

EOS Virkkunen Tarja(TEM)

06.05.2020  
JULKINEN

Asia

**EU:n päästökauppadirektiivin nojalla annetun päästökaupan todentamista koskevan komission täytäntöönpanoasetuksen muuttaminen**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

**Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Eduskunnalle saatetaan tiedoksi komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta tietojen todentamisesta ja todentajien akkreditoinnista annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 (jäljempänä komission todentamisasetuksen) muuttamisesta.

Komission todentamisasetuksen muutosta on valmisteltu komission työryhmissä kevästä 2019 alkaen. Lisäksi komissio toimitti kyselyn todentajien laitoskohtaisesta kierrättämisestä jäsenmaille. Komission kyselyssä selvitettiin todentajien vaihtumista päästökauppatodennuksia tehtäessä ja päästökauppaviranomaisten huomioita asiaan liittyen. Komissio on lisännyt ehdotuksen kyselyn tulosten pohjalta asetusluonnokseen. Komissio tulee antamaan vielä viimeistellyn version asetusehdotuksesta toukokuun puolessa välissä, jolloin selviää myös voimaantuloaikataulu. Komission kirjeen mukaan ehdotukseen ei ole tulossa muita muutoksia. Komission todentamisasetus hyväksytään kesällä tai viimeistään syksyllä 2020 jäsenmaiden edustajista koostuvan ilmastonmuutoskomitean kokouksessa tai kirjallisessa menettelyssä.

**Suomen kanta**

Suomi kannattaa asetusehdotusta.

**Tausta**

Euroopan Unionin päästökauppajärjestelmästä säädetään kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY, jäljempänä päästökauppadirektiivi.

Komission on antanut päästökauppadirektiivin 15 artiklan nojalla komission todentamisasetuksen, joka tuli voimaan vuoden 2019 alusta. Komission todentamisasetus sisältää tarkemmat säännökset laitosten vuotuisten päästöraporttien ja maksutta jaettavien

päästöoikeuksien jakamiseen käytettävien tietojen todentamisesta, todentajien hyväksymisestä ja pätevyysvaatimuksista sekä todentajien akkreditoinnista.

Päästökauppadirektiivin 15 artiklan nojalla muutettavan asetuksen tavoitteena on yhtenäistää päästökaupan toimeenpanoa jäsenmaissa.

### **Pääasiallinen sisältö**

Komissio on ehdotuksessa esittänyt, että komission todentamisasetusta muutettaisiin lisäämällä siihen säännökset maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakamista koskevien vuosittaisen tuotantotietoraporttien todentamisesta, päivitetystä ISO standardeista sekä johtavan auditoijan laitoskohtaisesta kierrätysvelvollisuudesta. Komission todentamisasetukseen tehtäisiin myös muita pienempiä teknisiä korjauksia.

Komission ehdotuksessa merkittävin muutos aikaisempaan on, että päästökaupan todentamistehtävissä johtavan auditoijan tulee pitää kolmen vuoden tauko kyseisen laitoksen päästökauppatietojen todennuksessa viiden vuoden jälkeen. Viiden vuoden ajanjakso lasketaan 1. tammikuuta 2021 lähtien, joten todentajayhteisöillä on aikaa sopeuttaa toimintaansa seuraavan viiden vuoden aikana säännöksen mukaiseksi.

Todentajatehtävien kierrättäminen on ollut osana todentamisen laadun tarkkailua ja vaatimuksena todentajien riippumattomuudesta myös nykyisellä päästökauppakaudella. Ehdotuksessa komissio on halunnut lisätä velvoittavan säännöksen siitä komission todentamisasetukseen. Johtavan auditoijan vaihdolla ehkäistään riskiä siitä, että puutteiden havaitseminen päästökauppalaitosten tarkkailussa ja muissa tiedoissa voi vaarantua, jos laitoksen todentamistehtävissä johtavan auditoijan roolissa toimii vuodesta toiseen sama henkilö. Jäsenmaat ovat huomioineet, että todentajan vaihtuessa, uusi todentaja on huomannut sellaisia puutteita laitoksen tarkkailussa, joita edellinen todentaja ei ole huomannut. Näin ollen johtavan auditoijan vaihtuminen säännöllisesti on perusteltua todentamisen laadun takaamiseksi ja eikä se muuta olennaisesti vallitsevia vaatimuksia asetuksessa.

