



24.07.2015

Eduskunta
Ulkoasiainvaliokunta

Viite

Asia

SUOMEN OSALLISTUMINEN EU:N EUNAVFOR MED -KRIISINHALLINTAOPERAATION ESIKUNTATEHTÄVIIN

Valiokunnalle lähetetään oheisena sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain (211/2006) 3 §:n 1 momentin viimeisen virkkeen mukainen selvitys koskien Suomen osallistumista EU:n EUNAVFOR MED -kriisinhallintaoperaation esikuntatehtäviin.

Yksikön päällikön sijainen

Tarja Pesämaa

Liitteet

Muistio Suomen osallistumisesta EU:n sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon (EUNAVFOR MED) Välimerellä laittoman ihmiskuljetuksen torjumiseksi

Erillinen sivu elektronisen version käsittelyyn:

Poliittinen osasto

POL-10 Juha Mustonen

Asiasanat	YTPP, VÄLIMERI, PAKOLAISET JA MAAHANMUUTTO
Hoitaa	POL-10
Hoitaa UE	EUE
Koordinoi	
Tiedoksi	ALI-01; ALI-10; ALI-20; AVS-KEO; AVS-POL; EUR-01; EUR-02; EUR-20; EUR-30; EUR-40; KEO-10; KEO-20; KEO-70; KPA-10; KPA-20; OIK-40; POL-01; POL-02; POL-30; POL-40; UKKMI-00; VIE-40; VNEUS; VSI-00 ALG; ANK; ATE; BAN; BEO; BER; BRT; BRY; BUD; BUK; DAM; DUB; HAA; KAI; KOB; LIS; LJU; LON; LUX; MAD; MOS; NAE; NIC; OSL; OTT; PAR; PRA; PRI; RAB; RAM; RII; ROO; SOF; TAL; TEL; TUK; TUN; VAR; WAS; WIE; VIL; YKE; ZAG PLM; RAJAVARTIOLAITOS/KV-YKSIKKÖ; SM; TPK

Laatija jakanut

Muistio on laadittu yhteistyössä puolustusministeriön kanssa

SUOMEN OSALLISTUMINEN EU:N SOTILAALLISEEN KRIISINHALLINTAOPERAATIOON (EUNAVFOR MED) VÄLIMERELLÄ LAITTOAMAN IHMISSALAKULJETUKSEN TORJUMISEKSI

EU:n ulkoasiainneuvosto teki 22.6.2015 päätöksen EUNAVFOR MED -operaation ensimmäisen vaiheen käynnistämisestä keskisen Välimeren eteläisessä osassa.

TP-UTVA linjasi 3.6.2015, että Suomi suhtautuu periaatteessa myönteisesti osallistumiseen EU:n sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon Välimerellä. Suomen mahdollisia osallistumismuotoja ja yhteistyömahdollisuuksia selvitetään, ja selvitysten valossa laaditaan osallistumista koskeva kustannusarvio. Suomi osallistuu tältä pohjalta joukkojen muodostamiseen liittyviin neuvotteluihin, ja selvitysten jälkeen asia tuodaan TP-UTVA:n käsittelyyn.

Lähtökohtana on ollut selvittää osallistumista merivoimien suorituskykyihin perustuvalla joukkokontribuutiolla, joka koostuisi enintään 30 sotilaan vahvuisesta alustarkastusosastosta ja enintään kymmenestä esikuntaupseerista. Joukon kokonaisvahvuus olisi enintään 40 sotilasta. EU:n joukkojenmuodostusprosessissa on käynyt ilmi, että Suomen alustarkastusosaston osallistuminen ei tule ajankohtaiseksi operaation ensimmäisessä vaiheessa. Toisaalta EU:n jäsenmaihin on vedottu operaation esikuntatehtävien täyttämiseksi, kun operaatioesikunnan ja joukkojen esikunnan tehtävistä merkittävä osa on ollut täyttämättä.

