

Asia

**Komission tiedonanto/EU:n parempi sääntely – yhteistyöllä parempaa ja tulevaisuuden tarpeita vastaavaa EU:n lainsäädäntöä**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

**Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Komissio antoi 29.4.2021 tiedonannon ”sääntelyn parantaminen - yhteistyöllä parempaa ja tulevaisuuden tarpeita vastaavaa EU:n lainsäädäntöä” (COM(2021) 219 final). Parempi sääntely on ollut komissiolle prioriteetti jo pitkään ja von der Leyenin komission tiedonanto jatkaa aiempien komissioiden kaudella tehtyä työtä. Tiedonannossa korostuvat von der Leyenin komission kauden 2019-2024 painopisteet. Tiedonannossa ehdotetaan useita parannuksia EU:n lainsäädäntömenettelyn käytännön toimivuuteen ottaen huomioon Euroopan elpymisen ja tulevaisuuden tarpeet.

Komission tiedonantoa käsitellään neuvoston paremman sääntelyn työryhmän seuraavassa kokouksessa kesäkuussa. Sama neuvoston työryhmä on käsitellyt kevään kuluessa neuvoston paremman sääntelyn päätelmiä (datateknologioiden hyödyntäminen paremmassa sääntelyssä), jotka on tarkoitus hyväksyä EU:n kilpailukykyneuvoston kokouksessa 27.-28.5.2021.

**Suomen kanta**

Suomi tukee EU:n paremman sääntelyn työtä. Paremman sääntelyn agenda on Suomen pitkäaikainen prioriteetti, jota on viimeksi käsitelty valtioneuvoston selonteossa EU-politiikasta (VNS 7/2020 vp), jonka painotuksia alla oleva noudattaa.

On tärkeää, että EU-sääntely on tarkoituksenmukaista, laadukasta ja selkeää. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden noudattaminen on keskeistä EU-sääntelyn hyväksyttävyyden ja toimivuuden kannalta. Jos tavoitteet voidaan saavuttaa yhtä hyvin tai paremmin kansallisella tasolla, ei EU-sääntely ole tarpeen. EU-sääntelyn tulee perustua luotettavaan ja riittävään tietoon sekä perusteellisiin vaikutusarviointeihin. Kansalaisten, tutkijoiden, järjestöjen, työntekijöiden ja yritysten sekä muiden sidosryhmien näkemykset ovat olennaisia EU-sääntelyn elinkaaren eri vaiheissa, valmistelusta jälkiarviointiin. On tarpeen kehittää helposti ja laajasti saavutettavissa olevia kuulemisen muotoja. Kuulemisten tulee olla tasapainoisia ja riittävän kattavia yhdenvertaisuus sekä esimerkiksi erilaisten vähemmistöjen edustus huomioiden.

Samalla kun luodaan uutta sääntelyä, tarkastellaan kriittisesti vanhaa sääntelyä ja tarvittaessa yksinkertaistetaan sitä. Tarpeettoman hallinnollisen taakan välttäminen on entistä tärkeämpää taloudellisen elpymisen ja uuden kasvun edistämiseksi. Pk-yritysten toimintaedellytysten turvaamiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota. EU-sääntelyä tulee tarkastella kokonaisvaltaisesti ottaen huomioon EU:n eri toimintalojen väliset yhteydet. Hyvin valmistellut ja selkeät EU-säädökset tukevat myös tehokasta kansallista täytäntöönpanoa, mikä edistää kansalaisten ja yritysten oikeuksien toteutumista.

EU:n päätöksenteon ja lainsäädäntötyön avoimuus sekä avoin, aktiivinen ja selkeä viestintä vahvistavat demokratiaa ja kansalaisten, yritysten ja sidosryhmien osallistumista, lisäävät luottamusta ja vastuuvollisuutta sekä edistävät hyvää hallintoa. Ne tukevat myös disinformaation ja valeuutisten torjuntaa ja tekevät EU:n toiminnan ja tulokset paremmin ymmärretyiksi. Suomi tukee komission lainvalmistelun avoimuutta lisääviä toimia. Avaamalla yleisölle lainsäädännön valmisteluun liittyviä tietokantoja ja tausta-asiakirjoja voidaan lisätä lainvalmistelun läpinäkyvyyttä ja tehdä lainvalmistelusta tunnetumpaa kansalaisten ja sidosryhmien keskuudessa. Suomi kannattaa myös toimielinten yhteisen lainsäädäntöasioiden rekisterin (*Joint Legislative Portal*) perustamista. Nämä voivat osaltaan auttaa myös EU-lainsäädäntöön liittyvässä kansallisessa valmistelutyössä.

EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden tulee vastata yhdessä paremman sääntelyn hyväksi tehtävästä työstä. Toimielinten tulisi syventää lainsäädäntötyön parempaa suunnittelua, siihen liittyvää strategista ennakointia, koordinaatiota ja yhteensovittamista vuoden 2016 toimielinten välisen sopimuksen paremmasta lainsäädännöstä periaatteiden mukaisesti.

Kansalliset täytäntöönpanosäännökset on laadittava oikeasisältöisinä varmistaen, että täytäntöönpano on kattavaa. Sääntelyn on oltava selkeää, tehokasta ja vaikuttavaa. Tarpeetonta ylisääntelyä ja hallinnollisen taakan lisäämistä on vältettävä. Kansallisessa lainsäädäntöprosessissa on tuotava nykyistä selvemmin esille, mikä sääntely on peräisin EU:sta ja mikä on kansallista perua. Erityisesti EU-säädöksen sisältämän riittävän kansallisen liikkumavaran olemassaoloon sekä sen käyttöön on kiinnitettävä huomiota. Jo EU-säädöksen neuvotteluvaiheessa tulee kiinnittää huomiota siihen, miten EU-säädös voidaan laittaa kansallisesti täytäntöön sekä siihen, minkälainen vaikutus EU-säädöksillä ja niiden täytäntöönpanotoimilla käytännössä on kansalaisten ja yritysten kannalta. Myös siihen, miten paljon komissiolle siirretään toimivaltaa alemman asteisten säädösten antamiseen, on syytä kiinnittää huomiota.

Suomi kannattaa strategisen ennakoinnin ottamista paremman sääntelyn välineistöön. Strateginen ennakointi on tärkeä ja olennainen osa tulevaisuuden tarpeisiin vastaavan päätöksenteon ja lainsäädännön valmistelutyötä. Ennakointitietoa tulee vahvemmin hyödyntää strategisessa päätöksenteossa, niin sen valmistelussa kuin vaikutusarvioinnissakin. On ratkaisevan tärkeää luoda ennakoiva toimintakulttuuri ja vahvistaa valmiuksia toimia yhä epävakammassa ja monimutkaisemmassa maailmassa. Strateginen ennakointi luo edellytykset tulevaisuuden muutoksiin varautuneelle ja valmistautuneelle hallinnolle.

Suomi tukee vahvasti sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevan ns. REFIT-ohjelman kunnianhimoista jatkamista. REFIT-ohjelman tulisi olla näkyvämpi osa EU:n paremman sääntelyn agenda. Suomi tukee myös *Fit For Future* -foorumien työtä EU:n lainsäädännön yksinkertaistamisen ja sääntelytaakan vähentämisen edistämiseksi.

Suomi pitää aloitetta *yksi yhdestä* -periaatteen soveltamisesta komissiossa tervetulleena ottaen huomioon, että merkittävä osa kansallisesta sääntelytaakasta on peräisin EU-lainsäädännöstä. On tärkeää, että komissiossa kiinnitetään jatkuvaa huomiota sekä uusien säädösehdotusten että olemassa olevan lainsäädännön yrityksille ja kansalaisille aiheuttamiin kustannuksiin. Suomi pitää hyvänä sitä, että *yksi yhdestä* -periaatetta ei ole tarkoitus soveltaa mekaanisesti, vaan sen käyttöönottossa on tarkoitus ottaa huomioon jäsenvaltioiden sekä sidosryhmien kokemukset periaatteen soveltamisesta.

