

Hallituksen esitys Eduskunnalle vuoden 2004 veroasteikkolaiksi

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esitys sisältää ehdotuksen vuoden 2004 valtionverotuksessa sovellettavaksi progressiiviseksi tuloveroasteikoksi ja progressiiviseksi varallisuusveroasteikoksi sekä yhteisön varallisuusveroprosentiksi.

Esitys liittyy valtion vuoden 2004 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2004 alusta.

PERUSTELUT

1. Ehdotetut muutokset

Tuloverolain (1535/1992) 124 §:n 4 momentin ja varallisuusverolain (1537/1992) 39 §:n 1 momentin mukaan kultakin vuodelta toimitettavassa verotuksessa sovellettavista veroasteikoista säädetään erikseen. Eriytetyssä tuloverojärjestelmässä progressiivinen tuloveroasteikko koskee ainoastaan luonnollisten henkilöiden ja kuolinpesien saamaa ansiotuloa.

Pääministeri Vanhasen hallituksen ohjelmassa todetaan, että hallitus keventää vaalikauden aikana erityisesti työhön kohdistuvaa verotusta. Ohjelmassa todetaan myös, että verokevennykset toteutetaan etupainotteisesti. Tämän vuoden heinäkuussa muutettiin kuluun vuoden eli vuoden 2003 veroperusteita siten, että ansiotulojen verotus keveni vuositasolla aiemmin päätetyn kevennyksen lisäksi 295 miljoonalla eurolla.

Hallitus ehdottaa tuloverotuksen keventämistä 775 miljoonalla eurolla vuonna 2004. Lisäksi ehdotetaan tehtäväksi progressiiviseen tuloveroasteikkoon yhden prosentin inflaatiotarkistus, jonka arvioidaan alentavan valtion tuloveron tuottoa 70 miljoonalla eurolla. Verokevennys kohdistuisi lähinnä palkka- ja yrittäjätuloihin ja painottuisi pieniä keskituloisille. Kevennys toteutettaisiin

valtion tuloveroasteikkoon tehtävinä kevennyksinä sekä muuttamalla tulonhankkimisvähennystä ja kunnallisverotuksen ansiotulovähennystä siten kuin valtion vuoden 2004 talousarvioesitykseen liittyvässä tuloverolain muuttamista koskevassa esityksessä tarkemmin ehdotetaan. Ansiotulovähennykseen ja tulonhankkimisvähennykseen tehtävillä muutoksilla kevennettäisiin erityisesti matalien palkka- ja yritystulojen saajien verotusta, ja siten kannustettaisiin työntekoon myös alemmilla tulotasolla. Valtion tuloveroasteikkoon tehtävät muutokset keventäisivät palkka- ja yrittäjätulon saajien ohella myös muiden tulonsaajien, kuten esimerkiksi valtion tuloveroa maksavien eläkeläisten, verotusta.

Esityksessä ehdotetaan verovuodelta 2004 toimitettavassa verotuksessa sovellettavaksi progressiivista tuloveroasteikkoa, jota on kuluvana vuonna sovellettavaan asteikkoon verrattuna lievennetty korottamalla asteikon kaikkien tuloluokkien tuloarvoja yhdellä prosentilla sekä alentamalla kaikkia marginaaliveroprosentteja yhdellä prosenttiyksiköllä. Varallisuusveroasteikko ja yhteisön varallisuusveroprosentti ehdotetaan pidettäväksi ennallaan.

