä toimii kolme virastoa: eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia, valtiontilintarkastajien kanslia ja valtiontalouden tarkastusvirasto.

*Keskuskanslialle* kuuluvat eduskunnan täysistuntoihin liittyvät valmistelu-, täytäntöönpano- ja palvelutehtävät, valtiopäiväasiakirjojen ja rekisterien valmistaminen ja julkaiseminen sekä asiakirjojen jakelu ja varastointi. Keskuskansliassa on pöytäkirjatoimisto, ruotsin kielen toimisto ja asiakirjatoimisto. Keskuskanslian päällikkönä toimii eduskunnan lainsäädäntöjohtaja.

*Valiokuntasihteeristön* tehtävänä puolestaan on huolehtia valiokuntien tarvitsemista sihteeripalveluista sekä valiokunnissa käsiteltävien asioiden valmistelusta ja siihen liittyvien avus-





*Eduskunnan tilintarkastajat luovuttamassa vuoden 2005 tilintarkastuskertomusta eduskunnan puhemiehelle 10.4.2006. Oikealta puhemies Lipponen, tilintarkastajien puheenjohtaja Matti Saarinen, edustajat Tuomo Hänninen ja Petri Salo, KHT-tarkastaja Eero Suomela, pääjohtaja Tapio Leskinen, toimistopäällikkö Pertti J. Rosila ja hallintojohtaja Kari T. Ahonen.*

tavien toimintojen järjestämisestä. Valiokunta-sihteeristön päällikkö on eduskunnan apulais-pääsihteeri.

Valiokuntasihteeristöön kuuluvan *EU-sihteeristön* päätehtävänä on koordinoida eduskunnan EU-yhteyksiä. EU-sihteeristöön kuuluvat suuren valiokunnan ja ulkoasiainvaliokunnan sihteeristöt sekä suuren valiokunnan tiedottaja ja Brysselissä toimiva eduskunnan erityisasiantuntija, joka raportoi säännöllisesti eduskuntaan vaikuttavasta EU:n päätöksenteosta.

*Hallinto-osasto* huolehtii kansliatoimikunnan kokousten valmistelusta ja päätösten toimeenpanosta. Se käsittelee mm. asiat, jotka koskevat eduskunnan talousarviota ja taloudenhoitoa sekä toiminnan ja talouden suunnittelua, eduskuntataloa, tietohallintoa sekä eduskunnan henkilöstöä. Lisäksi osasto käsittelee ne muut eduskunnan kanslian hallintoasiat, jotka eivät kuulu toisille toimintayksiköille. Hallinto-osastolla on hallintotoimisto, tilitoimisto, kiinteistötoimisto ja tietohallintotoimisto. Hallinto-osaston päällikkönä on eduskunnan hallintojohtaja.

Eduskunnan kansliassa on lisäksi *kansainvälisten asiain yksikkö, tieto- ja viestintäyksikkö* ja *turvallisuusyksikkö*. Tieto- ja viestintäyksikössä on Eduskunnan kirjasto, sisäinen tietopalvelu ja eduskuntatiedotus.

*Kansanedustajien avustajat* sijoittuvat organisaatorisesti lähinnä hallinto-osastolle. Avustajat ovat työsopimussuhteessa eduskunnan kansliaan ja työsopimuksen allekirjoittaa työnantajan puolelta eduskunnan hallintojohtaja.

## Eduskunnan taloudenhoito

Eduskunnan menot vuonna 2005 olivat 81.4 milj. euroa. Menot olivat 3 % pienemmät kuin vuonna 2004. Menojen väheneminen johtui siitä, että vuonna 2005 ei ollut enää eduskunnan lisärakennuksen laite- ja kalustehankinnan menoja, kuten edellisenä vuonna. Ilman lisärakennuksen vaikutusta eduskunnan varsinaiset toimintamenot vuonna 2005 olivat 2,2 % edellisvuotta suuremmat.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on toimi-

nut eduskunnan yhteydessä vuoden 2001 alusta lähtien. Tarkastusvirasto on erillinen tilivirasto, joka laatii oman toimintakertomuksensa ja oman tilinpäätöksensä. Sen luvut eivät sisälly eduskunnan tilinpäätökseen.

