

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle ehdotuksesta
neuvoston asetukseksi EU:n kansalaisten passien turvatekijöitä ja biometriikkaa koskevista vaatimuksista (passiasetus)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti lähetetään Eduskunnalle Euroopan yhteisöjen komission 18 päivänä helmikuuta 2004 tekemä ehdotus neuvoston asetukseksi EU:n kansalaisten passien turvatekijöitä ja biometriikkaa koskevista vaatimuksista (KOM(2004) 116 lopullinen) sekä ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 22 päivänä huhtikuuta 2004

Sisäasiainministeri *Kari Rajamäki*

Neuvotteleva virkamies Anne Aaltonen

EHDOTUS NEUVOSTON ASETUKSEKSI EU:N KANSALAISTEN PASSIEN TURVATEKIJÖITÄ JA BIOMETRIKKAA KOSKEVISTA VAATIMUKSISTA

1. Yleistä

Euroopan yhteisöjen komissio on 18 päivänä helmikuuta 2004 antanut ehdotuksen neuvoston asetukseksi EU:n kansalaisten passien turvatekijöitä ja biometriikkaa koskevista vaatimuksista (KOM(2004) 116 lopullinen). Asetuksen oikeusperusta on perustamissopimuksen 62 artiklan 2 kohdan a alakohta.

Nykyinen EU-passi perustuu ulkonäöltään yhtenäisen passin käyttöön ottamisesta annettuihin päätöslauselmiin (EYVL C 241, 19.9.1981, EYVL C 179, 16.7.1982, EYVL C 185, 24.7.1986, EYVL C 200, 4.8.1995). Päätöksen EU-passin käyttöönotosta tekivät neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltioiden hallitusten edustajat, jotka katsoivat, että malliltaan yhtenäisen passin käyttöönotolla voitaisiin helpottaa jäsenvaltioiden kansalaisten vapaata liikkuvuutta ja että olisi tuettava toimenpiteitä, joilla voitaisiin lujittaa jäsenvaltion kansalaisten keskinäistä tunnetta kuulumisesta samaan yhteisöön (EYVL C 241, 19.9.1981). Lokakuussa 2000 annettiin päätöslauselma (EYVL C 310, 28.10.2000) vähimmäisvaatimusten käyttöönottamisesta passin turvaamiseksi väärennöksiltä. Päätöslauselmat eivät oikeudellisesti sido jäsenvaltioita.

Vuoden 2001 syyskuun 11 päivän terroriskun jälkeen ryhdyttiin pikaisiin toimenpiteisiin asiakirjojen turvatekijöiden parantamiseksi ja sääntelyn nostamiseksi oikeudellisesti sitovalle tasolle. Komissio esitti tämän vuoksi kolme asetusehdotusta, joista yksi koski yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 muuttamista ja korkeiden turvallisuusvaatimusten mukaisesti valmistetun valokuvan käyttöönottoa (Asetus N:o 334/2002, EYVL L 53, 23.2.2002), toinen sellaisen lomakkeen yhtenäistä kaavaa, johon kiinnitetään jäsenvaltioiden niille hen-

kilöille myöntämät viisumit, joiden matkustusasiakirjaa lomakkeen laativa jäsenvaltio ei tunnusta (Asetus N:o 333/2002, EYVL L 53, 23.2.2002), ja kolmas kolmansien maiden kansalaisten oleskeluluvan yhtenäistä kaavaa (Asetus N:o 1030/2002, EYVL L 157, 15.6.2002) yhteisen toiminnan muuttamiseksi oikeudellisesti sitovaksi ja asiakirjan haltijan valokuvan lisäämisestä luvan tarraversioon. Kyseiset ehdotukset annettiin vuoden 2002 helmi- ja kesäkuussa. Jäsenvaltiot katsoivat kuitenkin jo mainittujen ehdotusten hyväksymisen aikaan, että matkustusasiakirjojen turvallisuutta on pyrittävä edelleen parantamaan lisäämällä niihin biometrisiä tunnisteita.

