

## Lakialoite LA 81/2016 vp

Tiina Elovaara ps ym.

### Lakialoite laiksi perusopetuslain 6 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

#### ALOITTEEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Lakialoitteessa tehdään lisäys perusopetuslain 6 §:ään. Lisäys antaa kunnille mahdollisuuden puuttua paremmin ja oikeudenmukaisemmin vakaviin kiusaamistapauksiin kouluissa. Lakialoitteella pyritään helpottamaan kiusaamisellaan erityisen vakavaa henkistä tai fyysistä haittaa toiselle oppilaalle aiheuttavan oppilaan siirtämistä toiseen opetuksen järjestämispaikkaan.

Tavoitteena on varmistaa perusopetuslain 29 §:n paras mahdollinen toteutuminen turvallisesta oppimisympäristöstä.

#### PERUSTELUT

Opetukseen osallistuvalla on perusopetuslain 29 §:n mukaan oikeus turvalliseen oppimisympäristöön. Koulukiusaamistilanteissa perusopetuslain luku 7 antaa opetuksen järjestäjälle oikeudet turvallisuutta rikkovaan oppilaaseen kohdistuviin kurinpitotoimiin. Nämä toimenpiteet eivät aina ole riittäviä tai onnistu poistamaan kiusaamista.

Nykyään lähes poikkeuksetta niissä äärimmäisissä kiusaamistilanteissa, joissa ainoaksi toimivaksi ratkaisuksi on nähty siirtää oppilas toiseen kouluun, lähtijä on ollut uhri. Käytäntö on ristiriidassa 29 §:n tavoitteen kanssa. Se asettaa myös ennestään vaikeassa asemassa olevan uhrin kohutuuttomaan tilanteeseen, jossa hän joutuu pakenemaan täysin uuteen sosiaaliseen ympäristöön. Tällaiset toimenpiteet ovat kiusatuille usein hyvin raskaita.

Lain tarkoituksena on sekä helpottaa kiusattujen asemaa että lähettää selkeä viesti, jonka mukaan kiusaamista harjoittava oppilas voi myös olla osapuoli, joka joutuu tarvittaessa vaihtamaan kouluun. Tällaisella viestillä on kiusaamista ennaltaehkäisevä vaikutus ja se ilmaisee entistä selkeämmin valtiovallan kantaa kiusaamiseen. Mahdollisuus kiusaajan siirtämisestä toiseen kouluun antaa niin uhrille kuin koko yhteisölle oikeanlaisen signaalin ihmisarvon kunnioittamisesta ja sosiaalisesta kanssakäymisestä. Se on myös merkki siitä, että uhrin kokemukset otetaan vakavasti ja ongelma aidosti korjataan.

Lainmuutoksesta hyötyy myös kiusaaja, kun kiusaamiskierre saadaan kunnolla katkaistua. Nykyiset kurinpitotoimet erittäin raaissa kiusaamistapauksissa ovat riittämättömiä tekijän kannalta, eivätkä ne korjaa uhrille aiheutunutta vahinkoa. Joissakin tilanteissa kurinpitotoimet ovat joko

## Lakialoite LA 81/2016 vp

tehottomia, haitallisia kiusaajan oppimismahdollisuuksien näkökulmasta tai kärjistävät olemassa olevaa ongelmaa kiusaajan ja uhrin välillä. Ne eivät anna riittävää suojaa kiusaamisen uhrille.

Varhainen puuttuminen kiusaamiseen on ratkaisevassa asemassa. Tilanteen pitkittyminen ja rangaistusten soveltaminen voi johtaa pahempaan kierteeseen, jossa kiusaaja kostaa entistä raaemmin saamansa rangaistuskokemuksen. Uhrille tilanteen pitkittyminen tarkoittaa pitkäaikaisempaa ja pahempaa kärsimystä.

Selvitettäessä ratkaisua siihen, kumman osapuolista on tarpeen vaihtaa koulua, tulee tavoitteena olla uhrin paluu mahdollisimman normaaliin arkeen. Uhrin toivetta joko jäädä nykyiseen kouluun tai siirtyä uuteen kouluun tulee huomioida, jopa painottaa, ja sen tulee olla pohjana korjaaville toimenpiteille. Jos katsotaan, että koulunvaihto on ratkaisu, tulisi koulunvaihtaja olla lähtökohtaisesti kiusaaja.

