

## Lakialoite LA 66/2016 vp

**Mikko Kärnä kesk ym.**

### **Lakialoite laiksi osakeyhtiölain 1 luvun muuttamisesta**

**Eduskunnalle**

Suomessa kunnat sekä valtio ovat perustaneet ja omistavat useita osakeyhtiöitä, jotka tuottavat julkisia palveluita tai hoitavat julkista palvelutehtävää esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon tai joukkoliikenteen alalla. Osakeyhtiöiden toiminta ei kuitenkaan ole osakeyhtiölain nojalla julkista, vaikka yhtiö toteuttaisikin julkista verovaroin maksettua palvelutehtävää tai osakeyhtiön omistajat olisivat julkisyhteisöjä.

Perustuslain 12 §:n 2 momentin mukaan viranomaisen hallussa olevat asiakirjat ja muut tallenteet ovat julkisia, jollei niiden julkisuutta ole välttämättömien syiden vuoksi lailla erikseen rajoitettu, ja jokaisella on oikeus saada tieto julkisesta asiakirjasta tai tallenteesta. On erittäin ongelmallista, että tämä säädös voidaan kiertää perustamalla osakeyhtiö hoitamaan julkista palvelutehtävää, jolloin toiminnasta tulee käytännössä täysin läpinäkymätöntä.

Paras tapa korruption torjumiseen yhteiskunnassa on avoimuus. Toiminnan ja tiedon avaamisella varmistetaan myös kansalaisten ja kansalaisjärjestöjen mahdollisuus osallistua yhteiskunnan kehittämiseen. Veronmaksajilla on oikeus tietää, mihin ja millä tavoin heiltä kerättyjä verotuloja käytetään. Osakeyhtiölain ei tulisi estää tätä, vaan sen tulisi pikemminkin varmistaa, että julkisia palveluita tuottava tai julkista palvelutehtävää toteuttava yhtiö on velvollinen julkistamaan toimintaansa koskevat tiedot samoin, kuin viranomaisilta edellytetään laissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta.

Julkisia palveluita tuottavien osakeyhtiöiden toiminnan avoimuus korostuu erityisesti valmistella olevan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennemuutoksen ja maakuntalainsäädännön myötä. Uudistuksen on EU-oikeuden näkökulmasta välttämätöntä varmistaa kilpailuneutraliteetin toteutuminen palveluntuotannossa. Käytännössä tämä tarkoittaa, että maakunnan kilpailluilla sosiaali- ja terveydenhuollon markkinoilla tapahtuvaan toimintaan säädetään yhtiöittämisvelvoite.

Suomen terveydenhuoltomenot ovat yli 20 miljardia euroa. Yhtiöittämisvelvoitteen myötä on vaarana, että demokratian toteutumista ja varojen oikeaa käyttöä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuotannossa ei kyetä enää valvomaan avoimesti. Ilman avoimuutta demokratian toteutumisesta ei ole konkreettisia todisteita, koska päättäjien todisteluita ei voida laskea sellaisiksi.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

Valmis  
5.0

## Lakialoite LA 66/2016 vp

*että eduskunta hyväksyy seuraavan lakiehdotuksen:*

### **Laki**

#### **osakeyhtiölain 1 luvun muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*lisätään* osakeyhtiölain (624/2006) 1 lukuun uusi 10 § seuraavasti:

#### 1 luku

#### **Osakeyhtiön toiminnan keskeiset periaatteet ja lain soveltaminen**

#### 10 §

##### *Julkista tehtävää hoitavan osakeyhtiön tietojen julkisuus*

Julkisesti rahoitettuja palveluita tuottavan tai julkista palvelutehtävää hoitavan osakeyhtiön toiminnan julkisuudesta noudatetaan, mitä on säädetty laissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Tämän lisäksi edellä mainitun lain 24 §:n 1 momentin 20 kohtaa on tulkittava suppeasti määriteltäessä edellä mainittujen yhtiöiden mahdollisia liike- tai ammattisalaisuuksia.