Tämän vuoksi Suomen osallistumis päätös on tarkoitus tehdä ensivaiheessa esikuntaupseerien osallistumisesta. TP-UTVA linjasi 24.7.2015, että Suomi osallistuu EUNAVFOR MED -operaatioon enintään kymmenellä sotilaalla enintään 12 kuukauden määräajaksi. Sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain (211/2006) 3 §:n 1 momentin viimeisen virkkeen mukaisesti eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle annetaan asiasta selvitys, minkä jälkeen tasavallan presidentti tekisi päätöksen kriisinhallintalain mukaisesti.

Suunnittelua jatketaan osallistumisesta alustarkastusosastolla. TP-UTVA linjaa tästä myöhemmin, ja osallistumisesta päätetään kriisinhallintalain mukaisesti. Päätös siitä, miten eduskuntaa kuullaan, on tarkoitus tehdä, kun joukkokontribuutio ja sen tehtävä tarkentuu osana EU:n joukkojenmuodostusprosessia.

1 Välimeren ihmissalakuljetus ja Libyan tilanne

Arvioiden mukaan yli 80 prosenttia ihmissalakuljetuksesta Välimerellä on kulkenut Libyan kautta. Viime vuonna tätä reittiä käytti yli 170 000 laitonta siirtolaista ja pakolaista, ja tämän vuoden luvut ovat olleet selvässä kasvussa.

Libyassa arvioidaan olevan ainakin 200 000 Eurooppaan pyrkivää pakolaista ja siirtolaista, joista osa on matkustanut Syyriasta, Afrikan sarvesta ja Länsi-Afrikasta asti. Libyan ihmissalakuljetusorganisaatiot toimivat järjestäytyneesti ja tarkan hierarkian mukaisesti. Ihmissalakuljetuksella on yhteyksiä kannabiksen salakuljetukseen, terrorismiin ja rahanpesuun.

Libyan kaaottinen tilanne on vaikuttanut keskeisen Välimeren reitin käytön lisääntymiseen. YK fasilitoi Tobrukin hallituksen ja Tripolin varjohallituksen välistä poliittista dialogia, jonka tavoitteena on mm. kansallisen yhtenäisyyden hallituksen muodostaminen. Osapuolet neuvottelivat kesäkuussa YK:n pääsihteerin erityisedustajan Bernardino Leónin ensimmäisen sopimusluonnoksen pohjalta. Neuvotteluissa saavutettiin 11.7.2015 sopimus, jossa Tripolin varjohallitus ei kuitenkaan ole mukana. Tripolin varjohallitus pyritään saamaan mukaan neuvotteluihin sopimuksen liitteistä sekä uuden hallituksen johtajista ja kokoonpanosta. Neuvotteluja on tarkoitus jatkaa heinäkuun aikana.

Kansallisen yhtenäisyyden hallituksen aikaansaaminen helpottaisi EUNAVFOR MED -operaatioon liittyvää yhteistyötä Libyan kanssa, koska operaatio toimisi lähinnä Tripolin hallitsemilla alueilla. Kansallisen yhtenäisyyden hallituksen suostumuksella EU:n operaation toiminnalle Libyan alueella olisi vaikutusta myös YK:n turvallisuusneuvoston mandaattineuvotteluihin.

2 Kriisinhallinnan kokonaisvaltaisen lähestymistavan toimeenpano

EU:n kokonaisvaltaiset toimet

EUNAVFOR MED -operaatio on yksi osa EU:n laajaa keinovalikoimaa ihmissalakuljetuksen torjumiseksi. EU tukee YK:n Libyan-tukiooperaation (UNSMIL) pyrkimyksiä Libyan vakauttamiseksi sekä kansainvälisen yhteisön toimia muiden salakuljetusilmiötä edistävien konfliktien ratkaisemiseksi. Myös YK:n siirtolaisuusjärjestön (IOM), YK:n pakolaisjärjestön (UNHCR) ja YK:n huumeita ja rikoksia torjuvan järjestön (UNODC) toimia pakolaisten ja siirtolaisten tukemiseksi sekä ihmissalakuljetuksen vastaisten kansainvälisten sopimusten toimeenpanemiseksi tuetaan.

