

**Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi työ- ja elinkeinokeskuksista sekä työ- ja elinkeinotoimistoista**

**ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan lain antamista työ- ja elinkeinokeskuksista sekä työ- ja elinkeinotoimistoista.

Ehdotetulla lailla päivitetään työvoima- ja elinkeinokeskuksia sekä työvoimatoimistoja koskeva sääntely vastaamaan paremmin työ- ja elinkeinoministeriön perustamisesta johtuvia muutostarpeita ja perustuslain vaatimuksia. Perustuslakiuudistuksesta johtuen ehdotetaan eräiden aiemmin asetuksissa säädeltyjen asioiden ottamista lain tasolle.

Työvoima- ja elinkeinokeskuksen nimi muutetaan työ- ja elinkeinokeskukseksi. Samoin työvoimatoimiston nimi muutetaan työ- ja elinkeinotoimistoksi. Lisäksi toteutetaan eräitä hallinnollista ohjausta selkeyttäviä ja joustavuutta lisääviä muutoksia.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian ja viimeistään syksyllä 2008.

## SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
SISÄLLYS.....	2
YLEISPERUSTELUT .....	3
1 JOHDANTO .....	3
2 NYKYTILA .....	3
2.1 Työvoima- ja elinkeinokeskusten ja työvoimatoimistojen toimintaympäristö .....	3
2.2 Lainsäädäntö ja käytäntö.....	4
2.3. Kansainvälinen kehitys .....	9
2.4. Nykytilan arviointi.....	10
3 ESITYKSEN TAVOITTEET JA KESKEISET EHDOTUKSET .....	11
4 ESITYKSEN VAIKUTUKSET.....	13
5 ASIAN VALMISTELU .....	14
5.1 Valmisteluvaiheet ja -aineisto .....	14
5.2 Lausunnot ja niiden huomioonottaminen.....	14
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT .....	16
1 LAKIEHDOTUKSEN PERUSTELUT .....	16
2 VOIMAANTULO.....	19
3 SUHDE PERUSTUSLAKIIN JA SÄÄTÄMISJÄRJESTYS .....	19
Laki työ- ja elinkeinokeskuksista sekä työ- ja elinkeinotoimistoista .....	21

## YLEISPERUSTELUT

### 1 Johdanto

Työ- ja elinkeinokeskuksia ja niiden paikallishallintoa koskeva ehdotus liittyy pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen ohjelman sekä hallituksen strategia-asiakirjan 2007 sisältämiin hallinnon kehittämisen tavoitteisiin. Valtion keskus- ja aluehallinnon osalta ohjelmassa ja strategia-asiakirjassa mainitaan työ- ja elinkeinoministeriön perustaminen, johon liittyen uudistetaan myös työ- ja elinkeinoministeriön aluehallintoa. Aluehallinnon uudistamiseen liittyvinä tavoitteina hallitusohjelmassa mainitaan työnjaon täsmentäminen, päällekkäisyyksien poistaminen, hallintoviranomaisten määrän vähentäminen ja niiden aluejaon uudelleenarvioiminen. Ohjelman mukaan valmistelu käynnistetään välittömästi ja toteutetaan vuoteen 2010 mennessä.

Esitys on laadittu tietoisena hallinto- ja kuntaministeri Mari Kiviniemen 29 päivänä kesäkuuta 2007 asettamasta laajasta aluehallinnon uudistamishankkeesta (ALKU), jonka määräaika on 31 päivänä maaliskuuta 2009 ja johon liittyvät uudistukset on tarkoitus toteuttaa kokonaisuudessaan vuoteen 2010 mennessä. Esityksellä on tarkoitus toimeenpanna ainoastaan ne välttämättömät muutokset, joita työ- ja elinkeinoministeriön perustamisella on alue- ja paikallishallintoon sekä säädösteknisiä ja käytännön johtamiseen liittyviä teknisiä muutoksia. Kysymykset, joiden on katsottu liittyvän ALKU-hankkeeseen, on jätetty ALKU-hankkeen yhteydessä ratkaistaviksi. On todennäköistä, että ALKU-hankkeen toimeenpaneminen edellyttää lähitulevaisuudessa muutoksia esitettyyn lakiin.

### 2 Nykytila

#### 2.1 Työvoima- ja elinkeinokeskusten ja työvoimatoimistojen toimintaympäristö

Työ- ja elinkeinoministeriön alaiseen hallintoon kuuluu nykyisin 15 alueellista työvoima- ja elinkeinokeskusta, jotka ovat Ete-

lä-Pohjanmaan, Etelä-Savon, Hämeen, Kaakkois-Suomen, Kainuun, Keski-Suomen, Lapin, Pirkanmaan, Pohjanmaan, Pohjois-Karjalan, Pohjois-Pohjanmaan, Pohjois-Savon, Satakunnan, Uudenmaan ja Varsinais-Suomen keskuksset. Keskenään keskuksset ovat erilaisia henkilöstönsä määrän, osastojensa koon, asiakkaidensa ja osittain tehtäviensä osalta.

Keskuksen alueella toimivien työvoimatoimistojen määrä vaihtelee siten, että kunkin keskuksen alueella toimii 3 – 8 työvoimatoimistoa. Itsenäisiä työvoimatoimistoja on yhteensä 90 eri puolilla Suomea, ja niillä on palvelupisteitä. Lisäksi työvoimatoimistojen yhteydessä toimivia työhallinnon, kuntien ja Kansaneläkelaitoksen yhteisiä työvoiman palvelukeskuksia on noin 40.

Keskusten toimintaympäristöt ovat erilaisia. Tilastokeskuksen yritys- ja toimipaikkarokisterin mukaan keskusten toimialueilla oli vuonna 2005 yli 266 000 yrityksen toimipaikka. Yrityksistä 30 prosenttia sijaitsi Uudenmaan keskuksen toimialueella ja 1 prosentti Kainuun keskuksen alueella. Työvoimatoimistojen asiakkaina oli vuoden 2006 aikana 746 500 rekisteröityä työnhakijaa, joista noin puolet haki työtä määräaikaisen työn päättymisen takia. Yli puolet työhakijoista oli naisia ja noin viidennes nuoria (alle 25-vuotiaita). Työvoimatoimistoihin avoimeksi ilmoitettuja työpaikkoja oli yhteensä 488 500.

Suomalaisista yrityksistä noin 40 prosenttia sijaitsee maaseudulla. Maatiloista 11,4 prosenttia sijaitsi Etelä-Pohjanmaan keskuksen toimialueella ja 1,6 prosenttia Kainuun keskuksen alueella. Maatiloista vain osa on päätoimisia, sillä monet viljelijät käyvät työssä tilan ulkopuolella. Maatiloista 35 prosentilla harjoitetaan maatalouden ohella muuta yritystoimintaa. Maaseudun yrittäjyys on pienyritysaltaista. Alkutuotantoon sidoksissa olevina toimialoina ovat mm. koneurakointi, matkailu- ja virkistyspalvelut sekä puutavaran ja tuotteiden valmistus. Palveluala on maaseudulla suurin yksittäinen ja edelleen kasvava toimiala. Vuonna 2007 Suomessa oli 66 404 tukihakemuksen jättänyttä maatilaa.

Yhteensä keskusten henkilöstömäärä oli yli 1850 vuonna 2007, ja keskimäärin keskuksissa työskenteli 123 henkilöä. Henkilöstöä on eniten (174) Varsinais-Suomen keskuksessa ja vähiten Kainuun keskuksessa (71) vuoden 2007 lopussa toimitetun laskelman mukaan. Työvoimatoimistoissa ja niiden alaisissa palvelupisteissä sekä työvoiman palvelukeskuksissa työskentelee tällä hetkellä noin 3300 henkilöä. Kainuun keskuksen toimialueen työvoimatoimistoissa työskenteli 101 henkilöä vuonna 2006 ja Uudenmaan keskuksen toimialueen työvoimatoimistossa 818 henkilöä. Yhteensä työvoima- ja elinkeinokeskuksissa sekä työvoimatoimistoissa työskentelee nykyisin noin 5150 henkilöä.

## 2.2 Lainsäädäntö ja käytäntö

### *Keskuksset*

Keskuksset perustettiin lailla työvoima- ja elinkeinokeskuksista (jäljempänä TE-keskuslaki) (23/1997), joka tuli voimaan 1 päivänä syyskuuta 1997. Keskuksset toimivat työ- ja elinkeinoministeriön perustamiseen asti kymmenen vuoden ajan kauppa- ja teollisuusministeriön alaisina virastoina, joita ohjasivat ja valvoivat oman toimialansa osalta myös työministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, Tekes - teknologian ja innovaatioiden tutkimuskeskus (Tekes), Elintarviketurvallisuusvirasto (Evira) ja lisäksi 1 päivästä toukokuuta 2007 alkaen toiminut Maaseutuvirasto.

Lailla valtioneuvostosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta (970/2007) ja lailla eräiden tehtävien siirtämisestä työ- ja elinkeinoministeriöön (971/2007) lakkautettiin kauppa- ja teollisuusministeriö sekä työministeriö ja perustettiin 1 tammikuuta 2008 työ- ja elinkeinoministeriö. Työ- ja elinkeinoministeriön perustaminen toteutti valtioneuvoston tasolla osittain uudistuksen, joka toteutettiin valtion aluehallinnon tasolla perustamalla työvoima- ja elinkeinokeskuksset kymmenen vuotta aikaisemmin alueiden kehittämisen edistämiseksi, yritysten toimintaedellytysten kehittämiseksi ja työllisyyden hoitamisen helpottamiseksi.

Työvoimatoimiston asema keskuksen alaisena paikallishallinnon viranomaisena tode-

taan TE-keskuslain 1 §:n 3 momentissa. Muilta osin työvoimatoimistosta ei säädetä lain tasolla. Työvoimatoimistoista on annettu TE-keskuslain perusteella asetus työvoimatoimistosta (567/1997, työvoimatoimistoasetus), jonka 1 §:n 1 momentin mukaan työvoimatoimisto on keskuksen työvoimaosaston alainen. Asetuksessa säädetään lisäksi työvoimatoimiston tehtävistä, johtamisesta, asioiden ratkaisemisesta, työjärjestyksestä, kelpoisuusvaatimuksista työvoimatoimiston virkoihin, virkojen täyttämisestä, virkavapauden myöntämisestä, palkkausmäärärahoista ja yhteistoiminnasta.

Keskuksen osastokohtaisista päätehtävistä säädetään työvoima- ja elinkeinokeskuksista annetun asetuksen (93/1997, jäljempänä TE-keskusasetus) 2, 2a, 3 ja 4 §:issä.

Keskusten toiminnan tavoitteena on osaamisen, yrittäjyyden ja kasvun vahvistaminen, työllisyyden parantaminen, tasapainoinen aluerakenne ja elinvoimainen maaseutu. Keskuksset tukevat ja neuvovat yrityksiä niiden elinkaaren kaikissa vaiheissa, osallistuvat innovaatioympäristön kehittämiseen, hoitavat alueellista työvoimapolitiikkaa sekä edistävät maatalouden ja maaseutuelinkeinojen kehittymistä. Keskuksilla on näitä tehtäviä varten TE-keskusasetuksessa säädetty neljä osastoa, jotka ovat yritysosasto, teknologian kehittämisosasto, työvoimaosasto ja maaseutuosasto. Kutakin osastoa johtaa osastopäällikkö.

Käytännössä keskuksen tehtävät koostuvat kehittämis-, ohjaus- ja täytäntöönpanotehtävistä sekä täytäntöönpanon valvontatehtävistä ja oikeusturvatehtävistä. Keskusten ohjaustehtävistä merkittävä osa on työvoimatoimistojen tulosoajasta ja muuta työvoimapaalvelun ohjausta ja kehittämistä. Lisäksi keskuksset hoitavat kuntien maaseutuelinkeinoviranomaisiin ja kalavesiin liittyvää ohjausta. Kuntien maaseutuelinkeinoviranomaisten ohjaus liittyy lähinnä tukien neuvontaan ja koulutusten järjestämiseen kunnille sekä maaseutuelinkeinoviranomaisten toiminnan valvontaan.

Keskuksset ovat valtion aluehallinnon suurimpia palveluntuottajia metsäkeskusten ja alueellisten ympäristökeskusten jälkeen. Keskusten palvelut ovat pääsääntöisesti rahoituspäätöksiä ja muita päätöksiä sekä asi-

antuntijapalveluiden järjestämistä asiakkaille. Keskukset tuottavat palveluita itse ja ostamalla niitä ulkopuolisilta palveluntuottajilta. Laskettaessa keskusten tuottamat ja niiden hankkimat palvelut yhteen keskukset ovat valtion aluehallinnon merkittävien palvelunjärjestäjä.

Lähes kaikissa keskusten tehtävissä asiakkaalle annetaan henkilökohtaista palvelua, minkä lisäksi tehtävissä käytetään sähköistä palvelua ja puhelinpalvelua. Keskusten tehtävistä 50 prosenttia perustuu kansalliseen lainsäädäntöön ja 50 prosenttia EU-säännöksiin. Keskusten tehtävistä muutamia hoidetaan erikoistuen koko maassa. Muuten kaikki tehtävät, kalatalouden tehtäviä lukuun ottamatta, hoidetaan kussakin keskuksessa omalla toimialueella.

