

167. Maanantaina 9 päivänä tammikuuta 1995

kello 12.10

Päiväjärjestys

Ilmoituksia

Ainoa käsittely:

1) Ehdotus valtion talousarvioksi vuodelle 1995 6320

Hallituksen esitys n:o 152
Talousarvioaloitteet n:ot 1—669
Valtiovarainvaliokunnan mietintö n:o 93

Esitellään:

2) Hallituksen esitys n:o 338 eräiden opetustoimen viran- ja toimenhaltijoiden oikeusasemaa koskevien säännösten muuttamiseksi 6321

3) Hallituksen esitys n:o 339 laiksi eräitä julkisia yrityksiä koskevasta tiedonantovelvollisuudesta annetun lain muuttamisesta „

4) Hallituksen esitys n:o 340 laiksi tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävästä maksusta annetun lain muuttamisesta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi „

5) Hallituksen esitys n:o 341 laiksi ulkomaalaisasioiden tietojärjestelmästä „

6) Hallituksen esitys n:o 342 laiksi valtiontilintarkastajien ja valtiontalouden tarkastusviraston oikeudesta tarkastaa eräitä Suomen ja Euroopan yhteisöjen välisiä varainsiirtoja „

7) Hallituksen esitys n:o 343 laiksi yksityisistä teistä annetun lain muuttamisesta 6322

8) Hallituksen esitys n:o 344 laeiksi merilain ja aluksista aiheutuvan vesien pilaantumisen ehkäisemisestä annetun lain 5 §:n muuttamisesta sekä alusturvallisuuden valvonnasta „

9) Hallituksen esitys n:o 345 laiksi Valtion Korjaamon nimen muuttamisesta nimeksi RASKONE „

10) Hallituksen esitys n:o 346 laiksi rikoslain 40 luvun muuttamisesta „

11) Hallituksen esitys n:o 347 laiksi rehulain muuttamisesta „

12) Hallituksen esitys n:o 348 ulkomaisia vakuutusyhtiöitä koskevan lainsäädännön muuttamisesta „

13) Hallituksen esitys n:o 349 geeniteknikkalaiksi „

14) Hallituksen esitys n:o 350 öljysuoja-rahastosta annetun lain muuttamiseksi ... „

15) Ed. Vistbackan ym. lakialoite n:o 104 laeiksi luottolaitostoinnasta annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta, yleisten asiakirjain julkisuudesta annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta ja valtion virkamieslain väliaikaisesta muuttamisesta „

16) Ed. M. Pietikäisen ym. lakialoite n:o 105 laiksi sairausvakuutuslain muuttamisesta „

17) Valtioneuvoston kertomus eduskunnalle päihdeolojen kehityksestä vuonna 1993 (K 12) 6322

Puhetta johtaa puhemies Uosukainen.

Nimenuudon sijasta merkitään läsnä oleviksi ne edustajat, jotka osallistuivat edelliseen täysistuntoon, sekä ensimmäinen varapuhemies Paakinen ja edustajat Kekkonen, Kemppainen, Koskinen, Kääriäinen, Laukkanen V., Niinistö, Ollila, Rossi ja Takala.

Täysistunnon kuluessa ilmoittautuu ed. AlaNissilä.

Päiväjärjestyksessä olevat asiat:

1) Ehdotus valtion talousarvioksi vuodelle 1995

Ainoa käsittely

Hallituksen esitys n:o 152

Talousarvioaloitteet n:ot 1—669

Valtiovarainvaliokunnan mietintö n:o 93

P u h e m i e s : Käsittelyn pohjana on valtiovarainvaliokunnan mietintö n:o 93.

Ensin sallitaan yleiskeskustelu asiasta. Yksityiskohtaisessa käsittelyssä esitellään ensin menot pääluokittain ja luvuittain vastaavine perusteluineen. Sen jälkeen esitellään tulot osastoittain ja luvuittain vastaavine perusteluineen. Mietinnössä tiettyyn lukuun kohdistuvat perustelut ovat ilman eri mainintaa tulleet lukua esiteltäessä käsitellyiksi. Menojen ja tulojen tultua käsitellyiksi esitellään mietinnön lopussa oleva talousarvion tasapainoa koskeva lausuma. Sitten esitellään yksityiskohtaisten perustelujen osan Yleistä luvut. Lopuksi esitellään yleisperustelut sekä mietinnön lopussa olevat ponnet. Jos mietintöä ei muuttamattomana hyväksytä, lähetetään asia valtiopäiväjärjestyksen 76 §:n mukaisesti takaisin valtiovarainvaliokuntaan.

