

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagstiftning om koncentration av produkttillsynen över kemikalier till Säkerhets- och kemikalieverket

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om Säkerhets- och kemikalieverket. Lagen ska ersätta den nuvarande lagen om säkerhetsteknikcentralen. Dessutom föreslås ändringar i kemikalielagen, lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, lagen om växtskyddsmedel och miljöskyddslagen.

I propositionen föreslås det att Säkerhetsteknikcentralens namn ändras till Säkerhets- och kemikalieverket. Det föreslås att förkortningen Tukes som nu används som förkortning för Säkerhetsteknikcentralen i fortsättningen ska användas som förkortning för Säkerhets- och kemikalieverket. Propositionens viktigaste mål är att koncentrera uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Finlands miljöcentral och Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

Till Säkerhets- och kemikalieverket koncentreras de nuvarande uppgifterna vid Säkerhetsteknikcentralen, de nuvarande uppgifterna inom kemikalieförvaltningen vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, uppgifterna inom kemikalieförvaltningen vid Finlands miljöcentral, med undantag av vissa uppgifter som hänför sig till internationella kemikalieavtal, och de uppgifter som gäller riskutvärdering, godkännande och registrering av växtskyddsme-

del vid Livsmedelssäkerhetsverket inklusive de personella resurser vid ovan nämnda myndigheter som krävs för verkställandet av uppgifterna. De totala resurserna för de uppgifterna inom kemikalieförvaltningen som överförs till Säkerhets- och kemikalieverket uppgår till sammanlagt 71 årsverken. Dessutom är det meningen att tre årsverken vid nämnda myndigheter ska överföras till Säkerhets- och kemikalieverkets stödtjänster. Den nuvarande Säkerhetsteknikcentralens uppgifter förblir i sak oförändrade. I den föreslagna lagen om Säkerhets- och kemikalieverket föreskrivs om verkets ansvarsområde och uppgifter, om resultatstyrningen och ledningen av verket samt om verkets beslutanderätt och delegation. Resultatstyrningsförfarandet för verket ska revideras och ministeriernas multistyrningsförfarande ska tas i bruk. Verkets direktions ska avskaffas. Vid verket ska det kunna inrättas en delegation.

Kemikalielagen, lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, lagen om växtskyddsmedel samt miljöskyddslagen ändras till de delar som det är nödvändigt för överföring av uppgifterna inom kemikalieförvaltningen till Säkerhets- och kemikalieverket.

Propositionen hänför sig till statsbudgeten för 2011.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2011.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING	2
ALLMÅN MOTIVERING	4
1 INLEDNING.....	4
1.1 Bakgrund.....	4
2 NULÄGE	4
2.1 Lagstiftning och praxis.....	4
Uppgifter inom centralförvaltningen i anslutning till kemikalietillsynen	4
Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (Valvira).....	5
Finlands miljöcentral (SYKE).....	5
Livsmedelssäkerhetsverket (Evira)	6
Säkerhetsteknikcentralen (Tukes)	7
Samarbetet med Europeiska kemikaliemyndigheten.....	8
2.2 EU-lagstiftningen om uppgifterna som överförs.....	8
2.3 Bedömning av nuläget	10
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN.....	12
3.1 Målsättning.....	12
3.2 De viktigaste förslagen.....	12
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	14
4.1 Ekonomiska konsekvenser och konsekvenser för myndigheternas verksamhet	14
Anslag som vid koncentrationen överförs till Säkerhets- och kemikalieverket och grunderna för anslagen	16
4.2 Konsekvenser för företagen	17
4.3 Konsekvenser för hälsan och miljön	17
4.4 Samhälleliga konsekvenser	18
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	18
5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial	18
5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats.....	19
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	20
DETALJMOTIVERING	21
1 LAGFÖRSLAG	21
1.1 Lagen om Säkerhets- och kemikalieverket	21
1.2 Kemikalielagen	26
1.3 Lagen om tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	28
1.4 Miljöskyddslagen	29
1.5 Lagen om växtskyddsmedel.....	29
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	32
3 IKRAFTTRÄDANDE	32
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	32
LAGFÖRSLAG	33
1. Lag om Säkerhets- och kemikalieverket	33
2. Lag om ändring av kemikalielagen	35
3. Lag om ändring av 2 § i lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården.....	39
4. Lag om ändring av miljöskyddslagen.....	40
5. Lag om ändring av lagen om växtskyddsmedel	42

BILAGOR.....	49
PARALLELLTEXTER	49
2. Lag om ändring av kemikalielagen	49
3. Lag om ändring av 2 § i lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården.....	59
4. Lag om ändring av miljöskyddslagen.....	60
5. Lag om ändring av lagen om växtskyddsmedel	65

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Finansministeriet tillsatte den 21 april 2008 genom sitt beslut VM073:00/2008 en arbetsgrupp för att göra en utredning om inrättande av en nationell kemikaliemyndighet. Syftet med projektet var att utreda möjligheterna att inrätta en kemikaliemyndighet, till vilket kemikalietillsynen inom social- och hälsovårdsministeriets, miljöministeriets, jord- och skogsbruksministeriets och arbets- och näringsministeriets förvaltningsområden kunde koncentreras. Den utsatta tiden för projektet löpte ut den 30 november 2008.

Arbetsgruppen föreslog i sin slutrapport att uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier på kemikalieavdelningen vid social- och hälsovårdens produkttillsynscentral, nuvarande Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, nedan *Valvira*, inom social- och hälsovårdsministeriet förvaltningsområde och uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier på kemikalienheten vid Finlands miljöcentral, nedan *SYKE*, inom miljöministeriet förvaltningsområde och tillsynsuppgifterna inom användning av och handel med växtskyddsmedel och uppgifterna som gäller riskutvärdering, godkännande och registrering av växtskyddsmedel vid Livsmedelssäkerhetsverket, nedan *Evira*, inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde koncentreras till endast en myndighet. Med anledning av koncentrationen av uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier ansågs det inte ändamålsenligt att inrätta en helt ny myndighet, eftersom den expertarbetsinsats som används för uppgifterna endast uppgick till drygt 70 årsverken.

Arbetsgruppen föreslog att de uppgifter som koncentreras ska förläggas till Säkerhetsteknikcentralen, nedan *Tukes*, inom arbets- och näringsministeriet förvaltningsområde. Enligt arbetsgruppens förslag ska ministeriernas roll i styrningen av produkttillsynen över kemikalier förbli oförändrad och varje

ministerium ska styra Säkerhets- och kemikalieverkets verksamhet inom sitt eget ansvarsområde.

Koncentrationen av kemikalietillsynsuppgifterna behandlades på ett möte som hölls av ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling den 12 februari 2009. Ministerarbetsgruppen beslöt att förordna att den fortsatta beredningen för en koncentration av produkttillsynen över kemikalier inleds under ledning av arbets- och näringsministeriet och konstaterade att ett fungerande nationellt och internationellt samarbete inom produkttillsynen över kemikalier, de öriga delområdena inom miljöskyddet och inom kemikalieförvaltningen bör tryggas i den fortsatta beredningen.

2 Nuläge

2.1 Lagstiftning och praxis

Uppgifter inom centralförvaltningen i anslutning till kemikalietillsynen

Finlands kemikalieförvaltning är splittrad på flera olika förvaltningsområden. De viktigaste förvaltningarna vid verkställandet av kemikalielagstiftningen är social- och hälsovårdsministeriet och Valvira inom dess förvaltningsområde samt miljöministeriet och SYKE inom dess förvaltningsområde. Eftersom ett viktigt skyddsmål i lagstiftningen är skydd av hälsa och miljö, är en stor del av centralförvaltningens kemikalietillsynsuppgifter och områdets resurser förlagd till dessa två enheter. Dessutom sköts kemikalietillsynsuppgifter vid Evira inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde och vid Tukes inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Tillsynsuppgifter enligt arbetarskyddslagen (738/2002) och kemikalielagen (744/1989) som hänför sig till arbetarskyddet i anslutning till kemikalier sköts också på social- och hälsovårdsministeriets arbetarskyddsavdelning. Utöver dessa

sköts uppgifter i anslutning till kemikalietillsynen av myndigheter inom regional- och lokalförvaltningen samt av Tullen.

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (Valvira)

Valvira har tillsammans med SYKE en väsentlig roll i genomförandet av EU:s nya kemikalielagstiftning. Valvira och SYKE ordnar en rådgivningstjänst enligt EU-lagstiftningen och ansvarar för de behöriga myndigheternas uppgifter. Valvira och SYKE medverkar också i otaliga kommittéer och arbetsgrupper vid Europeiska kemikaliemyndigheten (European Chemicals Agency), nedan *ECHA*.

Valvira's kemikalietillsynsuppgifter bestäms huvudsakligen i kemikalielagen. Tillsynen över efterlevnaden av kemikalielagen och författningar och föreskrifter som utfärdats med stöd av den utövas av Valvira, när det är fråga om förhindrande och avvärjande av hälso-, brand- och explosionsrisker. Tillsynen omfattar övervakning av kemikalier, varor innehållande kemikalier, såsom konsumtionsvaror, och biocidpreparat som tillverkas och släpps ut på marknaden. På Valvira ankommer också den riksomfattande styrningen av den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten och (delvis) regionförvaltningsmyndigheten. Valvira för också det nationella kemikalieproduktregistret (KETU-registret) över farliga kemikalier på den finska marknaden.

I 15 § i lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) definieras Valvira's uppgifter så att Valvira är skyldigt att utföra kontroller av ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel och att avge sitt utlåtande till Evira om förutsättningarna för godkännande i fråga om utvärdering av brand- och explosionsrisk, hälsorisk och risk för arbetstagare.

Valvira har två verksamhetsställen - ett i Helsingfors och ett i Tammerfors (enheten för kemikalieuppgifter). Vid Valvira uppgår de personella resurserna inom kemikalietillsynen till sammanlagt 37 årsverken, varav 12 årsverken är förlagda till enheten i Tammerfors. Enheten för kemikalieuppgifter i Tam-

merfors är nettobudgeterad, dvs. intäkterna av verksamheten används direkt för organiseringen av verksamheten. I övrigt är verksamheten inom processen för kemikalier vid Valvira bruttobudgeterad.

Finlands miljöcentral (SYKE)

SYKE är en forsknings- och utvecklingscentral inom miljöministeriets förvaltningsområde. Den främjar en hållbar utveckling genom att övervaka och bedöma hur den förverkligas samt genom att lägga fram initiativ och förslag i saken. Finlands miljöcentral har också vissa myndighetsuppgifter inom avfallshantering, bekämpning av oljeskador och kemikalietillsynen. Finlands miljöcentral bedriver forskning och utveckling som stöder en hållbar utveckling. Myndighetsuppgifterna inom kemikalietillsynen sköts av SYKE:s kemikalieenhet.

SYKE:s kemikalietillsynsuppgifter bestäms huvudsakligen i kemikalielagen. Tillsynen över efterlevnaden av kemikalielagen och författningar och föreskrifter som utfärdats med stöd av den utövas av SYKE, när det är fråga om förhindrande och avvärjande av miljöolägenheter. Tillsynen omfattar övervakning av kemikalier, varor innehållande kemikalier och biocidpreparat som tillverkas och släpps ut på marknaden. SYKE deltar också tillsammans med Valvira i den riksomfattande styrningen av den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten.

SYKE ansvarar också tillsammans med Valvira för genomförandet av EU:s nya kemikalielagstiftning på ovan beskrivet sätt.

Dessutom ansvarar SYKE med stöd av kemikalielagen för det nationella genomförandet av följande EU-förordningar:

- Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 689/2008 av den 17 juni 2008 om export och import av farliga kemikalier, nedan *PIC-förordningen*, och den kompletterande nationella statsrådsförordningen (15/2005) om export av nationellt förbjudna och be-gränsade ämnen,

- Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 av den 31 mars 2004 om tvätt- och rengöringsmedel, nedan *tvättmedelsförordningen*, samt

– Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 av den 29 april 2004 om långlivade organiska föroreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG, nedan *POP-förordningen*.

I 15 § i lagen om växtskyddsmedel definieras SYKE:s uppgifter så att SYKE är skyldig att utföra kontroller av ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel och att avge sitt utlåtande om förutsättningarna för godkännande i fråga om utvärdering av miljörisiker.

Förutom att SYKE:s kemikalieenhet sköter dessa produkttillsynsuppgifter deltar enheten med stöd av miljöskyddslagstiftningen i kemikalierelaterade tillsynsuppgifter, t.ex. tillsyn över ämnen som bryter ned ozonskiktet och tillsyn över gaser som påverkar klimatet, s.k. F-gaser. SYKE ansvarar också för ordnandet av tillsynen enligt statsrådets förordning om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar (VOC) förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa målarfärger och lacker (837/2005) och tillsynen över kemikalier som används vid oljebekämpning i vattenområden.

Antalet budgetfinansierade fastanställda som sköter sådana uppgifter vid kemikalieenheten som ska överföras uppgår till 17 personer och antalet fastanställda som finansieras med avgifter som tas ut hos verksamhetsutövare uppgår till 3 personer. Över 80 procent av de personella resurserna används för uppgifter inom produkttillsynen över kemikalier. Variationer i antalet anställda vid enheten orsakas av antalet personer som vid olika tidpunkter har anställts med hjälp av extern finansiering. Med hjälp av miljöministeriets forsknings- och utvecklingspengar har man årligen kunnat anställa 1–2 personer för planerings- och utvecklingsuppgifter som stöder kemikalietillsynen.

Eftersom SYKE är ett ämbetsverk som tillämpar nettobudgetering, har avgifter för offentligtgrättsliga prestationer och andra motsvarande intäkter kunnat användas direkt till stöd för kemikalietillsynsuppgifterna.

Livsmedelssäkerhetsverket (Evira)

Evira är ett tillsynsverk och ett forskningsinstitut som är underställt jord- och skogsbruksministeriet. Målet för Eviras verksamhet är att genom undersökning och övervakning garantera säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa.

Inom Eviras verksamhetsområde faller de uppgifter som gäller växtskyddsmedel inom ramen för produkttillsynen över kemikalier. Dessa uppgifter sköts av Evira vid enheten för jordbrukskemi på kontrollavdelningen och vid riskvärderingsenheten samt laboratorieanalyserna på forsknings- och analytikavdelningen.

Till Eviras uppgifter hör att behandla ansökningar om godkännande av växtskyddsmedel, utvärdera verksamma ämnen och preparat inom det egna verksamhetsområdet, koordinera utvärderingsarbetet mellan alla myndigheter som deltar i utvärderingen samt att besluta om det nationella godkännandet av växtskyddsmedel och registrera preparat.

I utvärderingsarbetet ingår i EU:s process för utvärdering av verksamma ämnen följande delområden: 1) föroreningar, fysikaliska och kemiska egenskaper, analysmetoder och tilläggsuppgifter, 2) toxikologi, 3) metabolism och restsubstanser, 4) beteende i miljön, samt 5) ekotoxikologi. I Finland ansvarar Evira för punkt 1 och 3 av dessa uppgifter. Valvira ansvarar för punkt 2 och SYKE för punkt 4 och 5. På gemenskapsnivå koordineras utvärderingen av verksamma ämnen av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, nedan *EFSA*.

I den nationella utvärderingen av växtskyddsmedelspreparat är arbetsfördelningen densamma som i EU-utvärderingen, dock så att Evira dessutom ansvarar för preparatets biologiska effektivitet och användbarhet samt vid behov för bedömningen av hälso- och miljörisiker.