TE-keskusasetuksen 2 §:n mukaan keskusten yritysosastojen tehtävänä on huolehtia toimialueellaan erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten toiminnan edistämisestä, yritysten toimintaympäristön parantamisesta sekä muista osastolle erikseen säädetyistä tehtävistä. Keskusten yritysosastot huolehtivat toimialueellaan erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten toiminnan edistämisestä ja yritysten toimintaympäristöä parantavista rahoitus-, neuvonta- ja kehittämistoimenpiteistä. Yritysosastot käsittelevät avustushakemuksia, joilla myönnetään valtionavustuksia yritys toiminnan kehittämistä varten yrityksille käyttöomaisuusinvestointeihin, muihin investointeihin, muuhun kehittämiseen, palkkakustannuksiin, haja-asutusalueiden vähittäiskaupan investointeihin ja yrityksen ensimmäisen vieraan työntekijän palkkaamiseen sekä muille kuin yrityksille yritysten toimintaympäristön kehittämiseen. Lisäksi yritysosastot käsittelevät energia-avustushakemuksia, joilla myönnetään valtionavustuksia uusiutuvien energiamuotojen tuotantoon ja käyttöön sekä energiakatselmustoimintaan sekä kuljetustukihakemuksia.

Yritysneuvontaa yritysosastot tekevät sekä omana työnään että välittämällä valtion tukemia keskuskohtaisia, seudullisia ja valtakunnallisia asiantuntijapalveluita yritysten tarpeisiin. Keskusten yritysosastot toteuttavat myös valtakunnallista sähköisistä Yritys-Suomi -palvelukonseptia. Lisäksi yritysosas-

tot järjestävät sekä aloittaville yrittäjille tarkoitettua lyhytkestoista yrittäjäkoulutusta että toimiville yrityksille tarkoitettua liikkeenjohdon ja yritysten avainhenkilöiden koulutusta.

Yritysosastot antavat myös ulkomaalaisten oleskelulupahakemuksiin liittyviä lausuntoja silloin, kun oleskelulupaa haetaan yritystoiminnan harjoittamista varten. Yritysosaston tehtävänä on arvioida, saako oleskeluluvan hakija toimeentulon oleskelulupahakemuksessa kuvatussa yritystoiminnasta.

TE-keskusasetuksen 2a §:n mukaan keskuksen teknologian kehittämisosasto huolehtii Tekesin tehtävistä, kansallisen teknologia- ja innovaatiopolitiikan tavoitteiden alueellisesta toteutumisesta, keskuksen toimialueen teknologisen kehityksen edistämisestä ja muista osastolle erikseen määrättyistä tehtävistä. Keskusten teknologian kehittämisosastojen asiantuntijat, jotka edustavat noin 40:tä prosenttia koko Tekesin asiantuntijahenkilöstöstä, neuvovat yrityksiä hankkeiden valmistelussa sekä kehittämisessä ja valmistelevat Tekesin rahoituspäätöksiä. Teknologian kehittämisosaston asiantuntijoiden tehtävä on verkottaa alueen yrityksiä ja tutkimusorganisaatioita ja kannustaa niitä innovaatiotoimintaan. Teknologian kehittämisosaston asiantuntijat auttavat yrityksiä ja tutkimusyksiköitä löytämään sopivia kansainvälistymistapoja ja hyödyntämään Tekesin luomia kansainvälisiä yhteyksiä huippuyliopistoihin ja -tutkimuslaitoksiin osallistumalla Tekesin teknologiaohjelmaan tai Tekesin rahoittamaan projektiin. Lisäksi teknologia-asiantuntijat ja Tekes auttavat EU:n rahoittamien tutkimushankkeiden hakuprosessissa, myöntävät hankerahoitusta ja innovaatiotoiminnan kehittämiseen tarkoitettuja avustuksia ja lainoja.

TE-keskusasetuksen 3 §:n mukaan maaseutu-osasto huolehtii keskuksen toimialueella maatilatalouden ja kalatalouden sekä niihin liittyvien maaseutuelinkeinojen edistämistä tarkoittavista valtion toimenpiteistä sekä muista osastolle erikseen säädetyistä ja määrättyistä tehtävistä. Maaseutuelinkeinojen kehittäminen on yksi keskusten maaseutuosastojen perustehtävistä. Maaseutuosastot rahoittavat kehittämishankkeita, joilla edistetään elinkeinojen toimintamahdollisuuksia sekä kannustetaan uuden yritystoiminnan

aloittamiseen ja toimivien yritysten kehittämiseen. Tavoitteena on maa- ja metsätalouden kilpailukyvyyn parantaminen sekä muiden maaseudun elinkeinojen edistäminen. Maaseudun kehittämisellä pyritään myös säilyttämään maaseutukylät houkuttelevina asuin-, työ- ja yrittämisympäristöinä.

Keskusten maaseutuosastot vastaavat omalla alueellaan maaseutuelinkeinoiniin liittyvien tukien myöntämisestä ja valvonnasta Maaseutuviraston antamien ohjeiden ja määräysten nojalla. Keskusten maaseutuosastot myöntävät avustuksia tilanpidon aloittamiseen, maatalouden tuotantotoiminnan kehittämiseen ja maatalon toiminnan laajentamiseen maatalouden ulkopuolelle. Maataloustuotannon tehokkuuden parantamiseksi myönnetään investointitukea nykyaikaisen teknologian käyttöönottamiseen ja muuhun maatalon tuotantokapasiteettia lisäävään toimintaan. Tehokkuuden ohella avustuksilla tuetaan tuotantotoiminnan turvallisuutta ja muita eettistä laatua edistäviä investointeja. Tuotantohygienian lisäksi investointituilla voidaan edistää työhyvinvointia, ympäristön suojelua ja eläinten hyvinvointia. Maaseudun mikroyrityksille voidaan myöntää yritystoiminnan käynnistystukea ensimmäisten ulkopuolisten työntekijöiden palkkakustannuksiin tai yrityksen kehittämistukea asiantuntija-apuun tai koulutukseen, joka kehittää yrityksen liikkeenjohtoa, markkinointia, tuotteita tai yrityksen toimintaa. Yrityksen investointitukea voidaan myöntää yritystoiminnassa tarvittavien toimitilojen rakentamiseen tai hankkimiseen, koneiden ja laitteiden ostamiseen tai käyttöomaisuuden erilaisiin muutoksiin ja parannustöihin.

Keskukset vastaavat erityisympäristötukien ja eräiden kansallisten maataloustukien sekä kala- ja porotalouden tukien myöntämisestä ja hallinnoimisesta. Useimmista viljelijätuista vastaavat sen sijaan kuntien maaseutuviranomaiset. Viljelijätuet maksetaan pinta-alaa, eläintä tai eläinyksikköä tai tuotettua määrää kohden, ja niiden tarkoituksena on turvata tuotannon kannattavuus ja jatkuvuus.

EU:n yhteisen maatalouspolitiikan mukaisen tukien sekä EU-osarahoitteisten tukien myöntämisen ja maksamisen edellytyksenä on varainkäytön riittävä valvonta. Huomattava osa maaseutuosastojen työmäärästä käy-

tään viljelijätukien valvontaan, joka on maaseutuosastojen lakisääteinen viranomaistehävä.

Maaseutuosaston alaisuudessa yhdessätoista keskuksessa toimii kalatalousyksikkö. Varsinais-Suomen, Hämeen, Pohjanmaan ja Kainuun keskuksen kalatalousyksikkö hoitaa kalataloushallintoa oman toimialueensa lisäksi toisen keskuksen toimialueella. Kalatalousyksiköt hoitavat kalatalousalan toimeenpano- ja kehittämistehtäviä. Ne valvovat yleistä kalataloussetua, ohjaavat ja valvovat kalavesien hoitoa kalastuslain nojalla annettavin luvuin, kielloin ja päätöksin sekä edistävät uudistuvien kalavarojen kestäväälle käytölle perustuvaa yritystoimintaa ja vapaa-ajankalastusta. Kalatalousyksiköt myöntävät avustuksia myös vapaa-ajankalastuksen kehittämiseen sekä ohjaavat ja rahoittavat vesistöjen kalataloudellisia kunnostuksia. Kalatalousyksiköt myöntävät Euroopan unionin osarahoittamia investointi- ja kehittämistukia elinkeinokalatalouden yritysten kehittämiseen ja hoitavat Euroopan unionin edellyttämää ammattikalastuksen ja kalakaupan valvontaa. Lisäksi kalatalousyksiköt huolehtivat Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanosta ja valvonnasta. Paliskunnille ja koltille myönnettävät tuet hoidetaan Lapin keskuksessa.

TE-keskusasetuksen 4 §:n mukaan työvoimaosasto huolehtii keskuksen toimialueella työmarkkinoiden alueellisesta toimivuudesta ja muusta työvoima- ja työelämäasioiden alueellisesta edistämisestä ja hoitamisesta, maahanmuuttajien yhteiskuntaan ja työelämään sopeutumisen edistämisestä ja turvaipaikanhakijoiden vastaanotosta sekä muista osastolle erikseen säädetyistä tai määräytyistä tehtävistä. Työvoimaosastot vastaavat alueellisen työvoimapolitiikan strategisesta suunnittelusta, työvoimapoliittisen aikuiskoulutuksen ennakoinnista, suunnittelusta ja hankinnasta sekä Euroopan unionin rakennerahasto-ohjelmien toimeenpanosta. Eräiden keskusten työvoimaosastot koordinoivat suuraluetasolla Euroopan sosiaalirahastosta (ESR) rahoitettavia ohjelmia, joiden hallinto- ja todentamisviranomaisena toimii rakennerahastolain (1401/2006) mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö.

Keskuksilla on lisäksi runsaasti erityislainsäädännössä annettuja tehtäviä. Keskeisenä erityislainsäädännössä annettuna tehtävänä voidaan pitää edellä mainitun Euroopan yhteisön rakennerahastoista osarahoitettavien suunnitelmien ja ohjelmien valmisteluun, hankkeiden toteuttamiseen ja hallinnoimiseen liittyviä tehtäviä, joista säädetään muun muassa rakennerahastolaissa. Euroopan yhteisön rakennerahastoja ovat esimerkiksi Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR) ja Euroopan sosiaalirahasto (ESR). Keskukset myöntävät ESR- ja EAKR-rahoitusta sekä osallistuvat ohjelmien toimeenpanoa yhteensovittavaan maakunnan yhteistyöryhmään.

### Työvoimatoimistot

Työvoimatoimistoasetuksen 1 §:n mukaan työvoimatoimiston tehtävänä on huolehtia työvoimapalveluiden toimeenpanosta sekä työllistämisestä ja työttömyyden torjunnasta työvoimaosaston asettamien, työvoimaosaston ja työvoimatoimiston neuvotteluihin perustuvien tulostavoitteiden mukaisesti. Lisäksi työvoimatoimiston tulee hoitaa muut sille määrätty tai työvoimaosaston sille määräämät tehtävät.

Työvoimatoimistojen asiakkaita ovat työtä, koulutusta, ammatinvalinta- ja urasuunnittelupalvelua hakevat henkilöt sekä työvoimaa rekrytoivat yritykset ja muut työnantaja-asiakkaat. Työvoimatoimistot tarjoavat henkilöasiakkailleen työnvälityspalvelua, neuvontaa ja ohjausta työn ja koulutuksen haussa, ammatinvalinnassa ja urasuunnittelussa. Työvoimatoimiston tehtäviin kuuluu myös maahanmuuttajien kotoutumiseen liittyvien palvelujen tarjoaminen sekä yrittäjiksi ryhtyvien neuvonta starttiraha-asioissa. Yrityksille ja muille työnantaja-asiakkaille työvoimatoimistot tarjoavat työnvälityspalvelua, apua työvoiman rekrytointiin ja osaamisen kehittämiseen sekä neuvontaa rakennemuutostilanteissa.

Käytännössä työvoimatoimistot tuottavat julkisia työ- ja elinkeinopalveluja henkilöasiakkaille ja työnantajille sähköisin verkkopalveluin (mol.fi -sivustot), puhelinpalveluin sekä henkilökohtaisen asiakaspalvelun keinoin.

Työvoimatoimistot tuottavat palveluja itse ja hankkivat niitä ulkopuolisilta palvelun tuottajilta. Työvoimatoimistot tuottavat virkatyönä työvoimatoimistojen ydinpalvelut, joihin kuuluvat työnvälityspalvelu työnhakija- ja työnantaja-asiakkaille, ammatinvalinta- ja urasuunnittelupalvelu sekä ammatti- ja koulutustietopalvelu.

Tilaa- ja tuottaja -mallilla hankittaviin palveluihin käytetään vuosittain suurin osa työllistämisen-, koulutus- ja erityistoimen määrärahasta. Työvoimatoimistot hankkivat ulkopuolisilta muun muassa ammatillista ja valmentavaa työvoimakoulutusta, työmarkkinoille valmentavaa ryhmäpalvelua sekä muuta täydentävää palvelua eri asiakaskohderyhmille sekä työ- ja toimintakykyä arvioivaa ja kehittävää palvelua kuten työ- ja koulutuskokeilu- ja ammatillista kuntoutusta tarvitseville.

Eräänlaisena hankittuna palveluna voidaan pitää myös palkkatuetta työtä, jossa työvoimatoimisto maksaa työnantajalle kompensatiota sellaisen henkilön työllistämisestä, jonka työpanoksen voidaan katsoa alentuneen.

Kolmanneksi työvoimatoimistot tuottavat palveluita verkosto- tai kumppanuusperiaatteella. Kumppanuusmallilla tuotetaan työvoiman palvelukeskustoimintaa yhdessä kuntien ja Kansaneläkelaitoksen kanssa, työllistymistä tukevaa toimintaa kolmannen sektorin ja järjestöjen kanssa sekä yritysneuvontaa seudullisten yrityspalvelujen kanssa.

