

BO Kulmala Vesa(VM)

19.06.2019
JULKINEN

Asia

Lisätalousarvioesitykset 2/2019 ja 4/2019 EU:n talousarvioon varainhoitovuodelle 2019

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio antoi 15.5.2019 varainhoitovuotta 2019 koskevan lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 2 (COM (2019) 320 final) määrärahojen lisäämiseksi EU:n kilpailukyvyyn kannalta keskeisissä Horisontti 2020 ja Erasmus+ -ohjelmissa. Lisätalousarvio nro 2 on käsitelty neuvoston budjettikomiteassa toukokuussa.

Komissio on ilmoittanut antavansa heinäkuun alussa varainhoitovuotta 2019 koskevan lisätalousarvioesityksen nro 4, jota on tarkoitus käsitellä heinäkuussa budjettikomiteassa. Ennakkotietojen mukaan lisätalousarvio sisältää aikaisemmin neuvoteltuja säästöjä EU-budjettiin sekä myös EU:n tuloja eli omia varoja koskevien ennusteiden päivitykset.

Molempien lisätalousarvioesitysten osalta neuvoston kanta on tarkoitus vahvistaa kirjallisessa menettelyssä syyskuun alussa samaan aikaan neuvoston vuoden 2020 budjettikannan kanssa. Euroopan parlamentin on mahdollista hyväksyä omalta osaltaan lisätalousarvioesitykset aikaisintaan syyskuussa.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä lisätalousarvioesitys nro 2/2019 sekä ennakkotietoihin pohjautuen myös lisätalousarvioesitys nro 4/2019 on Suomen kannalta ongelmaton. Suomi toimii neuvostossa lisätalousarvioprosesseista vastaavana puheenjohtajana heinäkuun alusta alkaen.

Pääasiallinen sisältö**Lisätalousarvioesitys nro 2/2019**

Lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 2/2019 tarkoituksena on lisätä Horisontti 2020- ja Erasmus+ -ohjelmien maksusitoumusmäärärahoja yhteensä 100 miljoonaa euroa, kuten Euroopan parlamentti ja neuvosto päättivät päästessään sopimukseen varainhoitovuoden 2019 talousarviosta. Maksumäärärahoja ei sen sijaan ole tarkoitus lisätä.

Vuoden 2019 talousarvion lopullisen päätöksen yhteydessä neuvosto ja Euroopan parlamentti antoivat yhteisen lausuman, jossa todetaan, että ”[..]Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat sopineet 100 miljoonan euron käyttöönnotosta vuonna 2019 annettavan lisätalousarvion avulla lisätäkseen Horisontti 2020- ja Erasmus+-ohjelman

määrärahoja. [...]”. Komission nyt esittämä lisätalousarvio on edellä esitetyn yhteislausuman mukainen.

Lisätalousarvioesityksen mukaan 80 miljoonaa euroa esitetystä 100 miljoonasta eurosta allokoitaisiin Horisontti 2020 ohjelmaan ja tarkemmin ottaen Euroopan innovaationeuvoston (European Innovation Council EIC) alle liikennealan tutkimukseen, joka jakautuisi talousarvion budjettilinjoille seuraavasti:

08 02 03 04 — *Resurssitehokas, ympäristöystävällinen, turvallinen ja saumaton eurooppalainen liikennejärjestelmä: 34,6 miljoonaa euroa*

08 02 01 02 — *Tulevien ja kehitteillä olevien teknologioiden tutkimuksen lujittaminen: 45,4 miljoonaa euroa*

Jäljelle jäävät 20 miljoonaa euroa esitetään lisättäväksi Erasmus+ ohjelman määrärahoihin ja tarkemmin ottaen budjettilinjalle 15 02 01 01 — *Eurooppalaisen koulutusalan huippuosaamisen ja yhteistyön ja sen työmarkkinoihin liittyvän merkityksen edistäminen.*

Komissio esittää, että tarvittavat lisäykset näiden ohjelmien sitoumusmäärärahoihin katetaan ottamalla käyttöön maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara, koska kyseisessä otsakkeessa 1a ”*Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky*” ei ole muuta liikkumavaraa jäljellä. Kyseisen liikkumavaran käyttöönotto lisää laskennallisesti Suomen maksuja EU-talousarvioon verrattuna tilanteeseen, jossa käyttämätöntä kokonaisliikkumavaraa ei otettaisi käyttöön. Tämä tarkoittaisi tämän lisätalousarvioesityksen osalta noin 1,6 miljoonan euron lisäystä siinä vaiheessa, kun tehdyt lisäsitoumukset konkretisoituvat todellisiksi maksuiksi. Komissio kuitenkin arvioi, että tehdyt lisäsitoumukset eivät aiheuta lisäyksiä näiden kahden ohjelman maksumäärärahoihin vielä vuoden 2019 budjetissa.

