

## TOIMENPIDEALOITE 261/2001 vp

### Lasten päivähoidosta annetun lain kokonaisuudistus

#### *Eduskunnalle*

Laki ja asetus lasten päivähoidosta tulivat voimaan vuonna 1973. Lain valmistelua edelsi laaja ja varsin kiivas yhteiskunnallinen keskustelu ja valmistelutyö. Sen voimaantulon jälkeen päivähoitolakia on korjattu ja muutettu useaan kertaan. Valtionosuusjärjestelmän uudistukset, normiohjauksen muutokset ja kunnallisen itsehallinnon vahvistuminen ovat poistaneet laista useita pykälä. Toisaalta vuonna 1983 lakiin sisällytettiin pykälä päivähoiton kasvatustavoitteista ja 1980-luvun lopulla ja 1990-luvulla lakiin on lisätty subjektiivista päivähoito-oikeutta koskevat perheen ja lapsen oikeudet.

Päivähoitolain voimaantulon jälkeen sosiaalhallitus ohjasi kuntien toteuttamaa päivähoitoa lukuisilla lakia ja asetusta selittäville ja tukevilla yleiskirjeillä. Nykyisin Sosiaali- ja terveysalan tutkimus- ja kehittämiskeskus Stakes toteuttaa päivähoiton vastuullisten järjestäjien ja toteuttajien suuntaan vain informaatio-ohjausta. Esiope- tusuudistuksen yhteydessä 6-vuotiaiden lasten esiopetukselle laadittiin valtakunnalliset esiopetuksen opetussuunnitelman perusteet. Päivähoi- dossa kasvatustavoitteet perustuvat yhä periaat- teessa vuoden 1981 kasvatustavoitekomitean mietintöön (1980:31).

Päivähoitolain voimaantulosta on lähes 30 vuotta. Sen voimaantulon jälkeen päivähoiton tehtävä on huomattavasti laajentunut. Tehtävä on muuttunut työvoimapolitiittisesta myös perhe-, so- siaali-, varhaiskasvatus- ja koulutuspolitiittiseksi. Lasten päivähoitopalvelut ovat läheisessä yhtey- dessä myös ennalta ehkäisevän lastensuojelun

kanssa. Lasten päivähoidossa pyritään myös en- nalta ehkäisemään ja korjaamaan oppimisvai- keuksia. Päivähoidossa hoidetaan suuri määrä erityistä hoitoa ja kasvatusta tarvitsevia lapsia.

Kaikkien 6-vuotiaiden lasten oikeus maksutto- maan esiopetukseen on tuonut omat uudet haas- teensa varhaiskasvatuksen ja lasten päivähoito- palvelujen kehittämiseksi. OECD:n toteuttama- sa 12 maan varhaiskasvatusvertailussa todettiin Suomen päivähoiton heikkouksiksi pienten kou- lulaisten iltapäivätoiminnan kurja tilanne sekä 4—5-vuotiaiden lasten vähäinen osallistuminen erilaisiin pedagogisiin toimintoihin. Suomessa vain noin 50 % lapsista osallistuu päivähoiton pedagogisiin palveluihin. Muissa Pohjoismaissa vastaava luku on yli 80 %. Heikkoon osallistumi- seen on kaksi syytä. Ensinnäkin tarjolla on vain kokopäivähoitoa eikä osaviikkoista tai osa- päiväistä toimintaa. Toiseksi päivähoiton ima- gossa korostuu yhä työvoimapolitiittinen tehtävä. Voimassa olevassa päivähoitolaissa ei ole otettu huomioon laajaa varhaiskasvatustutkimukselli- ta tietoa, jota on tuotettu viimeisen vuosikymme- nen aikana. Laissa ei ole nykyaikaista näkemystä perheen ja päivähoiton yhteistyöstä eikä myös- kään päivähoiton laadun arvioinnista.