2. Esityksen vaikutukset

Ehdotetun tuloveroasteikon marginaaliveroprosenttien alentamisen arvioidaan vähentävän luonnollisten henkilöiden valtion tuloveron tuottoa vuodelta 2004 noin 355 miljoonalla eurolla kuluvan vuoden veroperusteiden mukaiseen tuottoon verrattuna. Inflaatiotarkistuksen arvioidaan pienentävän valtion tuloveron tuottoa 70 miljoonalla eurolla. Tulonhankkimisvähennyksen korottaminen arvioidaan alentavan verotuottoa vuositasolla 28 miljoonaa euroa, josta valtion osuus on 12 miljoonaa euroa ja kuntien osuus 13 miljoonaa euroa, Kansaneläkelaitoksen osuus noin 2 miljoonaa euroa ja kirkon osuus 1 miljoonaa euroa. Kunnallisverotuksen ansiotulovähennyksen korottaminen arvioidaan alentavan verotuottoa vuositasolla 392 miljoonaa euroa, josta kuntien osuus on 343 miljoonaa euroa, Kansaneläkelaitoksen osuus 28 miljoonaa euroa ja kirkon osuus 21 miljoonaa euroa. Valtion vuoden 2004 talousarvioesitykseen liittyvässä hallituksen esityksessä laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon suunnittelusta ja valtionosuudesta annetun lain 18 ja 45 a §:n muuttamisesta verotulojen menetykset ehdotetaan kompensoitaviksi kunnille täysimääräisesti sosiaali- ja terveydenhuollon käyttökustannusten valtionosuusprosenttia korottamalla. Valtion vuoden 2004 talousarvioesitykseen liittyvässä hallituksen esityksessä laiksi verontilityslain 3 ja 12 §:n sekä tuloverolain 124 §:n muuttamisesta kirkon verotuottomenetystä ehdotetaan lievennettäväksi runsaalla 5 miljoonalla eurolla korottamalla seurakuntien yhteisöveron jako-osuuksia.

Seuraavaan taulukkoon on koottu vuoden 2004 tuloveroperusteisiin tässä esityksessä ja mainitussa tuloverolain muuttamista koskevassa esityksessä tehtyjen muutosehdotusten yhteisvaikutukset eri tulotasoilla olevien palkansaajien veroasteisiin. Taulukon luvuissa on mukana valtion tulovero, kunnallisvero, kirkollisvero, vakuutetun sairausvakuutusmaksu sekä työntekijän eläkevakuutusmaksu

ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu.

Palkkatulo Euroa vuodessa	Tuloveroaste, %		
	Vuonna 2003	Vuonna 2004	Muutos, %-yksikköä
2 000	4,8	4,8	0,0
4 000	11,9	11,1	-0,8
6 000	14,1	13,0	-1,2
8 000	15,9	14,5	-1,3
10 000	17,7	16,2	-1,5
12 000	19,0	17,3	-1,7
14 000	21,0	19,3	-1,7
16 000	23,0	21,4	-1,7
18 000	25,0	23,4	-1,6
20 000	26,5	25,0	-1,5
30 000	32,8	31,5	-1,3
40 000	37,1	35,9	-1,3
50 000	40,1	38,9	-1,2
60 000	42,2	41,1	-1,2
70 000	44,6	43,5	-1,1
80 000	46,4	45,3	-1,1

3. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä valtiovarainministeriössä.

4. Riippuvuus muista esityksistä

Esitys liittyy valtion vuoden 2004 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

5. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä tammikuuta 2004.

Lakia sovellettaisiin vuodelta 2004 toimittavassa verotuksessa.

Ennakonpidätysperusteita on tarkoitus soveltaa helmikuun alusta, jolloin uudet verokortit otetaan käyttöön.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Lakiehdotukset

Vuoden 2004 veroasteikkolaki

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Vuodelta 2004 toimitettavassa verotuksessa määrätään tuloverolain (1535/1992) perusteella valtiolle ansiotulosta suoritettava tulo-vero ja varallisuusverolain (1537/1992) perusteella valtiolle suoritettava varallisuusvero tässä laissa olevien veroasteikkojen ja veroprosenttien mukaan.

2 §

Progressiivinen tuloveroasteikko on seuraava:

Verotettava ansiotulo euroa	Vero alarajan kohdalla euroa	Vero alarajan ylittävästä tulon osasta, %
11 700 — 14 500	8	11
14 500 — 20 200	316	15
20 200 — 31 500	1 171	21
31 500 — 55 800	3 544	27
55 800 —	10 105	34

3 §

Progressiivinen varallisuusveroasteikko on seuraava:

Verotettava varallisuus euroa	Vero alarajan kohdalla euroa	Vero alarajan ylittävästä varallisuuden osasta, %
185 000 —	80	0,9

4 §

Yhteisön varallisuusveroprosentti on 1.

5 §

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2004.

Helsingissä 16 päivänä syyskuuta 2003

Tasavallan Presidentti

TARJA HALONEN

Valtiovarainministeri *Antti Kalliomäki*