## Pääasiallinen sisältö

### *Yleistä*

Komissio julkaisi 29.4.2021 tiedonannon ”sääntelyn parantaminen - yhteistyöllä parempaa ja tulevaisuuden tarpeita vastaavaa EU:n lainsäädäntöä”. Komissio kytkee tiedonantonsa EU:n kehittämistä koskevaan laajempaan keskusteluun. Komission mukaan paremman sääntelyn agenda tukee Euroopan elpymistä muun muassa analysoimalla systemaattisesti ehdotusten taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia. Komissio aikoo myös valtavirtaistaa YK:n kestävä kehityksen tavoitteet osaksi paremman sääntelyn agendaan tukeakseen EU:n 2030 kestävä kehityksen toimintaohjelmaa. Tarkoituksena on varmistaa, että paremmalla sääntelyllä tuetaan entistä paremmin kestävyttä ja digitaalista siirtymää. Tiedonannossa nostetaan strateginen ennakointi osaksi politiikan suunnittelua.

Komissio peräänkuuluttaa laajaa yhteistyötä. Se kannustaa kansalaisia, sidosryhmiä, EU:n toimielimiä sekä jäsenvaltioita osallistumaan paremman sääntelyn työhön. Komissio toteaa, että myös Euroopan tulevaisuuskonferenssi tarjoaa mahdollisuuksia yhteistyölle kansalaisten kanssa. OECD on pitänyt komission lähestymistapaa kuulemisiin hyvänä. Osaa tiedonannossa esitetyistä toiminnoista on jo alettu toteuttaa käytännössä. Esimerkiksi ns. REFIT -ohjelman mukainen *Fit for Future* -foorumi on jo aloittanut toimintansa.

### *Parempi sääntely, julkiset kuulemiset ja avoimuus*

Komissio haluaa kehittää yhteistyötä EU:n lainsäätäjien, jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa. Komissio nostaa esiin myös neuvoston ja Euroopan parlamentin roolin lainsäädäntömenettelyssä ja toteaa, että lainsäädäntöehdotuksiin tehdään usein menettelyn edetessä muutoksia, joista EU:n lainsäätäjät ovat vastuussa. Komissio muistuttaa vuoden 2016 toimielinten välisestä sopimuksesta paremmasta lainsäädännöstä ja siinä yhteisesti sovituista periaatteista. Komissio toteaa, että EU:n lainsäätäjillä on myös velvollisuus varmistaa, että erilaiset EU-lainsäädännön sisältämät seuranta- ja uudelleentarkastelulausekkeet ovat laadukkaita ja lainsäädännön vaikutuksia jäsenvaltioissa voidaan arvioida. Komissio ehdottaa myös tiiviimpää yhteistyötä ja hyvien käytäntöjen vaihtamista neuvoston ja parlamentin kanssa tältä osin. Euroopan alueiden komiteaa sekä talous- ja sosiaalikomiteaa tullaan myös hyödyntämään paremmin kansallisen ja paikallisen tason toimijoiden saavuttamiseksi.

Erityisesti Covid-19 kriisi on asettanut kuulemisille haasteita. Komissio haluaa kehittää ja helpottaa sidosryhmien ja yleisön osallistumista kuulemisiin. Toimenpiteenä komissio esittää, että julkiset kuulemiset yhdistetään komission *Kerro mielipiteesi* -portaaliin ja jatkossa kuulemiset toteutettaisiin kaikilla EU:n virallisilla

kielillä 12 viikon ajanjaksolla. Komission ajatuksena on myös virtaviivaistaa kuulemisia siten, että voimassa olevan lainsäädännön tarkistamisesta yleisöä kuultaisiin vain kerran. Teknisistä muutoksista ei jatkossa järjestettäisi julkisia kuulemisia. Komissio myös kehittää *Kerro mielipiteesi* -portaalia, jotta se olisi paremmin saavutettavissa kaikille. Myös yleisön tietoisuutta portaalista parannetaan. Lisäksi komissio sitoutuu tekemään yhteenvetoja toteutuneista kuulemisista kahdeksan viikon sisällä kuulemisen päättymisestä.

