

TYÖASIAINVALIOKUNNAN MIETINTÖ 20/1998 vp

Hallituksen esitys Kansainvälisen työkonferenssin hyväksymien merenkulkijoiden työnvälitystä koskevan yleissopimuksen ja yksityisiä työnvälitystoimistoja koskevan yleissopimuksen hyväksymisestä

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 1 päivänä joulukuuta 1998 lähettänyt työasiainvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen Kansainvälisen työkonferenssin hyväksymien merenkulkijoiden työnvälitystä koskevan yleissopimuksen ja yksityisiä työnvälitystoimistoja koskevan yleissopimuksen hyväksymisestä (HE 268/1998 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- nuorempi hallitussihteeri Pirjo Kaartinen, työministeriö
- lainsäädäntöneuvos Jarmo Littunen, oikeusministeriö
- lakimies Olavi Sulkunen, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK
- työvoimapoliittinen asiamies Pekka Castren, Teollisuuden ja Työntantajain Keskusliitto TT
- lakimies Heli Ahokas-Kelotie, Toimihenkilökeskusjärjestö STTK..

Lisäksi valiokunta on saanut kirjalliset lausunnot Akavalta ja Palvelutyönantajilta.

HALLITUKSEN ESITYS

Kansainvälisen työjärjestön (ILO) yleiskokous, Kansainvälinen työkonferenssi, hyväksyi vuonna 1996 yleissopimuksen nro 179 ja suosituksen nro 186, jotka koskevat merenkulkijoiden työnvälitystä. Yleissopimus sisältää määräyksiä asianmukaisen ja maksuttoman työnvälityksen järjestämisestä merenkulkijoille sekä työnvälityspalvelujen tason seurannasta. Yleissopimusta täydentävä suositus sisältää yksityiskohtaisia määräyksiä työnvälityspalvelujen järjestämisestä ja sisällöstä sekä kansainvälisestä yhteistyöstä.

Vuonna 1997 Kansainvälisen työjärjestön yleiskokous, Kansainvälinen työkonferenssi, hyväksyi yksityisiä työnvälitystoimistoja koskevan yleissopimuksen nro 181 sekä siihen liittyvän suosituksen nro 188. Yleissopimuksen tavoitteena on sallia yksityisten työnvälitystoimistojen toiminta sekä samalla suojella niiden palveluja käyttäviä työntekijöitä. Yleissopimusta täydentää yksityiskohtaisempia määräyksiä sisältävä suositus.

Yleissopimukset 179 ja 181 ovat osin samansisältöiset, jonka johdosta on tarkoituksenmukaista ratkaista yleissopimusten ratifiointiedel-

lytykset yhtä aikaa. Kummankin yleissopimuksen hyväksyminen edellyttää eräitä tarkistuksia voimassa olevaan lainsäädäntöön. Tarvittavat lainsäädäntömuutokset on valmisteltu ja ne esitellään eduskunnalle erillisessä hallituksen esityksessä. Siksi esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi yleissopimukset nro 179 ja nro 181, mikäli eduskunta hyväksyy hallituksen esi-

tyksen eduskunnalle laeiksi työvoimapalvelulain sekä työsuojelun valvonnasta ja muutoksenhausta työsuojeluasioissa annetun lain 21 a ja 25 §:n muuttamisesta. Suositus nro 188 saatetaan eduskunnan tietoon otettavaksi huomioon vastaisessa lainvalmistelutyössä siltä osin kuin sitä pidetään tarkoituksenmukaisena ja mahdollisena.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa hallituksen esityksen hyväksymistä muuttamattomana.

Hallituksen esitykseen ei sisälly voimaansaatamislakia. Esityksen perusteluissa todetaan Suomen lainsäädännön vastaavan yleissopimusten nro 179 ja 181 velvoitteita sen jälkeen, kun hallituksen esitykseen HE 267/1998 vp sisältyvät lakiehdotukset on hyväksytty ja saatettu voimaan. Mainittu hallituksen esitys on ollut tämän esityksen kanssa samanaikaisesti valiokunnan käsiteltävänä ja valiokunta on mietinnössään (TyVM 19/1998 vp — HE 267/1998 vp) ehdottanut, että esitykseen sisältyvät lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina. Hallituksen esitysten samanaikaisen eduskuntakäsittelyn vuoksi esityksessä mainittuihin yleissopimuksiin voidaan kansainvälisesti velvoittautua vasta sen jälkeen, kun kansallinen lainsäädäntö on saatettu vastaamaan sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella työasiainvaliokunta kunnioittavasti ehdottaa,

että eduskunta hyväksyy Genevessä pidetyssä Kansainvälisessä työkonferenssissa 22 päivänä lokakuuta 1996 hyväksytyn Kansainvälisen työjärjestön yleissopimuksen nro 179, joka koskee merenkulkijoiden työnvälitystä, ja

että eduskunta hyväksyy Genevessä pidetyssä Kansainvälisessä työkonferenssissa 19 päivänä kesäkuuta 1997 hyväksytyn Kansainvälisen työjärjestön yleissopimuksen nro 181, joka koskee yksityisiä työnvälitystoimistoja, sekä

että Genevessä pidetyssä Kansainvälisessä työkonferenssissa 19 päivänä kesäkuuta 1997 hyväksytty Kansainvälisen työjärjestön suositus nro 188, joka koskee yksityisiä työnvälitystoimistoja, otetaan huomioon tulevassa lainsäädäntötyössä sikäli kuin se on tarkoituksenmukaista ja mahdollista.

Helsingissä 27 päivänä tammikuuta 1999

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Reijo Lindroos /sd
vpj. Armas Komi /kesk
jäs. Matti Huutola /vas

Kari Kantalainen /kok
Kyösti Karjula /kesk
Hannu Kempainen /kesk

TyVM 20/1998 vp — HE 268/1998 vp

Anne Knaapi /kok
Pirkko Peltomo /sd
Heikki Rinne /sd
Raimo Tiilikainen /r
Maija-Liisa Veteläinen /kesk

Marja-Leena Viljamaa /sd
vjäs. Johannes Koskinen /sd
Tauno Pehkonen /skl
Eila Rimmi /vas.