Tillsynen över växtskyddsmedel baserar sig i huvudsak på lagen om växtskyddsmedel, varigenom Rådets direktiv av den 15 juli 1991 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden (91/414/EEG), nedan *PPP-direktivet*, har genomförts.

De personella resurser vid Evira som utnyttjas för utvärdering, godkännande- och registreringsprocessen och kontroll uppgår till sammanlagt 14 årsverken (utvärdering 3,5 årsverken, godkännande- och registreringsprocessen 8,5 årsverken och kontroll 2 årsverken). Dessutom används i laboratoriet sammanlagt 2 årsverken för analysuppgifter i samband med godkännande och kontroll av växtskyddsmedel.

Säkerhetsteknikcentralen (Tukes)

Tukes är ett tillsynsverk inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Om Tukes uppgifter föreskrivs i lagen om säkerhetsteknikcentralen (1071/1995). Tukes övervakar och utvecklar den tekniska säkerheten och pålitligheten och fungerar som sakkunnig i dessa frågor. Dess största verksamhetsområden är kemikalie- och processäkerhet, el- och tryckbärande anordningars säkerhet, anordningar inom räddningsväsendet, ädelmetallprodukter, CE-märkta byggprodukter och mätning samt konsumentssäkerhet.

Tukes övervakar kemikalier med stöd av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), nedan *kemikaliesäkerhetslagen*. Tukes övervakar för närvarande den industriella hanteringen av farliga kemikalier samt tillverkningen och upplagringen av explosiva varor och fyrverkeripjäser. Dessutom övervakas säkerheten hos anordningar för hantering av kemikalier, såsom gasanordningar och olika behållare. Utöver processäkerheten övervakas med stöd av kemikaliesäkerhetslagen de anordningar som används vid hantering av farliga kemikalier, såsom gasanordningars och lagerbehållares säkerhet. Dessutom hänför sig säkerheten hos anordningar för hantering av kemikalier i processindustrin ofta till tryckbärande anordningars säkerhet, som det föreskrivs om i lagen om tryckbärande anordningar (869/1999). Tillsynsförfaranden är tillstånd och anmälningar, periodiska besiktningar och kontrollbesök enligt prövning. För kontroll av förhållanden för kemikalier används 17 årsverken.

Inom många lagstiftningsområden utövar Tukes på uppdrag av flera ministerier mark-

nadskontroll, som baserar sig på förpliktelserna i EU:s produktdirektiv. Till tillsynen över överensstämmelse med kraven hör förutom kontroll av säkerhetsegenskaperna dessutom också kontroll av andra egenskaper (t.ex. miljökrav). Sådan verksamhet omfattar inom inrikesministeriets förvaltningsområde kontrolluppgifter som hänför sig till tekniska anordningar inom räddningsväsendet, inom miljöministeriets förvaltningsområde kontrolluppgifter som består av kontroll av CE-märkta byggprodukter, av farliga ämnen i el- och elektronikanordningar samt ackumulatörer och batterier, av pannors verkningsgrad och energimärkningen av luftkonditioneringsanläggningar, av kompetensen för underhåll av kylanläggningar och kontroller av mineraliska legeringselement samt inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde kontroller av tankar som används vid transport av farliga ämnen. Tillsynen över överensstämmelse med kraven i fråga om pannors verkningsgrad, energimärkningen av luftkonditioneringsanläggningar och mineraliska legeringselement finansieras från verksamhetsanslaget. De personella resurserna i anslutning till dessa uppgifter uppgår till sammanlagt 11 årsverken, inklusive 2 årsverken i stöduppgifter.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde hänför sig marknadskontrollen till explosiva varor (sprängämnen och pyrotekniska artiklar), aerosoler och till ämnen som finns i vissa konsumtionsvaror (föremål).

För marknadskontroll av kemikalier används 2,5 årsverken. Kontrollen av förhållanden för kemikalier och explosiva varor överförs till Tukes enhet i Tammerfors före utgången av 2010.

Kontrollen av explosiva varor baserade sig för fyrverkeripjäsernas del fram till den 23 december 2009 på nationella författningar, med stöd av vilka fyrverkeripjäser för konsumentbruk skulle godkännas för allmän handel. Förfarandena för visande av fyrverkeripjäsernas överensstämmelse med kraven baserar sig på Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar, som trädde i kraft den 23 december 2009. Typkontrollerna enligt direktivet utförs av ett be-

siktningsorgan, som också övervakar genomförandet av tillverkarnas och importörernas kvalitetskontroll. I och med ändringarna förblir ansvaret för marknadskontrollen av fyrverkeripjäser hos Tukes.

Tukes är också den centralförvaltningsmyndighet som utövar tillsyn över efterlevnaden av den allmänna produktsäkerhetslagstiftningen (lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet 75/2004) samt styr tillsynen på riksnivå. Vissa produktgrupper, såsom kosmetik, regleras särskilt (t.ex. lagen om kosmetiska produkter 22/2005).

Dessutom har Tukes på sitt ansvar att övervaka säkerheten hos sådana konsumtionsvaror som omfattas av en egen särskild lagstiftning men som övervakas med tillämpning av lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet. Ovan nämnda lag tillämpas vid övervakningen av ämnen som finns i konsumtionsvaror och som det föreskrivs om i statsrådets förordning (350/2009) om Säkerhetsteknikcentralens uppgifter vid övervakning av iakttagandet av begränsningar gällande sammansättningen hos vissa konsumtionsvaror i enlighet med artikel 67 i REACH-förordningen. Med stöd av lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet har utfärdats en statsrådsförordning om förbud mot utsläppande och tillhandahållande på marknaden av konsumtionsvaror som innehåller biociden dimetylfumarat (251/2009).

Tukes övervakar också iakttagandet av de detaljerade begränsningar i fråga om kemiska ämnen som det föreskrivs om i bl.a. lagstiftningen om leksaker (t.ex. lagen om leksakers säkerhet 287/1997) och i kosmetiklagstiftningen. Tukes är nationell kontaktpunkt för Europeiska kommissionens system för snabbt informationsutbyte, det s.k. Rapex-systemet. I systemet förmedlas snabbt information mellan medlemsstaterna om åtgärder som har vidtagits i medlemsstaterna med anledning av farliga produkter, även då det är fråga om en kemisk riskfaktor. I egenskap av nationell kontaktpunkt förmedlar Tukes till systemet underrättelser från samtliga finländska produktsäkerhetstillsynsmyndigheter och tar emot underrättelser från andra länder och förmedlar dem till den behöriga tillsynsmyndigheten i Finland (t.ex. Valvira). Om Rapex-systemets funktion i Finland har stiftats en lag om underrättelser till Europeiska gemenskapernas kommission om marknadskontrollen av vissa produkter som medför risk (1197/2009).

Vid Tukes produkttillsyn anlitas provningsorgan, särskilt då det föreligger misstanke om att produkter inte är säkra eller att produkter inte överensstämmer med kraven. I sådana fall undersöks vid behov också kemiska riskfaktorer.

Samarbetet med Europeiska kemikaliemyndigheten

Europeiska kemikaliemyndigheten, som inledde sin verksamhet i Helsingfors den 1 juni 2007, samarbetar med Valvira och med SYKE:s kemikalieenhet. Dessa organisationer deltar i arbetet i ECHA:s kommittéer och arbetsgrupper.

ECHA är i EU:s kemikalieärenden speciellt för de nationella behöriga myndigheterna en viktig samarbetspartner. Enligt uppskattning håller kommittéerna (tre kommittéer), tillsynsforumet, det av ECHA koordinerade nätverket av rådgivningstjänster och arbetsgrupperna årligen ca 30 möten och de årliga mötesdagarna är över 150. Genomförandet av EU:s nya kemikalieförordningar som administreras av ECHA befinner sig först i startfasen, och det slutliga antalet möten ökar i takt med att genomförandet framskrider. I vilket fall som helst utgör ECHA-samarbetet en betydande del av det arbete som utförs av tjänstemännen vid Valvira, SYKE och delvis Evira.

Dessutom ökar genomförandet av EU:s nya biocidförordning, som beräknas träda i kraft vid början av 2013, antalet möten i framtiden.

2.2 EU-lagstiftningen om uppgifterna som överförs

2.2 EU-lagstiftningen om uppgifterna som överförs

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier, inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG

och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/105/105/EG och 2000/21/EG, nedan *REACH-förordningen*, är en ny rättsakt om kemikalier som är bindande för Europeiska unionens medlemsländer. Den antogs den 18 december 2006. Förkortningen REACH står för registrering (Registration), utvärdering (Evaluation) och godkännande av kemikalier (Authorization of Chemicals). Syftet med REACH-förordningen är att garantera en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön i hela EU och att kemiska ämnen fritt kan cirkulera på den inre marknaden samtidigt som konkurrenskraften för EU:s kemiska industri höjs genom att en hög säkerhetsnivå tryggas och produktutveckling främjas. Metoderna för att nå dessa mål är klarläggande av ämnenas farliga egenskaper och fastställande av trygga sätt att använda dem och registrering av dessa uppgifter i en central databas vid ECHA (registrering) och för dem som använder ämnena, utvärdering av vissa ämnen, tillståndsförfarande för de skadligaste ämnena och som ett s.k. skyddsnet förbud och begränsningar. Det nya systemet bygger på principen att tillverkare, importörer och nedströmsanvändare av ämnen ska säkerställa att de ämnen som de tillverkar, importerar eller använder inte påverkar människors hälsa och miljön negativt. Genom REACH-förordningen inrättades Europeiska kemikaliemyndigheten, som inledde sin verksamhet i Helsingfors den 1 juni 2007. Kemikaliemyndigheten administrerar REACH-systemet. REACH-förordningen ger också myndigheterna i medlemsstaterna nya utmanande uppgifter. REACH-förordningen trädde i kraft den 1 juni 2007. För vissa förpliktelser i REACH-förordningen finns en lång övergångsperiod.

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008, nedan *CLP-förordningen*, om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) 1907/2006 är en ny rättsakt om klassificering, märkning och förpack-

ning av farliga kemikalier. Förordningen är bindande för Europeiska unionens medlemsstater och den antogs den 16 december 2008. Förkortningen CLP står för klassificering (Classification), märkning (Labelling) och förpackning (Packaging). Även CLP-förordningen medför betydande förpliktelser för såväl företagen som de nationella myndigheterna och Europeiska kemikaliemyndigheten. CLP-förordningen trädde i kraft den 20 januari 2009 och efter övergångsperioderna kommer den att ersätta EU:s nuvarande specifika lagstiftning.

REACH- och CLP-förordningarna förutsätter att det i medlemsstaterna utförs officiella kontroller och att kontrollresultaten och andra kontrollåtgärder för verkställigheten regelbundet rapporteras till kommissionen. Den tidigare lagstiftningen som baserar sig på direktiven har inte förutsatt motsvarande rapportering.

En grund för tillämpningen av förpliktelserna i REACH- och CLP-förordningarna är att ämnenas egenskaper klarläggs genom enhetliga testmetoder. För säkerställande av detta har med stöd av REACH-förordningen utfärdats en förordning där de testmetoder som ska användas bestäms, dvs. kommissionens förordning (EG) nr 440/2008 om testmetoder. EU:s och OECD:s testmetoder utvecklas ständigt, och även i detta utvecklingsarbete deltar de behöriga myndigheterna för REACH-förordningen, speciellt genom att koordinera och styra arbetet. Testmetoderna utnyttjas också vid genomförandet av annan EU-lagstiftning.

PPP-direktivet om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden reglerar utvärderingen, godkännandet och kontrollen av växtskyddsmedel och de verksamma ämnen som ingår i dem. Direktivet upphävs genom Europaparlamentets och rådets nya förordning (EG) nr 1107/2009, nedan *växtskyddsmedelsförordningen*, om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG. Den nya växtskyddsmedelsförordningen (PPP-förordningen; Plant Protection Products) baserar sig på det nuvarande direktivet men preciserar förfarandena och utvidgar tillämpningsområdet genom att låta utvärderingen och godkännandet omfatta

även skyddsämnen och synergister. Dessutom innehåller förordningen kriterier för godkännande av verksamma ämnen, jämförande bedömning och ett starkare ömsesidigt godkännande inom tre zoner. Syftet med förordningen är att säkerställa en hög skyddsnivå både för människors och djurs hälsa och för miljön och samtidigt förbättra jordbrukets konkurrenskraft.

I Europaparlamentets och rådets nya direktiv 2009/128/EG om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel, nedan *direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel*, föreskrivs om åtgärder som syftar till att minska de risker som användningen av bekämpningsmedel innebär. Direktivets tillämpningsområde är nytt och det kräver att medlemsländerna utarbetar nationella handlingsplaner, som innehåller mål för minskning av riskerna samt tidtabeller och åtgärder genom vilka målen ska uppnås. Direktivet förutsätter bl.a. att användarna, försäljarna och distributörerna av bekämpningsmedel utbildas, att utrustningen för spridning av bekämpningsmedel regelbundet kontrolleras, att flygbesprutning av bekämpningsmedel i princip förbjuds, att känsliga ämnen skyddas och att principerna för integrerat växtskydd följs i användningen av bekämpningsmedel.

I EU bereds som bäst också en helt ny förordning, som avser att ersätta den nuvarande direktivbaserade lagstiftningen om s.k. biocider. Biocider är kemiska eller biologiska preparat som är avsedda att förstöra, bekämpa eller oskadliggöra skadliga organismer, förhindra deras inverkan eller på något annat sätt begränsa förekomsten av dem. Biocider är t.ex. insektbekämpningsmedel. Europeiska kommissionens förslag till ny Europaparlamentets och rådets förordning om utsläppande på marknaden och användning av biocidprodukter (KOM(2009) 267 slutlig) är som bäst under rådets arbetsgruppsbehandling. Riksdagen har informerats om förslaget till förordning genom en skrivelse från statsrådet (54/2009 rd). Valvira och SYKE ansvarar enligt den nuvarande biocidlagstiftningen för uppgifterna som behörig myndighet och till en stor del även för kontrollen.

Den nationella lagstiftningen om godkännande av biocidpreparat baserar sig på Europaparlamentets och rådets direktiv 98/8/EG om utsläppande på marknaden av biocidprodukter, enligt vilket utsläppande på marknaden av biocidprodukter kräver godkännande av de nationella myndigheterna. I biocidprodukter får endast användas i EU godkända verksamma ämnen, som förtecknas i bilagorna till direktivet. När biociddirektivet träder i kraft utvärderas säkerheten och lämpligheten av de verksamma ämnen som har funnits på marknaden i ett utvärderingsprogram på EU-nivå, som baserar sig på kommissionens förordningar (EG) nr 2032/2003 och (EG) nr 1451/2007 om arbetsprogrammet i direktivet för utsläppande av biocidprodukter på marknaden. I detta utvärderingsarbete deltar också de finländska behöriga myndigheterna.

Krav på tvätt- och rengöringsmedlens biologiska nedbrytbarhet och märkningen av dem har i EU ställts i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel. Även om genomförandet och tillsynen över denna förordning föreskrivs i Finland genom kemikalielagen och SYKE och Valvira har en central roll i genomförandet.

Statsrådets förordning om användning av organiska lösningsmedel i målarfärger och lacker (837/2005), som har utfärdats med stöd av miljöskyddslagen, baserar sig på Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/42/EG om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa färger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering.

