

U 26/2011 vp

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle luonnoksesta
Euroopan rahoitusvakausvälinettä koskevan puitesopi-
muksen muuttamisesta (*Euroopan rahoitusvakausväline*)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti kausvälinettä koskevan puitesopimuksen
lähetetään Eduskunnalle Euroopan rahoitus- muuttamisesta sekä luonnoksesta laadittu
vakausvälineessä laadittu 4 päivänä elokuuta muistio.
2011 päivätty luonnos Euroopan rahoitusva-

Helsingissä 18 päivänä elokuuta 2011

Valtiovarainministeri *Jutta Urpilainen*

Neuvotteleva virkamies Markku Puumalainen

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Muistio

16.8.2011

EU/2011/0532

LUONNOS EUROOPAN RAHOITUSVAKAUSVÄLINETTÄ KOSKEVAN PUITESOPIMUKSEN MUUTTAMISESTA

1 Johdanto

Euroopan rahoitusvakausväline (ERVV, englanniksi *European Financial Stability Facility*, EFSF) on euroalueeseen kuuluvien jäsenvaltioiden omistama Luxemburgin lain mukainen osakeyhtiö, jonka tehtävänä on myöntää pääomamarkkinoilta hankkimistaan varoista lainoitusta kriisiin ajautuneelle euroalueeseen kuuluvalla valtiolla. ERVV voi myöntää lainoitusta enintään kolmen vuoden ajan. ERVV on osa Euroopan unionin talous- ja rahoitusasiat -neuvoston 9 ja 10 päivänä toukokuuta 2010 pidetyssä ylimääräisessä kokouksessa päättämää Euroopan talouden vakauttamismekanismeja.

Euroalueeseen kuuluvat valtiot ja ERVV päättivät 7 päivänä kesäkuuta 2010 puitesopimuksesta. Puitesopimuksessa sovittiin menettelyistä, joita noudatetaan, jos jokin euroalueeseen kuuluva valtio pyytää lainoitusta, ERVV:n varainhankinnasta ja menettelyistä, joita noudatetaan euroalueeseen kuuluvien valtioiden myöntäessä takauksia ERVV:n varainhankinnalle. Sopimuksessa sovittiin myös takausten enimmäismäärästä ja sen jakautumisesta jäsenvaltioiden kesken.

Euroalueen valtioiden hallituksen ja valtiopäämiehet sopivat 11 päivänä maaliskuuta 2011 pitämässään kokouksessa, että ERVV:n vuonna 2010 sovittu 440 miljardin euron suuruinen lainanantokyky asetetaan täysimääräisesti käyttövalmiuteen. Päätelmissä todettiin myös, että ERVV:n hinnoittelua tarkistetaan, jotta se ottaisi paremmin huomioon tukea saavan maan velkakestävyys. Hinnoittelun on oltava linjassa IMF:n tuen hinnoittelun kanssa ja aina katettava ERVV:n oman varainhankinnan kulut lisättyinä riskiin perustuvalla lisällä. Euroalueen valtiovarainministerit hyväksyivät poliittisesti puitesopimuksen muutoksen 17 päivänä kesäkuuta 2011. Eurooppa-neuvosto vahvisti omalta osaltaan valtiovarainministerien poliittisen

yhteisymmärryksen kokouksessaan 23 ja 24 päivänä kesäkuuta 2011. Suomi allekirjoitti sopimuksen 13 päivänä heinäkuuta 2011. Kaikki sopijapuolet ovat allekirjoittaneet muutoksen. Sopimusmuutos ei ole vielä tullut voimaan.

Euroalueen valtioiden hallituksen ja valtiopäämiehet sopivat 21 päivänä heinäkuuta 2011 pitämässään kokouksessa ERVV:n (ja Euroopan vakausmekanismin (EVM)) tehokkuuden parantamiseksi ja heijastusvaikutusten välttämiseksi ERVV:n (ja EVM:n) joustavuuden lisäämisestä yhdistettynä asianmukaiseen ehdollisuuteen. Uudet toimintatavat ovat ennakkollisen tuen antaminen, lainan antaminen valtiolle, mukaan lukien valtiot, joille ei ole vahvistettu talouden sopeutusohjelmaa, rahoituslaitosten pääomittamisen rahoittamista varten sekä antamalla ERVV:lle oikeus poikkeustapauksissa Euroopan keskuspankin suorittaman arvion perusteella ostaa valtioiden joukkovelkakirjoja jälkimarkkinoilta. Päämiehet sopivat lisäksi ERVV:n lainoista perittävän koron alentamisesta vastaamaan Euroopan komission niin sanotusta maksutaseavusta perimää korkoa, kuitenkin siten, että korko kattaa aina ERVV:n varainhankintakulut. Maksutaseavussa perittävä korko on tällä hetkellä noin 3,5-4 prosenttia.