Thessalonikissa 19.-20.6.2003 kokoontunut Eurooppa-neuvosto totesi, että EU tarvitsee johdonmukaista lähestymistapaa biometrinen tunnisteen tai biometrinen tietojen käyttämiseen kolmansien valtioiden kansalaisten asiakirjoja, EU:n kansalaisten passeja ja tietojärjestelmiä (VIS ja SIS II) varten. Se lehotetti komissiota laatimaan asianmukaiset ehdotukset ja aloittamaan viisumeista. Tarkoituksena onkin siirtyä nyt Thessalonikin Eurooppa-neuvoston päätelmien toiseen täytäntöönpanovaiheeseen ehdottamalla EU-passien turvatekijöiden yhdenmukaistamista ja biometrinen tunnisteen lisäämistä niihin. Näin pyritään varmistamaan, että jäsenvaltiot noudattavat yhdenmukaista lähestymistapaa, jotta voitaisiin välttää epäyhtenäisyys eri jäsenvaltioiden ratkaisujen välillä.

On lisäksi huomattava, että Yhdysvallat on asettanut viisumivapauden myöntämisen tai jatkamisen ehdoksi, että viisumivapausohjelmaan kuuluvilla mailla tulee 26 päivään lokakuuta 2004 mennessä olla hyväksytty ohjelma myöntää kansalaisilleen koneellisesti luettavia passeja, jotka ovat vaikeasti väärennettävissä ja joihin on liitetty Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) vähimmäisvaatimusten mukaiset biometriset tun-

nisteet. Nyt kun jäsenvaltiot ovat valmistautumassa Yhdysvaltojen viisumivapausohjelman uusiin vaatimuksiin, on tärkeää noudattaa yhteistä lähestymistapaa suhteessa Yhdysvaltojen uuteen lainsäädäntöön, jonka mukaan viisumivapaus voidaan 26 päivästä lokakuuta 2004 myöntää vain sellaisille maille, jotka tulevat sisällyttämään myöntämiinsä passeihin biometrisiä tunnisteita. On kuitenkin mahdollista, että Yhdysvallat tulee vielä myöhentämään edellä mainittua määräaika. Yhdysvaltojen ulko- ja turvallisuusministerit ovat maaliskuussa 2004 tehneet kongressille ehdotuksen määrärajan lykkäämisestä joulukuuhun 2006.

2. Säädösehdotuksen pääasiallinen sisältö

Asetus muodostaa ensimmäisen vaiheen prosessissa, jolla pyritään yhdenmukaistamaan EU-passin turvatekijät ja lisäämään siihen biometrisiä tunnisteita. Ehdotus perustuu turvatekijöihin, jotka neuvostossa koontuneet jäsenvaltioiden edustajat hyväksyivät lokakuussa 2000 antamassaan päätöslauselmassa passien ja muiden matkustusasiakirjojen turvaamista koskevista vähimmäisvaatimuksista. Vaatimuksia on uudistettu hieman viisumien ja oleskelulupien alalla tapahtuneen teknisen kehityksen myötä. Näistä turvatekijöistä tulee nyt oikeudellisesti sitovia. Turvatekijöiden lisäksi asetuksessa määritetään käytettävät biometriset tunnisteet. Asetuksessa ei käsitellä teknisiä yksityiskohtia.

Ehdotuksessa säädetään jäsenvaltioiden perusvelvoitteesta myöntää passit asetuksen liitteessä tarkoitettujen turvatekijöitä koskevien vähimmäisvaatimusten mukaisesti. Passiin on sisällytettävä myös biometrinen tunniste, kasvokuva, joka on tallennettava kapasiteetiltaan riittävälle tallennusvälineelle.

Sopivien biometrinen tunnisteiden valinnassa on tukeuduttu ICAO:n työn tuloksiin. Myös ICAO on valinnut kasvokuvan ensisijaiseksi yhteentoimivaksi biometriseksi tunnisteeksi ja sormenjälki- ja/tai iiriskuvan valinnaiseksi biometriseksi tunnisteeksi.

Jäsenvaltiot voivat liittää passiin myös sormenjäljet yhteentoimivassa muodossa. Sormenjälkien tallennus joko tallennusväli-

neeseen ja/tai kansalliseen tietokantaan jätetään jäsenvaltioiden harkittavaksi. Jos jäsenvaltiot rekisteröivät sormenjäljet, ne olisi tallennettava yhteentoimivassa muodossa, mikä mahdollistaa niiden käytön jäsenvaltioiden kahdenvälisen sopimusten perusteella. Sormenjälkien käyttöä voitaisiin hallinnoida ottamalla käyttöön julkisen/ yksityisen avaimen infrastruktuuri (Public/Private Key Infrastructure).

