



Hallintovaliokunnan sote- ja maakuntauudistuksen kuulemistilaisuus 11.5.2017

Kaupunginjohtaja Päivi Laajala



Maakuntauudistuksen vaikutukset Oulun näkökulmasta

1. Uudistus tulisi toteuttaa vaiheittain ja laaja valinnanvapaus vasta toisessa vaiheessa.
2. Maakuntien ehdotettu rahoitusmalli kannustaa tehokkuuteen – ei maakuntaverolle.
3. Kuntien talouden tasapainotarkastelu ei kerro koko totuutta – kunnilla edessä iso haaste.
 - ✓ Poistojen kattaminen ei ole riittävä kriteeri talouden tasapainosta kasvavissa kaupungeissa.
4. Kuntatalous kutistuu alle puoleen, mutta velat eivät.
5. Kuntien ja maakuntien in-house –yhtiöt mahdollistettava laajasti.
 - ✓ Uudistuksen valmistelussa on keskitytty maakuntien tukipalveluiden organisointiin ja tuottamiseen ja samalla unohdettu vaikutukset kuntien tukipalveluihin.
 - ✓ ICT-toimijoiden roolit epäselvät (ICT-palvelukeskus, in-houset, Kela, SoteDigi).
 - ✓ ICT-valmistelu aikataulullisesti ja rahallisesti kriittisellä polulla. Päätökset tarvitaan nopeasti.
6. Lakiluonnosten linjaukset saattavat kunnat monilta osin eriarvoiseen asemaan
 - ✓ Toimitilojen osalta vuokrasitoumus 3+1 vuotta.
 - Toisaalta kuntien vuokraamat tilat ja niitä koskevat sitoumukset siirtyvät maakunnalle tai
 - jos kunta on yhtiöittänyt sote -kiinteistöt ja tehnyt yhtiön kanssa pitkäaikaisen vuokrasopimuksen – sitoumus siirtyy maakunnalle ja
 - sama vastuun siirto tapahtuu elinkaari ja leasingrahoitus –malleissa
 - **Maakunnan tai toimitila-palvelukeskuksen tulee lunastaa kuntien taseessa olevat toimitilat, jotta kuntia kohdeltaisiin tasapuolisesti.**
 - ✓ Pelastustoimen ja ensihoidon ajoneuvojen ja muun kaluston siirto
 - jos kunta omistaa => siirto korvauksetta - lakisääteisen kuntayhtymän osalta myös velat siirtyvät
 - jos hankinta leasingrahoituksella – siirtyy leasing sopimus maakunnalle

Maakuntauudistuksen vaikutukset Oulun näkökulmasta

7. **Elinkeino- ja työllisyyspalveluiden valmistelussa on oltava erityisen huolellinen, jotta vältetään päällekkäisten palveluiden ja rakenteiden synnyttäminen. Vastuu työllisyydestä tulee on yhdellä toimijalla.** Laissa tulee selkeyttää miten työllisyys- ja yrityspalvelut säädetään kuntien ja maakunnan välillä ja tuleeko kunnille vastuuta työllisyysasioissa. Lisäksi on epäselvää onko esityksessä ajateltu myös kunnille vastuita työllisyyden hoidon työmarkkinatuen kuntarahoitusosuuden osalta.
Oulun kaupunki esittää, että sitä kuullaan alueiden kehittämis- ja kasvupalvelut lakiin liittyen hallintovaliokunnassa. Kasvupalvelujen järjestämisvastuu tulee määritellä lainsäädännössä vaihtoehtona maakunnalliselle ratkaisumallille myös muille suurille kaupunkiseuduille siten, kuin on valmisteltu lakiluonnoksessa kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa.
8. **Maakunnan tehtävä rajattava elinkeinojen sekä innovaatioympäristöjen rahoittamiseen.**
9. **Maakuntakaavoituksella tulee jatkossa turvata lähinnä valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen – kaavoitus on iso osa kunnan elinvoimatehtävää.**
10. **Ohjausjärjestelmän ja rahoituksen tulee kannustaa eri toimijoita yhteistyöhön väestön hyvinvointi- ja terveyserojen kaventamiseksi.**
11. **Suurten kaupunkien ja kaupunkiseutujen näkökulmasta esitetyt kriteerit 80 % väestöpohjasta ja yhtiöittämisestä poissulkevat käytännössä valinnanvapauskokeilun käynnistämisen erityisesti sote-keskuksen osalta.**
12. **Kustannusriski on ns. passiivisten kuntalaisten kohdalla, jotka tulee järjestäjän toimesta listata saavutettavuuden mukaan lähimpään sote-keskukseen.**