2.3 Bedömning av nuläget

I och med Europeiska gemenskapens nya kemikalielagstiftning har kemikalietillsynen blivit alltmer utmanande för såväl myndigheter som företag.

Den grundläggande principen i REACH-förordningen är att ansvaret för utvärderingen ämnas farlighet och säkerställande av en säker användning överförs till de företag som tillverkar och importer kemikalier. Dessa förpliktelser uppfylls i huvudsak i samband med registreringen av ämnena och

tillståndsförfarandet. Uppgifterna enligt REACH- och CLP-förordningarna anses vara så krävande för företagen att i vardera förordningen infördes en förpliktelse att inrätta nationella stöd- och informationspunkter för att underlätta företagens verksamhet. För närvarande ansvarar Valvira tillsammans med SYKE för denna rådgivning. Rådgivningen (www.reachneuvonta.fi och www.clpneuvonta.fi) kräver av Valvira och SYKE avsevärda personella resurser och specialkunskap om innehållet i rättsakterna.

Valvira och SYKE representerar Finland i ECHA:s många kommittéer och arbetsgrupper. ECHA:s kommittéarbete förutsätter en betydande kunskap om kemikalielagstiftning, toxikologi och ekotoxikologi. Evira fungerar tillsammans med jord- och skogsbruksministeriet som kontaktpunkt för Europeiska kommissionen i det utvärderingsarbete som gäller växtskyddsmedel och deltar som Finlands representant i det arbete som bedrivs av sektionen för växtskyddsmedel vid kommissionens ständiga kommitté för livsmedelskedjan och djurhälsa. Tjänstemän vid Evira, Valvira och SYKE deltar som sakkunniga i EFSA:s möten om utvärdering av växtskyddsmedel och i möten som hålls av den styrgrupp som tillsatts för växtskyddsområdet (Pesticides Steering Group). Kommittéarbetet förutsätter djup specialkunskap inom de många delområdena (fysikaliska och kemiska egenskaper, analytik, toxikologi, metabolism och rests substanser, beteende i miljön, ekotoxikologi samt biologisk effektivitet och användbarhet) i lagstiftningen om växtskyddsmedel.

De behöriga myndigheterna i medlemsländerna ska sköta det nationella genomförandet av tillsynsprojekten på EU-nivå. Om dessa avtalas i ECHA:s forum för tillsyn. Genomförandet av projekten förutsätter en fungerande styrning och koordinering av tillsynsprojekten. Verkställandet av projekten är en krävande uppgift för de nationella myndigheterna.

Utöver genomförandet av REACH-, CLP- och växtskyddsmedelsförordningarna samt direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel, har förhandsgodkännandet av biocider (verksamma ämnen och preparat) konstaterats vara en utmanande nationell

uppgift. Direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel tillför tillsynsarbetet nya element, då bl.a. alla användare, distributörer och försäljare av bekämpningsmedel ska utbildas och utrustningen för spridning av bekämpningsmedel testas. Dessutom ska myndigheterna säkerställa att användarna av bekämpningsmedel har tillräckliga kunskaper och verktyg för att kunna följa principerna för integrerat växtskydd. I och med att t.ex. nanoteknologin utvecklas är också kontrollen av ämnen i nanoform en ny krävande, särskilt vid genomförandet av REACH-förordningen men även vid genomförandet av annan kemikalielagstiftning. I utvecklingen av testmetoderna är det en central utmaning att tillförlitliga testmetoder utvecklas så att användningen av försöksdjur vid testningen ytterligare kan minskas och testkostnaderna reduceras.

Arbetsfördelningen mellan tillsynsmyndigheterna försvåras av att REACH-förordningen förutsätter omfattande och krävande förvaltningsförfaranden, som är mycket svåra att ansvarsmässigt dela upp mellan olika myndigheter på hälso- eller miljömässiga grunder. Den splittrade förvaltningen försvårar dessutom samarbetet med ECHA, eftersom representanterna i myndighetens kommittéer och tillsynsforum i allmänhet representerar medlemsstaten och inte sitt eget förvaltningsområde. Därför måste Finlands representanter före mötena även klarlägga de andra myndigheternas syn på de ärenden som behandlas.

Enligt den nuvarande förvaltningsmodellen har centralförvaltningen för produkttillsynen över kemikalier och växtskyddsmedel i Finland splittrats på Valvira, Finlands miljöcentral, Tukes och Evira. Att beskriva den nuvarande tillsynsorganisationen för såväl finländska som internationella aktörer är en utmanande uppgift. Det försvårar också myndigheternas styrning och rådgivning.

De nya krävande verkställighetsuppgifterna enligt EU-lagstiftningen förutsätter att den nuvarande splittrade kemikalietillsynen koncentreras och att verksamheten effektiviseras. I utredningen av fördelarna med koncentration har bl.a. konstaterats följande:

- De nya krävande rättsakterna (REACH- och CLP-förordningarna) förutsätter koncentration av kemikalieförvaltningen, för att

de förpliktelser som ålagts myndigheterna kan uppfyllas med så små resurstillslagg som möjligt.

– Den splittrade kemikalieförvaltningen har i praktiken konstaterats vara svårförståelig och ur företagets synvinkel svårtillgänglig.

– Principerna för kemikalietillsynen måste vara kompetens, öppenhet och oberoende.

– Genom koncentration av kemikalietillsynen uppstår potential för dess effektivisering på längre sikt.

– Ministeriernas roller i styrningen av sina respektive ansvarsområden bör bevaras när centralförvaltningsnivån koncentreras.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

Den koncentration av kemikalietillsynen som nu föreslås, effektiviserar produkttillsynen över kemikalier, ökar dess enhetlighet, lindrar pressen på att få tilläggsresurser på grund av genomförandet av en helt ny och mer krävande EU-lagstiftning och minskar företagets och medborgarnas behov av att kommunicera med flera kemikaliemyndigheter. En koncentration av likadana tillsynsuppgifter och tillsynsuppgifter med samma mål till endast en myndighet förbättrar enhetligheten i kemikalieförvaltningen och säkerställer en tillräcklig specialkompetens.

Till följd av de nya EG-rättsakter som antagits under de senaste åren har kemikalietillsynen höjts till en ny kravnivå. Propositionen har också som mål att underlätta företagets kommunikation med kemikalieförvaltningen. Kemikalielagstiftningen är i sin nuvarande form ett krävande sakkomplex för företagen att behärska. Genom att myndighetsuppgifterna koncentreras kan kemikalielagstiftningen effektivare och verkkningsfullare genomföras i företagen. En koncentrerad kemikalieförvaltning förenklar den nuvarande kemikalieförvaltningens struktur, effektiviserar användningen av de nuvarande personella resurserna och förbättrar kemikalieförvaltningens synlighet i Finland. En koncentration kan

också förbättra verkningarna av kemikalieförvaltningen och styrningen inom området, främja en enhetligare tillsyn, effektivisera styrningen och utbildningen av den underlydande förvaltningen samt främja öppenheten i verksamheten. Detta möjliggörs t.ex. av en koncentrerad beredning och användning av tillsynsprogram, ett bättre utnyttjande av de nuvarande tillsynsenheternas kunskap och kompetens, ett effektivare sambruk av information samt förenhetligande av tillsynsanvisningar och tillsynsförfaranden. Dessutom möjliggör en koncentration effektivisering av arbetsprocesserna.

Den nya kemikalielagstiftningen betonar kompetens, öppenhet och oberoende i myndighetstillsynen. Finland betonade starkt dessa samma principer i beredningen av bestämmelserna om ECHA under Finlands EU-ordförandeskap hösten 2006. Dessa principer förtydligar tillsynsmyndighetens roll och de förutsätter att tillsynsuppgifterna åtskiljs från å ena sidan normgivning, å andra sidan forskningen på området.

De uppgifter som nu föreslås bli överförda gäller i huvudsak produkttillsynen över kemikalier, såsom övervakningen av att förpliktelserna i fråga om förutsättningarna att släppa ut kemikalier på marknaden uppfylls. För närvarande övervakar Tukes vissa kemiska ämnen eller biocider, som finns i konsumtionsvaror (föremål). Dessutom övervakar Tukes inom kontrollen av förhållandena för kemikalier säkerheten vid industriell behandling och upplagring av kemikalier. Kemikaliesäkerheten som helhet ökar när alla produkttillsynsuppgifter överförs till Tukes och det blir möjligt att i så stor utsträckning som möjligt ömsesidigt utnyttja sakkunskapen hos de tjänstemän som sköter uppgifter inom produkttillsyn och förhållandekontroll. Tillsynsobjektet är ofta samma företag.

3.2 De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås det att förvaltningslagen om Säkerhetsteknikcentralen helt och hållet revideras. I den föreslagna lagen ändras Säkerhetsteknikcentralens namn till Säkerhets- och kemikalieverket. Tukes kommer fortsättningsvis att användas som förkortning av verkets namn. Genom den fö-

reslagna lagen upphävs den nuvarande lagen om säkerhetsteknikcentralen. Propositionen avser inte att nuvarande Tukes ska läggas ned utan att nya uppgifter ska överföras till myndigheten och att dess namn ska ändras så att det bättre motsvarar det utvidgade ansvarsområdet.

Produkttillsynen över kemikalier föreslås bli koncentrerad till Säkerhets- och kemikalieverket, som är ett tillstånds- och tillsynsverk inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Säkerhets- och kemikalieverket ska förutom av arbets- och näringsministeriet också styras av de övriga ansvariga ministerierna, dvs. jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, kommunikationsministeriet och inrikesministeriet inom sina respektive ansvarsområden. Säkerhets- och kemikalieverkets uppgifter ska utöver Säkerhetsteknikcentralens nuvarande uppgifter också omfatta de verkställighets- och tillsynsuppgifter enligt kemikalielagstiftningen som numera sköts vid Valvira och SYKE. SYKE ska dock fortsättningsvis sköta vissa myndighetsuppgifter som hänför sig till internationella kemikalieavtal. Dessutom ska uppgifterna för riskutvärdering, godkännande, registrering och tillsyn över växtskyddsmedel enligt lagstiftningen om växtskyddsmedel överföras till Säkerhets- och kemikalieverket. Ovan nämnda uppgifter utgör kärnan i produkttillsynen över kemikalier. I lagstiftningen är de författningar som gäller dessa uppgifter också i stor utsträckning ömsesidigt beroende av varandra och många förvaltningsförfaranden är gemensamma. Uppgifterna kan också anses vara de mest krävande produkttillsynsuppgifterna på området. I dessa uppgifter finns också tydliga synergier, eftersom verkställandet av uppgifterna förutsätter mycket likartad sakkunskap. I verkställandet av uppgifterna stärks i och med koncentrationen av kemikalieförvaltningen sambandet med det registrerings-, godkännande- och utvärderingsarbete som utförs vid ECHA och EFSA.

Utöver ovan nämnda uppgifter ska Säkerhets- och kemikalieverket sköta sådana uppgifter som nu sköts vid SYKE:s kemikalienhet och som avses i statsrådets förordning om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska

föreningar (VOC) försakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa målarfärger och lacker (837/2005), som har utfärdats med stöd av miljöskyddslagen (86/2000).

Enligt de föreslagna ändringarna ska varje ministerium inom sitt ansvarsområde styra Säkerhets- och kemikalieverkets verksamhet genom s.k. multistyrning av förvaltningsområdena. Multistyrning är redan nu i bruk i resultatstyrningen av Tukes. Tukes sköter redan nu uppgifter inom arbets- och näringsministeriets, miljöministeriets, inrikesministeriets och kommunikationsministeriets förvaltningsområden. Varje ministerium ska inom sitt ansvarsområde fastställa nyckelresultaten för ämbetsverket och sätta upp resultatmål som gäller effekter, servicekvalitet, produktivitet och ekonomi samt följa måluppfyllelsen. Resultatstyrningsprocessen ska genomföras i samarbete mellan ministerierna tillsammans med Säkerhets- och kemikalieverket. De ansvarsområden som ingår i ministeriernas resultatstyrning förblir enligt förslaget oförändrade. Överläggningarna mellan ministerierna ska koordineras av arbets- och näringsministeriet. För att säkerställa de ansvariga ministeriernas gemensamma koordinerade styrning av Säkerhets- och kemikalieverket ska på förordningsnivå även föreskrivas om det samarbetsorgan där ministeriernas representanter och verket kan sammanjämka och koordinera verkets verksamhet.

Den nuvarande direktionen för Tukes ska avskaffas. Arbets- och näringsministeriet ska kunna tillsätta en delegation för Säkerhets- och kemikalieverket.

Säkerhets- och kemikalieverket ska centraliserat styra de nuvarande regionala och lokala tillsynsmyndigheterna för lagstiftningen om kemikalier och växtskyddsmedel, liksom Valvira, SYKE och Evira gör för närvarande. De kommunala kemikalietillsynsmyndigheternas verksamhet ska styras som en del av det riksomfattande tillsynsprogrammet för miljö- och hälsoskyddet med hjälp av det tillsynsprogram som ska utarbetas för kemikalielagen. Kommunerna utarbetar sina egna tillsynsplaner för kemikalielagen utifrån tillsynsprogrammet för kemikalielagen.

Kemikalielagen, lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, lagen om växtskyddsmedel samt miljöskydds-

lagen ändras till de delar det är nödvändigt för överföringen av uppgifterna inom kemikalieförvaltningen till Säkerhets- och kemikalieverket. Största delen av dessa ändringar av teknisk natur hänför sig till överföringen av dessa uppgifter från Valvira, SYKE och Evira till Säkerhets- och kemikalieverket.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser och konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Följande uppgifter och personella resurser föreslås bli överförda:

Tabell 1. Fördelningen mellan ämbetsverken av de substansuppgifter som ska överföras till Säkerhets- och kemikalieverket

Ämbetsverk	Uppgifter som ska koncentreras	Årsverken som överförs (=antal personer)
Valvira	Uppgifterna vid kemikalieprocessenheten (bedömning, riskhantering, informationstjänst och registrering som hänför sig till kemikalier)	37
SYKE	Uppgifterna vid kemikalieenheten utom vissa internationella kemikaliesamarbetsuppgifter	22
Evira	Riskutvärdering av växtskyddsmedel samt godkännande, registrering och tillsyn som hänför sig till riskhanteringen av växtskyddsmedel	12
	Stödtjänstuppgifter	3
Sammanlagt		74

Propositionen syftar till att förbättra kemikalieförvaltningens kostnadseffektivitet och resultat. Detta syfte kan uppnås genom att öka ekonomiförvaltningens planmässighet och effekterna av verksamheten. Den totalt reviderade EU-lagstiftningen om kemikalier kräver tilläggsresurser av EU:s medlemsländer. Europeiska kommissionen har sânt alla EU:s medlemsländer brev, där länderna uppmanas att se till att de har tillräckliga resurser för genomförandet av den nya kemikalielagstiftningen. Enligt de kalkyler som gjordes i samband med beredningen av Europeiska kommissionens REACH-förordning behövs närmare 20 årsverken till, jämfört med tidigare. En så stor ökning av budgettjänster har staten inte möjlighet till. Kemikalielagstiftningen binder i all fall även myndigheterna och genom den föreslagna koncentrationen av myndighetsfunktioner är det möjligt att underlätta behovet av tilläggsresurser i kemikalieförvaltningen.