### Ohjaus

Työvoima- ja elinkeinokeskusten yleishallinnollinen ohjaus kuuluu voimassa olevan TE-keskuslain 2 §:n mukaan valtioneuvoston ohjesäännössä säädetyille ministeriölle. Elinkeinopolitiikka kuuluu valtioneuvoston ohjesääntöön (262/2003) 15 marraskuuta 2007 tehdyn muutoksen (1021/2007) 21 §:n mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriön toimialaan. TE-keskuslain 2 §:n mukaan TE-keskus toimii eri hallinnonalojen tehtäviä hoitaessaan asianomaisen ministeriön ohjauksessa ja valvonnassa, ja keskus on myös sen keskushallinnon viraston tai laitoksen ohjauksessa ja valvonnassa, jonka toimialaan kuuluvia tehtäviä se on säädetty tai määrätty hoitamaan.

Muuta kuin yleishallinnollista ohjausta nimitetään usein substanssiohjaukseksi. Työ- ja elinkeinoministeriön lisäksi substanssiohjausta keskuksille antavia ministeriöitä ja keskusvirastoja ovat maa- ja metsätalousministeriö, sisäasiainministeriö, Tekes, Maaseutuvirasto ja Evira. Keskusten toimintaa ohjaavat näiden ministeriöiden ja keskusvirastojen valtakunnalliset linjaukset sekä maakuntaohjelman ja sen toteuttamissuunnitelman linjaukset, keskuksen visio, toiminta-ajatus ja strategia sekä niiden perusteella laaditut vuosittaiset tulossopimukset. Lisäksi keskuksat ovat tehneet tarkentavia tulossopimuksia ohjaavien virastojen kanssa ja niille on vahvistettu täydentäviä tavoitteita maa- ja metsätalousministeriön kalataloustehtävien osalta.

TE-keskuslain 1 §:n 3 momentin mukaan keskuksen alaisina paikallishallinnon toimieliminä ovat työvoimatoimistot. Työvoimatoimistot ovat yhtäältä keskusten alaisia ja toisaalta ne olivat vuoden 2007 loppuun asti osa työhallinnon kolmiportaista organisaatiota, johon kuuluivat työministeriö, työvoimaja elinkeinokeskusten työvoimaosastot sekä työvoimatoimistot.

Työ- ja elinkeinoministeriö on 1 päivästä tammikuuta 2008 alkaen ohjannut työministeriön seuraajana sekä keskusten yritysosastoja että työvoimaosastoja, jotka ohjaavat osaltaan työvoimatoimistoja. Työministeriön seuraajana työ- ja elinkeinoministeriö ohjaa työvoimatoimistoja yleishallinnollisesti siten, että ministeriö vastaa viime kädessä työvoimatoimistojen tulosohtauksesta määrittämällä työvoimatoimistojen tulostavoitteet, antamalla työvoimatoimistoille suoraa normiohjausta ohjein ja määräyksin ja toimimalla työvoimatoimistosta vastaavana ylempänä hallintoviranomaisena työvoimatoimistosta tehtyjen kanteluiden käsittelyssä. Siten työ- ja elinkeinoministeriö, kuten työministeriö aiemmin, ohjaa paikallishallintoa osittain suoraan ilman, että ohjaus kanavoitaisiin aluehallinnon kautta. Työministeriö huolehti myös koko työvoimahallinnon henkilöstön mukaan lukien keskusten työvoimaosastojen ja työvoimatoimistojen henkilökunnan koulutuksesta työvoimaopistossa ja muissa koulutuslaitoksissa. Keskuksat ovat huolehtineet työministeriön ohella työvoimatoimistojen henkilöstön kouluttamisesta. Uuden työ- ja

elinkeinoministeriön lyhyenä toiminta-aikana näitä käytäntöjä ei ole toistaiseksi uudistettu.

Työministeriö ja keskuksat ovat sopineet vuoden 2007 loppuun saakka tulossopimuksella vuosittain keskeisistä alueellisista työvoimapolitiittisista tavoitteista, niiden edellyttämistä toimenpiteistä sekä resursseista. Keskuksat tekevät tulossopimukset työvoimatoimistojen kanssa työvoimapolitiikan toimeenpanosta. Työvoimaosastot ohjaavat työvoimatoimistoja mm. koulutuksen, työkokousten ja asiantuntijatuken avulla. Keskuksat kilpailuttavat osan työvoimatoimistoissa käytettävistä palveluista keskitetysti. Keskitetysti kilpailutettuja palveluita ovat esimerkiksi työvoimapolitiittisen aikuiskoulutuksen hankinnat, starttiselvitykset ja ammatillisen koulutuksen palvelut. Tukipalveluina keskuksista hoidetaan lisäksi työvoimatoimistojen talous- ja henkilöstö- ja tietohallintopalvelut, tilasto- ja tulosseurannat sekä erilaiset viestinnän palvelut. Työvoimatoimistojen yhteydessä toimivat työvoimatoimikunnat, jotka keskuksat nimittävät.

Maa- ja metsätalousministeriö ohjaa keskusten kalatalousyksikköjä elinkeinokalatalouden, vapaa-ajan kalatalouden sekä kalavesien hoidon ja hallinnan osalta. Maa- ja metsätalousministeriö tekee kyseisten tehtävien suorittamisen osalta kalatalousyksikköjä koskevan vuotuisen tarkentavan suunnitelman tulostavoitteiden toteuttamiseksi. Maaseutuvirasto ohjaa keskuksia tekemällä kunkin keskuksen kanssa maksajavirastosopimuksen. Maksajavirastosopimuksen tekeminen perustuu Euroopan unionin yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksen sääntöihin. Suomessa Maaseutuvirasto toimii Suomen maksajavirastona.

Keskuksen työvoimaosaston ja työvoimatoimiston ohjaussuhteesta säädetään työvoimatoimistoasetuksen 1 §:ssä ja 8 §:ssä. Työvoimaosasto asettaa työvoimatoimistoasetuksen 1 §:n 2 momentin mukaan työvoimatoimiston tulostavoitteet työvoimaosaston ja työvoimatoimiston neuvottelujen perusteella. Työvoimaosasto voi 1 §:n 2 momentin mukaan myös määrätä työvoimatoimiston tehtävistä. Keskuksen työvoimatoimistoon kohdistama ohjaus on tulosohtausta, mutta siihen voi liittyä myös normiohtausta. Asetuksen 8 §:n 1 ja 2 momenttien mukaan työvoima-



osasto päättää palkkaukseen käytettävissä olevien määrärahojen jakamisesta työvoimatoimistoille ja voi avoimien virkojen uudelleensijoittelua varten kieltää työvoimatoimistoa ryhtymästä toimenpiteisiin viran täyttämiseksi.

Työvoimatoimistoja ohjataan myös työ- ja elinkeinoministeriöstä. Työ- ja elinkeinoministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen (1024/2007) 2 §:n 2 momentin mukaan työvoima- ja elinkeinokeskukset ja työvoimatoimistot ovat ministeriön yleishallinnollisessa ohjauksessa. Yleishallinnosta ohjausta, joka kohdistuu keskusten ohella myös suoraan työvoimatoimistoihin, pidettiin ministeriöuudistuksen valmistelun yhteydessä välttämättömänä edellytyksenä työvoimatoimistojen palvelutoiminnan yhdenmukaisuuden ja kansalaisten yhdenvertaisuuden varmistamiseksi. Työ- ja elinkeinoministeriön ohjaus on yleishallinnollista, mutta se sisältää yhteensovittamistehtävän TE-keskuslain perusteluiden mukaan (HE 148/1996 vp).

### 2.3. Kansainvälinen kehitys

Valmistelun yhteydessä on selvitetty lähinnä Irlannin ja Ranskan malleja, koska näillä mailla on toimivaltansa osalta Suomen nykyistä työ- ja elinkeinoministeriötä muistuttava ministeriö. Ministeriöiden toimialojen samankaltaisuudesta huolimatta työvoima- ja yrityspalveluita ei Irlannissa ja Ranskassa tarjota asiakkaille samasta aluehallinnon toimipisteestä. Eesityksen kansainvälinen vertailuosio on suppea, koska ulkomaisilla malleilla ei ole ollut käytännön merkitystä uudistuksen valmistelussa. Maa- ja metsätalousministeriön aluehallintoa ei ole kartoitettu, koska uudistuksella ei ole tarkoitus muuttaa sitä maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan tehtäväkenttää, jota keskuskeskukset hoitavat.

#### Irlanti

Irlannin kauppa- teollisuus- ja työministeriö (Department of Enterprise, Trade and Employment) perustettiin vuonna 1993 yhdistämällä aikaisempi teollisuus- ja kauppa-ministeriö sekä työministeriö. Irlannissa uudistusta ei kuitenkaan ulotettu ministeriöiden alaiseen hallintoon. Irlannin ministeriön

alue- ja paikallishallinto jakautuu edelleen aikaisemman ministeriöjaon mukaisesti yrityspalveluista huolehtivaan Enterprise Ireland -virastoon ja sen alaisin toimistoihin, mikroyrityspalveluista huolehtiviin kaupunkien ja maakuntien yrityslautakuntiin (City and County Enterprise Boards) sekä koulutus- ja työvoimapalveluista huolehtivaan viranomaiseen FÁS:iin (National Training and Employment Authority). Yrityspalveluita ja työvoimapalveluita tarjoavat viranomaiset voivat paikoitellen toimia samoissa toimitiloissa, mutta ne eivät samoissa toimitiloissa toimiessaankaan muodosta yhtenäistä hallinnollista yksikköä.

#### Ranska

Ranskan hallinto on uudistunut vuoden 2007 aikana. Suomen työ- ja elinkeinoministeriön toimialaa pääosin vastaavat tehtävät Ranskassa talous- valtiovarain- ja työllisyysministeriölle (Ministère de l'économie, des finances et de l'emploi). Ministeriö vastaa myös työvoimapolitiikasta, mutta ei työ-lainsäädännöstä.

Eri tehtäviä hoitavien viranomaisten alue- ja paikallishallintoa ei ole yhdistetty. Talous-, valtiovarain- ja työllisyysministeriön sekä korkeakoulu- ja tiedeministeriön alaisena on vuodesta 2005 toiminut OSEO-niminen valtion omistama julkisoikeudellinen holding-yhtiö, jonka hallinnoimien yhtiöiden tehtävänä on tukea innovaatioita (OSEO Innovation), rahoittaa investointeja (OSEO Financement) ja edistää pienten ja keskisuurten yritysten syntymistä, kehittymistä sekä rahoittamista myöntämällä pankkitakuita (OSEO Garantie). OSEO toimii yhteistyössä aluehallintojen kanssa, ja se voi antaa oman tehtävänsä kanssa yhdenmukaisia tehtäviä hoitavalle alueelliselle ja yleishyödylliselle organisaatiolle tehtäviään hoidettavaksi. OSEO voi myös perustaa toimipisteitä ja osallistua sellaisten yritysten, ryhmittymien ja toimielinten toimintaan, joiden tavoitteet tukevat sen omia tehtäviä. OSEO on valtion valvonnassa ja kokonaan valtion rahoittama.

Työvoima- ja koulutuspolitiikan toimeenpanon koordinoiminen ja arvioiminen kuuluvat talous-, valtiovarain- ja työllisyysministeriön sekä työministeriön (Ministère du Tra-

vail, des Relations sociales et de la Solidarité) alaiselle työvoima- ja koulutushallinnolle (Délégation générale à l'emploi et à la Formation professionnelle). Käytännön toimeenpanosta alue- ja paikallistasolla vastaavat useat julkisen sektorin alue- ja paikallishallinnon kumppanit.

#### Ruotsi

Ruotsissa elinkeino- ja työvoima-asiat kuuluvat kahdelle eri ministeriölle, elinkeinoministeriölle (näringsdepartamentet) ja työmarkkinaministeriölle (arbetsmarknadsdepartamentet). Elinkeinoministeriön alaisena elinkeinoasioiden keskusviranomaisena toimii Nutek (verket för näringsutveckling), jonka toimipisteet ovat Tukholmassa, Östersundissa och Arjeplogissa. Nutek edistää kestävää taloudellista kehitystä rahoittamalla, tiedottamalla, neuvomalla ja tukemalla alueellista elinkeinoelämää. Lisäksi Nutekillä on kahdeksan ohjelmatoimipistettä, jotka toimivat hallinto- ja maksuviranomaisena EU:n rakennerahasto-ohjelmista rahoitettavassa kahdeksassa rakennerahasto-ohjelmassa.

Työvoimapalveluista Ruotsissa huolehtii 1 päivänä tammikuuta 2008 toimintansa aloittanut uusi työnvälitysviranomainen (Arbetsförmedlingen), joka muodostettiin yhdistämällä työmarkkinahallitus (arbetsmarknadsstyrelsen, AMS) ja kahdenkymmenen läänin työlautakunnat (länsarbetsnämnder).

#### 2.4. Nykytilan arviointi

Monen eri hallinnonalan ohjaus asettaa haasteita keskuksen toiminnalle. Ennen työ- ja elinkeinoministeriön perustamista keskuksen työvoima- ja yritysosatot tuottivat samantyyppisiä palveluita siten, että työministeriö ja kauppa- ja teollisuusministeriö ohjasivat niitä erikseen. Eri ministeriöt ja virastot ohjeistavat nykyisinkin omalla toimialallaan maaseutuosastoa, työvoimaosastoa tai yritysosastoa. Esimerkiksi yritysneuvontaa voidaan tarjota työ- ja elinkeinoministeriön ohjaamalta tai maa- ja metsätalousministeriön ohjaamalta maaseutuosastolta, vaikka maatilojen ja maaseudun pienyritysten yritysneuvontaa hoitavatkin pääosin maaseudun neuvontaor-

ganisaatiot mm. seudullisissa yrityspalvelupisteissä.

