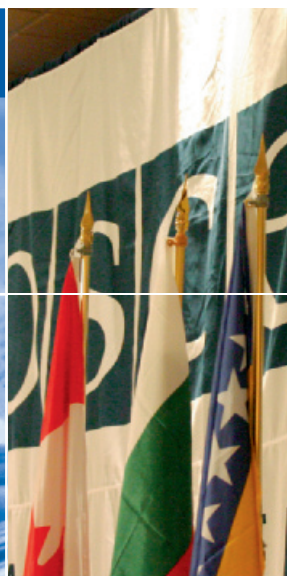


**Euroopan
turvallisuu- ja
yhteistyöjärjestön
Suomen
valtuuskunnan
kertomus**

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen toiminnasta vuonna 2007

osce



2

0

0

7

EUROOPAN
TURVALLISUUS- JA
YHTEISTYÖJÄRJESTÖN
SUOMEN VALTUUSKUNNAN
KERTOMUS

*ETYJ:n parlamentaarisen
yleiskokouksen toiminnasta
vuonna 2007*

Kannen valokuva: ETYJ:n kuva-arkisto (Wien)

ISSN 1457-5418

EDITA PRIMA OY, HELSINKI 2008

Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön
parlamentaarisen yleiskokouksen
Suomen valtuuskunta

EDUSKUNNALLE

Eduskunnan työjärjestyksen 10 §:n mukaisesti Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön parlamentaarisen yleiskokouksen Suomen valtuuskunta antaa kunnioittaen eduskunnalle kertomuksen ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen toiminnasta vuoden 2007 istuntokaudella.

Helsingissä 8. helmikuuta 2008

Sauli Niinistö
Puheenjohtaja

Gunilla Carlander
Sihteeri

Sisällysluettelo

1	Tiivistelmä	7
2	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen rakenne	9
2.1	Suomen valtuuskunta	9
2.2	Yleiskokouksen järjestäytyminen.....	10
3	Parlamentaarisen yleiskokouksen sääntömääräiset kokoukset.....	11
3.1	Pysyvä komitea.....	11
3.2	Talvikokouksen yhteisistunto	11
3.3	Yleiskokouksen puheenjohtajisto	11
3.4	16. istunto Kiovassa	11
4	Parlamentaarisen yleiskokouksen muu toiminta.....	14
4.1	Teemakonferenssit.....	14
4.2	Työryhmät	15
4.3	Vaalitarkkailu.....	16
4.4	Erityisedustajien työ.....	20

LIITTEET

1	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen Suomen valtuuskunta vuonna 2007	24
2	ETYJ:n jäsenvaltiot.....	25
3	ETYJ:n kokonaisorganisaatio (kaavio).....	26
4	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen organisaatio (kaavio) ...	27
5	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen ja komiteoiden puheenjohtajistot.....	28
6	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen Kiovan loppuasiakirja .	31
7	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen talvi-istunto helmikuussa 2007	72
8	ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen teemakonferenssi toukokuussa 2007	73
9	ETYJ:n syyskokous.....	74
10	ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous lyhyesti.....	80

Tiivistelmä

ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous on muodollisesti itsenäinen ETYJ:n toimielin, mutta yleiskokouksen luonteva partneri toiminnalleen on ETYJ:n ministerineuvosto (pysyvä neuvosto, *Permanent Council*) ja ETYJ:n muut toimielimet (ODIHR, erityisedustajat, kenttätoimistot ym.). Kysymys yleiskokouksen ja ETYJ:n hallitustenvälisen toimielinten suhteesta sekä yleiskokouksen asemasta koko järjestössä, on pysynyt agendalla vuonna 2007. Kysymys on noussut esille myös järjestön reformikeskustelussa, jonka tavoitteena on ETYJ:n oikeushenkilöllisyyden määrittäminen. Yleiskokous on toivonut selkeämpää tunnustusta toiminnalleen ETYJ:n tulevassa perusasiakirjassa.

Operatiivisella tasolla yhteistyö, ja ajoittain jännite, ETYJ:n yleiskokouksen ja hallitustenvälisen sektorin välillä on näkynyt eniten vaalitarkkailussa, jonka merkitys on korostunut Venäjän parlamentti- ja presidentinvaalien yhteydessä. Vaalitarkkailu on muodostunut ETYJ:n sisällä tärkeä kysymys ja merkittävä keino kiinnittää kansainvälisen yhteisön huomio jäsenmaiden demokratioiden tiloihin. Yleiskokouksen ja ODIHR:n yhteistyö vaalitarkkailussa on ollut toistuvasti esillä vuoropuhelussa yleiskokouksen ja pysyvän neuvoston edustajien kanssa. Heinäkuussa 2007 yleiskokouksen presidentti ja pääsihteeri sekä ETYJ:n puheenjohtajamaan edustajat tapasivat erikseen Espanjassa keskustellakseen yhteistyöstä.

Kertomusvuonna ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous on valvonut vaaleja Serbiassa, Armeniassa, Kazakstanissa, Ukrainassa, Venäjällä ja Kirgisiassa. Kaikissa vaalitarkkailuissa paitsi Venäjän duuman vaalien kohdalla, ETYJ:n yleiskokous toimi yhteistyössä ETYJ:n vaalitarkkailuun erikoistuneen toimiston ODIHR:n kanssa. Vaalitarkkailijat eivät pitäneet yksiäkään vaaleja täysin tyydyttävinä. Huomautettavaa löytyi eri-

tyisesti median raportointiedellytyksistä, ehdokaiden ja äänioikeutettujen rekisteröinnistä sekä ääntenlaskennasta.

Vuoden 2007 istunnon teema oli ETYJ:n sitoumusten toimeenpano (*Implementation of OSCE Commitments*). Istunnon loppuasiakirjassa (*Kyiv Declaration*) on koottu kolmen komitean päätöslauselmatekstit sekä kymmenen lisäaiheen päätöslauselmatekstit. Vilkkainta poliittista keskustelua herätti poliittisen komitean tekstiosuus, joka käsitteli Valko-Venäjää.

Eräät alueelliset kysymykset ovat säännöllisesti esillä yleiskokouksen agendalla: Valko-Venäjä, Moldova/Transnistria, Georgia-Abhasia-Etelä-Ossetia, Kaakkois-Euroopan tilanne, Välimeren alue ja Keski-Aasia. Tshetshenian ja Vuoristo-Karabahin tilannetta ei ole käsitelty yleiskokouksen päätöslauselmissa pitkään aikaan. Laajemmat alueelliset kysymykset kuten Välimeri ja Keski-Aasia ovat myös säännöllisesti esillä eri muodoissa, ja tähän liittyen kontaktit ETYJ:n partnerimaiden parlamentaarikkoihin. Asian partnerimaista (Afganistan, Japani, Korean tasavalta, Mongolia, Thaimaa) oli ensimmäistä kertaa Kioassa edustaja Afganistanista. Välimeren partnerimaista (Algeria, Tunisia, Marokko, Egypti, Jordania, Israel) on ollut säännöllisesti edustajia mm. Algeriasta ja Tunisiasta.

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen yhteydessä toimivien työryhmien tarkoitus on syventyä perusteellisesti muutamiin tarkempaa huomiota vaativiin alueisiin ja aihepiireihin. Kertomusvuonna yleiskokouksen piirissä toimi neljä työryhmää, joista kolme käsitteli alueellisia kysymyksiä (Valko-Venäjä, Abhasia ja Moldova /Transnistria). Kertomusvuonna aiheista ei ole ollut mitään merkittävää raportoitavaa.

ETYJ:n Suomen valtuuskunnan kokoonpano vaihtui maaliskuun eduskuntavaalien jälkeen (liite 1). Heinäkuun istunnossa Kimmo Kilju-

nen valittiin yleiskokouksen varapresidentiksi. Suomella on edustaja puheenjohtajistossa. Kiljunen toimii myös yleiskokouksen Keski-Aasia erityisedustajana. Valtuuskunta on osallistunut vuoden kaikkiin säännönmääräisiin kokouksiin sekä kolmeen vaalitarkkailumissioon. Valtuuskunta on seurannut tiiviisti Suomen hallituksen valmistautumista ETYJ:n vuoden 2008 puheenjohtajaksi.

Suomi toimii vuonna 2008 ETYJ:n puheenjohtajana ja on tämän johdosta vuonna 2007 kuulunut ETYJ:n johtotroikkaan. Kysymys vuoden 2009 puheenjohtajamaan valinnasta ratkaistiin lopulta Madridin ministerineuvoston kokouksessa joulukuussa 2007. Kreikka toimii ETYJ:n puheenjohtajana vuonna 2009 ja Kazakstan vuonna 2010.

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen rakenne

2.1 Suomen valtuuskunta

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen Suomen valtuuskunta valitaan vaalikauden alussa. Huhtikuussa 2003 valittu valtuuskunta toimi maaliskuuhun 2007 saakka. Valtuuskuntaa johti varapuhemies Ilkka Kanerva (kok). Valtuuskunnan varapuheenjohtajana oli Kimmo Kiljunen (sd) ja muina varsinaisina jäseninä Miapetra Kumpula (sd), Maija-Liisa Lindqvist (kesk), Petri Neittaanmäki (kesk) ja Jari Vilén (kok). Valtuuskunnan varajäseninä olivat Eero Akaan-Penttilä (kok), Eva Biaudet (r), Mikko Elo (sd), Lasse Hautala (kesk), Saara Karhu (sd) ja Jyrki Katainen (kok).

Vuoden 2007 eduskuntavaalien jälkeen valtiopäivät valitsivat uuden valtuuskunnan, joka valitsi järjestäytymiskokouksessaan toukokuussa 2007 puheenjohtajaksi puhemies Sauli Niinistön (kok) ja varapuheenjohtajaksi varapuhemies Johannes Koskisen (sd). Muina jäseninä ovat Saara Karhu (sd), Kimmo Kiljunen (sd), Sampsa Kataja (kok) ja Markku Laukkanen (kesk). Valtuuskunnan varajäseniksi valittiin Pekka Haavisto (vihr), Merja Kyllönen (vas.), Elisabeth Naucmér (r), Aila Paloniemi (kesk), Tarja Tallqvist (kd) ja Henna Virkkunen (kok).

Valtuuskunta on pitänyt viisi kokousta. Valtuuskunnan jäsenet ovat osallistuneet yleiskokouksen kaikkiin sääntömääräisiin kokouksiin ja useisiin vaalitarikkailutehtäviin (Kazakstanissa, Kirgisiassa, Venäjällä). Yleiskokouksen presidentti Göran Lenmarker asetti toukokuussa Kimmo Kiljusen Keski-Aasian erityisedustajaksi. Kiljunen valittiin lisäksi yleiskokouksen varapresidentiksi heinäkuussa Kioassa pidetyssä istunnossa. Toimikausi on kolme vuotta.

Valtuuskunta on pitänyt yhteyttä ulkominis-

teriöön ja Suomen pysyvään ETYJ-edustustoon Wienissä. Valtuuskunta on saanut ulkoministeriön ETYJ-yksiköltä informaatiota ETYJ:n valtioiden välisestä toiminnasta sekä Suomen ETYJ:n puheenjohtajuuteen järjestössä vuonna 2008 liittyvistä valmisteluista.

Suomen tulevan ETYJ-puheenjohtajuuden johdosta järjestön johtavat henkilöt ja erityisedustajat ovat vierailleet Suomessa. Valtuuskunnan puheenjohtaja puhemies Niinistö ja varapuheenjohtaja Koskinen ovat tavanneet ETYJ:n pääsihteerin Marc Perrin de Brichambautin, ODIHR:n johtajan Christian Strohalin sekä parlamentaarisen yleiskokouksen presidentin Göran Lenmarkerin (Ruotsi) ja pääsihteerin Spencer Oliverin, jotka kaikki ovat vierailleet Suomessa. Pääsihteeri Brichambaut puhui ETYJ:n haasteista Suomen puheenjohtajuudelle ulkoministeriön ja ulkopoliittisen instituutin seminaarissa syyskuussa 2007. ETYJ:n vuoden 2007 puheenjohtajamaa Espanja on asettanut kolme erityisedustajaa, jotka kaikki ovat vierailleet Suomessa. Valtuuskunta on syksyn 2007 aikana ottanut vastaan ETYJ:n antisemitismien vastaisen erityisedustajan Gert Weisskirchenin (Saksa), ETYJ:n muslimien syrjinnän vastaisen työn erityisedustajan Orhun Omurin (Turkki) sekä ETYJ:n kansallisten vähemmistöjen komissaarin Knut Vollebaekin (Norja).

ETYJ-valtuuskunta järjesti yhteistyössä eduskunnan Länsi-Euroopan unionin parlamentaarissa yleiskokouksen (WEU) ja NATO-maiden parlamentaarisen yleiskokouksen (NAA) valtuuskuntien kanssa ajankohtaista turvallisuuspoliittisia kysymyksiä käsittelevän tilaisuuden, johon oli kutsuttu ulkoministeriön ja puolustusministeriön edustajia.

2.2 Yleiskokouksen järjestäytyminen

ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous kokoontuu istuntoon ainoastaan kerran vuodessa. Vuotuinen istunto järjestetään vuorotellen jossain jäsenmaassa. ETYJ:n jäsenvaltioiden parlamentit valitsevat kansalliset parlamentaariset valtuuskunnat, joiden jäsenmäärä määrätään yleiskokouksen työjärjestyksessä (*Rules of Procedure*). Kansallisten valtuuskuntien kaikki jäsenet (Suomesta kuusi varsinaista jäsentä) voivat osallistua ja äänestää istunnossa. Osallistuminen muuhun toimintaan (esim. vaalitarkkailuun) päätetään tapauskohtaisesti ad hoc pohjalta.

Yleiskokouksen työtä johtaa presidentti ja yhdeksän varapresidenttiä. Presidentti valitaan vuodeksi kerrallaan, ja hänet voidaan valita uudelleen vielä vuodeksi. Toimikausi on käytännössä kaksi vuotta.

Vuoden 2007 heinäkuun täysistunnossa Kiovassa istuva presidentti Göran Lennmarker (Ruotsi, kons.) oli ainoa ehdokas, joten hänet valittiin uudelleen ilman äänestystä. Vuonna 2008 valitaan uusi presidentti.

Varapresidentin toimikausi on kolme vuotta, ja paikat jakautuvat siten, että vuosittain valitaan kolme yhdeksästä varapresidentistä. Yhdeksästä varapresidenttipaikasta oli neljä paikkaa avoinna heinäkuussa 2007. Paikkaa tavoitteli viisi ehdokasta. Kolmivuotiskaudeksi valittiin Ann-Marie Lizin (sos. Belgia, 91 ääntä), Jerahmiel Grafstein (lib., Kanada 90), *Kimmo Kiljunen* (sos., Suomi 87) sekä yhden vuoden kaudeksi Panos Kammenos (kons. Kreikka 85). Kiljusen valinnan myötä Suomella on edustaja puheenjohtajistossa. Kiljunen osallistui ETYJ:n ministerineuvoston yhteydessä pidettyyn puheenjohtajiston kokoukseen joulukuussa 2007 Madridissa.

Täysistuntokäsittelyyn tulevat asiat valmistellaan kolmessa komiteassa, joiden puheenjohtajisto, (puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja raportoiija) valitaan heinäkuun istunnossa. Heidän toimikautensa on yksi vuosi sisältäen mahdollisuuden uudelleen valitsemiseen.

Presidentti, varapresidentit ja komiteoiden puheenjohtajisto sekä yleiskokouksen rahastonhoitaja (Hans Raidel, Saksa) muodostavat yleiskokouksen puheenjohtajiston (*bureau*), joka koontuu kahdesta kolmeen kertaan vuodessa.

Parlamentaarisen yleiskokouksen sääntömääräiset kokoukset

3.1 Pysyvä komitea

Pysyvä komitea on kokoontunut vuonna 2007 kolme kertaa (helmikuussa, heinäkuussa ja lokakuussa). Näissä kokouksissa kuultiin presidentin ja pääsihteerin katsaukset menneestä toiminnasta sekä päätettiin tulevien kokousten aikataulut ja aiheet.

Helmikuun kokoukseen osallistui valtuuskunnan jäsen Jari Vilén. Heinäkuussa Suomea edustivat valtuuskunnan varapuheenjohtaja Johannes Koskinen ja Keski-Aasia erityisedustaja Kimmo Kiljunen. Pysyvän komitean kokoukseen 30.9.2007 osallistuivat puheenjohtaja Sauli Niinistö sekä yleiskokouksen varapresidentti ja Keski-Aasia erityisedustaja Kimmo Kiljunen.

Pysyvällä komitealla on mahdollisuus hyväksyä päätöslausemia konsensus-minus-yksi-periaatteella, mutta vuonna 2007 ei syntynyt päätöslausemia. Keskusteluissa tärkeäksi ja toistuvaksi aiheeksi vuonna 2007 on noussut kysymys yleiskokouksen ja ETYJ:n pysyvän neuvoston (*Permanent Council*) välisistä suhteista sekä yhteistyöstä. Näihin keskusteltuihin ovat osallistuneet ETYJ:n puheenjohtajamaan edustajat (joko ulkoministeri Moratinos tai hänen edustajansa). Kiihvainta keskustelua on käyty yleiskokouksen ja ETYJ:n pysyvän neuvoston yhteistyöstä erityisesti vaalitarkkailussa. Aihe on ollut toistuvasti esillä.

3.2 Talvikokouksen yhteisistunto

Yleiskokouksen yhteisistunto (*joint session*) on nimitys yleiskokouksen kolmen komitean yhteiselle kokoukselle, joka järjestetään talvi-istunnon aikana helmikuussa Wienissä. Yhteisistunnossa käydään vuoropuhelua ETYJ:n hallitustenvälisen sektorin kanssa. ETYJ:n puheenjohtajamaan edustajat ja järjestön erityistoimielinten johtajat

sekä asiantuntijat antavat katsauksen toiminnastaan ja vastaavat parlamentaarikkojen kysymyksiin. Vuoden 2007 talvi-istuntoon osallistui Jari Vilén. Istunnon erityisaiheena oli energiaturvallisuus.

3.3 Yleiskokouksen puheenjohtajisto

Yleiskokouksen puheenjohtajisto on kokoontunut kaksi kertaa vuonna 2007. Huhtikuussa pidetyssä kokouksessa valmisteltiin vuoden istunnon loppuasiakirjaa ja joulukuussa 2007 Madridissa pidetyssä kokouksessa käytiin vuoropuhelua puheenjohtajamaan Espanjan edustajan kanssa. Madridissa puheenjohtajiston jäsenet osallistuivat myös ETYJ:n ministerineuvoston kokoukseen, jossa mm. yleiskokouksen presidentillä Göran Lennmarkerilla oli puheenvuoro. Suomen edustaja puheenjohtajistossa varapresidentti Kimmo Kiljunen osallistui kokoukseen joulukuussa.

3.4 16. istunto Kiovassa

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen 16. istunto pidettiin 5.-9.7.2007 Kiovassa Ukrainassa.

Suomen valtuuskuntaa istunnossa johti valtuuskunnan varapuheenjohtaja varapuhemies Johannes Koskinen; muut jäsenet olivat Kimmo Kiljunen ja Tarja Tallqvist. Suomen ETYJ:n puheenjohtajakauden sihteeriön päällikkö suurlähettiläs Aleksi Härkönen seurasi myös istuntoa. Istuntoon osallistui valtuuskuntia 49 jäsenmaasta sekä Välimeri-partnerimaista (Algeria, Egypti, Israel, Jordania) ja yksi Aasian partnerimaa (Afganistan).

Suomen valtuuskunnalla oli myös useita kahdenvälistä tapaamisia ukrainalaisten poliitikkojen kanssa. Suomen valtuuskunnalla oli erillistapaamiset puhemies Morozin (sosialistipuolue), varapääministeri Azarovin (alueiden puolue), ent. pääministeri Jehanurovin (Nasha Ukrainapuolue) sekä Ukrainan ETYJ-valtuuskunnan pj:n Oleg Bilorusin (Isänmaa puolue) kanssa, jotka kaikki siis edustivat eri puolueita ja joilta kuultiin erilaiset arviot maan poliittisesta tilanteesta. Ukraina oli heinäkuussa 2007 harvinaisen sekavassa sisäpoliittisessa tilanteessa, mutta poikkeuksellinen sisäpoliittinen tilanne ei kuitenkaan mitenkään häirinnyt yleiskokouksen kulkua. Yleiskokous lähetti tarkkailijavaltuuskunnan seuraamaan Ukrainan parlamenttivaaleja syyskuussa 2007 (ks. s. 19).

Ennen kuin yleiskokous ryhtyi keskustelemaan vuoden päteemasta ja lisäaiheista täysistunnossa puhuivat isäntämaan Ukrainan presidentti Jushenko ja parlamentin puhemies Moroz sekä käytiin vuoropuhelua ETYJ:n puheenjohtajamaan ulkoministeri Moratinos'n sekä ETYJ:n korkeimman virkamiesjohdon (pääsihteeri Marc Perrin de Brichambaut ym.) kanssa.

Täysistunnon ensimmäisenä päivänä puhuivat ETYJ:n puheenjohtajamaan Espanjan ulkoministeri Moratinos sekä ETYJ:n johtavat virkamiehet (pääsihteeri Marc Perrin de Bichambaut ym.) ETYJ:n tilanteesta yleensä sekä vastasivat parlamentaarikkojen kysymyksiin. Eri keskusteluissa ja puheenvuoroissa istunnon aikana tuli esille kysymys yleiskokouksen ja ETYJ:n hallitustenvälisen toimielinten suhteesta sekä yleiskokouksen asemasta koko järjestössä. Kysymys on noussut esille myös järjestön reformikeskustelussa, jonka tavoitteena on Etyjn oikeushenkilöllisyyden määrittäminen. Yleiskokouksen ja ODIHR:n yhteistyö vaalitarkkailussa on ollut esillä useissa keskusteluissa useamman vuoden ajan. Yhteistyön merkitys on korostunut sitä mukaan kun Venäjän parlamentti- ja presidentinvaalien ajankohdat lähestyvät.

