

## HE 43/2014 vp

### Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta

#### ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia. Esityksen tavoitteena on mahdollistaa resurssien joustava käyttö keskusten välillä sekä päivittää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia eräiden muiden lakien uudistamisesta johtuvista syistä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten mahdollisuuksia selvittää vähenevien henkilötyövuosien turvin tehtävistään parannetaan mahdollistamalla se, että keskuksen virkamies voidaan määrätä enintään kolmen vuo-

den määräajaksi toisen keskuksen käytettäväksi.

Lisäksi voimassa olevaan lakiin tehtäisiin päivityksinä muutokset, jotka vastaavat Suomen metsäkeskuksesta annettua lakia, joka on tullut voimaan 1 päivänä tammikuuta 2012, sekä alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annettu lakia, joka on tullut voimaan 20 päivänä tammikuuta 2014.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

## PERUSTELUT

### 1 Nykytila ja ehdotetut muutokset

Esityksellä pyritään mahdollistamaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten henkilöresurssien nykyistä joustavampi ja tehokkaampi käyttö. Samalla elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia päivitetään jo aiemmin kumottuihin lakeihin viitattavien säännösten osalta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 5 §:n mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus huolehtii sille säädettyjen tehtävien hoitamisesta toimialueellaan. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi kuitenkin hoitaa tehtäviä myös useamman kuin yhden keskuksen toimialueella, jos toimialueen laajentamisella voidaan tehostaa keskusten toimintaa ja valtion henkilöstö- ja muiden voimavarojen käyttöä, parantaa palvelujen saatavuutta, edistää alueen suomen- ja ruotsinkielisten sekä saamelaiskäräjistä annetussa laissa (974/1995) tarkoitetulla saamelaisten kotiseutualueella saamenkielisen vähemmistön kielellisten oikeuksien toteutumista tai turvata tehtävissä tarvittavan erityisasiantuntemuksen saatavuus, taikka toimialueen laajentaminen on tarkoituksenmukainen muun vastaavan syyn vuoksi. Vastuualueiden sijoittumisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksiin säädetään valtioneuvoston asetuksella.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimialueista säädetään elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun valtioneuvoston asetuksen (1144/2013) 1 §:ssä. Vastuualueiden sijoittumisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksiin säädetään asetuksen 3 §:ssä. Asetuksen 4–17 §:ssä säädetään Uudenmaan, Varsinais-Suomen, Hämeen, Pirkanmaan, Kaakkois-Suomen, Etelä-Savon, Pohjois-Savon, Pohjois-Karjalan, Keski-Suomen, Etelä-Pohjanmaan, Pohjanmaan, Pohjois-Pohjanmaan, Kainuun ja Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimialueista eräissä tehtävissä. Satakunnan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta lukuun ottamatta jokaisella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on jokin tehtävä, jota se hoitaa oman toimialueensa lisäksi

si vähintään yhden tai kaikkien elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimialueilla. Lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla on eräitä valtakunnallisia erityisyyksiä, joista säädetään asetuksen 25, 26 ja 28–31 §:ssä.

Maakunnittain määritellystä toimivallasta poiketaan asetuksessa monin tavoin. Niiden keskusten toimialueella, joissa ei ole kaikkia vastuualueita, on aina myös toinen toimivaltainen keskus, joka hoitaa tehtäviä puuttuvilla vastuualueilla. Lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla on lukuisia alueellisia tai valtakunnallisia tehtäviä, joissa ne käyttävät julkista valtaa ja tekevät hallintopäätöksiä toisen keskuksen tai kaikkien keskusten puolesta jossakin asiaryhmässä. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten erikoistumis- ja keskitetyistä tehtävistä säädetään myös erityislainsäädännössä kuten joukkoliikennelaissa (869/2009). Erityistehtävistä, jotka eivät sisällä julkisen vallan käyttämisestä toisen keskuksen toimialueella, sovietaan myös keskusten tulossopimuksissa.

Keskittämällä tehtäviä ja erikoistamalla elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksia on jaettu niiden osaamista ja parannettu tuottavuutta sekä palvelukykyä. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten nykyisellä lukumäärällä ja rakenteella tarvitaan joustavampia menettelyjä, jotta laaja-alaiset ja korkeaa asiantuntemusta vaativat tehtävät voidaan laadukkaasti hoitaa yhä kustannustehokkaammin. Käytännössä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten käytettävissä olevat henkilöresurssit pienenevät nopeasti, eikä uusia rekrytointeja voida valtiontalouden vähenevien toimintamenokehysten vuoksi tehdä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten tehtävien keskittämistä ja erikoistumista on vaikeuttanut se, että keskitettävä erityisosaaminen on useissa tapauksissa ollut samalla henkilöstöllä, joka on ollut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen toimialueelle jäävien keskittämättömien tehtävien hoidon vuoksi kriittistä.