Avoimuus on tärkeä edellytys sen varmistamiseksi, että ihmiset voivat aktiivisesti osallistua päätöksentekoa koskeviin menettelyihin. Osana komission digitaalisen strategian tavoitteita komissio parantaa pääsyä lainsäädäntöehdotusten taustalla oleviin tietoihin. Eri rekisterit ja portaalit (mm. EUR-lex, *Kerro mielipiteesi*) linkitetään paremmin toisiinsa ja komissio tulee avaamaan vähitellen myös sisäisiä tietokantojaan julkisesti saataville. Tässä yhteydessä komissio ehdottaa myös neuvoston ja Euroopan parlamentin kanssa yhteistä uutta lainsäädäntöasioiden rekisteriä (*Joint Legislative Portal*), jonka avulla yleisö voisi tutustua paremmin EU:n päätöksentekoon ja sen taustalla oleviin asiakirjoihin. Suomi on pitänyt hanketta tärkeänä.

#### *Yksinkertaistamista ja taakan keventämistä koskevat uudet välineet*

Sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevalla komission REFIT -ohjelmalla pyritään varmistamaan, että EU:n lainsäädännöllä tuotetaan hyötyjä kansalaisille ja yrityksille tehokkaasti, vaikuttavasti ja mahdollisimman pienin kustannuksin. REFIT -ohjelman tavoitteena on varmistaa, että EU-lainsäädäntö on yksinkertaisempaa, helpompaa ymmärtää eikä aiheuta tarpeetonta hallinnollista taakkaa.

Komissio vahvistaa taakan vähentämistoimiaan ottamalla käyttöön ”*yksi yhdestä*” -periaatteen (*one in, one out –approach*). Kun komissio esittelee uutta taakkaa aiheuttavaa lainsäädäntöä, se pyrkii samalla systemaattisesti ja ennakoivasti vähentämään taakkaa olemassa olevasta lainsäädännöstä. Komissio ei aio noudattaa *yksi yhdestä* -periaatetta mekaanisesti, vaan se pyrkii kompensoimaan yksilöille ja yrityksille aiheutuvia kustannuksia vähentämällä kustannuksia saman politiikan alan lainsäädäntöehdotuksissa. Menettelyllä on tarkoitus laajentaa tarkastelua yksittäisen säädösehdotuksen aiheuttamasta taakasta laajemmin kunkin politiikan alan kasaantuvaan taakkaan, jolloin saadaan parempi yleiskuva kaikkien politiikan alojen vuosittaisista kustannuksista. Komissio pitää tärkeänä myös sitä, että kansalaisille ja yrityksille aiheutuvia kumulatiivisia kustannuksia arvioidaan.

Komissio viittaa toukokuussa 2020 perustamaansa *Fit For Future* –foorumiin, joka tukee komissiota EU:n lainsäädännön yksinkertaistamistyössä ja jonka tavoitteena on etsiä mahdollisuuksia sääntelytaakan keventämiseen. Lisäksi se auttaa komissiota varmistamaan, että EU:n politiikat ovat tulevaisuutta kestäviä, innovaatiomyönteisiä ja tunnistavat digitalisaation mahdollisuudet.

Komissio tuo esiin, että useat jäsenvaltiot ovat jo soveltaneet *yksi yhdestä* –periaatetta eri tavoin. Komissio toteaa räätälöivänsä periaatteen EU:n oikeudellisen ja hallinnollisen ympäristön ominaispiirteisiin sopivaksi ja ottaa huomioon, että EU-lainsäädäntö on tiiviissä vuorovaikutuksessa jäsenvaltioiden lainsäädännön kanssa. Komissio hyödyntää jäsenvaltioiden kokemuksia periaatteen soveltamisesta.

Lisäksi komissio korostaa, että taakan määrällinen arviointi ei ole itsessään päämäärä, vaan ensisijaisena tavoitteena on edelleen tuoda pitkän aikavälin taloudellista, sosiaalista ja ympäristöllistä hyötyä yksilöille ja yrityksille, eikä periaatteen

soveltaminen johda näiden standardien ja tavoitteiden alentamiseen. Komissio pilotoi *yksi yhdestä* -periaatetta vuoden 2021 toisella puoliskolla ja toteuttaa sitä komission vuoden 2022 työohjelmassa. Komissio raportoi periaatteen soveltamisesta sääntelytaakan keventämistä koskevassa vuotuisessa selvityksessä (*Annual Burden Survey*).

