



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Julkisen talouden suunnitelma vuosille 2019–2022

TyV 19.4.2018



Lähtökohtia

- Tämän hallituksen viimeinen kehyspäätös
- Pohjana kevään 2017 kehyspäätös / julkisen talouden suunnitelma
- Meno- ja tuloarviot perustuvat uusimpaan JTS:n yhteydessä julkaistuu VM:n kansantalousosaston riippumattomaan ennusteeseen
- Maakunta- ja sote-uudistuksen siirtyminen vuoteen 2020 huomioitu



Keskeiset taloutta kuvaavat indikaattorit, Taloudellinen katsaus huhtikuu 2018

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| BKT:n määrän muutos, % | 2,1 | 2,6 | 2,6 | 2,2 | 1,8 | 1,3 | 1,1 |
| Työttömyysaste, % | 8,8 | 8,6 | 8,1 | 7,5 | 7,0 | 6,9 | 6,8 |
| Työllisyysaste, % | 68,7 | 69,6 | 71,1 | 71,9 | 72,5 | 72,9 | 73,2 |
| Julkisyhteisöjen nettoluotonanto ¹ , % BKT:sta | -1,8 | -0,6 | -0,6 | -0,2 | 0,1 | 0,3 | 0,3 |
| Valtio | -2,7 | -1,7 | -1,6 | -0,9 | -0,4 | -0,2 | -0,1 |
| Maakuntahallinto | | | | | -0,4 | -0,5 | -0,4 |
| Paikallishallinto | -0,4 | -0,1 | -0,2 | -0,4 | -0,1 | -0,1 | -0,2 |
| Sosiaaliturvarahastot | 1,3 | 1,2 | 1,2 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,0 |
| Julkisyhteisöjen rakenteellinen jäämä, % BKT:sta | -0,5 | -0,1 | -0,5 | -0,6 | -0,3 | -0,1 | -0,1 |
| Julkisyhteisöjen velka ² , % BKT:sta | 63,0 | 61,4 | 60,4 | 58,9 | 57,4 | 56,7 | 56,0 |
| Valtionvelka ³ , % BKT:sta | 47,4 | 47,3 | 46,9 | 45,6 | 44,4 | 43,5 | 42,7 |
| Paikallishallinnon velka ² , % BKT:sta | 8,7 | 8,6 | 8,5 | 8,6 | 6,8 | 6,7 | 6,7 |

¹ Vuosien 2021-2022 valtiontalouden alijäämäluvut eivät sisällä puolustusvoimien hävittäjähankintoja. Hävittäjähankinnat kirjautuvat kansantalouden tilinpidon alijäämään suoriteperusteisesti eli hävittäjien toimitusajankohtana.

² EDP-velka

³ Valtiokonttorin liikkeelle laskema velka

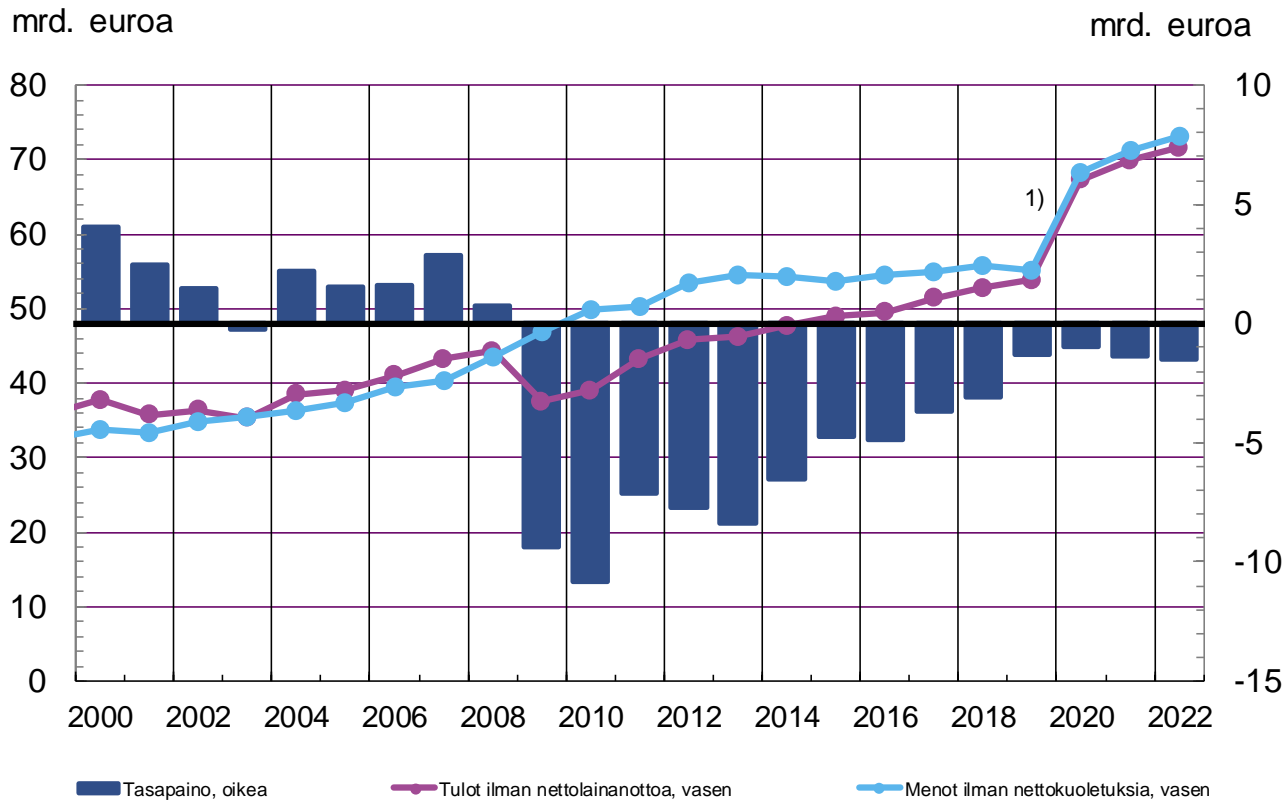
Lähteet: Tilastokeskus, Valtiovarainministeriö