ETYJ:n puheenjohtajuudesta vastuussa oleva maa johtaa järjestön toimintaa yhden vuoden. Siksi puheenjohtajan valinnalla on suuri merkitys koko järjestön tulevaisuuden kannalta. Vuoden 2009 puheenjohtajamaan valinnasta käytiin pitkään laajaa keskustelua sen jälkeen kun Kazakstan ilmoitti halukkuudesta vastaanottaa tehtävä.

Kazakstanin mahdollisuuksia saada koko ETYJ-järjestön puheenjohtajuus arvioitiin 18.8.2007 pidettävien parlamenttivaalien jälkeen. Asiaa päästiin yhteisymmärrykseen lopulta ETYJ:n ministerineuvoston kokouksessa joulukuussa 2007. Kreikka toimii puheenjohtajana vuonna 2009 ja Kazakstan vuonna 2010. Yleiskokouksen presidentti Lennmarker ilmoitti jo aikaisemmin tukemansa Kazakstania ja yleiskokouksen istunto pidetäänkin vuonna 2008 Astanassa.

Yleiskokouksen 16. istunnon päteemaksi oli valittu ETYJ:n sitoumusten toimeenpano (*Implementation of OSCE Commitments*). Yleiskokouksen kolme komiteaa valmisteli aihetta käsittelevät päätöslauselmatekstit, jotka muodostavat yleiskokouksen Kiovan loppuasiakirjan rungon.

Poliittisen komitean päätöslauselmassa on kaksi aihetta: energiapolitiikan merkitys turvallisuuspolitiikan kannalta sekä poliittinen tilanne Valko-Venäjällä. Viimeksi mainittu aihe herätti vilkkainta keskustelua salissa. Valko-Venäjä (mm. Venäjän tukemana) pyrki johdonmukaisesti muuttamaan kriittistä tekstiä. Hyväksytyssä tekstissä arvostellaan demokratian ja ihmisoikeuksien tilaa Valko-Venäjällä ja vaaditaan mm. poliittisten vankien vapauttamista ja eräiden nimeltä mainittujen henkilöiden katoamisen tutkimista.

Talous, ympäristö ym. komitean päätöslauselman aiheena on siirtolaisuuspolitiikka ja sen merkitys mm. kehityksen kannalta (erityisesti Välimeri-alueella ja Keski-Aasiassa). Siinä ehdotetaan yleiskokouksen erityisedustajan nimeämistä siirtolaisuuskysymysten seurannan tehostamiseksi. Syksyllä 2007 yleiskokouksen presidentti toteutti ehdotuksen nimittämällä Hilda Solis (USA) erityisedustajaksi seuraamaan siirtolaisuuskysymyksiä.

Demokratia- ja ihmisoikeuskomitean päätöslauselma sisältää seitsemän osa-aluetta: poliittiset vapaudet, demokraattiset vaalit ja ETYJ:n vaalitarkkailu, kansalaisjärjestöjen merkitys demokratiassa, korruption vastainen taistelu, siirtolaisuus, vähemmistöjen suojelu ja uskonnonvapaus sekä kehitysyhteistyö.

Kiovan loppuasiakirja sisältää edellä mainittujen kolmen päätöslauselmatekstin lisäksi päätöslauselmia kymmenestä lisäaiheesta (*supplementary items*).

- Parlamentaarisen yleiskokouksen rooli ja asema ETYJ:ssä;

- Konfliktien ratkaisu ETYJ:n alueella;
- Naiset ja turvallisuus;
- Pien- ja kevytaseiden ja ammusten laittomasta kuljetuksesta lentoteitse;
- Ympäristöllisestä turvallisuusstrategiasta;
- Transatlanttisen kaupan vapauttaminen;
- ETYJ:n tuki ihmisoikeuksien puolustajille ja kansallisille ihmisoikeusjärjestöille;
- Ihmiskaupan vastaisten toimien vahvistaminen ETYJ:n alueella;
- Taistelu antisemitismia, rasisimia, muukalaisvihaa ja suvaitsemattomuutta vastaan, ml. muslimeja ja romaneja kohtaan, sekä
- Rypälepommien kieltäminen, jossa kehoitetaan jäsenmaita kieltämään siviiliväestöä vakavasti vahingoittavien rypälepommien (*that*

gravely affect civil populations) käytön, tuotannon ja varastoinnin.

Kiovan istunnon päätteeksi käytiin vielä yleiskeskustelu ajankohtaisista kysymyksistä. Varapuhemies Koskinen korosti puheenvuorossaan oikeusvaltioperiaatteiden sekä erityisesti vaalitarkkailun merkitystä. Hän totesi, että vaalitarkkailusta on tullut ETYJ:n näkyvimpiä toimintoja ja sen tehostaminen ja kehittäminen tulisi tapahtua yhteistyössä kaikkien ETYJ:n toimielinten kanssa. Koskinen nosti esille myös korruption vastaiset toimet, johon tarvitaan yhteisesti sovittuja toimia (*common approach*). *Kimmo Kiljunen* otti puheenvuorossaan esille myös vaalitarkkailun ja tarpeen edelleen kehittää metodologiaa sekä vaalitarkkailun laajentamista myös nk. länsimaihin.

Parlamentaarisen yleiskokouksen muu toiminta

4.1 Teemakonferenssit

Yleiskokouksen säännöt tarjoavat vuosittain kaikkien jäsenmaiden kaikille jäsenille kaksi tilaisuutta kokoontumiseen, nimittäin vuosittaiseen istuntoon heinäkuussa ja talvi-istuntoon helmikuussa. Yleiskokouksen muut sääntömääräiset kokoukset ja toiminnot on tarkoitettu ainoastaan osalle jäsenistä. Kokoontumistarjonnan laajentamiseksi kaikille valtuuskunnan jäsenille yleiskokous on 1990-luvulta lähtien järjestänyt erityisiä teemoja käsitteleviä konferensseja. Useimpien näiden konferenssien teemat ovat liittyneet ongelmiin ETYJ:n eri alueilla (arktinen alue vuonna 2003, Kaakkois-Eurooppa vuonna 2007) tai muissa kokouksissa vähemmän käsiteltyihin teemoihin (esim. talouskysymykset).

ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous on järjestänyt kaksi teemakonferenssia vuonna 2007. Toimintavuoden ensimmäinen teemakonferenssi käsitteli maailmankaupan merkitystä vakaudelle ja yhteistyölle (*Strengthening Stability and Cooperation through International Trade*). Se järjestettiin toukokuussa 2007 Andorrassa. Suomesta konferenssiin osallistui *Aila Paloniemi*. Andorra on kaupasta erittäin riippuvainen maa ja konferenssi tarjosi Andorralle mahdollisuuden maansa esitlemiseen korkean tason poliittiselle johdolle.

Konferenssi koostui viidestä asiantuntijapuheenvuoroa sisältäneestä istunnosta ja yleiskeskustelusta. Viiden istunnon teemoina olivat kansainvälinen kauppa ja turvallisuus (*International Trade and Security*), maailmankauppa globalisoituneessa maailmassa (*International Trade in a Globalized World*), rajat ja maailmankauppa (*Border and International Trade*), työoikeudelliset ja sosiaaliset näkökohdat (*Labor and Social Aspects of International Trade*) sekä maailmankauppa ja ympäristökysymykset (*International Trade and the Environment*).

Toinen teemakonferenssi (*Security through cooperation in South Eastern Europe: the role of parliamentarians*) järjestettiin Slovenian parlamentin ja ETYJ-valtuuskunnan kutsusta Portorozissa Sloveniassa 30.9–1.10.2007. Kokoukseen osallistuivat valtuuskunnan varapuheenjohtaja varapuhemies Johannes Koskinen sekä jäsenet Saara Karhu ja Sampsa Kataja.

Slovenian valtuuskunnan puheenjohtaja Roberto Battelli on yleiskokouksen Kaakkois-Euroopan erityisedustaja ja hän piti avauspuheenvuoron. Konferenssin avajaisistunnossa puhuivat mm. Slovenian parlamentin puhemies France Cukjati sekä ulkoministeriön valtiosihtööri Matjaz Sinkovec. Slovenia toimii EU:n puheenjohtajana 2008 ja Euroopan neuvoston puheenjohtajana 2009.

Konferenssissa keskusteltiin alueellisesta yhteistyöstä Kaakkois-Euroopassa ja sen tulevaisuuden näkymistä. Alueellisessa yhteistyössä alkaa uusi vaihe sillä EU:n vuonna 1999 perustettu Kaakkois-Euroopan vakaussopimus (*Stability Pact*) päättyy vuoden 2007 lopulla ja tilalle on perustettu uusi alueellinen yhteistyökuvio, jonka sihteeristö perustetaan Sofiaan.

Slovenian puhemies *Cukjati* korosti puheenvuorossaan, että ensimmäistä kertaa kaikilla mailla Länsi-Balkanin alueella on nyt samat tavoitteet (ml. eurooppalainen integraatio ja transatlanttisten suhteiden kehittäminen). Slovenian ulkoministeriön valtiosihtööri muistutti Slovenian EU-puheenjohtajakaudesta vuoden 2008 alkupuoliskolla sekä periaatteellisesta tuesta EU:n laajentumiselle Balkanin alueella *and beyond*.

Alueellinen yhteistyö Balkanin alueella on ollut haasteellinen tehtävä Jugoslavian liittotasavallan hajoamisen jälkeen. ETYJ-konferenssin keskustelun pohjaksi oli valittu esimerkkejä siitä, miten alueellista yhteistyötä voitaisiin edistää

kolmella eri alalla, eli koulutuksen alalla (*Education as a basis for security: knowing your neighbour*- esimerkkejä Bosnia Hertsegovinasta, Makedoniasta ja Kroatiasta), aluehallinnon alalla (*Decentralization and local government in SE Europe* - esimerkkitapaus Kroatiasta) sekä energia-alalla (*Regional cooperation in energy security*). Aiheista kuultiin asiantuntija-alustuksia sekä käytiin keskustelua.

Yleiskokouksen vuotuinen Välimeri-foorumi on myös luonteeltaan teemakonferenssi, jonka aihepiiri on rajattu maantieteellisesti. ETYJ:illä on kuusi Välimeren yhteistyöpartneria (Algeria, Egypti, Israel, Jordania, Marokko ja Tunisia). Välimerialueen yhteistyötä käsitellään ETYJ:n hallitustenvälisellä tasolla vuodesta 1994 omassa työryhmässä (*Contact Group with the Mediterranean Partners for Co-operation*). Tämän työryhmän puheenjohtajana toimii perinteisesti ETYJ:n seuraavan puheenjohtajamaan edustaja. Suomi on täten johtanut Välimerityöryhmää vuonna 2007.

Yleiskokouksen Välimeri-foorumi on yleiskokouksen säännöissä mainittu vuotuinen kokous. ETYJ:n parlamentaarisella yleiskokouksella on lisäksi Välimerimaiden erityisedustaja (Alcee Hastings, USA). Välimereen liittyvät kysymykset tulevat siis jatkuvasti ja säännöllisesti esille.

Vuoden 2007 Välimeri-foorumin kokoukseen Sloveniassa osallistui edustaja *Saara Karbu*. Partnerimaista olivat läsnä edustajia Algeriasta ja Egyptistä. Yleisesti arveltiin, että meneillä oleva ramadan kuukausi vaikutti partnerimaiden vähäiseen osanottoon. Tämän vuoden kokous supistui puolen päivän mittaiseen keskusteluun, jonka aiheena oli erityisesti *vähemmistöjen asema ja syrjinnän torjuminen Välimerialueella*.

Foorumin kokouksessa Sloveniassa ETYJ:n pääsihteeri de Brichambaut totesi, että vuoropuhelu Välimerimaiden kanssa on ollut puheenjohtajamaan Espanjan prioriteetteja. Espanjan pj-kaudella on erityisesti ollut esillä siirtolaiskysymykset, vedenhallinto sekä matkailuasiakirjoihin liittyvät asiat. Välimeren partnerimaat osallistuvat säännöllisesti ao. kolmen työryhmän kokouksiin.

Yleiskokouksen Välimeri-erityisedustaja Alcee Hastings keskittyi puheenvuorossaan arvioimaan tilannetta Irakissa sekä kommentoimaan USA:n Irak-politiikka. Hän ehdotti myös, että Väli-

meripartnerimaiden edustajat voisivat osallistua ETYJ:n vaalitarkkailumissioihin. Bulgarian entinen ulkoministeri (former OSCE CiO) Solomon Passy ehdotti puheenvuorossaan yhteyksien kehittämistä mm. Libyan ja Kap Verden sekä Kiinan kansantasavallan ja Korean kansantasavallan kanssa. Hän ehdotti, että ETYJ:n yleiskokous kutsuisi valtuuskuntia Pohjois-Korean ja Kiinan parlamenteista yleiskokouksen kokoukseen. ETYJ:n toleranssiedustaja Ömur Orhun (*Special representative of the OSCE CiO on combating intolerance and discrimination against Muslims*) korosti puheenvuorossaan vuoropuhelun merkitystä kriisien hallinnan kaikissa vaiheissa, sekä tarvetta laatia kansainvälinen strategia suvaitsemattomuuden torjumiseksi. *Amin Khalaf* kertoi koulusta Israelissa, jossa juutalais- ja muslimilapset kohtaavat päivittäin.

4.2 Työryhmät

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen yhteydessä toimivien työryhmien tarkoitus on syventyä perusteellisesti muutamiin tarkempaa huomiota vaativiin alueisiin ja aihepiireihin. Kertomusvuonna yleiskokouksen piirissä toimi neljä työryhmää, joista kolme käsiteli alueellisia kysymyksiä. Yleiskokouksen sääntöjen mukaisesti presidentti ehdottaa pysyväälle komitealle työryhmien puheenjohtajan, varapuheenjohtajan sekä jäsenet. Työryhmät raportoivat säännöllisesti toiminnastaan yleiskokouksen pysyväälle komitealle. Vuonna 2007 työryhmillä ei kuitenkaan voinut raportoida mistään merkittävistä tuloksista toiminnastaan.

Vuonna 1998 perustettu *Valko-Venäjä-työryhmä* (*Ad hoc Committee on Belarus*) on vanhin kertomusvuonna yleiskokouksen piirissä toimineista työryhmistä. Työryhmää johti vuonna 2007 Uta Zapf (Saksa). Työryhmän tärkein tavoite on edistää Valko-Venäjän hallituksen ja opposition välistä dialogia sekä maan demokraattista kehitystä. Valko-Venäjän jatkuvan osallistumisen tärkeys ETYJ-prosessiin on kautta linjan noussut esiin työryhmän kokouksissa. Ryhmä on korostanut myös tarvetta löytää rauhaisa ja laajapohjainen ratkaisu maan moninaisiin poliittisiin ongelmiin.

Maaliskuussa 2007 yleiskokous ja Valko-Venäjän parlamentti järjestivät Minskissä eurooppa-

laista naapuruuspolitiikkaa käsittelevän seminaarin. Seminaariin osallistui parlamentaarikoita, Euroopan komission ja kansalaisjärjestöjen edustajia sekä Valko-Venäjän hallituksen virkamiehiä. Naapuruuspolitiikka on yksi tärkeimmistä Valko-Venäjää koskevista ajankohtaisista aiheista. Työryhmä toivoo, että keskustelu naapuruuspolitiikasta jatkuu myös seminaarin jälkeen aktiivisena ja että Valko-Venäjä tarkastelee huolella suhdettaan eurooppalaisiin standardeihin ja maan tekemiin sitoumuksiin ETYJ:n puitteissa. Työryhmän puheenjohtaja Uta Zapf ja jäsen Kristian Lorentzen osallistuivat maaliskuun seminaariin ja tapasivat samalla matkalla myös median ja kansalaisyhteiskunnan edustajia sekä syytettyjen ja kadonneiden poliitikkojen sukulaisia.

Vuonna 2000 perustetun *Moldova-työryhmän* (*Ad hoc Committee on Moldova*) tärkein konkreettinen tehtävä on etsiä ratkaisua Transnistrian oikeudelliseen asemaan. Työryhmä pyrki edistämään alueella rauhaa, vakautta ja oikeusvaltion periaatteiden toteutumista tukemalla valtion yhtenäisyyttä sekä kannustamalla Moldovan kansan eri osia edustavia puolueita ja organisaatioita jatkuvaan vuoropuheluun.

Marraskuussa työryhmän puheenjohtaja Joselin de Rohan (Ranska) vieraili alueella Moldovan parlamentin puhemiehen kutsusta. de Rohan tapasi mm. puolueiden edustajia, kansanedustajia, ETYJ:n mission työntekijöitä ja kiistan kummankin osapuolen neuvottelijoita.

Abhasia-työryhmä (*Ad hoc Committee on Abhasia*) asetettiin vuonna 2001 tukemaan poliittisten rakenteiden luomista maahan sekä edistämään ratkaisun löytämistä Abhasian osavaltion ja Georgian välisessä konfliktissa. Työryhmä on perustamisestaan lähtien vierailut Georgian useita kertoja ja tavannut Georgian parlamentin ja hallituksen edustajia. Lisäksi Abhasia-työryhmä on työskennellyt ETYJ:n Georgian mission ja YK:n tarkkailuryhmän kanssa luodakseen suoran yhteyden Abhasian edustajiin. Yrityksistään huolimatta työryhmä ei ole tässä onnistunut. Konfliktia ympäröivästä poliittisesta tilanteesta johtuen työryhmä ei vuonna 2007 ole pystynyt palaamaan alueelle.

Pysyvä komitea asetti *avoimuus-työryhmän* (*Ad hoc Committee on Transparency and Accountability*) vuonna 2001 parantamaan järjestön sisäistä avoimuutta sekä vahvistamaan järjestön parlamen-

taarista ulottuvuutta. Työryhmän puheenjohtajana toimi vuonna 2007 Solomon Passy (Bulgaria). Perustamistaan seuranneen aktiivisen kauden aikana työryhmä asetti toimintansa prioriteetit ja teki useita suosituksia ETYJ:n toiminnan avoimuuden parantamiseksi. Kertomusvuonna työryhmä kokoontui ainoastaan yleiskokouksen istuntojen yhteydessä.

4.3 Vaalitarkkailu

Vaalitarkkailu on vakiintunut osa ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen toimintaa ja perustuu yhteistyöhön ETYJ:n demokraattisia instituutioita ja ihmisoikeuksia seuraavan toimiston ODIHR:n (*Office for Democratic Institutions and Human Rights*) sekä muiden parlamenttien, erityisesti Euroopan neuvoston, Euroopan parlamentin ja NATO-maiden parlamentaarisen yleiskokouksen kanssa. Vaalitarkkailusta on muodostunut ETYJ:n sisällä tärkeä kysymys ja merkittävä keino kiinnittää kansainvälisen yhteisön huomio jäsenmaiden demokratioiden tiloihin. ODIHR, jolla on autonominen asema ETYJ:n sisällä, aloitti vaalitarkkailun vuonna 1991. Vuonna 1997 yleiskokous ja ODIHR allekirjoittivat yhteistyösopimuksen, jonka tarkoituksena oli selvittää yleiskokouksen ja ODIHR:n välistä työnjakoa. Silti ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen ja ODIHR:n yhteistyö on vielä viime vuosinakin noussut useasti keskustelun kohteeksi.

Kansainvälisen vaalitarkkailun parlamentaarista ulottuvuutta pohdittiin Euroopan neuvoston järjestämässä konferenssissa (*Conference on 'the Parliamentary Dimension of Election Observation: Applying Common Standards*) helmikuussa 2007. Myös ETYJ:n yleiskokous osallistui tähän konferenssiin.

Kaikki ETYJ-maat ovat velvollisia ilmoittamaan ODIHR:lle tulevista vaaleista. ODIHR lähettää kyseiseen maahan viikkoja ennen varsinaista vaalipäivää pienemmän valtuuskunnan (*Needs Assessments Mission*), jonka tehtävänä on arvioida kampanjoinnin ilmastoja ja lähestyviä vaaleja suhteessa ETYJ:n sitoumuksiin sekä harkita mahdollisen lyhytaikaisen vaalitarkkailuvaltuuskunnan lähettämistä. ODIHR päättää kokonaiskatsauksen perusteella lähetetäänkö kyseiseen maahan vaalitarkkailuvaltuuskunta valvomaan varsinaisia vaaleja. Jos ODIHR arvioi

vaalitarkkailun olevan tarpeen, ODIHR:n asiantuntijatarkkailijat lähtevät kohdemaahan useita viikkoja ennen vaalipäivää. Yleiskokouksen lyhytaikaisten vaalitarkkailijoiden tehtävänä on seurata vaalikampanjaa juuri ennen vaalipäivää ja itse vaalitoimitusta sekä ääntenlaskentaa.

ODIHR lähetti 29.1–1.2.2007 arviointivaltuuskunnan Suomeen maaliskuisiin parlamenttivaaleihin liittyen. ODIHR:n valtuuskuntaan kuului ODIHR:n vaaliyksikön johtaja Gerald Mitchell sekä neuvonantajat Vadim Zhdanovich ja Tatjana Bogushevich. Valtuuskunta tapasi oikeusministeriön ja ulkoministeriön virkamiehiä, vaaliorganisaation, kansalaisyhteiskunnan ja median edustajia sekä ETYJ-valtuuskunnan johtoa. Tapaamisissa valtuuskunnalle esiteltiin mm. Suomen poliittista järjestelmää, vaalilainsäädäntöä, vaaliorganisaatiota, rekisteröintijärjestelmää, kampanjointia ja sen rahoitusta sekä median toimintaympäristöä ja periaatteita. Valtuuskunta oli kokonaisuudessaan tyytyväinen Suomen vaali-prosessiin ja totesi raportissaan Suomessa toimitettujen vaalien olevan yleisesti erittäin vakaat ja avoimet, mikä kumpuaa pitkästä kansanvallan demokraattisten vaalien perinteestä. Havaintojensa perusteella valtuuskunta ei nähnyt tarvetta lähettää varsinaista vaalitarkkailuvaltuuskuntaa seuraamaan Suomen eduskuntavaaleja 2007.