#### *Työkaluvalikoiman parantaminen*

Komissio nostaa tiedonannossa strategisen ennakoinnin osaksi politiikan suunnittelua. Komissio haluaa olla myös paremmin varautunut tuleviin megatrendeihin ja tarkastelee tulevaa kehitystä horisontaalisemmin. Komissio viittaa strategiseen ja tiedepohjaiseen ennakointiin avaintekijänä, jotta EU:n päätöksenteko olisi pitkällä ajanjaksolla tulevaisuuskestävää (*“future-proof”*) ja jotta voidaan ennakoida, että tällä hetkellä tehdyt päätökset tukevat pidemmän aikavälin kuten kestävän kehityksen tavoitteita. Strategisesta ennakoinnista tulee jatkossa osa komission paremman sääntelyn agenda. Strategisella ennakoinnilla tuetaan myös sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaa REFIT-ohjelmaa, jossa kartoitetaan mahdollisuuksia vähentää Euroopan sääntelytaakkaa ja autetaan arvioimaan, soveltuuko voimassa oleva EU:n lainsäädäntö edelleen tulevaisuuden tarpeisiin.

Komissio toteaa, että Covid-19 kriisin johdosta on ollut tarvetta kiireelliselle lainsäädännölle, jonka osalta komissio ei ole voinut täysin toteuttaa paremman sääntelyn periaatteita. Komissio sitoutuu antamaan tällaisissa tilanteissa selvityksen siitä, miksi vaikutusarviointeja ei ole annettu. Komissio toteaa myös antavansa kolmen kuukauden kuluttua ehdotuksen antamisesta valmisteluasiakirjoja (*staff working document*), joissa selvennetään ehdotuksen taustoja.

Komissio tulee identifioimaan jokaisen ehdotuksen kannalta merkitykselliset YK:n kestävän kehityksen tavoitteet ja tarkastelee, miten ehdotus tukee niiden saavuttamista. Von der Leyenin komission tavoitteiden mukaisesti komissio kiinnittää tiettyihin vaikutusarviointeihin erityistä huomiota, esimerkiksi vihreä ja digitaalinen siirtymä ja sen sosiaalinen ulottuvuus. Komissio tulee kiinnittämään huomiota myös sukupuolten väliseen tasa-arvoon sekä yhdenvertaisuuteen. Myös alueelliset vaikutukset sekä vaikutukset kolmansiin maihin otetaan huomioon. Komissio tulee ottamaan huomioon myös Covid-19 kriisin vaikutukset sekä sen, että kriisi on vaikuttanut erityisesti pk-yrityksiin.

Komissio toteaa, että toissijaisuusperiaatetta ja suhteellisuusperiaatetta sovelletaan systemaattisesti komission lainsäädäntöehdotuksiin. Komissio kuitenkin myöntää, että sen tulisi paremmin kertoa, miksi se katsoo EU-tason toimet tarpeellisiksi kussakin tapauksessa. Toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen merkitystä paremman sääntelyn näkökulmasta on käsitelty tarkemmin komission 23.10.2018 antamassa tiedonannossa toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen aseman vahvistamisesta EU:n päätöksenteossa (COM(2018) 703 final).

Komissio viittaa tiedonannossaan myös Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan ja toteaa, että parempi sääntely on tärkeä työkalu EU:n digitaalisen vuosikymmenen osalta. Tältä osin komissio nostaa esiin muun muassa sen, että sidosryhmäkuulemisiin sisällytetään ympäristöä ja digitaalisuutta koskevia elementtejä. Vaikutusarvioinnit tulevat kattamaan myös analyysin ei merkittävää haittaa (*“do no significant harm”*) ja oletusarvoinen digitaalisuus (*“digital by default”*) -periaatteista.

