



Työeläkelaitokset, Satu Korhonen

Sosiaali- ja terveysvaliokunta
StV@eduskunta.fi

Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi eläkesäätiölain ja vakuutuskassalain muuttamisesta sekä eräiksi muiksi laeiksi

Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunta on 2.11.2018 pyytänyt Finanssivalvonnan lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi eläkesäätiölain ja vakuutuskassalain muuttamisesta sekä eräiksi muiksi laeiksi. Ehdotetuilla laeilla pantaisiin täytäntöön ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toiminnasta ja valvonnasta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2016/2341/EU ("IORP II -direktiivi"). Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi eläkesäätiölakia (1774/1995), vakuutuskassalakia (1164/1992), maksuperusteisista lisäeläkejärjestelyistä eläkesäätiöissä ja eläkekassoissa annettua lakia (173/2009) ja vakuutusyhtiölakia (521/2008). Ehdotettuja lakeja sovellettaisiin eläkesäätiöiden ja eläkekassojen vapaaehtoiseen lisäeläketoimintaan.

Finanssivalvonta kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä ja esittää lausuntonaan seuraavaa.

IORP II -direktiivissä jätetään jonkin verran liikkumavaraa kansalliseen sääntelyyn. Soveltamisalan osalta jäsenvaltio voi päättää olla soveltamatta pääosia direktiivistä sellaisiin pieniin lisäeläkelaitoksiin, joissa on alle 100 vakuutettua. Osittain direktiiviä tulee kuitenkin soveltaa kaikkiin lisäeläkelaitoksiin ja osittain sellaisiin, joissa on yli 15 vakuutettua. Direktiiviä ei sovelleta lakisääteistä toimintaa harjoittaviin eläkelaitoksiin ("B-laitos tai AB-laitoksen B-osasto"), eikä lakeihin pääasiassa ehdoteta tehtäväksi niitä koskevia muutoksia.

Finanssivalvonta toteaa, että on hyvä, että soveltamisala rajataan koskemaan vain suurempia A-laitoksia ja AB-laitosten A-osastoja.

Finanssivalvonta toteaa kuitenkin, että lakien soveltaminen tulee olemaan ongelmallista sekä niiden noudattamisen että valvonnan osalta erityisesti siltä osin, mitä säännöksiä sovelletaan mihinkin eläkelaitokseen. Lakien soveltamisessa on havaittu ongelmia muun muassa epäselvän katesääntelyn vuoksi ja katesääntelyyn ehdotetut muutokset voivat vaikeuttaa tulkintaa edelleen. Myös puutteellinen selvitystila- ja konkurssisääntely ovat aiheuttaneet hankalia tulkintatilanteita ja ehdotettuihin lakeihin sisältyvä IORP II -direktiivin mukainen mahdollisuus lisäeläkejärjestelyn purkamis-



Työeläkelaitokset, Satu Korhonen

seen katevajauksen määräajan kuluessa lisää asian epäselvyyttä. Finanssivalvonta pitää tärkeänä, että eläkesäätiölain ja vakuutuskassalain kokonaisuudistus saatetaan loppuun mahdollisimman nopeassa aikataulussa.

Finanssivalvonnalle säädetään ehdotuksessa useita uusia määräyksenantovaltuuksia ja muita tehtäviä. Eläkesäätiölain ehdotetussa 8 a luvussa ja vakuutuskassalain ehdotetussa 9 a luvussa säädetään nimenomaisesti Finanssivalvonnan suorittamasta valvonnasta.

Finanssivalvonta toteaa, että ehdotetut muutokset tulevat vaikuttamaan Finanssivalvonnan työmäärään näiden valvottavien osalta huomattavasti sekä hetkellisesti että pidemmällä aikavälillä. Finanssivalvonnalle tulevien uusien tehtävien lisäksi Finanssivalvonnan tulee uudistaa määräyksiään ja ohjeitaan.

Finanssivalvonta on 6.11.2018 antanut saman sisältöisen lausunnon eduskunnan talousvaliokunnalle.

FINANSSIVALVONTA

Kaisa Forsström
osastopäällikkö

Satu Korhonen
johtava matemaatikko