EU:n ihmissalakuljetuksen vastaisia toimia on linjattu mm. huhtikuussa 2015 järjestetyn ylimääräisen Eurooppa-neuvoston päätelmissä, komission huhtikuussa hyväksymässä Euroopan turvallisuusagendassa sekä komission toukokuussa hyväksymässä Euroopan muuttoliikeagendassa. Näitä linjauksia toteuttavat toimenpiteet on kirjattu EU:n ihmissalakuljetuksen vastaiseen toimintasuunnitelmaan (2015 - 2020), jonka komissio hyväksyi 27.5.2015.

Toimintasuunnitelma sisältää poliisi- ja oikeudellisen yhteistyön, jonka osalta komissio tekee vuonna 2016 ehdotuksia olemassa olevan lainsäädäntökehyksen parantamisesta laittoman maahanmuuton torjumiseksi. Myös salakuljettajien alusten tunnistamista kehitetään; tähän liittyy myös sotilaallisen kriisinhallintaoperaation perustaminen.

Tiedon keräämisen ja tiedonvaihdon parantamisen osalta komissio esittää, että EU-virastojen kapasiteettia kerätä, vaihtaa ja analysoida tietoa vahvistettaisiin mm. Europolissa (JOT MARE - tietokeskus), Frontexissa (AFIC-yhteistyö Afrikan maiden kanssa), ulkosuhdehallinnossa ja Eurostatissa. Päätökset Frontexin koordinoimien operaatioiden vahvistamisesta ja EUNAVFOR MED -operaation käynnistämisestä tukevat tiedon keräämistä.

Salakuljetuksen ennalta estämisen ja haavoittuvassa asemassa olevien maahanmuuttajien auttamisen osalta komissio esittää mm. tiedotuskampanjaa salakuljetuksen riskeistä lähtö- ja kauttakulkumaissa, takaisinottosopimusten laatimista ja Schengenin tietojärjestelmän arviointia.

EU:n yhteistyö kolmansien maiden kanssa sisältää mm. taloudellista ja teknistä apua ihmissalakuljetuksen ja korruption vastaiseen toimintaan sekä rajavalvontajärjestelmiä

käsittelyä strategiatyötä. EU:n siviilikriisinhallintaoperaatioiden vahvistaminen (esim. EUCAP Sahel Nigerissä ja Malissa) on osa yhteistyön kehittämistä. Yhteistyöhön kuuluvat myös alueelliset vuoropuhelut Afrikan maiden kanssa (Rabat- ja Khartum-prosessit) sekä alueelliset kehitys- ja suojeleuohjelmat (RDPP, Regional Development and Protection Programs).

EU:n marraskuussa Maltalla järjestämän huippukokouksen tarkoituksena on sitouttaa Afrikan maita yhteistyöhön siirtolaisuuskysymyksissä. Vallettan konferenssiin kutsutaan 85 delegaatiota, joihin kuuluu mm. Afrikan unioni, ECOWAS ja YK.

Suomen kokonaisvaltainen panos

Suomi on sitoutunut useisiin kansainvälisiin sopimuksiin, joiden toimeenpano tukee järjestäytyneen rikollisuuden, ihmissalakuljetuksen ja ihmiskaupan vastaista toimintaa. Suomi on mukana myös EU:n ja Afrikan maiden siirtolaisuutta koskevissa vuoropuhelussa eli Rabat- ja Khartum-prosesseissa. Pohjois-Afrikan osalta Suomi on mukana EU:n RDPP-ohjelmassa tukemalla Kansainvälisen siirtolaisjärjestön (IOM) toimintaa alueella sekä rahoittaa poliisialan kapasiteetin vahvistamishanketta Tunisiassa.

