

Talousvaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi eläkesäätiölain ja vakuutuskassalain muuttamisesta

Sosiaali- ja terveysvaliokunnalle

JOHDANTO

Vireilletulo

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi eläkesäätiölain ja vakuutuskassalain muuttamisesta (HE 265/2016 vp): Asia on saapunut talousvaliokuntaan lausunnon antamista varten. Lausunto on annettava sosiaali- ja terveysvaliokunnalle.

Asiantuntijat

Valiokunta on kuullut:

- neuvotteleva virkamies Juha Jokinen, sosiaali- ja terveysministeriö
- lakimies Ismo Heinström, Eläkesäätiöyhdistys — ESY ry
- toiminnanjohtaja Anneli Kaartinen, Vakuutuskassat ry

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Suomen Aktuaariyhdistys ry

VALIOKUNNAN PERUSTELUT

Hallituksen esityksen mukaan eläkesäätiöt ja vakuutuskassat voisivat jatkossa kattaa vakuutus-tekniistä vastuovelkaa eräillä OECD:n jäsenvaltioissa tehdyillä velkasitoumuksilla, osakkeilla, osuuksilla ja muilla sitoumuksilla vastaavasti kuin Euroopan talousalueeseen kuuluvissa valtioissa tehdyillä. Sijoitusten vastuvelan katteen bruttomäärän 10 prosentin rajoitus kumottaisiin. Lisäeläkevakuutustoimintaa harjoittavien eläkesäätiöiden ja vakuutuskassojen kiinteistösijoitusten osalta eläkevastuun ja vastuvelan bruttomäärän kattamista koskevat määrälliset rajoitukset kumottaisiin. Näiden sijoitusten sääntely tapahtuisi huolellisuusvelvollisuuden, tuottavuus- ja turvaavuusvaatimusten sekä sijoitusten hajauttamisvelvollisuuden kautta: sijoittaminen tulee tehdä turvaavasti ja tuottavasti sekä kassan maksuvalmius säilyttäen. Riskien tai riskikeskittymien syntyminen estetään katesäännöksin, joissa määrätään, mihin omaisuuslajeihin ja missä määrin vakuutuskassa voi sijoittaa katevarojaan. Talousvaliokunta katsoo näiden säännösten pystyvän varmistamaan sääntelyn tavoitteet.

Valiokunnan lausunto TaVL 4/2017 vp

Muiden EU:n jäsenvaltioiden vastaaviin säännöksiin verrattuna sijoitustoiminnan kansalliset rajoituksemme ovat verraten ankarat. Useat maat ovat poistaneet OECD:n jäsenmaita koskevat sijoitusrajoitukset jo aikaisemmin.

Talousvaliokunnan saaman selvityksen mukaan ehdotettujen muutosten vaikutuksia sijoituspäätöksiin on vaikea arvioida täsmällisesti. Kuitenkin erityisesti toimijoille, joiden sijoitustoiminnan volyyymi on huomattava, ehdotettujen muutosten ennakoidaan lisäävän valinnanmahdollisuuksia sijoituskohteita etsittäessä. Voimassa olevat sijoittamisen rajoitukset on koettu epätarkoituksenmukaisella tavalla sijoituspäätöksiä rajoittavina, monimutkaisina ja nykyiseen sijoitusmarkkinatilanteeseen huonosti soveltuvina. Talousvaliokunta kiinnittää huomiota myös EU:n lähitulevaisuuden epävarmuustekijöihin, muun muassa Ison-Britannian asemaan liittyen. Nämä voivat vaikuttaa merkittävästi siihen, minkä sisällön saavat ne säännökset, jotka määrittävät toimia kielletyiksi tai sallituiksi sen mukaan, kohdistuvatko ne EU:n jäsenvaltioihin vai kolmansiiin maihin.

Kiinteistösijoittamisen katekelpoisuus on nykyisellään rajattu 40 prosenttiin. Lisäksi yhteen kohteeseen sijoittaminen on rajattu 15 prosenttiin. Ehdotuksessa esitetään näiden määrällisten rajoitusten poistamista. Talousvaliokunta katsoo selvitetyn, että tuottavuuden näkökulmasta muutos toisi kassoille laajemmat sijoittamismahdollisuudet, mikä olisi perusteltua myös riskien hajauttamisen kannalta.

VALIOKUNNAN PÄÄTÖSESITYS

Talousvaliokunta esittää,

että sosiaali- ja terveysvaliokunta ottaa edellä olevan huomioon.

Helsingissä 21.2.2017

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

puheenjohtaja Kaj Turunen ps
varapuheenjohtaja Harri Jaskari kok
jäsen Harry Harkimo kok
jäsen Petri Honkonen kesk
jäsen Hannu Hoskonen kesk
jäsen Lauri Ihalainen sd
jäsen Katri Kulmuni kesk
jäsen Rami Lehto ps
jäsen Martti Mölsä ps
jäsen Arto Pirttilahti kesk
jäsen Hanna Sarkkinen vas
jäsen Ville Skinnari sd
jäsen Antero Vartia vihr

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Teija Miller