Komissio myös vahvistaa komission sääntelyntarkastelulautakunnan (*Regulatory Scrutiny Board*) asemaa paremman sääntelyn työssä. Sääntelyntarkastelulautakunta arvioi muun muassa komission tekemien vaikutusarviointien laatua. Komissio ehdottaa, että tilanteissa, joissa sääntelyntarkastelulautakunta antaa kaksi negatiivista lausuntoa vaikutusarvioinnista, vain toimielinten välisistä suhteista ja tulevaisuuden ennakoinnista vastaava komission varapuheenjohtaja, joka vastaa myös paremman sääntelyn työstä komissiossa, voisi saattaa ehdotuksen komission kollegion hyväksyttäväksi. Komission sääntelyntarkastelulautakunta tulee lisäämään yhteistyötä vastaavien kansallisten tahojen kanssa.

#### *Kansallinen täytäntöönpano*

Komissio nostaa esiin myös jäsenvaltioiden roolin EU-oikeuden täytäntöönpanossa. Von der Leyenin komission prioriteetti on EU-oikeuden tehokas soveltaminen, täytäntöönpano ja toimeenpano. Komissio jatkaa työtä jäsenvaltioiden EU-oikeuden täytäntöönpanon tukemiseksi. EU-lainsäädännön kansallisella täytäntöönpanolla on keskeinen vaikutus kansalaisiin ja yrityksiin. Komissio myös pyytää jäsenvaltioita antamaan sille palautetta ja tietoja EU-lainsäädännön vaikutuksista täytäntöönpanon jälkeen. Komissio voi hyödyntää tätä palautetta arvioissaan. Komissio viittaa myös aikaisempaan tiedonantonsa sisämarkkinasääntöjen täytäntöönpanon ja sen valvonnan parantamista koskevasta pitkäaikavälin toimintasuunnitelmasta (COM(2020) 94 final) ja toteaa, että ns. ”gold plating” johtaa usein ylimääräiseen hallinnolliseen taakkaan kuluttajille ja yrityksille. Komissio korostaa, että jäsenvaltioiden tulisi täytäntöönpanon yhteydessä selvittää, jos täytäntöönpanosäädökset sisältävät EU-sääntelyn ylittävää kansallista sääntelyä, jotta EU-peräinen sääntely olisi paremmin erotettavissa puhtaasti kansallisesta sääntelystä.

#### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Tiedonanto ei ole SEUT 288 artiklassa tarkoitettu säädös. Se ei ole oikeudellisesti sitova.

#### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Komission tiedonantoa tullaan käsittelemään parlamentin oikeudellisten asioiden valiokunnassa (JURI), mutta tarkempaa tietoa käsittelystä ei toistaiseksi ole.

#### **Kansallinen valmistelu**

Institutionaalisten kysymysten –jaoston (EU40) kirjallinen menettely 21.-24.5.2021  
Kilpailukykyjaoston (EU8) kirjallinen menettely 21.-24.5.2021

#### **Eduskuntakäsittely**

EU:n parempaa sääntelyä koskevat aikaisemmat eduskuntakirjelmät:

E 113/2013 vp  
E 36/2013 vp  
E 90/2013 vp  
E 143/2013 vp  
E 160/2014 vp  
E 23/2015 vp  
E 20/2017 vp

E 91/2018 vp  
E 127/2018 vp

Komission tiedonannot "Sisämarkkinasääntöjen täytäntöönpanon ja sen valvonnan parantamisesta koskevasta pitkän aikavälin toimintasuunnitelmasta" ja "Sisämarkkinoiden esteiden tunnistamisesta ja poistamisesta", E 40/2020 vp

Komission strateginen ennakointiraportti 2020 ”Strateginen ennakointi – edellytysten luominen Euroopan selviytymiskyvyn parantamiseksi”, E 130/2020 vp

Valtioneuvoston selonteko EU-politiikasta  
Vahva ja yhtenäinen EU – kohti kestävämpää Euroopan unionia, VNS 7/2020 vp

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Kyseessä on komission tiedonanto, joka ei ole oikeudellisesti sitova. Tiedonannolla ei ole vaikutuksia kansalliseen lainsäädäntöön.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Tiedonannolla ei arvioida olevan suoria taloudellisia vaikutuksia.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

