

## LIIKENNE- JA VIESTINTÄVALIOKUNNAN MIETINTÖ 26/2004 vp

### Hallituksen esitys laiksi radiolain muuttamisesta

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Eduskunta on 5 päivänä toukokuuta 2004 lähettänyt liikenne- ja viestintävaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi radiolain muuttamisesta (HE 75/2004 vp).

##### *Lausunto*

Eduskunnan päätöksen mukaisesti perustuslaki-valiokunta on antanut asiasta lausunnon (PeVL 44/2004 vp), joka on otettu tämän mietinnön liitteeksi.

##### *Asiantuntijat*

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- neuvotteleva virkamies Riku Ahola, liikenne- ja viestintäministeriö
- media- ja EU-kehitysryhmän päällikkö Martti Soramäki, Yleisradio
- lakimies Sanna Tuominen, Digita Oy
- johtaja Jouni Kämäräinen, Nokia Oyj
- kehitysjohtaja Tapio Haapanen, TeliaSonera Oyj
- lakiasiaintoimittaja Jukka Rahikkala, Finnet-liitto ry
- toimitusjohtaja Timo Savola, Suomen Radioiden Liitto SRL
- johtaja Satu Kangas, Viestinnän Keskusliitto
- diplomi-insinööri Kalevi Teräsvuo.

Lisäksi kirjallisen lausunnon on antanut  
— Elisa Communications.

#### HALLITUKSEN ESITYS

Radiolakiin tehdään lakia sovellettaessa havaittujen epäkohtien ja puutteiden korjaamiseksi tarvittavat muutokset. Lisäksi tehdään vähäisiä muutoksia radioluvan ehtojen muuttamisen

edellytyksiin sekä radiotaajuuksien varauksen peruuttamisen edellytyksiin. Lain nimi muutetaan vastaamaan paremmin lain sisältöä. Uusi nimi on laki radiotaajuuksista ja telelaitteista.

#### VALIOKUNNAN KANNANOTOT

##### *Yleisperustelut*

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksen-

mukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotuksen hyväksymistä seuraavin huomautuksin ja muutosehdotuksin.

***Yksityiskohtaiset perustelut***

8 §. *Lupaehdot.* Perustuslakivaliokunnan lausuntoon viitaten valiokunta ehdottaa 3 momentissa olevien lupaehtojen täsmentämistä maininnoilla alalle tulevista uusista toimijoista ja olosuhteiden vastaavista muutoksista johtuvista tarpeista järjestää radiotaajuuksien käyttöä uudelleen. Valiokunta on tehnyt vastaavat muutokset momentin muotoiluihin.

Pykälän soveltamisala ei käy ilmi esityksen perusteluista, ja valiokunta kiinnittääkin sen takia huomiota liikenne- ja viestintäministeriön ilmoitukseen, että tarkoituksena on, että pykälää sovelletaan matkaviestinoperaattoreiden taajuuksiin ja näin ollen teleoperaattoreiden toimintaan. Valiokunta korostaa tämän vuoksi, että lupaehtojen muuttamista koskevaa säännöstä ei siten tule soveltaa paikallis- tai muihin radioihin. Valiokunta painottaa, että lainvalmistelijan mukaan lupaehtojen muuttamisessa on kyse lähinnä laillisuusharkinnasta, joka kuitenkin sisältää piirteitä myös tarkoituksenmukaisuusharkinnasta.

12 §. *Radioluvan ja radiotaajuuksien varauksen peruuttaminen.* Perustuslakivaliokunnan lausuntoon viitaten valiokunta ehdottaa pykälän sanamuotoa muutettavaksi vastaamaan uhkasakon käyttöä sääntelevän 36 §:n sanamuotoa. Valiokunta on tehnyt vastaavat muutokset momentin muotoiluihin.

15 §. *Pätevyyden osoittaminen.* Perustuslakivaliokunnan lausuntoon viitaten valiokunta ehdot-

taa 3 momenttia täydennettäväksi maininnalla siitä, että Viestintävirasto voi määrätä muun kuin virastoon virka- tai työsuhteessa olevan henkilön tutkinnon vastaanottajaksi ainoastaan tämän hakemuksesta. Momentissa säädettäisiin myös siitä, että tutkinnon vastaanottajalta vaaditaan tehtävän edellyttämä taito ja kokemus.