Budjetin tasapaino

- Valtion budjettitalouden alijäämän ennakoidaan olevan n. 1,3 mrd. euroa v. 2019, kun vuodelle 2018 arvioitu alijäämä talousarvion mukaan on 3,1 mrd. euroa
- Alijäämä pienenee vuoteen 2020, mutta kasvaa jälleen v. 2021 johtuen etenkin puolustusvoimien strategisista suorituskykyhankkeista, joihin on varauduttu 1 mrd. eurolla vuosina 2021 ja 2022.
- Kevään 2017 kehyspäätökseen verrattuna arvio alijäämästä kehyskauden aikana on pienentynyt selvästi etenkin korkeampien tuloarvioiden seurauksena. Myös alentuneet arviot työttömyysturvamenoista ovat vaikuttaneet.



Valtion budjettitalouden tulot, menot ja tasapaino



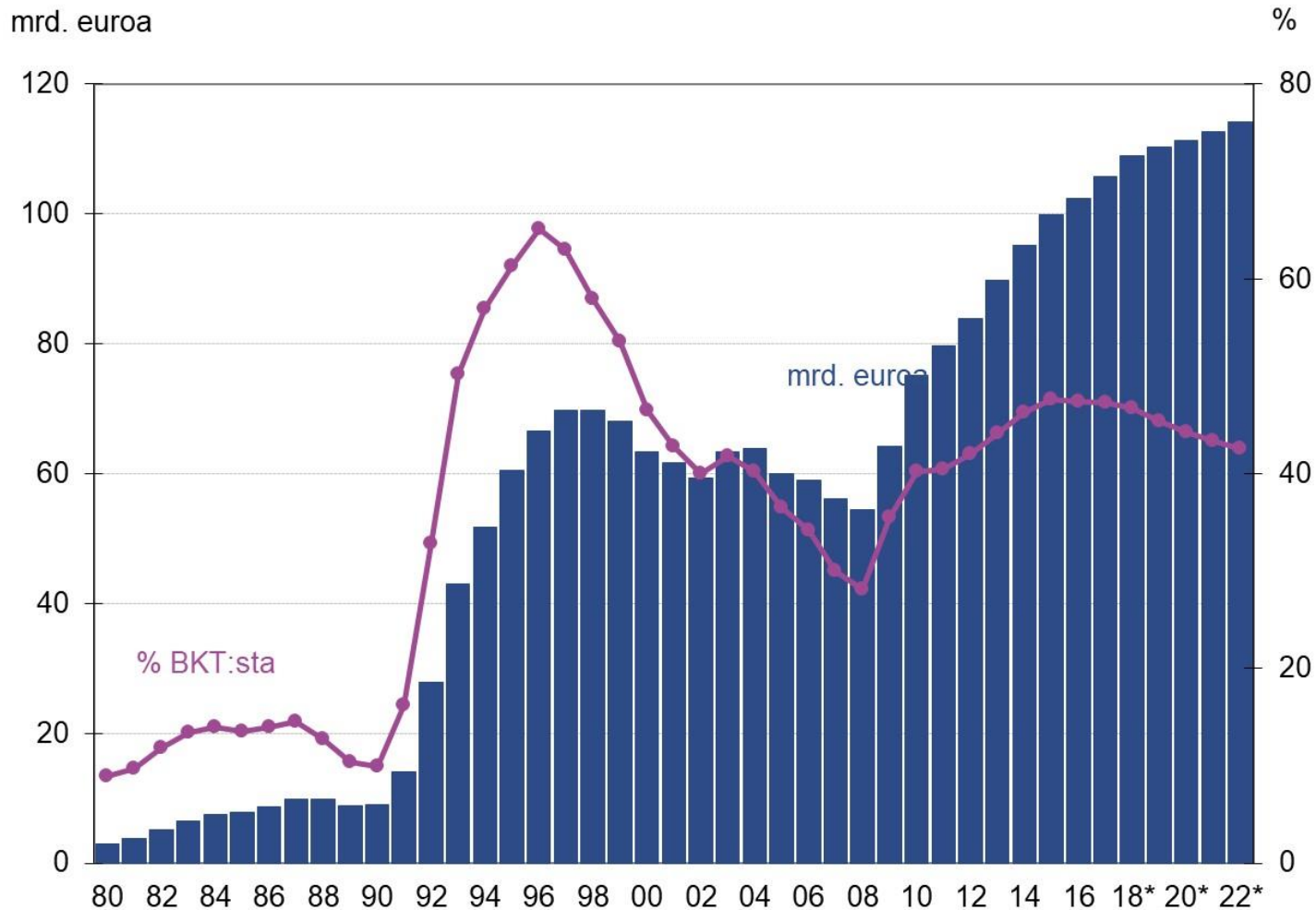
1) Maakunta- ja sote-uudistus

Lähde: Valtiovarainministeriö 16.4.2018

| Tasapaino: | |
|------------|------------------|
| 2015 (TP): | -4,7 mrd. euroa |
| 2016 (TP): | -4,9 mrd. euroa |
| 2017 (TP): | -3,7 mrd. euroa |
| 2018 (TA): | -3,1 mrd. euroa |
| 2019: | -1,3 mrd. euroa |
| 2020: | -1,0 mrd. euroa |
| 2021: | -1,4 mrd. euroa* |
| 2022: | -1,5 mrd. euroa* |

*2021: -0,4 mrd euroa
*2022: -0,5 mrd. euroa ilman puolustusvoimien strategisia suorituskykyhankkeita

Valtionvelan kehitys vuosina 1980-2022



Lähde: Valtionvarainministeriö 13.4.2018

Muutoksia tuloarvioissa

