

VEO Mäntylä Heidi(LVM), Laitinen  
Kaisa (LVM)

04.11.2020

Asia

**Komission suositus (EU) 2020/1307 unionin yhteisestä välineistöstä erittäin suuren kapasiteetin verkkojen käyttöönoton kustannusten vähentämiseksi ja 5G-radiotaajuuksien oikea-aikaisen ja investointeihin kannustavan saatavuuden varmistamiseksi, jotta voidaan verkkoyhteyksiä edistämällä tukea talouden elpymistä covid-19 kriisistä unionissa**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

## Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio antoi 18.9.2020 suosituksen, jolla voitaisiin verkkoyhteyksiä edistämällä tukea talouden elpymistä covid-19 kriisissä.

Komissio perustaa yhteistyössä neuvoston puheenjohtajamaiden kanssa yhteistyöryhmän sekä kaksi alatyöryhmää. Jäsenvaltioiden tulisi jakaa parhaat käytäntönsä koskien kiinteiden laajakaistaverkkojen yhteisrakentamista sekä 5G radiotaajuuksien saatavuutta, Jäsenvaltioiden tulisi sopia yhteistyöryhmässä välineistöstä (ns. työkalupakista), johon koottaisiin kyseiset parhaat käytännöt. Suomella on edustus työryhmissä liikenne- ja viestintäministeriöstä ja Liikenne- ja viestintävirasto Traficomista.

Suosituksen mukaisesti jäsenvaltioiden olisi 20 päivään joulukuuta 2020 mennessä yksilöitävä ja jaettava keskenään ja komission kanssa parhaat käytännöt ja sovittava välineistöstä 30 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja pantava se täytäntöön kiireellisesti. Kunkin jäsenvaltion olisi toimitettava komissiolle 30 päivään huhtikuuta 2021 mennessä etenemissuunnitelma välineistön täytäntöönpanemiseksi. Jäsenvaltioita kehoitetaan ottamaan välineistö käyttöön ja raportoimaan välineistön täytäntöönpanosta 30 päivään maaliskuuta 2022 mennessä.

## Suomen kanta

Suomi pitää tärkeänä tavoitteena kehittää viestintäverkkoja myös Covid-19 kriisin aikana. Suomen näkemyksen mukaan on tärkeää toimia myös kriisin aikana yhteistyössä muiden jäsenvaltioiden kanssa suuren kapasiteetin viestintäverkkoyhteyksien kehittämiseksi Euroopassa.

Suomi kiinnittää huomiota siihen, että kyseessä on suositus. Näin ollen se ei ole sitova. Suomi suhtautuu varauksellisesti suosituksen joiltain osilta velvoittavaan muotoon kirjoitettuihin toimenpiteisiin. Suomi kiinnittää huomiota siihen, että teledirektiivin (EU) 2018/1972 kansallinen täytäntöönpano on käynnissä joulukuun 21 päivä 2020 asti ja

suositusta pitää toteuttaa vain tässä sääntelykehyksessä ilman tarvetta antaa uutta lainsäädäntöä.

Suomi kiinnittää huomiota myös siihen, että Suomessa lupamenettelyt ja niiden organisointi ja resursointi kuuluvat pääosin kuntien toimivaltaan.

Suomen osalta osa suosituksen toimenpide-ehdotuksista on jo toteutettu, koska esimerkiksi kaikki 5G –verkkojen rakentamiseen tarkoitetut EU:n määrittelemät pioneeritaajuusalueet on jo otettu käyttöön.

## **Pääasiallinen sisältö**

Komission suosituksen taustalla ovat 9.6.2020 annetut neuvoston päätelmät, joissa korostetaan Covid-19 pandemian osoittaneen, että tarvitaan nopeita ja ajasta ja paikasta riippumattomia yhteyksiä. Suosituksen tarkoituksena on antaa ohjeita välineistön, eli työkalupakin luomiseksi verkkoyhteyksien kehittämiseksi, jotta tuettaisiin talouden elpymistä Covid-19 kriisistä.

Komission suositus sisältää toimenpide-ehdotuksia seuraavilla osa-alueilla, joita käsitellään yhteistyöryhmässä ja alatyöryhmissä.

### *Lupamenettelyjen yksinkertaistaminen*

Suosituksen mukaisesti jäsenvaltioiden olisi kehitettävä parhaita käytäntöjä ja sovitava niistä, jotta olisi mahdollista yksinkertaistaa entisestään lupamenettelyjä muiltakin osin kuin yhteisrakentamisdirektiivin soveltamisalalla. Jäsenvaltioiden olisi myös harkittava parhaita käytäntöjä koskien teledirektiivin 43 artiklassa säädettyjen asennusoikeuksien myöntämisen helpottamista sekä vaihdettava parhaita käytäntöjä erittäin suuren kapasiteetin verkkojen käyttöönottoa varten tarvittavien rakennusteknisten töiden lupamaksuistasuhteen.