Tämän lisäksi liikenne- ja viestintäministeriö on kiinnittänyt valiokunnan huomiota siihen, että esityksessä ei säännellä maksujen ulkoistamisesta, vaikka hallintotoimintaa hoitavalle ulkopuoliselle pitää säätää valtion maksuperustelain (150/1992) mukainen mahdollisuus määrätä ja periä julkisoikeudellisia maksuja. Valiokunta ehdottaakin säännöstä maksuperusteista lisättäväksi momenttiin.

Valiokunta on tehnyt vastaavat muutokset momentin muotoiluihin.

37 §. *Radioviestinnän luottamuksellisuus.* Perustuslakivaliokunnan lausuntoon viitaten valiokunta ehdottaa 3 momentin johdantokappaletta tarkennettavaksi siten, että siitä käy ilmi, että luetelmakohdissa mainittua toimintaa ei pidetä luottamuksellisena radioviestintänä. Valiokunta on tehnyt vastaavat muutokset momentin muotoiluihin.

***Päätösehdotus***

Edellä esitetyn perusteella liikenne- ja viestintävaliokunta ehdottaa,

*että lakiehdotus hyväksytään muutettuna (Valiokunnan muutosehdotukset).*

*Valiokunnan muutosehdotukset***Laki****radiolain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti:

*kumotaan* 16 päivänä marraskuuta 2001 annetun radiolain (1015/2001) 15 §:n 5 momentti, jolloin nykyinen 6 momentti siirtyy 5 momentiksi sekä 24 §:n 1 momentin 3 kohta, jolloin nykyiset 4 ja 5 kohta siirtyvät 3 ja 4 kohdaksi;

*muutetaan* lain nimike, 1 §:n 3 kohta, 2 §:n 1 momentti, 4 §:n 3 a kohta, 5 §:n otsikko, 6 §:n 2 ja 4 momentti, 8 §:n 3 momentti, 12 §:n 1 kohta, 15 §:n 3 momentti, 18 §, 3 luvun otsikko, 19 §:n 3 ja 4 momentti, 20 §:n 1 momentti, 21 §, 22 §:n 1 momentti, 23 §:n 1 momentti, 27 §, 28 §:n 2 ja 3 momentti, 29 §, 32 §:n otsikko sekä 2 ja 3 momentti, 34 §:n 1 ja 3 momentti, 37 §:n 1 ja 3 momentti, 39 §:n 1 momentin 3 kohta, 42 §:n otsikko ja 42 § sellaisena kuin niistä ovat 1 §:n 3 kohta, 2 §:n 1 momentti, 4 §:n 3 a kohta, 5 §:n otsikko, 6 §:n 2 momentti, 8 §:n 3 momentti, 3 luvun otsikko, 19 §:n 3 ja 4 momentti, 20 §:n 1 momentti, 21 §, 22 §:n 1 momentti, 27 §, 28 §:n 2 ja 3 momentti, 29 §, 32 §:n otsikko sekä 2 ja 3 momentti ja 39 §:n 1 momentin 3 kohta laissa 399/2003; sekä

*lisätään* 7 §:ään sellaisena kuin se on laissa 399/2003 uusi 6 momentti, lakiin uusi 21 a—d §, 31 §:ään uusi 4 momentti ja 37 §:ään uusi 3 momentti, jolloin nykyiset 3 ja 4 momentti siirtyvät 4 ja 5 momentiksi seuraavasti:

**Laki****radiotaajuuksista ja telelaitteista**

1 luku

**Yleiset säännökset**

1—5 §  
(Kuten HE)

2 luku

**Radiotaajuushallinto**

6 ja 7 §  
(Kuten HE)

