



Kunta- ja aluehallinto-osasto
Marja Isomäki

6.4.2017

Eduskunnan hallintovaliokunnalle

Hallituksen esitys (HE 15/2017) eduskunnalle maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi

Henkilöstön asema maakuntia perustettaessa

Henkilöstön asemasta maakuntia perustettaessa ehdotetaan säädettäväksi maakuntalain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaansaattamisesta annetun lain (jäljempänä voimaansaattolaki) 14 §:ssä. Erikseen säädettäisiin, että henkilöstön siirtyminen maakuntien ja maakuntien palvelukeskuksiin katsotaan liikkeenluovutukseksi. Kuntien ja kuntayhtymien palveluksessa oleva sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen organisaatioiden palveluksessa oleva henkilöstö siirtyisi kokonaisuudessaan maakuntien palvelukseen riippumatta siitä, mitä tehtäviä hoitaa.

Liikkeenluovutukseksi katsottaisiin myös kunnan tukipalvelutehtävissä olevan henkilöstön siirrot, mikäli henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet kohdistuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tukitehtäviin. Erikseen ehdotetaan säädettäväksi myös, että yhtiöittämissä tilanteissa henkilöstön siirrot 31.12.2020 mennessä perustettuihin yhtiöihin katsottaisiin liikkeenluovutukseksi.

Velvollisuudesta huolehtia lisäeläketurvan säilymisestä yhtiöittämissä tilanteissa ehdotetaan säädettäväksi voimaansaattolain 15 §:ssä.

Maakuntien henkilöstö

Maakuntien henkilöstö olisi työ- tai virkasuhteessa maakuntiin. Maakuntalain 75 §:ssä ehdotetaan säädettäväksi, että tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Lisäksi maakuntalaissa ehdotetaan säädettäväksi viran perustamisesta, lakkauttamisesta ja viran muuttamisesta työsuhteiseksi.

Palvelussuhdelainsäädäntö

Kunnallisen palvelussuhdelainsäädännön soveltamisalaa ehdotetaan laajennettavaksi koskemaan myös maakuntia. Myös lakien nimet ehdotetaan muutettavaksi vastamaan niiden laajennettua soveltamisalaa.

Kunnallisesta viranhaltijasta annettu laki ehdotetaan muutettavaksi laiksi kunnan ja maakunnan viranhaltijasta, kunnallisista työehtosopimuksista annettu laki laiksi kunnan ja maakunnan työehtosopimuksista, kunnallinen virkaehtosopimuslaki laiksi kunnan ja maakunnan virkaehtosopimuksista, työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annettu laki laiksi työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa ja maakunnissa.

Maakuntaudistukseen kuulumattomana, mutta eduskunnan edellyttämänä (PeVL 35/2016 vp, HaVM 17/2016 vp) muutoksena esitetään kuntien ja maa-

kuntien viranhaltijalakiin lisättäväksi karenssisopimusta koskeva säännös. Säännös mahdollistaisi sopimisen määräajasta, jonka aikana ehdollisesti rajoitettaisiin viranhaltijan oikeutta siirtyä toisiin tehtäviin. Säännös vastaisi valtion virkamieslakiin lailla 1059/2016 tehtyä muutosta.

Kuntien ja maakuntien työntäjäedunvalvonnasta säädettäisiin uudessa laissa kuntien ja maakuntien työntäjäedunvalvonnan järjestämisestä. Uusi työntäjäyhteisö Kunta- ja maakuntatyöntäjä KT perustettaisiin nykyisen kunnallisen työmarkkinalaitoksen (KT Kuntatyöntäjä) tilalle. Kuntien ja maakuntien jäsenyys kunta- ja maakuntatyöntäjissä olisi lakisääteistä. Kuntien ja maakuntien yhtiöt voisivat valita uuden työntäjäorganisaation edunvalvojakseen. Kunnilla, maakunnilla ja yhtiöillä olisi niiden henkilöstömäärää ja taloudellista painoarvoa vastaava asema uudessa työntäjäorganisaatiossa.