

**Hallituksen esityksen SVPL:sta kommentointi**  
**Liikenne- ja viestintävaliokunta**  
**Jarmo Matilainen, toimitusjohtaja Finnet-liitto ry**

# Taustaksi: Taajuuksien käyttö ja verkkotoimiluvat

- Suomessa taajuuspolitiikka on ollut takavuosina monilta osin onnistunutta ja osittain sen vuoksi Suomi on edelläkävijä mobiilidatayhteyksissä ja niiden käytössä. Markkina on kuitenkin muuttumassa ja tulevaisuuden osalta tulemme näkemään, että perinteinen menestys ei ole tae tulevalle. Erityisesti 5G avaa markkinoita täysin uudentyyppisille liiketoimintamalleille, joita ei takavuosien taajuuksien jakomenettelyllä enää pystytä täysin palvelemaan. Tämä tarkoittaa sitä, että lainsäädännön pitää suunnata taajuuksia myös muille toimijoille kuin markkinoita nykyisin hallitseville toimijoille, jotka ovat varanneet taajuusvarannosta leijonan osan oman liiketoimintamallinsa käyttöön ja joskus tuntuu, että sen suojelemiseksi.
- Nykyisillä matkaviestinverkon operaattoreilla on lähes 100%:n markkinaosuus, joten myöntämällä uusia taajuuksia muillekin kuin perinteisille operaattoreille ei tulla tosiasiallisesti mobiilimarkkinoita juurikaan vaarantamaan – etenkin kun uudet toimijat ovat tuomassa markkinoille sellaisia palveluita, joita markkinajohtajat ei juurikaan tänä päivänä tarjoa. Näitä uusia palveluita ovat mm. toimialakohtaiset vertikaaliratkaisut, ns. neutral host -operaattorimalli sekä mikro-operaattori liiketoiminnat.
- Edelliseen viitaten Finnet on arvioinut Ficom ry:n linjauksista poiketen taajuuksien käyttö- ja verkkotoimilupia koskevaa Esitystä seuraavin nostoin.

# 6§ Yleisen ja vähäisen paikallisen verkkopalvelun tarjoaminen ilman toimilupaa

- Esityksessä ehdotetaan, että jatkossa olisi mahdollista harjoittaa toimiluvasta vapaata yleistä teletoimintaa tarjoamalla vähäistä paikallista verkkopalvelua rajatulla alueella, kuten kaupunginosassa tai kylässä.
- Säännös on uusi ja Finnet pitää sitä rohkaisevana avauksena sääntelyn keventämisen ja myös kilpailun lisäämisen kannalta.
- Yleinen teletoiminta rajatulle käyttäjäryhmälle tulee mahdollistamaan uuden tyyppisten alueellisten palveluiden kehittämisen - esimerkkinä tällaisista palveluista voivat olla terveydenhuollon sovellukset, älykaupunkien uudet kansalaisille suunnatut palvelut, teollisuus tai satama-alueiden ratkaisut tai haja-asutusalueen erityissovellukset.
- Finnet-liitto kannattaa hallituksen esitystä

# Yleistä verkkotoimilupien ehdoista

- Nyt lausuttavana olevassa hallituksen esityksessä suunnataan taajuuksien käyttöoikeudet ja toimiluvat pääasiassa yhdenmukaisilla taajuusalueilla toimiville matkaviestinverkoille.
- Tulevaisuuden langattomat laajakaista -verkot tulevat olemaan merkittävä osa myös kiinteän verkon ja erityisesti huippunopeiden kiinteiden verkkojen toteutuksia – samaan tapaan kuin WLAN – verkot tänä päivänä tai WiMax -verkot viime vuosikymmeninä.
- Mielestämme lainsäätäjä ei voi laissa määritellä toimiluvan osalta jo ennakkoon taajuuden mahdollista liiketoiminnallista käyttötapaa.
- Esimerkkinä tällaisesta yhden liiketoimintamallin suosimisesta tänä päivänä on ns. Fixed Wireless Access -tyyppinen kiinteään käyttöpaikkaan asennettu 5G- yhteys, joka siis tarjoaa käyttäjälleen kiinteän verkon palveluita vastaavaan ratkaisuun, mutta jonka toteutuksessa käytetään matkaviestimille tarkoitettua verkkoa.
- Saman palvelun voi toteuttaa myös huippunopean kiinteän – valokuitu tai vastaava - verkon jatkeena ja loppukäyttäjän kannalta täsmälleen samanlaisena palveluna.
- Esitämmekin lakiesitykseen seuraavia korjauksia:

