

*EDUSKUNTA*  
*Suuri valiokunta*

Viite

E-kirjelmä OM2007-00375

Asia

**Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja Neuvoston asetukseksi Euroopan tason poliittisia puolueita ja niiden rahoitusta koskevista säännöistä annetun asetuksen (EY) N:o 2004/2003 muuttamisesta.**

**U/E-tunnus: E 73/2007 vp**

**EUTORI-numero:**

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti E-kirjelmällä OM2007-00375 (26.9.2007) annettua selvitystä täydentävä selvitys komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi poliittisia puolueita ja niiden rahoitusta koskevista säännöistä annetun asetuksen (EY) N:o 2004/2003 muuttamisesta. Täydentävä selvitys koskee oikeusperustaa.

Vaalijohtaja

Arto Jääskeläinen

Ylitarkastaja

Jussi Aaltonen



---

Asiasanat

**Hoitaa**

Tiedoksi

---

HALY Jussi Aaltonen

25.10.2007

Liitty aikaisempaan E-kirjelmään OM2007-00375

Asia

**Ehdotus Euroopan parlamentin ja Neuvoston asetukseksi Euroopan tason poliittisia puolueita ja niiden rahoitusta koskevista säännöistä annetun asetuksen (EY) N:o 2004/2003 muuttamisesta**

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

*[VN:n ja EK:n asiantkäsittelyjärjestelmän EURODOC:n/EUTORI:n tunnus]*

U-tunnus / E-tunnus:

E 73/2007 vp

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komission ehdotusta on käsitelty Coreper II:ssa 17.10.2007 ja 24.10.2007, jolloin kaikki jäsenmaat olivat valmiit hyväksymään puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan varainhoitoasetuksesta poikkeamista merkitsevät ehdotuksen osat erotetaan eri säädökseksi ja käsitellään perustamissopimuksen 279 artiklan mukaisesti. Muilta osin komission ehdotuksen käsittelyä jatketaan lähinnä jäsenvaltioiden tekemien eräiden muutosehdotusten osalta YAT-ryhmässä.

Asiakirjat:

14320/07 (CE)

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Komission ehdotus on tarkoitus jakaa kahteen osaan. Siltä osin kuin on kysymys poikkeamisesta varainhoitoasetuksesta, päätös ehdotuksesta tehdään EY:n perustamissopimuksen 279 artiklan nojalla. Muu osa ehdotuksesta käsitellään EY:n perustamissopimuksen 191 artiklan toisen kohdan mukaisesti.

Käsittelijä(t):

Vaalijohtaja Arto Jääskeläinen, oikeusministeriö, puh. (09) 160 67572  
Lainsäädäntöjohtaja Jaana Jääskeläinen, oikeusministeriö, puh. (09) 160 67747  
Ylitarkastaja Jussi Aaltonen, oikeusministeriö, puh. (09) 160 67620

Suomen kanta/ohje:

E-kirjeessä OM2007-0000375 todettiin, että valtioneuvosto tutkii tarkemmin kysymystä ehdotuksen oikeusperustasta poliittisia säätiöitä koskevien muutosten kannalta. Perustamissopimuksen 191 artiklan 2 kohta koskee sanamuodoltaan poliittisia puolueita ja niiden rahoitusta.

Tässä yhteydessä tuli ratkaista kanta asetuksen oikeusperustan riittävyyteen kahden asian osalta:

- 1) voidaanko säädöksiä Euroopan tason poliittisista säätiöistä antaa EY:n perustamissopimuksen 191 artiklan nojalla;
- 2) voidaanko varainhoitoasetuksesta poiketa EY:n perustamissopimuksen 191 artiklan nojalla, vai tulee tältä osin oikeusperustana olla perustamissopimuksen 279 artikla.

Valtioneuvoston kannan muodostamiseksi asia käsiteltiin 22.10.2007 EU-asioiden komitean alaisessa jaostossa 35. (oikeudelliset kysymykset). Valtiovarainministeriö piti tärkeänä suojata varainhoitoasetuksen erityisyyttä. Kanta ensimmäisen kysymyksen osalta on, että SEY 191 artikla riittää oikeusperustaksi Euroopan tason poliittisia säätiöitä koskevalle säädökselle ja toisen kysymyksen osalta, että poikkeamat varainhoitoasetuksen säännöksistä tulee hyväksyä SEY 279 artiklan nojalla ja erillisellä säädöksellä.

#### Pääasiallinen sisältö:

Kysymys on säädöksen oikeusperustasta. Komissio katsoi, että SEY 191 artikla on säädöksen oikea oikeusperusta. Neuvoston oikeuspalvelu käsitteli lausunnossaan SEY 191 artiklan riittävyyttä toisaalta Euroopan tason säätiöitä koskevan sääntelyn antamiseen ja toisaalta varainhoitoasetuksesta poikkeavien säännösten antamiseen. Käsitykset erosivat sen suhteen, voidaanko varainhoitoasetuksesta poiketa SEY 191 artiklan nojalla vai tulisiko sellaisista poikkeamista päättää SEY 279 artiklan nojalla ja erillisellä säädöksellä.

Coreper II:ssa 24.10.2007 kaikki jäsenmaat olivat valmiit hyväksymään puheenjohtajan esityksen, jonka mukaan varainhoitoasetuksesta poikkeamista merkitsevät ehdotuksen osat erotetaan eri säädökseksi ja käsitellään perustamissopimuksen 279 artiklan mukaisesti.