Kiinnitän edustajien huomiota valtiopäiväjärjestyksen 75 §:n 3 momentin säännökseen, jonka mukaan edustajan tekemä ehdotus, joka tarkoittaa uuden, talousarvioehdotuksen laskelmiin sisällyttämättömän määrärahan ottamista talousarvioon, voidaan talousarviosta päätettäessä ottaa

huomioon ainoastaan, jos se on pantu vireille talousarvioaloitteella. Jotta ei syntyisi epäselvyyttä sanotussa lainkohdassa tarkoitetuista ehdotuksista, pyydän niitä edustajia, jotka aikovat tehdä tällaisia ehdotuksia, mainitsemaan ehdotuksessaan sen talousarvioaloitteen numeron, jolla asia on pantu vireille.

Edelleen huomautan, että työjärjestyksen 44 §:n 4 momentin mukaan edustajan, joka aikoo ehdottaa muutoksia valtiovarainvaliokunnan mietintöön, on jätettävä muutosehdotuksensa keskuskansliaan monistamista ja edustajille jakelua varten. Näin on meneteltävä siinäkin tapauksessa, että muutosehdotukset sisältyvät vastalauseisiin. Pyydän edustajia muutosehdotuksessaan mainitsemaan talousarvioaloitteen tai vastalauseen numeron, johon muutosehdotus mahdollisesti liittyy. Keskuskansliassa pidetään edustajien saatavana ehdotusten laatimista helpottavia lomakkeita.

Puhemiesneuvosto ehdottaa, että muutosehdotukset on annettava keskuskansliaan seuraavasti:

— muutosehdotukset menojen pääluokkiin 21—30 viimeistään huomenna tiistaina 10.1.1995 kello 21; sekä

— muutosehdotukset muihin pääluokkiin, tulojen osastoihin, yksityiskohtaisten perustelujen yleisen osan lukuihin ja yleisperusteluihin viimeistään keskiviikkona 11.1.1995 kello 18.

Muutosehdotuksia, joita ei ole jätetty keskuskansliaan edellä mainittuna aikana, ei oteta käsiteltäviksi, ellei puhemies erityisestä syystä pidä sitä tarpeellisena.

Ehdotukset kootaan edustajille jaettaviksi monistevihkoiksi. Kuhunkin vihkoon tulee yksi pääluokka tai yksi osasto. Yksityiskohtaisten perustelujen yleinen osa ja yleisperustelut sijoitetaan kumpikin omaan vihkoonsa. Määrärahaan kohdistuvat ehdotukset käänöksineen sijoitetaan vihkoihin ehdotusten numerojärjestyksessä luvuittain ja luvuissa momenteittain. Momentin, luvun ja pääluokan perusteluja koskevat ehdotukset sijoitetaan asianomaisen kohdan loppuun. Yksityiskohtaisten perustelujen yleisen osan lukuja ja yleisperusteluja koskevat ehdotukset järjestetään ehdotuksen tekijöiden nimien mukaisessa aakkosjärjestyksessä. Ehdotukset numeroidaan kussakin pääluokassa ja osastossa samoin kuin yksityiskohtaisten perustelujen yleisen osan luvuissa ja yleisperusteluissa juoksevasti numerosta 1 lähtien. Puhemiesneuvosto ehdottaa, että tehdyt ehdotukset otetaan pöytäkirjaan monisteiden mukaisina.

Menojen yksityiskohtaisessa käsittelyssä puhemiesneuvosto ehdottaa meneteltäväksi siten, että kunkin pääluokan kohdalla sallitaan ensin sitä koskeva yleiskeskustelu. Sen jälkeen esitellään ehdotusten tekemistä varten pääluokat monistevihkon mukaisesti luvuittain numerojärjestyksessä, lukujen perustelut ja lopuksi pääluokan perustelut. Ehdotukset tehdään asianomaisen pääluokan kohdalla ehdotusten numerojärjestyksessä. Koska tehdyt ehdotukset otetaan pöytäkirjaan monisteiden mukaisina, pelkkä ehdotuksen numeroon viittaaminen riittää. Kannatuspuheenvuoro annetaan välittömästi ehdotuksen tekijän puheenvuoron jälkeen. Kun pääluokan kaikki ehdotukset näin on tehty, suoritetaan äänestykset koko pääluokan osalta.