Talousarvioon nähden eduskunnan menot olivat 4.7 milj. euroa budjetoitua pienemmät. Talousarvion toteutuma oli 95 %. Vuonna 2004 toteutuma oli 92 %. Vuoden 2005 säästö johtui pääasiassa atk-laitehankintojen, painatusmenojen ja turvallisuusjärjestelmien kehittämishankkeiden budjetoitua pienemmästä toteutumisesta.

Eduskunta lainsäädäntöelimenä maksoi vuonna 2005 käyttömenojensa osalta 14,50 euroa jokaista suomalaista kohden. Vuonna 2004 kustannus oli 14,35 euroa. Suomen valtion menoista eduskunnan menojen osuus oli vuonna 2005 aiempien vuosien tapaan noin 0,25 %.

Kansanedustajien palkkiot, kulukorvaukset ja kotimaan matkakustannukset olivat yhteensä 19.1 milj. euroa, missä kasvua edelliseen vuoteen oli 1,4 %.

Kansanedustajien avustajien välittömät kustannukset vuonna 2005 olivat 6.3 milj. euroa, missä kasvua edelliseen vuoteen nähden oli lähes 6,3 %. Vuoden 2005 lopussa avustajia oli yhteensä 185.

Kansanedustajien ja heidän avustajiensa välittömät kustannukset vuonna 2005 olivat yhteensä 25.4 milj. euroa, mikä oli 31 % eduskunnan kaikista menoista.

Muita merkittäviä menoeriä eduskunnassa olivat virkamieskunnan palkka- ja henkilöstömenot 26.6 milj. euroa, tietotekniikan käyttö- ja laitehankintamenot yhteensä 6.4 milj. euroa, rakennusten käyttö- ja kunnossapitomenot 3.8 milj. euroa, ulkomaanmatkat 2.7 milj. euroa ja painatusmenot 1.0 milj. euroa.

Eduskuntaryhmien kanslioiden käyttövarat olivat 3.4 milj. euroa, jossa kasvua edelliseen vuoteen nähden oli 2,3 %. Keskimääräinen tuki



eduskuntaryhmille oli 1.436 euroa kuukaudessa edustajaa kohden. Vuonna 2004 tuki oli 1.404 euroa.

Eduskunnan tilinpäätökseen sisältyvät kansanedustajien ja eduskunnan kanslian lisäksi myös Valtiontilintarkastajain kanslian ja Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian menot.

Valtiontilintarkastajain kanslian menot olivat vuonna 2005 yhteensä 1.4 milj. euroa. Menot olivat 8,8 % pienemmät kuin vuonna 2004. Budjetin toteutuma oli 81 %. Varsinkin palkka- ja asiantuntijapalveluissa toteutuneet menot olivat budjetoitua pienemmät. VTT:n kansliassa oli 16 vakinaista virkaa, joista täytettyinä oli 15.



Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian menot olivat vuonna 2005 runsaat 3.8 milj. euroa, missä on kasvua edelliseen vuoteen nähden 4,9 %. Kansliaan oli aiempien vuosien tapaan palkattu määräaikaista, tilapäistä henkilökuntaa kanteluruuhkan käsittelyyn. Talousarvioon nähden oikeusasiamiehen menot toteutuivat 94 %:sti. Oikeusasiamiehen kansliassa oli 54 vakinaista virkaa. Lisäksi määräaikaisia virkasuhteita oli viisi. Vuoden 2005 aikana määräaikaisia virkasuhteita vakinaistettiin perustamalla kuusi virkaa: kaksi vanhemman oikeusasiamiehen, kaksi oikeusasiamiehen ja kaksi toimistosihteerin virkaa.

## Henkilöstö

Vuoden 2005 aikana eduskunnan kansliaan perustettiin 14 uutta vakinaista virkaa: hallintotoimistoon henkilöstösihteerin, toimistosihteerin ja virastoavustajan, kiinteistötoimistoon apulaistoimistopäällikön, tietohallintotoimistoon kehittämisspäällikön, kansainvälisten asiain yksikköön toimistosihteerin, kirjastoon amanuenssin, eduskuntatiedotukseen tiedottajan ja tiedotussihteerin virat sekä 1.1.2005 lukien perustettuun turvallisuusyksikköön turvallisuusjohtajan ja neljän virastoavustajan virat.