Toiminta ja talous puolittuu

Vaikuttaa kuntien itsehallintoon ja rahoituksen riittävyyteen:



Mitkä ovat kaupungin ydintoiminnot uudistuksen jälkeen:

- ❖ Lakisääteiset tehtävät esim. varhaiskasvatus, opetus...
- ❖ Elinvoiman tukeminen
- ❖ Mitkä ovat kaupungin mahdollisuudet "vapaaehtoiseen" toimintaan ja erityisesti maakunnallisiin kulttuuripalveluihin.

Uudistus ei kohtelee kaikkia kuntia samalla tavalla.

Hyvinvoinnin
ja terveyden
edistäminen

Paikallisen identiteetin
ja demokratian
edistäminen

Elinvoiman
edistäminen

Opetus- ja kulttuuripalvelut, mm.

- varhaiskasvatus
- esiopetus, perusopetus, lisäopetus, aamu- ja iltapäivätoiminta
- lukiokoulutus
- ammatillinen koulutus, ammatillinen aikuis-koulutus
- vapaa sivistystyö, yleinen kulttuuritoiminta, teatterit, orkesterit, museot
- liikunta, nuorisot
- kirjasto- ja tietopalvelut



Tekniset palvelut, mm.

- maapolitiikka
- kaavoitus ja maankäytön suunnittelu
- liikenne, joukkoliikenne ja väylät
- vesihuolto
- jätehuolto
- energiantuotanto ja -jakelu
- rakennusvalvonta
- asuntotoimi

Yleinen toimiala, mm.

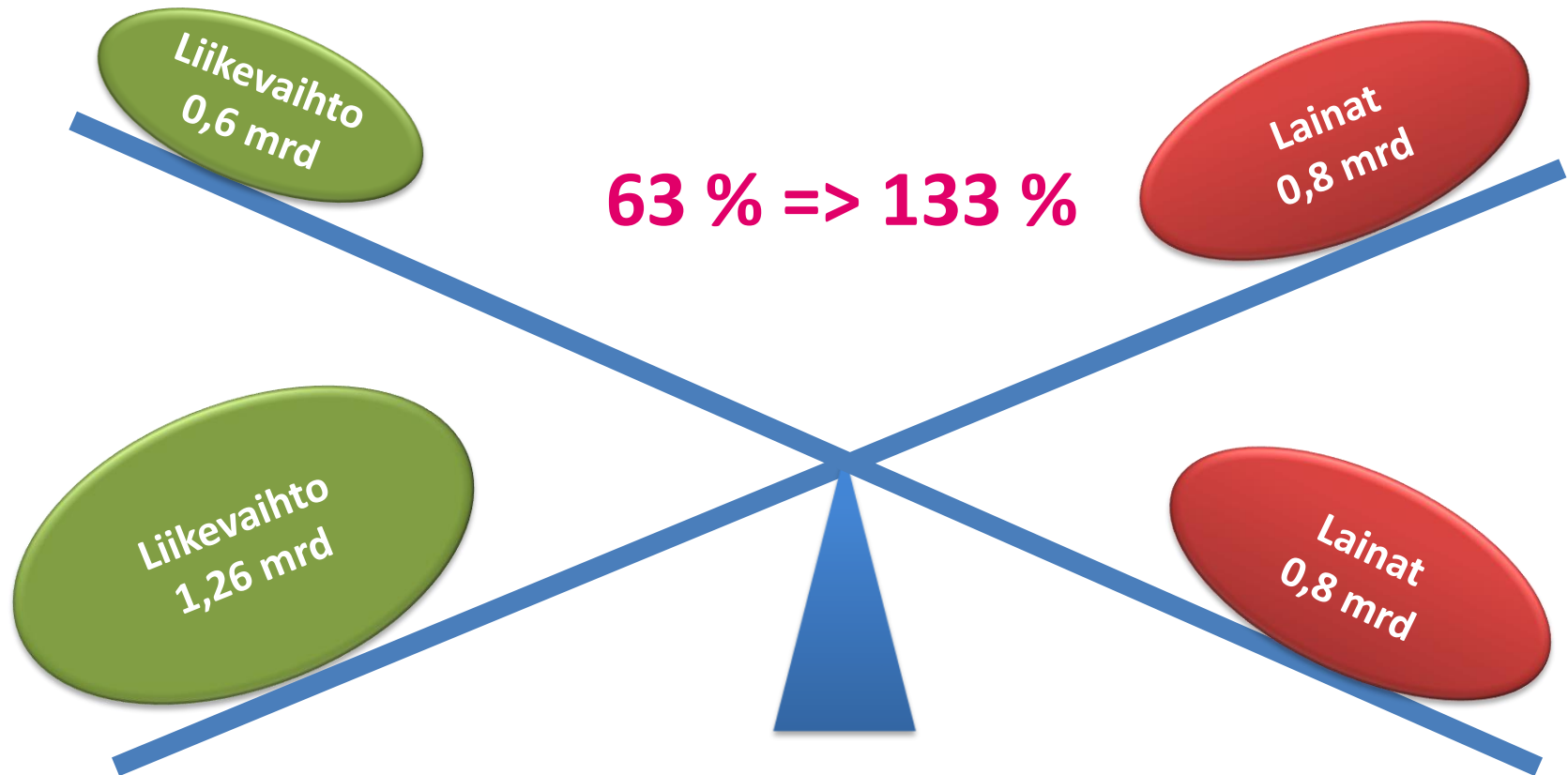
- elinkeinoelämän edistäminen
- yhdistysten ja vapaan kansalaistoiminnan tukeminen
- työllisyyttä edistävät palvelut
- energiahuolto
- satamat
- tietoverkkojen rakentaminen ja ylläpito