Osaamisen joustavan jakamisen tarve voi olla määräaikainen tai jatkuva. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten laajassa teh-

täväkentässä monet tehtävät kuuluvat suhteellisen harvojen virkamiesten osaamisalueeseen. Lisäksi lomat, virkavapaat ja muut poissaolot viivästyttävät asioiden käsittelyä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa, koska toimialuerajat eivät mahdollista toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vastaavan asiantuntijaresurssin jakamista edes väliaikaisesti. Julkista valtaa käyttävän virkamiehen työpanosta ei tällä hetkellä voida päätöksentekoa tai esittelyä sisältävissä tehtävissä joustavalla tavalla korvata siten, että toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen esittelijä hoitaisi tilapäisesti poissa olevan tai kokonaan resurssina poistuneen virkamiehen tehtäviä omien tehtäviensä ohella tai niiden sijasta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten henkilöresursseja kohdennetaan nykyisin uudelleen valtion virkamieslain (750/1994) 5 §:n ja 5 a §:n mukaisin virkasiirroin tehtävien siirtyessä keskukselta toiselle toimintojen uudelleenjärjestelyn yhteydessä. Osittaisia virkasiirtoja, joissa virkamies jäisi esimerkiksi 50 %:lla työpanoksestaan yhden viraston palvelukseen ja siirtyisi 50 %:lla toisen viraston palvelukseen, on vältetty. Kahta yhdenaikaista palvelussuhdetta eri keskuksiin on pidetty vaikeasti hallittavana talous- ja henkilöstöhallintoon liittyvän kuormittavuuden ja riskien vuoksi.

Aluehallintovirastoista annettuun lakiin (896/2009) lisättiin 1 päivänä tammikuuta 2014 voimaan tulleella aluehallintovirastoista annetun lain muuttamisesta annetulla lailla (932/2013) uusi 6 a §, jonka mukaan aluehallintoviraston virkamies voidaan toisen aluehallintoviraston pyynnöstä asettaa tilapäisesti ja virkamiehen virkapaikkaa muuttamatta toisen aluehallintoviraston käytettäväksi. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksia ohjaavat ministeriöt ja keskusvirastot ovat toivoneet vastaavaa joustavaa mahdollisuutta asettaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen virkamies hoitamaan toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtäviä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettuun lakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi 5 a §, jossa säädettäisiin mahdollisuudesta asettaa elinkeino-, liikenne- ja ympäris-

tökeskuksen virkamies toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen pyynnöstä enintään kolmen vuoden määräajaksi virkamiehen virkapaikkaa muuttamatta toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytettäväksi.

Pykälän 1 momentissa säädettäisiin menettelystä, jolla elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen virkamies voidaan asettaa toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtäviä hoitamaan. Käytettäväksi asettaminen edellyttäisi virkamiehen vastaanottavan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen pyyntöä saada määräaikainen lisäresurssi tai virkamiehellä olevaa erityisasiantuntemusta vireillä olevan asian käsittelyssä.

Päätöksen virkamiehen asettamisesta toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytettäväksi tekisi lähtökohtaisesti virkamiehen nimittävä ja henkilöresurssin määrääjäksi yhteiseen käyttöön luovuttava viranomaislainen. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 12 §:ssä säädetään elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten virkojen täyttämistä. Jos elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset eivät olisi asiasta yksimielisiä, päätöksen voisi tehdä työ- ja elinkeinoministeriö. Hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö varaisi virkamiehelle mahdollisuuden tulla kuulluksi, kuulisi resurssin luovuttavaa ja vastaanottavaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta sekä tehtävään asetettavan virkamiehen tehtävien hallinnonalakohtaisesta ohjauksesta vastaavan ministeriötä ja keskusvirastoa ennen päätöksen tekemistä.

Käytettäväksi asettamista koskevassa päätöksessä tulisi määrätä se prosenttiosuus, jolla virkamiehen työvoima olisi toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytettävissä sekä määräaika. Toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävien hoitaminen saisi määräaikana muodostaa enintään 50 % virkamiehen tehtävien kokonaisuudesta.

