

## LAKIVALIOKUNNAN MIETINTÖ 18/1997 vp

### Hallituksen esitys laeiksi tullilain ja eräiden verolakien muutoksenhakua koskevien säännösten muuttamisesta

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Eduskunta on 28 päivänä lokakuuta 1997 lähettänyt lakivaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen 192/1997 vp laeiksi tullilain ja eräiden verolakien muutoksenhakua koskevien säännösten muuttamisesta.

##### *Asiantuntijat*

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- vanhempi hallitussihteeri Sirkka-Liisa Heino, valtiovarainministeriö
- lainsäädäntöneuvos Arja Manner, oikeusministeriö
- hallintoneuvos Auvo Nieminen, korkein hallinto-oikeus
- lääninoikeudentuomari Juha Rautiainen, Uudenmaan lääninoikeus
- tullineuvos Seija Nuotio, Tullihallitus.

#### HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tullilain, valmisteverotuslain, autoverolain ja arvonlisäverolain muutoksenhakusäännöksiä muun muassa siten, että tullilaboratorion ja piiritullikamarien sekä tullihallituksen kaikista päätöksistä valitetaisiin Uudenmaan lääninoikeudelle. Nykyisin vain piiritullikamarien verotusta koskevista päätöksistä valitetaan lääninoikeudelle. Muista tullikamarien päätöksistä sekä tullilaboratorion päätöksistä valitetaan tullihallitukselle ja tullihallituksen päätöksistä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Samalla tullilaitoksesta annettua lakia muutettaisiin niin, että valitusasioita tullihallituksessa käsittelevä tullilautakunta lakkautettaisiin. Lisäksi tehtäisiin vähäisiä teknislouontaisia tarkistuksia eräisiin muihin säännöksiin.

Lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun ne on hyväksytty ja vahvistettu.

## VALIOKUNNAN KANNANOTOT

### *Perustelut*

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa hallituksen esitykseen sisältyvien lakiehdotusten hyväksymistä seuraavin huomautuksin ja muutosehdotuksin.

### *Valitusten keskittäminen ja hajauttaminen*

Hallituksen esityksessä keskeistä on eräiden tulliviranomaisten päätöksistä tehtävien valitusten käsittelyn siirtäminen tullihallitukselta Uudenmaan lääninoikeudelle. Valiokunnassa on tässä yhteydessä keskusteltu myös siitä, onko valitusten keskittäminen yhteen ja nimenomaan Uudenmaan lääninoikeuteen tarkoituksenmukaista vai ei. Valiokunta on todennut, että vaikka nyt ehdotettu siirto on hyvin perusteltu ja hyväksyttävä, vaarana on, että muut lääninoikeudet kiihtyvät, mikäli valitusten käsittely useista vaikkakin sinänsä pienistä asiaryhmistä jatkossakin keskitetään Uudenmaan lääninoikeuteen. Valiokunta on hallintolainkäyttölakia koskevassa mietinnössään (LaVM 5/1996 vp — HE 217/1995 vp) todennut pitävänsä lääninoikeuksien tasapuolista kehittämistä kansalaisten tasavertaisen kohtelun kannalta välttämättömänä. Valiokunta muistuttaa asian tästä puolesta. Myös tähän näkökulmaan on kiinnitettävä huomiota hallintolainkäytön alaan kuuluvien asioiden jatkovalmistelussa.

Helsingissä 9 päivänä joulukuuta 1997

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Henrik Lax /r  
vpj. Matti Vähänäkki /sd  
jäsen. Sulo Aittoniemi /kesk  
Juhani Alaranta /kesk  
Janina Andersson /vihr  
Toimi Kankaanniemi /skl

### *Voimaantulosäännökset*

1.—4. lakiehdotuksen voimaantulosäännöksen 2 momentin mukaan lakia sovelletaan myös sen voimaan tullessa vireillä oleviin valitusasioihin. Säännöksen sanamuodosta saa sen kuvan, että kysymyksessä on valitusmenettelyyn kohdistuva uudistus. Tarkoituksena on kuitenkin, että menettelysäännökset säilyvät ennallaan, mutta valitusviranomaisen vireillä olevien valitustenkin osalta muuttuu. Sen vuoksi valiokunta ehdottaa säännöksen sanamuodon tarkistamista.

### *Päätösehdotus*

Edellä esitetyn perusteella lakivaliokunta kunnioittavasti ehdottaa,

*että lakiehdotukset hyväksytään hallituksen esityksen mukaisina paitsi 1.—4. lakiehdotuksen samanasaiset voimaantulosäännökset näin kuuluvina:*

### **1.—4. lakiehdotus**

#### **Voimaantulosäännös**

(1 mom. kuten HE)

*Lain voimaan tullessa tullihallituksessa vireillä olevat valitusasiat siirretään Uudenmaan lääninoikeuden käsiteltäviksi.*