Tallennusväline voi olla joko kontaktiton siru tai jokin muu väline. Välineestä päättävät asiasta vastaavan komitean tekniset asiantuntijat.

Jos passiin on tehtävä korjauksia tai poistoja, passin haltijalle on myönnettävä uusi passi turvallisuussyistä.

Asetusta sovellettaisiin tavallisiin passeihin, viranhoitoon liittyviin passeihin (esimerkiksi virkapasseihin ja diplomaattipasseihin), lyhytaikaisiin passeihin, jotka ovat voimassa vähintään kuusi kuukautta, passia vastaaviin asiakirjoihin, jotka annetaan matkustusasiakirjoiksi passikirjan muodossa, sekä matkustusasiakirjoihin, joita jäsenvaltiot myöntävät kolmansien maiden kansalaisille tai kansalaisuudettomille henkilöille.

Säädöksessä annetaan asetuksen toimeenpanovalta yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 6 artiklalla perustetulle komitealle. Kyseinen komitea määrittää mahdolliset passin turvatekijöihin liittyvät tekniset ominaisuudet samoin kuin tekniset lisävaatimukset, jotka koskevat biometrinen tunnisteiden liittämistä passiin.

Passiin sisältyviä henkilötietoja käsiteltäessä sovelletaan yksilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta 24 päivänä lokakuuta 1995 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 95/46/EY (EYVL L 281, 23.11.1995). Henkilöllä, jolle passi on myönnetty, olisi oikeus tarkistaa passiin sisältyvät henkilötiedot ja tarvittaessa pyytää tietojen korjaamista tai poistamista. Ehdotuksessa esitetään, että passiin ei saa tallentaa muita tietoja kuin ne, joista säädetään asetuksessa tai sen liitteessä tai jotka mainitaan asianomaisessa matkustusasiakirjassa.

Turvallisuutta lisääväksi pitkän aikavälin tavoitteeksi voitaisiin asettaa keskitetyn myönnettyjen passien (ja mahdollisesti mui-

den matkustustarkoituksiin käytettävien asiakirjojen) eurooppalaisen rekisterin perustaminen. Rekisteriin tallennettaisiin vain sormenjäljet ja matkustusasiakirjan numero eikä muita henkilötietoja.

Ehdotuksessa säädetään, että jäsenvaltioiden tulisi soveltaa asetusta viimeistään vuoden kuluttua siitä, kun 2 artiklassa mainitut passia koskevat lisämääräykset on annettu.

Asetusehdotuksen oikeusperustan osalta neuvoston oikeudellinen yksikkö toteaa asetusehdotuksesta antamassaan lausunnossa, että Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 62 artiklan 2 kohdan a alakohta muodostaa oikeudellisen perustan niille asetusehdotuksen säännöksille, jotka koskevat koneellisesti luettavien biometristen tietojen ja muiden turvaominaisuuksien käyttöönottoa jäsenvaltioiden kansalaisilleen myöntämässä passissa. Yhteisö ei kuitenkaan ole toimivaltainen asettamaan passien turvallisuutta koskevia vähimmäisvaatimuksia, joilla ei ole välitöntä merkitystä rajavalvontaviranomaisten suorittamien passien aitoutta koskevien tarkastusten kannalta.

3. Säädösehdotuksen tavoitteet

Ehdotuksen tarkoituksena on lisätä EU-passin turvallisuutta antamalla oikeudellisesti sitova säädös yhdenmukaistettuja turvatekijöitä koskevista vähimmäisvaatimuksista ja luoda samalla luotettava yhteys matkustusasiakirjan ja sen oikean haltijan välille liittämällä asiakirjaan biometrisiä tunnisteita. Ehdotuksella ei kuitenkaan pyritä passin ulkoasun yhdenmukaistamiseen eikä puututa sen selvittämiseen, onko passi myönnetty oikealle henkilölle, sillä vain jäsenvaltiot voivat tarkistaa passin hakijan henkilöllisyyden myöntäessään passin.