Vuoden 2005 aikana eduskunnan kansliasta lakkautettiin kuusi virkaa: kiinteistötoimistosta kaksi kokoaikaista siivoajan ja kolme osa-aikaista siivoajan virkaa sekä turvallisuusyksiköstä turvallisuuspäällikön virka.

Eduskunnan kanslian eri yksiköissä vakinaisia ja määräaikaisia virkoja oli täytettyinä vuosien 1998-2005 lopussa seuraavasti:

	05	04	03	02	01
Keskuskanslia	69	67	67	66	64
Valiokunnat	62	57	56	55	53
Hallinto-osasto	181	216	195	191	178
Kansainvälisten asiain yksikkö	20	21	19	21	21
Tieto- ja viestintäyksikkö*	75	74	76	79	78
Turvallisuusyksikkö**	42				
Osastojen ulkopuoliset***	8	7	7	6	6
<b>Yhteensä</b>	<b>457</b>	<b>442</b>	<b>420</b>	<b>418</b>	<b>400</b>

\* tieto- ja viestintäyksikkö perustettiin vuoden 2001 alusta lukien ja se muodostuu eduskunnan kirjastosta, keskuskansliasta liitetystä sisäisestä tietopalvelusta ja eduskuntatiedotuksesta

\*\* turvallisuusyksikkö perustettiin vuoden 2005 alusta lukien; henkilökunta siirrettiin yksikköön pääasiassa hallinto- ja kiinteistötoimistoista

\*\*\* sisältää pääsihteerin välittömässä alaisuudessa työskentelevän henkilöstön, johon vuoteen 2001 asti kuului myös tiedotus.

Kansanedustajien henkilökohtaiset avustajat, joita vuoden 2005 lopussa oli 185, eivät sisälly taulukon lukuihin.



*Eduskunnan lisärakennuksen taidekilpailun palkintolautakunnan puheenjohtaja, puhemies Paavo Lipponen kohottaa maljan voittajille kilpailuehdotusten näyttelyn avajaisissa Innogalleriassa 6.4.2005. Kuvassa vas. Aimo Katajamäki, Pekka Jylhä, Tuula Närhinen, Pertti Kekarainen, Jukka Lehtinen ja Markku Arantila.*

## Kiinteistöt ja toimitilat

Eduskuntakiinteistöjen siivouksesta, huollosta, pienehköistä korjaustehtävistä ja rakennuttamisesta on huolehdittu eduskunnan oman henkilökunnan voimin. Vuosikorjaus- ja muutostöissä on lisäksi käytetty tarjouskilpailun pohjalta hankittuja vuosisopimusurakoitsijoita.

Eduskuntakiinteistöt koostuvat vuonna 1931 valmistuneesta päärakennuksesta, vuonna 1978 valmistuneista lisärakennussiivistä, niiden jälkeen käyttöönotetusta 1950-luvulla rakennetusta toimistorakennuksesta sekä vuonna 2004 valmistuneesta uudesta lisärakennuksesta. Kiinteistöjen yhteenlaskettu rakennustilavuus

on 289.500 m<sup>3</sup>, rakennusbruttoala 72.820 m<sup>2</sup> ja tontit 18.400 m<sup>2</sup>. Siivottavaa pinta-alaa on 43.520 m<sup>2</sup>. Valtiontilintarkastajien kanslia ja valtiontalouden tarkastusvirasto ovat vuokratiloissa Annankatu 44 sijaitsevassa valtion virastotalossa.

Vuonna 2005 tehty suurin yksittäinen korjaus- ja muutostyö oli tilojen korjaaminen työterveysasemalle C-rakennuksen 2. kerroksen pohjoispäässä. Uusiin tiloihin päästiin muuttamaan syksyllä. Työtiloja parannettiin myös mm. EU-tietopalvelussa, kanslia-avustajien tiloissa ja asiamiespostissa. Teknisistä syistä uusittiin mm. eduskunnan päämuuntamo, päärakennuksen lehdistöhissi, lämmönvaihtimia sekä



puhemiehenaukion ulkovaistutus. Kahdesta valiokunnan huoneesta sekä useista työhuoneista poistettiin kokolattiamatot ja ne korvattiin tilojen sisäilman kannalta paremmilla lattiamateriaaleilla.

