

**PERUSTUSLAKIVALIOKUNNAN  
LAUSUNTO 11/1998 vp**

**Hallituksen esitys laiksi valtion erityisrahoitusyh-  
tiöstä ja siihen liittyväksi lainsäädännöksi**

*Talousvaliokunnalle*

**JOHDANTO**

*Vireilletulo*

Eduskunta on 22 päivänä huhtikuuta 1998 lähettäessään hallituksen esityksen 35/1998 vp laiksi valtion erityisrahoitusyhtiöstä ja siihen liittyväksi lainsäädännöksi valmistelevasti käsiteltäväksi talousvaliokuntaan samalla määrännyt, että perustuslakivaliokunnan on annettava asiasta lausunto talousvaliokunnalle.

*Asiantuntijat*

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- hallitusneuvos Tuomas Aho, kauppa- ja teollisuusministeriö
- professori Ilkka Saraviita
- professori Kaarlo Tuori.

**HALLITUKSEN ESITYS**

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki valtion erityisrahoitusyhtiöstä. Tämä uusi yhtiö ottaisi hoitaakseen Valtiontakuukeskuksen ja Kera Oyj:n nykyiset toiminnot. Esityksessä ehdotetut lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun ne on hyväksytty ja vahvistettu.

Esityksen säätämisyjärjestysperusteluissa käsitellään sitä, että nykyisin Valtiontakuukeskuksen hoidettavana oleva valtion talousarvion ul-

kopuolinen valtioneuvoston rahasto siirtyy kauppa- ja teollisuusministeriön hallinnoitavaksi. Esityksen mukaan ehdotus ei merkitse valtioneuvoston uudelleen perustamista. Tästä syystä esityksessä katsotaan, että lakiehdotukset voidaan käsitellä tavallisessa lainsäädäntöjärjestyksessä. Hallitus on kuitenkin pitänyt suotavana, että esityksestä pyydetään perustuslakivaliokunnan lausunto.

**VALIOKUNNAN KANNANOTOT**

*Perustelut*

Valiokunta on arvioinut valtiosääntöoikeudellisena kysymyksenä valtioneuvoston rahastoa valtion talousarvion ulkopuolisena rahastona.

Valtioneuvoston rahasto muodostettiin vuoden 1992 alusta lukien yhdistämällä aiemmin toimineet venti- ja valtioneuvoston rahastot yhdeksi rahastoksi. Tämä nojautui hallitusmuodon tuolloi-

seen 69 §:n 2 momenttiin, jonka perusteella budjetin ulkopuoliset rahastot olivat tietyin edellytyksin sallittuja. Maaliskuun alussa vuonna 1992 tuli voimaan perustuslakien valtionaloussäännösten uudistus, joka merkitsi muun muassa kieltoa perustaa valtion talousarvion ulkopuolisia rahastoja. Uudistuksen voimaantulosäännöksestä johtui, että silloisia rahastoja koskevat säännökset ja siten itse rahastotkin jäivät voimaan. Uudistuksen yhteydessä kuitenkin katsottiin, että tällaisten rahastojen tehtäviä tai varoja ei voida ainakaan merkittävästi laajentaa tavallisella lailla (PeVM 17/1990 vp, s. 5/II). Perustuslakivaliokunta on arvioinut budjetin ulkopuolisia rahastoja useassa yhteydessä valtionaloussäännösten uudistamisen jälkeen (ks. PeVL 5/1996 vp ja sen jälkeen 1/1997 vp).

Hallituksen esityksen mukaan valtiontakuu-rahaston tarkoituksena on turvata tässä yhteydessä perustettavan valtion erityisrahoitusyhtiön

takuu- ja takaussitoumusten täyttäminen. Rahaston varoista hoidetaan lisäksi Valtiontakuu-keskuksen sekä vientitakuulaitoksen ja Valtiontakauslaitoksen vastuusitoumukset. Uudistus ei laajenna, vaan päinvastoin eräiltä osin supistaa rahaston nykyisiä tehtäviä. Esitys ei myöskään merkitse rahaston suuruuden kasvamista nykyisestä. Näillä perusteilla valiokunta katsoo, että valtiontakuurahastoa koskevat muutokset voidaan toteuttaa tavallisessa lainsäädäntöjärjestyksessä.

#### *Lausunto*

Edellä esitetyn perusteella perustuslakivaliokunta kunnioittavasti esittää,

*että lakiehdotukset voidaan käsitellä valtiopäiväjärjestyksen 66 §:ssä säädetyssä järjestyksessä.*

Helsingissä 29 päivänä huhtikuuta 1998

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Ville Itälä /kok  
vpj. Johannes Koskinen /sd  
jäsen. Tuija Brax /vihr  
Esko Helle /vas  
Valto Koski /sd  
Heikki Koskinen /kok  
Jorma Kukkonen /sd

Osmo Kurola /kok  
Johannes Leppänen /kesk  
Jukka Mikkola /sd  
Riitta Prusti /sd  
Veijo Puhjo /va-r  
Maija-Liisa Veteläinen /kesk  
vjäs. Jouko Jääskeläinen /skl.