TE-keskuslain mukaista yleishallinnollisen ohjauksen käsitettä ei ole käytännössä voitu erottaa muusta ohjauksesta. Yleishallinnollinen ohjauksen käsite esiintyy ensimmäisen kerran TE-keskuslain 2 §:n 1 momentissa. Yleishallinnollisen ohjauksen on katsottu kattavan muun muassa tulosohjauksen ministeriön ohjauksen pääasiallisena muotona. Ennen työ- ja elinkeinoministeriön perustamista keskuksat neuvottelivat vuosittain kauppa- ja teollisuusministeriön, työministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, Tekesin ja Eviran kanssa. Vuonna 2007 keskuksat neuvottelivat myös 1 päivänä toukokuuta 2007 toimintansa aloittaneen Maaseutuviraston kanssa. Kaikki neuvotteluosapuolet ovat allekirjoittaneet keskusten tulossopimukset, joihin sisältyivät myös työvoimatoimistojen tulostavoitteet. Työ- ja elinkeinoministeriön johdolla ei ole vielä neuvoteltu tulossopimuksia.

Yleishallinnollisen ohjauksen ei ole katsottu mahdollistavan keskuksiin kootun valtion aluehallinnon yhtenäistämistä tai yhteensopivuuden varmistamista tietohallintoon ja henkilöstöön liittyvien ratkaisujen osalta. Tämän seurauksena yleis-, henkilöstö- ja tietohallintoasioiden hoito, niihin liittyvät menettelyt, järjestelmät ja osaamisvaatimukset ovat eriytyneet. Keskuksilla ja työvoimatoimistoilla on muun muassa eri palkkausjärjestelmät. Keskusten palkkausjärjestelmä on luotu aikanaan kauppa- ja teollisuusministeriön johdolla ja työvoimatoimistojen järjestelmä vanhassa työministeriössä.

Keskusten työvoimaosasto ja maaseutuosasto ovat ennen työ- ja elinkeinoministeriön perustamista saaneet ohjausta suoraan työministeriöltä ja maa- ja metsätalousministeriöltä. Ohjauksen hajanaisuus on helposti havaittavissa muun muassa siinä, että keskuksilla ja työvoimatoimistoilla on erilliset ja varsin uudet sisäiset verkkoratkaisut. Tietoteknisten ratkaisujen yhteensopivuuteen liittyvät ongelmat hidastavat tietojenvaihtoa ja lisäävät sen kustannuksia keskuksen sisällä. On selvää, että asioiden keskitetty hoitaminen olisi taloudellisempaa. Keskusten ja työvoimatoimistojen tilivirastoasioiden kokoomisesta on saatu hyviä kokemuksia. Etelä-

Savon keskuksen yhteydessä toimivan keskusten yhteisen tiliviraston vastuulle on 1 tammikuuta 2007 alkaen keskitetty tilivirastoasiat ja mainittujen asioiden hoidolle on pystytty luomaan yhtenäiset ohjeet, menettelyt sekä tietojärjestelmät.

Ministeriöarakenteen muutoksen johdosta suurimmat tietojenvaihdon ongelmat ja eri hallinnonalojen tarjoamien palveluiden päällekkäisyydet ovat poistuneet. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan viranomaiset voivat nykyisin alue- ja paikallishallinnon välillä vaihtaa palveluidensa yhteensovittamiseksi asiakastaan koskevaa tietoa. Työvoima- ja yritysasioita hoidetaan kuitenkin edelleen keskuksen eri osastoilla. Eriytynyt asiainhoito johtaa helposti siihen, että tilannekuva alueen työvoimapolitiikasta, yrittämisestä ja elinkeinotoiminnasta ei ole riittävän yhtenäinen. Yhtenäisen tilannekuvan puuttuessa keskuksella voi olla ongelmia yhtenäisen toimintastrategian luomisessa.

Työvoimatoimistot olivat ennen ministeriöuudistusta sekä työministeriön että keskuksen työvoimaosaston ohjauksessa siten, että työministeriö ja työvoimaosasto ovat kumpikin voineet toisilleen tiedottamatta suoraan ohjeistaa keskuksen alaisia työvoimatoimistoja. Tämän hallinnollisen järjestelyn tarkoituksena oli, että työministeriöllä oli yhdenmukaistava rooli työvoimatoimistojen palvelutoiminnassa. Käytännössä kahdelta eri taholta tuleva ohjaus on vaikeuttanut jonkin verran työvoimatoimistojen toimintaa ja keskusten työvoimatoimistoihin kohdistuvaa valvontatehtävää. Ministeriöuudistuksen toteuttamiseksi annettuun säädöspakettiin sisältyneen valtioneuvoston asetuksen työ- ja elinkeinoministeriöstä (1024/2007) 2 §:n mukaan työvoima- ja elinkeinokeskukset ja työvoimatoimistot ovat edelleen työ- ja elinkeinoministeriön yleishallinnollisessa ohjauksessa. Ministeriötason ohjauksella työvoimatoimistojen toiminnalle pyritään takaamaan riittävä yhdenmukaisuus, vaikka työvoimatoimistojen ensisijainen ohjaus mukaan lukien tulosohjaus kuuluukin keskukselle.

TE-keskusasetuksen 12 §:n mukaan asiat ratkaisee, jollei toisin säädetä, työjärjestyksessä määrätyn virkamiehen esittelystä johtaja tai muu virkamies, jolle on työjärjestyksessä annettu ratkaisovalta. Työvoimatoimisto-

toasetuksen 3 §:n mukaan työvoimatoimiston asiat ratkaisee työvoimatoimiston päällikkö tai muu virkamies, jolle on työjärjestyksessä annettu sellainen päätösvalta. Voimassa olevan sääntelyn mukaan keskuksen päätöksenteko tapahtuu näin ollen esittelystä ja työvoimatoimiston päätöksenteko ilman esittelyä. Keskuksissa tehdään kuitenkin runsaasti yksittäisen päätöksen osalta taloudelliselta merkitykseltään vähäisiä tukipäätöksiä esimerkiksi pienten ja keskisuurten yritysten osaamisen kehittämispalvelulain nojalla (971/2004). Toisaalta työvoimatoimistoissa tehdään euromääräiseltä arvoltaan merkittävämpiä päätöksiä ilman esittelyä työvoimatoimistoasetuksen 3 §:n 1 momentin mukaisesti. Keskusten ja työvoimatoimistojen kategorisia päätöksentekomenettelyjä on pidetty hallinnollisesti joustamattomina ja epätarkoituksenmukaisina.

### **3 Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset**

Esityksessä pyritään toteuttamaan keskuksia ja niiden alaisia työvoimatoimistoja koskeva kokonaisuudistus ohjauksen ja organisaatiomallin osalta siten, että siinä huomioidaan työ- ja elinkeinoministeriön perustamisen aiheuttaman ohjaussuhteen muutos. Ministeriön organisaatiomallin tulisi heijastua myös sen alue- ja paikallishallinnon organisaatiomalleihin tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi kokonaisuudistuksessa nykykaistettaisiin alue- ja paikallishallintoa koskevaa sääntelyä vähentämällä sitä. Alue- ja paikallishallinnon viranomaisille annettaisiin aikaisempaa enemmän liikkumavaraa palvelutoimintansa toteuttamiseksi parhaalla mahdollisella tavalla. Työvoima- ja elinkeinokeskuksen nimi muutettaisiin työ- ja elinkeinokeskukseksi sekä työvoimatoimisto työ- ja elinkeinotoimistoksi yhdenmukaistamissyistä ja sekaannusten välttämiseksi.

Keskuksen organisaatio olisi lähtökohtaisesti työ- ja elinkeinoministeriön mallin mukainen. Työ- ja elinkeinoministeriössä on otettu käyttöön perinteisen yksikkö- tai osastojaon sijasta myös ketjumaiseksi tai horisontaaliseksi kuvatut vastuualueet yhdistävät yksiköt. Nämä yksiköt voisivat olla yhtä merki-

tyksellisiä kuin vastuualueyksiköt ja määritellä muun muassa virkamiesten välisen yhteistyön tarvetta ja heidän fyysistä sijoitteluaan keskuksessa.

Huolimatta siitä, että keskuksen rakenne heijastaisi työ- ja elinkeinoministeriön organisaatorakennetta, keskuksset eivät olisi keskenään täysin samanlaisia. Organisaatiorekennetta ei ole tarkoitus yhdenmukaistaa sillä tavoin, että se estäisi erikoistumisen ja verkostomaisen toimintatavan. Esimerkiksi Uudenmaan keskuksella ei nykyisinkään ole innovaatiotoimialaa, koska Tekes teknologian ja innovaatioiden kehittämiskeskus hoitaa Uudellamaalla ne tehtävät, joita muiden keskusten toimialueella hoidetaan keskuksen innovaatiotoimialalta käsin. Työ- ja elinkeinoministeriö voisi vastaisuudessa entistä joustavammalla tavalla tulosohjauksen kautta keskittää joitakin keskusten tehtäviä sinne, missä niitä on jo ennestään runsaasti ja missä on asianmukaisen tehtäväryhmän paras asiantuntemus sekä logistiset edut. Muissa keskuksissa vastaavaa asiaryhmää voitaisiin hoitaa esimerkiksi asiamiesjärjestelmän kautta.

Riittävän liikkumavaran lisäksi organisaatiomallin joustavuuteen pyrittäisiin myös sillä, että organisaatiosta säädettäisiin asetuksessa. Asetuksella voitaisiin aikaisempaa joustavammalla tavalla säännellä vähimmäisedellytyksistä, joita keskuksen rakenteen olisi täytettävä. Samalla keskukselle jätettäisiin mahdollisuus säännellä omaa rakennettaan työjärjestyksessään. Aikaisemmin lain tai asetuksen tasolla säänneltyjen asioiden määrää ehdotetaan karsittavaksi ja työjärjestyksellä määrättävien asioiden kirjoa laajennettavaksi muiltakin osin. Keskuksen työjärjestyksessä säänneltyjen asioiden määrää ja niiden liikkumavaraa lisättäisiin alueellisia ja johtamiseen liittyviä tarpeita silmällä pitäen.

Keskusten ohjauksen uudelleenjärjestämisellä pyrittäisiin varmistamaan ohjaussuhteiden selkeys ja eri hallinnonaloilta tulevan ohjauksen yhteensovittaminen. Keskusta ohjaavien ministeriöiden lukumäärä säilyisi uudistuksessa samana kuin aiemminkin. Valtaosa niistä ulkomaalaisasioista, jotka 31 joulukuuta 2007 asti kuuluivat työministeriölle, siirtyi sisäasiainministeriölle 1 tammikuuta 2008 voimaan tulleen lakipaketin nojalla (HE eräiden tehtävien siirtämisestä sisäasiainministe-

riöön koskevaksi lainsäädännöksi, HE 90/2007vp). Sisäasiainministeriötä tuli uudistuksen myötä yksi keskuksia ohjaavista ministeriöistä. Sisäasiainministeriön ohjaukseen kuuluvat erityislaeissa keskuksille määrättyt tehtävät, jotka liittyvät työperäiseen maahanmuuttoon ja vastaanottokeskusten sekä säilönnötoyksiköiden valvontaan ja ohjaukseen.

Työministeriön ja kauppa- ja teollisuusministeriön yhdistäminen on parantanut työvoimaa ja elinkeinoja koskevan ohjauksen yhteensopivuutta. Keskittämällä ministeriöohjaus siten, että työ- ja elinkeinoministeriö sovittaa yhteen eri viranomaisten ohjauksen, voitaisiin nykyistä paremmin hyödyntää erilaisten hallinnollisten ja ohjaustoimintojen mallintamista ja tehostaa muun muassa tukipalvelujen järjestämisen vaatimaa suunnittelu- ja ohjauspanosta. Työ- ja elinkeinoministeriön asemaa vahvistettaisiin siten, että kaiken merkittävän ohjeistuksen tulisi kulkea työ- ja elinkeinoministeriön kautta riippumatta siitä, miltä ohjaukseen osallistuvalla ministeriöltä tai keskusvirastolta ohjaus tulisi. Työ- ja elinkeinoministeriö velvoitettaisiin nimenomaisella säännöksellä sovittamaan yhteen keskenään ristiriitainen ohjeistus.

Työ- ja elinkeinoministeriön paikallishallintotasolla, työ- ja elinkeinotoimistoissa, tavoitteena on elinkeinopoliittisen näkökulman huomioiminen aikaisempaa tehokkaammin. Toimistot palvelevat työnhakijoita, tarjoavat alkavan yrittäjän palveluita sekä yrityksille tarkoitettuja työnantajapalveluita. Uudistuksella tavoitellaan sitä, että toimistot pystyisivät nykyistä paremmin neuvomaan yrityksiä eri tahojen tarjoamista yrityspalveluista ja niiden käyttämisestä. Samalla toimistojen ja seudullisten yrityspalveluiden yhteistyötä tiivistettäisiin.

Keskusten ja toimistojen aikaisempia päätöksentekomenettelyjä ei pyrittäisi kokonaan muuttamaan. Valtaosa keskusten päätöksistä tehtäisiin edelleen esittelystä, ja toimistojen ilman esittelyä tapahtuvaa päätöksentekoa pääsääntöisesti jatkettaisiin. On kuitenkin tarkoituksenmukaista, että keskuksen tai toimiston työjärjestyksessä voitaisiin määrätä esittelystä tehtävistä ja ilman esittelyä tehtävistä päätöksistä, ellei erityissääntelystä muuta johtuisi. Ilman esittelyä tehtäviksi pää-

töksiksi soveltuisivat keskuksessa erityisesti massaluontoiset harkinnanvaraiset tukipäättökset, joissa yksittäisen päätöksen taloudellinen merkitys tuensaajan kannalta ei ole suuri. Toimistoissa päätettävät asiat voivat olla laadultaan ja euromäärältään sellaisia, että toimistoissa olisi syytä käyttää esittelymenetelyä. Työ- ja elinkeinoministeriö voisi ohjata päätöksentekomenettelyitä mallityöjärjestyksen tai esimerkiksi tiettyyn palvelutoimintaan tai -tuotteeseen liittyvän ohjeen avulla.

