



Julkisalan koulutettujen
neuvottelujärjestö

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:n lausunto eduskunnan hallintovaliokunnalle hallituksen esityksestä HE 174/2018 vp

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry lausuu hallituksen esityksestä HE 174/2018 vp eduskunnan hallintovaliokunnalle kunnioitettavasti seuraavaa.

Pitkäaikaistyöttömän ottaminen määräaikaiseen virkasuhteeseen ilman perusteltua syytä ei ole ongelmaton. Esi-
tetty säännös antaisi työnantajalle mahdollisuuden täyttää pysyvä työvoiman tarve, joka muutoin edellyttäisi tois-
taiseksi voimassa olevaa virkasuhdetta, vaihtuvilla, määräaikaisilla viranhaltijoilla. JUKO näkee haitallisena kehityk-
sen, jossa kirkon vakinainen ja osaamiseltaan ajantasainen virkasuhteinen henkilökunta on mahdollista korvata
muodolliset vaatimukset täyttävällä, mutta mahdollisesti ammattitaidoltaan ja työkyvyiltään alentuneilla, vaihtu-
villa henkilöillä. Pitkäaikaistyöttömien työllistämiseen kirkossa riittää mahdollisuus työllistää heidät työsuhteeseen.
Esi-
tettyä muutosta ei tule hyväksyä.

Kirkon työnantajalle esitetään annettavaksi mahdollisuutta pidentää koeaikaa kuukaudella kutakin 30 päivää koh-
den, jonka viranhaltija on ollut poissa työstä työkyvyttömyyden tai perhevapaan vuoksi. Esi-
tetty muutos vastaa
nykyisin voimassa olevan työsopimuslain säännöstä koeajasta. Vastaava säännös ei kuitenkaan sisälly kunnalliseen
viranhaltijalakiin eikä valtion virkamieslakiin. Esi-
tetty muutos asettaisi kirkon viranhaltijat heikompaan asemaan
kunnan ja valtion virkasuhteisiin nähden. Koeajan pidentäminen palvelee lähinnä työnantajan tarpeita, sillä valta-
osa koeaikapuruista tapahtuu työnantajan aloitteesta. Viranhaltijan aloitteesta tapahtuvat koeaikapurut ovat hyvin
harvinaisia. JUKO katsoo, että esitettyä muutosta ei tule hyväksyä.

Työllistymisvapaata ja työllistymistä edistävää valmennusta tai koulutusta koskevat säännökset ovat kilpailukyky-
sopimuksen mukaisia. JUKO kannattaa niiden hyväksymistä. Kirkon työsuhteisille sekä kuntien ja valtion virkasuh-
teisille vastaavat säännökset ovat tulleet voimaan 1.1.2017 alkaen. Kirkkolain erityinen säätämismenettely aiheut-
taa työelämän nopeasti muuttuvan sääntelyn suhteen kirkon virkasuhteisten kannalta vakavan yhdenvertaisuus-
ongelman. Kirkon virkasuhteisia koskeva sääntely tulisi siirtää kirkkolaista kirkon omaan viranhaltijalakiin, jotta sen
säännöksiä voitaisiin muuttaa yhdenaikaisesti muun työelämälainsäädännön kanssa normaalissa lainsäädäntöme-
nettelyssä.