Suomi on hallinnonalojen yhteistyönä arvioinut ihmissalakuljetuksen torjuntaan vaikuttavia toimiaan kokonaisvaltaisesti. Kokonaispanoksessa on huomioitu rajavalvonta- ja kriisinhallintatoimet sekä humanitaarinen apu ja kehitysyhteistyö EUNAVFOR MED -operaation intressialueella (area of interest), joka kattaa Pohjois-Afrikan, Länsi-Afrikan, Afrikan sarven sekä osan Lähi-itää.

Tänä vuonna Suomi osallistuu Frontexin koordinoimiin rajavalvontaoperaatioihin noin 6 henkilötyövuoden panoksella (noin 60 henkilöä, 1 kk/henkilö). Lisäksi operaatioihin osallistutaan yhdellä partioveneellä miehistöineen (7 kk) ja yhdellä valvontalentokoneella (2 kk). Osallistumisen painopiste on Välimeren alueella sekä Kaakkois-Euroopan maarajoilla.

EUNAVFOR MED -operaation intressialueella Suomi osallistuu sotilaalliseen kriisinhallintaan kahdeksassa operaatiossa yhteensä 353 sotilaalla, joista 26 toimii Afrikassa ja 327 Lähi-idässä. Alueen siviilikriisinhallintaan Suomi osallistuu neljässä operaatiossa yhteensä 12 asiantuntijalla, joista 10 työskentelee Afrikassa ja 2 Lähi-idässä. Suomalainen on myös toiminut EUBAM Libya -operaation päällikkönä.

Alueelle annettu humanitaarinen apu vuosina 2011–2015 on ollut yhteensä yli 220 miljoonaa euroa. Suomi on kanavoinut humanitaarista apua Syyrian, Etelä-Sudanin, Somalian, Sudanin, Afrikan sarven, Länsi-Afrikan, Keski-Afrikan tasavallan, Jemenin, Tšadin, Etiopian, Irakin, Palestiinalaisalueiden, Kamerunin, Pohjois-Afrikan ja Libyan kriiseihin.

Myös kehitysyhteistyön kokonaismäärä alueella oli yli 200 miljoonaa euroa vuosina 2011–2014. Pohjois-Afrikkaan ja Lähi-itään suuntautui 20,5 miljoonaa, Palestiinalaisalueille 35 miljoonaa ja Afrikan sarveen 95,5 miljoonaa. Lisäksi Itä-, Länsi- ja Keski-Afrikkaan annettiin alueellisiin hankkeisiin noin 49 miljoonaa euroa ja Syyrian konfliktin uhrien tukemiseen noin 14 miljoonaa euroa. Lisäksi Suomi on tukenut useiden suomalaisten kansalaisjärjestöjen hankkeita alueella.

3 Operaation keskeinen sisältö, tavoitteet ja oikeusperusta

EUNAVFOR MED -operaation tavoitteena on ihmissalakuljetus- ja ihmiskauppaverkostojen liiketoimintamallin häiritseminen sekä Eurooppaan suuntautuvan laittoman maahanmuuton

vähentäminen hallittavalle tasolle. Operaation toteutustapana on tunnistaa salakuljettajien aluksia ja muuta salakuljetuskalustoa, ottaa niitä haltuun ja poistaa niitä käytöstä keskisen Välimeren eteläisessä osassa. Operaation toiminta-alueena olisi eteläinen Välimeri, Libyan aluevedet sekä pohjoisen Libyan maaperä (28°N leveyspiirin pohjoispuolella).