Tulojen osastoista ei yleiskeskustelua sallita. Osastoja koskevat ehdotukset tehdään ja äänestykset suoritetaan vastaavalla tavoin kuin menojen pääluokissa.

Yksityiskohtaisten perustelujen yleisen osan luvuista ja yleisperusteluista ei myöskään sallita yleiskeskustelua. Ehdotukset niidenkin osalta tehdään ja äänestykset suoritetaan ehdotusten numerojärjestyksen mukaisesti.

Jollei pääluokan, osaston, niiden jonkin luvun, yksityiskohtaisten perustelujen yleisen osan lukujen tai yleisperustelujen kohdalla ole tehty muutosehdotusta, ne katsotaan hyväksytyiksi ilman eri esittelyä.

Puheenvuoroja jokaiseen pääluokan yleiskeskusteluun voidaan pyytää huomista 10.1.1995 kello 9 lähtien keskuskansliasta.

Menettelytapa hyväksytään.

P u h e m i e s : Asian käsittely keskeytetään.

Lähetetään puhemiesneuvoston ehdotuksen mukaisesti

sivistysvaliokuntaan:

2) Hallituksen esitys n:o 338 eräiden opetustoimen viran- ja toimenhaltijoiden oikeusasemaa koskevien säännösten muuttamiseksi

talousvaliokuntaan:

3) Hallituksen esitys n:o 339 laiksi eräitä julkisia yrityksiä koskevasta tiedonantovelvollisuudesta annetun lain muuttamisesta

lakivaliokuntaan:

4) Hallituksen esitys n:o 340 laiksi tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävästä maksuista annetun lain muuttamisesta sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

hallintovaliokuntaan:

5) Hallituksen esitys n:o 341 laiksi ulkomaalaisasioiden tietojärjestelmästä

6) Hallituksen esitys n:o 342 laiksi valtioneilintarkastajien ja valtiontalouden tarkastusviraston oikeudesta tarkastaa eräitä Suomen ja Euroopan yhteisöjen välisiä varainsiirtoja

Valiokuntaan lähettäminen

P u h e m i e s : Puhemiesneuvosto ehdottaa, että asia lähetettäisiin valtiovarainvaliokuntaan.

Keskustelu:

Ed. A i t t o n i e m i : Rouva puhemies! Tämä hallituksen esitys koskee valtioneilintarkastajien ja valtiontalouden tarkastusviraston oikeutta (Eduskunnasta: Ei kuulu!) tarkastaa eräitä Suomen ja Euroopan yhteisöjen välisiä varainsiirtoja. — Täällä huudettiin, ettei mikrofoni ole päällä, mutta kun olen kovaääninen mies, puhe kuuluu varmasti muutenkin, eikä se ole tietenkään niin tärkeätä, vaikka se ei kuuluisikaan.

Joka tapauksessa kiinnitän huomiota siihen, että Euroopan unionin ja Suomen välisissä maksusuhteissa saattaa olla tiettyä epäsuhdetta sikäli, että Suomesta Euroopan unioniin suuntautuvat maksut ovat selkeästi etupainotteisia, sieltä tänne suuntautuvat takapainotteisia.

P u h e m i e s (koputtaa): Ed. Aittoniemi, saanko pyytää, mikäli mikrofoni todellakaan ei toimi, puhujankorokkeelle!

P u h u j a (korokkeelta): Rouva puhemies! Ed. Skinnari kehotti minua kertomaan luottamuksellisesti, mutta minä kerron kaikille. (Ed. Laine: Menkää puhemiehen korokkeelle ja kerotkaa siellä luottamuksellisesti!)