Esityksellä ei olisi vaikutusta virkamiehen virkamiesoikeudelliseen asemaan, eikä resurssin luovuttavan tai vastaanottavan viraston toimivaltaan. Virkamies pysyisi yhteiseen käyttöön resurssinsa luovuttavan viraston palveluksessa. Resurssin luovuttava virasto huolehtisi edelleen virkamiehen pal-

kanmaksusta, työterveyshuollosta, matkaku-  
lujen korvaamisesta, työtiloista, työvälineistä  
ja muista vastaavista asioista.

Virkamiehen suostumusta toisen elinkei-  
no-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytet-  
täväksi asettamiseen ei edellytettäisi toisin  
kuin valtion virkamieslain 5 a §:n mukaisessa  
toimintojen uudelleenjärjestelyssä, jossa vir-  
ka siirretään virkamiehen työssäkäyntialueel-  
la tai työssäkäyntialueelle.

Virkamiehellä ei olisi oikeutta valittaa  
elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen  
eikä työ- ja elinkeinoministeriön päätöksestä,  
jolla virkamies asetetaan hoitamaan toisen  
elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen  
tehtäviä. Myös tältä osin toisen elinkeino-,  
liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävään  
asettaminen poikkeaa virkamieslain 5 a §:n  
mukaisesta virkasiirrosta. Toisen elinkeino-,  
liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävään  
asettamista koskeva päätös on hallintolain-  
käyttölain (586/1996) 2 luvun 5 §:n 2 mo-  
mentin mukainen hallinnon sisäinen määrä-  
ys, joka koskee tehtävän tai muun toimenpi-  
teen suorittamista (direktio-oikeutta) ja josta  
ei ole valitusoikeutta.

Valtion talousarviolain (432/1998)  
7 a §:ssä säädetään määrärahan siirtämisestä  
toisen viraston käytettäväksi ja talousarvio-  
asetuksen (1243/1992) 18 §:n 2 momentissa  
henkilöstön palkkaus- ja muiden menojen  
siirtämisestä toisen viraston tai laitoksen käy-  
tettäväksi henkilöstövoimavarsiirtojen yh-  
teydessä. Nämä säännökset eivät tulisi sovel-  
lettaviksi ehdotetun 5 a §:n tapauksessa, kos-  
ka virkamiehen asettaminen toisen elinkei-  
no-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytet-  
täväksi olisi määräaikaista ja koskisi osittais-  
ta, enintään 50 %:n työpanosta.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin tehtä-  
vien määräämisestä käytettäväksi asetetulle  
virkamiehelle. Virkamiehen vastaanottava  
elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voisi  
määrätä käytettäväksi asetetun virkamiehen  
tekemään toimivaltaisena virkamiehenä vas-  
taanottavalle elinkeino-, liikenne- ja ympäris-  
tökeskukselle kuuluvia tehtäviä. Vastaanot-  
tava elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
määräisi käyttöönsä asetetun virkamiehen  
tehtävät. Vastaanottavan elinkeino-, liiken-  
ne- ja ympäristökeskuksen määräämien teh-  
tävien tulisi ehdotetun säännöksen mukaan

olla tehtävään asetettavan virkamiehen virkaa  
vastaavia tehtäviä. Lisäksi niiden tulisi olla  
resurssin yhteiseen käyttöön asetettavan elin-  
keino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen pää-  
töksen mukaisia määräajan ja virkamiehen  
työpanoksen prosentuaalisen osuuden osalta.

Määräyksen tehtävien suorittamisesta käy-  
tettäväksi asetetulle virkamiehelle antaisi  
vastaanottavan viraston vastuualueen osalta  
vastuualueen päällikkö ja vastuualueisiin  
kuulumattomien toimintayksikköjen osalta  
keskuksen johtaja.