Kriisitilanteessa uhrin kokemus kiusaamisesta on syvä ja traumatisoiva. Se muokkaa kuvaa omanarvontunnosta ja ympäröivien ihmisten arvostuksesta tai sen puutteesta. Kokemus on aina henkilökohtainen. Henkilökohtaisena se on aina siksi vakava, että se koskettaa yksilön mitä erilaisimpia selviytymismekanismeja, jotka vaihtelevat sopeutumisesta vastustamiseen. Kriisitilanteen ratkaisussa on tärkeää, että uhrin kokemus ympäröivän yhteisön korjaavista toimista antaa selkeän kuvan arvostuksesta ja kuulumisesta yhteisöön. Siksi kiusaajan lähettäminen toiseen kouluun toimenpiteenä katkaista uhrin ja kiusaajan välinen konflikti on tärkeä. Se on selkeä viesti asian ottamisesta vakavasti, ja toimenpiteenä se katkaisee trauman kehittymisen. Pahimmillaan trauma voi kehittyä asteelle, jossa kiusatun kokemusmaailmassa välinpitämättömäksi koettu yhteisö ja sivulliset menettävät arvonsa ja ansaitsevat kokea joukkosurman. Niin Suomessa kuin ulkomailla kiusaamisten ja joukkosurmien välinen yhteys on ollut yksi tärkeimmistä selittävästä tekijöistä.

On myös tärkeää huomioida, että koulun vaihto antaa kiusaajalle selkeän viestin korjata ajattelua, arvoja, asenteita ja käyttäytymistä. Kiusaajan myönteisen tulevaisuuden kannalta toimien selkeys ja tehokkuus voivat olla myönteisen tulevaisuuden edellytys ja tae.

Oppilaan, oli hän kiusaaja tai kiusattu, siirtämisessä toiseen kouluun ei kuitenkaan ole kyse kurinpitotoimista, jotka luetellaan perusopetuslain 36 §:ssä. Koulun vaihtaminen on ongelman ratkaisutapa, ei rangaistus, koska sitä voidaan soveltaa tilanteen mukaan sekä kiusatun että kiusaajan kohdalla. Se ei ole myöskään siinä mielessä rangaistus, että se katkaisisi opetuksen. Koulun vaihto on puhtaasti oppilaiden välisen konfliktin lopettava toimenpide. Tälläkään hetkellä, kun kiusattu nykyisen käytännön mukaisesti vaihtaa koulua, ei asiaa käsitellä kurinpitotoimena, vaan uuden opetuspaikan määräämisellä. Samasta tilanteesta on kyse myös tulevaisuudessa, vaikka uusi opetuspaikka voidaankin määrätä myös kiusaajalle.

Päätöksen oppilaan siirtämisestä toiseen opetuksenjärjestämispaikkaan tekee nykyisen käytännön mukaisesti opetuksen järjestäjän monijäseninen toimielin (ks. HE 66/2013 vp, s. 46). Tällaisessa umpikujaan ajautuneessa tilanteessa on siirrettävälle oppilaalle ja vanhemmille varattava tilaisuus tulla asiassa kuulluksi. Mikäli asiassa ei ilmene uutta ja päätös siirrosta tulee vahvistetuksi, on asiasta tiedotettava myös sosiaalihuollon viranomaisia. Tällöin siirrettävän oppilaan ja vanhempien mahdolliset tarpeet tulevat tukitoimien kautta huomioiduiksi.