- Budjettitalouden tulojen arvioidaan olevan 53,8 mrd. euroa v. 2019.
- Budjettitalouden varsinaisten tulojen arvioidaan kasvavan kehyskaudella keskimäärin n. 8 % vuodessa. Verotulojen keskimääräistä kasvua korottaa maakunta- ja sote-uudistukseen liittyvät veroratkaisut vuonna 2020.
- Vuonna 2022 budjettitalouden tulojen arvioidaan olevan 71,6 mrd. euroa.



Muutoksia menoarvioissa

- Budjettitalouden menojen arvioidaan olevan 55,1 mrd. euroa v. 2019, mikä on 0,7 mrd euroa vähemmän kuin mitä vuodelle 2018 on budjetoitu.
- Menojen alenemiseen vaikuttaa mm. kärkihankerahojen poistuminen sekä työttömyysturvamenojen väheneminen.
- Kevään 2017 kehyspäätökseen verrattuna menot ovat n. 0,2 mrd. euroa korkeammalla tasolla keskimäärin v. 2019—2021 kun ei huomioida maakunta- ja sote-uudistuksen voimaantulon muutosta.
- Menojen nousuun on vaikuttanut mm. vuoden 2018 talousarviossa päätetyt lisäpanostukset mm. liikennehankkeisiin sekä sosiaalietuuksiin, samoin JTS 2019-2022 päätetyt lisäpanostukset mm. työllisyyteen ja eriarvoisuuden vähentämiseksi.
- Myös lakisääteiset indeksi- ja hintakorotukset (mm. valtion sopimusratkaisu) korottavat menojen tasoa
- Valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus on toisaalta toteutunut aiemmin arvioitua pienempänä.
- Samoin arvio työttömyysturvamäärärahoista on alentunut.