Viranhaltijan oikeutta tulla kuulluksi ennen irtisanomista esitetään poistettavaksi tilanteissa, joissa työnantaja on
työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta sovitun virkaehtosopimuksen mukaan velvollinen neuvotte-
lemaan taloudellisella tai tuotannollisella perusteella tapahtuvan irtisanomisen perusteesta viranhaltijoiden tai hei-
dän edustajiensa kanssa. Muutosta perustellaan kunnallisen viranhaltijalain vastaavalla säännöksellä, jollaista ei
kuitenkaan löydy valtion virkamieslaista. Esi-
tetty muutos heikentää viranhaltijan oikeusturvaa irtisanomistilan-
teissa. Kirkon yhteistoimintaa koskeva sääntely eroaa kuntien ja valtion vastaavasta sääntelystä siinä, että kirkolla
ei ole kuntien ja valtion yhteistoimintalakeja vastaavaa omaa yhteistoimintalakia, joissa olisi hyvitys- ja rangaistus-
säännökset työnantajille, jotka eivät noudata yhteistoimintamenettelyä. Kirkon yhteistoimintasopimuksessa ei hy-
vitys- ja rangaistussäännöksiä ole. Esi-
tetty säännösmuutos irtisanottavan viranhaltijan oikeuteen tulla kuulluksi an-
taa käytännössä kirkon työnantajalle riskittömän mahdollisuuden irtisanoa viranhaltija ilman minkäänlaista kuule-
mista tai yhteistoimintaa, kun mahdollisuutta hyvitykseen tai sakkoon yhteistoimintavelvollisuuden laiminlyönnistä
ei ole. JUKO vastustaa esitetyn muutoksen hyväksymistä. Kirkon yhteistoimintaa koskeva sääntely tulee saattaa
yhdenvertaiselle tasolle kuntien, valtion ja yksityisen sektorin vastaavan sääntelyn kanssa säätämällä laki yhteisoi-
minnasta kirkossa ja sisällyttämällä siihen muiden yhteistoimintalakien säännöksiä vastaavat hyvitys- ja rangaistus-
säännökset.



Julkisalan koulutettujen
neuvottelujärjestö

Irtisanotun viranhaltijan takaisinottoaika on esitetty lyhennettäväksi työopimuslakia vastaavasti, mutta eroksi työopimuslakiin on edelleen jätetty rajaus siitä, että virkasuhdetta tarvitsee tarjota ainoastaan, jos kyse on toistaiseksi voimassa olevasta tai vähintään kuuden kuukauden pituisesta määräaikaisesta virkasuhteesta. Esitetty säännös vastaa kunnallisen viranhaltijalain 46 §:ää. JUKO ilmaisee kantanaan, että irtisanotun viranhaltijan asemaa ei tule heikentää työopimuslakia huonommaksi. Tämän vuoksi esitettyä säännösmuutosta ei tule hyväksyä. Valtion virkamieslain 32 §:ssä säädetään 24 kuukauden takaisinottoajasta ilman mainittua toistaiseksi voimassa olevan tai vähintään kuuden kuukauden pituisen määräaikaisen virkasuhteen edellytystä.

Takaisinottoajan lyhentäminen yhdeksästä kuukaudesta neljään kuukauteen on haitallinen etenkin niille viranhaltijoille, joiden viran täyttäminen edellyttää tuomiokapitulिन päätöstä ennen tai jälkeen seurakunnan viranomaisen käsittelyn. Erityisesti näissä tilanteissa viran täyttämiseen kuluva aika usein ylittää neljä kuukautta, jolloin irtisanotun viranhaltijan oikeus uuteen virkasuhteeseen jää käytännössä näennäiseksi. Tässä suhteessa kirkon hallinto poikkeaa kuntien hallinnosta, jossa ei tuomiokapitulिन kaltaista virkasuhteen täyttöä valmistelevaa tai virkasuhteesta lopullisesti päättävää alueellista hallintoelintä ole pitkittämässä virantäyttöprosessia. Lyhyt takaisinottoaika myös antaa työnantajalle mahdollisuuden keinotella sijaisuusjärjestelyillä virkasuhteen täyttämistä siten, että takaisinottoaika menettää merkityksensä. Edellä mainittujen perustelujen johdosta esitettyä muutosta takaisinottoaikaan ei tule hyväksyä.

Helsingissä 8.2.2018

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:n puolesta

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Anne Kaitainen', with a long horizontal flourish extending to the right.

Anne Kaitainen
neuvottelupäällikkö