

Hanna Sarkkinen vas ym.

## Lakialoite laiksi sairausvakuutuslain 11 luvun 8 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

Sairausvakuutuslaissa säädetään äitiysrahan, isyysrahan ja vanhempainrahan määräytymisperusteista. Vanhempainetuuksien tarkoituksena on huolehtia, että vanhemmuuden kustannukset eivät olisi kenellekään kohtuuttomia, vanhemmilla olisi mahdollisuus hoitaa pientä lasta kotona ja että toimeentulo olisi turvattu sinä aikana, kun pientä lasta hoidetaan kotona. Vanhempainetuuksien määrä päivärahakauden aikana lasketaan ensisijaisesti kautta edeltävien työtulojen perusteella. Näiden etuuksien tasoon etuuden aikana vaikuttavat etuuden saajan työtulot päivärahakauden aikana.

Voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti päivärahaetuuksien määrä laskee vähimmäistasoon, mikäli lapsen äiti tai isä on samanaikaisesti ansiotyössä päivärahakauden aikana. Ansiotyön tekemisen tilanteessa on perusteltua, että saadut ansiotyötulot pienentävät päivärahojen määrää, koska tällöin tarve yhteiskunnan maksamaan tukeen pienenee. Kuitenkin viime aikoina esille on noussut tapauksia, joissa henkilön osallistuminen kunnallisen luottamustoimen hoitoon on tulkittu työksi siten, että luottamustoimien kokouspäiviltä on maksettu äitiys- ja vanhempainpäivärahaa minimimääräisesti. Toimeentuloturva-asioiden muutoksenhakuelimet, Sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunta ja vakuutusosasto, ovat ratkaisukäytännössään katsoneet, että voimassa olevan lainsäädännön mukaan kunnallisen luottamustoimen hoitaminen on sairausvakuutuslakia sovellettaessa rinnastettava ansiotyöhön.

Kunnallisten luottamustehtävien hoitaminen on lainsäädännössä turvattu oikeus ja myös velvollisuus, eikä sen rinnastaminen ansiotyöhön ole perusteltua. Koska kunnallisten luottamustehtävien hoitamisesta maksettavat kokouspalkkiot on rinnastettu ansiotyöhön, on kunnallisten luottamustehtävien hoitaminen pienentänyt vanhempainrahaa vähimmäistasoon. Perustuslain mukaan jokaisella on oikeus osallistua politiikkaan ja julkisen vallan on turvattava ja edistettävä tämän oikeuden toteutumista. Kunnallisista luottamustehtävistä maksettavat palkkiot ovat luonteeltaan erilaisia kuin ansiotyötulot. Siinä, missä ansiotyötulojen tarkoituksena on parantaa niitä saaneen toimeentuloa, kunnallisista luottamustoimista maksettavien palkkioiden tarkoituksena on korvata tehtävän hoitamiseen kuluva aikaa ja pitää tämän perustuslaillisen oikeuden toteuttaminen mahdollisimman suuressa määrin kaikkien ulottuvilla.

Sairausvakuutuslain mukaan työssäololla tarkoitetaan varsinaista ansiotyötä eli työ- tai virkasuhteessa tai yrittäjänä tapahtuvaa työskentelyä, josta muodostuu henkilön elinkeino. Kunnalliset luottamushenkilöt eivät ole työ- tai virkasuhteessa kuntaan, eikä luottamustoimipalkkioista kerry

## Lakialoite LA 29/2017 vp

lomaoikeutta tai eläkettä. Tästä huolimatta edellä todetun mukaisesti luottamustoimipalkkioita on tulkittu vanhempainetuksia pienentävinä.

Nykyinen hallintokäytäntö luottamustoimesta maksettavien palkkioiden vaikutuksesta erilaisiin etuuksiin vaihtelee. Esimerkiksi työttömyysetuuksien kohdalla julkisoikeudellisesta luottamustoimesta saatuja tuloja ei pääsääntöisesti oteta huomioon sovittelussa, jos luottamustoimea ei hoideta työ- tai virkasuhteessa. Tällöin kunnallisesta luottamustoimesta saatu kokouspalkkio ei vähennä työttömyysetuuden määrää. Kunnallisista luottamustoimista maksettavien palkkioiden kohtelua eri etuuslajeissa olisi tarkoituksenmukaista yhtenäistää.