Uudessa lisärakennuksessa tehtiin käyttöönottovaiheen säätötoita, takuutoita sekä vähäisiä lisähankintoja. Vanhojen rakennusten kiinteistöautomaatiikan uusiminen lisärakennuksen kanssa yhteensopivaksi käynnistettiin.

## Tietohallinto

Tietohallinnossa saatiin valmiiksi eduskunnan tietohallintolinjaus vuosille 2005-2007. Se otikoitiin nimellä "Kohti sähköisiä palveluja". Merkittävimmät linjauskauden kehittämissuunnitelmat ovat istuntosalin tietojärjestelmien uudistaminen eli Sali 2007 - projekti, Intranetin (Fakta-järjestelmän), personoitavan sähköisen työpöydän ja eduskunnan Internet-palveluiden uudistaminen sekä koko lainsäädäntöprosessin ja sen tietojärjestelmien kehittäminen yhteistyössä valtioneuvoston kanssa. Vuonna 2005 ovat näistä hankkeista työllistäneet erityisesti istuntosalin järjestelmien ja Internet-palveluiden suunnittelu.

Eduskunnan puhetietoliikennepalveluiden kilpailutus toteutettiin vuoden 2005 aikana. Kilpailun voitti TeliaSonera Finland Oyj, jonka kanssa solmittiin sekä lankapuheluita että matkapuhelinpalveluita koskeva sopimus. Samalla siirryttiin matkapuhelinpalveluissa uuteen tasukutoimistoratkaisuun, jonka avulla parannettiin huomattavasti kansanedustajien mobiiliviestintä ja ajanhallinnan toimintoja.

Eduskunnan taloushallinnossa siirryttiin paperittomaan kirjanpitoon sekä ostolaskujen sähköiseen käsittelyyn ja arkistointiin ottamalla käyttöön Rondo - järjestelmä.

Tiedonhallinnan alueella jatkettiin yhteistyötä oikeusministeriön ja valtiovarainministeriön kanssa RASKE2-projektissa, jossa tavoitteena on löytää ratkaisuja suomalaisen lainsäädäntötyön tiedonhallinnan tehostamiseen ja lainsäädäntöprosessiin liittyvien palvelujen, erityisesti kansalaisille suunnattujen web-palvelujen parantamiseen.

## EDUSKUNNAN TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.-31.12.2005		1.1.-31.12.2004	
<i>Toiminnan tuotot:</i>				
Maksullisen toiminnan tuotot	118 695,43		310 225,38	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	72 965,30		74 136,57	
Muut toiminnan tuotot	<u>44 861,00</u>	236 521,73	<u>32 573,48</u>	416 935,43
<i>Toiminnan kulut:</i>				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	-2 838 913,74		-2 692 331,85	
Henkilöstökulut	-48 907 363,74		-46 096 141,55	
Vuokrat	-221 677,16		-375 090,93	
Palvelujen ostot	-12 446 729,66		-23 658 562,25	
Muut kulut	-6 219 815,94		-5 777 308,37	
Valmistus omaan käyttöön	0,00		11 871 551,87	
Poistot	<u>-3 206 898,71</u>	<u>-73 841 398,95</u>	<u>-2 235 444,37</u>	<u>-68 963 327,45</u>
Jäämä I		-73 604 877,22		-68 546 392,02
<i>Rahoitustuotot ja -kulut</i>				
Rahoitus tuotot	77,03			
Rahoitus kulut	<u>-210,39</u>	<u>-133,36</u>	<u>-142,52</u>	<u>-142,52</u>
Jäämä II		-73 605 010,58		-68 546 534,54
<i>Siirtotalouden tuotot ja kulut</i>				
Siirtotalouden kulut yhteisöille	-3 447 360,00		-3 369 600,00	
Siirtotalouden kulut ulkomaille	-738 249,27		-726 254,72	
Muut kulut	<u>-191 800,00</u>	<u>-4 377 409,27</u>	<u>-131 297,92</u>	<u>-4 227 152,64</u>
Jäämä III		-77 982 419,85		-72 773 687,18
<i>Tuotot ja kulut veroista ja muista pakoll.maksuista</i>				
Perityt arvonlisäverot	12 738,00		136 432,68	
Suoritettut arvonlisäverot	-3 692 835,68	<u>-3 680 097,68</u>	-6 783 394,74	<u>-6 646 962,06</u>
TILIKAUDEN KULUJÄÄMÄ		<u>-81 662 517,53</u>		<u>-79 420 649,24</u>

