

LAKIALOITE 12/2003 vp

Laki arvonlisäverolain 3 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

Arvonlisäverolain 3 §:n mukaan tavaran tai palvelun myyjä ei lähtökohtaisesti ole verovelvollinen, jos liikevaihto yhden kalenterivuoden aikana ei ylitä 8 400 euroa. Arvonlisäverovelvollisuuden ulkopuolelle on lähinnä hallinnollisista syistä jätetty vähäiseksi määritelty tavaroiden ja palvelujen myyntitoiminta. Mikäli 8 400 euron liikevaihdon raja ylittyy, on myyjä arvonlisäverovelvollinen koko myyntinsä osalta.

Nykyinen verovelvollisuuden alaraja on liian alhainen ja kankea. Verovelvollisuuden alaraja aiheuttaa hankaluuksia useille pienyrityksille. Pienimuotoista liiketoimintaa harjoittavat yrittäjät ja muut yhteisöt pitävät liikevaihtonsa keino-eteisesti 8 400 euron alarajan alapuolella. Tämä voi johtaa joko tahallisiin tai tuottamuksellisiin verotuksen laiminlyönteihin.

Arvonlisäverotuksessa sovellettavasta veropohjasta ja verokannasta on säännelty Suomea sitovasti Euroopan yhteisöjen arvonlisäverodirektiiveissä. Direktiivit määrittelevät yksityiskohtaisesti EU:n jäsenvaltioiden arvonlisäverojärjestelmien pääpiirteet. Yksittäiset jäsenvaltiot voivat direktiivien mukaan päättää liiketoiminnan verollisuutta ja sovellettavaa verokantaa koskevista kansallisista säännöksistä suhteellisen vapaasti. Direktiivien asettamissa rajoissa voidaan ottaa huomioon jäsenvaltioiden erilaisista yhteiskunnallisista olosuhteista johtuvat kansalliset tarpeet lainsäädännölle. Direktiivien soveltamisessa on EU:n komission mukaan erityisen tärkeää se, ettei kansallinen lainsäädäntö vääristä kilpailua yhteismarkkinoilla tai

niiden merkittäväällä osalla (kilpailuneutraliteetti).

Liittymissopimuksessa Euroopan unioniin Suomelle myönnettiin oikeus vapauttaa verosta sellaiset vähäisen liiketoiminnan harjoittajat, joiden vuosiliikevaihto jää alle 10 000 euron.

Yksi Suomen vaikeimmin ratkaistavista ongelmista on jo pitkään jatkunut korkea työttömyysaste. Valtioneuvoston käynnistämän yrittäjyysshankkeen tärkeimpänä tavoitteena on ollut vauhdittaa yrittäjyyttä sekä yritysten kasvua ja kilpailukykyä, sillä nämä ovat vakaan talouskasvun jatkumisen ja työllisyyden paranemisen keskeisiä edellytyksiä. Työllisyysaste on noussut jatkuvasti, mutta tästä huolimatta pitkäaikaisesti työttömien määrä on edelleen säilynyt korkeana.

Pienyritykset ovat avainasemassa työllistämässä. Työllisyyden edistämiseksi ja edelleen pienyrityksien kannustamiseksi on muutettava arvonlisäverolainsäädäntöä vähäisen toiminnan osalta siten, että pienimuotoista liiketoimintaa harjoittavilla yrityksillä ja ammatinharjoittajilla olisi asteittain aleneva arvonlisäverotuksen perusvähennys. Vähennys pienenesi asteittain yrityksen tilitettävien arvonlisäverojen kasvaessa, ja näin ollen vero nousisi liukuvasti täyteen määräänsä. Malli ei erottelisi yrityksiä sen mukaan, miten arvonlisä on aikaansaatu, vaan vähennyksen suuruus suhteutuisi yrityksen omaan tilitettävään veroon. Perusvähennysmalli toimisi samaan tapaan kuin kunnallinen ansiotulovähennys.

Perusvähennys olisi määrältään 3 360 euroa. Se pienenesi liukuvasti tilitettävän veron kas-

vaessa. Poistumaa loivennettaisiin poistumaker-
toimella. Näin ollen verotuki kohdentuisi laa-
jemmin pienyrytyksiin kuin aivan verollisen ra-
jan tuntumassa oleviin. Tällä vähennettäisiin eh-
dotettavan verotuen aiheuttamia kilpailuhäiriöi-
tä.

Perusvähennys siis pienenesi suhteutettuna
verollisten myyntien ja ostojen perusteella las-
kettavien verojen erotukseen eli tilitettävän ve-
ron määrään ja poistuisi veron kasvaessa. Valit-
semalla vähennykselle kunnallisen ansiotulovä-
hennyksen tavoin poistumista loiventavan ker-
toimen vähennys poistuisi kertoimella kerrotun

veron määrän ylittäessä perusvähennyksen mää-
rän. Perusvähennyksessä, jossa vakio on 3 360
euroa ja poistumakerroin 0,5, valtiontalouden
kustannusvaikutusten arvioidaan olevan noin
75 miljoonaa euroa. Pitkällä tähtäimellä kustan-
nusvaikutukset loivenisivat huomattavasti työl-
listävyyden ja yrittäjyyden kannattavuuden
myötä.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

*että eduskunta hyväksyy seuraavan la-
kiehdotuksen:*

Laki

arvonlisäverolain 3 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan 30 päivänä joulukuuta 1993 annetun arvonlisäverolain (1501/1993) 3 §:n 1 momentti,
sellaisena kuin se on laissa 915/2001, seuraavasti:

3 §

Myyjä voi vähentää tämän lain nojalla tilitet-
tävästä verosta arvonlisäverotuksen perusvähen-
nyksen. Perusvähennys lasketaan tämän lain no-
jalla kalenterivuositain verollisten myyntien
veron ja suoritettuihin hankintoihin sisältyvän
vähennuskelpoisen veron perusteella. Perusvä-
hennyksen määrä on 3 360 euroa. Vähennys pie-
nenee verollisten myyntien perusteella lasketta-

van veron ja hankintoihin sisältyvän vähennys-
kelpoisen veron erotuksen perusteella. Vähennys
pienenee määrällä, joka on 50 prosenttia
myyntien perusteella laskettavan veron ja han-
kintoihin sisältyvän veron erotuksesta.

— — — — —
Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä _____
kuuta 20 .

Helsingissä 8 päivänä huhtikuuta 2003

Leena Harkimo /kok
Arto Satonen /kok
Paula Risikko /kok
Lyly Rajala /kd
Lauri Oinonen /kesk
Hanna-Leena Hemming /kok
Jan Vapaavuori /kok

Jyrki Katainen /kok
Jyri Häkämies /kok
Jari Vilén /kok
Marja Tiura /kok
Martin Saarikangas /kok
Petri Salo /kok
Leena Rauhala /kd

LA 12/2003 vp — Leena Harkimo /kok ym.

Mikko Alatalo /kesk
Tuija Brax /vihr

Janina Andersson /vihr
Anne Huotari /vas