Tavoitteena on myös, että nykyisin laajassa käytössä olevien matkustusasiakirjojen teknisten turvaominaisuuksien pitäisi yltää samalle tasolle kuin yhtenäisessä viisumin kaavassa ja kolmansien maiden kansalaisten oleskeluluvan yhtenäisessä kaavassa. Näihin asiakirjoihin liitettävistä biometrisistä tunnistuksista on jo tehty päätös. Johdonmukaisuuden varmistamiseksi ja sen estämiseksi, että vilpillisessä mielessä toimivat henkilöt siirtyvät käyttämään turvatasoltaan heikompiä EU:n

jäsenvaltioiden kansalaisten passeja ja henkilötodistuksia, myös jälkimmäisten asiakirjojen turvatekijät olisi ajantasaistettava. Asetusehdotus ei kuitenkaan koske henkilötodistuksia.

Säädösehdotuksella on merkitystä myös laajentumisen kannalta. Liittymässä olevat maat muuttavat parhaillaan passiensä kaavoja niiden turvallisuuden parantamiseksi ja niiden yhtenäistämiseksi Euroopan unionissa käytettävien passien kanssa. Asetus, joka on oikeudellisesti sitova, mahdollistaa liittymisen jälkeen ottaa käyttöön nykyisissä jäsenvaltioissa noudatettavat turvavaatimukset. Yhteiset turvatekijät voivat lisäksi helpottaa rajavalvontaviranomaisten työtä.

EU-passin turvatekijöiden (biometriset tunnistet mukaan luettuina) yhdenmukaistamisella olisi suuri vaikutus myös EU:n ja kolmansien maiden, esimerkiksi Yhdysvaltojen, suhteisiin. Samalla voitaisiin lisäksi varmistaa, että EU:n jäsenvaltiot tulevat täyttämään Yhdysvaltojen viisumivapausohjelman vaatimukset kansainvälisten normien mukaisesti. Passiin liitettävät biometriset tunnistet vastaavat ICAO:n suosituksia ja täyttävät siten vaatimukset, jotka Yhdysvallat on asettanut osallistumiselle viisumivapausohjelmaansa.

4. Säädösehdotuksen vaikutukset

Lainsäädäntövaikutukset

Suomen kansalaisen oikeudesta matkustaa maasta ja saapua maahan säädetään 22 päivänä elokuuta 1986 annetussa passilaisissa (642/1986) ja sen nojalla annetussa passiasetuksessa (643/1986) sekä diplomaattipassista, virkapassista ja virkamatkapassista annetussa asetuksessa (832/1993). Ehdotuksella on vaikutus näihin säädöksiin.

Sisäasiainministeriö asetti 6 päivänä kesäkuuta 2002 biometristen tunnistetien selvitystyöryhmän selvittämään lähinnä matkustusasiakirjoihin liittyviä biometriakysymyksiä. Tämän jälkeen ilmeni, että biometriisiin tunnistetisiin liittyvät eri organisaatioiden yhteistyötarpeet ja biometristen menetelmien hyödyntämismahdollisuudet ovat niin laajalaisia, että katsottiin tarkoituksenmukaiseksi perustaa omat työryhmät laatimaan biometri-

aan liittyviä tietoteknisiä selvityksiä ja tutki-
maan biometriaa rikostorjunnan kannalta.
Tähän liittyen sisäasiainministeriö asetti
biometriaan liittyvän hankkeen, ohjausryh-
män ja neljä alatyöryhmää. Hankkeen työ-
ryhmäjakoa ollaan organisoimassa uudelleen.

Sisäasiainministeriössä on valmisteilla hal-
lituksen esitys passilaiksi ja laeiksi eräiden
muiden lakien muuttamisesta. Suomen kans-
alaiselle annettavan passin turvatasoa ehdo-
tetaan nostettavaksi ottamalla passissa käyt-
töön tekninen osa, siru, johon passin ja pas-
sinhaltijan henkilö- ja tunnistetietoja voitai-
siin tallettaa. Sirulle talletettaisiin tässä vai-
heessa passin haltijan kasvokuva biometrise-
nä tunnisteenä. Siru otettaisiin käyttöön ta-
vallisen passin ohella myös diplomaattipas-
sissa ja virkypassissa sekä ulkomaalaiselle
Suomessa myönnettävissä matkustusasiakir-
joissa eli muukalaispassissa ja pakolaisen
matkustusasiakirjassa. Matkustusturvallisu-
uden lisäämiseksi ja tunnistettavuuden paran-
tamiseksi yhteen passiin olisi mahdollista
merkitä vain yhden henkilön tietoja. Siten
alikäisen merkitsemisestä huoltajansa pas-
siin luovutettiin samoin kuin seuruepassin
käytöstä.