Kansainvälistä vaalitarkkailutoimintaa on eräissä piireissä arvosteltu yksipuoliseksi. On väitetty, että lyhytaikaisia vaalitarkkailuvaltuuskuntia lähetetään ainoastaan maihin, joissa vaalien toimituksen odotetaan olevan ongelmallinen. ETYJ:n piirissä on ehdotettu, että vakiintuneiden demokraattisten vaalijärjestelmien maiden tulisi kutsua valtuuskuntia ns. uusista demokraatioista seuraamaan vaalien toimittamista ja kampanjointia. Ehdotus on saanut kannatusta, mutta sitä ei ole noudatettu käytännössä. Erityisesti Venäjä on kokenut ETYJ:n suorittaman vaalitarkkailutoiminnan puolueellisenä. Maa onkin kehittänyt ETYJ:n vaalitarkkailusta erillisen organisaation (CIS EOM) valvomaan IVY-maiden vaaleja. Kahden rinnakkaisen, usein erilaisiin loppuarvioihin päätyvien vaalitarkkailuorganisaatioiden olemassaolo on kuitenkin koettu ongelmaksi ETYJ:n sisäiselle yhtenäisyydelle.

Kertomusvuonna ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous on valvonut vaaleja Serbiassa, Armeniassa, Kazakstanissa, Ukrainassa, Venäjällä

ja Kirgisiassa. Kaikissa vaalitarkkailuissa paitsi Venäjän duuman vaalien kohdalla, ETYJ:n yleiskokous toimi yhteistyössä ETYJ:n vaalitarkkailuun erikoistuneen toimiston ODIHR:n kanssa. Vaalitarkkailijat eivät pitäneet yksiäkään vaaleja täysin tyydyttävinä. Huomautettavaa löytyi erityisesti median raportointiedellytyksistä, ehdokkaiden ja äänioikeutettujen rekisteröinnistä sekä ääntenlaskennasta.

Serbian parlamenttivaalit (21.1.2007) käytiin eurooppalaisten demokraattisten periaatteiden hengessä. ETYJ:n vaalitarkkailuvaltuuskunta johti yleiskokouksen presidentti Göran Lennmarker (Ruotsi). Kaksikymmentä poliittista puoluetta ja koalitiota tarjosivat kansalaisille laajan valinnan mahdollisuuden. Vaalikampanjat käytiin vapaassa ilmapiirissä. Vähemmistöjen asemaan oli kiinnitetty entistä enemmän huomiota. Vuonna 2004 hyväksytyssä uudessa vaalilaissa luovuttiin vähemmistöjä edustavien puolueiden 5 prosentin äänikynnyksestä. Vähemmistöjen edustus nousi välittömästi; ehdokaslistoista kuusi edusti vähemmistöjä, ja ensimmäistä kertaa vuosiin myös albanialaisvähemmistöllä oli omat ehdokkaansa Serbian parlamenttivaaleissa. Viralliset vaaliasiakirjat olivat saatavilla myös vähemmistökielillä. Uusi vaalilaki sisältää kuitenkin muutamia keskustelua herättäviä piirteitä. Puolue on oikeutettu vaalin jälkeen valitsemaan kansanedustajat riippumatta henkilökohtaisesta äänimäärästä tai ehdokkaiden alkuperäisestä järjestyksestä listalla. Tämä sääntö saattaa vähentää vaalilakiin kirjatun ehdokkaiden tasaisempaan sukupuolisen jakaumaan tähtäävän kiintiön positiivista vaikutusta sekä äänestäjien suoraa vaikutusvaltaa. Myös vaalilautakuntien koostumusta käsittelevän ohjeistuksen puuttuminen aiheutti ongelmia. Vaalit uusittiin kuudessa äänestyspis-teessä, mutta uusinnalla ei ollut vaikutusta vaalin lopputulokseen.

Yleiskokouksen presidentti nimesi yleiskokouksen varapresidentin Tone Tingsgårdin (Ruotsi) johtamaan ETYJ:n vaalitarkkailuvaltuuskuntaa *Armeniassa*, jossa parlamenttivaalit käytiin 12.5.2007. Armenian itsenäisyyden aikaisista vaaleista vuoden 2007 parlamenttivaalit olivat ensimmäiset, joita voidaan pitää demokraattisina kansainvälisen yhteisön asettamien standardien mukaisina. Vaalitarkkailijoiden mielestä Armenian viranomaisilta löytyi poliittista tahtoa korjata

edellisissä vaaleissa todetut epäkohdat ja parantaa vaalilainsäädäntöä.

Armenian parlamenttivaaleja on kuitenkin tarkasteltava lähestyvien presidentinvaalien valossa. Vuoden 2005 uudistettu perustuslaki siirsi selkeästi päätösvaltaa presidentiltä parlamentille. Tämä muutos lisäsi ehdokkaiden panostusta vaaleihin. Maan poliittinen ympäristö on muuttunut ratkaisevasti sitten vuoden 2003 vaalien, jolloin presidenttiä tukevat puolueet voittivat parlamenttivaalit opposition ollessa hajanainen. Vuosina 2005–2006 uudistettu vaalilainsäädäntö toi huomattavan parannuksen vaalien toimitamiseen. Tarkkailijat huomauttivat, että useita aiempien vaalien toimituksessa epäiltyjä ja havaittuja rikkomuksia ei ole koskaan tutkittu riittävästi eikä syyllisiä ole rangaistu. Tämä on luonut piittaamattomuuden ilmapiiriin, joka on tuhoisaa koko demokraattiselle järjestelmälle. Armenian viranomaisten tulisi tutkia kaikki havaitut puutteet ja epäilyt sekä ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin ongelmien korjaamiseksi ja rikollisten rankaisemiseksi.

Uudistuksista huolimatta erityisesti valitusmenettelyt kaipaavat vielä tarkempaa säätelyä. Vaalitarkkailijat kehottavat Armenian viranomaisia ja uutta parlamenttia tältä osin kehittämään lainsäädäntöä yhteistyössä mm. Venetsian komission kanssa ennen vuoden 2008 presidentinvaalia. Näissä vaaleissa käyttöön otetut, sähköiset listat äänioikeutetuista olivat tärkeä ja konkreettinen parannus edellisiin vaaleihin verrattuna. Välittömästi äänestyksen sulkeuduttua ja ääntenlaskun päätyttyä Keskusvaalikomitean internetsivuilla julkaistiin listat tuloksista äänestyspaikkojen mukaan eriteltyinä. Tarkkailijoiden mielestä tämä toimenpide lisäsi yleistä läpinäkyvyyttä ja kansan luottamusta äänestysprosessiin. Media tarjosi ehdokkaille periaatteessa tasapuoliset mahdollisuudet näkyvyyteen. Käytännössä ylihinnoiteltu poliittinen mainonta estää kuitenkin heikommassa taloudellisessa asemassa olevien puolueiden näkyvyyden. Poliittisten ja taloudellisten intressien kietoutuminen on huolestuttavalla tasolla Armeniassa. Hallitus- ja oppositiopuolueille olisi tarjottava tasavertaiset lähtökohdat mediassa. Puolueiden rahoituskanaviin ja vaalikampanjoiden rahoituksen ilmoittamiseen tulisi jatkossa kiinnittää enemmän huomiota. Äänten laskemis- ja kirjaamisvaiheessa havaitut puutteet

valitettavasti tahrivat vaalien positiivisen alkuarvion sekä heikensivät koko vaalien uskottavuutta ja läpinäkyvyyttä. Nämä havainnot muuttivat vaalitarkkailuraporttia merkittävästi suhteessa alkuarvioon. Tämän takia tulevien tarkkailumissioden loppulausumaa ei tulisi antaa ennen kuin äänet on virallisesti laskettu ja kirjattu.

ETYJ:n seuraava vaalitarkkailumissio Armeniaan on helmikuussa 2008, jolloin toimitetaan presidentinvaalit.

Kansainvälisten vaalitarkkailijoiden arviolla *Kazakstanin parlamenttivaalien* toimituksesta 18.8.2007 oli merkitystä myös maan ETYJ:n puheenjohtajaehdokkuuden kannalta. ETYJ:n vaalitarkkailijavaltuuskuntaa johti Consiglio di Nino (Kanada). Suomesta vaalitarkkailuvaltuuskuntaan kuului *Saara Karhu*.

Yleisesti ottaen Kazakstanin parlamenttivaalit heijastelivat toivottua positiivista muutosta. Vaalit vauhdittavat maan kehittymistä demokraattiseksi yhteiskunnaksi, mutta toisaalta useat kansainvälisen yhteisön vaaleille asettamat olennaiset kriteerit eivät täyttyneet. Aiempien vaalien takia keskeytynyt vaalilainsäädännön uudistusprosessi on käynnistettävä mahdollisimman pian uudelleen. Kazakstanin viranomaiset ovat osoittaneet halukkuutensa kehittää edelleen vaalilainsäädäntöä.

Itse äänestys sujui rauhallisessa ilmapiirissä. Rärkeimmät loukkaukset koskivat äänten laskentaa. Vaalitarkkailijat havaitsivat ongelmia yli 40 prosentissa valvomistaan äänestyspisteistä. Ehdokkailla oli aiempaa paremmat mahdollisuudet käydä vaalikampanjaa. Ehdokaslistat olivat kattavat, ja keskusvaalilautakannan työskentely oli läpinäkyvää. Erilaiset rajoittavat säännökset, kuten korkea äänikynnys ja puolueiden oikeus valita parlamenttiin edustajat ehdokkaidensa joukosta vaalin jälkeen, hidastavat monipuoluejärjestelmän kehittymistä ja heikentävät valittujen edustajien suhdetta äänestäjiinsä. Presidentti Nazarbajev oli vain päivää ennen vaaleja uhonnut, ettei maassa noudateta ulkopuolisten arvostelijoiden suosituksia vaan toteutetaan kazakstanilaista mallia. Kazakstanin viranomaiset toimivat kuitenkin hyvässä yhteistyössä kansainvälisten vaalitarkkailijoiden kanssa.

Vaikeista olosuhteista huolimatta 30.9.2007 pidetyt *Ukrainan parlamenttivaalit* sujuivat positiivisessa ilmapiirissä ja ammattimaisella taval-

la, sekä pääpiirteissään kansainvälisen yhteisön asettamien kriteerien mukaisesti. ETYJ:n valtuuskuntaa johti jälleen yleiskokouksen varapresidentti Tone Tingsgård (Ruotsi).

Tarkkailijat totesivat, että perusoikeuksia kuten kokoontumis- ja sananvapautta kunnioitettiin vaalikampanjoinnin aikana. Äänestäjät valitsivat ehdokkaansa vaihtelevuutta tarjoavalta ehdokaslistoilta, ja media seurasi kattavasti koko vaalikampanjaa. Joitakin tapauksia valtion ja paikallistason virkamiesten järjestämästä poliittisesta kampanjoinnista oli kuitenkin havaittavissa. Vaalien aikaistaminen aiheutti ongelmia ehdokaslistojen kanssa. Vaalipäivä sujui kuitenkin rauhallisessa ilmapiirissä ja hyvässä järjestyksessä. Kompromissiratkaisuna poliittisen kriisin rauhoittamiseksi hiljattain tehdyt vaalilakimuutokset aiheuttivat hämmennystä ja vaikuttivat negatiivisesti vaaliprosessiin.

Kampanjoinnin aikana kaikki pääpuolueet ilmaisivat halunsa nähdä tulevaisuudessa Ukraina osana Euroopan unionia, vaikuttaa positiivisesti Venäjän ja Euroopan suhteisiin sekä toteuttaa kokonaisuvaltainen perustuslakiuudistus Ukrainassa. Nämä tavoitteet täyttääkseen maahan on saatava vakaa hallitus, joka kunnioittaa ennen vaaleja vallinnutta konsensusta hallituskoalition ja opposition vallanjaosta sekä aloitettava kunnianhimoinen koko yhteiskuntaa koskeva uudistustyö.

ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous lähetti parlamentaarisvaltuuskunnan tarkkailemaan *Venäjän duuman vaaleja 2.12.2007* yhteistyössä Euroopan neuvoston yleiskokouksen valtuuskunnan kanssa. Viitaten Venäjän viranomaisten myöhäisessä vaiheessa lähetettyyn kutsuun ETYJ:n vaalitarkkailuun erikoistunut toimielin ODIHR päätti olla lähettämättä omia vaalitarkkailijoita seuraamaan vaaleja. ODIHR toivoo, että kutsu vaalitarkkailuun osoitettaisiin noin kolme kuukautta ennen vaalipäivää, mikä mahdollistaisi perusteellisen arvioinnin tarkkailun tarpeista sekä pitkän aikavälin vaalitarkkailun. ODIHR tulee sitoumustensa mukaisesti valvoa vaaleja ennen vaaleja, niiden aikana ja niiden jälkeen, mutta arvioi, että ainoastaan lyhytaikaisella vaalitarkkailulla ei voi saada objektiivista kokonaiskuvaa vaaliprosessista. ODIHR arvioi lisäksi, että vaalitarkkailijoiden määrän rajoittaminen minimiin vaikeuttaa merkityksellisen vaalitark-

kailutoiminnan suorittamista. ODIHR:n mukaan Venäjä toimi kansainvälisten sitoumusten hengen ja tarkoituksen vastaisesti jättämällä vaalitarkkailukutsun lähettämisen viime hetkeen.

ETYJ:n yleiskokous oli täten ainoa ETYJ:n instituutio, joka seurasi vaalien toimitusta. Valtuuskuntaa johti yleiskokouksen presidentti Göran Lennmarker (Ruotsi). *Kimmo Kiljunen* oli vaalitarkkailuvaltuuskunnan jäsen.

ETYJ:n ja EN:n tarkkailijoiden mukaan Venäjän duuman vaali ei täyttänyt ETYJ:n ja EN:n asettamia demokraattisten vaalien standardeja eikä vaaleja voida kaikilta osin pitää oikeudenmukaisina. Vaalitarkkailijoiden arvioiden mukaan vaalit järjestettiin poliittista kilpailua rajoittavassa ilmapiirissä. Valtion viranomaiset ja media suosivat selkeästi vallassa olevaa Yhtenäinen Venäjä – puoluetta. Tällainen valtiovallan ja puoluepolitiikan yhteensulautuminen on ristiriidassa kansainvälisten sitoumusten kanssa. Oppositionpuolueiden toimintaa häirittiin, ja uuden vaalilain takia pienten ja uusien puolueiden oli äärimmäisen vaikea kilpailla tasavertaisesti vaaleissa. Valtionpäämiehen aktiivinen rooli kampanjoinnissa teki parlamenttivaalista presidentin kannatusta indikoivan kansanäänestyksen. Radio- ja televisiokanavat ovat lähes täydellisesti valtion kontrollissa. Presidentti Putin ja Yhtenäinen Venäjä – puolue hallitsivat lähetysaikoja, ja ohjelmat olivat selkeästi valtapuoluetta suosivia. Tarkkailuraporttien mukaan valtion rahoittama media epäonnistui tarjoamaan puolueetonta tietoa eri puolueiden kampanjoista ja vaaliteemoista. Painettu media oli dynamisempi, ja useat sanomalehdet suhtautuivat kampanjoihin osapuoliin tasapuolisesti. Valitettavasti sanoma- ja aikakauslehdet eivät saavuta laajoja lukijakuntia Venäjällä. Uuden vaalilain myötä vaalissa käytettiin suhteellista listasysteemiä, joka suosii vakiintuneita poliittisia puolueita. Sitoutumattomat eivät voi listautua edes ehdokkaiksi. Rekisteröitymisprosessi on monimutkainen ja vaatii joko suuren määrän kannattajien allekirjoituksia tai tuntevan rahasumman. Seitsemän prosentin äänikynnys ja vaaliliittojen kieltä vaikeuttavat uusien poliittisten puolueiden ja pluralistisen parlamentaarisen edustuksen kehittymistä. Vaalikampanjaa leimasivat opposition vaalitapahtumien ja kokousten keskeyttäminen. Opposition ehdokkaiden kampanjoinnin häiritsemisestä,

pidätyksistä ja vaalimateriaalin takavarikoinnista raportoitiin jatkuvasti. Äänestäjien oli erittäin vaikea vertailla eri puolueiden ohjelmia, sillä Yhdenäinen Venäjä – puolue ei osallistunut poliittisiin debatteihin. Kansalaisjärjestöjen toimintaa estettiin ja muutamat järjestöt jopa raportoivat vaalitarkkailutoiminnan kieltämisestä äänestyspaikoilla. Tekniseltä puolelta vaalin toimitus oli hyvin organisoitu ja vaalitarkkailijat raportoivat huomattavista teknisistä edistysaskeleista. Vaalitoimitus sujui rauhallisessa ilmapiirissä, vaikka äänestyspaikat olivat toisinaan ruuhkaisia. Vaalitarkkailijat havainnoivat rekisteröitymättömien äänestäjien jättävän äänestyslipukkeita. Äänestyskopit ja vaaliurnat eivät aina taanneet vaalisalaisuuden säilymistä. Muutamassa tapauksessa kansainvälisten vaalitarkkailijoiden työtä häirittiin, mm. estämällä pääsy äänestyspaikoille.

ETYJ:n vaalitarkkailijat moittivat *Kirgisian 17.12.2007 pidettyjä parlamenttivaaleja*. Ongelmia oli erityisesti vääristyneessä mediailmastossa, vaalilaissa sekä ääntenlaskennassa. ETYJ:n vaalitarkkailuoperaatiota Kirgisiassa jo kolmatta kertaa johtanut kansanedustaja *Kimmo Kiljunen* oli pettenyt siihen, että ETYJ:n vaalien järjestämiselle asetetuista kriteereistä on lipsuttu. Hän toteaa, että toimitetuissa vaaleissa menetettiin tilaisuus vahvistaa poliittista moniarvoisuutta, joka oli jo alkanut kehittyä Kirgisiassa. Äänestäjille oli vaaleissa tarjolla useita ehdokaslistoja, mutta ehdokaiden rekisteröinnissä ei noudatettu kaikkien kohdalla samoja pelisääntöjä. Maan tiedotusvälineet, etenkin valtiollinen yleisradioyhtiö, eivät antaneet äänestäjille riittävää ja tasapuolista informaatiota äänestyspäätöksen tekemiseen. Puolueilla oli myös vaikeuksia ostaa lähetyssaikaa. ETYJ:n tarkkailijat eivät vakuuttuneet ääntenlaskennan rehellisyydestä. Ääntenlaskennassa oli selittämättömiä viiveitä, laskentapaikoilla oleskeli henkilöitä ilman lupaa, pöytäkirjoja ei täytetty kunnolla ja paikoin menettelytapoja rikottiin tarkoituksellisesti. Vaalitarkkailijat raportoivat myös positiivisesta kehityksestä. Kampanjan aikana ei suuremmin käytetty väkivaltaa ja itse vaalipäivä sujui rauhallisessa ilmapiirissä. Keskusvaalilautakunnan työskentely oli pääosin avointa, vaikkakin tärkeimmät keskustelut käytiin suljettujen ovien takana. Ehdokaslistojen sukupuolikiintiöiden käyttöönotto lisännee naisten osuutta parlamentissa. Myös nuorison ja

eri kansallisuuksien rohkaiseminen ehdokkaiksi vaalilakiin kirjattujen kiintiöiden avulla on varsinkin edistyskäsittelyä.

4.4 Erityisedustajien työ

Yleiskokouksen presidentillä on peruskirjan mukaan oikeus nimetä erityisedustajia, joiden tehtävänä on seurata määrättyjä alueita ja aihepiirejä ja raportoida tämän jälkeen yleiskokoukselle. Erityisedustajat osallistuvat myös muiden kansainvälisten järjestöjen kokouksiin, jossa käsitellään omaan toimialaan kuuluvia kysymyksiä. Kertomusvuonna erityisedustajan tehtäviä oli kymmenen. Yleiskokouksen presidentti nimittää erityisedustajat, ja hän teki neljää uutta nimitystä vuoden 2007 aikana.

Yleiskokouksen *tasa-arvovaltuutettu (Special Representative on Gender Issues)* on vanhin erityisedustajien tehtävistä. Tehtävää hoitaa ruotsalainen Tone Tingsgård, joka raportoi havainnoistaan pysyvän komitean kokouksissa ja täysistunnossa. Heinäkuun täysistunnon yhteydessä hän järjestää tapaamisen tasa-arvokysymyksistä kiinnostuneille osanottajille. Tingsgård on puheenvuoroissaan toivonut yleiskokouksen jäseniltä aktiivisempaa roolia tasa-arvoasioiden esiin nostamisessa järjestön piirissä. Hänen aloitteestaan laadittu tasa-arvoraportti osoittaa, että sukupuolten osuudet eivät ole tasoittuneet riittävästi ETYJ:n sisällä. Tingsgård huomautti, että naisten osuus yleiskokouksen valtuuskunnissa on pysynyt alle 25 prosentissa ja kehotti kaikkia yleiskokouksen jäseniä aktiivisesti työskentelemään paremman sukupuolijakauman puolesta. Tingsgård ilmaisi samalla syvän huolensa tasa-arvoasioiden saaman huomion vähenemisestä jäsenmaiden agendoissa.

Välimerenmaiden erityisedustaja (Special Representative on the Mediterranean) tehtävä on vahvistaa yleiskokouksen ja Välimeren alueen kumppanuusmaiden välisiä suhteita. ETYJ:llä on kuusi Välimeren yhteistyöpartneria (Algeria, Egypti, Israel, Jordania, Marokko ja Tunisia). Euroopan turvallisuus on suorassa yhteydessä Välimeren alueen turvallisuuteen ja vakauteen. Vuonna 2002 perustettua erityisedustajan tehtävää on hoitanut 2006 lähtien yleiskokouksen emerituspresidentti yhdysvaltalainen Alcee L. Hastings.