ERVV:n henkilöstö on laatinut 4 päivänä elokuuta 2011 päivätyn luonnoksen puitesopimuksen muuttamisesta. Luonnos ei ole erillinen sopimus muutoksista vaan se on laadittu konsolidoituna siten, että vuonna 2010 tehtyyn sopimukseen on sisällytetty muutokset. Muutokset sisältävät myös jo 13 päivänä heinäkuuta 2011 tehdyn sopimuksen muutokset, lukuun ottamatta sen liitteitä 3 ja 4. Heinäkuussa jo sovitut muutokset eivät nyt ole neuvottelujen kohteena. Teknisen tason virkamiestason neuvottelut luonnoksesta alkavat 18 päivänä elokuuta 2011. Puitesopimuksen kieli on englanti. Sopimus on tarkoitettu allekirjoittamaan syyskuun alussa.

Myös Euroopan rahoitusvakausmekanismin (EVM) perustamista koskevaa sopimusta on tarkoitettu muuttaa siten, että siihen sisällytetään 21 päivänä heinäkuuta 2011 sovitut uudet tukimuodot. Sopimusluonnosta muutoksiksi EVM-sopimukseen ei vielä ole saatu. Eduskunnalle annetaan asiassa valtioneuvoston kirjelmä ensi tilassa, kun luonnos on saatu.

2 Muutokset ERVV-puitesopimukseen

Sopimusluonnoksen laadintatavasta johtuen on epäselvää, onko sen tarkoituksena korvata 13 päivänä heinäkuuta 2011 tehty muutos sopimus vai täydentää sitä. Luonnoksessa ei myöskään ole muutosten voimaantulomääräyksiä. Tässä muistiossa muutokset on selostettu sekä jo 13 päivänä heinäkuuta 2011 tehtyyn sopimukseen sisältyvät muutokset että uudet muutokset. Sopimusneuvottelujen kohteena ovat kuitenkin vain uudet muutokset.

Muutokset, jotka sisältyvät 13 päivänä heinäkuuta 2011 tehtyyn sopimukseen

Sopimuksen 2 artiklan 1 kohtaan on lisätty uusi b alakohta. Sen mukaan tukea voidaan poikkeuksellisesti antaa myös ostamalla joukkovelkakirjalainoja liikkeeseenlaskusta.

Lainansaajalta ei enää peritä etukäteen 50 peruspisteen palvelumaksua muutoksen voimaantulon jälkeen annettavista lainoista. Sopimuksen 2 artiklaan lisätään uusi 9 kohta (samalla aikaisempien 9—11 kohtien numerointi muuttuu), jonka mukaan lainansaaja maksaa etukäteen osan marginaalista, jolla katetaan lainasta ERVV:lle aiheutuvat kulut. Etukäteen maksettava marginaali on 50 peruspistettä. Ensimmäisenä koronmaksupäivänä maksettavaksi tulevaa korkoa alennetaan etukäteen maksetun marginaalin verran.

Myös takausjärjestelmää on muutettu. Aikaisemmin luottoluokituksen vahvistamiseksi sovittu 20 prosentin ylitakausta nostetaan 65 prosenttiin (1 artiklan 3 kohta sekä 5 artiklan 1 kohdan a alakohta ja 2 kohdan a alakohta). Uusi ylitakausten määrä on määritelty siten, että koko varainhankinnan kattaisi parhaan luottoluokituksen omaavien maiden takauk-

set eikä luottoluokituksen parantamiseksi enää ole käteispuskureita. Ylitakausta ei ole määritelty kiinteänä prosenttina, vaan se on enintään 65 prosenttia. Tarkka ylitakausten määrä päätetään liikkeeseenlaskuohjelmasta päätettäessä.