Passilainsäädännön kokonaisuudistuksen
yhteydessä esitetään muutettavaksi myös
eduskunnassa käsiteltävänä olevaa ehdotettua
uutta ulkomaalaislakia (hallituksen esitys
eduskunnalle ulkomaalaislaiksi ja eräiksi sii-
hen liittyviksi laeiksi (HE 28/2003)). Ehdote-
tun uuden ulkomaalaislain 136 §:ää ehdo-
tetaan muutettavaksi siten, että sen 1 ja 2 mo-
mentissa määriteltäisiin muukalaispassiin ja
pakolaisen matkustusasiakirjaan merkittävät
tiedot. Kolmannessa momentissa säädettä-
isiin passin teknisestä osasta ja siihen talletet-
tavista tiedoista. Lakiin ehdotetaan lisättä-
väksi myös uusi 203 a §, jossa säädettäisiin
rekisterinpitäjän, lupaviranomaisen ja käsitte-
lijän velvollisuudesta erityiseen huolellisuu-
teen tallentaessaan tai muutoin käsitellessään
henkilön fyysisiin ominaisuuksiin perustuvia
tunnistetietoja. Eduskunnan käsiteltävänä on
hallituksen esitys laiksi ulkomaalaisrekiste-
ristä annetun lain muuttamisesta (HE
15/2004). Passilainsäädännön kokonaisuudis-
tuksen yhteydessä esitetään muutettavaksi
myös muun muassa mainitun lain 7 §:ää, jos-
sa säädetään tallettavista tiedoista. Edus-

kunnan käsiteltävänä olevan ulkomaalaislain
sekä lain ulkomaalaisrekisteristä annetun lain
muuttamisesta on tarkoitus tulla voimaan
toukokuun alusta 2004.

Hallituksen esitys passilaiksi tultaneen an-
tamaan eduskunnalle sitten, kun komissiossa
valmisteilla olevan EU:n kansalaisten passien
turvatekijöitä ja biometriikkaa koskevista
vaatimuksista annettavan neuvoston asetuk-
sen sisältö on varmistunut. Neuvoston ase-
tuksen valmistelu on sidoksissa ICAO:n š-
rulle merkittäviä tietoja ja sen teknisiä omi-
naisuuksia koskevien standardien valmistu-
miseen. Eurooppa- neuvoston terrorismin
torjunnasta 25 päivänä maaliskuuta 2004 an-
tamassaan julkilausumassa Eurooppa-
neuvosto kehottaa neuvostoa hyväksymään
vuoden 2004 loppuun mennessä komission
ehdotukset biometrinen tunnisteen sisällyt-
tämisestä passeihin ja viisumeihin, jotta tek-
niset eritelmät voitaisiin viimeistellä komis-
sion hyväksyntää varten samaan määräaikaan
mennessä.

Taloudelliset vaikutukset

Säädösehdotuksen täsmällisiä taloudellisia
vaikutuksia on vaikea arvioida, koska yksi-
tyiskohtaisia teknisiä vaatimuksia ei vielä ole
tiedossa. Ehdotettu uudistus merkitsee passin
valmistuskustannusten kohoamista. Tämä
johtuu teknisen osan, sirun, käyttöönotosta.

Ehdotus merkitsee lisäkustannuksia poliis-
sille, Ulkomaalaisvirastolle ja ukoasiainhal-
linnolle. Osa aiheutuvista lisäkustannuksista
voidaan periä passihakijoilta lupamaksuina.
Ehdotettu uudistus merkitsee sirun lisäämistä
passiin, väliaikaisen passin turvataso-
kohotamista nykyisestä sekä poliisin hallintoasiain
tietojärjestelmän uudistamista. Laki henkilö-
tietojen käsittelystä poliisitoimessa mahdol-
listaa jo nykyisin kuvatiетоjen sisällyttämisen
hallintoasiain tietojärjestelmään.