Hän osallistui lokakuussa 2007 yleiskokouksen Välimeri-foorumiin Sloveniassa. Hastings on ehdottanut mm., että Välimeripartnerimaiden edustajat voisivat osallistua ETYJ:n vaalitarkkailumissioihin.

Ihmiskauppakysymysten erityisedustajan (Special Representative on Human Trafficking Issues) tehtävää hoitaa vuodesta 2004 yhdysvaltalainen Christopher Smith. Erityisedustaja kerää tietoa ETYJ:n alueella tapahtuvasta ihmiskaupasta, seuraa kansainvälisillä areenoilla käytävää keskustelua ja raportoi havainnoistaan yleiskokoukselle.

Guantanamo erityisedustaja Anne Marie Lizin nimitettiin tehtävään vuonna 2005 (*Special Representative on Guantanamo Bay*). Kesäkuussa 2007 Lizin teki toisen vierailunsa Guantanamo Bayn vankileirille Yhdysvaltain hallituksen kutsamana. Erityisedustajan valtuuskunta tapasi vierailullaan Yhdysvaltain ulko- ja puolustusministeriön korkeita virkamiehiä, ja Guantanamossa valtuuskunnan isäntänä toimi vankileirin apulaisylipäällikkö. Valtuuskunnalle esiteltiin mm. leirillä suoritettavia toimenpiteitä, vankisellejä ja pidätetyistä kerättyä todistusmateriaalia. Erityisedustaja tapasi myös tiedustelu- ja kuulusteluhenkilökuntaa. Vankileirivierailua seuraavana päivänä Lizin puhui Yhdysvaltain Helsinki-komission kuulemistilaisuudessa Washington DC:ssä. Lausunnossaan Lizin vaati Guantanamo vankileirin sulkemista ja totesi leirin vahingoittavan Yhdysvaltain mainetta ja olevan yksi syy maailmalla vallitsevaan negatiiviseen mielikuvaan Yhdysvalloista.

Lizin raportoi yleiskokoukselle Guantanamo tapahtumista Kiovan kokouksessa heinäkuussa ja totesi myös positiivista kehitystä tapahtuneen. Vuonna 2006 tehdyn ensimmäisen vierailunsa jälkeen Guantanamoon sijoitettujen pidätettyjen määrä on laskenut huomattavasti. Yhdysvaltain viranomaislähteiden mukaan 385 vankia on joko vapautettu tai palautettu kotimaahansa. Yhdysvaltain hallituksen virkamiehet vahvistivat toiveen siirtää suurin osa pidätetyistä pois Guantanamo mahdollisimman pian. Vankeja ei haluta palauttaa maihin, joissa loukataan ihmisoikeuksia. Yhdysvallat vaativat takeita vastaanottavilta mailta, että terroristiorganisaatioon kuuluva vanki joutuu teoistaan lainmukaiseen edesvastuuseen.

Vuonna 2006 yleiskokouksen presidentti ni-

mitti slovenialaisen Roberto Battelin *Kaakkois-Euroopan erityisedustajaksi (Special representative on South East Europe)*. Toimeksiantoon kuuluu sovinnon, luottamuksen ilmapiiriin ja rehabilitoinnin edistäminen Länsi- ja Kaakkois-Euroopan alueella kannustamalla vuoropuheluun, erityisesti parlamentaarisella tasolla. Euroopan vakaussopimuksen parlamentaarinen troikka järjesti kesäkuussa budjetin parlamentaarista valvontaa käsittelevän seminaarin, jonka puheenjohtajana Battelli toimi. Parlamentaarisen valvonnan merkitys avoimuudelle, läpinäkyvyydelle sekä demokraattiselle hallinnon kulttuurille nousi esiin tärkeimpänä teemana. Seminaarissa keskusteltiin myös alueellisen yhteistyön tulevaisuudesta Vakaussopimusohjelman päätyttyä vuoden 2007 lopussa. Vuoden teemakonferenssi (*Security through cooperation in South Eastern Europe: the role of parliamentarians*) järjestettiin Slovenian parlamentin ja ETYJ-valtuuskunnan kutsusta Portorozissa Sloveniassa ja keskittyi Kaakkois-Euroopan tilanteeseen. Lokakuussa erityisedustaja otti osaa NATO:n parlamentaarisen yleiskokouksen järjestämään Rose-Roth -seminariin, jossa käsiteltiin Serbian tulevaisuutta Euroopassa.

Budjettikysymysten erityisedustaja (Special representative on the Budget) aloitti työnsä syyskuussa 2006. Erityisedustajan Pétur Blöndalin (Islanti) tehtäviin kuuluu kerätä tietoa ja seurata koko ETYJ-järjestön budjetin valmistelutyötä sekä rohkaista yleiskokousta rakentamaan keskusteluun tehokkaasta varojen suuntaamisesta. Yleiskokous on pitkään pyrkinyt vahvistamaan mahdollisuuksiaan ETYJ:n budjetin kautta vaikuttaa ja seurata ETYJ:n hallitustenvälisen toiminnan kehitystä eli kehittämään parlamentaarista valvontaa. Blöndal on perehtynyt ETYJ:n vuoden 2008 budjettiluonnokseen, joka sisältää suuren osan yleiskokouksen painopistesuosituksista sisältäen mm. Kosovon kenttämissiön, ihmiskaupan, sukupuolten tasa-arvon, lapsipornografian, pien- ja kevytaseet, vaaliavun ja syrjimättömyysperiaatteen. Blöndal osallistui heinäkuussa 2007 tarkkailijastatuksella ETYJ:n budjetin valmistelukomitean kokoukseen. Heinäkuussa Blöndal vieraili myös Albanian kenttämissiossa tarkoituksenaan seurata sen työtä erityisesti ihmiskaupan vastaisessa taistelussa.

Yleiskokouksen presidentti Lennmarker nimitti 2007 neljä uutta erityisedustajaa.

Terrorisminvastaisen taistelun erityisedustajaksi nimitettiin Panos Kammenos (Kreikka) huhtikuussa 2007. Hänen pääasiallinen tehtävänsä on edesauttaa yleiskokouksen läsnäoloa terrorisminvastaisesta taistelusta koskevassa kansainvälisessä keskustelussa. Toimenkuvaan kuuluu seurata kansainvälistä tilannetta, pitää yllä suhteita merkityksellisiin toimijoihin ja kannustaa yleiskokousta keskusteluun terrorismin vastaisesta taistelusta. Kammenos raportoi yleiskokoukselle toiminnastaan Kiovan kokouksessa. Kammenos nimitettiin syksyllä Kreikan uuden hallituksen apulaisministeriksi kauppalavastoministeriössä (*Ministry of Mercantile Marine & Island Policy*), ja joutui jättämään tehtävänsä yleiskokouksessa.

Kimmo Kiljunen on toiminut aktiivisesti Keski-Aasian kysymyksissä jo pitkään ja edesauttanut omalta osaltaan parlamentaaristen suhteiden syntymistä alueella. Hän mm. johti ETYJ:n vaalitarkkailutoimia Kirgisian ja Tadžikistanin viimeisimmässä vaaleissa. Toukokuussa 2007 yleiskokouksen presidentti asetti *Keski-Aasian erityisedustajan (Special Representative on Central Asia)* tehtävän ja nimesi Kimmo Kiljusen hoitamaan ao. tehtävää.

Keski-Aasia (Kazakstan, Kirgisia, Tadžikistan, Turkmenistan ja Uzbekistan) sijaitsee suuren mantereen strategisesti tärkeässä risteyspaikassa ja on luonnonvaroiltaan rikas alue. Maat perivät Neuvostoliiton ajoilta autoritäärisen hallintokulttuurin ja ovat itsenäistymisen jälkeen kohdanneet erilaisia etnis-uskonnollisia ja sosiaalisia kriisejä. Aluetta ympäröi kansainvälisistä ja sisäisistä konflikteista kärsiviä maita kuten Iran, Afganistan ja Pakistan sekä Luoteis-Kiinan alueet. Tätä taustaa vasten poliittisen vakauden saavuttaminen Keski-Aasian alueella on ensiarvoisen tärkeää.

Erityisedustajan tehtävään kuuluu rohkaista Keski-Aasian maiden parlamentaarikoita osallistumaan aktiivisesti yleiskokouksen työhön sekä kannustaa myös ETYJ:n aasialaisia kumppanuusmaita mukaan yleiskokouksen toimintaan tarkkailijastatuksella. Keski-Aasiassa on tarve tiiviimpään alueelliseen yhteistyöhön. Erityisedustaja tulee järjestämään seminaareja ja pyrkii kehittämään alueellisia parlamentaarisia verkostoja.

Huhtikuussa Kiljunen vieraili Keski-Aasiassa yleiskokouksen presidentin Göran Lennmarkerin kanssa. Valtuuskunta vieraili Kazakstanissa, Kirgisiassa, Uzbekistanissa ja Tadžikistanissa.

Heinäkuussa Kiovan kokouksen yhteydessä erityisedustaja järjesti oheistapahtuman, jossa keskusteltiin alueellisen parlamentaarisen yhteistyön kehittämisestä. Puhujina kuultiin mm. yleiskokouksen presidentti Göran Lennmarkeria, ETYJ:n pääsihteeri Marc Perrin de Brichambaut'ta sekä Kazakstanin, Tadžikistanin, Turkmenistanin ja Afganistanin valtuuskuntien puheenjohtajia.

Marraskuussa 2007 Kiljunen vieraili Turkmenistanissa, jossa hän tapasi parlamentin puhemiehen Akja Nurberdiyevan, ulkoministeriön edustajia, kansallisen ihmisoikeusinstituutin (*National Institute of Democracy and Human Rights*) uuden johtajan Shirin Ahmedovan sekä ETYJ:n kenttämissioiden edustajia. Turkmenistanilaiset ilmoittivat pyrkimyksensä jatkossa osallistua aktiivimmin yleiskokouksen toimintaan sekä kiinnostuksensa tarvittaessa järjestää Ashgabadissa Keski-Aasiaa käsittelevän seminaarin.

Pohjoismaiden neuvosto ja ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous järjestivät joulukuussa yhteistyössä Keski-Aasia – seminaarin Oslossa, johon oli kutsuttu parlamentaarikoja kaikista Keski-Aasian valtiosta. Kazakstanin, Tadžikistanin ja Turkmenistanin parlamenteista seminaariin osallistui yhteensä yhdeksän kansanedustaa ja senaattoria. Kirgisian parlamentista Osloon saapui virkamiesvaltuuskunta. Uzbekistanista ei tällä kertaa ollut osallistujia. Lisäksi seminaarissa olivat läsnä Kazakstanin, Kirgisian ja Tadžikistanin ETYJ-missioiden päälliköt. Seminaarin tarkoituksena oli esitellä pohjoismaista yhteistyömallia Keski-Aasian parlamentaarikoille. Puheenvuorot käsitelivät rajat ylittävää yhteistyötä yhteisiä intressejä koskevissa asioissa, kuten energia- ja vesivarojen hallinnassa. Kiljunen oli tyytyväinen avoimeen keskusteluun ja kokemusten vaihtoon sekä parlamentaariseen osanottoon. Hän toteaa vastaavanlaisten keskustelujen olevan yleisiä hallitusten välillä, mutta varsin harvinaisia parlamentaarisella tasolla.

Keski-Aasian alueella on vuonna 2007 toimitettu useita vaaleja. Kiljunen johti Kirgisian kansainvälistä vaalitarkkailuvaltuuskuntaa.

Syyskuussa 2007 yleiskokouksen presidentti asetti uuden erityisedustajan tehtävän. *Erityisedustaja järjestäytyneen rikollisuuden vastaisessa taistelussa (Special Representative for the Fight against Transnational Organized Crime)* on italialainen Carlo Vizzini. Hänen toimenkuvaansa kuuluu kerätä

tietoa ETYJ:n alueella tapahtuvasta valtioiden rajat ylittävistä järjestäytyneistä rikollisuuksista, sekä tutkia mahdollisuuksia taistella mafiaa vastaan kansainvälisellä tasolla. Erityisedustaja ylläpitää suhteita erityisesti Välimeren etelänaikien valtioihin ja pyrkii rakentamaan parlamentaarista vuoropuhelua ennaltaehkäisevistä keinoista rikollisuuden torjunnassa, erityisesti ihmiskauppaa koskien. Edustajan odotetaan antavansa ensimmäisen raporttinsa yleiskokoukselle helmikuussa 2008.

Hilda Solis (Yhdysvallat) nimettiin hoitamaan syyskuussa 2007 asetettua *siirtolaiskysymysten*

erityisedustajan (Special Representative on Migration) tehtävää. Toimenkuvaan kuuluu raportoida ETYJ:n ja sen kumppanuusmaiden alueella tapahtuvasta siirtolaisuudesta sekä herättää keskustelua aiheesta yleiskokouksessa. Erityisedustaja kommunikoi eri toimijoiden kanssa ETYJ:n piirissä ja ehdottaa tarvittaessa toimintalinjoja, joilla ETYJ ja yleiskokouksen valtuuskunnat voisivat paremmin kohdata siirtolaisuuden mukanaan tuomat haasteet. Edustajan odotetaan antavansa ensimmäisen raporttinsa yleiskokoukselle helmikuussa 2008.

ETYJ:N SUOMEN VALTUUSKUNTA VUONNA 2007

Valtuuskunta ennen maaliskuun eduskuntavaaleja

Puheenjohtaja varapuhemies Ilkka KANERVA (kok)
Varapuheenjohtaja Kimmo KILJUNEN (sd)

Muut varsinaiset jäsenet

Miapetra KUMPULA-Natri (sd)
Maija-Liisa LINDQVIST (kesk)
Petri NEITTAANMÄKI (kesk)
Jari VILÉN (kok)

Varajäsenet

Eero AKAAN-PENTTILÄ (kok)
Eva BIAUDET (r)
Mikko ELO (sd)
Lasse HAUTALA (kesk)
Saara KARHU (sd)
Jyrki KATAINEN (kok)

Valtuuskunta vuoden 2007 maaliskuun eduskuntavaalien jälkeen

Puheenjohtaja puhemies Sauli NIINISTÖ (kok)
Varapuheenjohtaja varapuhemies Johannes KOSKINEN (sd)

Muut varsinaiset jäsenet

Saara KARHU (sd)
Sampsa KATAJA (kok)
Kimmo KILJUNEN (sd)
Markku LAUKKANEN (k)

Varajäsenet

Pekka HAAVISTO (vihr)
Merja KYLLÖNEN (vas)
Elisabeth NAUCLÉR (r)
Aila PALONIEMI (k)
Tarja TALLQVIST (kd)
Henna VIRKKUNEN (kok)

Sihtööri kansainvälisten asiain neuvos Gunilla Carlander

ETYJ:N JÄSENVALTIOT JA YHTEISTYÖKUMPPANIT

Jäsenmaat

Alankomaat
Albania
Andorra
Armenia
Azerbaidzhan
Belgia
Bosnia-Hertsegovina
Bulgaria
Espanja
Georgia
Irlanti
Islanti
Iso-Britannia
Italia
Itävalta
Kanada
Kazakstan
Kirgisia
Kreikka
Kroatia
Kypros
Latvia
Liechtenstein
Liettua
Luxemburg
Makedonia
Malta
Moldova
Monaco
Montenegro
Norja
Portugali
Puola
Pyhä Istuin
Ranska
Romania

Ruotsi
Saksa
San Marino
Serbia
Slovakia
Slovenia
Suomi
Sveitsi
Tadzhikistan
Tanska
Tshekin Tasavalta
Turkki
Turkmenistan
Ukraina
Unkari
Uzbekistan
Valkovenäjä
Venäjä
Viro
Yhdysvallat

Yhteistyökumppanit

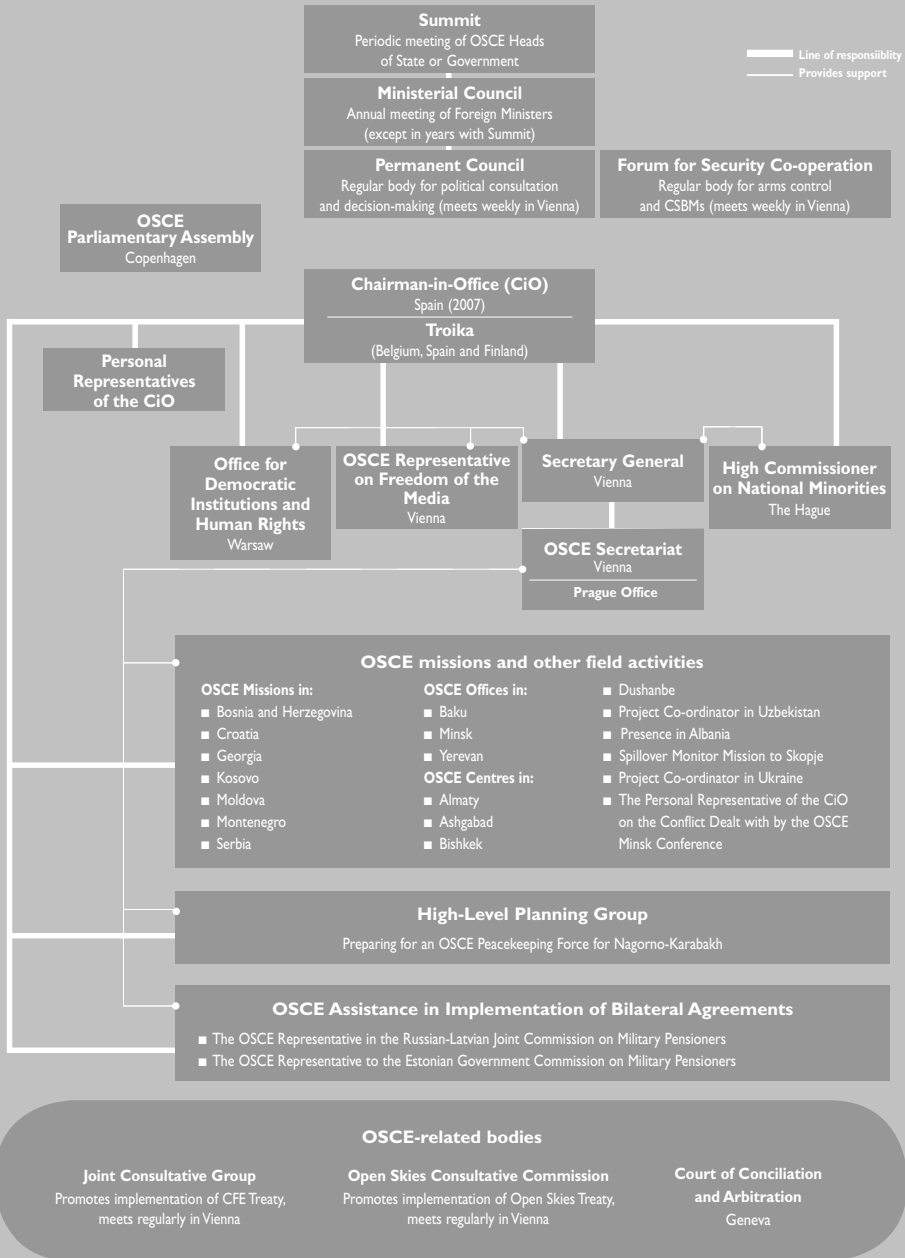
Afganistan
Japani
Korea
Mongolia
Thaimaa

Välimeren alueen yhteistyökumppanit

Algeria
Egypti
Israel
Jordania
Marokko
Tunisia

ETYJ:N KOKONAISORGANISAATIO

STRUCTURES AND INSTITUTIONS



www.osce.org

ETYJ:N PARLAMENTAARISEN YLEISKOKOUKSEN ORGANISAATIO

Decision-Making Structures, International Secretariat & Meeting Cycle

Assembly

The Parliamentary Assembly of the Organization for Security and Co-operation in Europe is composed of 317 parliamentarians from the parliaments of the participating states. The Assembly convenes each July at the Annual Session and each February at the Winter Meeting. The Annual Session adopts a Final Declaration and various Resolutions and elects the Assembly Officers. Decision-making at the Annual Session is by majority vote.

President

Elected by the Assembly for a one-year term, renewable once, to preside over the meetings of the Assembly. Acts as the highest representative of the Assembly. The President participates in OSCE Ministerial Council Meetings, Summits and Ministerial Troika Meetings. The President may appoint **Special Representatives** on areas of particular interest to assist or act on his or her behalf.

Standing Committee

Consists of 55 heads of national delegations and members of the Expanded Bureau. The Standing Committee, which functions by consensus less one, prepares the work of the Assembly and approves the budget. Only heads of delegations vote, although the nine Vice-Presidents and the Treasurer along with the President are also members of the Standing Committee.

Bureau

Consists of the President, the nine Vice-Presidents and the Treasurer. The Bureau is responsible for ensuring that the decisions of the Standing Committee are carried out. Decision-making by majority vote. When the Bureau is joined by the Officers of the General Committees it becomes the Expanded Bureau. The immediate past President is also an ex-officio non-voting member of the Bureau.

Secretary General

Is appointed by the Standing Committee by consensus-less-one, on proposal of the Bureau, for a five-year term, renewable by a majority vote of the Standing Committee. The Secretary General manages the affairs of the Assembly on a day-to-day basis and is responsible for the International Secretariat and financial management, in conjunction with the Treasurer.

Committees

General Committees

The Three General Committees are: the General Committee on Political Affairs and Security (First Committee), the General Committee on Economic Affairs, Science Technology and Environment (Second Committee) and the General Committee on Democracy, Human Rights and Humanitarian Questions (Third Committee). Committee members are appointed by national delegations. A Chair, Vice-Chair and Rapporteur are elected by the members of each Committee. The General Committees meet during the Annual Session and the Winter Meeting. At meetings during the Annual Session decision-making takes place by majority vote.