Kesäkuun ulkoasiainneuvostossa 22.6.2015 hyväksyttiin operaatiosuunnitelma ja tehtiin päätös operaation käynnistämisestä ensimmäisen vaiheen osalta. Ensimmäinen vaihe muodostuu tiedustelusta ja tilannekuvan muodostamisesta sekä suorituskykyjen ryhmittämisestä alueelle. Toisen vaiheen tavoitteena on salakuljettajien alusten pysäyttäminen ja toiminnan estäminen. Kolmannessa vaiheessa painopiste on salakuljettajien alusten poistamisessa käytöstä. Neljäs ja viimeinen vaihe on operaation päättäminen.

Operaation kestoksi on suunniteltu yhtä vuotta operaation täyden toimintavalmiuden saavuttamisesta. Alustava toimintavalmius saavutettiin 7.7.2015. Täysi toimintavalmius voidaan saavuttaa heinäkuun lopulla. Täydennyksiä kuitenkin tarvitaan mm. esikuntiin.

Operaation ensimmäinen vaihe ei kansainvälisoikeudellisesti edellytä YK:n turvallisuusneuvoston mandaattia tai isäntämaan suostumusta, vaan se voidaan toteuttaa kansainvälisen oikeuden muiden säännösten perusteella. Toimintaa sääntelevät mm. YK:n merioikeusyleissopimus (UNCLOS SopS 49 ja 50/1996), kansainvälinen yleissopimus ihmishengen turvallisuudesta merellä (SOLAS, SopS 11 ja 35/1981), kansainvälinen yleissopimus etsintä- ja pelastuspalvelusta merellä (SAR, SopS 89/1986), YK:n kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastainen yleissopimus (UNTOC, SopS 18 ja 19/2004) ja sen maitse, meritse, ilmaitse tapahtuvan maahanmuuttajien salakuljetuksen kieltämisestä tehty lisäpöytäkirja (SopS 72 ja 73/2006) sekä ihmiskaupan, erityisesti naisten ja lasten kaupan ehkäisemisestä, torjumisesta ja rankaisemisesta tehty lisäpöytäkirja (SopS 70 ja 71/2006), sekä pakolaisten oikeusasemaa koskeva yleissopimus (Geneven sopimus, SopS 77/1968 ja 143/2004).

Operaation toinen ja kolmas vaihe edellyttävät YK:n turvallisuusneuvoston valtuutusta ja/tai Libyan suostumusta. YK:n päätöslauselmaluonnoksesta on käyty keskusteluja turvallisuusneuvoston jäsenten keskuudessa. Toiseen vaiheeseen siirrytään oikeusperustan ja operatiivisen tilanteen sen salliessa. YK:n turvallisuusneuvoston valtuutus ja/tai Libyan suostumus määrittelee valtuudet alus-tarkastuksiin ja salakuljettajien alusten poistamiseen käytöstä niin aavalla merellä, Libyan aluemerellä kuin Libyan maaperällä.

Operaation tavoitteiden kannalta riskinä on, että toiminta houkuttelisi entistä enemmän salakuljetusvirtoja Välimerellä. Aiemmin Libyan rannikon läheisyydessä toiminut Italian meripelastusoperaatio Mare Nostrum lisäsi ihmissalakuljettajien mahdollisuuksia lähettää ihmisiä merelle huonommilla veneillä sekä vähemmällä ruualla ja vedellä. Näihin riskeihin on EUNAVFOR MED -operaatiossa varauduttu. Myös operaation viestintästrategiassa korostetaan sitä, ettei kyseessä ole pelastusoperaatio.

Ns. vetovoimatekijä voisi nousta esiin siinä tilanteessa, jos ihmissalakuljettajien aluksiin ja kalustoon puuttumiseen ei saada oikeusperustaa, koska operaation aluksilla on kansainvälisen oikeuden nojalla velvollisuus meripelastustehtäviin. On jo viitteitä siitä, että salakuljettajat ovat muuttaneet toimintatapojaan. Puuveneiden sijaan käytössä on yhä useammin ilmatäytteisiä veneitä, joissa on aiempaa enemmän väkeä ja vähemmän polttoainetta. Tämän vuoksi operaation toisen ja kolmannen vaiheen käynnistäminen olisi tärkeää.