Mitä edellä 1 momentissa säädetään koskee myös yhtiötä, jonka osake on kaupankäynnin kohteena kaupankäynnistä rahoitusvälineillä annetussa laissa tarkoitetulla säännellyllä markkinalla tai monenkeskisessä kaupankäyntijärjestelmässä.

---

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_\_.

---

## Lakialoite LA 66/2016 vp

Helsingissä 7.10.2016

Mikko Kärnä kesk  
Eerikki Viljanen kesk  
Katri Kulmuni kesk  
Petri Honkonen kesk  
Hanna Kosonen kesk  
Simon Elo ps  
Aila Paloniemi kesk  
Juho Eerola ps  
Tiina Elovaara ps  
Mari-Leena Talvitie kok  
Timo Harakka sd  
Matti Semi vas  
Markus Lohi kesk  
Mats Löfström r  
Olli-Poika Parviainen vihr  
Antero Laukkanen kd  
Mirja Vehkaperä kesk  
Eva Biaudet r  
Touko Aalto vihr  
Markku Pakkanen kesk  
Ville Niinistö vihr  
Hannakaisa Heikkinen kesk  
Peter Östman kd  
Martti Mölsä ps  
Lea Mäkipää ps  
Ville Skinnari sd  
Jukka Kopra kok  
Ari Torniainen kesk  
Susanna Koski kok  
Kari Kulmala ps  
Harry Wallin sd  
Johanna Karimäki vihr  
Leena Meri ps  
Eeva-Johanna Eloranta sd  
Niilo Keränen kesk  
Emma Kari vihr  
Johanna Ojala-Niemelä sd  
Suna Kymäläinen sd  
Jaana Laitinen-Pesola kok  
Lasse Hautala kesk  
Reijo Hongisto ps  
Antero Vartia vihr  
Jani Toivola vihr  
Rami Lehto ps

## Lakialoite LA 66/2016 vp

Satu Hassi vihr  
Tarja Filatov sd  
Sari Tanus kd  
Timo V. Korhonen kesk  
Elsi Katainen kesk  
Mika Kari sd  
Vesa-Matti Saarakkala ps  
Pertti Hakanen kesk  
Saara-Sofia Sirén kok  
Arto Pirttilahti kesk  
Kimmo Kivelä ps  
Anne Kalmari kesk  
Pauli Kiuru kok  
Krista Mikkonen vihr  
Joakim Strand r  
Mika Niikko ps  
Mika Raatikainen ps  
Juha Pylväs kesk  
Mika Lintilä kesk  
Hannu Hoskonen kesk  
Laura Huhtasaari ps  
Antti Rantakangas kesk  
Arja Juvonen ps  
Anne Louhelainen ps  
Ilkka Kantola sd  
Maria Guzenina sd  
Tuomo Puumala kesk  
Ulla Parviainen kesk  
Toimi Kankaanniemi ps  
Sirkka-Liisa Anttila kesk  
Mikko Alatalo kesk  
Hanna Mäntylä ps  
Annika Saarikko kesk  
Satu Taavitsainen sd  
Jari Ronkainen ps  
Sari Essayah kd  
Jyrki Kasvi vihr  
Eero Lehti kok  
Anna Kontula vas  
Sami Savio ps  
Martti Talja kesk  
Ville Tavio ps  
Veera Ruoho ps  
Marisanna Jarva kesk  
Pekka Haavisto vihr  
Olavi Ala-Nissilä kesk

## Lakialoite LA 66/2016 vp

Lea Mäkipää ps  
Tom Packalén ps  
Anders Adlercreutz r  
Sanna Marin sd  
Sirpa Paatero sd  
Teuvo Hakkarainen ps  
Joonas Räsänen sd  
Outi Alanko-Kahiluoto vihr  
Veronica Rehn-Kivi r  
Stefan Wallin r  
Jani Mäkelä ps  
Eeva-Maria Maijala kesk  
Wille Rydman kok  
Ritva Elomaa ps  
Thomas Blomqvist r