Esitys ei sisällä säännöksiä, jotka vastaavat TE-keskuslain 5 §:n säännöstä suoritteiden maksullisuudesta ja 6 §:n säännöstä muutoksenhausta. Valmistelussa säännöksiä on pidetty tarpeettomina, koska valtion maksupelustelaki (150/1992) ja hallintolainkäyttölaki (586/1996) tulevat mainittujen lakien perusteella muutoinkin sovellettaviksi keskuksen ja toimiston suoritteiden maksullisuuden ja maksujen määrääytymisen osalta sekä muutoksenhausta.

Myös julkisyhteisöjen henkilöstöltä vaadittavasta kielitaidosta (424/2003) annetun lain velvoitteet ovat edelleen normaalisti voimassa, vaikka tähän lakiin ei enää nimenomaisesti viitata esityksessä. Organisaatiouudistuksesta riippumatta palvelut ja niiden kehittäminen molemmilla kotimaisilla kielillä turvataan. On selvää, että perustuslain (731/1999) 17 §:n 2 momentin säännös oikeudesta käyttää tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa asiassaan omaa kieltään, joko suomea tai ruotsia, asettaa jatkossakin keskukselle ja sen johdolle velvoitteen huolehtia sekä suomen- että ruotsinkielisistä palveluista ja niiden kehittämisestä.

Työvoimatoimistoasetuksesta eräitä asioita ehdotetaan otettavaksi lain tasolle, mutta työvoimatoimistoasetuksen 9 §:n mukaista yhteistoimintavelvoitetta ei ehdoteta otettavaksi lakiin eikä asetukseen. Yhteistoiminnasta ehdotetusta säädöskokonaisuudesta riippumatta voimassa sekä keskuksessa että toimistossa, mitä yhteistoiminnasta valtion virastoissa ja laitoksissa annetussa laissa (651/1988) säädetään.

#### 4 Esityksen vaikutukset

Vaikutusarviointi on tehty hyödyntämällä ministeriöiden sekä työvoima- ja elinkeino-

keskusten, työvoimatoimistojen ja muiden lausunnonantajien asiantuntemusta.

Esityksen vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti viranomaisen sisäiseen organisaatioon. Organisaatiouudistuksen vaikutukset ulottuvat lähes puoleen työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan henkilöstöstä. Rakenneuudistus auttaa saavuttamaan työ- ja elinkeinoministeriön perustamisella tavoitellut synergiaedut alue- ja paikallistasolla. Organisaatiomuutoksella tavoitellaan tehokkaampaa viranomaistoimintaa ja laadukkaampia asiakaspalveluja.

Esityksen merkittävimmät taloudelliset vaikutukset seuraavat aikaisemmin kauppa- ja teollisuusministeriön ja työministeriön ohjaamien keskenään päällekkäisten toimintojen yhdistämisestä. Päällekkäisyyttä on ollut muun muassa palveluiden suunnittelussa ja toteuttamisessa sekä henkilöstöressurssien, tietohallinnon ja työvoimatoimistojen ohjauksessa. Yritysosasto ja työvoimaosasto ovat hallinnonala- ja osastojaosta johtuen joutuneet hankkimaan samaa osaamista erikseen. Keskusten ja toimistojen toimintamenojen yhdistäminen mahdollistaa henkilöressurssien tehokkaan hyödyntämisen ja henkilökierron keskuksissa sekä keskusten ja työvoimatoimistojen välillä, eikä kaksinkertaista osaamista samassa asiassa enää tarvita.

Nykyisin samat yrittäjäkohtaiset asiakastiedot on tallennettu kahteen eri tietojärjestelmään, työhallinnon Ura-järjestelmään ja keskusten yhteiseen yrityspalveluiden asiakastietojärjestelmään, joiden välillä tietoja on vaihdettu. Lyhyellä aikavälillä tietojärjestelmien yhdenmukaistamisesta johtuvat kustannukset lisäävät kokonaiskustannuksia, mutta pitkällä aikavälillä yhdenmukaistaminen johtaa kustannustehokkuuteen ja asiakaspalveluiden parantumiseen. Yhdenmukaistaminen tekee tulevista hankinnoista edullisempia ja paremmin yhteensopivia sekä tehostaa asiakastietojen vaihtoa.

Työvoima- ja yritysasioiden hoitamisen samalla vastuualueella toivotaan tehostavan keskuksen mahdollisuuksia muodostaa tilannekuva alueestaan. Entistä parempi tilannekuva auttaa keskuksen viranomaisia päätehtävissään elinkeinon, työmarkkinoiden toimivuuden ja myönteisen aluekehityksen edistämässä.

Uudistus toteutetaan määrittelemällä keskusten vastuualueiden ja yksiköiden tehtävänkuvat ja järjestämällä henkilöstön sisäinen hakeutuminen. Keskusten ja työvoimatoimistojen henkilöstön asema turvataan. Uudistuksella ei muuteta virkojen määrää, eikä valtion tuottavuustavoitteiden täyttäminen ole esityksen antamisen syynä. Tähän esitykseen liittyvät keskusten ja työvoimatoimistojen virkarakenteen muutokset toteutetaan lähivuosina eläkkeelle tai uusiin tehtäviin siirtyneiden virkamiesten paikkojen täyttämisen yhteydessä. Esitys voi kuitenkin helpottaa työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tuottavuustavoitteiden täyttämistä. Pitkällä aikavälillä keskuksen ja työvoimatoimistojen virkarakennetta voidaan päällekkäisyyksiä purkamalla kohdentaa paremmin vastaamaan keskuksen ja työvoimatoimiston muuttuvia tehtäviä.

## 5 Asian valmistelu

### 5.1 Valmisteluvaiheet ja -aineisto

Esityksen valmistelu aloitettiin virkatyönä kauppaja- ja teollisuusministeriössä, ja valmistelua jatkettiin työ- ja elinkeinoministeriössä. Valmistelu tapahtui yhteistyössä erityisesti maa- ja metsätalousministeriön, sisäasiainministeriön, työvoima- ja elinkeinokeskusten sekä työvoimatoimistojen kanssa.

Esityksen alkuvaihe valmistelu tehtiin työ- ja elinkeinoministeriön valmisteluorganisaatioon kuuluvassa aluehallintotyöryhmässä syksyllä 2007. Työryhmän puheenjohtajana on Anssi Paasivirta, joka toimi kauppaja- ja teollisuusministeriön valtiosihteerinä vuoden 2007 loppuun ja joka vuoden 2008 alusta on johtanut työ- ja elinkeinoministeriön konsernipalveluiden kehittämiskeskusta. Työryhmän jäsenet olivat valtiovarainministeriöstä, kauppa- ja teollisuusministeriöstä, työministeriöstä, maa- ja metsätalousministeriöstä, sisäasiainministeriöstä, Päijät-Hämeen liitosta, Kaakkois-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskuksesta sekä Jyväskylän työvoimatoimistosta. Työryhmän pysyvät asiantuntijat ovat Tekesistä, Porin Seudun Kehittämiskeskus Oy:stä, Maaseutuvirastosta, JUKO ry:stä, JHL ry:stä ja Pardia ry:stä.

### 5.2 Lausunnot ja niiden huomioonottaminen

Esitys lähetettiin lausunnonlehtien kautta maa- ja metsätalousministeriölle, oikeusministeriölle, opetusministeriölle, sisäasiainministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle, valtiovarainministeriölle, työ- ja elinkeinoministeriön eri yksiköille, Eviralle, Maaseutuvirastolle, Tekesille, keskusten puheenjohtajalle Alpo Jokelaiselle Kainuun keskukseseen, työllisyysministeriön puheenjohtajalle Jukka Huhtiniemelle Kuusiokuntien työvoimatoimistoon, Helsingin työvoimatoimistoon, Hämeenlinnan seudun työvoimatoimistoon, Koillismaan työvoimatoimistoon, maakunta-asiamies Antti Iso-Koivistolle, Elinkeinoelämän keskusliitolle, Suomen Yrittäjät ry:lle, Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitolle, Svenska lantbruksproducenternas centralförbundetille, Akava ry:lle, Suomen Ammattiliittojen keskusjärjestölle, Toimihenkilökeskusjärjestö STTK:lle, Julkisanalan koulutettujen neuvottelijajärjestö JUKO ry:lle, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry:lle, Palkansaajajärjestö Pardia ry:lle ja Seudulliset Kehittämisyhteisöt SEKES ry:lle. Lausuntoja saatiin määräaikaan mennessä 49 lausunnonantajalta, sillä Maakuntien liiton ohella asiasta lausuvat seuraavat maakuntaliitot: Etelä-Pohjanmaan liitto, Etelä-Savon maakuntaliitto, Hämeen liitto, Kainuun maakunta – kuntayhtymä, Keski-Suomen liitto, Kymenlaakson liitto, Pirkanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan liitto, Päijät-Hämeen liitto, Satakuntaliitto, Uudenmaan liitto, Varsinais-Suomen liitto ja Österbottens förbund – Pohjanmaan liitto. Lausunnoista on laadittu yhteenveto.

Lausunnonantajat suhtautuivat pääosin myönteisesti kokonaisuudistuksen toteuttamiseen koskien TE-keskuslain, TE-keskusasetuksen ja työvoimatoimistoasetuksen muodostamaa kokonaisuutta. Jotkut lausunnonantajat pitivät ehdotuksen antamisen ajankohtaa huonona ottaen huomioon keskeneräinen valtionhallinnon uudistamishanke (ALKU). Monet lausunnonantajat, erityisesti maakuntien liitot totesivat, että keskuksia ja työvoimatoimistoja koskevaa sääntelyä on joka tapauksessa avattava, kun ALKU-

hankkeen aiheuttamat muutokset toteutetaan aikanaan.

Myönteisesti suhtautuneet lausunnonantajat pitivät luonnoksen tavoitteita oikein asetettuina. Myönteisinä kehityssuuntina nähtiin mm. palveluiden parantamisyrittäminen, työvoimatoimistojen palvelutarjonnan kehittäminen yrityspalveluita laajentavaan suuntaan, ohjauksen koordinaation tehostaminen ja päällekkäisen työn vähentäminen sekä keskuksen johtajan aseman vahvistaminen.

Kaksi järjestöä toi esille, että nykyinen sektoriministeriöiden ohjaus on aiheuttanut asiakasnäkökulmasta sekaannuksia, viranomaisille päällekkäistä työtä ja jopa estänyt merkittävien synergiaetujen saamisen keskuksissa.

Keskusten jonkin verran toisistaan poikkeavien organisaatioratkaisujen mahdollisuus

nähtiin yleisesti tervetulleena. Keskusten johtajat pitivät ehdotuskokonaisuuden rakennetta hyvänä ja yksityiskohtaisuuden tasoa sopivana luomaan toiminnan puitteet.

Lausunnonantajat pitivät myönteisenä myös sitä, että keskusten ja työvoimatoimistojen päätöksentekomenettelyistä voitaisiin tarpeen mukaan määrätä työjärjestyksissä siten, että esim. työvoimatoimistoissa voitaisiin työjärjestykseen otetulla määräyksellä päättää tiettyjen asioiden päätöksenteon tapahtuvan esittelystä. Liikkumavaran antamiseen liittyen eräät lausunnonantajat muistuttivat, että samalla tulisi kuitenkin sopia laatuksiteereistä, joiden avulla yhdenvertaiset palvelut koko maassa voidaan varmistaa.

Lausunnoissa esitetyt näkökohdat on mahdollisuuksien mukaan otettu huomioon jatkovalmistelussa.

## YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

### 1 Lakiehdotuksen perustelut

**1 §. Työ- ja elinkeinokeskukset sekä työ- ja elinkeinotoimistot.** Pykälän 1 ja 2 momentteissa kuvataan työ- ja elinkeinoministeriön yleishallinnollisessa ohjauksessa olevien keskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen toimiala ja organisaatio yleisellä tasolla. Työ- ja elinkeinotoimiston toimiala on pääsääntöisesti sama kuin keskuksen lukuun ottamatta maaseudun kehittämiseen ja energia-asioihin liittyviä tehtäviä. Paikallisella tasolla maaseutuasioista huolehtivat kunnat. Toimistojen toimipisteistä määräisi 2 momentin mukaisesti keskus, kuten aikaisemminkin.

Pykälän 3 momentin mukaan keskuksat ja toimistot toimivat toimialueensa ulkopuolella usean keskuksen ja toimiston verkostossa ja yhteistyössä muiden viranomaisten, organisaatioiden ja asiakkaiden kanssa. Lähtökohdaisesti keskuksat ja toimistot huolehtivat tehtävistään toimialueellaan, mutta työ- ja elinkeinoministeriö voi 3 §:n 3 momentin mukaisesti määrätä keskuksen hoitamaan tehtäviä myös toimialueensa ulkopuolella. Nykyaikainen viranomaistyöskentely ja keskusten mahdollinen erikoistuminen edellyttävät yhä enemmän toimialueet ylittävää verkottumista. Keskuksat eivät vastaa kaikista tehtävistään ainoana viranomaisina vaan hoitavat monia tehtäviä yhdessä esim. kunnallisten viranomaisten ja maakuntien kanssa.