Sotilaallisen kriisinhallintaoperaation ja Frontexin koordinoimien rajavalvontaoperaatioiden tiivis yhteistyö on varmistettu EUNAVFOR MED -operaation operaatiosuunnitelmassa. Pelastettujen ja kiinniotettujen kohtelussa päädyttiin noudattamaan Frontexin koordinoiman Triton-operaation toimintamallia eli tuomaan henkilöt Italian satamiin.

Muiden maiden osallistuminen

Operaatiota johdetaan Roomaan sijoitetusta operaatioesikunnasta. Joukkojen esikunta on sijoitettu Italian tarjoamalle lentotukialukselle. Saksa on tarjonnut operaatioon kaksi alusta ja Iso-Britannia yhden. Operaation ensimmäiseen vaiheeseen osallistuu myös italialainen sukellusvene ja muutama italialainen valvontalentokone. Operaation ensimmäisessä vaiheessa yhteensä 8 EU:n jäsenmaata osallistuu operaatioon kalustolla. Kaikkiaan operaatioon osallistuu tällä hetkellä 14 EU:n jäsenmaata.

Operaation toisessa ja kolmannessa vaiheessa alusten määrä kasvaa ja operaatioon liitetään erikoistoimintaan ja rannikko-operaatioihin kykeneviä joukkoja. Moni EU:n jäsenmaa suunnittelee osallistumista operaation myöhempisiin vaiheisiin. Ruotsi on päättänyt osallistua kolmella esikuntaupseerilla operaatioesikuntaan vuodenvaihteeseen saakka.

4 Operaation turvallisuustilanne ja riskiarvio

Libyan epävakauden takia maan sisäisen tilanteen aiheuttama uhka arvioidaan korkeaksi johtuen olemattomasta keskushallinnosta ja siitä johtuvasta turvallisuustyhjiöstä. Kansainvälisesti uhka on kuitenkin vain kohtalainen, sillä maan tilanne ei ole ainakaan toistaiseksi vaikuttanut suoranaisesti muiden valtioiden vakauteen, ja myös kaikilla lähialueen valtioilla on intressi saada Libya rauhoittumaan.

Terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden osalta uhka on korkea, sillä Libyan rannikon kaupungeissa on useita ryhmittymiä, joiden varainhankinta perustuu rikolliseen toimintaan. Ainakin ISIL ja muut jihadistiryhmittymät pyrkivät todennäköisesti voimannäyttöön operaation tullessa lähelle niiden toiminta-alueita.

Yleinen uhka-arvio on, että operaatioon kohdistuva uhka on korkea ja operaatioon maalla kohdistuva uhka arvioidaan erittäin korkeaksi. Merellä uhka arvioidaan pienemmäksi johtuen Libyan rannikolla toimivien ryhmittymien teknis-sotilaallisen toimintakyvyn rajoitteista, mutta kuitenkin kohtalaiseksi tai korkeaksi.

Ihmissalakuiljetuksella on yhteyksiä myös terrorismiin ja radikaaliryhmittymien varainhankintaan, joka vaikuttaa operaation riskianalyyysiin. Järjestäytyneen rikollisuuden toimijat ja ihmissalakuiljettajia tukevat aseistetut ryhmittymät voivat suojella rikolliseen liiketoimintaansa liittyvää omaisuutta voimakeinoin. Lisäksi uhka-arviossa on otettu huomioon, että maahanmuuttajien heikosta terveydentilasta voi aiheutua terveystarpeita ja operaation henkilöstölle.

5 Suomen osallistuminen

Suomi on tukenut EU:n operaation käynnistämistä lähettämällä kolme sotilasta täydennyshenkilöstöksi (Primary Augmentees, PA) Roomaan perustetun operaatioesikunnan käyttöön. Henkilöstön lähettäminen perustuu EU:ssa sovittuun järjestelyyn, jossa jäsenmaat täydentävät operaatioesikuntia operaatioiden suunnittelu- ja valmisteluvaiheessa.