Voimassa olevan ERVV-puitesopimuksen mukaan takausten yhteismäärä on 440 miljardia euroa. Kokonaismäärä sisältää niin varainhankinnan pääoman kuin siitä maksettavat korotkin. Suomen valtiontakaukset ovat sopimuksen mukaan enintään 7,9052 miljardia euroa. Puitesopimuksen muutoksella takausten määräytymistapaa muutetaan. Takaukset annetaan jatkossa ERVV:n varainhankinnan pääoman nimellisiarvolle, minkä lisäksi takaus kattaa korot. Korkojen osuudelle ei aseteta euromääräisiä rajoja. Liitteen 1 mukaan käytettävissä olevien takausten yhteismäärä on 726 miljardia euroa, josta Suomen osuus on 13,974 miljardia euroa. Myös väistyneille takaajille (Kreikka, Irlanti ja Portugalí) on määritelty takausmäärät, vaikka ne eivät takauksia myönnäkään. Koroille tulevan takauksen määrä riippuu kulloinkin valitsemasta korkotasosta. Tämä vastaa Suomen kansallista käytäntöä. Suomessa valtiontakaukset annetaan tavanomaisesti taattavan velan pääoman nimellisiarvolle. Myös korot kuuluvat valtiontakauksen piiriin, mutta niille ei aseteta euromääräisiä rajoja.

Euroalueeseen kuuluvat maat voivat kahden kolmasosan enemmistöllä päättää, että ERVV saa käyttää osin marginaalista saadut varat ERVV:n toimintamenojen tai poikkeuksellisten kulujen maksamiseen. ERVV ei kuitenkaan saa käyttää sellaista ennakolta maksettua marginaalia, joka on siirretty käteisvarantoon luottoluokituksen parantamiseksi (5 artiklan uusi 8 kohta). Voimassa olevan puitesopimuksen mukaan ERVV:n toimintamenot maksetaan ERVV:n yleisistä tuloista ja varoista eikä marginaalista tulevia varoja voida niihin käyttää.

Voimassa olevassa puitesopimuksessa ei ole määritelty lainoista perittävää marginaalia vaan marginaalista päätetään lainaa myönnettäessä. Puitesopimukseen on lisätty uutena liitteenä 4 yksityiskohtaiset määräykset ERVV:n lainoistaan perimistä marginaaleista. Vaihtuvakorkoisissa lainoissa marginaali on 200 peruspistettä ja siltä osin kuin

lainaa ei ole maksettu takaisin kolmen vuoden kuluessa, 300 peruspistettä. Kiinteäkorkoisille laina-ajaltaan yli kolmen vuoden lainoille määriteltäisiin yksi marginaali, joka laskettaisiin keskiarvona, jossa kolmen ensimmäisen vuoden osuus on 200 peruspistettä ja neljänestä vuodesta alkaen 300 peruspistettä. ERVV:n tulee lisäksi tarkastella hinnoittelua säännöllisesti.

Virosta tuli vuoden 2011 alussa euroalueen jäsen. Puitesopimuksen muutoksella Viro tulee mukaan ERVV-järjestelyyn. Viron velvollisuus antaa takauksia koskee vain varainhankintavälineitä, jotka lasketaan liikkeeseen muutoksen voimaantulopäivän jälkeen.

ERVV:n oikeuksien, velvollisuuksien ja muiden velvoitteiden siirtämisestä EVM:lle päätetään yksimielisyydellä (10 artiklan 5 kohdan uusi j alakohta).

Uudet muutokset

Sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan a alakohdasta muutetaan siten, että ERVV voi pyynnöstä annettavan tukilainan sijaan sopia rahoitustukijärjestelystä (*Financial Assistance Facility Agreement*). Rahoitustukijärjestely kattaa lainat, ennakkollisen tuen, rahoituslaitosten pääomistusta varten annettavan tuen sekä liikkeeseenlaskusta ja jälkimarkkinoilta tehtävät joukkovelkakirjojen ostot. Käsite rahoitustukijärjestely korvaa puitesopimuksessa muutoinkin käsitteen lainaohjelma (*Loan Facility Agreement*).

Sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan b alakohdasta sisällytetään mahdollisuus ostaa euroalueeseen kuuluvan valtion joukkovelkakirjoja jälkimarkkinoilta. ERVV:n hallitus päättäisi joukkovelkakirjalainojen ostoa koskevista ehdoista, mukaan lukien hinnoittelusta, menettelytavoista sekä takaajien välisestä päätöksenteosta. Kohtaan lisättäisiin uusi c alakohta, joka koskee mahdollisuutta antaa ennakkollista tukea. Kuten joukkovelkakirjojen ostojen kohdalla, myös ennakkollisen tuen käyttöä koskevista seikoista päättäisi ERVV:n hallitus. Kohdan uuden d alakohdan mukaan ERVV ja tuensaaja voivat tarvittaessa perustaa vakuus- tai muun järjestelyn, jolla jäsenvaltioille niiden ERVV:lle antamista takauksista aiheutuva riski voidaan kattaa. Hallitus tekisi päätökset joukkovelkakirjojen

ostoja sekä ennakkollista tukea ja rahoituslaitosten pääomistustukea koskevista ohjeista määräenemmistöllä. Tämä johtuu siitä, ettei näitä päätöksiä esitetä sisällytettäväksi sopimuksen 10 artiklan 5 kohdan tyhjentävään luetteloon päätöksistä, jotka edellyttävät yksimielisyyttä.

Sopimuksen 2 artiklan 7 kohtaan lisätään määräys, että valtion, joka on pyytänyt ennakkollista tukea tai tukea rahoituslaitostensa pääomittamiseksi, ei odoteta pyytävän väistyvän takaajan asemaa.

Lainan maksujen valmistelua ja hyväksymistä koskevaan 3 artiklan lisätään määräys, että ERVV:n hallitus päättää ohjeista, joiden mukaisesti päätetään ehdot ja menettelyt tuen maksamisesta ja sen ehtojen seurannasta, kun kyse on ennakkollisesta tuesta, rahoituslaitosten pääomistustuesta taikka joukkovelkakirjojen ostamisesta liikkeeseenlaskusta tai jälkimarkkinoilta. Lisäksi artiklan määräyksiä tarkistetaan siten, että artiklassa sovitut menettelyt tulevat sovellettaviksi, jollei hallituksen päättämistä ohjeista muuta johdu.

Takaajat tekevät 10 artiklan 5 kohtaan tehtävän muutoksen mukaan rahoitustukijärjestelyn myöntämisestä yksimielisyydellä. Yksimielisyysvaatimus koskisi päätöstä antaa tukea ostamalla joukkovelkakirjoja liikkeeseenlaskusta tai jälkimarkkinoilta. Voimassaolevan sopimuksen mukaan lainaerien maksamisesta, erityisesti sopeutusohjelman ehtojen noudattamisen arvioimisesta, päätetään yksimielisyydellä. Tästä vaatimuksesta poikettaisiin sopimusluonnoksen mukaan ERVV:n hallituksen puitesopimuksen nojalla hyväksymien ohjeiden mukaisissa tilanteissa. Nämä tilanteet koskisivat ennakkollista tukea, rahoituslaitosten pääomistustukea ja joukkovelkakirjojen ostoa. Poikkeaminen yksimielisyysvaatimuksesta merkitsee, että asiasta päätetään kahden kolmasosan määräenemmistöllä.

Liitteeseen 4, joka koskee ERVV:n tuen hinnoittelua, on lisätty maininta, että liitettä täytyy tarkistaa 21 päivän heinäkuuta 2011 julistuksen mukaisesti.

3 Vaikutukset Suomessa

Eduskunta hyväksyi voimassa olevan puitesopimuksen 1 päivänä heinäkuuta 2010 ja

valtioneuvosto 8 päivänä heinäkuuta 2010. Puitesopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta annettu laki (669/2010) tuli voimaan 16 päivänä elokuuta 2010.

Nykyisen puitesopimuksen mukaan takausten yhteismäärä on 440 miljardia euroa. Suomen valtiontakaukset ovat sopimuksen mukaan enintään 7,9052 miljardia euroa. Suomen osuus 13 päivänä heinäkuuta 2011 tehdyn sopimuksen ja luonnoksen mukaisista käytettävissä olevasta 726 miljardin euron kokonaistakauksesta on 13,97403 miljardia euroa. Koroille tulevan takauksen määrä riippuisi kulloinkin vallitsevasta korkotasosta. Suomessa valtiontakaukset annetaan tavanomaisesti taattavan velan pääoman nimelisarvolle. Korot kuuluvat takauksen piiriin, mutta niille ei aseteta euromääräisiä rajoja. Euroopan rahoitusvakaussäilytysjärjestön varainhankinnan rahoitusvakaussäilytysjärjestön lain (668/2010) nojalla valtioneuvosto voi antaa omavelkaisia valtiontakauksia ERVV:n varainhankinnalle enintään 7,92 miljardin euron määrästä. Lakiin sisältyvää takausvaltuuden enimmäismäärää täytyy korottaa. Lisäksi takauksen määräytymisperustetta pitää muuttaa, koska takaus annetaan pääoman nimelisarvolle.

