

VAKUUTUSKASSAT RY  
Ratamestarinkatu 11  
00520 Helsinki

ASiantuntijalausunto  
9.11.2018



## **Eduskunta Sosiaali- ja terveystieteiden valiokunta**

Asia: HE 205/ 2018 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi eläkesäätiölain ja vakuutuslainsäädännön muuttamisesta sekä eräiksi muiksi laeiksi. Asiantuntijakuuleminen 13.11.2018

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE LAEIKSI ELÄKESÄÄTIÖLAIN JA VAKUUTUSLAIN MUUTTAMISESTA SEKÄ JA ERÄIKSI MUIKSI LAEIKSI

### **Vakuutuslainsäädäntö ry**

Vakuutuslainsäädäntö ry toimii vakuutuslainsäädännön alaisten vakuutuslainsäädäntöjen yhteiselimenä, valvoo jäsentensä vakuutuslainsäädäntötoimintaan liittyviä etuja ja edustaa niitä. Yhdistyksen jäsenenä voivat olla Suomessa toimivat sairauslainsäädäntö sekä hautaus – ja eroavustuslainsäädäntö. Yhdistyksemme edustamien lainsäädäntöjen toiminta ei kuulu esityksessä ehdotettujen säännösten soveltamisen piiriin.

Vakuutuslainsäädäntö ry on toukokuussa 2018 antanut luonnosvaiheisesta esityksestä lausunnon.

Vakuutuslainsäädäntö ry kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä ja esittää asiantuntijalausuntoon seuraavaa.

### **Esityksen pääkohdat**

Ehdotuksessa pantaisiin täytäntöön ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toiminnasta ja valvonnasta annetun EU direktiivin edellyttämät välttämättömät muutokset eläkesäätiölakiin, vakuutuslainsäädäntölakiin, maksuperusteisista lisäeläkejärjestelyistä eläkesäätiöissä ja eläkekassoissa annettuun lakiin sekä vakuutusyhtiölakiin.

Ehdotettuja lakeja sovellettaisiin eläkesäätiöiden ja eläkekassojen lisäeläketointaan ja muutokset koskisivat näiden laitosten hallintojärjestelmää, sijoitusten hoitoa, vakuutetuille ja

edunsaajille annettavia tietoja, valvontaa, rajat ylittävää toimintaa ja lisäeläkejärjestelyiden rajat ylittäviä siirtoja.

### **Tavoitteet tärkeitä, mutta lukuisista muutoksista paljon hallinnollista työtä**

Esityksen tavoitteet vakuutettujen ja edunsaajien paremmasta suojasta sekä lisäeläke-toiminnan toimintaedellytysten huomioimisesta EU:n sisämarkkinoilla ovat tärkeitä. Poiketen muiden jäsenmaiden järjestelmästä, lisäeläkkeiden merkitys Suomessa kokonaiseläketurvaan on vähäisempi, joten ehdotettujen toimenpiteiden tulisi olla suhteessa toimintaan ja sen laajuuteen.

Yleisesti toteamme, että direktiivin vaatimat lukuisat muutokset tulevat lisäämään ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten hallinnollista työtä, vaikkakin kansallisen liikkumavaran perusteella on ollut mahdollisuus jättää pienet, pääosin alle 100 vakuutetun eläkesäätiöt ja eläkekassat osittain soveltamisen ulkopuolelle. Hallinnollisen työn aiheuttama toiminnan kustannusten lisäys voi vaikuttaa negatiivisesti toimijoiden jatkamiseen sekä uusien toimijoiden perustamisaikaisiin.

### **Finanssivalvonnan rooli määräysten antajana lisääntyy**

Finanssivalvonnalle on ehdotuksessa säädetty useita määräyksenantovaltuuksia ja tehtäviä. Yhtenä näistä on valtuus määrätä lisäeläke-toiminnan vastuuvelan laskemisesta käytettävän koron enimmäismäärästä. Kuten eläkesäätiöyhdistys ESY ry on lausunnoissaan hyvin perustellut, pidämme tärkeänä ja kannatamme toimijoille taloudellisesti merkittävän eläkevastuun laskennan ja käytetyn enimmäiskoron tarkempaa määrittelyä asiaa koskevissa lakipykälissä.

### **Lainsäädännön soveltamisessa haasteita**

On hyvä, että kansallista liikkumavaraa on esityksessä hyödynnetty ja pidättydytty kansalliselta lisäsääntelyltä.

Sovellettaviin lakeihin on kuitenkin tarvittu lukuisia määrä uusia pykälä koskemaan pelkästään lisäeläkevakuuttamista. Edelleen osa pykälistä on rajattu koskemaan vain tietyn jäsenmäärän suuruisia toimijoita. Käytännön työssä esimerkiksi vakuutuslainsäädännön soveltaminen sairauskassoille tulee olemaan entistä haasteellisempää tämän kokonaisuuden monitahoisuuden johdosta.

Eläkesäätiö- ja vakuutuskassalain kokonaisuudistus on ollut valmisteilla pitkään. Lainsäädännön selkeyden ja toimivuuden kannalta Vakuutuskassat ry pitää tärkeänä tämän valmistelutyön nopeaa loppuunsaattamista ja lakiehdotusten saamista eduskunnan käsittelyyn.

Kunnioitavasti,

VAKUUTUSKASSAT RY

Anneli Kaartinen

Toiminnanjohtaja