

LAUSUNTO
26.5.2016

Eduskunnan talousvaliokunnalle

Hallituksen esitys (HE 65/2016 vp)

Pyydettyinä asiantuntijalausuntona hallituksen esitykseksi laiksi arvopaperilain muuttamiseksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE65/2016 vp), esitän kunnioittavasti seuraavan.

Hallituksen esitykseen sisältyvät lakiehdotukset johtuvat markkinoiden väärinkäyttöä koskevan asetuksen voimaantulosta sekä markkinoiden väärinkäyttöä koskevan direktiivin täytäntöönpanosta. Ehdotuksilla on kiinteä kytkentä pakottavaan EU-sääntelyyn, joten sääntelyyn sisältyvä kansallinen liikkumatila on vähäinen. Siltä osin, kun säännöksissä on liikkumatilaa, mahdollisen kansallisen sääntelyoption piiriin kuuluvat asiat ovat varsin teknisiä.

Hallituksen esityksessä ei ehdoteta otettavaksi käyttöön kansallista optiota, joka mahdollistaisi taloudellisten kannustimien antamisen henkilölle, joka antaa merkityksellisiä tietoja markkinoiden väärinkäyttöä koskevan asetuksen mahdollisesta rikkomisesta. Taloudellisten kannustimien käyttö voisi lisätä mahdollisten rikkomusten esille tuloa, mutta poikkeaisi selvästi Suomessa tähän asti noudatetusta käytännöstä.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan huomattavan korkeita seuraamusmaksuja markkinoiden väärinkäyttöön liittyvien säännösten rikkomisesta. Seuraamusten enimmäismäärät ovat vielä erisuuruisia erityyppisten asetuksen ja direktiivin piiriin kuuluvien säännösten rikkomisesta. Ehdotukset mutkistavat entisestään jo nyt varsin monipolvista seuraamusjärjestelmää. Ehdotukset perustuvat kuitenkin velvoittavaan EU -asetukseen.



Erkki Kontkanen
professori
Itä-Suomen yliopisto