Även utvärderingen av växtskyddsmedel kräver extra resurser av medlemsländerna. Den nya växtskyddsmedelsförordningen utvidgar bl.a. tillämpningsområdet för den gällande lagstiftningen genom att utöver verk samma ämnen och preparat inkludera skyddsämnen och synergister samt zongodkännande och jämförande bedömning i utvärderingsarbetet. Även EU-utvärderingen av verk samma ämnen i medlemsländerna har ökat och kräver i framtiden en större arbetsinsats än nu. Dessutom medför direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel nya uppgifter i och med den nationella handlingsplanen och genomförandet av den. Samtidigt har det uppstått brist på personella resurser vid myndigheterna, då det inte har anställts nya personer för uppgifter som gäller växtskyddsmedel i stället för de personer i dessa uppgifter som har övergått till Europeiska kemikaliemyndigheten, dvs. antalet personer som sköter växtskyddsmedel har minskat. Genom den föreslagna koncentrationen av myndighetsfunktionerna underlättas och effektiviseras koordineringen av utvärderingsarbetet. Det nya direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel bidrar till att utvidga uppgifterna hos de myndigheter som kontrollerar växtskyddsmedlen när det

gäller att minska de risker som användningen av växtskyddsmedel medför.

Genom koncentration blir det också möjligt att avstå från vissa remissförfaranden kemikaliemyndigheterna emellan och den därtill anknutna interna betalningsrörelsen inom förvaltningen. För närvarande begär Valvira och SYKE utlåtanden av varandra om hälso- och miljökonsekvenser av biocider. Evira ber Valvira och SYKE bedöma hälso- och miljökonsekvenserna av växtskyddsmedel. Ämbetsverken ersätter de kostnader som bedömningarna orsakar den andra myndigheten. Genom koncentration av uppgiften till Säkerhets- och kemikalieverket kan dessa remissförfaranden till stor del frångås. För vissa uppgifter som kvarstår hos Evira behövs dock i fortsättningen ett remissförfarande mellan Evira och Säkerhets- och kemikalieverket. En koncentrerad förvaltning minskar också resekostnaderna, eftersom det blir möjligt att minska överlappande representation på EU-möten.

I regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av kemikalielagen samt 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen (RP 43/2009 rd) konstateras att de nuvarande behöriga myndigheterna för REACH- och CLP-förordningarna Valvira och SYKE lider av en betydande resursbrist när det gäller att verkställa nämnda förordningar i sin helhet. Valviras personella resurser ökades med två årsverken 2010. Genom REACH-förordningen har skapats ett nytt uppgiftsområde för medlemsstaterna, då kommittéer administrerade av Europeiska kemikaliemyndigheten som består av företrädare för medlemsstaterna enligt förordningarna verkställer förvaltningsförfaranden som täcker hela EU och utarbetar anvisningar för genomförande av REACH- och CLP-förordningarna. Detta kommittéarbete tar en avsevärd del av de behöriga myndigheternas årsverken. Tillämpningsområdet för EU:s kemikalielagstiftning har utvidgats så att förpliktelseerna i princip gäller nästan alla ämnen, blandningar av ämnen och till vissa delar också ämnen som ingår i föremål. Men statsförvaltningens produktivetsprogram och dess inverkan på möjligheterna att få tilläggsresurser måste också beaktas.

En koncentration av kemikalieförvaltningen till Säkerhets- och kemikalieverket ger synergier som hjälper till att avhjälpa bristen på sådana personella resurser som behövs för genomförandet av de uppgifter som härrör sig från EU:s kemikalielagstiftning.

Totalt orsakar REACH- och CLP-förordningarna samt växtskyddsmedelsförordningen trots tillskotten år 2010 och synergierna på grund av koncentrationen fortfarande Säkerhets- och kemikalieverket ett tilläggsbehov på ca 8 årsverken. Extra resurser ska riktas till effektivisering av rådgivningen i anslutning till REACH- och CLP-förordningarna, skötseln av de behöriga myndigheternas uppgifter och tillsynen över efterlevnaden av rättsakterna (6 årsverken) samt de tilläggsuppgifter som den nya växtskyddsförordningen och direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel förutsätter (2 årsverken). Enligt uppskattning fördelar sig behovet av extra resurser på följande sätt: 4 årsverken år 2011, 2 årsverken år 2012 och 2 årsverken år 2013. Personalökningarna genomförs med beaktande av antalet anställda enligt det produktivhetsprogram som har fastställts för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde eller genom behövliga förflyttningar från andra ämbetsverk.

Anslag som vid koncentrationen överförs till Säkerhets- och kemikalieverket och grunderna för anslagen

Avsikten är att de personer som flyttar över från Valvira, Evira och SYKE överförs till Säkerhets- och kemikalieverket med årsverken. Sammanlagt överförs 71 årsverken och 3 stödpersoner, totalt 74 personer. Av dessa årsverken som överförs kommer 37 från Valvira, 22 från SYKE och 12 från Evira. Därtill kommer 1 stödpersonårsverke från Evira och motsvarande anslag per överlämnande ämbetsverk. Avsikten är att Säkerhets- och kemikalieverkets verksamhet delvis ska nettobudgeteras. Den verksamhet som ska överföras budgeteras huvudsakligen enligt bruttoprincipen. För att myndighetsverksamheten (tillsynen) ska vara oberoende, jämlik, rätt riktad och effektiv anses det viktigt att verk-

samheten inte styrs av intäktsföringen. Intäkterna från ämbetsverkens prestationer har varierat mycket bl.a. på grund av ändringarna i lagstiftningen.

Av Valvira:s verksamhet är en andel på 25 årsverken numera bruttobudgeterad och en andel på 12 årsverken nettobudgeterad. Avsikten är att behålla budgeteringsprincipen för dessa båda funktioner oförändrade. SYKE:s verksamhet är i sin helhet nettobudgeterad och av den verksamhet som överförs är 17 årsverken avgiftsfri myndighetsverksamhet, 3 årsverken avgiftsbelagd verksamhet och 2 årsverken av miljöministeriet finansierad avgiftsfri service- och utvecklingsverksamhet. Avsikten är att hela den verksamhet som överförs från SYKE ska bli bruttobudgeterad. Av den verksamhet som överförs från Evira (12 årsverken) är största delen avgiftsfri myndighetsverksamhet och ca 2 årsverken avgiftsbelagd verksamhet. Evira:s verksamhet är i sin helhet numera nettobudgeterad. Avsikten är att verksamheten ska bruttobudgeteras.

Ändringen i budgeteringssättet leder till att budgetmedlen ökar för de 3 internt finansierade årsverken som överförs från SYKE. Ändringen av budgeteringsgrunden för Evira:s avgiftsbelagda verksamhet påverkar inte budgetbeloppet, eftersom avsikten är att överföra bruttoutgifterna för och bruttointäkterna av verksamheten till Säkerhets- och kemikalieverket.

I propositionen har man försökt beakta anslagssituationen för de överlämnande ämbetsverken Valvira, SYKE och Evira och det mottagande ämbetsverket Tukes samt i fråga om de personella resurserna personalminskningsmålen enligt statens produktivhetsprogram. För SYKE:s del överförs en produktivhetsminskning på 2 årsverken för åren 2014—2015 till Säkerhets- och kemikalieverket. Under beredningen av projektet har samstämmiga grunder för de anslag som överförs bestämts. Som värderingsgrund har tillämpats i genomsnitt 75 000 euro/årsverke. År 2011 överförs till Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnadsmoment totalt 74 årsverken och ett motsvarande anslag på 4 328 000 euro. Under beredningen har också framhållits att detta anslag dock inte täcker alla anslagsbehov, t.ex. kostnaderna för

gemensamt skötta funktioner vid ämbetsverken. Sådana funktioner är speciellt kommunikation, ICT samt forsknings- och utvecklingsverksamhet. Efter att Säkerhets- och kemikalieverkets verksamhet har startat, förhandlar respektive ministerier vid behov om hur de extra utgifterna ska täckas.

Noteringar om ändringar i anslagen och om överföring av tjänster görs i förklaringen till miljöministeriets och ämbetsverkens (Valvira, SYKE, Evira, Tukes) moment.

Sammanfattningsvis kan konstateras att 74 årsverken och motsvarande anslag på 4 328 000 euro överförs till Säkerhets- och kemikalieverket på grund av denna proposition. För att täcka de kostnader som orsakas av övergången från nettobudgetering till bruttobudgetering behövs ny statlig budgetfinansiering på 225 000 euro. För EU:s nya kemikalieuppgifter behövs vid Säkerhets- och kemikalieverket 8 årsverken till, av dem 4 årsverken för år 2011. De anslag som gäller dessa ändringar och förslag ingår i budgetpropositionen för 2011.

Koncentrationen orsakar också kostnader av engångsnatur. Speciellt för flyttningen och datasystemarbetena samt för anskaffningen av datorer och mobiltelefoner kommer att behövas totalt ca 600 000 euro under åren 2010–2011. Därav orsakar flyttningen kostnader på ca 80 000 euro, möbler, lokaler och överlappande hyror ca 185 000 euro och överföringsarbeten och anskaffningar som hänför sig till IT-utrustning och IT-system, ändring av nätsidor och telefoner ca 335 000 euro.

Projektet för koncentration av kemikalietillsynen genomförs inom ramarna för statsfinanserna och budgetarna.

4.2 Konsekvenser för företagen

Propositionens målsättning är att effektivisera kemikaliemyndigheternas praktiska verksamhet och användningen av personella resurser, åstadkomma större enhetlighet i tillsynspraxis samt att förbättra kvaliteten på de tjänster som tillhandahålls företagen och medborgarna. Enligt förslaget ska om ställningen för den personal som överförs beskrivas i en särskild övergångsbestämmelse enligt den praxis som har etablerats vid mot-

svarande organisationsförändringar inom statsförvaltningen och i lagarna om organisationsförändringar.

För företagen är det viktigt att de tillräckligt snabbt får tillförlitliga och kompetenta råd och anvisningar, som gäller i hela EU och som hjälper företagen att klara av den praktiska tillämpningen av en komplicerad och krävande lagstiftning. Behovet av sådan rådgivning har ökat i synnerhet vid genomförandet av den nya EU-lagstiftningen. För detta ändamål har inrättats en rådgivningstjänst för REACH- och CLP-förordningarna, som har gett företagen råd om förfarandena vid registrering av kemikalier, om säkerhetsdatablad, förpliktelserna i samband med import och distribution, utseende av en representant (REACH) samt om klassificering av kemikalier och varningsmärkningar (CLP). Rådgivningstjänsten har varit förlagd till Valvira och SYKE. Genom den planerade koncentrationen överförs rådgivningen till Säkerhets- och kemikalieverket.

Genom att koncentrera förvaltningen av kemikalietillsynsuppgifterna underlättas företagets kommunikation och samarbete med myndigheterna. I och med koncentrationen kan myndigheterna och företagen följa den s.k. principen om en enda kontaktpunkt. Tillsynen kommer att utövas av endast en central myndighet i stället för av flera och företagen kommer i fortsättningen att kommunicera med det nyorganiserade Säkerhets- och kemikalieverket i stället för med Valvira, SYKE och Evira. Detta, liksom effektiviseringen av rådgivningen, är ägnat att minska den administrativa börda som kemikalietillsynen orsakar företagen.

4.3 Konsekvenser för hälsan och miljön

De föreslagna ändringarna, som sammanför Finlands nationella kemikalietillsyn, har inga omedelbara konsekvenser för hälsan eller miljön. Ändringarna kommer att stärka myndigheternas möjligheter att delta i genomförandet av de administrativa förfaranden som har föreskrivits i syfte att säkerställa kemikaliesäkerheten i hela Europa och därigenom effektivt övervaka de kemikalier som ska släppas ut på marknaden. Kemikalielagstiftningen ställer stränga krav på utsläppande på

marknaden av kemikalier och varor som innehåller kemikalier och det är företagen som ansvarar för att kraven uppfylls. Med tanke på hälsan och miljön är det väsentligt att t.ex. hälso- och miljöfarliga kemikalier har klassificerats och märkts ut på rätt sätt och att korrekta säkerhetsdatablad har sänts till mottagaren av kemikalien. Att de ämnen som används för växtskydds- och biocidändamål är oskadliga och användbara säkerställs genom myndighetsbedömning, innan de får släppas ut på marknaden. Genom att sammanföra kompetensen i dessa frågor och koncentrera tillsynen och rådgivningen kan användningen av knappa myndighetsresurser effektivare än tidigare riktas till att förebygga olägenheter för hälsa och miljö.

4.4 Samhälleliga konsekvenser

Avsikten är att den personal (74 årsverken) vid Evira, SYKE och Valvira som sköter de uppgifter som ska överföras samt motsvarande tjänster och uppgifter ska överföras till Säkerhets- och kemikalieverket. De anställda som överförs ska behålla de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren i deras anställningsförhållande. Samma ska gälla den personal vid Säkerhetsteknikcentralen som stannar kvar i ämbetsverkets tjänst.

Den föreslagna ändringen syftar till att för enhetliga de nuvarande tillsynsförfaranden och förvaltningsförfarandena mellan flera olika ansvarsområden och att förbättra transparensen och enhetligheten i tillsynsmyndigheternas verksamhet. Ur samhällsperspektiv är det viktigt att Finland sköter sin andel i de förfaranden som tillämpas i EU för att säkerställa att de kemikalier som används är säkra och är med om att vidareutveckla systemet. På samma sätt är det viktigt att man även på nationell nivå säkerställer tillämpningen av gemensamma förfaranden och uppnåendet av därtill anknutna hälso- och miljömål genom effektiv tillsyn.

Ur medborgarperspektiv är det viktigt att genom en effektiv och fungerande kemikalietillsyn garantera säkerheten hos de kemikalier som används i Finland.

Utvecklingen av kemikaliesäkerheten, säkerhetsindikatorernas positiva utveckling och

en minskning av olyckorna är de viktigaste samhälleliga målen i propositionen.

5 Beredningen av propositionen

5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Överföringen av de uppgifter som hänförs till kemikalietillsynen och -förvaltningen till Säkerhets- och kemikalieverket har beretts under ledning av arbets- och näringsministeriet i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och miljöministeriet samt, när det gäller skötseln av de uppgifter som ska överföras, med de nuvarande tillsynsmyndigheterna Evira, Valvira, SYKE och Tukes. Koncentrationsprojektet (det s.k. KEVAKE-projektet) har genomförts på så sätt att det har organiserats i en styrgrupp och i en projektgrupp och delprojektgrupper. Delprojektgrupperna har haft till uppgift att bereda det praktiska genomförandet av projektet under ledning av projektgruppen och styrgruppen. Sammantaget har flera tiotals personer från de berörda ministerierna och ämbetsverken deltagit i projektet.

I projektet för koncentration av uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier är det fråga om en omorganisering av befintliga uppgifter. I samband med projektet har utretts möjligheterna att i stället för att placera dessa funktioner inom huvudstadsregionen, flytta dem till andra delar av landet i enlighet med statsrådet förordning om behörighet vid placering av statliga enheter och funktioner (567/2002).