Muut palvelut, mm.

- pitkäaikaistyöttömien työllistämismenpite

Oulun kaupungin talous

Suhteellinen velkaantuneisuus kasvaa räjähdysmäisesti



OULU

Merkittävät valmisteluasiat

Kaksi valmisteluprojektia

Oulu 2026, mahdollisuuksien hyödyntäminen

1.1.2019

2021

2025

Muutosohjelma Oulu 18kk, muutokset

1.6.2017

1.1.2018

1.1.2019

Uusi KV aloittaa

8/2017
maakuntalaki
Eduskunta

Maakunta
aloittaa

Kuntavaalit

Kuntavaalit

Uusi kaupunki-
strategia 2/2018?

YT-prosessi

uusi organisaatio
1.1.2019?

1.6.2017 uusi JHTK
BO&Työllisyys

Kysymys: Mitä tärkeitä
asioita on tulossa?

KH + Konsernin
yhteiset asiat

Y&Y asiat

Siku asiat

Hyve asiat

Omistajapolit.
asiat

BO&
Työllisyysasiat



Muutosohjelma Oulu

Tavoitteet:

- Varautua maakunnan perustamiseen ja Oulun kaupungin muuttuvaan rooliin, asemaan ja tehtäviin 2019 alkaen
- Tunnistaa keskeiset toimintatavat ja -mallit sekä muutostarpeet myös kuntalaisten näkökulmasta
- Tukea kaupungin talouden tasapainottamista
- Tehdä henkilöstöpoliittiset linjaukset ja päätökset
- Tehdä tarvittavat organisaatiota ja päätöksentekoa koskevat muutokset

Muutosohjelma Oulussa asetetaan tavoitteet päätöksille ja toimenpiteille, jotka perustellaan ja viestitään kuntalaisille ja henkilöstölle.



Oulu Capital
of Northern
Scandinavia



Kiitos

Tutustu Ouluun:

www.ouka.fi | www oulu.com | www.facebook.com/Oulu.Finland
www.twitter.com/oulunkaupunki | www.youtube.com/cityofoulu
[instagram: cityofoulu](https://www.instagram.com/cityofoulu)