On erittäin ongelmallista, että pienen lapsen vanhempi joutuu eriarvoiseen asemaan osallistessaan kunnallisen luottamustoimen hoitoon ja politiikkaan, kun vanhempain- ja äitiyspäiväraha on vallitsevan lainsäädännön tulkinnan nojalla kokouspäiviltä leikattu minimiin. Käytäntö on omiaan estämään pienten lasten vanhempien poliittista osallistumista, ja se vaikuttaa heikentävästi erityisesti naisten poliittiseen osallistumiseen, sillä naiset käyttävät suurimman osan perhevapaista.

Jotta pienten lapsien vanhempia kannustettaisiin nykyistä paremmin kunnallisten luottamustehtävien hoitamiseen, olisi sairausvakuutuslakia perusteltua muuttaa siten, että kunnallisista luottamustehtävistä maksettavia palkkioita ei huomioitaisi päivärahoja alentavana tulona.

Edellä olevan perusteella lainsäädäntöä tulee muuttaa siten, että sairausvakuutuslain mukaisten vanhempainpäivärahojen määrän arvioinnissa ei jatkossa huomioitaisi kunnallisista ja tulevista maakunnallisista luottamustoimista saatavia palkkioita. Selkeyden vuoksi perusteltua olisi rajoittaa tätä poikkeusta siten, että siinä huomioitaisiin vain kuntalain mukaisista tehtävistä maksettavat palkkiot, ei esimerkiksi kuntien omistamien osakeyhtiöiden maksamia palkkioita. Tämän lisäksi olisi perusteltua määritellä, että tätä sovelletaan vain osa-aikaisesti hoidettaviin kunnallisiin luottamustoimiin eikä esimerkiksi kuntalain mukaisen kuukausipalkkioperusteisen pormestarin tai vastaavan täysipäiväisen tai puolipäiväisen kunnallisen luottamustehtävän hoitamiseen. Maakuntaudistuksen voimaan tullessa tulisi maakunnallisia luottamustehtäviä kohdella samalla lailla kuin kunnallisia luottamustehtäviä.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

*että eduskunta hyväksyy seuraavan lakiehdotuksen:*

## Laki

### sairausvakuutuslain 11 luvun 8 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
lisätään sairausvakuutuslain (1224/2004) 11 luvun 8 §:ään, sellaisena kuin se on laissa 678/2014, uusi 2 momentti seuraavasti:

**Lakialoite LA 29/2017 vp**

11 luku

**Päivärahaetuuksien määrä**

8 §

*Ansiotyössä ja omassa työssä olon vaikutus vanhempainpäivärahan määrään*

-----  
Edellä 1 momentissa säädettyä ei sovelleta silloin, kun:

1) äidin tai isän tulot ovat kuntalain (410/2015) 82 §:n nojalla maksettavia muita kuin täysipäiväisen tai puolipäiväisen työskentelyn mahdollistavia kuukausipalkkioita luottamustoimen hoitamisesta; tai

2) äidin tai isän tulot ovat kuntalain 6 §:ssä tarkoitettuun kuntakonserniin kuuluvan yhteisön hallituksen jäsenyydestä saatavia palkkioita.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_.

## Lakialoite LA 29/2017 vp

Helsingissä 27.6.2017

Hanna Sarkkinen vas  
Saara-Sofia Sirén kok  
Satu Taavitsainen sd  
Hanna Halmeenpää vihr  
Olli-Poika Parviainen vihr  
Susanna Huovinen sd  
Anna-Maja Henriksson r  
Eva Biaudet r  
Thomas Blomqvist r  
Stefan Wallin r  
Mats Nylund r  
Anders Adlercreutz r  
Veronica Rehn-Kivi r  
Silvia Modig vas  
Aino-Kaisa Pekonen vas  
Li Andersson vas  
Kari Uotila vas  
Jari Myllykoski vas  
Markus Mustajärvi vas  
Paavo Arhinmäki vas  
Annika Lapintie vas  
Katja Hänninen vas  
Tiina Elovaara uv  
Lea Mäkipää uv  
Anne Louhelainen uv  
Kimmo Kivelä uv  
Reijo Hongisto uv  
Kaj Turunen uv  
Vesa-Matti Saarakkala uv  
Simon Elo uv  
Ari Jalonen uv  
Veera Ruoho eruo  
Kari Kulmala uv  
Sari Raassina kok  
Jaana Laitinen-Pesola kok  
Mari-Leena Talvitie kok  
Sari Multala kok  
Harry Harkimo kok  
Katri Kulmuni kesk  
Sofia Vikman kok  
Ben Zyskowicz kok  
Outi Mäkelä kok  
Jaana Pelkonen kok  
Susanna Koski kok