Niiden toiselle elinkeino-, liikenne- ja ym-  
päristökeskukselle kuuluvien tehtävien osal-  
ta, joita virkamies hoitaisi määräaikaaisesti,  
virkamies olisi sen elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskuksen työnjohto- ja valvonta-  
määräysten alaisena, jonka tehtäviä hän hoi-  
taisi.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuk-  
sista annetun lain 9 §:n 3 momentin mukaan  
keskuksen toimialueella toimivan metsäkes-  
kuksista ja metsätalouden kehittämiskeskuk-  
sesta annetussa laissa (1474/1995) tarkoite-  
tun metsäkeskuksen johtaja osallistuu asian-  
tuntijajäsenenä johtoryhmän työhön silloin,  
kun johtoryhmässä käsitellään asioita, jotka  
koskevat metsätaloutta. Johtoryhmän muusta  
kokoonpanosta määrätään keskuksen työjär-  
jestyksessä. Metsäkeskuksista ja metsätalou-  
den kehittämiskeskuksesta annettu laki on  
kumottu Suomen metsäkeskuksesta annetulla  
ja 1 päivänä tammikuuta 2012 voimaan tul-  
lella lailla Suomen metsäkeskuksesta  
(418/2011). Lisäksi vireillä on hanke Suo-  
men metsäkeskuksesta annetun lain muutta-  
miseksi. Hanke muuttanee Suomen metsä-  
keskuksen organisaatorakennetta jälleen.  
Tästä syystä ehdotetaan, että 9 §:n 3 mo-  
menttia muutetaan siten, että keskuksen toi-  
mialueella toimivan ja jo lakkautetun metsä-  
keskuksen johtajan sijasta säännöksessä vii-  
tattaisiin Suomen metsäkeskuksen määrää-  
mään toimihenkilöön. Suomen metsäkeskuk-  
sen määräämä toimihenkilö osallistuisi sa-  
moin kuin vuoden 2011 loppuun asti alueelli-  
sen metsäkeskuksen johtaja asiantuntijajäse-  
nenä johtoryhmän työhön silloin, kun johto-  
ryhmässä käsitellään asioita, jotka koskevat  
metsätaloutta. Käytännössä Suomen metsä-  
keskuksen nykyiset aluejohtajat ovat osallis-  
tuneet elinkeino-, liikenne- ja ympäristökes-

kusten johtoryhmiin alueellisten metsäkeskuksen seuraajina.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta annetun lain 22 §:ää muutettaisiin siten, että viittaus jo 29 päivänä joulukuuta 2009 kumottuun alueiden kehittämislakiin (602/2002) poistettaisiin ja korvattaisiin viittauksella alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annettuun lakiin (7/2014), joka on tullut voimaan 20 päivänä tammikuuta 2014. Ehdotetun pykälän mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus osallistuu alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetussa laissa tarkoitettuun aluekehittämistyöhön. Kehittämistyö-termi tarkennettaisiin aluekehittämistyöksi. Alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetussa laissa tarkoitetuista aluekehittämis-tehtävistä keskeisimpiä ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta annetussa laissa erikseen säädettyjen tehtävien lisäksi osallistuminen alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain 24 §:ssä mainittuun maakunnan yhteistyöryhmään sekä 32 §:ssä mainitun maakuntaohjelman ja 33 §:ssä mainitun maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelman laatimiseen. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten tehtävää ei tällä ehdotuksella muutettaisi millään tavoin.

## 2 Esityksen vaikutukset

Ehdotuksella ei ole taloudellista vaikutusta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen toimintamenoja koskevaan valtion talousarvion momenttiin 32.01.02. Henkilöstöresurssien joustava käyttö toteutettaisiin valtiontalouden kehysten puitteissa.

Esityksellä avataan mahdollisuus rakentaa joustavasti entistä erikoistuneempia tehtävänkuvia asiantuntijoille. Tehtävien hoitaminen virkapaikkaa muuttamatta mahdollistaa työskentelypaikan säilyttämisen ja osaamisen kehittämisen. Esityksellä voi olla tehtävänkiertoa vilkastuttavaa vaikutusta, kun toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen henkilöstön hyödyntäminen on käytettävissä myös hallintopäätösten esittelytehtävissä. Tehtäväkierrossa olevalla ei yleensä ole

mahdollisuuksia esitellä tai tehdä päätöksiä, jotka sisältävät julkisen vallan käyttämistä.

Esityksellä ei olisi vaikutusta virkamiehen virkamiesoikeudelliseen asemaan eikä resurssin luovuttavan tai vastaanottavan viraston toimivaltaan. Virkamies pysyisi yhteiseen käyttöön resurssinsa luovuttavan viraston palveluksessa.

Joustavalla henkilöstöresurssien käytöllä luotaisiin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille paremmat edellytykset selvittää lakisääteisten tehtäviensä hoitamisesta tilanteessa, jossa niiden toimintamenoit lähivuosi- na supistuvat, ja henkilöstö vähenee väistämättä yli viidelläsadalla henkilötyövuodella.