Eduskunta hyväksyy perustuslain 94 §:n 1 momentin mukaan sellaiset valtiosopimukset ja muut kansainväliset velvoitteet, jotka sisältävät lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä tai ovat muutoin merkitykseltään huomattavia taikka vaativat perustuslain mukaan muusta syystä eduskunnan hyväksymisen.

Valtiontakaus ja valtiontakuu voidaan perustuslain 82 §:n mukaan antaa eduskunnan suostumuksen nojalla. Euroopan rahoitusvakaussäilytysjärjestön annettavista valtiontakauksista annetussa laissa tarkoitettujen takausten enimmäismäärästä säädetään kyseisessä laissa. Heinäkuun 13 päivänä 2011 tehdyllä puitesopimuksen muutoksella korotetaan takajien takausten määrää ja nostetaan ylitakauksen määrää. Sopimusmuutos sisältää siten lainsäädännön alaan kuuluvia ja eduskunnan suostumusta muutoin vaativia määräyksiä ja edellyttää siksi eduskunnan hyväksyntää ja lakia sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Myös lakia Euroopan rahoitusvakaussäily-

neelle annettavista valtiontakauksista on tarkistettava.

Perustuslakivaliokunta katsoi luonnoksesta Euroopan vakaussäilytysjärjestön perustamista koskevaksi valtiosopimukseksi koskeneesta valtioneuvoston kirjelmästä (U 6/2011 vp) antamassaan lausunnossa (PeVL 1/2011 vp), että EVM:n päätökset esimerkiksi laina-avun myöntämisestä ovat luonteeltaan ja taloudellisilta vaikutuksiltaan niin merkittäviä, että eduskunnan tiedonsaanti ja osallistuminen vakaussäilytysjärjestön puitteissa tehtäviin päätöksiin on turvattava. ERVV:n uudet tukivälineet, ennakollinen tuki, joukkovelkakirjojen ostot jälkimarkkinoilta ja rahoituslaitosten pääomatuen antaminen, ovat luonteeltaan ja taloudellisilta vaikutuksiltaan yhtä merkittäviä kuin EVM:n toiminta ja sen vaikutukset. Tämän mukaisesti ERVV:n uusien tukivälineiden lisäämistä sopimukseen voidaan pitää perustuslain 94 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla siten merkitykseltään huomattavana, että eduskunnan suostumus sopimukselle on tämänkin takia tarpeen, vaikka tukivälineet ja niiden käyttö eivät hallituksen käsityksen mukaan ole lainsäädännön alaan kuuluvia asioita.

Eduskunnan tiedonsaanti ja osallistuminen ERVV:n uusien tukivälineiden käyttöä koskevaan valmisteluun ja päätöksentekoon on myös tarpeen turvata (PeVL 1/2011 vp).

Puitesopimuksen tekevät euroalueeseen kuuluvat Euroopan unionin jäsenvaltiot. Suomen perustuslain kannalta kysymys on siitä, kuuluuko tällainen sopimus perustuslain 93 §:n 1 momentin mukaisen tasavallan presidentin ja valtioneuvoston yhteistoiminnan piiriin vai 93 §:n 2 momentin mukaisen valtioneuvoston toimivallan alaan.

Perustuslakivaliokunta totesi lausunnossaan PeVL 49/2001 vp, että perustuslain 93 §:n 2 momentin nojalla valtioneuvosto vastaa Euroopan unionissa tehtävien päätösten kansallisesta valmistelusta ja päättää niihin liittyvistä Suomen toimenpiteistä, jollei päätös vaadi eduskunnan hyväksymistä. Valiokunta on perustuslakiesityksestä antamassaan mietinnössä katsonut, että 93 §:n 2 momentin ilmaisu "kattaa myös unionin toimivaltaan muodollisesti kuulumattomat, mutta unioniasioihin sisällöltään ja vaikutuksiltaan

rinnastettavat asiat" (ks. PeVM 10/1998 vp, s. 27/I).