Tässä vaiheessa Suomen on tarkoitus osallistua operaatioon esikuntahenkilöstöllä operaatioesikunnassa ja joukkojen esikunnassa. Suomelle on tässä vaiheessa varattu neljä tehtävää operaatioesikunnassa ja yksi tehtävä joukkojen esikunnassa. Osana EU:n joukkojenmuodostusta myös muita esikuntatehtäviä harkitaan.

Osallistumisen poliittisena tavoitteena on osoittaa sitoutumista Eurooppa-neuvoston Välimeri-linjausten ja EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan toimeenpanoon. Vaikutukset puolustuskyvyn kehittämiseen korostuvat siinä vaiheessa, kun Suomen osallistuminen kattaisi myös alustarkastusosaston.

Tehtävä liittyy siviiliväestön eli ihmissalakuljetuksen uhrien suojaamiseen, ja osallistuminen tapahtuu kansainvälisen oikeuden puitteissa. EU tekee erillisen päätöksen operaation etenemisestä toiseen ja kolmanteen vaiheeseen, kun niiden edellyttämä oikeusperusta – käytännössä YK:n turvallisuusneuvoston valtuutus ja/tai Libyan suostumus – on kunnossa.

6 Operaatioon osallistumisen kustannukset

Suomen osallistuminen enintään kymmenellä esikuntatehtävissä toimivalla sotilaalla tarkoittaisi yhteensä 1,3 miljoonan kustannuksia 12 kuukauden ajalta. Vuoden 2015 kustannukset olisivat yhteensä 0,5 miljoonaa euroa, josta ulkoasiainministeriön pääluokan osuus olisi 0,3 miljoonaa ja puolustusministeriön pääluokan osuus 0,2 miljoonaa. Vuoden 2016 kustannukset katetaan kokonaan puolustusministeriön pääluokasta, kun ulkoasiainministeriön sotilaallisen kriisinhallinnan menot yhdistetään puolustusministeriön siirtomäärärahamomenttiin.

Vuoden 2015 osallistumisen kustannukset voidaan ulkoasiainministeriön pääluokan osalta kattaa vuoden 2015 varalla olevista määrärahoista. Puolustusministeriön pääluokan kustannukset voidaan vastaavasti kattaa vuoden 2015 varalla olevista sekä vuodelle 2015 budjetoiduista määrärahoista, joita säästyy kriisinhallintatoiminnan supistuessa. Vuoden 2016 osalta kustannukset tullaan sisällyttämään vuoden 2016 talousarvion täydennysehdotukseen.

7 Eduskunnan aikaisempi kuuleminen

Eduskunnalle on annettu tietoja EU:n mahdollisesta sotilasoperaatiosta Välimerellä laittoman maahanmuuton torjumiseksi sekä alueella toimivien siviilikriisinhallintaoperaatioiden, erityisesti EUCAP Sahel Nigerin, vahvistamisesta (UTP 1/2015 vp, 13.5.2015).

EUNAVFOR MED -operaation perustamisesta, Suomen periaatteessa myönteisestä suhtautumisesta operaatioon osallistumiseen ja Suomen osallistumisen valmistelusta on annettu tietoja ulkoasiainvaliokunnan ja puolustusvaliokunnan kuulemisissa 12.6.2015.

Lisäksi eduskunta on saanut tietoa Suomen osallistumismahdollisuuksien ja yhteistyömahdollisuuksien selvittämisestä, jossa ensisijaisena vaihtoehtona on osallistuminen esikuntaupseereilla ja alustarkastusosastolla, osana valtioneuvoston selvitystä Suomen osallistumisesta kansainväliseen kriisinhallintaan (UTPJ 5/2015 vp, 16.6.2015).