Ad Hoc Committees

Ad Hoc Committees are established by the Standing Committee, which also approves their mandate and provides for their composition.

International Secretariat

Under the direction of the Secretary General and two Deputy Secretaries General, the International Secretariat organizes the Annual Session of the Assembly as well as the Winter Meeting, meetings of the Standing Committee, the Bureau and the Expanded Bureau. It also serves as a central communications link between the OSCE parliamentary delegations, other OSCE Institutions and the Assembly. The Secretariat provides support to the President, the Bureau, the Officers of the three General Committees and the ad hoc Committees. The Staff of the Secretariat also organize special missions and visits, as well as election observation projects. Senior staff participate in meetings of the OSCE Permanent Council and the Ministerial Troika and frequently represent the Assembly at other meetings and forums. The International Secretariat, consists of fourteen permanent staff members and eight Research Assistants. The OSCE Parliamentary Assembly Headquarters, provided by the Danish Parliament, is located in Copenhagen and functions as an international diplomatic mission. In February 2003 an OSCE PA Liaison Office was also established in Vienna.

Jan	Feb	Mar	April	May	June	July	Aug	Sept	Oct	Nov	Dec
Winter Meeting Standing Committee		Exp. Bureau		Annual Session Standing Committee Bureau			Fall Conference Standing Committee		Bureau		

For further information, please contact Jan Jooren, Press Counsellor of the OSCE PA
E-mail: jan@oscepa.dk • tel: +45 33 37 80 40 • fax: +45 33 37 80 30 • Printed January 2003

ETYJ:N PARLAMENTAARISEN YLEISKOKOUKSEN JA KOMITEOIDEN
PUHEENJOHTAJISTO¹ sekä TYÖRYHMÄT ja ERITYISEDUSTAJAT

Yleiskokouksen puheenjohtajisto

(heinäkuu 2006-heinäkuu 2007)

(heinäkuu 2007-heinäkuu 2008)

Presidentti

Göran Lennmarker (Ruotsi)

Göran Lennmarker (Ruotsi)

Varapresidentit:

Nebahat Albayrak (Alankomaat)

2007

Barbara Haering (Sveitsi)

2008

Wolfgang Grossruck (Itävalta)

2007

Pia Christmas-Moller (Tanska)

2008

Panos Kammenos (Kreikka)

2007

Panos Kammenos (Kreikka)

2008

Oleh Bilorus (Ukraina)

2008

Tone Tingsgård (Ruotsi)

2009

Pia Christmas-Møller (Tanska)

2008

Benjamin Cardin (USA)

2009

Barbara Haering (Sveitsi)

2008

Joao Soares (Portugali)

2009

Tone Tingsgård (Ruotsi)

2009

Kimmo Kiljunen (Suomi)

2010

Benjamin Cardin (Yhdysvallat)

2009

Anne-Marie Lizin (Belgia)

2010

Joao Soares (Portugali)

2009

Jerahmiel Grafstein (Kanada)

2010

Rahastonhoitaja

Jerahmiel Grafstein (Kanada)

Hans Raidel (Saksa)

Presidentti emeritus (edellinen presidentti)

Alcee Hastings (Yhdysvallat)

Alcee Hastings (Yhdysvallat)

Yleiskokouksen komiteoiden puheenjohtajistot

(heinäkuu 2006-heinäkuu 2007)

(heinäkuu 2007-heinäkuu 2008)

Poliittinen ja turvallisuuskomitea (I komitea)

Puheenjohtaja Jean-Charles Gardetto (Monaco)

Jean-Charles Gardetto (Monaco)

Varapuheenjohtaja Hans Raidel (Saksa)

Consiglio di Nino (Kanada)

Raportoija Kristian Pihl Lorentzen (Tanska)

Arminas Lydeka (Liettua)

Talous-, tiede-, teknologia- ja ympäristökomitea (II komitea)

Puheenjohtaja Leonid Ivanchenko (Venäjä)

Leonid Ivanchenko (Venäjä)

Varapuheenjohtaja Petros Efthymiou (Kreikka)

Petros Efthymiou (Kreikka)

Raportoija Roland Blum (Ranska)

Roland Blum (Ranska)

¹ ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen presidentti ja varapresidentit sekä komiteoiden puheenjohtajistot valitaan heinäkuussa pidettävässä täysistunnossa. Luettelossa on merkitty tilanne alkuvuonna 2007 ja heinäkuun 2007 vaalien jälkeen

Ihmisoikeus- ja demokratia komitea (III komitea)
Puheenjohtaja Anne-Marie Lizin (Belgia)
Varapuheenjohtaja Cecilia Wigström (Ruotsi)
Raportoiija Jesús López-Medel (Espanja)

Jésus López-Medel (Espanja)
Hilda Solis (Yhdysvallat)
Walburga Habsburg-Douglas (Ruotsi)

Yleiskokouksen työryhmät ja erityisedustajat²

(heinäkuu 2006-heinäkuu 2007)

(heinäkuu 2007-heinäkuu 2008)

Valko-Venäjä- työryhmä (Ad hoc Committee on Belarus)

Puheenjohtaja Uta Zapf (Saksa)
Varapuheenjohtaja lordi Ponsonby (Iso-Britannia)
Morten Höglund (Norja)
Kristian Pihl Lorentzen (Tanska)
Urban Ahlin (Ruotsi)

Uta Zapf (Saksa)
lordi Ponsonby (Iso-Britannia)
Morten Höglund (Norja)
Kristian Pihl Lorentzen (Tanska)
Vahan Hoyhannisyan (Armenia)

Moldova-työryhmä (Ad hoc Committee on Moldova)

Puheenjohtaja Josselin de Rohan (Ranska)
Urban Ahlin (Ruotsi)
Anne-Marie Lizin (Belgia)
Jerahmiel Grafstein (Kanada)
Jorge Morgado (Portugal)

Josselin de Rohan (Ranska)
Anne-Marie Lizin (Belgia)
Jerahmiel Grafstein (Kanada)
Jorge Morgado (Portugali)

Abbasia-työryhmä (Ad hoc Committee on Abbazia)

Puheenjohtaja Tone Tingsgård (Ruotsi)
Alcee L. Hastings (Yhdysvallat)
Barbara Haering (Sveitsi)
Alexandr Kozlovsky (Venäjä)
Algan Hacaloglu (Turkki)

Tone Tingsgård (Ruotsi)
Alcee L. Hastings (Yhdysvallat)
Barbara Haering (Sveitsi)
Alexandr Kozlovsky (Venäjä)
Algan Hacaloglu (Turkki)

Avoimuustyöryhmä (Ad hoc Committee on Transparency and Accountability in the OSCE)

Puheenjohtaja Solomon Passy (Bulgaria)
Varapuheenjohtaja Barbara Haering (Sveitsi)
Varapuheenjohtaja Urban Ahlin (Ruotsi)
Roberto Battelli (Slovenia)
Steny Hoyer (Yhdysvallat)
Pieter De Crem (Belgia)

Solomon Passy (Bulgaria)
Barbara Haering (Sveitsi)
Urban Ahlin (Ruotsi)
Roberto Battelli (Slovenia)
Steny Hoyer (Yhdysvallat)

Ex officio jäseniä

Göran Lennmarker (Ruotsi)
Jerahmiel Grafstein (Kanada)

Ex officio jäseniä

Göran Lennmarker (Ruotsi)
Hans Raidel (Saksa)

Yleiskokouksen erityisedustajat³

Yleiskokouksen tasa-arvovaltuutettu (Special Representative on Gender Issues)

Tone Tingsgård (Ruotsi)

Tone Tingsgård (Ruotsi)

Yleiskokouksen Välimerenmaiden erityisedustaja (Special Representative on the Mediterranean)

Alcee Hastings (Yhdysvallat)

Alcee Hastings (Yhdysvallat)

² Yleiskokouksen presidentillä on valtuudet asettaa työryhmiä ja nimetä niiden puheenjohtaja ja jäsenet.

³ Yleiskokouksen presidentillä on valtuudet nimetä erityisedustajia.

Yleiskokouksen ihmiskaupan erityisedustaja
(Special Representative of Human Trafficking Issues)
Christopher Smith (Yhdysvallat)

Christopher Smith (Yhdysvallat)

Yleiskokouksen Guantanamo Bayta käsittelevä erityisedustaja
(Special Representative on Guantanamo Bay)
Anne-Marie Lizin (Belgia)

Anne-Marie Lizin (Belgia)

Yleiskokouksen Kaakkois-Eurooppaa käsittelevä erityisedustaja
(Special representative on South East Europe)
Roberto Battelli (Slovenia)

Roberto Battelli (Slovenia)

Yleiskokouksen budjettikysymysten erityisedustaja
Special Representative on the Budget
Pétur Blondal (Islanti)

Pétur Blondal (Islanti)

Yleiskokouksen anti-terrorismiä käsittelevä erityisedustaja
(Special Representative on anti-terrorism)
Panos Kammenos (Kreikka)

Panos Kammenos (Kreikka)

Yleiskokouksen Keski-Aasia erityisedustaja
(Special Representative on Central Asia)
Kimmo Kiljunen (Suomi)

Kimmo Kiljunen (Suomi)

Yleiskokouksen erityisedustaja järjestäytynee rikollisuuden vastaisessa taistelussa
Special Representative for the Fight Against Transnational Organized Crime
Carlo Vizzini (Italia)

Carlo Vizzini (Italia)

Yleiskokouksen siirtolaiskysymyksiä käsittelevä erityisedustaja
Special representative on Migration Issues

Hilda Solis (Yhdysvallat)

**KYIV
DECLARATION
OF THE
OSCE PARLIAMENTARY ASSEMBLY
AND
RESOLUTIONS ADOPTED
AT THE SIXTEENTH ANNUAL SESSION**

KYIV, 5 to 9 JULY 2007

PREAMBLE

We, Parliamentarians of the OSCE participating States, have met in annual session in Kyiv on 5 to 9 July 2007 as the Parliamentary dimension of the OSCE to assess developments and challenges relating to security and cooperation, in particular on the implementation of OSCE Commitments, and we offer the following views to the OSCE Ministers.

We wish every success to the next OSCE Ministerial Council in Madrid on 29 and 30 November 2007 and bring to its attention the following Declaration and recommendations.

RESOLUTION ON THE ROLE AND THE STATUS OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY WITHIN THE OSCE

1. Aware of the ongoing transfer of standard setting (“soft law”) to the international level, which is an inevitable consequence of globalization,
2. Convinced that this process weakens the effectiveness of parliamentary oversight and therefore requires renewed efforts to ensure that the principles of representation, participation and transparency in the work of the executive are effectively observed in all multilateral processes,
3. Underlining – as a consequence – the need for an effective involvement of the PA in the work of the OSCE, as called for in the Charter of Paris,
4. Referring to the repeated acknowledgement by OSCE summits of the role of the PA as “one of the OSCE’s most important institutions” (Istanbul Charter)
5. Emphasizing the already established procedures in the cooperation between the OSCE PA both as the OSCE’s parliamentary dimension and as an institution on one side and the OSCE’s executive structures on the other side, such as the participation of the OSCE PA in the meetings of the Ministerial Council, the annual presentation of the OSCE draft budget proposal to the Standing Committee of the PA and the comments by the PA on the Draft Budget, the dialogue between the PA President and the Permanent Council in Vienna on the Declarations of the Annual Assemblies, the participation of PA Representatives in all formal and informal open-ended meetings of the OSCE, the joint operations of the PA and the ODIHR in election-monitoring, the involvement of the PA in the work of the field missions, to name just a few,
6. Bearing in mind the PA’s frequent calls – in its Annual Assembly Declarations – for enhanced OSCE reform efforts that include a strengthening of the PA’s role, and recalling the pertinent reform proposals contained in the report from the Washington Colloquium 2005, which have been acknowledged by the Washington Annual Assembly Declaration,

as well as the recommendations of the OSCE PA Ad Hoc Committee on Transparency and Accountability,

7. Recognizing the important role that the PA's Institutional Headquarters in Copenhagen, its Secretary-General and its staff play in the day-to-day cooperation with the national parliamentary delegations and with the executive structures of the OSCE,

The OSCE Parliamentary Assembly:

8. Emphasizes that the OSCE's parliamentary dimension is the organization's most valuable asset in enhancing the credibility of the OSCE's efforts to promote democracy and the establishment and the improvement of parliamentary institutions in the participating States;
9. Urges governments to increase their efforts to solidify the status and role of the PA as an integral part of the organization, while maintaining its autonomy, which characterizes any truly democratic parliamentary body;
10. Calls upon the national PA delegations to assist national parliaments in pointing out the importance of a full and unconditional respect for the status and role of the PA as the parliamentary institution of the OSCE to their governments;
11. Calls upon the OSCE Chairmanship to place before the Permanent Council the Report of the 2005 Washington Colloquium, along with the recommendations of the OSCE PA Ad Hoc Committee on Transparency and Accountability, for consideration and discussion, including also with representatives of the OSCE Parliamentary Assembly;
12. Underlines the special responsibility of the executive structures of the OSCE to respect past achievements in this regard and to include further progress in any new political or legal instrument that they are negotiating;
13. Asks governments to draw the only possible conclusion from the PA's status that persons acting on behalf of the OSCE PA enjoy the same rights and receive the same treatment as persons working for the OSCE's decision making bodies and executive structures;
14. Urges the OSCE executive structures to implement the Ministerial decision from Brussels which defines OSCE election monitoring as a joint PA-OSCE/ODIHR exercise on the basis of the 1997 Cooperation Agreement.

IMPLEMENTATION OF OSCE COMMITMENTS

CHAPTER I

POLITICAL AFFAIRS AND SECURITY

I. Energy Security

1. Stressing that access to sustainable, competitive and reliable energy is fundamental to the daily lives of all citizens in the OSCE area and to the stability and security of our societies,
2. Emphasizing that energy security is one of the key elements of contemporary global security and is not merely an intergovernmental but a truly transnational issue,
3. Recalling the OSCE Strategy Document for the Economic and Environmental Dimension adopted at the Maastricht Meeting of the Ministerial Council in 2003,
4. Stressing the potential of the OSCE, on account of its wide membership, to contribute significantly to promoting global energy security by fostering a cooperative dialogue between producing, consuming and transit participating States, and recalling, in this respect, the OSCE Decision on Energy Security Dialogue in the OSCE adopted at the Brussels Meeting of the Ministerial Council in 2006,
5. Recognizing that international parliamentary institutions, especially the OSCE PA, play a decisive role in defining energy policies,
6. Recalling the provisions regarding energy security in the Brussels Declaration adopted at the Annual Session of the OSCE Parliamentary Assembly in 2006,
7. Supporting the Gleneagles Plan of Action on Climate Change, Clean Energy and Sustainable Development adopted at the G8 summit in 2005 and the St. Petersburg Plan of Action on Global Energy Security adopted at the G8 summit in 2006,
8. Stressing the need further to promote the use of renewable energy sources and welcoming, in this respect, the target set by the European Union to increase the use of renewable energy, as a proportion of its overall energy consumption, to 12% by 2010 and to 20% by 2020,
9. Noting the European Commission's Green Paper on A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy issued in 2006,
10. Bearing in mind the importance of boosting the use of renewable energy sources,

11. Noting Resolution 1531 (2007) on the Peril of Using Energy Supply as an Instrument of Political Pressure adopted by the Parliamentary Assembly of the Council of Europe in 2007,
12. Acknowledging that the increasing energy interdependence between producing, consuming and transit countries needs to be addressed through cooperative dialogue enabling them to benefit fully from this interdependence and further to promote global energy security with due regard for the interests of all stakeholders,
13. Reaffirming that ensuring a just balance between supply, demand in world markets for natural resources and their transportation remains one of the prerequisites for preventing possible tensions between States,
14. Expressing full support for the work of the OSCE Co-ordinator for Economic and Environmental Activities,

The OSCE Parliamentary Assembly:

15. Emphasizes that the OSCE has a comprehensive normative and organizational framework for promoting regional and global cooperation in energy security by raising awareness of challenges in this field and complementing relevant efforts of other stakeholders;
16. Strongly encourages participating States to implement their OSCE commitments and fulfil tasks regarding energy security and, to this end, to favour all initiatives aimed at enhancing energy security and continuous fostering of energy security dialogue, including in the OSCE area;
17. Urges all OSCE participating States to sign and ratify the Energy Charter Treaty if they have not yet done so;
18. Urges all OSCE participating States to commit themselves to successful completion of the Energy Charter Treaty Transit Protocol;
19. Welcomes the OSCE's support for the European Commission's efforts in strengthening cooperation and seeking a geographical diversification of energy supply;
20. Strongly rejects any attempts by OSCE participating States to use energy issues as a tool of political pressure;
21. Urges all OSCE participating States to observe market economy principles (fair competition, transparency and non-discriminatory transit) in the energy sector;
22. Welcomes an active role for the OSCE and its institutions in ensuring fair competition, transparency and non-discrimination in the energy field for the sake of the energy security of the OSCE participating States;
23. Urges OSCE participating States to do more to develop measures aimed at increasing energy saving and efficiency in households, industry, transport and services;

24. Invites OSCE PA participating States to particularly promote dialogue, inter alia by holding OSCE events at the political and expert levels, on the following key issues of international energy security:
- a. confidence building between energy producing, consuming and transit countries;
 - b. creating new, and improving existing, mechanisms for implementation of commitments and obligations regarding energy security;
 - c. strengthening the international legal framework on energy issues;
 - d. improving national energy policies and legislation;
 - e. strengthening capacities of competent national authorities;
 - f. facilitating investment in the energy sector;
 - g. diversifying energy sources;
 - h. ensuring the safety of energy routes and critical energy infrastructure;
 - i. introducing energy-saving technologies;
 - j. developing alternative and renewable energy sources;
 - k. ensuring environmentally friendly oil, gas and coal extraction, preservation and transportation;
 - l. making the use of energy resources more efficient;
 - m. overcoming the consequences of the Chernobyl accident;
25. Urges OSCE participating States to further the use of renewable energy in their national energy markets and urges participating States to limit their greenhouse gas emissions in order to combat global warming;
26. Recommends that participating States sign and ratify the Kyoto Protocol;
27. Stresses the duty to cooperate, inform and consult among all potentially affected countries when planning and constructing international energy pipelines and installations;
28. Emphasizes the importance, for participating States, of introducing mechanisms for responding to crisis situations and supply difficulties;
29. Welcomes active involvement of the OSCE field operations in providing the participating States, upon their request, with all necessary assistance on issues of energy security;
30. Urges action by the OSCE participating States to develop an effective energy crisis management system and to implement their international commitments;
31. Welcomes the initiatives for the creation of new alternative routes for the transfer of energy in the European market;

32. Encourages the coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities to submit an official report once a year to the Ministerial Council on progress made in implementing the Gleneagles Plan of Action on Climate Change, Clean Energy and Sustainable Energy adopted at the G8 summit in 2005 and the St. Petersburg Plan of Action on Global Energy Security adopted at the G8 summit in 2006.

II. The Situation in Belarus

33. Supporting the important work being carried out by the OSCE Office in Minsk,
34. Acknowledging the cooperation demonstrated by the Belarusian Government with the OSCE Office in Minsk,
35. Welcoming the stated will of the Belarusian Parliament to work actively and cooperatively within the framework of the OSCE Parliamentary Assembly,
36. Welcoming the opportunity for the OSCE PA Working Group on Belarus and the Belarusian delegation to the OSCE PA in cooperation with the OSCE office in Minsk to organize a seminar entitled “Exploring the Opportunities for Belarus within the European Neighbourhood Policy” in March 2007, which constitutes a first step towards enhanced dialogue between Belarus and the international community and the intention of the Working Group to prepare a second seminar in line with the 2004 Edinburgh Agreement,
37. Being pleased that the OSCE Representative on Freedom of the Media, Miklos Haraszti, was able to hold a two-day seminar for Belarusian journalists in Minsk at the beginning of June,
38. Being pleased that the Belarus Helsinki Committee’s lease was renewed and hoping that the Committee’s other problems can be cleared up soon as well,
39. Being pleased that the Belarusian Government has approved the opening of a European Commission representative office in Minsk and hoping that this measure, which is in the interests of both sides, can be implemented soon,
40. Regretting that the Belarusian presidential election on 19 March 2006 and the local Belarusian elections on 14 January 2007 both failed to meet the OSCE commitments for democratic elections,
41. Condemning the constant repression suffered by the political parties and the members of civil society, particularly the members of the “Young Front” group, and by the media that have remained independent,
42. Condemning the repression suffered in the recent past by the associations of Polish-speaking minorities,
43. Condemning the suppression of academic freedom and the exclusion of the Belarusian students who demonstrated in favour of freedom of expression in their country,

44. Regretting the amended Belarusian Electoral Code taking effect on 10 October 2006, which among other things restricted candidates' rights to hold open-air campaigning meetings with voters,
45. Welcoming the European Commission's Non-paper "What the European Union Could bring to Belarus", dated 21 November 2006,

The OSCE Parliamentary Assembly:

46. Suggests that the Belarusian Government and Parliament take advantage of the EU's Neighbourhood Initiative for the development of a mutually beneficial relationship with the EU;
47. Welcomes the declared intention of Belarus to start a dialogue and strengthen its cooperation with European partners, and expects concrete steps for that purpose;
48. Calls upon Belarus and the EU to start the negotiation process as soon as possible on concluding the agreement on simplification of the procedure of visa issuance that will encourage development of interpersonal contact;
49. Calls upon the Belarusian Government as well as governments of other OSCE participating States actively to pursue their international commitments and principles, which are inextricably linked to the notion of a free and democratic European state;
50. Urges the Belarusian Government and Parliament to reform and decide upon the Electoral Code to meet OSCE standards;
51. Calls upon the Belarusian Government as well as governments of other OSCE participating States to respect the right to freedom of expression and access to independent information in national and international media as a fundamental part of all democratic societies,
52. Calls upon the Belarusian Government to respect the rights of non-governmental organizations (NGOs) as a vital part of a healthy democracy by no longer hindering their legal existence or harassing and prosecuting members of NGOs, and allowing them to receive international assistance;
53. Urges the Belarusian Government to respect the rights of religious believers, especially members of minority religious communities that have been subjected to harassment and prosecution;
54. Calls upon the Belarusian authorities to release all political prisoners, to cease altogether the practice of imprisoning citizens on the basis of their political beliefs and to investigate or review the cases of disappeared persons properly and independently;
55. Recalls the need to complete the investigations into the disappearances of Yuri Zakharanka, Viktor Hanchar, Anatol Krasouski and Dzmitry Zavadski;

56. Urges the Belarusian Government to invite the OSCE to observe all future elections;
57. Instructs and supports its ad hoc Working Group on Belarus to continue its efforts with its mandate;
58. Confirms that the OSCE PA remains committed to contributing to the progress of democratization, the rule of law, and respect of human rights in Belarus;
59. Welcomes the EU's offer to enter into a fully-fledged partnership with Belarus in the framework of the European Neighbourhood Policy if the Belarusian Government assumes a serious commitment to democratic values, human rights, and the rule of law and initiates a process of democratic reform.