Om de produkttillsynsuppgifter som ska koncentreras har gjorts en placeringsutredning. Enligt placeringsutredningen var det optimala alternativet Tukes nuvarande Dipolmodell Helsingfors/Tammerfors, där produkttillsynen över kemikalier förläggs till de nuvarande orterna. I den begäran om utlåtande som arbets- och näringsministeriet sände till koordineringsgruppen för regionalisering instämde ministeriet med förslaget i placeringsutredningen. Koordineringsgruppen för regionalisering förordade i sitt utlåtande ar-

bets- och näringsministeriets förslag, enligt vilket uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier ska hållas kvar på de nuvarande placeringsorterna Helsingfors och Tammerfors, med Helsingfors som huvudsaklig placeringsort.

Arbets- och näringsministeriet beslöt den 29 januari 2010 med stöd av 3 § i lagen om behörighet vid placering av statliga enheter och funktioner (362/2002) att de kemikalietillsynsuppgifter som ska koncentreras till Säkerhets- och kemikalieverket förläggs till deras nuvarande placeringsorter Helsingfors och Tammerfors. Av de 71 personer som sköter dessa uppgifter arbetar 59 personer i Helsingfors och 12 personer i Tammerfors. Dessutom bestäms enligt beslutet på funktionella och ekonomiska grunder placeringsorten för den stödpersonal (tre årsverken) som omfattas av beslutet. Denna placeringslösning säkerställer bäst uppnåendet av de mål som har satts upp för koncentrationen av produkttillsynen över kemikalier.

5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Arbets- och näringsministeriet har begärt utlåtanden över utkastet till regeringsproposition av följande remissinstanser: utrikesministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriet, försvarsministeriet, finansministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet/avdelningen för arbetslivs- och marknadsfrågor, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Regionförvaltningsverket i Östra Finland, Regionförvaltningsverket i Lappland, Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, Regionförvaltningsverket i Norra Finland, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Kajanaland, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Mellersta Finland, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Lappland, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Österbotten, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Norra Karelen, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Norra Österbotten, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Satakunta, När-

ings-, trafik- och miljöcentralen i Norra Savolax, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, Livsmedels säkerhetsverket Evira, forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, Skogsforskningsinstitutet, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården Valvira, Finlands miljöcentral SYKE, Institutet för hälsa och välfärd THL, Tullverket, Säkerhetsteknikcentralen Tukes, Arbetshälsoinstitutet, Ålands landskapsregering, Helsingfors stads miljöcentral, Finlands Kommunförbund, Finlands Näringsliv EK, Livsmedelsindustriförbundet rf, Kasvinsuojeluseura Ry, Kasvinsuojeluteollisuus ry KASTE, Handelsn centralförbund, Teknisen Kaupan ja Palveluiden yhdistys, TEAM industrisbranschernas fackförbund rf, Kemiindustrin rf, Förbundet för Ekologisk Odling rf, Maa- ja metsätaloustajain Keskusliitto MTK ry, Skogsindustrin rf, ProAgria Keskusten Liitto, Trädgårdsförbundet ry, Finlands naturskyddsförbund ry, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC, Teknokemiska föreningen rf (TFY) och Viherympäristöliitto Ry.

Enligt remissyttrandena ställde sig remissorganen huvudsakligen positiva till förslaget. En revidering av lagstiftningen betraktades allmänt taget som motiverad och den konstaterades skapa klarhet i kemikalietillsynens uppgiftsfält samt öka produktiviteten.

Flera remissorgan fäste uppmärksamhet vid att Säkerhets- och kemikalieverket ska ha tillräckliga resurser för uppgifterna enligt lagförslaget. I remissyttrandena anfördes att resurser bör reserveras också för information, utbildning, det nya verkets webbsidor och informationen om medborgarnas och verksamhetsutövarnas rättigheter.

Finansministeriet förutsatte i sitt utlåtande att propositionens innehåll justeras så att det motsvarar den finansiering som föreslås riksdagen i budgetpropositionen för 2011 och även budgetpropositionen i övrigt. Inrikesministeriet och kommunikationsministeriet stödde förslaget till nytt styrningsförfarande och betraktade multistyrningen som ett motiverat tillvägagångssätt.

Valvira framhöll i sitt utlåtande att liksom då Valvira inrättades bör också vid denna omorganisation de tjänstemän som överförs

garanteras samma rättigheter även beträffande lönen som i andra motsvarande processer som gäller en ändring inom förvaltningen. Därför bör övergångsbestämmelserna enligt Valvira kompletteras genom att det föreskrivs att den personal som överförs behåller sin eurolön. I övergångsbestämmelserna i lagen har dock iakttagits ordalydelsen i statens tjänstekollektivavtal.

Institutet för hälsa och välfärd konstaterar i sitt utlåtande att genom koncentrerad av kemikalieärendena till ett verk ökar den kritiska massan för behandling av ärendena och att bedömningen och behandlingen av olika ämnen kommer att förenhetligas med tiden. Institutet konstaterar också att bedömningen av hälsoriskerna och miljöeffekterna av ett ämne inte är beroende av användningsändamålet med ämnet och att det vidare skulle vara fördelaktigt med tanke på produktsäkerheten att kemikalierna inte bedöms skilt.

I sitt utlåtande fäste Arbetshälsoinstitutet uppmärksamhet vid att kemikalietillsynen också fortsättningsvis ska ha täta kontakter med miljö- och hälsoskyddet vilket omfattar såväl samarbetet mellan myndigheterna som samarbetet med intressentgrupperna och forskningsinstituterna och expertorganen.

Kemiindustrin rf ansåg det vara viktigt att uppgifterna koncentreras inte bara organisatoriskt utan också fysiskt till ett och samma ställe.

TEAM Industribranschernas fackförbund rf anser det ändamålsenligt att den nuvarande direktionen för Säkerhetsteknikcentralen dras in. Förbundet konstaterar att det skulle vara viktigt att tillsätta en direktion för Säkerhets- och kemikalieverket så att löntagarorganisationerna är representerade i direktionen.

Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK ry, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf och Kasvinsuojeluteollisuus KASTE ry framhåller vikten av att säkerställa att kunskaper om lantbruksbranschen och kändedomen om särdragen hos lantbruket bevaras vid det nya Säkerhets- och kemikalieverket.

Finlands Naturskyddsförbundet ansåg det vara viktigt att det nya verkets tillsynsuppgifter sköts i intensiv växelverkan med miljöförvaltningen. Det går att bidra till detta genom att de olika ministerierna behåller sina

roller i styrningen av sitt ansvarsområde också efter den föreslagna ändringen, och också multistyrningsförfarandet stöder detta. Finlands Naturskyddsförbundet framhöll dessutom att det skulle ha varit lämpligare om verket hade underställts miljöförvaltningen. Förbundet ansåg dessutom att gruvärenden på grund av jävighetsproblemet passar särskilt dåligt i samma organisation som kemikalietillsynen.

Kasvinsuojeluteollisuus ry KASTE föreslog i sitt utlåtande en precisering av bestämmelsen om godkännande av parallellimporterade preparat i förslaget till lag om ändring av lagen om växtskyddsmedel (1259/2006). Den föreslagna paragrafändringen avser att precisera bestämmelsen med anledning av gemenskapernas domstols dom. Samtidigt är det känt att från och med den 14 juni 2011 ska tillämpas en ny växtskyddsmedelsförordning, som upphäver gemenskapens gällande växtskyddsmedelsdirektiv (91/414/EEG) och är direkt tillämplig lagstiftning i medlemsstaterna. I den nya växtskyddsmedelsförordningen ingår en sådan bestämmelse om parallellhandel med växtskyddsmedel som motsvarar domen. Det är således inte ändamålsenligt att för knappt ett halvår utarbeta nationell lagstiftning som avviker från gemenskapslagstiftningen.

De iakttagelser som framfördes i utlåtandena har i den mån det har varit möjligt beaktats i finslipningen av propositionen.

6 Samband med andra propositioner

Regeringens proposition med förslag till gruvlag och vissa lagar som har samband med den (RP 273/2009 rd) överlämnades till riksdagen den 22 december 2009. De lagar som ingår i regeringens propositionen avses träda i kraft den 1 januari 2011. Enligt propositionen ska Säkerhetsteknikcentralen vara den gruvmyndighet som avgör tillståndsärendena enligt gruvlagen och utövar tillsyn över att gruvlagen följs. Om regeringens proposition med förslag till gruvlag och vissa lagar som har samband med den (RP 273/2009 rd) godkänns, uppstår ett behov av att ändra 2 § i den föreslagna lagen om Säkerhets- och ke-

mikalieverket, där det föreskrivs om Säkerhets- och kemikalieverkets uppgifter.

Dessutom förutsätter ändringen av Säkerhetsteknikcentralens namn till Säkerhets- och kemikalieverket ändringar i flera lagar. Om dessa lagändringar överlämnas en anknytande regeringsproposition till riksdagen hösten 2010 innan den föreslagna lagen träder i

kraft. Överföringen av uppgifterna och ändringen av verkets namn förutsätter ändring av flera författningar på lägre nivå. Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om koncentration av produkttillsynen över kemikalier till Säkerhets- och kemikalieverket hänför sig till statsbudgeten 2011.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lagen om Säkerhets- och kemikalieverket

1 §. Ansvarsområde. Det föreslås att Säkerhets- och kemikalieverkets ansvarsområde och administrativa ställning definieras.

Som nytt namn på ämbetsverket föreslås "*Säkerhets- och kemikalieverket*". Av det nuvarande namnet Säkerhetsteknikcentralen används den etablerade förkortningen "*Tukes*". Om förkortningen föreskrivs inte särskilt i lagen om Säkerhetsteknikcentralen. Det föreslås att förkortningen Tukes som nu används som förkortning för Säkerhetsteknikcentralen i fortsättningen ska användas som förkortning för Säkerhets- och kemikalieverket. Överföringen av produkttillsynen över kemikalier till Tukes innebär att ämbetsverkets nuvarande ansvarsområde utvidgas med produkttillsyn. Genom den föreslagna ändringen inrättas inget nytt ämbetsverk, utan det tidigare ämbetsverket fortsätter sin verksamhet under nytt namn och utvidgad med det nya området kemikalitillsyn. Säkerhets- och kemikalieverket ska byggas upp kring den nuvarande Säkerhetsteknikcentralen. Det föreslagna nya namnet på ämbetsverket ska beskriva ämbetsverkets huvudsakliga ansvarsområde, som är säkerhet och därtill anknutna myndighetsuppgifter. Även inom kemikalietillsynen har säkerheten en stor betydelse. Termen "*säkerhet*" är en mer träffande beskrivning av ämbetsverkets ansvarsområde än den nuvarande hänvisningen till säkerhetsteknik. Vidare avser namnet att beskriva de nya uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier som över-

förs till verket. Därför föreslås det att ordet "*kemikalie*" infogas i verkets namn. Termen "*kemikalie*" täcker också största delen av växtskyddsmedlen.

I paragrafen föreskrivs om de allmänna målen, som verket finns till för. Säkerhets- och kemikalieverkets huvudmål ska vara att förebygga skador på personer, egendom och miljö samt olägenheter för hälsa och miljö. Med skador på personer, egendom och miljö avses olyckor och farliga situationer som uppstår inom ämbetsverkets nuvarande ansvarsområde. Om ämbetsverkets behörighet och förfaranden har föreskrivits i de författningar som gäller ansvarsområdet: elsäkerhetslagen (410/1999), lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor, lagen om transport av farliga ämnen (719/1994), lagen om tryckbärande anordningar, lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), justeringslagen (219/1965), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000), lagen om godkännande av byggprodukter (230/2003), lagen om godkännande av byggprodukter för trafikleder (797/2007), lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet, lagen om underrättelser till Europeiska gemenskapernas kommission om marknadskontrollen av vissa produkter som medför risk, lagen om kosmetiska produkter, lagen om leksakers säkerhet, lagen om CE-märkningsföreseelse (187/2010), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008) och avfallslagen (1072/1993).

Med förebyggande av olägenheter för hälsa och miljö avses uppgifter inom produkttillsynen över kemikalier som överförs till ämbetsverket. Med förebyggande av olägenhe-

ter för hälsa och miljö avses speciellt den myndighetsverksamhet som avses i kemikalielagen, lagen om växtskyddsmedel och miljöskyddslagen. Kemikalielagen och de EU-förordningar som hör till dess tillämpningsområde har utfärdats för att förebygga sådana olägenheter för hälsa och miljö som orsakas av kemikalier. Säkerhets- och kemikalieverket ska på det sätt som föreskrivs i kemikalielagen och i lagen om växtskyddsmedel vara centralförvaltningsmyndighet för dessa lagar i enlighet med vad som föreslås i denna proposition.

Säkerhets- och kemikalieverkets andra huvudmål, som föreslås bli intaget i lagen, ska vara att säkerställa den fria rörligheten för kravenliga varor och tjänster. Under de senaste åren har den fria rörligheten för varor och tjänster enligt artiklarna 28, 43, och 49 § i EG-fördraget fått en ny rättslig grund i och med de nya EU-förordningarna.

Europeiska gemenskapens nya lagstiftning om fri rörlighet för varor har trätt i kraft. I den ingår många rättsakter: Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 764/2008 av den 9 juli 2008 om förfaranden för tillämpning av vissa nationella tekniska regler på produkter som lagligen saluförts i en annan medlemsstat och om upphävande av beslut nr 3052/95/EG, den så kallade förordningen om ömsesidigt erkännande samt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 339/93 och som komplettering till förordningen Europaparlamentets och rådets beslut nr 768/768/EU av den 9 juli 2008 om en gemensam ram för saluföring av produkter och upphävande av rådets beslut 93/465/EEG. Dessa rättsakters exakta inverkan på ämbetsverkets marknadskontroll kan inte i detta skede exakt uppskattas. I Finland är kontrollen av varor dock god, bedömd enligt EU-nivå.

Säkerhets- och kemikalieverket ska ha till uppgift att sörja för en tillräcklig marknadskontroll inom sitt ansvarsområde. I denna roll ska verket säkerställa att de varor som hör till ansvarsområdet, t.ex. elanordningar fritt får röra sig, om de överensstämmer med

kraven, och att förutsättningarna för att släppa ut dem på marknaden uppfylls. Med överensstämmelse med kraven avses det att en produkt, t.ex. en elanordning uppfyller vissa krav, i allmänhet tekniska förutsättningar, som har ställts på dem. Om överensstämmelsen med kraven och andra förutsättningar för utsläppande på marknaden har föreskrivits separat för varje ansvarsområde.

Även den fria rörligheten för tjänster har i praktiken fastställts i EG. Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden antogs i december 2006, nedan *tjänstedirektivet*. Förpliktelseerna enligt tjänstedirektivet har satts i kraft genom lagen om tillhandahållande av tjänster (1166/2009). Genomförandet av direktivet innebär att tjänsteleverantörerna och tjänstemottagarna effektivare kan utnyttja de grundläggande friheterna enligt artiklarna 43 och 49 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen: etableringsfrihet och friheten att tillhandahålla tjänster över gränserna. Tjänstedirektivet förutsätter översyn av den nationella lagstiftning som eventuellt begränsar näringsfriheten, såsom bestämmelserna om tillstånds- och registreringsförpliktelser. Tukes har i detta syfte utvärderat sina tillståndssystem. I praktiken kommer Tukes nuvarande tillståndssystem rätt länge att gälla såsom de nu är fastställda. Grunden för tillståndssystemen är garanterande av säkerheten.

Enligt 2 mom. ska Säkerhets- och kemikalieverket administrativt höra till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde, liksom Säkerhetsteknikcentralen för närvarande.