Uudistus merkitsee lisäkustannuksia myös
rajavartiolaitykselle. Kyetäkseen hyödyntä-
mään matkustusasiakirjoihin tallennettuja
biometrisiä tunnisteteita, rajavartiolaitykselle
tarvitsee laitteita näiden tietojen lukemiseen sekä
ohjelmistoja ja järjestelmäintegrointeja ni-
iden käsittelemiseksi. Riippuen toteutettavasta
järjestelmästä, jolla matkustusasiakirjaan tal-
lennettuja tietoja suojataan, rajavartiolaitykselle

joutuu toteuttamaan myös teknisiä ratkaisuja liittyen PKI-ratkaisuun.

Ehdotettu uudistus tulisi aiheuttamaan poliisihallinnolle vuonna 2005 lisäkustannuksia noin 1,7 miljoonaa euroa. Kustannukset koostuvat kiinteistä kuluista, varmenneratkaisusta, lyhytaikaisen passin turvatason nostamisesta sekä koulutus- ja tiedotuskustannuksista. Vuoden 2006 kustannusten on arvioitu olevan noin 2,2 miljoonaa euroa.

Jos sormenjäljen käyttöön otosta lisätunnistena tehdään päätös, voidaan poliisille aiheutuvien lisäkustannusten arvioida olevan 2-12 miljoonaa euroa riippuen valittavasta teknisestä ratkaisusta.

Toteutettaessa yleistä turvallisuutta parantavia toimia tulee ottaa huomioon myös tietosuojaa koskevat vaatimukset. Tällöin on varmistuttava siitä, että tietosuojaviranomaisella on riittävä henkilöstö vastaamaan valvonnan tehokkuudesta ja huolehtia siitä, että valitut tekniikat ovat direktiivin 95/46/EY säännösten mukaiset.

5. Ehdotuksen käsittelyvaihteet EY:n toimielimissä

Ehdotus on esitelty maaliskuussa 2004 viisumityöryhmässä ja ehdotuksen varsinainen käsittely työryhmässä on alkamassa.

6. Valtioneuvoston kanta

Matkustusasiakirjojen turvatekijöiden edelleen kehittäminen ja biometristen tunnisteen lisääminen niihin tähtäävät osaltaan terrorismin ja laittoman maahantulon torjuntaan sekä matkustusturvallisuuden lisäämiseen,

minkä vuoksi valtioneuvosto suhtautuu komission ehdotukseen myönteisesti. Passeihin sisällytettävien turvatekijöiden tarkoituksena on helpottaa ulkorajoilla suoritettavia tarkastuksia, koska toimivaltaiset viranomaiset pystyvät tuolloin helposti tarkastamaan tietyt kaikkien jäsenvaltioiden passeissa olevat turvatekijät ja joutuvat turvautumaan perusteellisempaan tarkasteluun vain epäilyttävisissä tapauksissa.

Valtioneuvosto katsoo, että sormenjälkien tallentamisen tulisi toistaiseksi olla valinnainen jäsenvaltiolle. Sormenjälkien käyttöön ottoon liittyvät erityiskysymykset tulisi selvittää vielä erikseen samoin kuin sormenjälkitietojen rekisteröintiin ja käyttöön liittyvät seikat. Jos sormenjäljet otetaan jäsenvaltiossa käyttöön biometrisenä tunnistena, sormenjälkien rekisteröinnin tulisi tapahtua yhteentoimivassa muodossa niin, että kaikkien jäsenvaltioiden olisi mahdollista käyttää niitä.

Valtioneuvosto katsoo vielä, että asetuksella ei pitäisi sulkea pois tulevaisuudessa muiden biometristen tunnisteen kuin kasvokuvan ja sormenjälkien käyttöä. Tällä hetkellä kuitenkin viisumien ja oleskelulupien osalta sormenjäljet ovat kasvokuvan lisäksi ainoat hyväksytyt biometriset tunnisteen. Jäsenvaltiolla tulisi olla mahdollisuus käyttää kansallisesti myös muita biometrisiä tunnisteen.

Henkilökortti on myös EU:n jäsenvaltioiden kansalaisten matkustusasiakirja. Tämän vuoksi valtioneuvosto katsoo, että myös henkilökortin osalta tulisi selvittää mahdollisuudet säätää sen turvatekijöistä ja ominaisuuksista yhdenmukaisesti ja oikeudellisesti sitovalla tavalla.