# 16& Verkkotoimiluvan ehdot

- **Esityksen kirjaus:**
- *Valtioneuvosto myöntää verkkotoimiluvan yhdenmukaistetuilla radiotaajuuksilla toimiville matkaviestinverkoille vähintään 15 vuodeksi*
- **Muutosehdotus:**
- *Valtioneuvosto myöntää verkkotoimiluvan yhdenmukaistetuilla radiotaajuuksilla toimiville matkaviestinverkoille **tai langattomia laajakaistapalveluita tarjoavalle yritykselle tai verkolle** vähintään 15 vuodeksi.*
- Kommenttina vielä mainittakoon, että tällä myös mahdollistetaan se, että myös muiden kuin matkaviestinverkoille myönnettyjen toimilupien pituus voi olla vähintään 15 vuotta.

# 17§ Verkkotoimilupien jatkaminen ja uusiminen

- **17§ Verkkotoimiluvan jatkaminen**
- **Esityksen kirjaus:** *voidaanko yhdenmukaistetuilla radiotaajuuksilla toimivalle matkaviestinverkolle myönnetyn verkkotoimiluvan voimassaoloa jatkaa.*
- **Muutosehdotus:** *voidaanko verkkotoimiluvan voimassaoloa jatkaa.*
  
- **17 b§ Verkkotoimiluvan uusiminen**
- **Esityksen kirjaus:** *voidaanko yhdenmukaistetuilla radiotaajuuksilla toimivalle matkaviestinverkolle myönnetty verkkotoimilupa uusia määrääjäksi, jos uusimista ei ole verkkotoimilupaa myönnettäessä kielletty.*
- **Muutosehdotus:** *voidaanko verkkotoimilupa uusia määrääjäksi, jos uusimista ei ole verkkotoimilupaa myönnettäessä kielletty.*
- Edellä olevien Verkkotoimiluvan jatkamis- ja uusimispöytäkirjojen seurannassa korostamme TrafiComin roolia markkinoiden toimivuuden ja taajuuksien käytön valvonnassa, ettei käy niin että toimilupia uusitaan ja jatketaan vain siksi, että pidetään muut toimijat pois markkinoilta.

# 81 c § Aikaisemman verkon korvaaminen ja poistaminen käytöstä

HMV-operaattorin on saatava purkulupa Traficomilta ennen vanhan kuparilaajakaistaverkon käytöstä poistoa

- edellytyksenä on että tilalle on saatavilla vastaavanlaatuinen laajakaistatuote

Jos mobiililaajakaista ei ole riittävän laadukas ja kuituverkon rakentaminen ylittää asiakkaan maksukyvyn:

- viraston kanta on että vanhaa kupariverkkoa ei saa purkaa vaikka kuitu on aina saatavilla kun asiakas maksaa rakennuskustannukset
- operaattorit joutuisivat itse kustantamaan jatkuvasti vikaantuvien vanhojen verkkojen kalliin ylläpidon joita ei voi aina edes korjata korroosion vuoksi
- menettely on perustuslain 15.1. §:n omaisuuden suojan vastainen – virastolla on oikeus ilman lainsäädäntöä antaa vain vähäisiä ja lähinnä teknisiä määräyksiä ja ohjeita
- vrt. yleispalveluvelvoite YPV:n omaisuuden suoja – operaattori voi hakea perusviestintä-yhteyksien korkeat lisäkustannukset takaisin valtiolta

Seuraus: Operaattorit on pakotettuja sanomaan irti vanhat huonokuntoiset kuparilaajakaistat ennen lain voimaantuloa 21.12.2020 välttääkseen tulevat pakkoinvestoinnit

## Finnet-liiton ehdotus:

- Traficomien tulisi vain valvoa että tilalle tarjotun kuidun rakentamishinta on kohtuullinen operaattorin toimittaman investointilaskelman perusteella
- Annetaan asiakkaiden pitää edelleen kuparilaajakaistansa ja puretaan yhteyksiä vain vähitellen kun verkot ikääntyvät korjauskelvottomiksi

# Yleiset kommentit esitykseen

Pidämme esitystä monilta osin sääntelyn kannalta oikean suuntaisena ja selkeyttävänä ja muilta osin olemme Ficom ry:n kanssa samoilla linjoilla esityksen kirjauksista ja nojaudumme Ficomin lausuntoon.

Kiitos, kysymyksiä?