2 §. Uppgifter. I paragrafen ska föreskrivas om ämbetsverkets uppgifter. Ämbetsverkets uppgifter ska specificeras enligt ansvarsområden. I 1 punkten ska föreskrivas om de ansvarsområden där Tukes sedan 1995 har varit tillsynsmyndighet.

I 2 § 2 punkten i avses med övervakning och främjande av konsumentssäkerhet Tukes uppgifter på grundval av lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet. Tukes övervakar på grundval av denna lag även leksakers säkerhet med stöd av lagen om leksakers säkerhet samt kosmetikens säkerhet med stöd av lagen om kosmetiska

produkter, till den del det gäller konsumtionsvaror. Med övervakning och främjande av konsumentssäkerheten eftersträvas det att de konsumtionsvaror och -tjänster på marknaden som är riktade till konsumenterna ska vara trygga och att farliga konsumtionsvarors tillträde till marknaden ska förhindras på förhand. Den största betydelsen har konsumentssäkerheten dock för själva de verksamhetsutövare som erbjuder konsumtionsvaror och -tjänster. Ett ytterligare syfte är förebygga hälso- och egendomsrisker på grund av farliga konsumtionsvaror och konsumenttjänster.

I 3 punkten avses med övervakning och främjande av kemikaliesäkerheten myndighetsarbete enligt lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (3), kemikalielagen, miljöskyddslagen och lagen om växtskyddsmedel. Tukes ansvarar redan nu för övervakningen enligt lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor i enlighet med vad som föreskrivs i nämnda lag.

I moment 2 ska föreskrivas att Säkerhets- och kemikalieverket även sköter andra uppgifter som enligt särskilda bestämmelser ankommer på det.

Enligt bemyndigandet i 3 mom. ska närmare bestämmelser om Säkerhets- och kemikalieverkets uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 §. Styrande ministerier. Enligt 1 mom. ska arbets- och näringsministeriet ansvara för den allmänna administrativa styrningen och övervakningen av Säkerhets- och kemikalieverket. Enligt 2 § i statsrådets förordning om arbets- och näringsministeriet (1024/2007) hör bl.a. Säkerhetsteknikcentralen till arbets- och näringsministeriets ansvarsområde. I praktiken innebär den allmänna administrativa styrningen ledning av resultatstyrningsprocessen. Det viktigaste verktyget i styrningen av ämbetsverket är resultatavtalet. Arbets- och näringsministeriets allmänna administrativa styrning ska bl.a. omfatta ämbetsverkets organisation, data- och personalförvaltning samt resultatstyrning och ekonomiplanering.

Enligt 2 mom. styr och övervakar arbets- och näringsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet, social- och hälsovårdsmini-

steriet och miljöministeriet ämbetsverkets verksamhet i samverkan inom sina respektive ansvarsområden. Antalet styrande ministerier kommer att vara sex, när Säkerhets- och kemikalieverket förutom av arbets- och näringsministeriet, inrikesministeriet, kommunikationsministeriet och miljöministeriet, som för närvarande är styrande ministerier, dessutom kommer att styras av social- och hälsovårdsministeriet och jord- och skogsbruksministeriet inom deras ansvarsområden. Arbets- och näringsministeriet koordinerar resultatstyrningsprocessen.

Enligt bemyndigandet i 3 mom. ska närmare bestämmelser om styrningen av Säkerhets- och kemikalieverkets kunna utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §. Ledning och beslutanderätt. I paragrafen ska föreskrivas om utnämningen av verkets överdirektör, om överdirektörens uppgifter och behörighet. Överdirektören är anställd i tjänsteförhållande och tjänsten, som är förenlig med 4 § i statstjänstemannalagen (750/1994), ska specificeras i statsbudgeten. För ämbetsverkets chef föreslås att titeln överdirektör bibehålls. I överdirektörens uppgifter ingår utövning av offentlig makt, som enligt 119 § 2 mom. i grundlagen ska regleras i lag. För närvarande finns bestämmelser om utnämningen av Säkerhetsteknikcentralens överdirektör i 7 § i förordningen om säkerhetsteknikcentralen (1143/1995). Om grunderna för utnämning till tjänst kan enligt 8 § 2 mom. i statstjänstemannalagen bestämmas genom förordning av statsrådet. Därför medtas inte bestämmelser om behörighetsvillkor i den föreslagna lagen.

Enligt 2 mom. avgör överdirektören alla ärenden som ankommer på verket, om inte annat föreskrivs någon annanstans i lag. Om överförande av beslutanderätten på andra tjänstemän ska bestämmas i verkets arbetsordning. Ministeriet ingår resultatavtal med verkets tjänstemannaledning. Ministeriet iakttar också regelbundet tillsammans med verkets ledning hur resultatavtalet fullföljs. Enligt 3 mom. fastställer överdirektören verkets arbetsordning och andra interna föreskrifter, verksamhetsorganisationen och utövningen av beslutanderätten vid verket. Med stöd av 4 mom. har överdirektören förbehållsrätt i fråga om enskilda beslut och kan

därigenom återta den beslutanderätt som han eller hon redan har delegerat. Tjänstemannaledningen ansvarar för verkets verksamhet. Om den beslutanderätt som utövas av Tukes överdirektör finns för närvarande bestämmelser i 5 § i förordningen om säkerhetsteknikcentralen.

I 5 mom. finns ett bemyndigande enligt vilket närmare bestämmelser om Säkerhets- och kemikalieverkets ledning och beslutanderätt ska kunna utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §. Delegation. Enligt 1 mom. kan Säkerhets- och kemikalieverket ha en delegation, som tillsätts av arbets- och näringsministeriet. Delegationen ska främja samarbetet mellan verket och dess intressentgrupper.

Den nuvarande Säkerhetsteknikcentralen har en direktion, som också har formell beslutanderätt. Direktionen godkänner bl.a. Tukes resultatavtals- och verksamhets- och ekonomiplanshandlingar samt fastställer bokslutet. Direktionens formella befogenheter har framhävts i och med att direktionens ordförande tillsammans med överdirektören undertecknar resultatavtalet med arbets- och näringsministeriet.

I lagen föreslås inte längre någon bestämmelse om en direktion, eftersom Säkerhets- och kemikalieverket även tydligare än nu kommer att vara en tillstånds- och tillsynsmyndighet. Dess kärnprocesser är tillsyn, kommunikation och utveckling. Den nuvarande direktionsstrukturen skulle vara problematisk, bl.a. eftersom myndighetsverksamheten ska vara opartisk och oberoende, om tillsynsobjekten och de övriga närstående intressentgrupperna var medlemmar i direktionen.

En annan orsak till att avstå från verkets direktion har varit behovet att förtydliga lednings- och styrsystemet. När verket utövar myndighetstillsyn som i huvudsak baserar sig på författningar, bestämmer författningarna ansvaren, förpliktelserna och tillvägagångssätten i den operativa verksamheten. Via den resultatstyrning som avses i 3 § i den föreslagna lagen bestäms de verksamhetsekonomiska målen och resursramarna.

Via resultat- och författningsstyrningen samt till följd av de krav på oberoende som hänför sig till gransknings- och tillsynsverk-

samheten finns det inget behov av andra styrpelare, såsom styrelse- och direktionsarbete. Direktionerna har under den senaste tiden avskaffats även vid andra ämbetsverk, t.ex. vid Strålsäkerhetscentralen (STUK) och Finlands miljöcentral.

Enligt 2 mom. ska närmare bestämmelser om delegationens uppgifter och sammansättning utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §. Avtal och med dem förknippad handlingssekretess. Säkerhets- och kemikalieverket har behov av att ingå avtal om fullgörande av uppgifter som hör till verkets verksamhetsområde. Speciellt gäller detta behov mångahanda utredningar och undersökningar som gäller verksamhetsområdet och som verkets egna personella resurser inte kan lösas för. Avtal har också ingåtts om utförande av förvaltningstjänster och vissa stödtjänster. Typiska exempel är IT-avtalen, genom vilka ett ämbetsverk lägger ut IT-servicen till tredje part. I allmänhet har dessa avtal baserat sig på offentlig upphandling. Avtal kan ingås och uppgifter flyttas till den del det inte är fråga om utövning av offentlig makt. Om en eventuell överföring av utövning av offentlig makt till tredje part ska föreskrivas särskilt på lagnivå. En sådan överföring sker i någon mån direkt på grundval av speciallagar, såsom överföringen av rätten att ordna examina som gäller anordningar inom räddningsväsendet från Säkerhetsteknikcentralen till tredje part på grundval av 9 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet.

I den gällande lagen om Säkerhetsteknikcentralen finns ingen sekretessbestämmelse om underleveranser (2 §). Sekretessbestämmelser har skrivits in i avtalen mellan tredje part och Säkerhetsteknikcentralen. Grunden för sekretessbeläggande av sådana myndighetsuppgifter bör dock lyftas till lagnivå. För den skull föreslås det att i lagen tas in en ny hänvisning till lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). I avtalen ska innehållet i sekretessen dock fortfarande skrivas in från fall till fall. Grunden för sekretessen ska dock i fortsättningen finnas i lagen.

7 §. Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Med stöd av 2 § upphävs lagen av den 21 augusti 1995 om Säkerhetsteknikcentralen. Propositionen avser inte att nuvarande Tukes ska läggas ned utan att nya uppgifter ska överföras till myndigheten och att dess namn ska ändras så att det bättre motsvarar det utvidgade ansvarsområdet. Eftersom lagen om ämbetsverket delvis är föråldrad, är det ändamålsenligt att den utfärdas helt på nytt.

Enligt 3 mom. ska Säkerhets- och kemikalieverket fortsätta Säkerhetsteknikcentralens verksamhet.

Om det i någon annan lag eller med stöd av den utfärdade författningar hänvisas till Säkerhetsteknikcentralen, ska det enligt 4 mom. anses att hänvisningen avser Säkerhets- och kemikalieverket enligt den föreslagna lagen.

5 mom. ska innehålla en sedvanlig ikraftträdelsebestämmelse om att åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

8 §. Övergångsbestämmelser som gäller personalen. Enligt övergångsbestämmelsen överförs den personal i arbetsavtals- och tjänsteförhållande vid Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral som sköter de uppgifter som överförs till Säkerhets- och kemikalieverket enligt kemikalielagen (744/1989), miljöskyddslagen (86/2000) och lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) och motsvarande tjänster och uppgifter till Säkerhets- och kemikalieverket när den föreslagna lagen träder i kraft.

Enligt den övergångsbestämmelse som föreslagits i lagen överförs den personal som sköter de uppgifter som överförs till Säkerhetsteknikcentralen med tjänst till Säkerhetsteknikcentralen i och med att uppgifterna överförs. I den föreslagna övergångsbestämmelsen ska föreskrivas att de anställda som överförs behåller de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren i deras anställningsförhållande. Det är fråga om allmänna tjänstemanna- och arbetsjuridiska rättigheter och skyldigheter som grundar sig på ett tjänste- eller arbetsavtalsförhållande.

Anställningsvillkoren i det mottagande ämbetsverket ska grunda sig på statens tjänste- och kollektivavtal på central nivå och på de preciserande tjänstekollektivavtal som till-

lämpas på det mottagande ämbetsverket och på ämbetsverkets kollektivavtal enligt deras tillämpningsområde och enligt vad som har överenskommits i dem samt på gällande författningar och föreskrifter samt på de beslut som ämbetsverket har fattat och de avtal som det har ingått inom ramen för sin behörighet. Även lönerna i det mottagande ämbetsverket ska enligt det ovan anförda grunda sig på den mottagande organisationens lönesystem, liksom också personens månadslön och ändringarna i den.

För överföringen av tjänsten och uppgiften ska inte behövas tjänstemannens eller arbetstagarens samtycke, om inte tjänsten eller uppgiften överförs till en annan pendlingsregion.

Den personal i arbetsavtals- och tjänsteförhållande som sköter visstidsuppgifter ska övergå i Säkerhets- och kemikalieverkets tjänst för den tid anställningsförhållandet på viss tid varar.

De anställda som överförs ska behålla de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren i deras anställningsförhållande.

Löner som är högre än månadslönen enligt Säkerhets- och kemikalieverkets lönesystem ska garanteras under förutsättning att personens uppgifter vid Säkerhets- och kemikalieverket till sin kravnivå motsvarar minst uppgifterna vid Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården eller Finlands miljöcentral. Personen ska i så fall vara berättigad till ett lönetillägg motsvarande skillnaden mellan den månadslön som betalats vid Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården eller vid Finlands miljöcentral och den månadslön som betalas av Säkerhets- och kemikalieverket.

I de fall då uppgiftens kravnivå inte bevaras på den tidigare nivån, räknas lönetillägget ut så att det utgör skillnaden mellan en sådan lön som i den överlämnande organisationen skulle ha betalats för denna uppgift på den lägre kravnivån och den månadslön som betalas i den mottagande organisationen. Om personens månadslön ökar efter överföringen, minskar eurobeloppet av lönetillägget med det eurobelopp som motsvarar ökningen. Lönetillägget upphör då månadslönen

uppnår det sammanlagda beloppet av månadslönen och lönetillägget vid tidpunkten för överföringen. I annat fall kvarstår lönetillägget så länge uppgifterna utan avbrott bevaras minst på den kravnivå de var på i det mottagande ämbetsverket vid tidpunkten för överföringen. I ett anställningsförhållande på viss tid kvarstår lönetillägget dock högst till slutet av denna tid.

Om de uppgifter som hör till en tjänst ändras väsentligt och en ny tjänst inrättas i stället för den tidigare, ska den nya tjänsten kunna tillsättas utan att den förklaras ledig. En ny tjänst som avses i 4 § 2 mom. i statstjänstemannalagen ska dock förklaras ledig.

I samband med den nu aktuella förändringen ser det inte som om tjänsternas uppgiftsområden skulle vara utsatta för några speciella förändringstryck. Då förvaltningen utvecklas och synergieffekter eftersträvas kan det dock hända att uppgifterna i någon tjänst förändras på så sätt väsentligt att man inte kan anse att tjänsten motsvarar den tidigare tjänsten. Enligt 7 § i statstjänstemannaförordningen ska en tjänst förklaras ledig att sökas innan den besätts. För att trygga personalens ställning och bevara sakkunskapen i samband med organisationsförändringen är det dock ändamålsenligt att bland övergångsbestämmelserna införa en bestämmelse som gör det möjligt att besätta en tjänst med nytt innehåll utan att den förklaras ledig. I praktiken har detta i allmänhet betytt att den person som tidigare har skött uppgifterna direkt utnämns till tjänsten med nytt innehåll.

1.2 Kemikalielagen

I propositionen föreslås att uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier vid nuvarande Valvira och SYKE överförs till det nya Säkerhets- och kemikalieverket. Genom att överföra tillsynsuppgifterna på centralförvaltningsnivå från Valvira och SYKE till endast ett ämbetsverk, Säkerhets- och kemikalieverket, är det möjligt att få synergier och effektivisera kemikalietillsynen samt effekterna av andra myndighetsuppgifter som hänför sig till kemikalielagens tillämpningsområde. EU:s kemikalielagstiftning har totalt reviderats eller håller delvis fortfarande på att revideras, och det är mer krävande än tidiga-

re att uppfylla nya förpliktelser som har ålagts myndigheterna. De ändringar i kemikalielagen som hänför sig till koncentrationen av uppgifterna kommer närmast att vara författningstekniska, då hänvisningarna till de nuvarande Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (i vissa paragrafer i kemikalielagen fortfarande med det gamla namnet Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral) och Finlands miljöcentral ersätts med hänvisningar till det nya Säkerhets- och kemikalieverket. Den högsta styrningen och ledningen av efterlevnaden av kemikalielagen ska fortsättningsvis utövas av social- och hälsovårdsministeriet i fråga om brand- och explosionsrisker och av miljöministeriet i fråga om olägenheter för miljön. I sak förändras uppgifterna inte genom de ändringar som föreslås i denna proposition, endast det ämbetsverk som ansvarar för uppgifterna byts ut.