### *Avoimuuden parantaminen keskitetyn tietopisteen avulla*

Jäsenvaltioiden olisi suosituksen mukaan kehitettävä asianmukaisia parhaita käytäntöjä, joilla parannetaan fyysiseen infrastruktuuriin liittyvää läpinäkyvyyttä, jotta operaattorit voivat helpommin saada kaikki asiaan liittyvät tiedot tietyllä alueella saatavilla olevasta infrastruktuurista. Tämän vuoksi olisi harkittava keskitetyn tietopisteen aseman vahvistamista ja toimintojen laajentamista sekä tietojen saantia sähköisessä muodossa. Lisäksi olisi harkittava voisiko keskitetyn tietopisteen kautta saattaa muitakin tietoja fyysisen infrastruktuurin osalta kuin mitä yhteisrakentamisdirektiivi vaatii. Jäsenvaltioiden olisi harkittava myös sitä, että verkon ylläpitäjät veloitettaisiin antamaan keskitetyn tietopisteen kautta ja sähköisessä muodossa saataville tiedot olemassa olevasta fyysisestä infrastruktuurista.

### *Olemassa olevan fyysisen infrastruktuurin käyttöoikeuden laajentaminen*

Suosituksen mukaisesti jäsenvaltioiden olisi kehitettävä parhaita käytäntöjä, joiden avulla teleyritykset voivat saada käyttöoikeuden julkisten elinten valvomaan fyysiseen infrastruktuuriin, johon voidaan liittää erittäin suuren kapasiteetin verkkoelementtejä.

*Riitojenratkaisumekanismi*

Suosituksen mukaisesti jäsenvaltioiden olisi kehitettävä parhaita käytäntöjä parantaakseen riitojenratkaisumekanismien tehokkuutta ja tuloksellisuutta.

*Verkkojen ympäristöjalanjäljen pienentäminen*

Jäsenvaltioita kehoitetaan kehittämään parhaita käytäntöjä sellaisten sähköisten viestintäverkkojen käyttöönottoon, joiden ympäristöjalanjälki on pienempi.

*Ympäristövaikutusten arviointi*

Jäsenvaltioiden olisi vaihdettava parhaat käytännöt ympäristövaikutusten arviointien toteutuksista ja ottaa huomioon niiden tulokset siinä vaiheessa, kun ympäristövaikutukset voidaan tunnistaa ja arvioida.

*Taajuuksien valtuutusmenettelyjen aikataulu*

Jäsenvaltioiden tulisi huolehtia siitä, että radiotaajuuksien myöntämistä koskevat menettelyt eivät lykkääntyisi covid-19 kriisin takia. Jäsenvaltioiden olisi päivitettävä kansalliset taajuussuunnitelmat vastaavasti sekä pyydettyä vertaisarviointifoorumia tarkastelemaan etukäteen ehdotuksia kansallisiksi toimenpiteiksi, jotka koskevat 700 MHz, 3,5 GHz ja 26 GHz taajuusalueiden käyttöönottoa.

*Investointikannustimet*

Jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava komissiolle erityisistä toimenpiteistä, joita pidetään parhaina käytäntöinä ja jotka on toteutettu tai aiotaan toteuttaa 700 MHz, 3,5 GHz ja 26 GHz taajuuksien myöntämisen osalta sekä erityisesti ilmoittaa suosituksessa listattujen tavoitteiden saavuttamisen osalta tehtävistä toimenpiteistä.

**EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Komissio antaa suosituksia (SEUT 292 artikla)

**Käsittely Euroopan parlamentissa**

-

**Kansallinen valmistelu**

Viestintäjaosto (E19) kirjallinen menettely 23.10.2020-26.10.2020

**Eduskuntakäsittely**

-

**Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Suomessa viestintäverkkoja koskeva lainsäädäntö perustuu pääosiltaan sähköisen viestinnän palveluista annettuun lakiin (917/2014). Yhteisrakentamisesta säädetään yhteisrakentamislaisissa (276/2016). Viimeisin hallituksen esitys (HE 98/2020 vp), jolla

muutettaisiin sähköisen viestinnän palveluista annettua lakia, on parhaillaan eduskunnan käsiteltävänä. Valtaosa kyseisen hallituksen esityksen muutosehdotuksista perustuu EU:n teledirektiivin (2018/1972) kansalliseen täytäntöönpanoon.

Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 27 §:n 40 kohdan mukaan valtakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat teletoimintaa.

### **Taloudelliset vaikutukset**

-

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

### **Asiakirjat**

Komission suositus (EU) 2020/1307

Euroopan neuvoston päätelmät 9.6.2020, 8711/20

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

LVM Heidi Mäntylä, [heidi.mantyla@lvm.fi](mailto:heidi.mantyla@lvm.fi), 050 472 5802

LVM Kaisa Laitinen, [kaisa.laitinen@lvm.fi](mailto:kaisa.laitinen@lvm.fi), 040 772 7643

### **EUTORI-tunnus**

**Liitteet**

**Viite**

---

Asiasanat <b>Hoitaa</b>	laajakaista, sähköinen viestintä, taajuudet <b>LVM</b>
Tiedoksi	EUE, MMM, OKM, OM, STM, TEM, UM, VM, VNK, VTV

---