CHAPTER II

ECONOMIC AFFAIRS, SCIENCE, TECHNOLOGY AND ENVIRONMENT

60. Reaffirming the fact that the issue of migration concerns all three dimensions of the OSCE and must be addressed globally, in accordance with Decision No. 2/05 adopted by the Ljubljana Ministerial Council in December 2005,
61. Stressing the need to enhance synergy among host OSCE participating States towards promoting a sound, homogenous migration management strategy aimed at regulating migratory flows so as to maximize the economic and social benefits brought by legal migration, to minimize the loss caused to the countries of origin by migratory movements and to curb illegal immigration,
62. Underscoring the importance of increased cooperation among destination countries with the aim of maximizing the benefits gained from legal migration and by combating illegal migration,
63. Emphasizing that a comprehensive migration strategy should be effective not only in promoting the integration of immigrants into host societies, while respecting their cultural and religious diversity, but also in combating illegal immigration in strict observance of international humanitarian law and fundamental human rights,
64. Recalling the ministerial declaration adopted at the Brussels Ministerial Council in December 2006, calling on the Organization's structures to continue to concern themselves with this issue,
65. Welcoming the publication and dissemination of a practical guide on policies relating to labour-related migration for use by host countries and countries of origin, jointly produced by the OSCE, the International Organization for Migration and the International Labour Organization,
66. Welcoming the holding of a high-level dialogue on international migration and development at the General Assembly of the United Nations in September 2006,
67. Welcoming the decision taken at the European Council in December 2006 to deepen further the European Union's comprehensive policy on migration, on the basis of cooperation and partnership with third party States,
68. Affirming the need for concerted action to address the root causes of migration and emphasizing the close link between migration and development, which underlines our common understanding that migration can make an important contribution towards reducing poverty and achieving the United Nations Millennium Development Goals,
69. Underscoring the vulnerability of children and of female migrants, who represent half of the migratory flows in the world, but who are more likely to be paid lower wages, work

longer hours, have less job security and face increased sexual harassment, abuse and discrimination,

70. Noting the interconnection between trafficking in human beings and illegal migration and condemning criminal networks that facilitate illegal immigration,
71. Emphasizing the need also to address the role transit countries play concerning migratory flows,
72. Stressing the need for the OSCE to enhance its contribution with regard to border control assessment and building in the Mediterranean region and North Africa, major origin regions of illegal migration,
73. Approving the plan of action elaborated at the Euro-African Ministerial Conference on Migration and Development in Rabat, in July 2006 and the declaration of specific measures issued at the Euro-African Ministerial Conference held in Tripoli in November 2006,
74. Welcoming the initiative of the European Commission to create information centres in migrants' countries of origin,
75. Recognizing that the successful integration of immigrants into their new community is critical to the development of a cohesive and assimilated community and to the well-being of society as a whole,
76. Reiterating the importance of economic development opportunities in the home country, in particular the availability of micro-credit, as a long-term solution to migrant labour problems,
77. Recognizing the social and emotional toll on families, especially children, when parents must migrate to find work,

The OSCE Parliamentary Assembly:

78. Calls for the elaboration and implementation of a single statistical system on migratory flows in order to make available common, impartial and reliable data on the subject;
79. Encourages participating States to sign and ratify the Council of Europe Convention on the Legal Status of Migrant Workers;
80. Urges participating States to sign and ratify the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, adopted by the United Nations on 15 November 2000, in order to fight illegal immigration;
81. Encourages the activities undertaken by the OSCE Special Representative responsible for fighting trafficking in human beings;

82. Urges participating States to undertake special efforts to dismantle criminal networks and deter those activities that facilitate illegal migration;
83. Recommends that participating States that are host countries reach readmission agreements with the countries of origin, in which case the contracting parties should expressly agree to cooperate in identifying persons who are in line for deportation but whose nationality is not yet known;
84. Invites participating States to sign and ratify the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, adopted by the United Nations on 15 November 2000;
85. Calls for the signature of bilateral or regional agreements between the countries of origin and host countries in order to facilitate harmonized management of migratory flows;
86. Calls for an increase in the number of OSCE information centres for migrants along the model of those installed in Tajikistan and Kyrgyzstan;
87. Encourages the development of partner-based immigration by favouring dialogue and cooperation between the countries of origin, the countries of transit and the host countries;
88. Calls for appropriate cooperation in bilateral and multilateral programmes favouring co-development projects;
89. Calls on participating States to boost their efforts concerning border control functions in the Mediterranean region and North Africa, major origin regions of illegal migration;
90. Calls for the transfer of migrants' remittances to their countries of origin to be carried out in a secure and low-cost manner;
91. Encourages the setting-up of savings accounts for migrants aimed at fostering productive investment in their countries of origin;
92. Urges cooperation with diasporas and financial support for organizations and associations that contribute to the economic and social development of their country of origin;
93. Calls on the President of the OSCE PA to appoint a Special Representative on Migration to examine ways the OSCE and the OSCE PA can further the development of migrant labour systems that are humane and meet the economic needs of both the labourer and the host countries;
94. Encourages countries to establish legal frameworks for the orderly entrance and employment of migrant labourers in order to ensure that workers are treated fairly and not exploited.

CHAPTER III

DEMOCRACY, HUMAN RIGHTS AND HUMANITARIAN QUESTIONS

I. Democracy as a binding ethical value

95. Reaffirming that democratic and ethical values must act as a common link in the task of providing more security and cooperation in the OSCE area,
96. Recognizing that the basis of identities, political order and social peace is the effective respect of human dignity, human rights, freedom, democracy and the rule of law,
97. Considering that the societies of OSCE participating States must always aspire to define themselves in terms of pluralism, non-discrimination, tolerance, peaceful coexistence, justice, equality and solidarity,
98. Considering that a fundamental dimension of the political systems of OSCE participating States must be equality, without any discrimination based on birth, race, sex, origin, religion, opinions or any other personal or social condition, and reaffirming the need to combat discrimination and promote mutual respect and understanding,

The OSCE Parliamentary Assembly:

99. Affirms the fact that only through a commitment to these ethical principles and values **can** effective progress be achieved, and that such progress will become even more effective if there are mechanisms for cooperation and consultations among the States;
100. Bearing in mind that discrimination based on gender continues to exist, emphasizes the need to implement active gender equality policies, promoting a greater presence of women in the political arena, and taking measures that not only effectively guarantee each person's freedom to have a sexual identity and enjoy equality of rights, but also ensure that discrimination based on gender does not occur;
101. Considers that efforts to achieve security should always be undertaken without prejudice to fundamental human rights and freedoms;
102. Affirms the fact that, in the endeavour to reinforce security and fight any threat to it, not everything is appropriate, admissible or intelligent and not everything is allowed;
103. Believes that one of the main achievements of civilizations in developed democracies is the fact that the authorities are subject not only to national legislation and international conventions but also to the democratic values that underpin them;

104. While safeguarding democratic values in all cases, not being indifferent as to how to react, and ensuring that the response to any attacks must be concerted as far as possible, rejects the notion that, in order to preserve security, any of the basic rules and rights of a democratic system can be disregarded.

II. Development of political freedoms

105. Considering that the main axis of democracy is the proclamation and enforcement of human rights and fundamental freedoms, along with their progressive generalization,
106. Bearing in mind that any political action must be based on dignity and the value of freedoms and that participating States must constantly reiterate their full commitment to the development of these values,
107. Considering that political freedoms are essential to the development of the societies of OSCE participating States, and that State authorities must guarantee their effectiveness and in no case promote or accept limitations to these values,
108. Emphasizing the essential nature of the development of freedom of thought and its expression, and expressing its attachment to the freedom of the press, the freedom to demonstrate, participation in political elections and the principle of justice,

The OSCE Parliamentary Assembly:

109. Reaffirms the crucial importance of the freedom of speech, press and information in any society, considering these freedoms to be a sine qua non tool for guaranteeing the effectiveness and credibility of democracy in the OSCE participating States;
110. Reaffirms its demand that independent media be freely established, along with guarantees for media professionals to exercise those freedoms without fear of dismissal or loss of life, while facilitating the activity of all professionals, regardless of their nationality;
111. Urges the authorities in all States to make firm commitments to preventing the erosion of those freedoms and the atmosphere of impunity that in some cases has led to journalists being threatened or abducted;
112. Requests states not to restrict fundamental political freedoms such as the right to demonstrate, as a democratic expression of ideas in a pluralistic system;
113. Reaffirms the commitment to strengthening the right to a justice system that is clearly independent from the government and not subject to the authorities, reaffirming this as a means of avoiding vendettas or parallel judgements or judgements made outside the institutional system;
114. Reaffirms the value of human life and calls for the abolition in the participating States of the death penalty, replacing it with more just and humane means of delivering justice.

III. Holding of democratic elections: OSCE monitoring

115. Considering that the essence of democracy is the right of the sole holder of sovereignty, the people, to decide who will assume the positions that entail the exercise of authority and that, by carrying out independent and evidence-based observation in cooperation with the host countries, Election Monitoring Missions serve to promote democracy and human rights,
116. Reaffirming the need for the participating States' legal frameworks fully to respect the OSCE commitments, including the principles of transparency, equal opportunities, freedom of expression and regular elections,
117. Attaching great importance to the special position of parliaments as the only directly accountable democratic bodies to which citizens grant their representation and also bearing in mind the fact that governments must obtain the trust of parliamentary institutions,
118. Attaching great importance to the representative value of those who assume democratically elected positions at an institutional level,
119. Considering it to be fundamental that holding elections offers the greatest credibility, at both domestic and international levels,
120. Bearing in mind that, without detriment to other bodies, the OSCE PA offers the greatest reliability and international credibility, given the experience of its observers,
121. Considering the validity and relevance of the 1997 Copenhagen Cooperation Agreement between the OSCE PA and ODIHR,

The OSCE Parliamentary Assembly:

122. Reaffirms the strengthening of parliaments as directly accountable democratic institutions and essential channels through which citizens grant their representation, since it is the citizens who must clearly establish the standards binding the authorities;
123. Recommends that the participating States ensure that their electoral legislation meets the demands of pluralism, transparency, equal opportunities and freedom of speech;
124. Requests that States guarantee that election practices respect the aforementioned principles, underlining the importance of the neutrality of public officials;
125. Considers that the right to participate in elections should not be unduly restricted, thus rejecting the imposition of unnecessary and excessive requirements to stand as a candidate in an election;
126. Reaffirms the importance of the fact that elections held in the OSCE area fully comply with OSCE commitments regarding truly democratic elections;

127. Reiterates the relevance here of Electoral Observation Missions in demonstrating support for a democratic process and assisting participating States to conduct genuine elections in line with OSCE commitments;
128. Emphasizes the importance of combining the technical and political dimensions, the perception of those who run as candidates in their countries of origin being especially valuable in this regard;
129. Emphasizes the fact that the final assessment of an electoral process has an undeniable political relevance, and that, in this regard, an effort must be made to define clearly the conclusions to be made public;
130. Reaffirms its desire to maintain the technical cooperation provided by ODIHR, reiterating the need fully to observe the Copenhagen Agreement and show the greatest willingness to make cooperation possible;
131. Is firmly convinced that long-term and short-term election monitoring along with election monitoring by experts and parliamentarians complement one another; that the ODIHR methodology is based on long-term on-site observations that make a valuable contribution to reaching objective findings and solid conclusions in a joint effort; that parliamentarians contribute a wide range of professional political experience and give election monitoring missions visibility;
132. Reaffirms its previously-expressed unanimous will that, for the benefit of credibility and trust in electoral observation missions, the role of the OSCE Parliamentary Assembly and its leadership regarding these tasks be respected and supported by all, being solely subject in this regard to the said Copenhagen Cooperation Agreement.

IV. Reinforcement of the principle of participation

133. Considering the vital need to reinforce mechanisms for a better organization of civil society, and the essential nature in this regard of the participation principle as tool for democratic participation,
134. Affirming the importance of a society with a life and organization of its own besides the institutional workings of the authorities,

The OSCE Parliamentary Assembly:

135. Expresses its commitment to the promotion, by the participating States themselves, of the strengthening of civil society, an expression of the principle of participation, boosting rather than suffocating any initiatives emerging from society itself;
136. Promotes the true and effective recognition of the right of association in all fields and makes a commitment to broaden the scope of action of social groups and NGOs.

V. Transparency and the fight against corruption

137. Considering the importance of the authorities acting with transparency and being subject to the rule of law, together with the need for administrative, political and judicial control to act properly in a system of freedom of information,
138. Bearing in mind the fact that the institutional authorities must not allow the existence of influential groups that are not subject to the rule of law or to police or judicial controls,

The OSCE Parliamentary Assembly:

139. Reaffirms its commitment to reinforce the transparency of the authorities' actions, taking firm measures against any form of corruption, at political or social level, and promoting where necessary legislative measures for that purpose;
140. Promotes the adoption of measures to fight mafia-like criminal organizations which are not only linked to public corruption relating to finances, politics or town planning, but are also of a transnational nature;
141. Affirms the need to step up the fight against drug-trafficking organizations, which not only severely damage the health and lives of individuals but also generate insecurity and a flow of funds, owing to an atmosphere of impunity or at least to the flagrant inadequacy of resources to fight them;
142. Reiterates the need to strengthen the mechanisms to fight trafficking in human beings, particularly women and children, as forms of exploitation and degradation of the dignity of persons.

VI. Immigration

143. Considering that immigration is a reality calling for a response based on common action and a multi-faceted approach, in which, alongside security measures, other decisions of a political, economic, social and humanitarian nature must be taken,
144. Reaffirming the existence of fundamental universal human rights that all human beings are entitled to, regardless of their country of origin,
145. Considering that a key element of migration is a situation of absolute vulnerability and the total lack of expectations in the countries of origin, problems that the developed world has been unable to solve,

The OSCE Parliamentary Assembly:

146. Reiterates the need to reinforce cooperation in migration flow control mechanisms so that the OSCE participating States can absorb migration in terms of labour and society;

147. Urges all authorities addressing the issue of migration to reconcile the need to preserve the cultures of OSCE participating States with the notion that plurality is enriching for everyone;
148. Points to the need to strengthen integration tools, thus avoiding ghettos and granting migrants not only civil but also social rights, including the rights to health, education and a decent livelihood.

VII. Protection of persons belonging to minorities and of religious freedom

149. Considering that democracy is based, among other fundamental rules, on the respect for the rights of persons belonging to minorities and the promotion of mutual respect and tolerance,
150. Considering that tolerance which does not in itself assume any kind of superiority is clearly a value to be preserved in pluralistic societies,

The OSCE Parliamentary Assembly:

151. Acknowledges the progress made with regard to the protection of members of minority groups, but considers that it is still necessary to safeguard the conditions for members of minority groups to be able to express their own ethnic, cultural, linguistic or religious identities within an integrated and cohesive society;
152. Urges that access to all social benefits be provided to all residents, subject to any citizenship requirements, on a non-discriminatory basis;
153. Reaffirms the absolute need to guarantee religious freedom, which should not work as a discriminating element, thus rejecting any form of religious intolerance including anti-Semitism, Islamophobia or Christianophobia and promoting the respect for symbols of all religions.

VIII. Development cooperation

154. Aware of the fact that the acute poverty faced by a majority of the human population derives from structural causes, corruption and an absence of democracy, inter alia,
155. Also aware of the fact that another of the reasons is the lack of effective commitment on the part of the “First World” to show more commitment in implementing measures to fight this scourge,
156. Bearing in mind the first of the United Nations Millennium Goals, namely the decision to halve the world’s poverty by the year 2015,
157. Also bearing in mind that millions of people lose their lives every year owing to extreme poverty,

158. Recognizing that an increasing number of specialized asset management companies, commonly known as “vulture funds”, buy the distressed commercial debt of heavily indebted poor countries and then engage in abusive litigation against these countries in the hope of benefiting from multilateral debt relief,

The OSCE Parliamentary Assembly:

159. Demands a more intense application of the principles of solidarity and justice for those facing situations of total vulnerability, by increasing development aid for these countries;
160. Calls for stronger measures to ensure that, alongside basic social welfare policy, this cooperation respects human rights, the promotion of democracy and equality between men and women;
161. Urges the World Bank to intensify the buy-back of outstanding commercial debt of all eligible countries to remove at-risk debts from the public domain, and to expand the International Development Association’s debt reduction facility so that it is available sooner to heavily indebted poor countries and includes debts owed to “semi-commercial” enterprises of non-OECD countries;
162. Recommends that OSCE participating States provide greater legal and technical assistance to heavily indebted poor countries facing possible litigation, and develop a code of conduct on responsible lending for commercial creditors that discourages or prohibits “vulture fund” profiteering and provides greater legal protection to debtor countries;
163. Undertakes to strengthen coordination between migration policies and policies in the field of development cooperation, defining these countries as priority areas for cooperation;
164. Considers the development of humanitarian aid to refugees and displaced persons to be a priority, promoting their voluntary return whenever possible.

RESOLUTION ON CONFLICT SETTLEMENT IN THE OSCE AREA

1. Reaffirming the role of the OSCE as a regional arrangement under Chapter VIII of the UN Charter and a key instrument for early warning, conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation in its region,
2. Recognizing the essential role of the negotiation process with the participation of all sides for the full-scale settlement of the conflict,
3. Reiterating its deep concern over the persistence of conflicts in various regions in the OSCE area, in particular in the territory of the Republic of Azerbaijan, Georgia and the Republic of Moldova,
4. Recognizing that unresolved conflicts in the OSCE area threaten the observance of the OSCE principles and have an impact on regional and international peace and stability,
5. Stressing the urgent need for the international community, including the OSCE, to exhibit the necessary political determination towards the settlement of long-standing problems in the OSCE region, in accordance with international law, OSCE principles and pertinent United Nations Security Council resolutions,
6. Acknowledging that persisting conflicts in the OSCE area undermine the sovereignty, territorial integrity and independence of the participating States concerned, impede democratic reforms and sustainable development in those states, hinder regional cooperation and development,
7. Reaffirming its adherence to the principles of the sovereignty and territorial integrity of the OSCE participating States and the inviolability of their internationally recognized borders,
8. Emphasizing the commitment assumed by OSCE participating States, on account of their OSCE membership, to respect the principles of this Organization, as well as the need for the OSCE to ensure observance by participating States of its principles pertaining to international law, by reviewing and reinforcing its oversight mechanisms for commitment implementation,

The OSCE Parliamentary Assembly:

9. Expresses its deep regret at the lack of substantial progress toward a political settlement of the existing conflicts in various regions of the OSCE area;
10. Urges all parties involved to engage in good faith in the search for negotiated solutions in order to achieve a comprehensive and lasting political settlement based on the norms and principles of international law;

11. Maintains that the peaceful settlement of conflicts in the OSCE area should remain a top OSCE priority, and supports the facilitation of a political settlement to the conflicts, elimination of the sources of tension among the parties, restoration of confidence and promotion of political reconciliation, including signing of the agreements on non-resumption of hostilities and security guarantees;
12. Supports all efforts to achieve a peaceful settlement of the “frozen” conflicts in Moldova and Georgia based on the principles of territorial integrity of these countries and the complete fulfilment of the 1999 Istanbul Commitments;
13. Calls upon all parties to make full use of the available negotiating mechanisms and formats in a constructive spirit;
14. Expresses its concern at the persistence of blockades and closed borders between OSCE participating States;
15. Warns against using settlement of some conflicts as precedents for resolving the others;
16. Urges parliamentarians of the OSCE participating States to intensify their efforts in order to promote negotiated solutions to these conflicts;
17. Urges the use of cooperation between conflicting parties as a confidence-building measure in order to facilitate the search for settlement.

RESOLUTION ON WOMEN IN PEACE AND SECURITY

1. Underlining the fact that civilians, particularly women and children, account for the vast majority of those affected by armed conflicts,
2. Recalling that armed conflicts are a breeding ground for atrocities against women and other vulnerable groups of civilians such as children and elderly people,
3. Underlining the fact that the participation of women and girls and the inclusion of gender perspectives in both formal and informal peace processes are crucial in the establishment of sustainable peace,
4. Welcoming the discussions and decisions initiated by the UN Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security,
5. Welcoming the fact that several OSCE participating States have already developed and adopted National Action Plans on UNSC Resolution 1325,

The OSCE Parliamentary Assembly:

6. Encourages OSCE participating States to develop, adopt and implement national action plans on women, peace and security;
7. Recommends that the OSCE works as a regional network supporting, coordinating and reviewing the development and implementation of national activities in this field.