## Lakialoite LA 81/2016 vp

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

*että eduskunta hyväksyy seuraavan lakiehdotuksen:*

### **Laki**

#### **perusopetuslain 6 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*lisätään* perusopetuslain (628/1998) 6 §:ään, sellaisena kuin se on osaksi laissa 1288/1999, uusi 4 momentti seuraavasti:

#### 6 §

##### *Oppilaan koulupaikan määräytyminen*

---

Oppilaan opetuksen järjestämispaikkaa voidaan perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä vaihtaa, jotta hänen toiselle koulun oppilaalle aiheuttamansa merkittävä ruumiillinen tai henkinen vahinko saadaan loppumaan. Järjestämispaikan vaihtamisesta päättää opetuksen järjestäjän monijäseninen toimielin. Oppilaalle ja hänen vanhemmilleen on varattava tilaisuus tulla asiassa kuulluksi ja mahdollisesta uuden koulupaikan määräämisestä on ilmoitettava kunnan sosiaalihuollon viranomaisille.

---

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_.

---

## Lakialoite LA 81/2016 vp

Helsingissä 19.10.2016

Tiina Elovaara ps  
Kimmo Kivelä ps  
Laura Huhtasaari ps  
Pauli Kiuru kok  
Kari Kulmala ps  
Ritva Elomaa ps  
Simon Elo ps  
Tom Packalén ps  
Mika Raatikainen ps  
Jari Ronkainen ps  
Veera Ruoho ps  
Vesa-Matti Saarakkala ps  
Sami Savio ps  
Ville Tavio ps  
Lea Mäkipää ps  
Ari Jalonen ps  
Maria Tolppanen sd  
Pentti Oinonen ps  
Pirkko Mattila ps  
Rami Lehto ps  
Olli Immonen ps  
Mikko Alatalo kesk  
Ilmari Nurminen sd  
Saara-Sofia Sirén kok  
Reijo Hongisto ps  
Arja Juvonen ps  
Joona Räsänen sd  
Aila Paloniemi kesk  
Sampo Terho ps  
Mika Niikko ps  
Toimi Kankaanniemi ps  
Anne Louhelainen ps  
Satu Hassi vihr  
Antti Kaikkonen kesk  
Susanna Huovinen sd  
Antti Kurvinen kesk  
Mikko Kärnä kesk  
Johanna Ojala-Niemelä sd  
Harry Harkimo kok  
Leena Meri ps  
Martti Mölsä ps  
Eerikki Viljanen kesk  
Satu Taavitsainen sd  
Annika Saarikko kesk

## Lakialoite LA 81/2016 vp

Riitta Myller sd  
Sari Tanus kd  
Timo Heinonen kok  
Hanna Kosonen kesk  
Petri Honkonen kesk  
Pertti Hakanen kesk  
Juho Eerola ps  
Jani Mäkelä ps  
Sanna Marin sd  
Markku Pakkanen kesk  
Pertti Salolainen kok  
Hannu Hoskonen kesk  
Marisanna Jarva kesk  
Ben Zyskowicz kok  
Outi Mäkelä kok  
Sinuhe Wallinheimo kok  
Susanna Koski kok  
Arto Pirttilahti kesk  
Katri Kulmuni kesk  
Antero Laukkanen kd  
Nasima Razmyar sd  
Juha Pylväs kesk  
Niilo Keränen kesk  
Juhana Vartiainen kok  
Jaana Laitinen-Pesola kok  
Elina Lepomäki kok  
Jukka Kopra kok  
Kari Tolvanen kok  
Arto Satonen kok  
Stefan Wallin r  
Tytti Tuppurainen sd  
Mika Kari sd  
Matti Semi vas  
Sofia Vikman kok  
Ilkka Kantola sd  
Teuvo Hakkarainen ps  
Silvia Modig vas  
Hanna Mäntylä ps  
Kaj Turunen ps  
Ville Vähämäki ps  
Olli-Poika Parviainen vihr  
Mirja Vehkaperä kesk  
Mikko Savola kesk  
Jaana Pelkonen kok  
Sirkka-Liisa Anttila kesk  
Mari-Leena Talvitie kok

## Lakialoite LA 81/2016 vp

Antero Vartia vihr  
Touko Aalto vihr  
Aino-Kaisa Pekonen vas  
Olavi Ala-Nissilä kesk  
Katja Hänninen vas  
Eeva-Maria Maijala kesk  
Harri Jaskari kok  
Markus Lohi kesk  
Lasse Hautala kesk  
Jukka Gustafsson sd  
Joakim Strand r  
Jyrki Kasvi vihr