

HALLINTOVALIOKUNNAN MIETINTÖ 10/2000 vp

Hallituksen esitys laiksi kirkkolain muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 16 päivänä toukokuuta 2000 lähettänyt hallintovaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi kirkkolain muuttamisesta (HE 42/2000 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- vanhempi hallitussihteeri Ulla Taskinen, opetusministeriö
- kirkkoneuvos Matti Halttunen, Kirkkohallitus.

Lisäksi oikeusministeriö on antanut kirjallisen lausunnon.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan kirkkolakiin lisättäväksi säännös, jolla saatetaan voimaan pohjoismaisista työmarkkinoista 24 päivänä lokakuuta 1990 tehdyn sopimuksen eräät määräykset, ja säännös, jolla kielletään kirkollinen muutoksenhaku eräissä kilpailuneuvoston toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Samalla tehdään mainitun sopimuk-

sen soveltamiseen liittyvä kirkkohallituksen tehtäviä koskeva muutos sekä selvennetään muutoksenhaku koskevia säännöksiä.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisenä ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotuksen hyväksymistä muuttamattomana.

Valiokunta nostaa tässä yhteydessä kuitenkin esiin eräitä yleisiä näkökohtia muutoksenhakuteiden järjestämisestä. Hallintolainkäytön kehittä-

mässä on tavoitteena, että korkein hallinto-oikeus ei toimi ensimmäisenä tuomioistuinaasteena, vaan hallintoasioiden muutoksenhaussa on mahdollisimman laajasti käytössä kaksiasteinen hallintotuomioistuinten järjestelmä. Tämän mukaisesti valitus valtion viranomaisen päätöksestä tehdään hallintolainkäyttölain (586/1996) 7 §:n perusteella alueelliseen hallinto-oikeuteen. Poikkeuksena ovat ainoastaan valtioneuvoston

HaVM 10/2000 vp — HE 42/2000 vp

ja ministeriön päätökset, joista valitetaan korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Tämän kehittämislinjan mukaista olisi, että valitusasiat siirrettäisiin tuomiokapituleilta alueellisille hallinto-oikeuksille ja että myös tuomiokapituleiden ja kirkkohallituksen päätöksistä valitettaisiin ensin hallinto-oikeuteen. Korkein hallinto-oikeus toimisi tällöin toisena tuomioistuinaasteena.

Edellä mainittuun muutoksenhakujärjestelmään siirtyminen merkitsisi kirkkolain mukaisissa asioissa ainakin osassa sitä, että hallinnon sisäinen muutoksenhakujärjestelmä huomioon

ottaen valitustie muodostuisi kolmiportaiseksi. Tämän vuoksi hallituksen esityksessä ehdotettua sääntelyä voidaan päätyä puoltamaan erityisesti niiden asioiden osalta, joissa tuomiokapituli toimii muutoksenhakuelimenä.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella hallintovaliokunta kunnioittavasti ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 26 päivänä toukokuuta 2000

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Matti Väistö /kesk
vpj. Pertti Turtiainen /vas
jäs. Nils-Anders Granvik /r
Rakel Hiltunen /sd
Esko Kurvinen /kok
Lauri Kähkönen /sd
Kari Kärkkäinen /skl

Paula Lehtomäki /kesk
Pekka Ravi /kok
Petri Salo /kok
Arto Seppälä /sd
Kari Urpilainen /sd
vjäs. Matti Saarinen /sd.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Ossi Lantto.