

Valtiovarainvaliokunnan mietintö n:o 72 hallituksen esityksen johdosta laeiksi verotuslain, ennakkoperintälain, työnantajan sosiaaliturvamaksusta annetun lain 17 §:n ja arvonlisäverolain 159 §:n muuttamisesta

Eduskunta on 11 päivänä marraskuuta 1994 lähettänyt valtiovarainvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi edellä tarkoitetun hallituksen esityksen n:o 276.

Valiokunta on käsitellyt tässä yhteydessä eduskunnan valiokuntaan valmistelevasti 14 päivänä huhtikuuta 1993 käsiteltäväksi lähettämän ed. Suhosen ym. toivomusaloitteen n:o 40/1993 vp veroilmoitusten täytön yksinkertaistamisesta.

Valtiovarainvaliokunnan asettamassa verojaostossa, joka on valmistellut mietinnön valiokuntaa varten, ovat olleet kuultavina neuvotteleva virkamies Helena Ikonen ja ylitarkastaja Timo Räbinä valtiovarainministeriöstä, pääjohtaja Jukka Tammi, verotussihteeri Jarmo Salminen ja ylitarkastaja Marja Liisa Manner verohallituksesta, erityisasiantuntija Hannele Taatila Suomen Kuntaliitosta, puheenjohtaja Raimo Väisänen Suomen Veromiehet ry:stä sekä keskusverolautakunnan puheenjohtaja Jarmo Mielonen.

Hallitus ehdottaa, että verotuslakiin, ennakkoperintälakiin, arvonlisäverolakiin ja työnantajan sosiaaliturvamaksusta annettuun lakiin tehtäisiin toisistaan riippumattomia pääosin teknisiä ja hallinnollisia muutoksia.

Veronsaajien asiamiesjärjestelmään ehdotetaan tehtäväksi muutoksia, jotka luovat edellytyksiä joustavan päätoimisten asiamiesten varaan rakentuvan asiamiesjärjestelmän kehittämiseksi. Verohallinnon organisaatiossa jo tapahtuneiden muutosten johdosta ehdotetaan verotuskustannuksia koskevia säännöksiä muutettavaksi siten, että verotoimistojen huoneistokustannukset jaettaisiin kuten muutkin kustannukset eri veronsaajien kesken.

Verohallituksen mahdollisuuksia rajoittaa verovelvollisen ilmoittamisvelvollisuutta ehdotetaan laajennettavaksi koskemaan myös eräitä vähennystietoja, minkä lisäksi verohallitus oikeutettaisiin antamaan tarkempia määräyksiä eri viranomaisilta saatavista tiedoista.

Arvopapereiden verotusarvotietojen julkisuudesta ehdotetaan säädettäväksi lailla, minkä lisäksi lailla säädettäisiin myös verohallinnon sekä eräiden etujen maksajien välisestä tiedonsiirrosta. Lisäksi ehdotetaan ennakkoperintälain tiedoksiantoa koskevia säännöksiä muutettavaksi siten, että ennakonkantoa koskevan verovelvolliselle myönteisen ratkaisun tiedoksianto voisi tapahtua ilman saantitodistusmenettelyä.

Vuodenvaihteen kotikuntaa koskevat uudet väestötietolain ja kotikuntalain edellyttämät muutokset ehdotetaan sisällytettäväksi myös verotuslakiin. Lisäksi esitykseen sisältyy eräitä verotusmenettelyn selkeyttämistä ja hallintoa joustavoittavia ehdotuksia.

Hallituksen esitykseen sisältyvät lakiehdotukset on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 1995 alusta. Vuodenvaihteen kotikuntaa koskevat säännökset on kuitenkin tarkoitettu sovellettaviksi jo kuluvalta vuodelta toimitettavassa verotuksessa.

Toivomusaloitteessa n:o 40/1993 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi kiireesti toimenpiteisiin veroilmoituksen täyttämisen tekemiseksi nykyistä huomattavasti helpommaksi ja yksinkertaisemmaksi.

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja saadun selvityksen perusteella valiokunta pitää lakiehdotuksia tarpeellisina ja puoltaa niiden hyväksymistä.

Valtiovarainministeriö on 28.10.1994 asettanut työryhmän, jonka tehtävänä on selvittää verotuksen ennakkotietojärjestelmän kehittämistarpeet ja tehdä ehdotuksensa ennakkotietojärjestelmän uudistamiseksi. Työryhmän tulee muun ohella arvioida keskusverolautakunnan toiminnan ja kokoonpanon kehittämistarpeet. Työryhmän määräaika päättyy 31.5.1995. Valiokunta toteaa, ettei edellä lausutun vuoksi ole syytä ottaa tässä vaiheessa kantaa keskusverolautakuntamenettelyn kehittämistä koskeviin

ehdotuksiin, minkä vuoksi valiokunta ehdottaa, että verotuslakiehdotuksesta poistetaan keskusverolautakuntaa koskeva 70 §.

