

## VALTIOVARAINVALIOKUNNAN MIETINTÖ 31/2001 vp

### Hallituksen esitys laiksi arvonlisäverolain 30 §:n muuttamisesta

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Eduskunta on 9 päivänä lokakuuta 2001 lähettänyt valtiovarainvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi arvonlisäverolain 30 §:n muuttamisesta (HE 164/2001 vp).

##### *Jaostovalmistelu*

Asia on valmisteltu valtiovarainvaliokunnan verojaostossa.

##### *Asiantuntijat*

Verojaostossa ovat olleet kuultavina

- ylitarkastaja Risto Sakki, valtiovarainministeriö
- ylitarkastaja Helena Lääkkö, Verohallitus
- talousjohtaja Paavo Rönkkö, Kaupan Keskusliitto
- johtava lakimies Helena Kinnunen, Suomen Kiinteistöliitto.

#### HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan arvonlisäverolakia muutettavaksi. Kiinteistön käyttöoikeuden luovutusta koskevia säännöksiä muutettaisiin siten, että vapaaehtoisen verovelvolliseksi hakeutumisen edellytyksiä lievennettäisiin tilanteissa, joissa

kiinteistön käyttöoikeus luovutetaan useamman kerran peräkkäin.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

#### VALIOKUNNAN KANNANOTOT

##### *Perustelut*

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja puoltaa lakiehdotuksen hyväksymistä muuttamattomana.

Valiokunnan asiantuntijakuulemisessa on tuotu selvästi esiin ne kiinteistöliiketoiminnalle aiheutuvat käytännön ongelmat, jotka mainitaan myös hallituksen esityksen taustaksi. Nykymuo-

toiset, kiinteistön käyttöoikeuden luovutusta koskevat tiukat hakeutumisedellytykset aiheuttavat merkittäviä rajoitteita alan liiketoiminnalle ja sen kehitykselle. Ne myös ohjaavat valiokunnan saaman selvityksen mukaan esimerkiksi yritysten organisoitumista ja johtavat järjestelyihin, joihin ei muutoin olisi tarvetta.

Suurin esille tuotu epäkohta koskee edelleen-  
vuokrausketjun pituutta, koska hakeutumisoi-

keus ei ulotu pidemmälle kuin ensimmäiseen edelleenvuokraajaan. Esimerkiksi kaupan piirissä edelleenvuokraustarve on kuitenkin käytännössä huomattavasti tätä laajempi. Haittaa aiheuttaa myös se, että hakeutuminen arvonlisäverovelvolliseksi edellyttää katkeamatonta verolisten luovutusten ketjua. Kiinteistön vuokranneen, liiketoimintaa harjoittavan verovelvollisen asema on kestävä, ellei myös kiinteistön omistaja ole hakeutunut verovelvolliseksi.

Säännöksiä perusteltiin aikanaan lähinnä hallinnollisilla näkökohdilla: Kiinteistön omistajan verovelvollisuus ja siihen liittyvä arvonlisäverolain 33 §:n mukainen palautusvelvollisuus riippuvat siitä, mitä toimintaa kiinteistön käyttäjä harjoittaa.

Kiinteistöliiketoiminta on kuitenkin kehittynyt monella tavalla arvonlisäverolain säätämisen ajoista. Tämä on johtanut uusiin toimintamalleihin, joihin kuuluu myös vuokrausketjun

uudenlainen järjestäminen taloudellisesti kannattavimmalla tavalla. Esimerkiksi vuokraus taholta, joka on itsekin vuokralaisen asemassa, on kaupan alan asiantuntijoiden mukaan tällä hetkellä kysytympää kuin aikanaan on osattu kuvitella.

Valiokunnan saaman selvityksen mukaan esitys poistaa ne neutraalisuushäiriöt, jotka liittyvät nykysäännöksiin. Muiden hakeutumisen edellytysten osalta käytäntö on vakiintunut, eikä niihin kohdistu muutospaineita. Kuullut asiantuntijatahot ovat puoltaneet esitystä kaikin osin ja kiirehtineet sen läpivientä.

#### **Päätösehdotus**

Edellä esitetyn perusteella valtiovarainvaliokunta kunnioittavasti ehdottaa,

*että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.*

Helsingissä 20 päivänä marraskuuta 2001

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Maria Kaisa Aula /kesk  
vpj. Kari Rajamäki /sd  
jäs. Pirjo-Riitta Antvuori /kok  
Matti Huutola /vas  
Reijo Laitinen /sd  
Hanna Markkula-Kivisilta /kok  
Tuija Nurmi /kok  
Mauri Pekkarinen /kesk (osittain)  
Matti Saarinen /sd  
Anni Sinnemäki /vihr

Marja-Liisa Tykkyläinen /sd  
Jukka Vihriälä /kesk  
vjäs. Liisa Hyssälä /kesk  
Ulla Juurola /sd  
Bjarne Kallis /kd  
Kari Kantalainen /kok  
Hannes Manninen /kesk  
Iivo Polvi /vas  
Anu Vehviläinen /kesk  
Ulla-Maj Wideroos /r.

Valiokunnan sihteerinä jaostokäsittelyssä on toiminut

valiokuntaneuvos Maarit Pekkanen.