5 §. Säkerhets- och kemikalieverket. Paragrafens namn ändras från nuvarande "Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral" till "Säkerhets- och kemikalieverket". De uppgifter som anges i paragrafen med undantag av 4 mom. överförs till Säkerhets- och kemikalieverket. I 1 mom. sammanslås 1 och 2 punkten till en punkt, eftersom endast en myndighet kommer att vara ansvarig för ärendena när lagen har trätt i kraft. Från nuvarande 8 e § flyttas 3 mom. till 5 § och blir en ny punkt 6 och första meningen i 8 e § 1 mom. flyttas till 5 § och blir en ny punkt 7. Från denna paragraf flyttas 4 mom. till en ny 5 a § och blir 2 mom., eftersom den uppgift det är fråga om kommer att kvarstå hos Finlands miljöcentral.

Om den riksomfattande styrningen av regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskydd föreskrivs i lagen om regionförvaltningsverken (896/2009).

5 a §. Finlands miljöcentral. I den nya 5 a § ska samlas de uppgifter enligt kemikalielagen som då kemikalietillsynen koncentreras kommer att kvarstå hos Finlands miljöcentral. Dessa uppgifter flyttas till den föreslagna nya 5 a § från nuvarande 5 § 4 mom. och 8 e § 2 mom. Om uppgifterna vid Finlands miljöcentral ska dessutom föreskrivas i 8 c, 42 och 45 § i lagen.

6 §. Regionförvaltningsverket. I 4 mom, finns en hänvisning till 5 §, som i den nuvarande lagen lyder "myndigheter som nämns i 5 §". Det föreslås att denna hänvisning ändras till "Säkerhets- och kemikalieverket".

6 a §. Närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten. I 4 mom, finns en hänvisning till 5 §, som i den nuvarande lagen lyder "myndigheter som nämns i 5 §". Det föreslås att denna hänvisning ändras till "Säkerhets- och kemikalieverket".

7 §. Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten. I 4 mom. 2 punkten ersätts hänvisningen till det kemikalieproduktregister som förs av Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården med en hänvisning till det kemikalieproduktregister som förs av Säkerhets- och kemikalieverket. I 5 mom, finns en hänvisning till 5 §, som i den nuvarande lagen lyder "myndigheter som nämns i 5 §". Det föreslås att denna hänvisning ändras till "Säkerhets- och kemikalieverket".

7 a §. Riksomfattande tillsynsprogram. I 1 mom. föreslås det att "Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral" ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket.

8 §. Tullverket. I 4 mom, finns en hänvisning till 5 §, som i den nuvarande lagen lyder "myndigheter som nämns i 5 §". Det föreslås att denna hänvisning ändras till "Säkerhets- och kemikalieverket".

8 a §. Säkerhetsteknikcentralen. Det föreslås att paragrafen upphävs, eftersom de kemikalietillsynsuppgifter som avses i 8 a § och 5 § genom den föreslagna överföringen av uppgifter kommer att utföras vid det nya Säkerhets- och kemikalieverket och en eventuell uppgiftsfördelning mellan verkets olika enheter inte längre behöver föreskrivas i lag. Den behörighet som avses i 8 a § har alltså införts i 5 §. I och med att 8 a § upphävs, upphör även statsrådets förordning (350/2009) om Säkerhetsteknikcentralens uppgifter vid övervakning av iakttagandet av begränsningar gällande sammansättningen hos vissa konsumtionsvaror i enlighet med artikel 67 i REACH-förordningen.

8 b §. Nationell rådgivning. Det föreslås att "Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral" ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket.

8 e §. Behöriga myndigheter som avses i vissa av Europeiska gemenskapens förordningar. Paragrafen upphävs i sin helhet. Första meningen i 1 mom. flyttas till 5 § och blir en ny punkt 7, som kommer att omfatta såväl SYKE:s som Valvira:s nuvarande uppgifter. Paragrafens andra mening "Dessutom är Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården behörig myndighet enligt artiklarna 10, 11 och 15 i den förordningen i fråga om förebyggande och avvärjning av sådana skador på hälsan som orsakats av tvätt- och rengöringsmedel och i fråga om överensstämmelse med principerna för god laboratoriesed enligt artikel 8 i den förordningen." slopas som onödig, eftersom det redan i den nya punkten 7 i 5 § föreskrivs om uppgifterna enligt artiklarna 10, 11 och 15 i tvättmedelsförordningen. Om inspektioner av de laboratorier som hör till lagens tillämpningsområde och som hänför sig till artikel 8 i tvättmedelsförordningen föreskrivs för närvarande i 57 § i lagen, dvs. redan enligt den nuvarande lagen ansvarar Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet – Fimea för inspektionerna. Från 8 e § flyttas 3 mom. till 5 § och blir en ny punkt 6 och 2 mom. flyttas på motsvarande sätt till nya 5 a §.

25 §. Skyldighet att låta godkänna biocidpreparat. Det föreslås att "Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral" i denna paragraf ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom slopas paragrafens andra mening som onödig, eftersom det inte längre är nödvändigt att genom förordning bestämma om fördelningen av behörigheten mellan myndigheterna, emedan endast en myndighet i fortsättningen kommer att vara behörig.

30 c §. Registrering. I 1 mom. föreslås det att "Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral" ersätts med uttrycket "den behöriga myndigheten",

eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom slopas paragrafens hänvisning om utfärdande av förordning om fördelningen av behörigheten som onödig, eftersom det inte längre är nödvändigt att genom förordning bestämma om fördelningen av behörigheten mellan myndigheterna, emedan endast en myndighet i fortsättningen kommer att vara behörig.

43 §. Förbud mot hantering av en kemikalie. I 2 mom. föreslås det att "Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral" ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom upphävs hänvisningen till hälso- och miljöskador och brand- och explosionsrisker som onödig, eftersom endast en myndighet efter överföringen av uppgifterna ska ansvara för skötseln av de uppgifter som avses i paragrafen i fråga om alla dessa risker.

45 §. Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar. I 2 och 3 mom. föreslås det att "Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral" ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket. Eftersom en del av de uppgifter som hänför sig till internationella avtal kvarstår hos SYKE, behöver också SYKE de befogenheter som avses i paragrafen. Dessutom slopas hänvisningarna till hälso- och miljöskador och brand- och explosionsrisker som onödig, eftersom endast en myndighet efter överföringen av uppgifterna ska ansvara för skötseln av de uppgifter som avses i paragrafen i fråga om alla dessa risker.

48 a §. Lämmande av uppgifter om kemikalier. I 1 mom. ersätts "Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården" med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom mottagandet av meddelandena i fråga överförs från Valvira till Säkerhets- och kemikalieverket.

49 §. Tillsynsmyndigheternas skyldigheter att samarbeta. I 3 mom. föreslås det att "Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral" ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom upp-

gifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket.

55 §. Ändringsökande. I 3 mom. föreslås det att "Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral" ersätts med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom uppgifterna i fråga överförs från nämnda ämbetsverk till Säkerhets- och kemikalieverket.

59 a §. Krav på skydd för affärs- och yrkeshemligheter. Hänvisningarna till 5 kap. i 1 och 2 mom. slopas som onödig, eftersom 5 kap. har upphävts genom lag (491/2008). I 2 mom. ersätts "Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården" med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom mottagandet av meddelandena i fråga överförs från Valvira till Säkerhets- och kemikalieverket.

59 d §. Användning av generiskt namn på en kemikalie och hemlighållande av exakta namn. I paragrafen ersätts "Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården" med "Säkerhets- och kemikalieverket", eftersom mottagandet av meddelandena i fråga överförs från Valvira till Säkerhets- och kemikalieverket.

60 §. Avgifter. I 6 mom. finns på tre ställen en hänvisning till "de myndigheter som avses i 5 §". Det föreslås att denna ändras till en hänvisning till "Säkerhets- och kemikalieverket".

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2011.

Lagen ska innehålla en sedvanlig bestämmelse om ikraftträdande. Åtgärder som verkställigheten av denna lag förutsätter ska dessutom få vidtas innan lagen träder i kraft.

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och vid Finlands miljöcentral, med undantag av de ärenden som avses i 5 a §, ska överföras till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

1.3 Lagen om tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

2 §. Uppgifter. I 2 § 1 mom. 1 punkten slopas hänvisningen till kemikalielagen, eftersom alla de uppgifter enligt kemikalielagen som Valvira för närvarande sköter överförs

till Säkerhets- och kemikalieverket på det sätt som föreslås i denna proposition. Den styrning och tillsyn som föreskrivs i kemikalielagen ska således inte längre hör till Valviras uppgifter.

Lagen ska innehålla en sedvanlig bestämmelse om ikraftträdande. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2011. Åtgärder som verkställigheten av denna lag förutsätter ska dessutom få vidtas innan lagen träder i kraft.

1.4 Miljöskyddslagen

De ändringar som koncentrationen av kemikalieförvaltningen orsakar i miljöskyddslagen kommer att vara av teknisk natur, då hänvisningarna till Finlands miljöcentral ändras till en hänvisning till Säkerhets- och kemikalieverket.

17 a §. Beviljande av undantag i vissa fall. De tillsynsuppgifter som avses i 11 § i statsrådets förordning om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa målarfärger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering (837/2005), överförs till Säkerhets- och kemikalieverket. Den i paragrafen avsedda behandlingen av undantagslov som hör till tillsynsmyndighetens uppgifter och som det finns närmare bestämmelser om i nämnda förordning ska också överföras från Finlands miljöcentral till Säkerhets- och kemikalieverket.

22 §. Tillsynsmyndigheter. De uppgifter som avses i 11 § i statsrådets förordning om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa målarfärger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering, är till sin natur lämpliga att skötas i anslutning till kemikalietillsynen, där de även hittills skötts. Paragrafen ändras så att Säkerhets- och kemikalieverket utses att sköta Finlands miljöcentralens uppgifter som tillsynsmyndighet.

87 §. Beslut om förbud eller åläggande som gäller ämnen, preparat, produkter, anläggningar och maskiner. Eftersom de uppgifter som avses i 11 § i statsrådets förordning om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa må-

larfärger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering, överförs till Säkerhets- och kemikalieverket, överförs också, i fråga om den myndighet som övervakar det undantagslov som avses i 17 a §, behörigheten att fatta beslut om förbud eller åläggande som gäller ämnen, preparat, produkter, anläggningar och maskiner från Finlands miljöcentral till Säkerhets- och kemikalieverket.

97 a §. Sökande av ändring i vissa fall. I 1 och 5 mom. ersätts Säkerhetsteknikcentralen med det nya namnet Säkerhets- och kemikalieverket.

108 a §. Bevis på behörighet för dem som hanterar ämnen som bryter ned ozonskiktet samt vissa fluorerade växthusgaser. I 2 och 4 mom. beaktas ändringen av Säkerhetsteknikcentralens namn till Säkerhets- och kemikalieverket.

108 c §. Anmälan för verifiering av behörigheten och verifiering av behörigheten. I 1—4 mom. ersätts Säkerhetsteknikcentralen med det nya namnet Säkerhets- och kemikalieverket.

108 e §. Myndighetsregister. I 1 mom. ersätts Säkerhetsteknikcentralen med det nya namnet Säkerhets- och kemikalieverket.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2011. Lagen ska innehålla en sedvanlig bestämmelse om ikraftträdande. Åtgärder som verkställigheten av denna lag förutsätter ska dessutom få vidtas innan lagen träder i kraft.

De ärenden enligt denna lag som är hänförliga vid Finlands miljöcentral ska överföras till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

1.5 Lagen om växtskyddsmedel

I de flesta ändringar som föreslås i lagen om växtskyddsmedel ersätts Livsmedelssäkerhetsverket med Säkerhets- och kemikalieverket.

I bestämmelserna ska också göras vissa tekniska ändringar, som huvudsakligen beror på ändringar någon annanstans i lagstiftningen.

5 §. Skyldighet att låta godkänna växtskyddsmedel. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

9 §. Beslut om godkännande. I 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

12 §. Ändring och utvidgning av godkännande. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. 3 mom. förblir oförändrat.

13 §. Godkännande av parallellimporterade preparat. Den gällande bestämmelsen om godkännande av parallellimporterade preparat innehåller ett förenklat tillståndsförfarande för växtskyddsmedel, som baserar sig på artiklarna 28 och 30 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och på Europeiska gemenskapernas domstols tolkning av dem i sina avgöranden om växtskyddsmedel och läkemedel. Enligt det förenklade förfarandet gäller kontroller som de importerande medlemsstaternas myndigheter utför enbart likheten mellan det importerade preparatet och ett preparat som en behörig myndighet i den importerande medlemsstaten redan godkänt. Gemenskapernas domstol har preciserat kraven på samma identitet i mål C-201/06 genom att konstatera att den importerade produkten (det parallellimporterade preparatet) och referensprodukten (originalpreparatet) ska ha ett gemensamt ursprung. Med gemensamt ursprung avses att produkterna har tillverkats av samma bolag eller ett närstående företag, eller av ett företag som innehar licens, enligt samma formel. Med anledning av nämnda dom preciseras 1 mom. 2 punkten på motsvarande sätt så att ett parallellimporterat preparat (preparat som förs in till Finland) för att vara likadant som ett originalpreparat (i Finland godkänt preparat) ska ha tillverkats av samma bolag eller intresseföretag eller med ett tillstånd som har beviljats för samma tillverkningsmetod. Dessutom ska det innehålla samma verksamma ämne och ha samma verkan som originalpreparatet, såsom det står i gällande bestämmelse.

I 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. 3 mom. förblir oförändrat.

14 §. Återkallande av godkännande. 1 mom. förblir oförändrat. I 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

15 §. Sakkunnigmyndigheter och sakkunniginrättningar. I 1 mom. i den gällande bestämmelsen har föreskrivits om de myndigheter som är skyldiga att utföra kontroller eller avge utlåtanden om förutsättningarna för godkännande av ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel. I 2 mom. förtecknas Livsmedelssäkerhetsverkets nuvarande uppgifter.

Vid den föreslagna omorganiseringen av ämbetsverken föreslås det att en stor del av Livsmedelssäkerhetsverkets uppgifter som hänför sig till växtskyddsmedel överförs till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessa uppgifter gäller riskutvärdering, godkännande och registrering av växtskyddsmedel. Till de riskutvärderingsuppgifter hos Livsmedelssäkerhetsverket som har föreslagit bli överförda hör utvärdering av de fysikaliska och kemiska egenskaperna hos de ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel. I utvärderingen av fysikaliska och kemiska egenskaper ingår också utvärdering av metoderna för analys av verksamma ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel och utvärdering av de verksamma ämnens motsvarighet. Även utvärderingen av rester av växtskyddsmedel som förekommer i växtprodukter och animaliska produkter och därtill hörande utvärdering av metabolism hos växter och djur hör till de uppgifter vid Livsmedelssäkerhetsverket som föreslås bli överförda till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom föreslås det att utvärderingen av växtskyddsmedlens miljörisker som nu görs vid Finlands miljöcentral och utvärderingarna av växtskyddsmedlens brand- och explosionsrisk och hälsoriskerna för arbetstagarer som görs vid Tillstånds- och tillsynsverket för hälsovården överförs till Säkerhets- och kemikalieverket. I 2 mom. i den föreslagna bestämmelsen ska föreskrivas om alla dessa uppgifter som överförs till Säkerhets- och kemikalieverket.