Käsittelmänsä aloitteen suhteen valiokunta on asettunut kielteiselle kannalle.

Valiokunta kunnioittaen ehdottaa,

*että 2.—4. lakiehdotus hyväksyttäisiin muuttamattomina ja
että 1. lakiehdotus hyväksyttäisiin näin kuuluvana:*

1.

Laki

verotuslain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan 12 päivänä joulukuuta 1958 annetun verotuslain (482/58) 5 §:n 3 momentti, 13, 15, 29 ja 144 §,

näistä 5 §:n 3 momentti sekä 13 ja 144 § sellaisina kuin ne ovat 19 päivänä marraskuuta 1993 annetussa laissa (963/93),

muutetaan 5 §:n 2 momentti, 8 §:n 1 ja 4 momentti, 11 §, 12 §:n 1 ja 3 momentti, 18 §, 21 §:n 1 momentti, 28 §:n 2 momentti, 32 §, 34 §:n 3 ja 4 momentti, 35 §:n 5 momentti, 44 §, 45 §:n 1 momentin johdantokappale ja 6 kohta sekä 2 momentti, (*poist.*) 125 §:n 6 momentti, 135 §, 136 §:n 1 momentti, 137 §:n 1 momentti sekä 140 ja 143 §,

sellaisina kuin niistä ovat 5 §:n 2 momentti, 8 §:n 1 ja 4 momentti, 12 §:n 1 ja 3 momentti sekä 18 § mainitussa 19 päivänä marraskuuta 1993 annetussa laissa, 11 § muutettuna 30 päivänä tammikuuta 1987 ja 29 päivänä joulukuuta 1988 annetuilla laeilla (74/87 ja 1243/88) sekä mainitulla 19 päivänä marraskuuta 1993 annetulla lailla, 21 §:n 1 momentti, 34 §:n 3 ja 4 momentti sekä 45 §:n 1 momentin johdantokappale ja 6 kohta sekä 2 momentti 30 päivänä joulukuuta 1992 annetussa laissa (1548/92), 28 §:n 2 momentti 26 päivänä kesäkuuta 1992 annetussa laissa (556/92), 35 §:n 5 momentti 30 päivänä huhtikuuta 1982 annetussa laissa (313/82), 44 § muutettuna 21 päivänä joulukuuta 1979 ja 19 päivänä helmikuuta 1993 annetuilla laeilla (980/79 ja 230/93), (*poist.*) 125 §:n 6 momentti 6 päivänä elokuuta 1982 annetussa laissa (608/82), 135 § osittain muutettuna mainitulla 19 päivänä marraskuuta 1993 annetulla lailla, 136 §:n 1 momentti 3 päivänä joulukuuta 1982 annetussa laissa (876/82), 137 §:n 1 momentti 28 päivänä joulukuuta 1978 annetussa laissa (1096/78), sekä

lisätään 39 §:ään, sellaisena kuin se on muutettuna 31 päivänä joulukuuta 1974 annetussa laissa (1024/74) sekä mainituissa 30 päivänä joulukuuta 1992 ja 19 päivänä marraskuuta 1993 annetuissa laeissa, uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2—5 momentti siirtyvät 3—6 momentiksi, 42 §:ään, sellaisena kuin se on mainitussa 31 päivänä joulukuuta 1974 annetussa laissa, uusi 4 momentti, 45 §:n 1 momenttiin siitä 11 päivänä kesäkuuta 1993 annetulla lailla (515/93) kumotun 1 kohdan tilalle uusi 1 kohta ja 45 §:ään, sellaisena kuin se on muutettuna 22 päivänä joulukuuta 1978 ja 24 päivänä elokuuta 1990 annetuilla laeilla (1035/78 ja 719/90) sekä mainituilla 21 päivänä joulukuuta 1979, 30 päivänä joulukuuta 1992 ja 19 päivänä marraskuuta 1993 annetuilla laeilla, uusi 2 momentti, jolloin muutettu 2 momentti siirtyy 3 momentiksi, sekä lakiin uusi 45 a, 49 a ja 80 b § seuraavasti:

5, 8, 11, 12, 18, 21, 28, 32, 34, 35, 39, 42, 44, 45,
45 a ja 49 a §

(Kuten hallituksen esityksessä)

70 §
(*Poist.*)

80 b, 125, 135—137, 140 ja 143 §
(Kuten hallituksen esityksessä)

Voimaantulosäännös
(Kuten hallituksen esityksessä)

Samalla valiokunta ehdottaa,

Helsingissä 25 päivänä marraskuuta 1994

että toivomusaloite n:o 40/1993 vp hylättäisiin.

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa varapuheenjohtaja Luttinen, jäsenet Heikkinen, Hämäläinen, Jokiniemi, Jääskeläinen, Laaksonen, Lahti-Nuuttila, Luukkai-

nen, Malm, Ryytänen, Sasi, Tiuri, Turunen, Törnqvist, Vihriälä ja Vähäkangas sekä varajäsenet Backman, Linnainmaa, Nyby, Rauramo ja Renko.