RESOLUTION ON THE BAN ON CLUSTER BOMBS

1. Stressing the importance of the Conference held in Oslo on 22 and 23 February 2007, where those states which participated committed themselves to conclude by 2008 a legally binding international instrument to ban cluster bombs,
2. Underlining the serious humanitarian consequences and the highly destructive impact on civilians of the use of such weapons in all conflicts where they have been deployed,
3. Being aware of the threat unexploded munitions continue to pose for years to people who come into contact with them, particularly to children because of their toy-like appearance,

The OSCE Parliamentary Assembly:

4. Calls on OSCE participating States to adopt legislation prohibiting the use, production, transfer and stockpiling of cluster munitions that gravely affect civil populations;
5. Urges OSCE participating States to stimulate a global campaign and a process that could lead to an international ban on cluster bombs.

RESOLUTION ON THE ILLICIT AIR TRANSPORT OF SMALL ARMS AND LIGHT WEAPONS AND THEIR AMMUNITION

1. Reaffirming the importance of the multidimensional concept of the OSCE's common, global, cooperative and indivisible security according to the principles contained in the OSCE Strategy to Address Threats to Security and Stability in the Twenty-First Century and the OSCE Strategy Document for the Economic and Environmental Dimension,
2. Recalling the 2006 Resolution of the OSCE PA on the Illicit Transportation of Small Arms and Light Weapons and their Ammunition,
3. Recalling that the November 2000 OSCE Document on Small Arms and Light Weapons forms the political framework for action in this field for the OSCE participating States and that it already contains many elements important to help combat illicit transportation of small arms and light weapons, including the improvement of cooperation in the field of law enforcement,
4. Underscoring that the implementation of some elements of the Document, such as the 2004 OSCE Principles on the Control of Brokering and the Standard Elements for End-User Certificates, are important accompanying policies,
5. Welcoming the special meeting of the OSCE Forum for Security Co-operation on 21 March 2007 on Illicit Trafficking by Air of Small Arms and Light Weapons, the first meeting on this subject on the international calendar,
6. Taking note of the conclusions of that meeting, namely the usefulness of an information exchange between States, the clear added value of a dialogue with and within the air cargo transportation sector and with relevant international organizations as well as the development of a best practice guide,
7. Concerned that no specific international regulations on the transport of small arms and light arms as cargo exist,
8. Mindful of the devastating effect on human security of the uncontrolled spread of small arms and light weapons and their ammunition,

The OSCE Parliamentary Assembly:

9. Calls upon the participating States to follow up on the results of the 21 March meeting on Illicit Trafficking by Air of Small Arms and Light Weapons, in particular to:
 - a. criminalize the violation of UN Security Council arms embargoes;
 - b. engage in a dialogue with the air cargo transportation sector with a view to closing the loopholes for illegal transportation of small arms and light weapons;
 - c. promote the wider introduction and use of air traffic control systems;

- d. promote the use of air traffic control data for purposes of ex post facto analysis and of notification for control of flights suspected of engaging in trafficking in small arms and light weapons;
10. Recommends the adoption in the OSCE area of a best practice guide on the transportation of small arms and light weapons and ammunition by air;
11. Urges participating States to establish coordination between their relevant national authorities;
12. Calls upon participating States to ensure that effective procedures are established for the management and security of national stockpiles of weapons and their ammunition and for the safe destruction of surplus stocks, and encourages participating States to provide assistance for this purpose;
13. Calls upon OSCE participating States to support and implement national regional and international efforts and regulations on arms trade, export licensing and brokering;
14. Calls upon OSCE participating States and OSCE Partners for Co-operation also to discuss the issue of illicit trafficking of small arms and light weapons in the appropriate regional forums in Africa and Asia of which they are a member;
15. Encourages OSCE participating States to promote and engage in international cooperation, particularly in and with Africa, to create better conditions to combat the illicit trafficking of small arms and light weapons.

RESOLUTION ON ENVIRONMENTAL SECURITY STRATEGY

1. Underlining the importance environment-related issues can have as part of the global security,
2. Noting the fact that environmental co-operation can be an effective catalyst for reducing tensions, broadening co-operation and promoting peace,
3. Welcoming the discussions and decisions taken by the Economic and Environmental Forum of the Organization for Security and Co-operation in Europe, held in May 2007 in Prague,
4. Recalling the efforts and experiences OSCE participating States as well as other international organizations have already undertaken in fostering environmental security,

The OSCE Parliamentary Assembly:

5. Welcomes every constructive effort the OSCE undertakes to help its 56 participating States and 11 Partners for Co-operation to tackle environmental security threats and thus to promote stability;
6. Encourages the ongoing work of the OSCE to develop an Environmental Security Strategy for the Organization to be debated at the OSCE Ministerial Council in November in Madrid;
7. Recommends that the OSCE works closely together with OSCE participating States as well as national and other international organizations experienced in the field of environmental security;
8. Calls upon OSCE participating States to develop their own environmental security strategies.

RESOLUTION ON LIBERALIZATION OF TRANSATLANTIC TRADE

1. Remembering the historical events that shaped the common cultural values of Europe and North America, and on which the OSCE is based,
2. Recognizing the importance of international trade for economic growth, the stability of peaceful international relations and the promotion of these shared values,
3. Reiterating the vital importance of the economic and environmental dimension of security for the OSCE,
4. Recalling the importance that the OSCE PA attaches to the development of international trade as underlined by the Assembly's Fifth Economic Conference on 'Strengthening Stability and Cooperation through International Trade', held in Andorra on 24 and 25 May 2007,
5. Recalling the recommendations of the OSCE Best Practices Guide for a Positive Business and Investment Climate, published by the Office of the Coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities, which advocate stronger international trade policies and conditions favourable to the circulation of international capital,
6. Concurring with the conclusions of the Coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities that free trade agreements and the reduction of tariffs are vital to a strong trade policy,
7. Drawing the appropriate lessons from history and economic integration, free trade zones and investment compacts, which demonstrate that cooperation among trade partners produces more shared economic benefits than protectionism,
8. Recalling the commitments made by the participating States at the Maastricht Ministerial Council in December 2003 regarding the liberalization of trade and the elimination of barriers limiting market access,
9. Recognizing the considerable impact that North America and Europe now have on international trade conditions,
10. Considering that the economic ties linking Europe and North America have reached such proportions in recent decades that their respective economic growth is increasingly interconnected,
11. Considering that stronger transatlantic economic ties would be beneficial to all OSCE participating States,
12. Noting that the appeal of the emerging markets of Asia and South America is not sufficient to reduce the scope and depth of the economic integration of Europe and North America,

13. Recognizing that, despite this integration, trade barriers limit the development of significant growth and employment potential,

The Parliamentary Assembly of the OSCE recommends that the parliaments of the participating States of the OSCE:

14. Vigorously support all initiatives to promote the liberalization of transatlantic trade, including the harmonization of standards and the elimination of regulatory barriers;
15. Facilitate the development of transatlantic partnership agreements among members of existing free trade zones, including the North American Free Trade Agreement, the European Union, the European Free Trade Association and the Central European Free Trade Agreement;
16. Raise awareness among OSCE participating States of the considerable shared benefits of stronger initiatives to promote the liberalization of trade.

RESOLUTION ON STRENGTHENING OSCE ENGAGEMENT WITH HUMAN RIGHTS DEFENDERS AND NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS

1. Recalling and reaffirming the important role of civil society and non-governmental organizations in our societies as also recognized in the 1975 Helsinki Final Act and expressing genuine appreciation for the contribution of civil society to the promotion and implementation of OSCE principles, standards, commitments and values,
2. Recalling that the commitments undertaken in the field of the human dimension are matters of direct and legitimate concern to all participating States and are not exclusively the internal affairs of the state concerned, as stipulated in the 1991 Moscow Document entered into by all participating States,
3. Reaffirming that the protection and promotion of human rights and fundamental freedoms is one of the basic responsibilities of states, and the recognition of and respect for these rights and freedoms constitutes the foundation of freedom, justice and peace,
4. Recalling that the OSCE participating States committed themselves to respect the right of their citizens to contribute actively, individually or in association with others, to the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms and to take necessary action in their respective countries to effectively ensure this right,
5. Recalling and reaffirming the Resolution on Cooperation with Civil Society and Non-Governmental Organizations adopted by the Parliamentary Assembly at the Annual Session in 2006, calling upon the OSCE participating States to seek and implement ways of further promoting exchange of views through an open and constructive dialogue with human rights defenders,
6. Recalling the UN Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms (UN Declaration on Human Rights Defenders) and the responsibility it places on states to adopt and implement adequate legislation and administrative procedures that would provide for a conducive environment for human rights defenders to promote and strive for the protection and realization of human rights and fundamental freedoms at the national and international levels,
7. Recalling the Principles relating to the Status of National Institutions (The Paris Principles), adopted by the UN General Assembly resolution on 20 December 1993, identifying the crucial role of independent national human rights institutions (NHRIs) in promoting and protecting human rights in a pluralist manner by being co-operative with a range of groups and institutions, including governmental authorities, non-governmental organizations (NGOs), judicial institutions and professional bodies,

8. Recalling the OSCE Supplementary Human Dimension Meeting (SHDM) of 30 and 31 March 2006 entitled “Human Rights Defenders and National Human Rights Institutions: Legislative, State and Non-State Aspects” and the recommendations made thereat including the need for particular attention, support and protection for human rights defenders by the OSCE, its Institutions and field operations, as well as by participating States,
9. Deplores that in a number of OSCE participating States, human rights defenders continuously work under extreme pressure from state authorities and face restrictions, in particular on the exercise of freedom of expression, association and assembly,
10. Expressing concern and disappointment with regard to the introduction of new legislation in a number of participating States that places further restrictions and constraints on the activities of human rights defenders, in particular by making them subject to unnecessary bureaucratic burdens, arbitrary detentions, assaults, ill-treatment, or defamation campaigns,

The OSCE Parliamentary Assembly:

11. Recognizes that domestic law consistent with the Charter of the United Nations and other international obligations of the state in the field of human rights and fundamental freedoms is the legal framework within which human rights and fundamental freedoms should be implemented and enjoyed, and within which all activities for the promotion, protection and effective realization of those rights and freedoms should be conducted;
12. Recognizes that human rights and fundamental freedoms are most likely to be secured when citizens either individually or collectively are able to hold their government to account and notes the particular importance of respect for the freedoms of association and peaceful assembly, as they are intrinsic to the exercise by citizens of their right to express their opinions and to raise publicly issues of concern, and their ability to contribute to their resolution;
13. Recognizes that everyone has the right, individually and in association with others, to have effective access, on a non-discriminatory basis, to participation in the government of his or her country and in the conduct of public affairs;
14. Recognizes the crucial role independent national human rights institutions can play in advancing and securing human rights and the need to foster links between these institutions and other groups in civil society;
15. Urges OSCE participating States to establish national human rights institutions in accordance with the Paris Principles, to take the appropriate measures to ensure their independence and all steps necessary to promote their working in partnership with and as advocates for other representatives of civil society;
16. Urges OSCE participating States to reaffirm the important role of human rights defenders and national human rights institutions in protecting and promoting human rights and fundamental freedoms at the 2007 Ministerial Council in Madrid;

17. Urges OSCE participating States to address the remaining challenges, the lack of progress and even set-backs with respect to the implementation of the freedoms of expression, association and assembly, under threat from a range of excessively restrictive laws and policies and that negatively affect the working environment of human right defenders;
18. Commends the OSCE/ODIHR for its continued assistance to participating States in this respect, particularly by reviewing legislation linked to human rights and fundamental freedoms, as they affect activities of human rights defenders, but also the development and recent publication of Guidelines on Freedom of Peaceful Assembly;
19. Recognizes the role that parliamentarians play in their respective States in this regard and reaffirms the commitment to honour and promote the implementation of existing commitments within their national assemblies;
20. Recommends that the Parliamentary Delegations to the OSCE enhance their engagement with human rights defenders and national human rights institutions in their respective States, thereby making use of the assistance and resources developed by the OSCE/ODIHR;
21. Welcomes the establishment of a Focal Point for Human Rights Defenders and National Human Rights Institutions within the OSCE/ODIHR and its enhanced focus on monitoring the situation of these important actors, following the recommendations made at the 2006 SHDM;
22. Emphasizes the importance of providing adequate funding to the OSCE/ODIHR, in particular its Focal Point for Human Rights Defenders and National Human Rights Institutions, as needed, to support their activities;
23. Underlines the crucial role of the OSCE field operations in assisting human rights defenders and national human rights institutions and encourages the field operations to further undertake projects aimed at capacity building and training for human rights defenders and promoting dialogue among and between human rights defenders, national human rights institutions and governments, in particular in the legislative process;
24. Urges the OSCE participating States to increase participation of human rights defenders and representatives of national human rights institutions in the Organization's institutional structures, including involvement in the activities of the Permanent Council and Ministerial Council.

RESOLUTION ON STRENGTHENING OF COUNTERACTION OF TRAFFICKING IN PERSONS IN OSCE PARTICIPATING STATES

1. Recognizing that the OSCE, as a regional organization, is an important element in the field of human rights protection and prevention of any forms of violence and discrimination as well as in the promotion of the rule of law principle and prevention of any kind of trafficking in persons,
2. Considering that the OSCE plays an important role in strengthening the cooperation between all its participating States in the prevention of trafficking in persons,
3. Expressing appreciation for the ongoing work of the Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings as well as anti-trafficking efforts undertaken by OSCE Missions and Field Presences,
4. Expressing concern about the increase in trafficking in persons, the emergence of new kinds and forms of the recruitment and exploitation of victims, the increase in the activity of international criminal groups and organizations in this field, and about inadequate state efforts to combat these,
5. Recognizing that trafficking in persons is an international crime and a severe infringement of human rights and human dignity, and that it is a modern form of slavery,
6. Taking into consideration international and regional initiatives on fighting trafficking in persons,
7. Supporting efforts of the participating States on implementation of the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings (2003) as well as the principles of the OSCE PA Brussels Declaration (2006),
8. Taking into consideration the necessity of establishing clear and transparent legal instruments aimed towards the protection of human rights and the creation of special monitoring methods,

The OSCE Parliamentary Assembly:

9. Appeals to all participating States to increase their efforts on the prevention and counteraction of trafficking in persons and especially in children at the national as well as international level, including domestic trafficking in persons;
10. Urges those participating States that have not already done so to adopt and implement comprehensive anti-trafficking laws, policies and practices, addressing human trafficking in all its forms and enabling prosecution of traffickers, prevention of trafficking, including demand, and protection of trafficking victims, and to make available the necessary

resources to governmental agencies, including law enforcement, and relevant non-governmental organizations to enhance the capacity and effectiveness of measures aimed at prosecution, prevention and protection;

11. Supports all efforts with regard to the coordination and strengthening of cooperation in this field at the international and national level;
12. Appeals to national governments and parliaments to consider as a matter of priority signing and ratifying the European Convention against trafficking in persons and to apply its provisions for protecting victims, and on strengthening international cooperation as well as establishment of the prevention measures system;
13. Warns against developing and using discriminatory forms of anti-trafficking policy and practice that lead to prohibitions and restrictions of movement of citizens;
14. Considers necessary to support and implement supportive attitudes towards victims, to respect their rights, to protect victims independently of their willingness to cooperate with law enforcement;
15. Urges participating States to establish and strengthen transparent, effective and independent methods of gathering information, monitoring state activity in this field, including the creation of national coordinators, national rapporteurs, data collection capabilities and networks against trafficking in persons;
16. Understands the importance of the development of international law enforcement cooperation for effective prosecution of criminals and the conclusion of bilateral and multilateral treaties in this field;
17. Supports the activity of civil society organizations and NGOs as important partners in rendering assistance to victims, in providing preventive activity and in lobbying for law reform based on the principles of human rights protection;
18. Appeals to participating States to actively cooperate with NGOs working in this area and to provide financial resources for the realization of important programmes;
19. Encourages media outlets in source, transit and destination countries to play a more vigorous role in helping to educate the public about the many facets of human trafficking, including factors contributing to demand for all forms of trafficking, and informing individuals what actions they might take if they encounter victims of trafficking;
20. Considers that the development of a system that renders assistance to the victims, based on national referral mechanisms, is important for the effective counteraction of trafficking in persons;

21. Considers it necessary to implement access to justice for trafficked persons and strengthening the effectiveness of judicial protection of victims by providing them with unconditional, free of charge legal assistance,
22. Appeals to participating States to develop and adopt national laws that criminalize all kinds of trafficking in persons and not only trafficking in persons with the aim of sexual exploitation;
23. Urges the OSCE and the participating States to increase their focus on the widespread trafficking of human beings for forced labour, including bonded labour, involuntary servitude, domestic servitude, and child labour and to develop strategies for addressing the socio-economic roots of labour trafficking;
24. Strongly urges the OSCE and the participating States to take immediate steps to promote the aggressive prosecution of those responsible for the trafficking of infants, children and youth, to prevent such crimes against children and to protect victims, including through implementation of the recommendations contained in the Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: Addressing the Special Needs of Child Victims of Trafficking for Protection and Assistance by:
 - a. developing coordinated referral mechanisms specifically to address protection and assistance measures which focus on the special needs of child victims of trafficking;
 - b. facilitating special training for law enforcement and direct service personnel on proper and effective methods to identify child victims of trafficking;
 - c. forming partnerships with civil society to develop a comprehensive approach to protect and assist child victims of trafficking; and
 - d. establishing educational outreach programmes aimed at particularly vulnerable populations of children and youth, including those residing in state institutions;
25. Urges those participating States that have not already done so to establish national hotlines for reporting missing and exploited children, including sexual exploitation of children through sex tourism, trafficking, pornography and prostitution;
26. Supports the strengthening of cooperation between states, international organizations and NGOs in this field;
27. Understands that tackling root causes of trafficking, such as poverty, gender inequality and discrimination, is a fundamental element in the international fight against trafficking and that corresponding policies should include provisions to this effect;
28. Recognizes the need to arrive at a better understanding of what constitutes demand and how to combat it, decides to strengthen efforts to counter the demands for victims of trafficking in persons, and encourages the OSCE participating States to consider adopting legislative or other measures, such as educational, social or cultural measures, to

discourage and reduce the demand that fosters all forms of exploitation of persons, especially women and children, and that thus promote trafficking;

29. Understands that any anti-trafficking measures should not adversely affect or infringe upon the human rights of trafficked persons or other affected groups and should comply with the norms, standards and principles of the international human rights system.

RESOLUTION ON COMBATING ANTI-SEMITISM, RACISM, XENOPHOBIA AND OTHER FORMS OF INTOLERANCE, INCLUDING AGAINST MUSLIMS AND ROMA

1. Recalling the Parliamentary Assembly's leadership in raising the focus and attention of the participating States since the 2002 Annual Session in Berlin on issues related to intolerance, discrimination, and hate crimes, including particular concern over manifestations of anti-Semitism, racism, xenophobia and other forms of intolerance,
2. Celebrating the richness of ethnic, cultural, racial, and religious diversity within the 56 OSCE participating States,
3. Emphasizing the need to ensure implementation of existing OSCE commitments on combating anti-Semitism, racism, xenophobia, and other forms of intolerance and discrimination, including against Christians, Muslims, and members of other religions, as well as against Roma,
4. Recalling other international commitments of the OSCE participating States, and urging immediate ratification and full implementation of the Convention on Prevention and Punishment of the Crime of Genocide, the Convention on the Non-Applicability of Statutory Limitations to War Crimes and Crimes against Humanity, and the Rome Statute,
5. Reminding participating States that hate crimes and discrimination are motivated not only by race, ethnicity, sex, and religion or belief, but also by political opinion, national or social origin, language, birth or other status,

The OSCE Parliamentary Assembly:

6. Welcomes the convening of the June 2007 OSCE High Level Conference on Combating Discrimination and Promoting Mutual Respect and Understanding, in Bucharest, Romania as a follow-up to the 2005 Cordoba Conference on Anti-Semitism and Other Forms of Intolerance;
7. Appreciates the ongoing work undertaken by the OSCE and the Office for Democratic Institutions and Human Rights (the OSCE/ODIHR) through its Programme on Tolerance and Non-discrimination, as well as its efforts to improve the situation of Roma and Sinti through its Contact Point for Roma and Sinti Issues, and supports the continued organization of expert meetings on anti-Semitism and other forms of intolerance aimed at enhancing the implementation of relevant OSCE commitments;
8. Recognizes the importance of the OSCE/ODIHR Law Enforcement Officers Programme (LEOP) in helping police forces within the participating States better to identify and combat hate crimes, and recommends that other participating States make use of it;

9. Reiterates its full support for the political-level work undertaken by the three Personal Representatives of the Chair-in-Office and endorses the continuance of their efforts under their existing and distinct mandates;
10. Reminds participating States of the Holocaust, its impact, and the continued acts of anti-Semitism occurring throughout the 56-nation OSCE region that are not unique to any one country and necessitate unwavering steadfastness by all participating States to erase the black mark on human history;
11. Calls upon participating States to recall that atrocities within the OSCE region motivated by race, national origin, sex, religion or belief, disability or sexual orientation have contributed to the negative perceptions and treatment of persons in the region;
12. Further recalls the resolutions on anti-Semitism adopted unanimously by the OSCE Parliamentary Assembly at its Annual Sessions in Berlin in 2002, Rotterdam in 2003, Edinburgh in 2004, Washington in 2005 and Brussels in 2006;
13. Reaffirms especially the 2002 Porto Ministerial Decision condemning “anti-Semitic incidents in the OSCE area, recognizing the role that the existence of anti-Semitism has played throughout history as a major threat to freedom”;
14. Recalls the agreement of the participating States, adopted in Cracow in 1991, to preserve and protect those monuments and sites of remembrance, including most notably extermination camps, and the related archives, which are themselves testimonials to tragic experiences in their common past;
15. Commends the 11 member states of the International Tracing Service for approving the immediate transfer of scanned Holocaust archives to receiving institutions and encourages all participating States to cooperate in opening, copying, and disseminating archival material from the Holocaust;
16. Commemorates the bicentennial of the 1807 Abolition of the Slave Trade Act which banned the slave trade in the British Empire, allowed for the search and seizure of ships suspected of transporting enslaved people, and provided compensation for the freedom of slaves;
17. Agrees that the transatlantic slave trade was a crime against humanity and urges participating states to develop educational tools, programmes, and activities to teach current and future generations about its significance
18. Acknowledges the horrible legacy that centuries of racism, slavery, colonialism discrimination, exploitation, violence, and extreme oppression have continued to have on the promulgation of stereotypes, prejudice, and hatred directed towards persons of African descent;
19. Reminds parliamentarians and participating States that Roma constitute the largest ethnic minority in the European Union and have suffered from slavery, genocide, mass

expulsions and imprisonment, forced assimilations, and numerous other discriminatory practices in the OSCE region;