## EDUSKUNNAN TASE

	31.12.2005		31.12.2004	
<b>VASTAAVAA</b>				
<b>KANSALLISOMAISUUS</b>				
Rakennusmaa- ja vesialueet	11 691 953,55		11 691 953,55	
Rakennukset	27 050 217,05		27 050 217,05	
Muu kansallisomaisuus	<u>309 439,50</u>	39 051 610,10	<u>195 327,98</u>	38 937 498,58
<b>KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET</b>				
<b>Aineettomat hyödykkeet</b>				
Aineettomat oikeudet	656 302,14		809 155,34	
Muut pitkävaikutteiset menot	79 824,56		86 220,26	
Keskener. aineett. hankinnat	<u>568 390,19</u>	1 304 516,89	<u>58 729,08</u>	954 104,68
<b>Aineelliset hyödykkeet</b>				
Rakennusmaa	8 952 374,94		8 952 374,94	
Rakennukset	39 937 677,79		40 969 363,99	
Koneet ja laitteet	5 032 697,68		4 573 766,74	
Kalusteet	4 554 357,12		4 900 503,44	
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>114 297,49</u>	58 591 405,02	<u>28 324,43</u>	59 424 333,54
<b>VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS</b>				
<b>Lyhytaikaiset saamiset</b>				
Myyntisaamiset	51 588,43		12 877,67	
Siirtosaamiset	6 169,00		12 396,48	
Muut lyhytaikaiset saamiset	4 614,83		36 025,69	
Ennakkomaksut	<u>5 019,99</u>	67 392,25	<u>13 873,39</u>	75 173,23
<b>Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat</b>				
Kassatilit	<u>59 536,75</u>	<u>59 536,75</u>	<u>47 961,85</u>	<u>47 961,85</u>
<b>VASTAAVAA YHTEENSÄ</b>		<u><b>99 074 461,01</b></u>		<u><b>99 439 071,88</b></u>
<b>VASTATTAVAA</b>				
<b>OMA PÄÄOMA</b>				
Valtion pääoma 1.1.1998	37 598 686,23		37 598 686,23	
Ed. tilik. pääoman muutos	53 161 134,59		37 259 742,47	
Pääoman siirrot	81 423 618,02		95 322 041,36	
Tilikauden kulujäämä	<u>-81 662 517,53</u>	90 520 921,31	<u>-79 420 649,24</u>	90 759 820,82
<b>VIERAS PÄÄOMA</b>				
<b>Lyhytaikainen</b>				
Ostovelat	2 181 094,94		2 615 553,68	
Tilivirastojen väliset tilitykset	1 268 865,28		1 238 779,87	
Edelleen tilitettävät erät	846 910,89		725 155,23	
Siirtovelat	<u>4 256 668,59</u>	<u>8 553 539,70</u>	<u>4 099 762,28</u>	<u>8 679 251,06</u>
<b>VASTATTAVAA YHTEENSÄ</b>		<u><b>99 074 461,01</b></u>		<u><b>99 439 071,88</b></u>