Sanna Marinin hallitusohjelma sisältää lukuisia lainvalmistelun ja lainsäädännön laadun kehittämistä koskevia kirjauksia, joista monet liittyvät myös lainvalmisteluun EU-asioissa. Kuulemiskäytäntöjä ja vaikutusten arviointia parannetaan sekä lisätään kansalaisyhteiskuntaan liittyvää osaamista hallinnossa. Ministeriöiden rajat ylittävää tukea lisätään, jotta lakien vaikutukset myös ihmisten toimeentuloon, ympäristöön, tasa-arvoon, ihmisoikeuksiin ja yritysten toimintaedellytyksiin voidaan arvioida perusteellisesti. Lainsäädännön arviointineuvoston roolia vahvistetaan samalla, kun Suomeen laaditaan valtioneuvostotasoinen lainsäädännön jälkiarviointijärjestelmä.

Elokuussa 2020 on annettu hallitusohjelmaan perustuva paremman sääntelyn kokonaisvaltainen toimintaohjelma, jonka ohjausryhmänä toimii lainsäädännön kehittämisen yhteistyöryhmä. Hallitusohjelmassa todetaan, että EU-sääntelyn on oltava tarkoituksenmukaista ja laadukasta. Samalla kun luodaan uutta sääntelyä, tarkastellaan kriittisesti vanhaa sääntelyä ja tarvittaessa yksinkertaistetaan sitä. Tarpeetonta hallinnollista taakkaa vältetään. Lainvalmistelussa edistetään pohjoismaista yhteistyötä, etenkin direktiivien voimaansaattamiseksi, jottei synny uusia rajaesteitä Euroopassa.

Neuvosto laatii vuosittain oman vaikutusarviointeja koskevan raporttinsa (*the Impact Assessment Report*). Neuvoston vuoden 2021 vaikutusarviointeja koskevan raporttiluonnoksen käsittely on käynnistynyt Mertens-kokoonpanolla. Coreperin on tarkoitus hyväksyä raporttiluonnos näillä näkymin kesäkuussa 2021. Raporttiluonnoksessa esitetään havaintoja myös Covid-19 kriisin vaikutuksista EU:n lainsäädäntömenettelyyn. Suomi on pitänyt hyvänä, että vaikutusarvioinneista keskustellaan ja neuvosto laatii vaikutusarviointeja koskevan raportin vuosittain, jotta asiaa voidaan seurata. Vaikutusten arvioiminen on entistä tärkeämpää, kun Eurooppa toipuu koronapandemiasta.

OECD on julkaissut 19.5.2021 Suomea koskevan selvityksen, jossa tutkitaan sääntelyn vaikutusta kansainvälisiin investointeihin Suomessa. Lisätietoja selvityksestä: <https://www.oecd.org/publications/the-impact-of-regulation-on-international-investment-in-finland-b1bf8bee-en.htm>

## **Asiakirjat**

Komission tiedonanto: sääntelyn parantaminen - yhteistyöllä parempaa ja tulevaisuuden tarpeita vastaavaa EU:n lainsäädäntöä, COM(2021) 219 final

## **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

Liisa Reunanen VNK, liisa.reunanen@vnk.fi, 0295 160 424  
Heidi Kaila VNK, heidi.kaila@vnk.fi, 0295 160 313  
Jenna Oja VNK, jenna.oja@vnk.fi, 0295 160 248  
Satu Pentikäinen TEM, satu.pentikainen@tem.fi, 0295 047 360  
Sina Uotila OM, sina.uotila@om.fi, 029 51 50536  
Kaisa Tiusanen OM, kaisa.tiusanen@om.fi, 0295 150 169

## **EUTORI-tunnus**

EU/2021/0457

## **Liitteet**

## **Viite**

---

Asiasanat <b>Hoitaa</b>	Euroopan komissio, sisämarkkinat, sääntelyn parantaminen, toimielimet <b>OM, TEM, UM</b>
Tiedoksi	EUE, LIIVI, LVM, MMM, OKM, PLM, SM, STM, TULLI, VM, VNK, VTV, YM

---