

Sosiaali- ja terveysvaliokunta

[StV@eduskunta.fi](mailto:StV@eduskunta.fi)

## VNS 8/2022 vp Valtioneuvoston huoltovarmuusselonteko

### LÄÄKEHUOLTO ON OSA SUOMEN KRIITTISTÄ INFRASTRUKTUURIA

Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunta on pyytänyt yhdistykseltämme asiantuntijalausuntoa Valtioneuvoston huoltovarmuusselonteosta. Selonteossa määritellään keskeiset tavoitteet huoltovarmuuden kehittämiseksi vuoteen 2030 mennessä, ja sen toimeenpanolla on tarkoitus varmistaa huoltovarmuuden riittävä taso ja toimintakyky osana yhteiskunnan kokonaisturvallisuutta. Kiitämme valiokuntaa mahdollisuudesta kommentoida asiaa.

#### **Lääkehuolto on kriittinen toimiala - lääkkeiden saatavuus on turvattava kaikissa olosuhteissa**

Huoltovarmuus rakentuu pitkälti kriittisillä sektoreilla toimivien yritysten kyvystä reagoida poikkeusoloihin, sietää kriisi- ja häiriötilanteita sekä palautua niistä nopeasti. Lääkkeiden katkeamaton saatavuus on edellytys ihmisten terveydelle ja toimintakyvylle sekä terveydenhuollon toiminnalle. Lääkehuollon toimijat (lääketeollisuus, tukkukaupat, apteekit ja sairaala-apteekit) muodostavat yhteiskunnan huoltovarmuuden kannalta kriittisen kokonaisuuden, jonka toiminta tulee pystyä turvaamaan myös erilaisissa häiriöissä tai poikkeusoloissa. Lääkehuollon toimivuutta, lääkkeiden saatavuutta ja huoltovarmuuden turvaamista tulee edelleen vahvistaa huomioiden muuttuva toimintaympäristö.

Toimivan lääkehuollon ylläpitämisessä elinkeinoelämän rooli on keskeinen. **Lääkkeiden saatavuuden varmistamiseksi on keskeistä turvata Suomen asema maana, johon yrityksillä on halua investoida niin tutkimusta ja tuotekehitystä kuin lääkevalmistustakin, ja jonka markkinoille yrityksillä on riittävät kannusteet tuoda tarvitsemiamme lääkkeitä.**

Lääkkeiden kysynnän ennakoitavuus on keskeisessä roolissa siinä, että lääkkeiden maahantuojat ja valmistajat pystyvät vastaamaan lääkehuollon kulloisiinkin tarpeisiin. Ennakoitavuutta ja markkinan houkuttelevuutta voidaan tukea mm. huolehtimalla lääkealan sääntelyn ja käytäntöjen ajantasaisuudesta, ennakoitavuudesta ja joustavuudesta. Tärkeää on ylipäättään arvioida erilaisten suunniteltujen toimenpiteiden vaikutuksia lääkkeiden saatavuuteen ja huoltovarmuuteen.

#### **Laki lääkkeiden velvoitevarastoinnista tulee päivittää**

Lääkeyrityksillä on lääkkeiden velvoitevarastoinnin kautta merkittävä vastuu lääkehuollon materiaalisesta varautumisesta. **Osana huoltovarmuutta koskevan lainsäädännön ajantasaistamista lääkkeiden velvoitevarastointia koskevan sääntelyn uudistaminen tulee vihdoin saada käyntiin seuraavalla hallituskaudella**, jotta velvoitevarastoinnilla voidaan tosiasiallisesti turvata nykyistä paremmin lääkkeiden saatavuutta muuttuneessa toimintaympäristössä eikä sääntelystä muodostu sellaista kansallista

lisävelvoitetta, joka toimii omaa perusteltua tarkoitustaan vastaan. Samalla tulee arvioida lääkkeiden velvoite- ja varmuusvarastoinnin keskinäistä suhdetta.

**Velvoitevarastointi tulee myös sovittaa nykyistä paremmin yhteen sairaaloiden lääkehankintoja koskevan lainsäädännön kanssa.** Lääkkeiden huoltovarmuuden ja saatavuuden turvaamisen kannalta on lisäksi tärkeää, että maassa on riittävä määrä hankintayksiköitä, jotka mahdollistavat pitkällä tähtäimellä useampien toimijoiden toimimisen Suomen markkinoilla ja vähentävät täten yhden toimittajan valintaan liittyvien haavoittuvuuksien riskiä. Myös mm. hankintakriteerien huolellisen valinnan kautta on mahdollista turvata lääkkeiden hyvää saatavuutta maassamme.

Lääkkeiden ohella on tärkeää turvata myös niiden annosteluun tarvittavat välineiden ja laitteiden riittävä saatavuus.