Sosiaali- ja terveysministeriön varhaiskasva- tustyöryhmä (1999/4) päätyi omissa esityksis- sään myös esittämään päivähoitolainsäädännön uudistamista. Lasten päivähoidosta annettu lain- säädäntö ei nykyisessä muodossaan vastaa 2000- luvun kasvatuksellisia ja perhepolitiittisia tarpeita

ja tavoitteita. Päivähoitolain kokonaisuudistus on erittäin ajankohtainen ja pikaisesti tehtävä hanke.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

*että hallitus ryhtyy toimenpiteisiin käynnistääkseen lasten päivähoidosta anne-*

*tun lain (36/1973) kokonaisuudistuksen perustamalla pikaisesti laajan asiantuntijatyöryhmän tarkastelemaan lain sisältöä ja tavoitteita sekä laatimaan ehdotusta lain kokonaisuudistukseksi.*

Helsingissä 20 päivänä marraskuuta 2001

Raija Vahasalo /kok  
Pehr Löf /r  
Olli Nepponen /kok  
Juhani Sjöblom /kok  
Kalervo Kummola /kok  
Petri Salo /kok  
Timo Seppälä /kok  
Pekka Ravi /kok  
Pertti Mäki-Hakola /kok  
Juha Karpio /kok  
Riitta Korhonen /kok  
Marjukka Karttunen /kok  
Jyrki Katainen /kok  
Jyri Häkämies /kok  
Ilkka Taipale /sd  
Eero Akaan-Penttilä /kok  
Pekka Kuosmanen /kok  
Leena Rauhala /kd  
Aulis Ranta-Muotio /kesk  
Niilo Keränen /kesk  
Tuija Brax /vihr  
Katri Komi /kesk  
Kyösti Karjula /kesk  
Timo Ihamäki /kok  
Sari Sarkomaa /kok  
Jukka Gustafsson /sd  
Markku Markkula /kok  
Jouni Lehtimäki /kok  
Håkan Nordman /r  
Leea Hiltunen /kd  
Pertti Hemmilä /kok  
Christina Gestrin /r  
Ola Rosendahl /r  
Marja-Leena Kempainen /kd  
Pekka Nousiainen /kesk  
Pekka Vilkuna /kesk

Sulo Aittoniemi /alk  
Raimo Vistbacka /ps  
Risto Kuisma /rem  
Ulla Juurola /sd  
Pertti Turtiainen /vas  
Erkki Kanerva /sd  
Osmo Puhakka /kesk  
Hanna Markkula-Kivisilta /kok  
Unto Valpas /vas  
Irja Tulonen /kok  
Seppo Kanerva /kok  
Pirjo-Riitta Antvuori /kok  
Veijo Puhjo /vas  
Esko Kurvinen /kok  
Timo E. Korva /kesk  
Hannu Aho /kesk  
Paula Lehtomäki /kesk  
Ismo Seivästö /kd  
Jaana Ylä-Mononen /kesk  
Timo Kalli /kesk  
Annika Lapintie /vas  
Ilkka Kanerva /kok  
Mauri Salo /kesk  
Marja Tiura /kok  
Kaarina Dromberg /kok  
Mika Lintilä /kesk  
Anu Vehviläinen /kesk  
Matti Kangas /vas  
Mari Kiviniemi /kesk  
Margareta Pietikäinen /r  
Jari Vilén /kok  
Jari Koskinen /kok  
Lasse Virén /kok  
Leena-Kaisa Harkimo /kok  
Kirsi Piha /kok  
Erkki Pulliainen /vihr

**TPA 261/2001 vp — Raija Vahasalo /kok ym.**

Lauri Oinonen /kesk  
Bjarne Kallis /kd  
Toimi Kankaanniemi /kd  
Reijo Kallio /sd  
Rakel Hiltunen /sd  
Esa Lahtela /sd  
Antti Rantakangas /kesk  
Tapio Karjalainen /sd  
Matti Väistö /kesk  
Reijo Laitinen /sd  
Valto Koski /sd  
Marjaana Koskinen /sd  
Hannu Takkula /kesk  
Tuija Nurmi /kok  
Kari Myllyniemi /kesk  
Hannes Manninen /kesk  
Jouko Jääskeläinen /kd

Tuula Haatainen /sd  
Lauri Kähkönen /sd  
Säde Tahvanainen /sd  
Pirkko Peltomo /sd  
Heli Paasio /sd  
Gunnar Jansson /r  
Klaus Bremer /r  
Kari Kantalainen /kok  
Susanna Huovinen /sd  
Petri Neittaanmäki /kesk  
Jari Leppä /kesk  
Seppo Lahtela /kesk  
Martti Tiuri /kok  
Matti Vanhanen /kesk  
Tanja Karpela /kesk  
Kari Rajamäki /sd