

**Talousvaliokunnan mietintö n:o 59 hallituksen esityksestä laiksi
vakuutusyhdistyslain muuttamisesta**

Eduskunta on 20 päivänä tammikuuta 1995 lähettänyt talousvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen n:o 357 laiksi vakuutusyhdistyslain muuttamisesta.

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina hallitusneuvos Jorma Heikkilä ja nuorempi hallitussihteeri Eeva-Maija Österman sosiaali- ja terveysministeriöstä, tarkastusjohtaja Ari Laine Vakuutusyhdistystarkastuksesta, johtaja Lea Mäntyniemi Vakuutusyhtiöiden Keskusliitosta, toiminnanjohtaja Taisto Koponen Vakuutusyhdistysten Keskusliitosta, puheenjohtaja Ralf Wickström ja toimitusjohtaja Leif Kaarto (Pohjanmaan kalastusyhdistys) Svenska Försäkringsföreningarnas Förbund rf:sta.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan vakuutusyhdistyslakia muutettavaksi Euroopan yhteisöjen neuvoston kolmannen vahinkovakuutusdirektiivin ja vakuutusyrittäjien tilinpäätösdirektiivin edellyttämällä tavalla. Ehdotus noudattaa vakuutusyhtiölain vastaavaa muutosehdotusta (HE 330). Suurella vakuutusyhdistyksellä olisi oikeus laajentaa toiminta-alueensa koko ETA-alueen kattavaksi; yhdistyksen tulisi tällöin kuitenkin muuttua keskinäiseksi vakuutusyhtiöksi. Vakuutusyhdistystarkastus ehdotetaan lakkauttavaksi ja vakuutusyhdistysten valvonta ja tarkastus keskitettäväksi sosiaali- ja terveysministeriöön.

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja saadun selvityksen perusteella valiokunta pitää hallituksen esitykseen sisältyvää lakiehdotusta tarpeellisenä ja puoltaa sen hyväksymistä seuraavin huomautuksin ja tarkistuksin.

Valiokunta ei voi puoltaa ehdotusta vakuutusyhdistystarkastuksen lakkauttamisesta. Vakuutusyhdistystarkastus perustettiin vuonna 1988 voimaan tulleella lailla. Sen tarkastusjohta-

ja ja yksi tarkastaja huolehtivat yhden toimiston henkilön avustuksella 124 vakuutusyhdistyksen valvonnasta ja tarkastuksesta. Vakuutusyhdistysten järjestöt antavat lisäksi arvoa vakuutusyhdistystarkastuksen neuvontatoiminnalle. Toiminnasta aiheutuvat kustannukset katetaan vakuutusyhdistyksiltä perittävällä tarkastusmaksulla. Hallituksen esityksen mukaan sosiaali- ja terveysministeriöön palkattaisiin yksi henkilö mainittuja tehtäviä hoitamaan. Vakuutusyhdistystarkastuksen toiminta on saanut kaikilta asiantuntijoilta kiitosta. Toiminnan supistaminen ei ole perusteltua, varsinkin kun järjestely samalla lisäisi valtion menoja. Esitys ei tältä osin johdu Euroopan yhteisöjen säännöksistä.

Esityksen liitteenä olevassa asetusluonnoksessa oleva sijoitusrajoitus merkitsee käytännössä sitä, että pieni vakuutusyhdistys saisi tallettaa samaan pankkiin noin 10 000 markkaa. Pankkisijoitukset joudutaan siten hajauttamaan useihin eri pankkeihin ja joissakin tilanteissa yhdistyksen toimialueen ulkopuolelle. Valiokunta kiinnittää huomiota siihen, että lakiehdotus saattaa johtaa pienten vakuutusyhtiöiden sijoitusten tarpeettomaan hajauttamiseen etenkin maaseudulla, jossa omalla paikkakunnalla ei ole tarjolla lain edellyttämiä sijoituskohteita. Valiokunta katsoo, että hallituksen tulee tarkoin seurata asiaan liittyviä käytännön ongelmia ja tarvittaessa saattaa asiaa koskeva korjausehdotus eduskunnan käsiteltäväksi.

Valiokunta ehdottaa kunnioittaen,

että hallituksen esitykseen sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin muuten muuttamattomana, paitsi sen johtolause ja voimaantulosäännös näin kuuluvina:

Laki

vakuutusyhdistyslain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan 31 päivänä joulukuuta 1987 annetun vakuutusyhdistyslain (1250/87) 1 luvun 4 §:n 3 momentti, 8 luvun 2 §:n 1 momentti, 10 luvun 4 §, 11 luvun 8 § (*poist.*) ja 13 luvun 3 §, sellaisina kuin niistä on 1 luvun 4 §:n 3 momentti (*poist.*) 11 päivänä kesäkuuta 1993 annetussa laissa (483/93),

muutetaan 1 luvun 5 §:n 3 momentti, 8 luvun 1 §:n 2 momentti, 2 §:n 2 ja 3 momentti, 10 luvun 1 §:n 2 ja 3 momentti, 3 §:n 2, 4 ja 5 momentti, 3 a §, 5 §, 8 §:n 3 ja 4 kohta, 10 a luvun 1 §:n 1 momentti, 4 §, 11 luvun 2 §, 7 §:n 1 momentti, 12 luvun 3 §, 4 §:n 1 momentti, 5 §:n 1 momentti, 6 §:n 1 momentti, 8 §, 13 luvun 1 §:n 1 momentti, 15 luvun 1 §, 16 luvun 8 §:n 5 kohta, 9 §:n 5 a kohta ja 10 §,

sellaisina kuin niistä ovat 1 luvun 5 §:n 3 momentti, 10 luvun 3 a §, 10 a luvun 1 §:n 1 momentti, 3 §:n 2 momentin 1 kohta, 5 §:n 1 momentti ja 13 luvun 1 §:n 1 momentti muutettuna mainitulla 11 päivänä kesäkuuta 1993 annetulla lailla, sekä

lisätään 1 luvun 1 §:ään uusi 3 momentti, jolloin nykyiset 3, 4 ja 5 momentti siirtyvät momenteiksi 4, 5 ja 6, 2 §:ään uusi 3 momentti, 8 luvun 1 §:ään uusi 3 momentti, 10 luvun 3 §:ään uusi 6 momentti, 3 a §:ään uudet 2—7 momentit, 12 luvun 4 §:ään uudet 2 ja 3 momentit, jolloin nykyinen 2 momentti siirtyy 4 momentiksi, 6 a §:ään uusi 2 momentti, 12 lukuun uusi 6 b §, 16 luvun 10 §:ään uudet 2 ja 3 momentit, uusi 10 a §, ja 12 §:ään uusi 2 momentti,

sellaisina kuin niistä ovat 10 luvun 3 a § ja 12 luvun 6 a § mainitussa 11 päivänä kesäkuuta 1993 annetussa laissa seuraavasti:

(2—4 kohta kuten hallituksen esityksessä)
(5 ja 6 kohta *poist.*)

Voimaantulosäännös

1. Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 199 . (*Poist.*)

Helsingissä 3 päivänä helmikuuta 1995

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Louekoski sekä jäsenet Dromberg, Jansson, Jurva, Jääske-

läinen, Kekkonen, Korhonen, Koski, Laivoranta, J. Leppänen, Linnainmaa, Luhtanen, A. Ojala ja Paloheimo.