Lisätalousarvioesitys nro 4/2019

Komission varsinainen ehdotus lisätalousarvioesitys nro 4/2019 saadaan vasta heinäkuun alussa. Ennakkotietojen mukaan lisätalousarvioesitys sisältää noin 100 miljoonan euron vähennyksiä EU-budjettiin. Nämä koskisivat muun muassa jo neuvoteltuja vähennyksiä RescEU-ohjelmaan sekä vähennyksiä tiettyihin finanssivalvonnan valvontaviranomaisiin joiden osalta mandaatin toimeenpano on edennyt arvioitua hitaammin.

Lisäksi lisätalousarvioesitys nro 4 tulee pitämään sisällään myös EU:n tuloja eli omia varoja koskevien ennusteiden päivitykset sellaisina kuin niistä sovittiin neuvoa-antavassa omia varoja koskevassa ennustekokouksessa toukokuussa 2019. Tämän perustella omiin varoihin tälle vuodelle tehdyt muutokset eivät tule olemaan suuria.

Tiedot lisätalousarvioesitys nro 4 sisällöstä perustuvat komission budjettikomiteassa antamiin ennakkotietoihin.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 314; Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimus 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määränenemmistö neuvostossa

Käsittely Euroopan parlamentissa

Lisätalousarviot edellyttävät neuvoston ja parlamentin käsittelyä. Asioiden käsittelystä Euroopan parlamentissa vastaa budjettivaliokunta. Käsittelyn aikataulu parlamentissa riippuu uuden parlamentin valiokuntien järjestäytymisestä. Järjestäytymisen vuoksi parlamentin päätökset voidaan saada aikaisintaan syyskuussa.

Kansallinen valmistelu

EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) -jaosto kirjallinen menettely 18.6-19.6.2019

Eduskuntakäsittely

EU-budjetin varainhoitovuotta 2019 koskevat lisätalousarvioesitys nrot 2 ja 4 saatetaan eduskunnan käsiteltäväksi tällä E-kirjeellä. Ottaen huomioon lisätalousarvioesitys nro 4 ilmoitettu julkaisuajankohta heinäkuun alussa ja tarve neuvoston kannalle syyskuun alussa sekä eduskunnan samalle ajanjaksolle ajoittuva istuntotauko, on eduskunnan tiedonsaantioikeuden turvaamiseksi tarkoituksenmukaisinta käsitellä tässä E-kirjeessä myös lisätalousarvioesitys nro 4 käytettävissä olevan ennakkotiedon pohjalta.

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Lisätalousarvioesityksillä ei arvioida olevan vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Lisätalousarvioesitysten tarkkoja taloudellisia vaikutuksia ei tässä vaiheessa ole mahdollista antaa ottaen huomioon, että lopullinen lisätalousarvioesitys nro 4 ei ole vielä saatavilla.

Kokonaistaloudelliset nettovaikutukset voidaan kuitenkin arvioida pieniksi ottaen huomioon, että vaikka lisätalousarvioesitys nro 2 kokonaisuutena kasvattaa EU-budjetin sitoumuksia niin vastaavasti ennakkotietojen mukaan lisätalousarvioesitys nro 4 vähentää toisaalla näitä sitoumuksia. Lisäksi komissio arvioi, että lisätalousarvioesityksessä nro 2 esitetyt lisäsitoumukset eivät aiheuta lisäyksiä ohjelmien maksumäärärahoihin vielä vuoden 2019 budjetissa.

Myöskin uusien omien varojen pohjien mukaisesti arvioitava vaikutus Suomen EU-maksuun odotetaan olevan pieni. Tämän hetken tiedon mukaan vaikutus olisi Suomen EU-maksua noin 2 miljoonaa euroa alentava.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Lisätalousarvioiden nrot 2 ja 4 arvioidaan Suomen kannalta olevan ongelmattomia. Niiden lopullinen hyväksyminen tapahtuu Suomen puheenjohtajuuskaudella. Suomi toimii puheenjohtajakaudellaan puolueettomana välittäjänä kompromisseja hakien. Toimiessaan puheenjohtajana Suomi esittää yhteisiä ratkaisuja.

Asiakirjat

COM (2019) 320 final; LTE 2/2019
Asiakirja ei vielä saatavilla; LTE 4/2019

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/BO Vesa Kulmala puh. +358 50 597 7548, vesa.kulmala@vm.fi

EUTORI-tunnus

EU/2018/0465

Liitteet

Viite

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