Hallituksen esitys n:o 342 tarkoittaa valtioneilintarkastajien ja valtiontalouden tarkastusviraston oikeutta tarkastaa eräitä Suomen ja Euroopan yhteisöjen välisiä varainsiirtoja. On epäilty,

että maksuliikenne Suomen ja Euroopan unionin välillä tulee olemaan epätasapainoinen sikäli, että täältä Euroopan unionin suuntaan tapahtuvat maksut ovat etupainotteisia, kun sen sijaan maksut Euroopan unionista tulevat takapainotteisesti. Nämä ovat maatalouden tukeen, aluetukeen tarkoitettuja rahoja, jotka saatetaan maksaa pahimmassa tapauksessa vuodenkin viiveellä, kun sen sijaan Suomi, joka on aina tunnollinen, maksaa jäsenmaksut aina ajallaan. Olen kuullut, että Suomi olisi maksanut jo etukäteen muutaman kymmenen miljardia. Tämä on epäluotettava tieto, myönnän sen. Olisi hyvä tietää, miten tämä maksuliikenne sujuu, kärsimmekö korkotappioita, kun maksamme ajallaan Euroopan unioniin mutta saamme viivellä sieltä, vaikka Suomessa valtio joutuu esimerkiksi maataloustukimaksuja suorittamaan valtion kassasta.

Tämä on epäkohta, johon valtioneuvoston jäsenten tulisi kiinnittää huomiota kertomukseensa. Valtioneuvoston jäsenet tuskin pystyvät vaikuttamaan tähän asiaan, mutta siinä tapauksessa, että näin toimitaan, Suomen hallituksen ja Suomen edunvalvonnan kannalta olisi tärkeää korostaa Euroopan unionin suuntaan sitä, että meille tulevat maksut tulisivat myös ajallaan, kun Suomi maksaa ajallaan Euroopan unioniin. Näin ollen esimerkiksi korkotappiot jäisivät mahdollisimman pieniksi.

Keskustelu julistetaan päättyneeksi.

Puhemiesneuvoston ehdotus hyväksytään ja asia lähetetään valtiovarainvaliokuntaan.

Lähetetään puhemiesneuvoston ehdotuksen mukaisesti

liikennevaliokuntaan:

7) Hallituksen esitys n:o 343 laiksi yksityisistä teistä annetun lain muuttamisesta

8) Hallituksen esitys n:o 344 laeiksi merilain ja aluksista aiheutuvan vesien pilaantumisen ehkäisemisestä annetun lain 5 §:n muuttamisesta sekä alusturvallisuuden valvonnasta

9) Hallituksen esitys n:o 345 laiksi Valtion Korjaamon nimen muuttamisesta nimeksi RASKONE

lakivaliokuntaan:

10) Hallituksen esitys n:o 346 laiksi rikoslain 40 luvun muuttamisesta

maa- ja metsätalousvaliokuntaan:

11) Hallituksen esitys n:o 347 laiksi rehulain muuttamisesta

talousvaliokuntaan:

12) Hallituksen esitys n:o 348 ulkomaisia vakuutusyhtiöitä koskevan lainsäädännön muuttamisesta

sosiaali- ja terveystalousvaliokuntaan, jolle maa- ja metsätalousvaliokunnan sekä ympäristövaliokunnan on annettava asiasta lausunto:

13) Hallituksen esitys n:o 349 geenitekniikkalaiksi

ympäristövaliokuntaan:

14) Hallituksen esitys n:o 350 öljysuojarahastosta annetun lain muuttamiseksi

lakivaliokuntaan:

15) Ed. Vistbackan ym. lakialoite n:o 104 laeiksi luottolaitostoiminnasta annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta, yleisten asiakirjain julkisuudesta annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta ja valtion virkamieslain väliaikaisesta muuttamisesta

Poisto päiväjärjestyksestä

P u h e m i e s : Päiväjärjestyksestä poistetaan 16) asia.

17) Valtioneuvoston kertomus eduskunnalle päihdeolojen kehityksestä vuonna 1993 (K 12)

lähetetään puhemiesneuvoston ehdotuksen mukaisesti sosiaali- ja terveystalousvaliokuntaan.

P u h e m i e s : Eduskunnan seuraava täysistunto on huomenna tiistaina kello 14.

Täysistunto lopetetaan kello 12.26.

Pöytäkirjan vakuudeksi:

Seppo Tiitinen