## 3 Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä työ- ja elinkeinoministeriössä. Esityksestä on pyydetty lausunnot maa- ja metsätalousministeriöltä, liikenne- ja viestintäministeriöltä, ympäristöministeriöltä, oikeusministeriöltä, sisäministeriöltä, valtiovarainministeriöltä, Liikennevirastolta, Maaseutuvirastolta, Tekesiltä, Elintarviketurvallisuusvirastolta, Maa- ja metsätalouden tutkimuskeskustoilta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, alue- ja rakennepoliittikan neuvottelukunnalta, Pirkanmaan liitolta, Lapin liitolta, Uudenmaan liitolta, Keski-Suomen liitolta, Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:ltä, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry:ltä sekä Palkansaajajärjestö Pardia ry:ltä.

Lausunnon antoivat maa- ja metsätalousministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, ympäristöministeriö, valtiovarainministeriö, Liikennevirasto, Maaseutuvirasto, Elintarviketurvallisuusvirasto, Uudenmaan, Varsinais-Suomen, Pirkanmaan, Keski-Suomen, Etelä-Pohjanmaan, Pohjanmaan, Pohjois-Savon, Pohjois-Karjalan, Pohjois-Pohjanmaan, Kainuun ja Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, Pirkanmaan liitto, Keski-Suomen liitto, Lapin liitto sekä Palkansaajajärjestö Pardia ry. Sisäministeriö ilmoitti, ettei sillä ole lausuttavaa ehdotuksesta.

Lähes kaikki lausunnonantajat pitivät ehdotetun kaltaista joustavaa resurssien käyttöä tärkeänä ja kannatettavana, jotta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset selviävät se-

kä lakisääteisistä tehtävistään että lähivuosi- en voimakkaasti vähenevistä toiminta- menokehyksistä. Palkansaajajärjestö Pardia ry. oli lausunnon antaneista tahoista ainoa, joka suhtautui ehdotukseen kielteisesti. Palkansaajajärjestö Pardia ry. toi esille kysymyksiä ehdotuksen suhteesta valtion virkamieslain 5 a §:ään ja piti virkamiehen suostumusta sekä hallintolainkäyttölain mukaista muutoksenhakuoikeutta tehtävään määräämistä koskevasta päätöksestä tarpeellisina.

Myös oikeusministeriö ja valtiovarainministeriö suhtautuivat lähtökohtaisen myönteisesti resurssien joustavaan käyttöön, mutta varautuneesti siihen, että virkamies voidaan määrätä toistaiseksi hoitamaan toisen viraston tehtäviä. Valtiovarainministeriö piti mahdollisuutta antaa määräys toistaiseksi virkasiirtoa lähenevänä ja virkamiehen oikeusturvan kannalta ongelmallisena. Lisäksi Elintarviketurvallisuusvirasto ja ympäristöministeriö pitivät niin ikään resurssien joustavaa käyttöä sinänsä tarpeellisena, mutta katsoivat, että mahdollisuutta määrätä virkamies hoitamaan toisen viraston tehtäviä tulisi käyttää vain ruuhka- ja erityistilanteissa. Ympäristöministeriön näkemyksen mukaan muutoksen tulisi olla linjassa aluehallintovirastoista annetun lain 6 a §:n kanssa.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä Maaseutuviraston ja Liikenneviraston antamissa lausunnoissa ehdotettua muutosta pidettiin välttämättömänä ja sitä puollettiin eräin teknisin huomautuksin. Pääsääntöisesti määräämismahdollisuuden toivottiin olevan mahdollisimman laajan ja voivan koskea sekä yksittäistä tehtävää että väljemmin määriteltyjä tehtäviä. Mahdollisuutta määrätä virkamies hoitamaan toisen viraston tehtäviä

toivottiin erään elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa myös koskemaan työ- ja elinkeinotoimistoja. Keski-Suomen ja Pirkanmaan liitot pitivät lausunnoissaan ehdotettua 5 a §:ää välttämättömänä ja toivoivat mahdollisimman joustavaa resurssien käyttötapaa.

Lausuntokierroksen johdosta ehdotukseen tehtiin seuraavat muutokset. Ehdotettua 5 a §:ää muutettiin siten, että mahdollisuus määrätä virkamies hoitamaan toisen viraston tehtäviä voidaan antaa ainoastaan enintään kolmen vuoden määräajaksi. Lisäksi pykälän perusteluissa tarkennetaan ehdotuksen suhdetta valtion virkamieslain 5 §:ään siten, että toisen viraston tehtävät voivat muodostaa enintään 50 % tehtävään määrätyn virkamiehen tehtävistä määräaikana. Ehdotus ei siten muodostaisi virkamieslain 5 §:n mukaisen virkasiirron vaihtoehtoa, vaan olisi tarkoitettu palvelemaan ruuhkanpurkua, loma-aikojen sijaisuuksia sekä väliaikaisia järjestelyjä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten nykyisessä rakennemuutostilanteessa. Lisäksi perusteluissa tarkennettiin ehdotetun 5 a §:n suhdetta virkamieslain 5 §:ään.