Määrärahapoimintoja



Työllisyys ja työttömyysturva

- aktiivimallin toimeenpano (TE-toimistojen henkilöstön rekrytointi) 10,3 me/vuosi ja julkiset työvoima- ja yrityspalvelut 25 me/vuosi
- määräaikaishaastatteluihin 10 me/vuosi
- kotouttamiskoulutus 6 me v. 2019
- julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden momentilla 50 me kertaluonteinen vähennys v. 2019 johtuen edellisvuosien suurista siirtyvistä eristä
- lyhytkestoisen työn vastaanottamisen edistämiseen varaudutaan 20 me/vuosi
- 6 kk lyhytkestoinen opiskelu työttömyysturvalla 4,9 me/vuosi
- yrittäjien perheenjäsenten työttömyysturvan muutokseen 10 me/vuosi

Määrärahapoimintoja

Eriarvoisuus

- Vähimmäismääräisiä päivärahoja (sairauspäiväraha, vanhempainpäiväraha, kuntoutusraha ja erityishoitoraha) korotetaan työmarkkinatukea vastaavalle tasolle. Kustannus n. 20,2 milj. e/v
- Lääkkeiden vuosiomavastuurajan alentamiseen 5 me/vuosi
- Takuueläkkeiden korottamiseen 10 me/vuosi
- Ylivelkaantuneiden aseman parantamiseksi yht. 9 me/vuosi
- Monimuotoisia perheitä koskeviin vanhempainpäivärahasäännöksiin ehdotetaan tehtäväksi muutoksia. Kustannusvaikutus valtiolle on 0,5 me/vuosi.
- Adoptioperheiden adoptiotuen tarkistamiseen 0,3 me/vuosi



Määrärahapoimintoja

Koulutus ja kulttuuri

- Varhaiskasvatuksen tasa-arvon tukemiseen kohdennetaan 10 me v. 2019 ja 7,5 me v. 2020.
- 5-vuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeiluja laajennetaan ja jatketaan. Kokeiluun varataan 5 me v. 2019.
- Ensimmäisen vieraan kielen A1-kielen opiskelu varhaistuu v. 2020 alkamaan peruskoulun ensimmäisen vuoden keväällä, johon varataan 12 me/vuodessa vuodesta 2021.
- Lukiokoulutuksen uudistuksen 4 me v. 2021 ja 8,53 me vuodesta 2022.
- Lukiokoulutuksen opintotukikuukausien enimmäismäärää nostetaan kymmeneen tukikuukauteen, vuosikustannus 1,5 me
- Opintotuki- ja koulumatkatukioikeus laajenee 1.8.2018 koskemaan oppivelvollisuusiän ylittäneiden perusasteen opintoja myös muualla kuin kansanopistoissa. Vuosikustannus 1,3 me.
- Opintorahan vähävaraisuuskorotukseen oikeutetulle alle 20-vuotiaalle myönnetään oppimateriaalilisää 46,80 euro/kk, vuosikustannus 12,7 me
- Museoiden, teattereiden ja orkestereiden rahoitusjärjestelmää uudistetaan. Uudistukseen varataan vuodesta 2020 yht 7 me, josta 2 me osoitetaan rahapelitoiminnan tuotoista.



Turvapaikanhakijat

- Maahanmuuttomenojen oletuksina on käytetty arviota 4000 turvapaikanhakijasta vuodessa
- Arvio vastaanoton piirissä olevista henkilöistä on noussut pitkittyneiden ja runsaiden valitusprosessien takia. Myös arviota myönteisten päätösten saajista on nostettu.
- Oletusmuutoksista johtuen maahanmuuttomenojen arviota nostetaan kehyskauden kolmena ensimmäisenä vuonna, mutta vuoden 2022 menoarviota alennetaan hieman
- Kokonaisuudessaan maahanmuuttomenojen ennakoidaan kuitenkin vähenevän vuosittain keskimäärin 8 %



Maakunta- ja sote-uudistus

- Uudistuksen seurauksena valtion budjettitalouden tulot ja menot molemmat nousevat yli 13 mrd. eurolla vuonna 2020.
- Tehtävien ja niiden rahoituksen siirto maakunnille ei lähtökohtaisesti vaikuta budjettitalouden tasapainoon.
- Uudistukseen liittyvät toimeenpanokustannukset sekä siihen liittyvä ylimääräinen veronkevennys kuitenkin heikentävät budjettitalouden tasapainoa.
- Lisäksi maakunta- ja sote-uudistuksen vaikutus näkyy budjetin menoissa nopeammin kuin verokertymissä, mikä heikentää budjettitalouden tasapainoa vuonna 2020.

