

## ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO 2/2000 vp

### Hallituksen esitys laeiksi valtioneuvostosta annetun lain muuttamisesta ja ulkoasiainhallintolain 3 §:n muuttamisesta

*Perustuslakivaliokunnalle*

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Eduskunta on 26 päivänä huhtikuuta lähettäessään hallituksen esityksen valtioneuvostosta annetun lain muuttamisesta ja ulkoasiainhallintolain 3 §:n muuttamisesta (HE 26/2000 vp) valmistelevasti käsiteltäväksi perustuslakivaliokuntaan samalla määrännyt, että ulkoasiainvaliokunnan on annettava asiasta lausunto perustuslakivaliokunnalle.

##### *Asiantuntijat*

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- alivaltiosihteeri Antti Peltomäki, valtioneuvoston kanslia
- valtiosihteeri Jukka Valtasaari ja linjanjohtaja Ora Meres-Wuori, ulkoasiainministeriö.

#### HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi valtioneuvostosta annettua lakia ja ulkoasiainhallintolakia. Muutokset aiheutuvat Euroopan unionia koskevien asioiden yhteensovittamisen ja eräi-

den muiden tehtävien siirtämisestä ulkoasiainministeriöstä valtioneuvoston kansliaan. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2000.

#### VALIOKUNNAN KANNANOTOT

##### *Perustelut*

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotusten hyväksymistä seuraavin huomautuksin.

Valiokunta tukee esityksen pyrkimystä Euroopan unionia koskevien asioiden valmistelun ja yhteensovittamisen tehostamiseen valtioneu-

vostossa. EU-asioita koskevan yhteensovittamisen siirtäminen EU-sihteeristön siirron myötä valtioneuvoston kanslian yhteyteen tukee valiokunnan mielestä tätä tavoitetta.

Valiokunnan saaman selvityksen perusteella esitystä on lausuntokierroksen perusteella muutettu uuteen perustuslakiin ja ministeriöiden väliseen toimivallanjakoon liittyvien tulkintakysymysten ratkaisemiseksi. Valiokunta toteaa, että

hallituksen esityksessä ei selosteta saatujen lausuntojen päälinjoja eikä niiden perusteella hallituksen esitykseen tehtyjä muutoksia.

Lausuntokierroksen jälkeen tehtyjen muutosten jälkeenkin ehdotettua sääntelyä voidaan valiokunnan mielestä erityisesti ministeriöiden välisten toimivaltakysymysten osalta pitää tulkinnanvaraisena. Esimerkiksi unionin perussopimusten muutosten osalta ulkoasiainministeriöllä on esityksen perustelujen mukaan ensisijainen esittelyvastuu, mutta niiden käsittely kuuluu yhdessä ulkoasiainministeriölle ja valtioneuvoston kanslialle. Perussopimusten muuttamista koskevat asiat kuitenkin sovittaa yhteen valtioneuvoston kanslia ehdotetun valtioneuvostolain 3 a §:n 3 momentin mukaan.

Suomen harjoittaman ulkopoliitiikan vahvuuksia on perinteisesti ollut yhtenäisyys ja johdonmukaisuus. Valiokunta pitää tärkeänä, että

näiden periaatteiden toteutuminen valtioneuvoston EU-asioiden valmistelussa myös jatkossa pyritään, nyt esitettävän sääntelyn tulkinnanvaraisuudesta huolimatta, varmistamaan EU-ministerivaliokunnan ja valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittisen valiokunnan toimesta. Valtioneuvoston kanslian ja ulkoasiainministeriön hyvään yhteistyöhön tulee valiokunnan mielestä kiinnittää erityistä huomiota.

Valiokunta toteaa, että esitys ei vaikuta eduskunnan rooliin ja sisäiseen työnjakoon EU-asioiden valmistelussa.

#### **Lausunto**

Lausuntonaan ulkoasiainvaliokunta kunnioittavasti esittää

*että perustuslakivaliokunta ottaa huomioon, mitä edellä on esitetty.*

Helsingissä 25 päivänä toukokuuta 2000

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Liisa Jaakonsaari /sd  
jäsen. Ulla Anttila /vihr  
Tytti Isohookana-Asunmaa /kesk  
Antti Kalliomäki /sd  
Ilkka Kanerva /kok  
Antero Kekkonen /sd  
Kimmo Kiljunen /sd  
Outi Ojala /vas

Kalevi Olin /sd  
Mirja Ryyänen /kesk  
Hannu Takkula /kesk  
Martti Tiuri /kok  
Ben Zyskowiec /kok  
Paula Kokkonen /kok  
Esko-Juhani Tennilä /vas.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Antti Pelttari.