#### Kansallinen käsittely:

Institutionaalinen jaosto 19.9.2007, EU-ministerivaliokunta 21.9.2007, oikeudellinen jaosto 22.10.2007.

#### Eduskuntakäsittely:

E-kirjelmä eduskunnalle toimitettu 27.9.2007. Suuri valiokunta merkitsi 12.10.2007 saapuneeksi PeV:n ilmoituksen 9.10.2007: ei toimenpiteitä

#### Käsittely Euroopan parlamentissa:

AFCO 22.10.2007, täysistuntokeskustelu suunniteltu pidettäväksi 12.11.2007.

#### Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Suomen puoluelain (10/1969) perusteella voidaan eduskunnassa edustettuna olevalle puolueelle myöntää valtion tulo- ja menoarvion rajoissa avustusta sen säännöissä ja yleisohjelmassa määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen. Puoluelain säännöksiä ei siten sovelleta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoitukseen.

Taloudelliset vaikutukset:

Ehdotuksen toteutumisella ei ole välittömiä taloudellisia vaikutuksia Suomessa.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

*[Tiedot muiden jäsenmaiden kannoista tai muista asiaan vaikuttavista tekijöistä]*

---

Asiasanat

**Hoitaa**

Tiedoksi

---



**CONSEIL DE  
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 24 octobre 2007**

**14320/07**

**PE 341  
INST 127**

**NOTE**

---

du:	Présidence
au:	délégations
N° doc. préc.:	11559/07 PE 228 INST 90 CODEC 770
Objet:	Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CE) n°2004/2003 relatif au statut et au financement des partis politiques au niveau européen - projet de règlement du Conseil modifiant le règlement (CE, EURATOM) n°1605/2002, suite à la décision de "splitting" prise par le Coreper le 24 octobre 2007

---

Les délégations trouveront en annexe le projet de règlement du Conseil modifiant le règlement (CE, EURATOM) n°1605/2002 du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes, suite à la décision de "splitting" prise par le Coreper le 24 octobre 2007.



**PROJET**

de règlement du Conseil

modifiant le règlement (CE, EURATOM) n°1605/2002 du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes<sup>1</sup>

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPEENNE

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 279,

vu la proposition de la Commission<sup>2</sup>,

vu l'avis du Parlement européen<sup>3</sup>

vu l'avis de la Cour des comptes<sup>4</sup>

considérant ce qui suit:

- (1) L'article 12 du règlement (CE) n° 2004/2003<sup>5</sup> dispose que le Parlement européen publie un rapport sur l'application du règlement, incluant, le cas échéant, les éventuelles modifications à apporter au système de financement.
- (2) Dans sa résolution du 23 mars 2006 sur l'application du règlement (CE) n° 2004/2003, le Parlement européen a estimé que ce dernier devrait être amélioré sur un certain nombre de points, en tenant compte de l'expérience acquise depuis son entrée en vigueur en 2003.

---

<sup>1</sup> Règlement (CE, EURATOM) n°1605/2002 du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes (JO L 248 du 16.9.2002, p.1) tel que modifié par le règlement (CE, EURATOM) n°1995/2006 du Conseil du 13 décembre 2006 (JO L 390 du 30.12.2006, p. 1).

<sup>2</sup> JO C ...

<sup>3</sup> JO C ...

<sup>4</sup> JO C ...

<sup>5</sup> Règlement 2004/2003 relatif au statut et au financement des partis politiques au niveau européen (JO L 297 du 15.11.2003, p. 1).

- (3) Les règles régissant le financement des partis politiques au niveau européen devraient être adaptées, afin de mieux tenir compte des conditions d'exercice particulières des activités des partis politiques, et notamment des changements d'enjeux et de priorités politiques entraînant des conséquences budgétaires que les partis politiques ne peuvent prévoir au moment de l'élaboration de leurs programmes de travail et budgets annuels. À cette fin, la possibilité d'un report limité de fonds d'une année sur le premier trimestre de l'année suivante devrait être instaurée.
- (4) Afin d'accroître les capacités de planification financière à long terme des partis, de tenir compte de la variabilité des besoins de financement d'une année à l'autre et d'inciter davantage les partis à ne pas s'en remettre uniquement au financement public, les partis politiques au niveau européen devraient être autorisés à constituer des réserves financières limitées à partir de ressources propres, générées par des sources autres que le budget de l'Union européenne.

ARRETE LE PRESENT REGLEMENT

*Article premier*

A l'article 109 du règlement (CE) n°1605/2002, un nouveau paragraphe (4) est ajouté qui se lit comme suit:

«4. Si, à la fin d'un exercice pour lequel il a reçu une subvention de fonctionnement, un parti politique au niveau européen réalise un excédent de recettes par rapport à ses dépenses, une partie de cet excédent ne dépassant pas 25 % des recettes totales pour cet exercice peut, par dérogation à la règle de non-profit prévue au paragraphe 2, être reportée sur l'exercice suivant, à condition qu'elle soit utilisée avant la fin du premier trimestre de cet exercice suivant.

Aux fins de vérification du respect de la règle de non-profit, les ressources propres, en particulier les dons et cotisations, agrégées dans les opérations annuelles d'un parti politique au niveau européen, qui excèdent 15 % des coûts éligibles à supporter par le bénéficiaire ne sont pas prises en compte.

Les dispositions de l'alinéa précédent ne s'appliquent pas dès lors que les réserves financières d'un parti politique au niveau européen excèdent 100 % de ses recettes annuelles moyennes.»

## Article 2

Le présent règlement entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Bruxelles, le ...

Par le Conseil

Le Président

---