Verkottumisella tarkoitetaan yhtäältä keskusten tavanomaista yhteistyötä muiden keskusten ja muiden viranomaisten, sidosryhmien ja asiakkaiden kanssa. Toisaalta verkottumisella tarkoitetaan keskusten kesken viranomaisyhteistyön lisäksi erilaisia asiamiesjärjestelmiä, joita voidaan luoda työ- ja elinkeinoministeriön tekemin hallintopäätöksin joidenkin asioiden keskittämiseksi yhteen tai muutamaan keskuksen siven, että muissa keskuksissa samoja asioita hoidetaan nimettyjen asiamiesten välityksessä.

**2 §. Keskuksen tehtävät.** Pykälässä määrätään keskuksen tehtävistä. Toisin kuin aikaisemmin TE-keskusasetuksessa, tehtäviä ei ole nimetty millekään keskuksen yksikölle erikseen. Tehtäväkokonaisuuksia ei ole ra-

kennettu ohjaavien ja valvovien ministeriöiden ja keskusvirastojen välisen toimivaltajajon mukaan. Tehtävien hoitaminen voi alueellisista eroista ja työ- ja elinkeinoministeriön päätöksellä tehdyistä erikoistumis- ja verkottumISRatkaisuista johtuen painottua eri tavoin eri keskuksissa.

Kohdan 1 mukaan keskus edistää erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten toimintaa, toimintaedellytyksiä ja kansainvälistymistä sekä työmarkkinoiden toimivuutta, työvoiman saatavuutta, työllisyyttä ja siihen liittyvää maahanmuuttoa sekä maahanmuuttajien kotouttamista. Kohdassa 1 viitataan sekä työ- ja elinkeinoministeriön toimialaan ja ohjaukseen kuuluviin tehtäviin että sisäasiainministeriön ohjaukseen kuuluviin maahanmuuttoon ja maahanmuuttajien kotouttamiseen liittyviin keskuksen tehtäviin.

Kohdan 2 mukaan keskuksen tehtävänä on edistää elinkeinojen innovaatioperusteista kehitystä ja suorittaa Tekes – teknologian ja innovaatioiden kehittämiskeskuksen tehtävät sekä edistää kansallisen teknologia ja innovaatiopolitiikan tavoitteiden alueellista toteutumista. Uudenmaan keskuksen osalta alueelliset tekijät, lähinnä Tekesin fyysinen sijainti Uudenmaan keskuksen toimialueella ja sen välittömässä läheisyydessä, ovat johtaneet siihen käytännölliseen ratkaisuun, että Uudenmaan keskuksen alueella Tekes-tehtäviä hoidetaan suoraan Tekesistä. Lailla tai sen perusteella annettavalla asetuksella ei ole tarkoitus estää tai lopettaa tämän kaltaisia järjestelyjä. Keskuksen erikoistuminen ja tehtävien hoitaminen toisessa keskuksessa tai virastossa (kuten Tekesissä) on mahdollista edellä 1 §:n 3 momentissa kuvatun verkostomallin mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriön päätöksellä siten kuin 3 §:n 3 momentissa säädetään.

Kohdan 3 mukaan keskuksen tehtävänä on edistää maatilataloutta ja energia-asioita, kalataloutta ja muita maaseutuelinkeinoja sekä valvoa niitä koskevien säännösten noudattamista. Kohdan 3 tehtävät kuuluvat maaseutu- ja kalastusasioiden osalta maa- ja metsätalousministeriön ohjauksen ja valvonnan piiriin.



Kohdassa 4 viitataan keskukselle erityislainsäädännössä säädettyihin tai työ- ja elinkeinoministeriön määräämiin tehtäviin. Merkittäviä erityislainsäädännössä osoitettuja tehtäviä, joita keskuksella on ollut aiemminkin, on yli sadassa eri säädöksessä mukaan lukien asetukset. Keskukselle säädettyjä tehtäviä on esimerkiksi palkkaturvallaissa (438/2000), vesilaissa (69/1982) ja ympäristönsuojelulaissa (686/2001).

**3 §. Keskusten ohjaus ja valvonta.** Pykälän 1 momentin mukaan keskuksen yleishallinnollinen ohjaus ja valvonta kuuluvat työ- ja elinkeinoministeriölle. Yleishallinnollisen ohjauksen käsite on esiintynyt myös TE-keskuslain (23/1997) 2 §:ssä sekä työ- ja elinkeinoministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen (1024/2007) 2 §:ssä, jonka mukaan työvoima- ja elinkeinokeskukset ovat ministeriön yleishallinnollisissa ohjauksessa ja ministeriö ohjaa ja valvoo työvoima- ja elinkeinokeskuksia lisäksi omaan toimialaansa kuuluvissa asioissa. Käytännössä yleishallinnollinen valvonta on merkinnyt lähinnä tulosohtausprosessin johtamista ja keskuksen yleisiä asioita käsittelevän työryhmän puheenjohtamista. Työ- ja elinkeinoministeriön yleishallinnolliseen ohjaukseen kuuluisivat muun muassa keskusten organisaation, tieto- ja henkilöstöhallinnon sekä palvelutoiminnan riittävän yhdenmukaisuuden varmistaminen sekä tulosohtauksen ja talouden suunnittelun kokonaisuuden ohjaus. Yleishallinnollisen ohjaus voisi tarvittaessa ulottua myös keskusten alaisiin työ- ja elinkeinotoimistoihin. Yleishallinnollinen ohjaustehtävä saa käytännön merkitystä pykälän 4 momentin yhteensovittamista koskevasta säännöksestä, jonka avulla aikaisempi eri ministeriöiden ja keskusvirastojen itsenäinen ohjaus ja valvonta koordinoitaa tarvittaessa ja käytännön ristiriitojen välttämiseksi muun muassa työ- ja elinkeinoministeriön johdolla keskusten asioita yhteen sovittavassa työryhmässä ja viime kädessä vastuullisten ministerien kesken.

Pykälän 2 momentin mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö, sisäasiainministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, Tekes, Evira sekä Maaseutuvirasto ohjaavat ja valvovat keskuksen toimintaa kaikissa oman toimialansa asioissa Oman toimialan ohjausta kut-

sutaan tavallisesti substanssiohjaukseksi. Momentti ei sisällöllisesti muuta TE-keskuslain 2 § 2 momenttia.

Pykälän 3 momentti sisältäisi valtuuden määrätä keskus erikoistumaan ja hoitamaan tehtäviään myös keskuksen toimialueen ulkopuolella. Toisin kuin aikaisemmin, työ- ja elinkeinoministeriö määräisi keskuksen tehtävistä myös silloin, kun toimialueen ylittäviä tehtäviä ohjaa sisäasiainministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, Tekes, Evira tai Maaseutuvirasto.

Työ- ja elinkeinoministeriön yhteensovittamisvelvoite kirjattaisiin momenttiin 4. Yhteensovittamisvelvoitteen täyttäminen edellyttäisi, että kaikki ohjaavat ja mainitut valvovat ministeriöt ja keskusvirastot toimisivat yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa antamalla sille asianmukaisella tavalla riittävät tiedot hallinnonalansa suunnitteilla olevista keskuksiin kohdistuvista ohjaustoimista, niiden toteutuksesta ja tuloksista. Työ- ja elinkeinoministeriöllä olisi siten ajantasaiset tiedot keskuksen ohjauksen kokonaisuudesta ja se kykenisi tarvittaessa sovittamaan yhteen eri hallinnonalojen ohjausta.

Yhteensovittamistehtävä kohdistuisi pääsääntöisesti strategisesti ja taloudellisesti merkittävään ohjaukseen, eikä estäisi päivitettäviä puhelimitse jne. tapahtuvaa kanssakäymistä ohjaavan ministeriön tai viraston ja keskuksen välillä. Yhteensovittamisvelvoite ei estäisi koulutuksen järjestämistä keskusten henkilöstölle ministeriön tai viraston toimialan kysymyksissä. Yhteensovittaminen velvoittaisi ohjaavan ja valvovan ministeriön kuitenkin arvioimaan ohjauksensa merkittävyyttä ja informoimaan työ- ja elinkeinoministeriötä keskuksen toiminnan kannalta merkittävistä valmisteilla olevista soveltamisohjeista, linjauksista, koulutustilaisuuksista jne. riittävän aikaisessa vaiheessa yhteensovittamistehtävä huomioon ottaen.

**4 §. Keskusten johtaminen ja ratkaisuvallta.** TE-keskuslaissa ei säännellä keskuksen johtamista ja ratkaisuvallan käyttöä. Pykälässä tuotaisiin TE-keskusasetuksessa säännelty johtaminen lain tasolle lainsäädäntöteknisistä syistä. Keskuksen johtamisen järjestämistä voidaan pitää valtion alue- ja paikallishallinnon perusteisiin kuuluvana, jolloin siitä olisi

perustuslain 119 §:n mukaan säädettävä lailla.

Pykälän 1 momentin mukaan johtaja johtaa keskuksen toimintaa sekä vastaa työ- ja elinkeinoministeriön sille asettamien tulostavoitteiden saavuttamisesta. Keskuksen ohjaamisen tärkein väline on puolestaan tulossopimus, joka neuvotellaan työ- ja elinkeinoministeriön johdolla kunkin keskuksen kanssa.

Lähtökohtaisesti johtaja vastaa kaikista keskuksen päätöksistä, mutta työjärjestyksellä hän voi siirtää päätösvaltaa alaisilleen keskuksen virkamiehille. Säännöksestä ei voida johtaa päätelmiä siitä, tehdäänkö keskuksen päätökset esittelystä vai ilman esittelyä. Päätöksentekomenettelystä säädetään ehdotuksen 9 §:n 3 kohdan mukaisesti keskuksen työjärjestyksellä. Johtajalla on yksittäisiin päätöksiin liittyvä pidätysvalta, jonka turvin hän voi ottaa jo delegoimansa päätösvalan jälleen itselleen. Johtajan ratkaisuvallan käyttämisestä ei ole aiemmin säädelty TE-keskuslaissa eikä -asetuksessa. Käytännössä johtajalla on aikaisemminkin ollut pykälässä kuvatuunlainen valta. Selvyyden vuoksi säännös, joka on aiemmin ollut työvoimatoimistoasetuksessa, on nyt otettu lain tasolle.

**5 §. Keskuksen työjärjestys.** Keskuksen johtaja vahvistaa työjärjestyksen. Hallinnollisen joustavuuden lisäämiseksi keskuksen työjärjestyksellä määrättäisiin aikaisempaa laajemmasta keskuksen asioiden piiristä. Työjärjestyksellä määrättävien keskuksen asioiden on tarkoitus suoda keskuksen johdolle riittävät työvälineet reagoida tulostavoitteista johtuviin, alueellisiin ja muihin tarpeisiin keskuksen käytettävissä olevin henkilö- ja muiden voimavarojen turvin. Keskuksen työjärjestyksellä annetaan tarkemmat määräykset organisaatiosta ja keskuksen yhteydessä toimivista yhteistyöryhmistä siltä osin kuin neuvottelu- ja toimikunnista ei ole säädetty asetuksella. Työjärjestyksellä määrättäisiin myös ratkaisuvallan käytöstä ja päätöksentekomenettelystä eli siitä, missä tapauksessa päätökset tehdään esittelystä tai ilman esittelyä, johtoryhmästä ja sen kokoonpanosta sekä muista sisäiseen hallintoon kuuluvista asioista.

**6 §. Tarkemmat säännökset keskuksesta.**

Keskuksen virkojen kelpoisuusvaatimuksesta ja virkojen täyttämisestä on voimassa,

mitä virkamieslaissa (750/1994) säädetään. Näistä seikoista samoin kuin keskusten lukumäärästä, toimialueista, organisaatiosta, keskuksen yhteydessä toimivista neuvottelu- ja toimikunnista, johtamisesta, keskuksen virkamiehen virkavapauden myöntämisestä ja sijaisuudesta, valtion edustamisesta tuomioistuimissa ja virastoissa säädetään valtioneuvoston asetuksella.

**7 §. Toimiston tehtävät.** Toimisto vastaa työvoiman saatavuuden turvaamisesta ja työllisyyden parantamisesta, julkisen työvoimapalvelun toimeenpanosta, maahanmuuttajien kotoutumisesta sekä yrityspalveluihin liittyvästä neuvonnasta keskuksen asettamien tulostavoitteiden mukaisesti. Lisäksi toimiston tulee hoitaa muut sille säädetty tai keskuksen sille määräämät tehtävät. Toimistojen painottuneista tai erikoistuneista tehtävistä sovitaan työ- ja elinkeinoministeriön ja keskuksen välisissä tulohajausneuvotteluissa.

Työvoimatoimiston nimenmuutoksella kuvataan entistä paremmin niitä työnantajapalveluita, joita työvoimatoimistot ovat aikaisemminkin tarjonneet. Uutena tehtävänä toimistot velvoitettaisiin neuvomaan asiakkaitaan lähinnä yrityspalveluiden saatavuudesta.

**8 §. Toimiston ohjaus.** Keskus ohjaa toimistoa työ- ja elinkeinoministeriön vahvistaman strategian ja tavoitteiden mukaisesti sekä sen antamien ohjeiden mukaisesti. Keskus ohjaa toimistoa tulohajauksen avulla vahvistamalla toimiston kanssa neuvotellut tulostavoitteet.

**9 §. Toimiston johtaminen ja ratkaisuvallta.**

Toimiston päällikkönä on 1 momentin mukaan työ- ja elinkeinotoimiston johtaja. Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja johtaa toimiston toimintaa ja vastaa keskuksen sille asettamien tulostavoitteiden saavuttamisesta.

