



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet

Lausunto

23.04.2020

Poliisitarkastaja Jari Pajunen

Eduskunta  
Liikenne- ja viestintävaliokunta

HE 41/2020 vp

Sisäministeriön poliisiosaston asiantuntijalausunto hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi Euroopan unionin siviili-ilmailun turvallisuutta koskevaa asetusta täydentäväksi lainsäädännöksi

Eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunta on pyytänyt sisäministeriöltä asiantuntijalausuntoa hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi Euroopan unionin siviili-ilmailun turvallisuutta koskevaa asetusta täydentäväksi lainsäädännöksi

#### Esitys

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi ilmailulakia, liikenteen palveluista annettua lakia, eräitä tuoteryhmiä koskevista ilmoitetuista laitoksista annettua lakia, eräiden tuotteiden markkinavalvonnasta annettua lakia, puolustusvoimista annettua lakia, rajavartiolaitoslaakia, poliisilakia ja sähköisen viestinnän palveluista annettua lakia. Esityksellä täydennetään Euroopan unionin siviili-ilmailun turvallisuutta koskevaa niin sanottua EASA-asetusta.

#### Sisäministeriön poliisiosaston asiantuntijalausunto

Laki ilmailulain muuttamisesta

##### 2 § Määritelmät

Lain 2 §:n 1 momentin 16 kohdassa säädettäisiin, että valtion ilmailulla tarkoitettaisiin ilmailua sotilas-, tulli- tai poliisitoiminnassa, etsintä- ja pelastuspalvelussa, palontorjunnassa, rajavalvonnassa, rannikkovartioidinnassa taikka sellaisessa niihin verrattavassa toiminnassa tai palvelussa, jota suorittaa julkisen viranomaisen toimivaltuudet saanut toimija tai jota suoritetaan sen puolesta yleisen edun nimissä viranomaisen valvonnassa ja vastuulla. Saman pykälän 1 momentin 17 kohdan mukaisesti valtion ilma-aluksella tarkoitettaisiin valtion ilmailussa käytettävää ilma-alusta.

Sisäministeriön poliisiosasto pitää perusteltuna, että poliisin toiminnassa voidaan jatkossakin käyttää myös muiden kuin viranomaisten hallinnassa olevilla ilma-aluksilla.

##### 11 § Ilmatilan käytön kieltäminen ja rajoittaminen

Lain 11 §:ssä säädettäisiin ilmatilan käytön kieltämisestä ja rajoittamisesta. Liikenne- ja viestintävirasto voi ehdotuksen mukaan rajoittaa tai kieltää ilmailun tietyllä alueella enintään neljän viikon ajaksi, nykyisen kahden viikon si-

23.04.2020

jasta. Tilapäisten ilmailulta rajoitettujen ja kiellettyjen alueiden aikarajan pidentäminen on tarpeen, sillä käytäntö on osoittanut nykyisten aikarajoitusten olevan liian lyhyitä.

Lain nykyisestä 4 momentista tulee ehdotuksen mukaan uusi 3 momentti. Siinä säädetään, että ilmatilan hallintayksikön on tarkoituksenmukaiseksi katsomallaan tavalla rajoitettava tai kiellettävä ilmailu tietyllä alueella pelastus-, poliisi- tai sotilasviranomaisen taikka Rajavartiolaitoksen tai Tullin tai lento- tai meripelastuskeskuksen, Säteilyturvakeskuksen, turvallisuustutkintaviranomaisen taikka ilmailuviranomaisen esityksestä enintään seitsemän vuorokauden ajaksi, jos se on välttämätöntä lentoturvallisuuden, turvallisuustutkinnan, maanpuolustuksen, rajaturvallisuuden, poliisitoiminnan, pelastustehtävien taikka yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämiseksi. Ilmatilan hallintayksikkö voi voimassaolevan lain mukaan rajoittaa tai kieltää ilmailua tietyllä alueella mainittujen viranomaisten esityksestä enintään kolmen vuorokauden ajaksi, mikä on syytä pidentää seitsemäksi vuorokauksi. Nykyinen 3 vuorokautta on todettu liian lyhyeksi ja lisää joustavuutta kaivataan esimerkiksi pyhien ja pitkien viikonloppujen aikana.

Sisäministeriön poliisiosasto pitää esitettyjä muutoksia perusteltuina ja esitettäviä rajoitusten pidennyksiä toiminnan kannalta kannatettavina.

11 a § Miehitämättömän ilmailun rajoittaminen ja kieltäminen UAS-ilmatilavyöhykkeellä

Lisätään lakiin uusi pykälä (11 a §), joka mahdollistaa komission täytäntöönpanoasetuksen säännöistä ja menetelmistä miehitämättömien ilma-alusten käytössä annetun (EU) 2019/947 15 artiklan 1 kohdan mukaiset miehitämättömien ilma-alusjärjestelmien (UAS) -ilmatilavyöhykkeet, joissa rajoitetaan miehitämättömällä ilma-aluksilla harjoitettavaa toimintaa tai kielletään se. Esityksen uusia rajoitusalueita voisi olla muun muassa oikeudenhoito (esim. tuomioistuimet ja vankilat), sosiaali- ja terveydenhuolto (esim. sairaalat ja muut hoitolaitokset), kansainvälisten suhteiden hoito (esim. konsultitehtävät ja suurlähetystöt) sekä erilaiset teollisuuslaitokset ja teollisuusalueet ja satamat, terminaalit, ratapihat tai muut vastaavat liikenteen solmukohtat.

Ehdotetun 11 a §:n 4 momentin mukaan 1 tai 2 momentissa tarkoitettu miehitämättömän ilmailun rajoitus tai kieltö UAS-ilmatilavyöhykkeellä ei kuitenkaan koske sotilas-, raja-vartio-, poliisi-, tullin-, merenkulku- ja ilmailuviranomaisten eikä pelastustointia, ensihoitopalvelua tai potilaskuljetuksia hoitavien viranomaisten tai näiden määräämien toimintaa silloin, kun näille viranomaisille säädettyjen tehtävien suorittaminen tai harjoittelu vaatii miehitämättömällä ilma-alusjärjestelmällä harjoitettavaa toimintaa UAS-ilmatilavyöhykkeellä.

Sisäministeriön poliisiosasto pitää esitettyä lisäystä perusteltuna.

Laki poliisilain muuttamisesta

Poliisilain (872/2011) 2 luvun 11 a, 15 a ja 17 §:ä esitetään muutettavaksi. Esityksen mukaan EASA-asetuksen voimaantulon myötä ilmailulain mukainen jaottelu harraste- ja urheilutoiminnassa käytettäviin lennokkeihin ja ammattimaiseen toimintaan käytettäviin miehitämättömiin ilma-aluksiin poistuu ja jatkossa myös lennokit kuuluisivat miehitämättömän ilma-aluksen käsitteen alaan, eikä lennokki-termiä enää käytettäisi. Poliisilain lennokki-termin sisältä-

23.04.2020

viä säännöksiä ehdotetaan muutettavaksi siten, että ne vastaisivat ilmailulaissa käytettyä terminologiaa. Mainittujen 11 a ja 15 a §:n otsikot muutettaisiin siten, että niistä poistettaisiin viittaukset lennokkiin. Poliisilain 5 luvun 25 ja 62 §:iin tehtäisiin lakitekkinen muutos, jossa pykälässä käytetty Viestintävirasto korvattaisiin viraston uudella nimellä, Liikenne- ja viestintävirasto.

Sisäministeriön näkemyksen mukaan esitetyt muutokset ovat perusteltuja.

Muuta

Muilta osin ei lausuttavaa.