## EDUSKUNNAN TALOUSARVION TOTEUTUMALASKELMA 1.1.–31.12.2005

	Talousarvio 2005	Tilinpäätös 2005	Tilinpäätös- talousarvio Suurempi (+) Pienempi (-)	Tilinpäätös 2004
<b>TULOARVIOTILIT</b>				
11.04.01 Arvonlisäverotulot	12 738,00	12 738,00	0,00	136 432,68
12.39.10 Sekalaiset tulot	<u>311 442,84</u>	<u>311 442,84</u>	<u>0,00</u>	<u>385 966,95</u>
TULOARVIOTILITYHTEENSÄ	324 180,84	324 180,84	0,00	522 399,63
<b>MENOARVIOTILIT</b>				
<i>Kansanedustajat</i>				
21.01.21 Toimintamenot	20 291 000,00	19 117 273,51	-1 173 726,49	18 850 546,31
<i>Eduskunnan kanslia</i>				
21.02.19 Arvonlisäveromenot	4 200 000,00	3 692 835,68	-507 164,32	6 783 394,74
21.02.21 Toimintamenot	52 280 000,00	49 836 355,62	-2 443 644,38	48 568 367,35
21.02.74 Eduskunnan lisätilat	0,00	0,00		1 200 000,00
<i>Valtiontilintarkastajat</i>				
21.09.21 Toimintamenot	1 779 000,00	1 449 219,34	-329 780,66	1 590 454,37
<i>Eduskunnan oikeusasiamies</i>				
21.14.21 Toimintamenot	4 039 000,00	3 807 081,67	-231 918,33	3 629 079,73
<i>Eduskunnan muut menot</i>				
21.99.21 Käyttövarat ek. ryhm.	<u>3 448 000,00</u>	<u>3 447 360,00</u>	<u>-640,00</u>	<u>3 369 600,00</u>
MENOARVIOTILIT PL. 21.YHT.	86 037 000,00	81 350 125,82	-4 686 874,18	83 991 442,50
MENOARVIOTILITYHT.	86 037 000,00	81 350 125,82	-4 686 874,18	83 991 442,50
TILIKAUDEN ALIJÄÄMÄ		<u>-81 025 944,98</u>		<u>-83 469 042,87</u>
<b>EDUSKUNNAN SIIRTOMÄÄRÄRAHOJEN KÄYTTÖ</b>				
Eduskunnan lisätilat v. 2003				10 806 857,98
Eduskunnan lisätilat v. 2004	<u>16 385,76</u>	<u>16 385,76</u>		
SIIRRETYT MÄÄRÄRAHAT YHT.	16 385,76	16 385,76		10 806 857,98

## TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISPERIAATTEET JA VERTAILTAJUUS

Tilinpäätös on laadittu Eduskunnan tiliohjesäännön 44-48 §:en edellyttämällä tavalla. Kanslia-toimikunta muutti päätöksellään 15.12.2005 tiliohjesäännön tilinpäätöksen liitteitä ja toimintakertomuksen sisältöä koskevia 47 §:ä ja 48 §:ä. Muutokset on tilinpäätöksessä otettu huomioon. Lisäksi laadinnassa on noudatettu Valtiokonttorin tilinpäätösohjeita vuodelle 2005.

Kiinteistöt on arvostettu vuoden 1997 kiinteistöveron perusteena käytettyihin verotusarvoihin. Kansallisomaisuuteen on luettu eduskunnan maa-alueet, eduskuntatalo sekä siihen kiinteästi liittyvät A- ja B-rakennukset, toimistorakennus C siihen liittyvine varasto-, väestönsuoja- ja pysäköintitiloineen sekä toimistorakennus D. Kansallisomaisuudesta ei kirjata poistoja, koska kyseessä on sellainen pitkävaikutteinen valtion omaisuus, jossa painottuu omaisuuden säilyminen ja sen turvaaminen. Taseeseen ei ole merkitty niitä eduskunnan hallinnassa olevia kansallisomaisuuteen luettavia taideteoksia, jotka on hankittu ennen 1.1.1998. Niiden arvo on 31.12.1997 tilanteessa tehdyn arvon mukaan 3.073.634 euroa.

Taseen kohtaan Rakennukset sisältyy vuonna 2004 valmistuneen eduskunnan lisärakennuksen (F-rakennus) arvo. Poistomenetelmänä on tasapoisto ja poisto aika on 40 vuotta. Lisäksi tähän kohtaan sisältyy Palolammen vapaa-aika-alueen vuonna 2002 valmistuneen saunarakennuksen arvo. Senkin poistomenetelmänä on tasapoisto ja poisto aika 20 vuotta.

Taseen kohta rakennusmaa sisältää Helsingin kaupungilta eduskunnan omaisuudeksi siirtyneen eduskunnan lisärakennuksen tontin, jonka arvo 8.952.374,94 euroa. Arvo on sama kuin vuoden 2004 taseessa ja perustuu luovutushetkellä alueen vastaavien tonttien arvoon lisättyinä tonttikohteisilla liittymismaksuilla.

Taseen kohdassa Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat on eduskunnan istuntosalin tietojärjestelmän SALI 2007 -projektin kuluja 568.390,19 euroa. Projektin on määrätty valmistua kevääseen 2007 mennessä.