#### 4 Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulemaan voimaan mahdollisimman pian ja viimeistään 1 päivänä heinäkuuta 2014.

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Lakiehdotus

**Laki****elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 9 §:n 3 momentti ja 22 § sekä  
*lisätään* lakiin uusi 5 a § seuraavasti:

1 luku

**Yleiset säännökset**

5 a §

*Määräys tehdä määräaikaisesti toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtäviä*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen virkamies voidaan toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen pyynnöstä asettaa enintään kolmen vuoden määräajaksi virkamiehen virkapaikkaa muuttamatta toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytettäväksi. Päätöksen asiasta tekee nimittävä viranomaisena. Jos elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset eivät pääse asiassa yhteisymmärrykseen, voi päätöksen tehdä myös työ- ja elinkeinoministeriö. Päätöksessä on mainittava, missä laajuudessa virkamies on toisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käytettävissä.

Virkamiehen vastaanottava elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi määrätä virkamiehen tekemään 1 momentissa tarkoitettussa päätöksessä mainitussa laajuudessa vastaanottavalle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle kuuluvia asianomaisen virka-

miehen virkaa vastaavia tehtäviä. Vastuualueen osalta määräyksen antaa vastuualueen päällikkö ja vastuualueisiin kuulumattomien toimintayksikköjen osalta keskuksen johtaja.

9 §

*Johtaminen*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on johtoryhmä, joka huolehtii keskuksen toimintojen yhteensovittamisesta. Johtoryhmän puheenjohtajana toimii keskuksen johtaja. Suomen metsäkeskuksen määräämä toimihenkilö osallistuu asiantuntijajäsenenä johtoryhmän työhön silloin, kun johtoryhmässä käsitellään asioita, jotka koskevat metsätaloutta. Johtoryhmän muusta kokoonpanosta määrätään keskuksen työjärjestyksessä.

22 §

*Yhteistyö maakuntien liittojen ja kuntien kanssa*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus osallistuu alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetussa

laissa (7/2014) tarkoitettuun aluekehittämis-  
työhön.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_  
kuuta  
20 .

\_\_\_\_\_

Helsingissä 17 päivänä huhtikuuta 2014

**Pääministerin estyneenä ollessa, ulkoasiainministeri**

**ERKKI TUOMIOJA**

Elinkeinoministeri *Jan Vapaavuori*



Rinnakkaisteksti

**Laki****elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 9 §:n 3 momentti ja 22 § sekä  
*lisätään* lakiin uusi 5 a § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

1 luku

1 luku

**Yleiset säännökset****Yleiset säännökset**

9 §

9 §

*Johtaminen**Johtaminen*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on johtoryhmä, joka huolehtii keskuksen toimintojen yhteensovittamisesta. Johtoryhmän puheenjohtajana toimii keskuksen johtaja. Keskuksen toimialueella toimivan metsäkeskuksista ja metsätalouden kehittämiskeskuksesta annetussa laissa (1474/1995) tarkoitettuna metsäkeskuksen johtaja osallistuu asiantuntijajäsenenä johtoryhmän työhön silloin, kun johtoryhmässä käsitellään asioita, jotka koskevat metsätaloutta. Johtoryhmän muusta kokoonpanosta määrätään keskuksen työjärjestyksessä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on johtoryhmä, joka huolehtii keskuksen toimintojen yhteensovittamisesta. Johtoryhmän puheenjohtajana toimii keskuksen johtaja. *Suomen metsäkeskuksen määräämä toimihenkilö* osallistuu asiantuntijajäsenenä johtoryhmän työhön silloin, kun johtoryhmässä käsitellään asioita, jotka koskevat metsätaloutta. Johtoryhmän muusta kokoonpanosta määrätään keskuksen työjärjestyksessä.

22 §

22 §

*Yhteistyö maakunnan liittojen ja kuntien kanssa**Yhteistyö **maakuntien** liittojen ja kuntien kanssa*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus osallistuu alueiden kehittämissä laissa (602/2002) tarkoitettuun kehittämistyöhön.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus osallistuu alueiden *kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista* annetussa laissa (7/2014) tarkoitettuun aluekehittämistyöhön.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2014.