### **Suomen erityispiirteiden tunnistaminen on tärkeä pohja huoltovarmuuden kehittämiseksi**

Selonteossa tunnistetut Suomen erityispiirteet kuten syrjäinen sijainti, pitkät kuljetusetäisyydet sekä riippuvuus merikuljetuksista ja ulkomaisista hyödykkeistä koskevat myös lääkehuoltoa, ja ne on otettava varautumisessa huomioon. Esimerkiksi koko toimitusketjun energian saannin ja lääkelogistiikan ja kuljetusten toimintavarmuuden turvaaminen on olennaista lääkkeiden saatavuuden turvaamiseksi.

Lääkehuollon osalta on tärkeää tunnistaa myös ne kansainväliset arvoketjut ja yksityiskohtainen regulaatio, jonka puitteissa niin lääketeollisuus kuin alan viranomaisetkin toimivat. **Ei ole realistista ajatella, että Suomi voisi lääkehuollon osalta olla koskaan täysin omavarainen, vaan meidän on aktiivisesti panostettava lääkkeiden saatavuuden varmistamiseksi tärkeiden kumppanuuksien ja yhteistyön rakentamiseen pohjoismaisella, EU:n ja globaalilla tasolla.** On tärkeää välttää liiallista protektionismia, sillä se kääntyy helposti EU:n ja Suomen kaltaisen pienen, lääkkeiden osalta vahvasti tuontiriippuvaisen mutta korkean teknologian vientimahdollisuuksia omaavan maan tarpeita vastaan.

### **Yhteinen tilannekuva ja varautuminen on tarpeen**

Pidämme erittäin tärkeänä selonteossa mainittua tilannekuva- ja skenaariotyötä, joka on myös lääkehuollossa kehittynyt voimakkaasti koronapandemian ja myöhemmin myös Ukrainan sodan myötä. Lääkealan toimijat, niin yritykset kuin viranomaiset, ovat yhdessä kehittäneet tähän liittyviä toimintamalleja, jotka ovat osaltaan auttaneet kaikkia alan toimijoita selviytymään ajoittain haastavistakin tilanteista. Yhteistä tilannekuva- ja skenaariotyötä on tärkeää jatkaa myös tulevaisuudessa, kulloisenkin tilanteen edellyttämällä intensiteetillä.

Eri skenaarioiden käytännön etukäteisharjoittelu ja testaaminen ovat avainasemassa selkeisiin toimivaltuuksiin ja rakenteisiin perustuvan nopean reagointikyvyn, poikkihallinnollisen yhteistyön, riittävän koordinaation sekä kriittisen osaamisen varmistamiseksi kriisitilanteessa. Eri toimijoiden riittävät ja selkeät toimivaltuudet on tärkeää varmistaa lääkkeiden saatavuuden varmistamiseksi myös normaalioloissa.

Lääkehuollon tilannekuvan luomista ja varautumista on kehitetty ja tullaan kehittämään jatkossa enenevästi myös EU-tasolla. Suomen on syytä osallistua aktiivisesti tähän keskusteluun. Osallistumisen tavoitteena tulee olla aktiivinen vaikuttaminen EU-sääntelyn ja toimintamallien kehittymiseen omasta kansallisesta näkökulmasta niin, että EU tuottaa Suomen huoltovarmuudelle lisäarvoa emmekä toisaalta joudu tilanteeseen, jossa kansallisella ja EU-tasolla olisi tarpeettomasti päällekkäisiä toimia.

### **Viestinnällä on keskeinen rooli huoltovarmuuden tukemisessa**

Lääkkeiden saatavuuden turvaamisen kannalta on tärkeää, että kansalaiset varautuvat osaltaan myös lääkkeiden riittävyteen ja osaavat esim. hakeutua oikea-aikaisesti apteekkiin hakemaan tarvitsemiaan lääkkeitä. Informaatiota jakamalla kansalaisia voidaan tukea omassa varautumisessaan.

Samalla **on tärkeää huolehtia siitä, ettei viestinnällä luoda itse aiheutettuja tarpeettomia saatavuushaasteita**, jotka aiheutuvat yhtäkkisestä lääkkeiden (kuluttaja)kysynnän voimakkaasta lisääntymisestä. Lääkkeiden saatavuusongelmia lisäsivät osaltaan mm. tiettyjen lääkevalmisteiden hamstraus pandemiakeväänä 2020 sekä jodin hamstraus Ukrainan sodan aikana.

### **Lääketeollisuus on sitoutunut huoltovarmuustyöhön**

Lääketeollisuus ry ja sen jäsenyritykset samoin kuin muutkin lääkealan toimijat ovat sitoutuneet toimimaan osana suomalaista huoltovarmuusorganisaatiota ja tukemaan omalta osaltaan lääkehuollon varautumista erilaisiin kriisi- ja häiriötilanteisiin.

Kunnioitavasti

LÄÄKETEOLLISUUS RY



Sanna Lauslahti  
toimitusjohtaja