Käyttöomaisuuden suunnitelman mukaisten poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot lasketaan tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta. Poisto aika on atk-ohjelmien ja -laitteiden kohdalla 1.1.2005 lukien muutettu viidestä vuodesta kolmeksi vuodeksi. Koneiden ja laitteiden kohdalla poisto aika on seitsemän vuotta.

Toiminnan tuotoissa maksullisen toiminnan tuotot sisältävät eduskunnan kirjaston kaukolaina- ym. tulot, asiamiespostin palkkiot, painatuspalveluiden ja korttien myyntitulot sekä omaisuuden myyntitulot. Vuokrat ja käyttökorvaukset sisältävät eduskunnan yhdeksän asunnon vuokratulot käyttökorvauksineen sekä väestösuojasta saadut vuokratulot.

Toiminnan kuluissa henkilöstökulut sisältävät kansanedustajien palkkiot ja kulukorvaukset, eduskunnan virka- ja työsuhdepalkat, lomarahat, asiantuntijoiden palkkiot, luontoisedut, eläkekulut ja henkilösvuokulut. Muut kulut sisältävät mm. matkakulut, koti- ja ulkomaiset jäsenmaksut sekä kiinteistöverot.

Siirtotalouden kuluista suurimmat menoerät ovat eduskuntaryhmien ryhmäkansliaavustukset, Pohjoismaiden Neuvoston jäsenmaksu sekä eduskunnan kerhojen ja toimintaryhmien avustukset.

Taseen vieraassa pääomassa olevat lyhytaikaiset siirtovelat sisältää lomapalkkavelan.

Eduskunnan liikekirjanpidossa kirjausperusteena on maksuperusteen mukainen kirjaus. Tilinpäätöksessä kirjaukset on oikaistu suoriteperusteen mukaisiksi.

Helsingissä 28. helmikuuta 2006

Kari T. Ahonen  
Eduskunnan hallintojohtaja

Pertti J. Rosila  
Toimistopäällikkö

## TILINTARKASTUSKERTOMUS EDUSKUNNALLE

Eduskunnan tilisäännön 19 §:n 1 momentin määräämällä tavalla olemme tarkastaneet eduskunnan tilinpäätöksen ja kirjanpidon sekä hallinnon tilikaudelta 1.1.–31.12.2005. Tilinpäätös sisältää tilinpäätöslaskelmat sekä tiliohjesäännön 47 §:n edellyttämät liitteet. Suorittamamme tarkastuksen perusteella annamme lausunnon tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta ja hallinnosta.

Tilintarkastus on suoritettu hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa on tällöin tarkastettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, etteivät tilinpäätös ja toimintakertomus sisällä olennaisia virheitä tai puutteita. Hallinnon tarkastuksessa on selvitetty kansliatoimikunnan ja eduskunnan kanslian toiminnan lainmukaisuutta.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös ja toimintakertomus on laadittu eduskunnan tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös ja toimintakertomus antavat tiliohjesäännön määräämällä tavalla oikeat ja riittävät tiedot eduskunnan taloudesta ja sen kehityksestä tilikaudella. Meillä ei ole huomauttamista eduskunnan vuoden 2005 tilinpäätökseen, toimintakertomukseen, kirjanpitoon eikä hallintoon nähden.

Helsingissä 5. päivänä huhtikuuta 2006



Matti Saarinen



Tuomo Hänninen



Petri Salo



Eero Suomela  
KHT



Eduskunnan kanslian toimintakertomus 2005

Toimittaja: Martti K. Korhonen

Graafinen suunnittelu: Petteri Kivekäs

Valokuvat: Eduskunnan kuva-arkisto/

Kari Palsila s. 1

Foto Mannelin s. 3

Joanna Moorhouse s. 5, 29

Lehtikuva/Martti Kainulainen s. 6

Lehtikuva/Matti Björkman s. 7

Vesa Lindqvist, s. 8, 9, 11, 17, 19, 20, 27, 30

Lehtikuva/ Pekka Sakki s. 13

Lehtikuva/Jussi Nukari s. 15

Lehtikuva/Sari Gustafson s. 23

Painotyö: Edita Prima Oy