Momentin 2 mukaan työ- ja elinkeinotoimiston johtaja ratkaisee toimiston päätettävät asiat. Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja voi työjärjestyksellä siirtää ratkaisuvallan muille virkamiehille. Tästä säännöksestä ei voida tehdä päätelmiä toimiston päätöksentekomenettelystä, joka voi tapahtua esittelystä tai ilman esittelyä sen mukaan kuin siitä määrätään työjärjestyksellä.

Momentin 3 mukaan työ- ja elinkeinotoimiston johtaja voi pidättää itsellään päätös-

vallan asiassa, jonka virkamies työjärjestyksen mukaan saisi ratkaista.

**10 §. Toimiston työjärjestys.** Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja vahvistaa toimiston työjärjestyksen. Samoin kuin keskusten työjärjestyksellä myös toimiston työjärjestyksen piiriin kuuluvilla asioilla on tarkoitus parantaa työ- ja elinkeinotoimiston johtajan mahdollisuuksia järjestää toimiston hallinto vastaamaan tulostavoitteista, toimintaympäristön muutoksista ja alueellisista tarpeista johtuvia vaatimuksia. Toimiston työjärjestyksellä annetaan tarkemmat määräykset toimiston organisaatiosta, ratkaisuvallan käytöstä, mahdollisesta esittelymenettelyyn käyttämisestä tai ilman esittelyä tapahtuvasta päätöksentekomenettelystä sekä muista sisäiseen hallintoon kuuluvista asioista.

**11 §. Tarkemmat säännökset toimistosta.** Toimiston virkojen kelpoisuusvaatimuksista ja virkojen täyttämisestä on voimassa, mitä virkamieslaissa (750/1994) säädetään. Näistä seikoista samoin kuin toimistojen virkoihin nimittämisestä, toimiston virkamiehen virkavapauden myöntämisestä ja sijaisuudesta, valtion edustamisesta tuomioistuimissa ja virastoissa säädetään valtioneuvoston asetuksella.

**12 §. Voimaantulo.** Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

Tällä lailla kumotaan työvoima- ja elinkeinokeskuksista 10 päivänä tammikuuta 1997 annettu laki (23/1997) siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen. Samalla kumoutuvat työvoima- ja elinkeinokeskuksista annetun lain perustella 31 päivänä tammikuuta 1997 annettu asetus työvoima- ja elinkeinokeskuksista (93/1997) sekä 19 päivänä kesäkuuta 1997 annettu asetus työvoimatoimistoista (567/1997).

**13 §. Siirtymäsäännökset.** Jos muussa laissa tai sen nojalla annetuissa säännöksissä viitataan työvoima- ja elinkeinokeskukseen, viittauksen on katsottava 1 momentin mukaan tarkoittavan tämän lain mukaista työ- ja elinkeinokeskusta, jollei tästä laista muuta johdu. Esityksellä ei lakkauteta työvoima- ja elinkeinokeskuksia vaan uudistetaan niiden organisaatiota ja muutetaan nimi vastaamaan yleishallinnollisesta ohjauksesta vastaavan ministeriön nimeä.

Jos laissa tai sen nojalla annetuissa säännöksissä viitataan työvoimatoimistoon, viittauksen on katsottava 2 momentin mukaan tarkoittavan tämän lain mukaista työ- ja elinkeinotoimistoa. Myös työvoimatoimistojen osalta kyseessä on yhtenäistävä nimenmuutos, ei työvoimatoimistojen lakkauttaminen.

Lain täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin, voidaan 3 momentin mukaan ryhtyä jo ennen lain voimaantuloa. Täytäntöönpanon edellyttämiä toimenpiteitä ovat esimerkiksi aiemman osastojaon purkamiseen ja uusien yksiköiden muodostamiseen.

## 2 Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan mahdollisimman pian ja viimeistään kesällä 2008, jotta työ- ja elinkeinoministeriön perustamisen luoma lisäarvo tulisi mahdollisimman joutuisasti hyödynnetyksi myös alue- ja paikallishallinnon tasoilla.

## 3 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Vaatimukset, joita 1 päivänä maaliskuuta 2000 voimaan tullut perustuslaki (731/1999) nykyisin asettaa lainsäädäntötekniikalle, ovat olleet yhtenä syynä kokonaisuudistuksen toteuttamiselle.

Perustuslain 119 §:n 2 momentissa säädetään siitä, miltä osin valtionhallinnon perusteista on säädettävä lailla ja miltä osin valtionhallinnon yksiköistä voidaan säätää asetuksella. Perustuslain 119 § 2 momentin mukaan valtionhallinnon toimielinten yleisistä perusteista on säädettävä lailla, jos niiden tehtäviin kuuluu julkisen vallan käyttöä. Valtion alue- ja paikallishallinnon perusteista säädetään niin ikään lailla. Valtionhallinnon yksiköistä voidaan muutoin säätää asetuksella. Perustuslain yksityiskohtaisten perustelujen mukaan yleisinä perusteina on pidettävä valtionhallinnon yksikön nimeä, toimialaa ja pääasiallisia tehtäviä. Julkisella vallalla tarkoitetaan 119 §:n 2 momentissa samaa kuin perustuslain 2 §:n 3 momentissa eli oikeusvaltioperiaatteen ydintä, jonka mukaisesti julkisen vallan käytön tulee perustua lakiin, ja kaikessa julkisessa toiminnassa on noudatettava tarkoin lakia. Viranomaisella ei voi

siten olla toimivaltaa tehdä yksilön oikeuksia, etuuksia tai velvollisuuksia koskevia päätöksiä, jotka eivät perustu lakiin. Lailla sääntämistä edellytetään perustuslain 119 § 2 momentin perusteluiden mukaan, jos julkisen vallan käyttö on merkittävää. Esimerkkinä merkittävästä julkisen vallan käytöstä perusteluissa mainitaan poliisin, tullin, rajavartiolaiton, vero- ja sosiaaliviraston julkisen vallan käyttö.

Keskukset ovat valtion aluehallinnon yksiköitä. Voimassa olevan TE-keskusasetuksen 2, 2a, 3, ja 4 §:issä on säädetty keskuksen osastojen tehtävistä toistaen osittain niitä tehtäviä, joita keskukselle on annettu TE-keskuslain 3 §:ssä. Työvoimatoimistot ovat valtion paikallishallinnon yksiköitä, joiden tehtävistä ja organisaatiosta on TE-keskuslain 1 §:n 3 momentissa annettu valtuutus säätää asetuksella. Työvoimatoimiston tehtävistä säädetään työvoimatoimistoasetuksen 1 §:ssä.

Keskukset ja työvoimatoimistot käyttävät julkista valtaa tehden yksilön velvollisuuksia ja etuuksia koskevia päätöksiä. Keskukset tekevät päätöksiä esimerkiksi alkavan yrittäjän tukemisesta ja yrittäjäkoulutuksen myöntämisestä sekä velvollisuuksien osalta takaisinperintäpäätöksiä tukiehtojen vastaisesti käytettyjen tukien osalta. Työvoimatoimistot tekevät julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002) mukaisesti yksilön etuuksia ja oikeuksia koskevia päätöksiä muun muassa palkkatuesta, työllistämistuesta, kuntoutuksesta, koulutuksesta, työntekomahdollisuuden järjestämisestä, työmarkkina- ja koulutustuesta sekä myöntämiensä tukien takaisinperinnästä. Osa keskusten ja työvoimatoimistojen toiminnasta on laadultaan valtion

palvelutoimintaa kuten maksutonta tai maksullista neuvontaa, johon ei liity julkisen vallan käyttöä.

Ehdotetussa laissa keskuksen ja työvoimatoimiston toiminnan yleisistä perusteista säädetäisiin lailla perustuslain 119 §:n 2 momentin mukaisesti. Ehdotuksessa keskuksen ja työvoimatoimiston alue- ja paikallishallinnon ohjaussuhteiden, pääasiallisten tehtävien sekä johtamisrakenteen on katsottu kuuluvan niihin valtion alue- ja paikallishallinnon perusteisiin, joista on säädetty lailla. Valtioneuvoston asetuksella säädettaviksi on jätetty keskukset ja työvoimatoimistot muilta osin, esimerkiksi keskusten lukumäärä ja toimialueet, keskuksen ja toimiston sisäinen organisaatio, virkakelpoisuus, virkojen täyttäminen, virkavapauden myöntäminen ja sijaisuus, valtion edustaminen ja keskuksen yhteydessä toimivat yhteistyöelimet.

Eduskunnan perustuslakivaliokunta (PeVL 6/2002 vp, PeVL 29/2006 vp, PeVL 42/2006 vp) on katsonut, että valtionhallinnon yksikön sijoituspaikasta voidaan päättää hallintopäätöksellä. Siten keskuksen alaisten toimistojen toimipaikoista voitaisiin edelleen päättää keskuksen hallintopäätöksellä.

Lakiehdotuksen ei voida katsoa puuttuvan perustuslailla suojattuihin oikeuksiin, eikä sen suhdetta perustuslakiin voida pitää tulkinvaraisena perustuslain 119 §:n osalta. Edellä olevan perusteella katsotaan, että laki voidaan säätää tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä, eikä perustuslakivaliokunnan lausunnon pyytämistä pidetä tarpeellisena.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## Laki

### työ- ja elinkeinokeskuksista sekä työ- ja elinkeinotoimistoista

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

#### 1 §

##### *Työ- ja elinkeinokeskukset sekä työ- ja elinkeinotoimistot*

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla toimii aluehallinnon yksikköinä elinkeinon, työmarkkinoiden, maahanmuuton, maaseudun sekä seudullisen työ- ja elinkeinopoliittisen yhteistyön kehittämistä varten työ- ja elinkeinokeskuksia.

Keskusten alaisina paikallishallinnon viranomaisina toimii työmarkkinoiden toimivuuden edistämiseksi, elinkeinon ja yritysten palvelemiseksi sekä seudullisen työ- ja elinkeinopoliittisen yhteistyön kehittämiseksi työ- ja elinkeinotoimistoja. Toimistot perustaa ja lakkauttaa sekä niiden toimipaikat määrää keskus.

Keskukset ja toimistot toimivat toimialueensa ulkopuolella usean keskuksen tai toimiston verkostossa ja yhteistyössä muiden viranomaisten, organisaatioiden ja asiakkaiden kanssa.

#### 2 §

##### *Keskuksen tehtävät*

Keskuksen tehtävänä on rahoitus-, koulutus-, kehittämis- ja muista palveluista huolehtimalla toimialueellaan

1) edistää erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten toimintaa, toimintaedellytyksiä ja kansainvälistymistä sekä työmarkkinoiden toimivuutta, työvoiman saatavuutta, työllisyyttä ja siihen liittyvää maahanmuuttoa sekä maahanmuuttajien kotouttamista;

2) edistää elinkeinon innovaatioperusteista kehitystä ja huolehtii Tekes - teknologian ja innovaatioiden tutkimuskeskuksen (Tekes) tehtävistä sekä edistää kansallisen teknologia- ja innovaatiopolitiikan tavoitteiden alueellista toteutumista;

3) edistää maatilataloutta ja energia-asioita, kalataloutta ja muita maaseutuelinkeinoja sekä valvoa niitä koskevien säännösten noudattamista;

4) hoitaa muut tehtävät, jotka keskukselle on erikseen säädetty tai jotka työ- ja elinkeinoministeriö on määrännyt.

#### 3 §

##### *Keskuksen ohjaus ja valvonta*

Keskuksen yleishallinnollinen ohjaus ja valvonta kuuluvat työ- ja elinkeinoministeriölle.

Työ- ja elinkeinoministeriö, sisäasiainministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, Tekes, Elintarviketurvallisuusvirasto (Evira) sekä Maaseutuvirasto ohjaavat ja valvovat keskuksen toimintaa omilla toimialoillaan.

Työ- ja elinkeinoministeriö voi määrätä keskuksen erikoistumaan ja hoitamaan tehtäviä myös keskuksen toimialueen ulkopuolella.

Työ- ja elinkeinoministeriö sovittaa yhteen työ- ja elinkeinoministeriön, sisäasiainministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, Tekesin, Eviran ja Maaseutuviraston ohjauksen.

## 4 §

*Keskuksen johtaminen ja ratkaisovalta*

Keskuksella on johtaja. Johtaja johtaa keskuksen toimintaa sekä vastaa työ- ja elinkeinoministeriön keskukselle asettamien tulostavoitteiden saavuttamisesta.

Johtaja tai muu virkamies, jolle on säädetty tai työjärjestyksessä määrätty päätösvalta, ratkaisee keskuksen päätettävät asiat. Johtaja voi kuitenkin pidättää itsellään päätösvallan asiassa, jonka virkamies työjärjestyksen mukaan saisi ratkaista.

## 5 §

*Keskuksen työjärjestys*

Keskuksen johtaja vahvistaa työjärjestyksen. Keskuksen työjärjestyksellä annetaan tarkemmat määräykset:

- 1) keskuksen organisaatiosta;
- 2) ratkaisuvallan käytöstä;
- 3) päätöksentekomenettelystä;
- 4) keskuksen yhteydessä toimivista yhteistyöryhmistä;
- 5) muista sisäiseen hallintoon kuuluvista asioista.

## 6 §

*Tarkemmat säännökset keskuksesta*

Keskuksen virkojen kelpoisuusvaatimuksesta ja virkoihin nimittämisestä on voimassa, mitä virkamieslaissa (750/1994) säädetään. Näistä seikoista, keskusten lukumäärästä, toimialueista, organisaatiosta, keskuksen yhteydessä toimivista neuvottelu- ja toimikunnista, johtamisesta, keskuksen virkamiehen virkavapauden myöntämisestä ja sijaisuudesta sekä valtion edustamisesta tuomioistuimissa ja virastoissa säädetään valtioneuvoston asetuksella.

