

RP 128/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 § i civiltjänstlagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att civiltjänstlagen ändras så att tjänstgöringstiden i civiltjänst förkortas med 15 dygn. Enligt förslaget ska den nya tjänstgöringstiden för civiltjänsten vara 347 dagar. Propositionen

hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 februari 2013.

MOTIVERING

1 Nuläge och bedömning av nuläget

Bestämmelser om tjänstgöringstiden i civiltjänst finns i 4 § i civiltjänstlagen (1446/2007). Tjänstgöringstiden i civiltjänst är 362 dagar.

En bedömning av tjänstgöringstidens längd i civiltjänst gjordes senast när den gällande civiltjänstlagen stiftades. I den civiltjänstlag som trädde i kraft vid ingången av 2008 förkortades civiltjänstgöringstiden från 395 dagar till 362 dagar.

I den regeringsproposition som gällde civiltjänstlagen (RP 140/2007 rd) konstaterades att när civiltjänstgöringens och beväringstjänstgöringens belastning jämförs sammellan måste de olika utgångspunkterna och sätten att förverkliga tjänstgöringen beaktas. Beväringstjänsten fullgörs i slutna garnisonsförhållanden där det alltid krävs tillstånd att avlägsna sig även under fritiden. Civiltjänsten fullgörs i sin helhet i civila förhållanden och den tjänstgöringspliktige har en normal veckoarbetstid (om högst 40 timmar) och sålunda möjlighet till fritid under tjänstgöringstiden, varvid rörelsefriheten eller andra aktiviteter inte har begränsats på något sätt. De värnpliktiga bor under tjänstgöringstiden i garnisoner. Permissioner beviljas separat och det finns endast begränsade möjligheter att påverka tidpunkten för dem. Veckoledigheter beviljas inte regelbundet. Civiltjänstgöraren kan oftast bo hemma, tillsammans med sin

eventuella familj och han eller hon har i allmänhet möjlighet till regelbundna veckoledigheter. Möjligheterna att arbeta, studera och upprätthålla familjeförhållanden och socialt nätverk under tjänstgöringen är bättre för de civiltjänstepliktiga än för beväringarna.

I regeringspropositionen konstaterades vidare att trots de mycket olika förhållandena under vilka de olika tjänstgöringsformerna fullgörs ska den totala tiden för civiltjänsten ha den mest betydande vikten när totalbelastningen för olika tjänstgöringsformer vägs.

Tjänstgöringstiden i civiltjänst är för närvarande lika lång som den längsta tiden i beväringstjänst. År 2011 var den kalkylmässiga tiden för beväringstjänsten 272 dygn, dvs. drygt nio månader. Den vanligaste tiden för beväringstjänsten var 12 månader. Den genomfördes av 44 procent av de värnpliktiga.

Arbetsgruppen för utveckling av civiltjänsten ansåg i sitt betänkande, som publicerades i februari 2011, att det just då inte fanns något behov av att förkorta tiden i civiltjänst. Om tiden för beväringstjänsten skulle förkortas, finns det skäl att behandla saken på nytt.

Riksdagen har godkänt en lag om ändring av värnpliktslagen (310/2012) den 15 juni 2012. Enligt lagen förkortas tiden för beväringstjänsten med 15 dagar, varvid den längsta tiden för beväringstjänsten är 347 dagar. Lagen träder i kraft den 1 februari 2013.

2 Förslag

Det föreslås att tiden för civiltjänsten förkortas med 15 dygn varvid tjänstgöringstiden förkortas från 362 dagar till 347 dagar. När tiden för beväringstjänsten förkortas är det ändamålsenligt att också förkorta tiden för civiltjänsten så att den motsvarar den längsta tiden för beväringstjänsten. Också de synpunkter som gäller den jämlika behandlingen av tjänstgöringspliktiga talar för att tiden för civiltjänsten förkortas så att den motsvarar den längsta tiden för beväringstjänsten. Tjänstgöringstiden föreslås bli förkortad så att tiden i arbetstjänst på civiltjänstgöringsplatsen förkortas.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Förkortning av tjänstgöringstiden innebär inbesparingar för staten. Inbesparingarna uppskattas uppgå till cirka 20 000 euro per år. Inbesparingarna består närmast av kostnaderna för fria resor och ersättningar för inkvarteringskostnader. De inbesparingar som görs i fråga om dagpenning, måltider och delvis inkvartering berör arbetstjänstplatserna och är ungefär 400 euro om året per en arbetstjänstplats.

De ekonomiska konsekvenser som propositionen skulle ha för civiltjänstgörare varierar allt efter civiltjänstgörarens sysselsättningsituation och övriga situation. De civiltjänstgörare som har en arbetsplats kan efter tjänstgöringen återgå till arbetet två veckor tidigare än nuförtiden. Likaså skulle studerande kunna återuppta studierna två veckor tidigare än nuförtiden. Å andra sidan skulle förslaget innebära att förmånerna försämrats på grund av förlusten av dagpenning och det uppehålle som tjänstgöringsplatsen tillhandahållit.

3.2 Konsekvenser för myndigheterna

Propositionen har inga konsekvenser för myndigheternas verksamhet eftersom tiden för civiltjänsten föreslås bli förkortad så att tiden i arbetstjänst förkortas. Myndigheternas

uppgifter i samband med hemförlovningen av civiltjänstgörare skulle bara tidigareläggas med två veckor.

3.3 Andra samhällliga konsekvenser

Arbetstjänstplatserna skulle förlora civiltjänstgörarens arbetsinsats under två veckor, men förkortningen av tiden i arbetstjänst med två veckor skulle dock knappast påverka tjänstgöringsplatsernas villighet att ta emot civiltjänstgörare.

Om förslaget genomförs, får civiltjänstgörare två extra veckor att användas exempelvis till arbete eller studier.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 februari 2013.

Lagen ska tillämpas på dem som fullgör civiltjänst vid lagens ikraftträdande och dem som inleder civiltjänst efter att lagen trätt i kraft. Lagen ska tillämpas även på sådana civiltjänstgörare som inlett sin tjänstgöring före lagens ikraftträdande men som vid lagens ikraftträdande t.ex. av hälsoskäl är befriade från tjänstgöring och som senare fortsätter sin tjänstgöring.

Den föreslagna tidpunkten för lagens ikraftträdande är densamma som tidpunkten för ikraftträdande av lagen om ändring av värnpliktslagen (310/2012).

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 4 § i civiltjänstlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i civiltjänstlagen (1446/2007) 4 § som följer:

4 §

Tjänstgöringstid i civiltjänst

Tjänstgöringstiden i civiltjänst är 347 da-
gar.

_____ 20 .
Denna lag träder i kraft den _____ .
Åtgärder som krävs för verkställigheten av
denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 4 oktober 2012

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

JUTTA URPIAINEN

Arbetsminister *Lauri Ihalainen*

Lag

om ändring av 4 § i civiltjänstlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i civiltjänstlagen (1446/2007) 4 § som följer:

Gällande lydelse

4 §

Tjänstgöringstid i civiltjänst

Tjänstgöringstiden i civiltjänst är 362 dagar.

Föreslagen lydelse

4 §

Tjänstgöringstid i civiltjänst

Tjänstgöringstiden i civiltjänst är 347 dagar.

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som krävs för verkställigheten av
denna lag får vidtas innan lagen träder i
kraft.*