## Lakialoite LA 29/2017 vp

Sari Sarkomaa kok  
Markku Eestilä kok  
Harri Jaskari kok  
Eero Suutari kok  
Kalle Jokinen kok  
Jukka Kopra kok  
Ilkka Kanerva kok  
Pertti Salolainen kok  
Lenita Toivakka kok  
Eero Lehti kok  
Pauli Kiuru kok  
Kari Tolvanen kok  
Sinuhe Wallinheimo kok  
Elina Lepomäki kok  
Anneli Kiljunen sd  
Sirpa Paatero sd  
Johanna Ojala-Niemelä sd  
Katja Taimela sd  
Maria Guzenina sd  
Maarit Feldt-Ranta sd  
Merja Mäkisalo-Ropponen sd  
Sanna Marin sd  
Pilvi Torsti sd  
Tytti Tuppurainen sd  
Tuula Haatainen sd  
Riitta Myller sd  
Jutta Urpilainen sd  
Pia Viitanen sd  
Tarja Filatov sd  
Maria Tolppanen sd  
Antti Rinne sd  
Suna Kymäläinen sd  
Antti Lindtman sd  
Eeva-Johanna Eloranta sd  
Joonas Räsänen sd  
Krista Kiuru sd  
Ilmari Nurminen sd  
Eeva-Maria Maijala kesk  
Ulla Parviainen kesk  
Marisanna Jarva kesk  
Pekka Puska kesk  
Markus Lohi kesk  
Annika Saarikko kesk  
Niilo Keränen kesk  
Martti Talja kesk  
Pertti Hakanen kesk

## Lakialoite LA 29/2017 vp

Juha Pylväs kesk  
Eerikki Viljanen kesk  
Mikko Kärnä kesk  
Petri Honkonen kesk  
Hanna Kosonen kesk  
Mirja Vehkaperä kesk  
Tuomo Puumala kesk  
Hannu Hoskonen kesk  
Aila Paloniemi kesk  
Mikko Alatalo kesk  
Olavi Ala-Nissilä kesk  
Esko Kiviranta kesk  
Tapani Tölli kesk  
Kimmo Tiilikainen kesk  
Lasse Hautala kesk  
Timo V. Korhonen kesk  
Elsi Katainen kesk  
Satu Hassi vihr  
Jyrki Kasvi vihr  
Emma Kari vihr  
Heli Järvinen vihr  
Ville Niinistö vihr  
Touko Aalto vihr  
Outi Alanko-Kahiluoto vihr  
Ozan Yanar vihr  
Antero Vartia vihr  
Krista Mikkonen vihr  
Johanna Karimäki vihr  
Pekka Haavisto vihr  
Sari Tanus kd  
Antero Laukkanen kd  
Peter Östman kd  
Sari Essayah kd  
Päivi Räsänen kd  
Arja Juvonen ps  
Olli Immonen ps  
Teuvo Hakkarainen ps  
Mika Niikko ps  
Rami Lehto ps  
Toimi Kankaanniemi ps  
Jari Ronkainen ps  
Leena Meri ps  
Ville Vähämäki ps  
Jani Mäkelä ps  
Sami Savio ps  
Ritva Elomaa ps

## **Lakialoite LA 29/2017 vp**

Laura Huhtasaari ps  
Ville Tavio ps  
Sirkka-Liisa Anttila kesk  
Anne Kalmari kesk  
Anne-Mari Virolainen kok  
Antti Kurvinen kesk  
Timo Heinonen kok  
Hannakaisa Heikkinen kesk  
Jukka Gustafsson sd  
Mikaela Nylander r