## 7 §

*Toimiston tehtävät*

Toimiston tehtävänä on:

- 1) edistää työvoiman saatavuuden turvaamista ja työllisyyden parantamista;
- 2) toimeenpanna julkinen työvoimapalvelu;
- 3) edistää maahanmuuttajien kotoutumista;
- 4) tarjota yrityspalveluihin liittyvää neuvontaa;
- 5) hoitaa muut sille säädetyt tai keskuksen sille määräämät tehtävät.

## 8 §

*Toimiston ohjaus*

Työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa strategian, asettaa tulostavoitteet ja antaa ohjeet, joiden mukaisesti keskus ohjaa toimistoja.

## 9 §

*Toimiston johtaminen ja ratkaisovalta*

Toimiston päällikkönä on työ- ja elinkeinotoimiston johtaja. Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja johtaa toimiston toimintaa ja vastaa keskuksen sille asettamien tulostavoitteiden saavuttamisesta.

Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja tai muu virkamies, jolle on säädetty tai työjärjestyksessä määrätty päätösvalta, ratkaisee toimiston päätettävät asiat. Työjärjestyksellä voidaan siirtää ratkaisuvallaa muille virkamiehille.

Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja voi kuitenkin pidättää itsellään päätösvallan asiassa, jonka virkamies työjärjestyksen mukaan saisi ratkaista.

## 10 §

*Toimiston työjärjestys*

Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja vahvistaa toimiston työjärjestyksen. Toimiston työjärjestyksellä annetaan tarkemmat määräykset:

- 1) toimiston organisaatiosta;
- 2) ratkaisuvallan käytöstä;
- 3) päätöksentekomenettelystä;
- 4) muista sisäiseen hallintoon kuuluvista asioista.

## 11 §

*Tarkemmat säännökset toimistosta*

Toimiston virkojen kelpoisuusvaatimuksista ja virkoihin nimittämisestä on voimassa, mitä virkamieslaissa säädetään. Näistä seikoista, toimiston virkoihin nimittämisestä, toimiston virkamiehen virkavapauden myöntämisestä ja sijaisuudesta sekä valtion edustamisesta tuomioistuimissa ja virastoissa säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

## 12 §

*Voimaantulo*

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20.  
Tällä lailla kumotaan työvoima- ja elinkeinokeskuksista 10 päivänä tammikuuta 1997

annettu laki (23/1997) siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen.

## 13 §

*Siirtymäsäännökset*

Jos muussa laissa tai sen nojalla annetuissa säännöksissä viitataan työvoima- ja elinkeinokeskukseen, viittauksen on katsottava tarkoittavan tämän lain mukaista työ- ja elinkeinokeskusta, jollei tästä laista muuta johdu.

Jos muussa laissa tai sen nojalla annetuissa säännöksissä viitataan työvoimatoimistoon, viittauksen on katsottava tarkoittavan tämän lain mukaista työ- ja elinkeinotoimistoa, jollei tästä laista muuta johdu.

Lain täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä ennen lain voimaantuloa.

Helsingissä päivänä kuuta

**Tasavallan Presidentti**

**TARJA HALONEN**

Elinkeinoministeri *Mauri Pekkarinen*

## Valtioneuvoston asetus

### työ- ja elinkeinokeskuksista sekä työ- ja elinkeinotoimistoista

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti, joka on tehty työ- ja elinkeinoministeriön esittelystä, säädetään työ- ja elinkeinokeskuksista ja työ- ja elinkeinotoimistoista päivänä kuuta 2008 annetun lain ( /2008) 6 ja 11 §:ien nojalla:

#### *Työ- ja elinkeinokeskus*

##### 1 §

#### *Työ- ja elinkeinokeskuksen organisaatio*

Työ- ja elinkeinokeskuksessa on vastuualueet työllisyyttä ja yrittäjyyttä, innovaatioita ja kansainvälistyvää liiketoimintaa sekä maaseutua ja energiaa varten. Lisäksi keskuksessa on vastuualueet yhdistäviä ja muita yksittäisiä.

Tarkemmat määräykset keskuksen organisaatiosta annetaan työjärjestyksessä

##### 2 §

#### *Työ- ja elinkeinokeskusten toimialueet ja nimet*

Työ- ja elinkeinokeskusten toimialueet muodostuvat siten, että:

- 1) Uudenmaan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Uudenmaan liiton ja Itä-Uudenmaan liiton toimialueista;
- 2) Varsinais-Suomen työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Varsinais-Suomen liiton toimialueesta ja Ahvenanmaan maakunnasta;
- 3) Satakunnan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Satakuntaliiton toimialueesta;

4) Hämeen työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Hämeen liiton ja Päijät-Hämeen liiton toimialueista;

5) Pirkanmaan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Pirkanmaan liiton toimialueesta;

6) Kaakkois-Suomen työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Kymenlaakson liiton ja Etelä-Karjalan liiton toimialueista;

7) Etelä-Savon työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Etelä-Savon maakuntaliiton toimialueesta;

8) Pohjois-Savon työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Savon liiton toimialueesta;

9) Pohjois-Karjalan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Pohjois-Karjalan liiton toimialueesta;

10) Keski-Suomen työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Keski-Suomen liiton toimialueesta;

11) Etelä-Pohjanmaan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Etelä-Pohjanmaan liiton toimialueesta;

12) Pohjanmaan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Österbottens Förbund – Pohjanmaan liiton ja Keski-Pohjanmaan liiton toimialueista;

13) Pohjois-Pohjanmaan työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Pohjois-Pohjanmaan liiton toimialueesta;

14) Kainuun työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Kainuun liiton toimialueesta; sekä



15) Lapin työ- ja elinkeinokeskus muodostuu Lapin liiton toimialueesta.

### 3 §

#### *Työ- ja elinkeinokeskuksen johtoryhmä*

Keskuksella on johtoryhmä, jonka tehtävänä on käsitellä merkittäviä ja periaatteellisia keskuksen asioita.

Kaksikielisessä keskuksessa johtoryhmä valitsee keskuudestaan ruotsinkielisen palvelutoiminnan yhteensovittamisesta vastaavan virkamiehen.

### 4 §

#### *Kelpoisuusvaatimukset työ- ja elinkeinokeskuksen virkoihin*

Kelpoisuusvaatimuksena keskuksen virkoihin on:

1) keskuksen johtajalla ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja johtamiskokemus sekä perehtyneisyys virkaan kuuluiin tehtäviin;

2) vastualueen päälliköillä ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja perehtyneisyys asianomaisen vastualueen tehtäviin;

3) kalatalouspäälliköllä ylempi korkeakoulututkinto soveltuvalla alalla, käytännössä osoitettu johtamistaito ja perehtyneisyys kalatalousalan tehtäviin; sekä

4) hallintopäälliköllä ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja perehtyneisyys hallinnollisiin tehtäviin.

Henkilö, joka on nimitetty osastopäällikön virkaan ennen tämän asetuksen voimaantuloa, on kelpoisuusvaatimuksista huolimatta kelpoinen hoitamaan vastualueen päällikön virkaa.

### 5 §

#### *Työ- ja elinkeinokeskuksen virkojen täyttäminen*

Keskuksen johtajan nimittää valtioneuvosto. Keskuksen johtaja voi tarvittaessa työjärjestykseen otetusta määräyksestä johtaa myös vastuualuetta, vastuualueet yhdistävää yksikköä tai muuta yksikköä ja hoitaa vastuu-

alueen, vastuualueet yhdistävän yksikön tai muun yksikön päällikön tehtäviä.

Keskuksen muut virkamiehet nimittää sekä työsopimussuhteisen henkilöstön ottaa keskus.

Työ- ja elinkeinoministeriö voi avoimien virkojen ja toimien uudelleensijoittelua varten kieltää keskusta ryhtymästä toimenpiteisiin viran täyttämiseksi.

### 6 §

#### *Virkavapauden myöntäminen ja sijaisuus työ- ja elinkeinokeskuksessa*

Virkavapauden keskuksen johtajalle myöntää keskus, jos kysymys on virkavapaudesta, jonka saamiseen virkamiehellä on lain tai virkaehtosopimuksen nojalla oikeus, ja muissa tapauksissa työ- ja elinkeinoministeriö. Keskuksen muille virkamiehille ja työsopimussuhteiselle henkilöstölle virkavapauden myöntää keskus.

Keskuksen virkamiehen ja työsopimussuhteisen henkilön sijaisuudesta määrätään työjärjestyksessä.

### 7 §

#### *Työ- ja elinkeinokeskus valtion edustajana*

Keskus kantaa ja vastaa valtion puolesta sekä valvoo tuomioistuimissa ja virastoissa valtion etua ja oikeutta kaikissa tehtäviinsä kuuluvissa asioissa, jollei työ- ja elinkeinoministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, sisäasiainministeriön, Tekesin, Maaseutuviraston tai Eviran edustaja niissä esiinny.

Johtajalla, vastualueen päälliköllä, kalatalouspäälliköllä tai työjärjestyksessä mainitulla virkamiehellä on oikeus ilman eri valtuutusta tai valtuuttamansa asiamiehen kautta tuomioistuimissa, virastoissa ja toimituksissa valvoa valtion etua ja oikeutta.

### 8 §

#### *Työvoima- ja elinkeinoasioiden neuvottelukunta*

Keskuksen yhteydessä toimii työvoima- ja elinkeinoasioiden edistämistä varten neuvot-

telukunta, jonka keskus asettaa kolmeksi vuodeksi kerrallaan. Neuvottelukunnan puheenjohtajana on keskuksen johtaja. Keskus nimeää neuvottelukuntaan enintään 14 muuta jäsentä ja kullekin heistä henkilökohtaisen varajäsenen asianomaisia tahoja kuultuaan siten, että he edustavat tasapuolisesti keskeisiä työmarkkinajärjestöjä, aluekehityksestä vastaavia viranomaisia ja muita keskeisiä keskuksen yhteistyötahoja.

## 9 §

*Ennakointi- ja hankintatoimikunta*

Keskuksen yhteydessä toimii työvoimapolitiittisen aikuiskoulutuksen sekä aikuisten ammatillisen lisäkoulutuksen ennakointi- ja hankintatoimikunta, jonka keskus asettaa kolmeksi vuodeksi kerrallaan. Toimikunnan puheenjohtajana on keskuksen johtaja tai hänen määräämänsä keskuksen virkamies ja varapuheenjohtajana lääninhallitusta edustava toimikunnan jäsen. Keskus nimeää toimikuntaan enintään 10 muuta jäsentä ja kullekin heistä henkilökohtaisen varajäsenen. Toimikunnassa ovat edustettuina lääninhallitus sekä keskeiset työmarkkinoita edustavat tahot ja keskuksen edustajia keskuksen päättämällä tavalla.

Toimikunnan tehtävänä on koordinoita alueellista koulutus- ja työvoimatarpeiden ennakointia, joka koskee keskuksen hankkimaa työvoimapolitiittista ja muuta aikuiskoulutusta sekä lääninhallituksen hankkimaa ammatillista lisäkoulutusta, seurata eri hallinnonalojen koulutussuunnitelmien toimeenpanoa sekä tehdä ehdotuksia ennakointi- ja hankintatoiminnan kehittämiseksi.

## 10 §

*Kelpoisuusvaatimukset työ- ja elinkeinotoimiston virkoihin*

Kelpoisuusvaatimuksena työ- ja elinkeinotoimiston virkoihin on:

1) työ- ja elinkeinotoimiston johtajalla ylempi korkeakoulututkinto, käytännössä osoitettu johtamistaito ja perehtyneisyys virkaan kuuluviin tehtäviin;

2) psykologin virkaan psykologian maisterin tutkinto taikka ylempi korkeakoulututkinto ja siihen sisältyvä tai erikseen suoritettu ylin arvosana psykologiassa.

Henkilö, joka toimii työvoimatoimiston päällikkönä tämän asetuksen voimaantullessa tai joka on suorittanut työvoimatoimiston johtajan virkaan pätevöittävän koulutuksen Tampereen yliopiston täydennyskoulutuskeskuksessa ennen tämän asetuksen voimaantuloa, on kelpoisuusvaatimuksista huolimatta edelleen kelpoinen työ- ja elinkeinotoimiston johtajan virkaan.

## 11 §

*Työ- ja elinkeinotoimiston virkojen täyttämisen*

Työ- ja elinkeinotoimiston johtajan nimitää keskus. Toimiston muut virkamiehet sekä työsopimussuhteisen henkilöstön ottaa toimisto.

Keskus voi avoimien virkojen tai toimien uudelleensijoittelua varten kieltää toimistoa ryhtymästä toimenpiteisiin viran täyttämiseksi.

## 12 §

*Työ- ja elinkeinotoimisto valtion edustajana*

Työ- ja elinkeinotoimiston johtaja tai hänen määräämänsä kantaa ja vastaa valtion puolesta sekä valvoo tuomioistuimissa ja virastoissa valtion etua ja oikeutta kaikissa toimiston tehtäviin kuuluvissa asioissa, jollei keskuksen edustaja niissä esiinny.

## 13 §

*Virkavapauden myöntäminen ja sijaisuus työ- ja elinkeinotoimistossa*

Työ- ja elinkeinotoimiston johtajalle myöntää virkavapauden toimisto, jos kysymys on virkavapaudesta, jonka saamiseen virkamiehellä tai työntekijällä on lain tai virkaehtosopimuksen nojalla oikeus, ja muissa tapauksissa keskus. Toimiston muille virkamiehille ja työsopimussuhteiselle henkilöstölle virkavapauden myöntää toimisto.

14 §

*Voimaantulo*

Asetuksen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä jo ennen asetuksen voimaantuloa.

Tämä asetus tulee voimaan päivänä kuuta  
2008.

---