ERVV-järjestelyssä ovat mukana ja siinä voivat olla mukana vain euroalueeseen kuuluvat EU:n jäsenvaltiot. ERVV:n ainoana tehtävä on turvata koko euroalueen vakautta myöntämällä lainoitusta euromaille varoista, jotka ERVV on hankkinut markkinoilta. Euromaat antavat takauksen ERVV:n varainhankinnalle. Komissiolla ja EKP:llä on keskeinen rooli laadittaessa tuensaajalle talouden sopeutusohjelmaa. Ohjelman on oltava sopusoinnussa EU:n perussopimuksen puitteissa tehtävien neuvoston päätösten kanssa. ERVV-puitesopimusta koskevat riidat ratkaisee Euroopan unionin tuomioistuin. Perustuslakivaliokunta katsoi Euroopan vakausmekanismiin perustamista koskevan sopimuksen olevan Euroopan unionissa päätettävä asia (PeVL 1/2011 vp).

Edellä esitetyn perusteella valtioneuvosto katsoo, että puitesopimus on perustuslakivaliokunnan tulkinnan mukaisesti Euroopan unionissa tehtävä päätös.

4 Kansallinen käsittely

Valtioneuvoston kirjelmä on laadittu virkатыönä valtiovarainministeriössä.

Heinäkuun 13 päivänä 2011 tehtyä sopimusta koskeva luonnos annettiin eduskunnan käsiteltäväksi valtioneuvoston kirjelmällä 13 päivänä toukokuuta 2011 (U 5/2011 vp). Eduskunnalle annettiin lisäksi 12 päivänä toukokuuta 2011 valtioneuvoston selvitys EU:n talouskriisin hoidosta (E 13/2011 vp), jossa määriteltiin edellytykset, joilla Suomi on valmis hyväksymään tuolloin neuvoteltavana olleen ERVV-puitesopimuksen muutoksen.

Suuri valiokunta lähetti puitesopimusta käsitelleen valtioneuvoston kirjelmän perustuslakivaliokunnalle, talousvaliokunnalle ja val-

tiovarainvaliokunnalle toimenpiteitä varten. Talousvaliokunta ja valtiovarainvaliokunta antoivat kirjelmästä lausunnon. Perustuslakivaliokunta sen sijaan päätti, ettei asian johdosta ryhdytä toimenpiteisiin (PeVP 6/2011 vp). Suurivaliokunta yhtyi erityisvaliokuntien lausuntojen mukaisesti molemmissa asioissa valtioneuvoston kantaan (SuVL 2/2011 vp).

Eduskunnalle on asiasta lisäksi annettu 20 päivänä heinäkuuta 2011 pääministerin selvitys 21.7. pidettävän ylimääräisen euromaiden päämiesten kokouksen valmisteluista ja 2 päivänä elokuuta 2011 pääministerin selvitys 21.7. pidetystä euroalueen päämiesten kokouksesta (SOU 39/2011 vp).

5 Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto voi sinänsä hyväksyä puitesopimuksen muutokset. Ne vastaavat 13 heinäkuuta 2011 tehdyn puitesopimuksessa jo sovittuja muutoksia sekä euroalueen hallituksen ja valtionpäämiesten 21 päivänä heinäkuuta 2011 sopimia toimia, joilla parannetaan ERVV:n tehokkuutta. Valtioneuvosto pitää kuitenkin välttämättömänä, että muutoksista laaditaan erillinen muutossopimus, josta käy selvästi ilmi, mitä sopimusmääräyksiä muutetaan ja milloin muutokset tulevat voimaan.

Valtioneuvosto ei pidä ehdotuksia ennakkolisen tuen, joukkovelkakirjojen ostojen sekä rahoituslaitosten pääomistusten myöntämisen ehtojen ja menettelytapojen määräytymistä koskevia ehdotuksia asianmukaisina. Järjestelyä, jossa ERVV:n hallitus päättäisi määränemmistöllä seikoista, joista tukilainojen kohdalla takaajat päättävät yksimielisyydellä tai joista on määrätty suoraan puitesopimuksessa, ei voida hyväksyä. Uusia tukivälineitä koskevat keskeiset seikat on joko päätettävä yksimielisyydellä takaajien kesken tai sisällytettävä itse puitesopimukseen.