20. Reminds participating States of the role these histories and other events have played in the institutionalization of practices that limit members of minority groups from having equal access to and participation in state-sponsored institutions, resulting in gross disparities in health, wealth, education, housing, political participation, and access to legal redress through the courts;
21. Underscores the sentiments of earlier resolutions regarding the continuing threat that anti-Semitism and other forms of intolerance pose to the underlying fundamental human rights and democratic values that serve as the underpinnings for security in the OSCE region;
22. Therefore urges participating States to increase efforts to work with their diverse communities to develop and implement practices to provide members of minority groups with equal access to and opportunities within social, political, legal, and economic spheres;
23. Notes the growing prevalence of anti-Semitism, racism, xenophobia, and other forms of intolerance being displayed within popular culture, including the Internet, computer games, and sports;
24. Deplores the growing prevalence of anti-Semitic materials and symbols of racist, xenophobic and anti-Semitic organizations in some OSCE participating States;
25. Reminds participating States of the 2004 OSCE meeting on the Relationship between Racist, Xenophobic and Anti-Semitic Propaganda on the Internet and Hate Crimes and suggested measures to combat the dissemination of racist and anti-Semitic material via the Internet as well as in printed or otherwise mediatized form that could be utilized throughout the OSCE region;
26. Deplores the continuing intellectualization of anti-Semitism, racism and other forms of intolerance in academic spheres, particularly through publications and public events at universities;
27. Condemns the association of politicians and political parties with discriminatory platforms, and reaffirms that such actions violate human rights standards;
28. Notes the legislative efforts, public awareness campaigns, and other initiatives of some participating States to recognize the historical injustices of the transatlantic slave trade, study the enslavement of Roma, and commemorate the Holocaust;
29. Urges other states to take similar steps in recognizing the impact of past injustices on current day practices and beliefs as a means of providing a platform to address anti-Semitism and other forms of intolerance;

30. Suggests guidelines on academic responsibility to ensure the protection of Jewish and other minority students from harassment, discrimination, and abuse in the academic environment;
31. Urges participating States to implement the commitments following the original 2003 Vienna Conferences on Anti-Semitism and on Racism, Xenophobia and Discrimination and subsequent conferences, that include calls to:
 - a. provide the proper legal framework and authority to combat anti-Semitism and other forms of intolerance;
 - b. collect, analyse, publish, and promote hate crimes data;
 - c. protect religious facilities and communitarian institutions, including Jewish sites of worship;
 - d. promote national guidelines on educational work to promote tolerance and combat anti-Semitism, including Holocaust education;
 - e. train law enforcement officers and military personnel to interact with diverse communities and address hate crimes, including community policing efforts;
 - f. appoint ombudspersons or special commissioners with the necessary resources to adequately monitor and address anti-Semitism and other forms of intolerance;
 - g. work with civil society to develop and implement tolerance initiatives;
32. Urges parliamentarians and the participating States to report their initiatives to combat anti-Semitism and other forms of intolerance and publicly recognize the benefits of diversity at the 2008 Annual Session;
33. Commends all parliamentary efforts on combating all forms of intolerance, especially the British All-Party Parliamentary Inquiry into Antisemitism and its final report;
34. Emphasizes the key role of politicians and political parties in combating intolerance by raising awareness of the value of diversity as a source of mutual enrichment of societies, and calls attention to the importance of integration with respect for diversity as a key element in promoting mutual respect and understanding;
35. Calls upon OSCE PA delegates to encourage regular debates on the subjects of anti-Semitism and other forms of intolerance in their national parliaments, following the example of the All-Party Parliamentary Inquiry into Antisemitism;
36. Calls upon journalists to develop a self-regulated code of ethics for addressing anti-Semitism, racism, discrimination against Muslims, and other forms of intolerance within the media;

37. Expresses its concern at all attempts to target Israeli institutions and individuals for boycotts, divestments and sanctions;
38. Urges implementation of the Resolution on Roma Education unanimously adopted at the OSCE PA 2002 Berlin Annual Session to “eradicate practices that segregate Roma in schooling” and provide equal access to education that includes intercultural education;
39. Calls upon parliamentarians and other elected officials to publicly speak out against discrimination, violence and other manifestations of intolerance against Roma, Sinti, Jews, and other ethnic or religious groups;
40. Urges the participating States to ensure the timely provision of resources and technical support and the establishment of an administrative support structure to assist the three Personal Representatives of the Chair-in-Office in their work to promote greater tolerance and combat racism, xenophobia and discrimination;
41. Encourages the three Personal Representatives of the Chair-in-Office to address the Assembly’s Winter Meetings and Annual Sessions on their work to promote greater tolerance and combat racism, xenophobia, and discrimination throughout the OSCE region;
42. Recognizes the unique contribution that the Mediterranean Partners for Co-operation could make to OSCE efforts to promote greater tolerance and combat anti-Semitism, racism, xenophobia and discrimination, including by supporting the ongoing work of the three Personal Representatives of the Chair-in-Office;
43. Reminds participating States that respect for freedom of thought, conscience, religion or belief should assist in combating all forms of intolerance with the ultimate goal of building positive relationships among all people, furthering social justice, and attaining world peace;
44. Reminds participating States that, historically, violations of freedom of thought, conscience, religion or belief have, through direct or indirect means, led to war, human suffering, and divisions between and among nations and peoples;
45. Condemns the rising violence in the OSCE region against persons believed to be Muslim and welcomes the conference to be held in Cordoba in October 2007 on combating discrimination against Muslims;
46. Calls upon parliamentarians and the participating States to ensure and facilitate the freedom of the individual to profess and practice any religion or belief, alone or in community with others, through transparent and non-discriminatory laws, regulations, practices and policies, and to remove any registration or recognition policies that discriminate against any religious community and hinder its ability to operate freely and equally with other faiths;
47. Encourages an increased focus by participating States on the greater role teenagers and young adults can play in combating anti-Semitism and other forms of intolerance and

urges participating States to collect data and report on hate crimes committed by persons under the age of 24 and to promote tolerance initiatives through education, workforce training, youth organizations, sports clubs, and other organized activities;

48. Reminds participating States that this year marks the 59th Anniversary of the United Nations Human Rights Commission's adoption of the Universal Declaration on Human Rights, which has served as the inspiration for numerous international treaties and declarations on tolerance issues;
49. Calls upon participating States to reaffirm and implement the sentiments expressed in the 2000 Bucharest Declaration and in this resolution as a testament to their commitment to "respect human rights and fundamental freedoms, including the freedom of thought, conscience, religion or belief, for all without distinction as to race, sex, language or religion", as enshrined in the Helsinki Final Act.
50. Expresses deep concern at the glorification of the Nazi movement, including the erection of monuments and memorials and the holding of public demonstrations glorifying the Nazi past, the Nazi movement and neo-Nazism;
51. Also stresses that such practices fuel contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance and contribute to the spread and multiplication of various extremist political parties, movements and groups, including neo-Nazis and skinhead groups;
52. Emphasizes the need to take the necessary measures to put an end to the practices described above, and calls upon participating States to take more effective measures to combat these phenomena and the extremist movements, which pose a real threat to democratic values.



Organization for Security and Co-operation in Europe
PARLIAMENTARY ASSEMBLY

**DRAFT PROGRAMME OF THE SIXTH WINTER MEETING
OF THE OSCE PARLIAMENTARY ASSEMBLY
Vienna, 22-23 February 2007**

All meetings of the Standing Committee and the three General Committees will take place in the Congress Center Hofburg in Vienna.

Thursday, 22 February

- 09.00-11.30 **Standing Committee** (Rat Saal on 5th floor)
- 11.45-13.00 **Joint Session of the three General Committees:** (Neuer Saal 2nd floor)
- Call to order;
 - Opening remarks by the President of the OSCE PA;
 - Welcoming address by the President of the Austrian Nationalrat, Mrs. Barbara Prammer;
 - Address of the OSCE Chair-in-Office followed by a question/answer session;
- 13.00-15.00 **Lunch break**
- 15.00-18.00 **General Committee on Political Affairs and Security:** (Neuer Saal 2nd floor) –
Coffee break 16:30-16:45
- 15.00-18.00 **General Committee on Democracy, Human Rights and Humanitarian Questions:** (Rat Saal 5th floor) - *Coffee break 16:30-16:45*
- 18.30 **Reception offered by the Austrian Parliament**

Friday, 23 February

- 09.00-10.30 **General Committee on Economic Affairs, Science, technology and Environment:** (Neuer Saal 2nd floor)
- 10.30-11.00 **Coffee break**
- 11.00-13.00 **Special Debate*** (Neuer Saal 2nd floor): **“Energy Security in the OSCE Area “**
- 13.00-14.30 **Lunch break**
- 14.30-17.30 **Special Debate (cont., if necessary); and**
- Closing Joint Session of the three General Committees:** (Neuer Saal 2nd floor)
- Call to order;
 - Report by the OSCE PA Special Representative on the gender issue followed by a debate;
 - Reports by the Chairs of the three General Committees;
 - Concluding statement by the OSCE PA President

* **With approval by the Standing Committee**

YLEISKOKOUKSEN TEEMAKONFERENSSI



Andorra Economic Conference, 24-26 May 2007

Programme

Thursday 24 May 2007

10:00 – 10:30 OPENING SESSION

- Opening Remarks by Mr. Göran LENNMARKER, President of the OSCE Parliamentary Assembly
- Welcome speech by Mr. Joan GABRIEL ESTANY, President of the Andorran Parliament
- Welcome speech by Mr. Josep DALLERÈS, Head of the Andorran Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly

10:45 – 13:00 SESSION 1: International Trade and Security

- Chair/Moderator: Mr. Leonid IVANCHENKO, Chairman of the General Committee on Economic Affairs, Science, Technology and Environment of the OSCE-PA
- Mr. Xavier FERNÁNDEZ PONS, Adviser of the International Chamber of Commerce of Spain
- Mr. Paolo ESTIVALLET DE MESQUITA, Deputy Chief of Mission, Brazilian Embassy to the WTO
- Mr. Francesc MATEU I HOSTA, Director Intermon Oxfam, Catalonia, Andorra
- Open Debate

15:30-16:00 Special address by the Prime Minister of Andorra, Mr. Albert PINTAT,
-Question/answer session

16:15 – 18:30 SESSION 2: International Trade in a Globalized World

- Chair/Moderator: Mr. Christian MIESCH, Head of the Delegation of Switzerland to the OSCE Parliamentary Assembly
- Mr. Jaume SALVAT FONT, President of the Andorran Telecommunications Service (STA)
- Mr. Francesc PALLÀS VILADOMAT, President of the Andorran Chamber of Commerce
- Open debate

Friday 25 May 2007

10:00 – 11:15 SESSION 3: Borders and International Trade

- Chair/Moderator: Mrs. Conxita MARSOL, Member of the Andorran Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly
- Mr. Marc Kugler, Vice President, European Sales, EDF, French Energy Group
- Ambassador Eugeni BREGOLAT, Spanish Ambassador to Andorra, former Ambassador to China
- Open debate

11:30 – 13:00 SESSION 4: Labor and Social Aspects of International Trade

- Chair/Moderator: Mr. Petros EFTHYMIU, Vice-Chairman of the General Committee on Economic Affairs, Science and technology of the OSCE Parliamentary Assembly
- Mr. Bernard SNOY, Co-coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities
- Ms. Susan BISSELL, Investigation Center Innocenti, UNICEF
- Open debate

14:30 – 16:30 SESSION 5: International Trade and the Environment

- Chair/Moderator: Mr. Consiglio DI NINO, Head of the Canadian Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly
- Mr. Enrique BARÓN CRESPO, member of European Parliament, Former President of the Committee on International Trade
- Mr. Olivier de Laroussilhe, Head of Unit for Sustainable development and sanitary and phytosanitary standards (SPS), European Commission, DG Trade
- Mr. Joachim BITTERLICH, former German Ambassador, Executive Vice President International, Veolia Environnement Paris
- Open debate

16:30 – 17:00 CLOSING SESSION

- Concluding Remarks by Mr. Josep DALLERÈS, Head of the Andorran Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly
- Concluding Remarks by Mr. Göran LENNMARKER, President of the OSCE Parliamentary Assembly



OSCE Parliamentary Assembly 2007 Autumn Meetings
Portorož/Portorose, Slovenia
29 September – 2 October 2007

Draft

(as of 19 September 2007)

AGENDA AND SCHEDULE

Friday 28 September 2007

Arrival of Delegates – Accommodation / Registration (*open from 15:00 to 21:00*)

Saturday 29 September 2007

Parliamentary Conference on “Security Through Cooperation in South East Europe: the Role of Parliamentarians” – Organized within the Parliamentary Troika of the Stability Pact for Southeastern Europe

Registration open from 09:00

10:00 – 10:45 OPENING SESSION

Opening Remarks by Mr. Göran LENNMARKER, President of the OSCE Parliamentary Assembly

Welcoming Remarks by Mr. France CUKJATI, Speaker of the Slovenian National Assembly

Address by Mr. Andrej ŠTER, State Secretary, Ministry of Foreign Affairs of Slovenia

Welcoming Remarks by Mr. Roberto BATTELLI, Head of the Slovenian Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly

10:45 – 11:00 Coffee Break

11:00 – 13:30 SESSION 1: Decentralization and Local Government in South East Europe

Chair/Moderator: Ms. Barbara HAERING, Vice-President of the OSCE Parliamentary Assembly

“Effective Democratic Governance at Local and Regional Level in Croatia”

Mr. Antun PALARIĆ, State Secretary, Central State Office for Administration of Croatia

“City Management in South East Europe”

Mr. Zoran ALIMPIC, Vice President of the Assembly of the City of Belgrade

Mr. Trifun KOSTOVSKI, Mayor of the City of Skopje

Open debate

13:30 – 16:00 LUNCH BREAK

16:00 – 18:30 SESSION 2: Education as a basis for security: Knowing your Neighbor

Chair/Moderator: Mr. Azis POLLOZHANI, Representative of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, former Minister for Education and Science (Former Yugoslav Republic of Macedonia)

“How to Teach Human Rights in Order to Promote Tolerance”

Ms. Smiljana KNEZ, Chairman of COHOM during Slovenian Presidency of the EU, Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Slovenia

“The Promotion of Mixed Shifts Schooling in Eastern Slavonia”

Dr. Radovan FUCHS, Assistant Minister for International Co-operation of Croatia

“Education in Bosnia-Herzegovina: A Neglected Security Issue”

Dr. Aida PREMILOVAC, Cabinet of the Head of Mission to Bosnia and Herzegovina

“The South East European University as an Example of New Multilingual and Multiethnic Education”

Dr. Alajdin ABAZI, Rector of the South East European University in Tetovo (TBC)

Open debate

19:30 Reception hosted by the Head of the Slovenian Delegation to the OSCE PA

Mr. Roberto BATTELLI

Sunday 30 September 2007

Parliamentary Conference on "Security and Cooperation in South East Europe:
the Role of Parliamentarians" - continuation

9:30 – 11:45 SESSION 3: Regional Cooperation in Energy Security

Chair / Moderator: Mr. Roberto BATTELLI, Head of the Slovenian Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly, Special Representative for South East Europe

"Energy Crisis in South East Europe, How Regional Cooperation Can Help"

Mr. Renaud VAN DER ELST, Expert in Energy of the Stability Pact for Southeastern Europe

"Energy and Environmental Challenges to Security"

Ms. Jelena BERONJA, Regional Desk Officer for South East Europe of the Environment and Security Initiative (ENVSEC – Joint OSCE initiative)

"The Energy Community: A Process Aiming Towards the Extension of the EU Internal Energy Market to the South East Europe Region"

Mr. Alfred SCHUCH, Representative of the Energy Community Secretariat

Open debate

11:45 – 12:00 Coffee Break

12:00 – 13:30 CLOSING SESSION

"The Future of Regional Cooperation in South East Europe"

Ms. Gergana GRANCHAROVA, Minister of European Affairs of Bulgaria

Concluding Remarks by Ms. Anna LILLIEHOOK, PACE Delegation

Concluding Remarks by Mr. Roberto BATTELLI, Head of the Slovenian Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly

Concluding Remarks by Mr. Göran LENNMARKER, President of the OSCE Parliamentary Assembly

13:30 – 15:00 Lunch Break

15:00 – 18:00 **MEETING OF THE STANDING COMMITTEE**

19.30 Dinner hosted by the President of the National Assembly Mr. France CUKJATI

Monday 1 October 2007
OSCE Parliamentary Assembly Mediterranean Forum

10.00 – 11.15 OPENING SESSION: The OSCE Mediterranean Dimension

Opening Remarks by Mr. Göran LENNMARKER, President of the OSCE Parliamentary Assembly

Opening Remarks by Mr. Roberto BATTELLI, Head of the Slovenian Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly

Welcoming Remarks by Mr. Alcee L. HASTINGS, President Emeritus of the OSCE Parliamentary Assembly and Special Representative for the Mediterranean

“The OSCE and the Mediterranean: prospects and challenges”

Keynote address by Amb. Marc PERRIN de BRICHAMBAUT, Secretary General of the OSCE – followed by question & answer period.

11:15 – 11:30: Coffee Break

11:30 – 13:30: SESSION on Minority Protection and Non-discrimination in the Mediterranean

Chair/Moderator: Mr. Alcee L. HASTINGS, President Emeritus of the OSCE Parliamentary Assembly and Special Representative for the Mediterranean

Keynote speakers:

Ambassador Omur ORHUN, Special Representative of the OSCE CiO on Combating Intolerance and Discrimination against Muslims

Mrs. Colette AVITAL, Deputy Speaker of the Knesset - Representative of Israel in the OSCE Parliamentary Assembly

Mr. Solomon PASSY – Member of the Bulgarian Parliament – Former Chairman-In-Office of the OSCE

Mr. Ivan VEJVODA – Executive Director of the Balkan Trust for Democracy

General Debate

13:30 – 13:45 CLOSING

Concluding Remarks by Mr. Roberto BATTELLI, Head of the Slovenian Delegation to the OSCE Parliamentary Assembly

Concluding Remarks by Mr. Göran LENNMARKER, President of the OSCE Parliamentary Assembly

ETYJ:N PARLAMENTAARINEN YLEISKOKOUS LYHYESTI

Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö on laajin Euroopan turvallisuutta käsittelevä alueellinen yhteistyöjärjestö. Järjestössä on 56 jäsenmaata ja siihen kuuluvat kaikki Euroopan valtiot sekä Yhdysvallat ja Kanada. Järjestön instituutiot, niiden joukossa ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous, perustettiin vuonna 1990 hyväksytyssä peruskirjassa (Paris Charter).

Yleiskokouksen tehtävänä on seurata ETYJ:n tavoitteiden toteutumista, keskustella ETYJ:n ministerineuvostossa ja huippukokouksissa käsiteltävistä aiheista sekä tukea demokraattisten instituutioiden toimintaa ja edistää konfliktien rauhanomaista ratkaisua.

Yleiskokous kokoontuu täysistuntoon kerran vuodessa heinäkuun alussa. Yleiskokouksella on kolme varsinaista komiteaa, pysyvä komitea ja puheenjohtajisto. Lisäksi yleiskokouksen presidentti voi asettaa tilapäisiä työryhmiä ja erityisedustajia. Poliittisilla ryhmillä ei ole virallista asemaa järjestössä. Vuoden alussa järjestetään

niin kutsuttu talvi-istunto, jossa kokoontuvat yleiskokouksen pysyvä komitea sekä kolme komiteaa erikseen ja yhteisistunnossa. Yleiskokous osallistuu myös aktiivisesti jäsenmaidensa vaalien tarkkailuun.

Suomen ETYJ-valtuuskuntaan kuuluu kuusi varsinaista ja kuusi varajäsentä, jotka valitaan vaalikaudeksi. Valtuuskunta antaa vuosittain eduskunnalle parlamentaarisen yleiskokouksen toiminnasta kertomuksen, jota käsitellään eduskunnan ulkoasiainvaliokunnassa (<http://www.eduskunta.fi>).

ETYJ:n parlamentaarisen yleiskokouksen sihteeristö sijaitsee Kööpenhaminassa. Järjestön muu sihteeristö sijaitsee Wienissä. Yleiskokous on perustanut oman toimipisteen Wieniin edistämään vuoropuhelua järjestön hallitustenvälisen ja parlamentaarisen ulottuvuuden välillä. ETYJ:llä on kuusi virallista kieltä (englanti, ranska, venäjä, espanja, saksa ja italia). Lisätietoja <http://www.osce.org>.

Suomen ETYJ-valtuuskunta
00102 Eduskunta
puh. 09-4321
telefax: 09 - 432 3529
gunilla.carlander@eduskunta.fi
<http://www.eduskunta.fi>

<http://www.oscepa.org/>

Parliamentary Assembly of the OSCE
International Secretariat
Rådhusstraede 1, 1466 Copenhagen K, Denmark
puh. + 45 33 37 80 40
fax. + 45 33 37 80 30