8 §

*Lupaehdot*

— — — — —  
Viestintävirasto voi radioluvan voimassa ollessa muuttaa lupaehtoja ilman luvanhaltijan suostumusta, jos se on välttämätöntä radiotaajuuksien suunnitelmien muuttumisen, taajuuksia koskevien määräysten *tai* kansainvälisten sopimusvelvoitteiden (*poist.*) vuoksi, taikka jos se on perusteltua radioviestinnän häiriöiden estämisen tai poistamisen vuoksi. *Lupaehdotja* voidaan muuttaa myös, jos se on välttämätöntä markkinoilla toimivan teleyrityksen taloudellisissa tai teknisissä toimintaedellytyksissä tapahtuvan muutoksen, markkinoille tulevan uuden teleyrityksen taikka vastaavan muun markkinaolosuhteiden muutoksen aiheuttamasta tarpeesta uudelleen järjestellä radiotaajuuksien käyttöä.

## 12 §

*Radioluvan ja radiotaajuuksien varauksen peruuttaminen*

Viestintävirasto voi kokonaan tai osittain peruuttaa radioluvan tai radiotaajuuksien varauksen, jos:

1) luvanhaltija 36 §:n mukaisesti määrätyistä toimenpiteistä huolimatta vakavasti tai toistuvasti rikkoo radioviestinnän häiriöttömyyden kannalta *olennaisella tavalla tätä lakia taikka sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä tai lupaehtoja* taikka olennaisesti rikkoo radiolupa- tai radiotaajuuksien varaukseen liittyvää maksuvelvollisuutta;

## 15 §

*Pätevyyden osoittaminen*

Pätevyydistutuksen saamiseksi on suoritettava pätevyystutkinto. Tutkinnossa on osoitettava kyseiseen radioviestinnän lajiin liittyvien sääntöjen, ohjeiden ja laitteiden tuntemus sekä tarvittava kielitaito. Viestintävirasto määrää tutkintovaatimukset sekä tutkinnon vastaanottajat. *Hakemuksesta viraston ulkopuolinen taho voidaan määrätä tutkinnon vastaanottajaksi. Tutkinnon vastaanottajalla tulee olla tehtävän edellyttämä taito ja kokemus. Tutkintoon liittyvien suoritteiden maksullisuuden ja maksujen suuruuden yleisistä perusteista on silloin soveltuvin osin voimassa, mitä valtion maksuperustelain (150/1992) 4—7 §:ssä säädetään. Mainituista suoritteista perittävistä maksuista voidaan säättää liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella noudattaen soveltuvin osin, mitä valtion maksuperustelain 8 §:n 2 ja 3 momentissa säädetään.*

## 18 §

(Kuten HE)

## 3 luku

**Telelaitteiden markkinoille saattaminen**19—24 §  
(Kuten HE)

## 4 luku

**Ohjaus ja valvonta**27—34 §  
(Kuten HE)

## 5 luku

**Erinäiset säännökset**

37 §

*Radioviestinnän luottamuksellisuus*

(1 mom. kuten HE)

*Luottamuksellisena radioviestintänä ei pidetä:*

- 1) televisio- ja ääniradio-ohjelmistojen alkuperäisiä lähetyksiä;
  - 2) hätäkutsuja;
  - 3) yleisellä kutsukanavalla harjoitettavaa radioviestintää;
  - 4) radioamatööriviestintää;
  - 5) lyhytaaltoradioviestintää 27 megahertsin taajuusalueella;
- eikä muuta sellaista radioviestintää, joka on tarkoitettu yleisesti vastaanotettavaksi.

(4 mom. kuten HE)

39 ja 42 §  
(Kuten HE)Voimaantulosäännös  
(Kuten HE)

Helsingissä 8 päivänä joulukuuta 2004

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Markku Laukkanen /kesk	Erkki Pulliainen /vihr
vpj.	Matti Kangas /vas	Pertti Salovaara /kesk
jäs.	Mikko Alatalo /kesk	Arto Seppälä /sd
	Leena Harkimo /kok	Timo Seppälä /kok
	Saara Karhu /sd	Harry Wallin /sd
	Marjukka Karttunen /kok	Raimo Vistbacka /ps
	Inkeri Kerola /kesk	vjäs. Reijo Paajanen /kok
	Reino Ojala /sd	Lyly Rajala /kok.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Mika Boedeker.