

Vastaus kirjalliseen kysymykseen KKV 313/2018 vp

Vastaus kirjalliseen kysymykseen biokaasuautoilun edistämisestä verotuksessa

Eduskunnan puhemiehelle

Eduskunnan työjärjestyksen 27 §:ssä mainitussa tarkoituksessa Te, Arvoisa puhemies, olette toimittanut asianomaisen ministerin vastattavaksi kansanedustaja Johanna Karimäen /vihr näin kuuluvan kirjallisen kysymyksen KK 313/2018 vp:

Aikooko hallitus edistää autoilun ekologisuutta poistamalla kaasuautojen käyttövoimaveron ja

aikooko se tehdä muita toimenpiteitä, joilla edistetään uusiutuvan biokaasun käyttöä autoilussa ja vähennetään vastaavasti fossiilisen maakaasun käyttöä?

Vastauksena kysymykseen esitän seuraavaa:

Tieliikennettä ohjataan erilaisin ohjauskeinoin vähäpäästöisyyteen, energiatehokkuuteen ja uusiutuvien käyttövoimien valintaan. Eräänä toimenpiteenä on verotus, joka muodostuu ajoneuvon hankintaan kohdistuvasta autoverosta, sen liikennekäytössä pitämiseen kohdistuvasta ajoneuvoverosta sekä ajoneuvon tosiasialliseen käyttöön kohdistuvasta polttoaineverosta. Ajoneuvovero muodostuu perusverosta ja käyttövoimaverosta. Autovero sekä ajoneuvoveron perusvero perustuvat ajoneuvon hiilidioksidipäästöön, jolloin veroprosentti ja veron määrä ovat sitä pienempiä, mitä vähäpäästöisempi ajoneuvo on. Ajoneuvojen käyttövoiman, kuten kaasuautojen käyttämän metaanin, päästöt otetaan huomioon käytön eli polttoaineen verotuksessa ja siihen kytketyssä ajoneuvoveron käyttövoimaverossa.

Suomessa on käytössä polttoaineita koskeva ympäristöperusteinen energiaveromalli, jonka mukaan polttoaineverotus perustuu polttoaineen energiasisältöön, polton ominaishiilidioksidipäästöön ja terveydelle haitallisiin lähipäästöihin. Malli ei kuitenkaan veroteknisesti toimi objektiivisesti ja tekniikkaneutraalisti kaikkien liikennepolttoaineiden kohdalla: vain siihen pohjautuva verotus ei kohtelisi eri käyttövoimia käyttäviä ajoneuvoja tasapuolisesti ja muut kuin bensiinikäyttöiset autot saisivat ylimääräistä etua. Esimerkiksi kaasukäyttöiset autot saavat polttoaineverotuksessa merkittävää etua, sillä biokaasu on liikennekäytössä verotonta ja maakaasuakin verotetaan liikennekäytössä lämmityspolttoaineen verotasolla eli lievemmin kuin esimerkiksi bensiiniä. Samoin muun muassa dieselöljyn polttoaineveroa on alennettu, koska hyötyliikenteen polttoainekustannuksia halutaan tukea. Tästä johtuen ajoneuvoveron käyttövoimaverolla tasoitetaan eri polttoaineita käyttävien autojen erisuuruisia käyttökustannuksia autoilijoille. Käyttövoimaveroa kannetaan kaikilta ajoneuvoilta, joiden käyttövoimana on muu kuin moottoribensiini.

Vastaus kirjalliseen kysymykseen KKV 313/2018 vp

Liikenneverotuksessa on pyritty tekniikkaneutraaleihin ratkaisuihin, jotka suosivat yleisesti kaikkia vähäpäästöisiä käyttövoimia. Jotta liikenteen verotusmalli olisi neutraali ja objektiivinen, kaasuautoilla ei ole nähty olevan perusteita täydelle käyttövoimaverottomuudelle, koska polttoaineverotus jo ottaa huomioon eri käyttövoimien ympäristövaikutukset. Kaasuautojen käyttövoimaveron alentaminen tarkoittaisi siten sitä, että vastaavasti nykyisen energiaverojärjestelmän puitteissa olisi korotettava liikennekäytössä olevan kaasun verotusta. Vaikka kaasukäyttöisiltä autoilta kannetaan käyttövoimaveroa, veroa on lievennetty: käyttövoimaveron on jokaiselta kokonaisuudesta alkavalta sadalta kilogrammalta kaasuautoilla 3,1 senttiä, kun taas esimerkiksi dieselautolla se on 5,5 senttiä.

Biokaasu on maakaasun tavoin lähes puhdasta metaania, jonka poltosta syntyy aina hiilidioksidipäästöjä. Koska biokaasu valmistetaan uusiutuvista raaka-aineista, sitä voidaan pitää ympäristön kannalta parempana valintana. Biokaasuautoja ei kuitenkaan voida auto- ja ajoneuvoverotuksessa verottaa erityiskohtelulla, koska ei ole mahdollista erottaa, käytetäänkö ajoneuvossa tosiasiallisesti biokaasua vai maakaasua taikka muuta polttoainetta, jos kyseessä on hybridiajoneuvo. Biokaasun edut otetaan huomioon polttoaineverotuksessa, ja biokaasu on verotonta. Koska autovero ja ajoneuvovero määräytyvät sen sijaan EU-lainsäädännön mukaisen hiilidioksidipäästön perusteella, auto- ja ajoneuvoverotuksessa merkitystä ei ole sillä, käytetäänkö autossa maakaasua vai biokaasua.

Kokonaisuutena kaasuauto saavatkin tällä hetkellä veroetua autoverossa ja ajoneuvonveron perusverossa verrattuna esimerkiksi diesel- ja bensiinautoihin. Lisäksi biokaasun verottomuus polttoaineverotuksessa on merkittävä etu. Koska verojärjestelmän tulisi olla tekniikkaneutraali, käyttövoimaveron verotasojen muuttamisen sijasta tarkoituksenmukaisempaa on tehdä muutoksia siten, että kaikkia vähäpäästöisiä teknologioita edistetään yhdenvertaisesti. Muita toimenpiteitä, joilla edistetään biokaasun käyttöä liikennekäytössä, ovat esimerkiksi työ- ja elinkeinoministeriön hallinnoimat energiatuki sekä energiakärkihankkeisiin myönnettävä investointituki. Tukia on myönnetty muun muassa liikennebiokaasun tuotannolle sekä tästä vuodesta lähtien myös jakeluinfrastruktuurin kehittämiseen. Lisäksi maa- ja metsätalousministeriö tukee maatilakohtaista biokaasutuotantoa.

Helsinki 5.9.2018

Valtiovarainministeri Petteri Orpo