Komission todentamisasetuksen muutokset voivat vaikuttaa päästökaupan todentajien hyväksymisestä ja todentamistehtävän suorittamisesta annettuun työ- ja elinkeinoministeriön asetuksen sisältöön (466/2019).

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Päästökauppadirektiivin 15 artiklan 3 ja 4 kohdan ja 22 a artiklan 2 kohdan mukaisesti komission todentamisasetus hyväksytään tarkastelumenettelyä noudattaen asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan mukaisesti. Kyseisen 5 artiklan mukaan, jos sovelletaan tarkastelumenettelyä, komitea antaa lausuntonsa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 4 ja 5 kohdassa ja, soveltuviissa tapauksissa, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 238 artiklan 3 kohdassa määrättyllä enemmistöllä, kun on kyse säädöksistä, jotka hyväksytään komission ehdotuksesta. Komiteaan kuuluvien jäsenvaltioiden edustajien äänet painotetaan mainituissa artikloissa määrättyin tavoin.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

EU-maat valvovat komiteamenettelyyn kuuluvien komiteoiden välityksellä komission täytäntöönpanovallan käyttöä, mutta myös Euroopan parlamentilla ja EU:n neuvostolla on tietyt valvontaoikeudet:

- Tiedonsaantioikeus: Kaikista komission komiteoiden käsittelyyn antamista toimenpide-ehdotuksista tiedotetaan viipymättä parlamentille ja neuvostolle.
- Valvontaoikeus: Jos komission toimet liittyvät säädökseen, jonka kohdalla noudatetaan tavallista lainsäätämisyjärjestystä, Euroopan parlamentti ja/tai neuvosto voi vastustaa ehdotettua täytäntöönpanosäädöstä, jos se ylittää alkuperäisessä säädöksessä komissiolle määritellyn toimivallan. Tällöin komissio tarkastelee säädösehdotustaan uudelleen ja ilmoittaa, aikooko se pitää ehdotuksensa voimassa, muuttaa sitä tai peruuttaa sen.

### **Kansallinen valmistelu**

E-kirje on ollut kirjallisessa käsittelyssä 6.5-8.5. välisenä aikana seuraavissa jaostoissa: Energia- ja Euratom -jaosto (EU21) ja Ympäristöjaosto (EU23)

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

PeL 97 §:n mukainen tiedoksianto eduskuntaan.

Päästökauppadirektiivin täytäntöönpano Ahvenanmaalla kuuluu maakunnan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 10 kohdan ja 18 §:n 22 kohdan perusteella maakunnan lainsäädäntövaltaan. Direktiivi on saatettu Ahvenanmaalla voimaan niin kutsuttuna blankettilakina annetulla maakuntalalla (ÅFS 2009:31, muutettu ÅFS 2012:66 ja ÅFS 2015:105). Lain nojalla päästökauppalaain säännöksiä sovelletaan tiettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta sellaisenaan maakunnassa. Hallintoa koskevasta valtakunnan ja maakunnan välisestä tarkemmasta toimivallanjaosta säädetään sopimusasetuksessa (ÅFS 20/2013 tai FFS 199/2013).

### **Taloudelliset vaikutukset**

Muutoksilla ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia. Johtavan auditoijan kierrättäminen voi aiheuttaa muutoksia todentajayhteisöjen toimintaan myöhemmin.

### **Asiakirjat**

Third Order draft AVR

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

Ylitarkastaja Tarja Virkkunen TEM, puh. 0504771665, tarja.virkkunen@tem.fi

### **EUTORI-tunnus**

EU/2020/0412

### **Liitteet**

Third Order draft AVR

### **Viite**

---

Asiasanat  
**Hoitaa**

Tiedoksi

---