Fastställandet och utvärderingen av rester av växtskyddsmedel som eventuellt har blivit kvar i växtprodukter och animaliska produkter vid användningen av växtskyddsmedel samt utarbetandet av förslag för Europeiska gemenskapen till maximala rester samt därmed förknippade fysikaliska och kemiska analyser av växtskyddsmedel föreslås kvarstå

hos Livsmedelssäkerhetsverket, eftersom uppgifterna hänger nära samman med verkets arbete för att kontrollera resterna av växtskyddsmedel och med livsmedelssäkerheten. Livsmedelssäkerhetsverket har de analysmetoder och laboratoriefärdigheter som behövs för fastställandet av rests substanser och kvalitetskontrollen av preparat. Om dessa uppgifter ska föreskrivas i 1 mom. i den föreslagna bestämmelsen i samband med andra biträdande myndigheters uppgifter.

18 §. Examen gällande användning av växtskyddsmedel. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. I 2 mom. slopas den första meningen om samarbetet mellan myndigheter som onödig, eftersom samtliga berörda myndigheter vid omorganiseringen övergår till Säkerhets- och kemikalieverket.

22 §. Bokföring och underrättelse om försäljnings- och importmängde. I 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

24 §. Anmälningsskyldighet. I paragrafen ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

25 §. Godkännande av institutioner som utför testning. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. 3 mom. förblir oförändrat.

26 §. Försök och forskning. I 1, 3 och 4 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. 2 och 5 mom. förblir oförändrade.

29 §. Tillsynsmyndigheter. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

30 §. Auktoriserade inspektörer. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. 3 mom. förblir oförändrat.

32 §. Tillsynsplan. I 1 mom. föreskrivs det att Livsmedelssäkerhetsverket årligen ska utarbeta en tillsynsplan för organiseringen av tillsynen i samarbete med arbetarskydds-, hälsoskydds-, och miljöförhållningsmyndigheterna samt med tullverket. I den föreslagna lagen ändras i 1 mom. Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom slopas största delen av de i paragrafen nämnda myndigheterna som onödiga, eftersom de vid den föreslagna omorganiseringen

överförs till Säkerhets- och kemikalieverket. Livsmedelssäkerhetsverket ansvarar även i fortsättningen för kontrollen av rester av växtskyddsmedel och det föreslås därför att Livsmedelssäkerhetsverket tillförs som ny samarbetsmyndighet. Den föreslagna bestämmelsen ska säkerställa att livsmedelssäkerhetsaspekten beaktas i tillsynen över växtskyddsmedel, då Säkerhets- och kemikalieverket bereder tillsynen i samarbete med Livsmedelssäkerhetsverket och tullverket.

35 §. Europeiska gemenskapens inspektörer. I 1 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

39 §. Växtskyddsmedelsregister och växtskyddsmedelsförteckning. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. 3 och 4 mom. förblir oförändrade.

40 §. Offentliggörande av tillsynsresultat. I 1 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. Till övriga delar förblir paragrafen oförändrad.

42 §. Förbud. I 1 och 3 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. Till övriga delar förblir paragrafen oförändrad.

Enligt den gällande lagen och enligt 15 § i den föreslagna lagen har Livsmedelssäkerhetsverket till uppgift att utvärdera resterna av växtskyddsmedel i växtprodukter och animaliska produkter. Eftersom största delen av de övriga uppgifterna som gäller växtskyddsmedel föreslås bli överförda till Säkerhets- och kemikalieverket och tillämpningen av bestämmelsen i fråga ofta också förutsätter utvärdering av rester, föreslås det att i 1 mom. 4 punkten införs en mening om Säkerhets- och kemikalieverkets möjlighet att be Livsmedelssäkerhetsverket utvärdera om användningen av den behandlade skörden som livsmedel eller djurfoder medför fara för konsumenter eller djur.

I det gällande 3 mom. nämns tillsynsmyndigheterna genom en hänvisning till 29 § 1 mom. För tydlighetens skull ändras bestämmelsen så att tillsynsmyndigheterna nämns vid namn.

43 §. Förordnande om förstörande eller utförelse. I 1 och 2 mom. ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

verket. Till övriga delar förblir paragrafen oförändrad.

44 §. Vite och tvångsutförande. I paragrafen ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom föreslås det att ordalydelsen i laghänvisningen moderniseras.

46 §. Polisanmälan. I paragrafen ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

50 §. Klassificering av växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön. I rubriken till den gällande paragrafen används på finska termen ”luokittelu”. I gemenskapslagstiftningen om kemikalier används på finska numera termen ”luokitus” om klassificering av kemikalier och det föreslås att rubriken till paragrafen ändras i enlighet med nuvarande bruk. I paragrafen ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

54 §. Arvoden och kostnadsersättningar. I paragrafen ändras Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2011.

Lagen ska innehålla en sedvanlig bestämmelse om ikraftträdande. Åtgärder som verkställigheten av denna lag förutsätter ska dessutom få vidtas innan lagen träder i kraft.

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Livsmedelssäkerhetsverket, Finlands miljöcentral och Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården ska överföras till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

Helt nya bemyndiganden att utfärda förordning föreslås i den nya lagen om Säkerhets- och kemikalieverket. Enligt 2 § i lagen om Säkerhets- och kemikalieverket ska närmare bestämmelser om Säkerhets- och kemi-

kalieverkets uppgifter kunna utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt 3 § 3 mom. ska närmare bestämmelser om styrningen av Säkerhets- och kemikalieverkets kunna utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt 4 § 5 mom. ska närmare bestämmelser om ledning, beslutanderätt och behörighetsvillkor kunna utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt 5 § 2 mom. ska närmare bestämmelser om delegationens uppgifter och sammansättning kunna utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

I 4 § i lagen om Säkerhets- och kemikalieverket ska föreskrivas om ledningen av verket och om beslutanderätten I överdirektörens uppgifter ingår utövning av offentlig makt, som enligt 119 § 2 mom. i grundlagen ska regleras i lag. Enligt den föreslagna lagen fastställer överdirektören Säkerhets- och kemikalieverkets arbetsordning och avgör ärenden som gäller verkets organisation, utövningen av beslutanderätt och vissa andra ärenden som hör till verkets interna förvaltning. För närvarande finns bestämmelser om utnämningen av Säkerhetsteknikcentralens överdirektör i 7 § i förordningen om säkerhetsteknikcentralen. I propositionen föreslås det att denna reglering på förordningsnivå överförs till lag på det sätt som föreskrivs i grundlagen. Lagförslagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag**om Säkerhets- och kemikalieverket**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Ansvarsområde

Säkerhets- och kemikalieverket förebygger skador på personer, egendom och miljö samt olägenheter för hälsa och miljö och säkerställer den fria rörligheten för varor och tjänster som överensstämmer med föreskrivna krav. Säkerhets- och kemikalieverket är verksam inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde.

övervakningen av Säkerhets- och kemikalieverket.

Arbets- och näringsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt miljöministeriet styr Säkerhets- och kemikalieverket i samverkan inom sina respektive ansvarsområden.

Närmare bestämmelser om styrningen av Säkerhets- och kemikalieverket kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

2 §

Uppgifter

Säkerhets- och kemikalieverket har till uppgift att övervaka och främja

- 1) teknisk säkerhet och överensstämmelse med kraven hos produkter, tjänster och produktionssystem,
- 2) konsumentssäkerhet,
- 3) kemikaliesäkerhet, samt
- 4) växtskyddsmedlens säkerhet och kvalitet.

Säkerhets- och kemikalieverket sköter dessutom de uppgifter som enligt särskilda bestämmelser ankommer på det.

Närmare bestämmelser om Säkerhets- och kemikalieverkets uppgifter kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 §

Styrande ministerier

Arbets- och näringsministeriet ansvarar för den allmänna administrativa styrningen och

4 §

Ledning och beslutanderätt

Säkerhets- och kemikalieverket leds av en överdirektör, som utnämns av statsrådet. Överdirektören ansvarar för utvecklingen av verkets verksamhet och dess resultat och för att målen nås.

Överdirektören avgör de ärenden som ankommer på Säkerhets- och kemikalieverket, om det inte föreskrivs eller i arbetsordningen bestäms att de ska avgöras av någon annan tjänsteman.

Överdirektören fastställer Säkerhets- och kemikalieverkets arbetsordning.

Överdirektören kan i enskilda fall förbehålla sig rätten att avgöra ett ärende som annars ska avgöras av en underordnad.

Närmare bestämmelser om ledning och beslutanderätt kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Delegation

Säkerhets- och kemikalieverket kan som rådgivande organ ha en delegation, som tillsätts av arbets- och näringsministeriet.

Bestämmelser om delegationens uppgifter och sammansättning utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Avtal och med dem förknippad handlingssekretess

Säkerhets- och kemikalieverket kan anlita experter och ingå avtal med myndigheter, sammanslutningar och enskilda personer för utförande av undersökningar och fullgörande av andra uppgifter som hör till verkets ansvarsområde. På sekretessplikten för den som sköter dessa uppgifter tillämpas vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

7 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs lagen av den 21 augusti 1995 om Säkerhetsteknikcentralen (1071/1995) jämte ändringar.

Säkerhets- och kemikalieverket fortsätter Säkerhetsteknikcentralens verksamhet.

Om det i någon annan lag eller i bestämmelser som utfärdats med stöd av någon annan lag hänvisas till Säkerhetsteknikcentralen, ska hänvisningen anses avse Säkerhets- och kemikalieverket.

Åtgärder som gäller verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

8 §

Övergångsbestämmelser som gäller personalen

Den personal i arbetsavtals- och tjänsteförhållande vid Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral som sköter de uppgifter som överförs till Säkerhets- och kemikalieverket enligt kemikalielagen (744/1989), miljöskyddslagen (86/2000) och lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) och motsvarande tjänster och uppgifter överförs till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft. För överföringen av tjänsten och uppgiften behövs inte tjänstemannens eller arbetstagarens samtycke, om inte tjänsten eller uppgiften överförs till en annan pendlingsregion.

Den personal i arbetsavtals- och tjänsteförhållande som sköter visstidsuppgifter övergår i Säkerhets- och kemikalieverkets tjänst för den tid anställningsförhållandet på viss tid varar.

De anställda som överförs behåller de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren i deras anställningsförhållande.

Löner som är högre än månadslönen enligt Säkerhets- och kemikalieverkets lönesystem garanteras under förutsättning att personen uppgifter vid Säkerhets- och kemikalieverket till sin kravnivå motsvarar minst uppgifterna vid Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral. Personen är i så fall berättigad till ett lönetillägg motsvarande skillnaden mellan den månadslön som betalas vid Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården eller Finlands miljöcentral och den månadslön som betalas av Säkerhets- och kemikalieverket.

Om de uppgifter som hör till en tjänst ändras väsentligt och en ny tjänst inrättas i stället för den tidigare, kan den nya tjänsten tillsättas utan att den förklaras ledig.

2.

Lag**om ändring av kemikalielagen**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i kemikalielagen (744/1989) 8 a och 8 e §, sådana de lyder, 8 a § i lag 1222/2009 och 8 e § i lag 408/2009,

ändras 5 §, 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., 7 § 4 och 5 mom., 7 a § 1 mom., 8 § 4 mom., 8 b, 25, 30 c, 43, 45 och 48 a §, 49 § 3 mom., 55 § 3 mom., 59 a och 59 d § samt 60 § 6 mom.,

sådana de lyder, 5 § i nämnda lag 408/2009 och i lag 1547/2009, 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., och 49 § 3 mom. i nämnda lag 1547/2009, 7 § 4 mom. samt 8 b och 48 a § i nämnda lag 408/2009, 7 § 5 mom., 7 a 1 mom., 8 § 4 mom. och 59 d § i lag 491/2008, 25 och 30 c § i lag 1198/1999, 43 § och 55 § 3 mom. i lag 57/1999, 45 § i lagarna 1412/1992, 220/1995, 57/1999 och 391/2005, 59 a § i lag 591/2001 och 60 § 6 mom. i lag 131/2009, samt

fogas till lagen en ny 5 a § som följer:

5 §

Säkerhets- och kemikalieverket

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den med avseende på kemikalier, varor innehållande kemikalier och biocidpreparat som tillverkas och släpps ut på marknaden samt den riksomfattande styrningen av verkställigheten och av den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten ankommer på Säkerhets- och kemikalieverket. Dessutom svarar verket för den riksomfattande styrningen av den tillsyn som regionförvaltningsverken utövar, med undantag för den riksomfattande styrningen av ansvarsområdet för arbetarskyddsuppgifter.

Säkerhets- och kemikalieverket ska, utöver vad som föreskrivs på något annat ställe i lag, särskilt

1) ha tillsyn över att registrerings- och anmälningsplikterna enligt avdelning II i REACH-förordningen, skyldigheterna beträffande information enligt förordningens avdelning IV och begränsningarna enligt förordningens artikel 67 fullgörs,

2) besluta om åtgärder som krävs för avhjälpande av brister enligt 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., 7 § 5 mom. och 8 § 4 mom. som upptäckts vid tillsynen,

3) fungera som nationell kontaktmyndighet vid informationsutbytet mellan Europeiska kemikaliemyndigheten och de myndigheter som har tillsyn över efterlevnaden av denna lag,

4) delta i samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna i EU:s medlemsländer och samordna det nationella genomförandet av tillsynsprojekt som det beslutats om inom kemikaliemyndighetens forum för tillsyn,

5) ha tillsyn över efterlevnaden av vad som föreskrivs om klassificering, märkning och förpackning av kemikalier i denna lag eller med stöd av den och ha tillsyn över efterlevnaden av de skyldigheter i fråga om klassificering, märkning och förpackning som anges i artikel 4 och i avdelningarna II—IV i CLP-förordningen, den anmälningsplikt som anges i artikel 40 i CLP-förordningen samt bestämmelserna om reklam i artikel 48 i CLP-förordningen,

6) vara behörig myndighet som avses i artikel 121 i REACH-förordningen och artikel 43 i CLP-förordningen,

7) vara behörig myndighet som avses i artiklarna 5, 7, 10, 11 och 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel.

5 a §

Finlands miljöcentral

Finlands miljöcentral är behörig myndighet som avses i artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG.

När kemikalier exporteras från Finland ska Finlands miljöcentral dessutom ha tillsyn över efterlevnaden av 42 § och av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga kemikalier och Rotterdamskonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (FördrS 107/2004).

6 §

Regionförvaltningsverket

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskyddsuppgifter till denna del lämna över ärendet till Säkerhets- och kemikalieverket för behandling.

6 a §

Närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten till denna del lämna över ärendet till Säkerhets- och kemikalieverket för behandling.

7 §

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten ska, utöver att den deltar i tillsynsprojekt som avses i 8 d §, delta i genomförandet av andra riksomfattande tillsynsprojekt och särskilt övervaka att

1) kemikalier som släpps ut på marknaden har klassificerats och förpackats och att deras emballage försetts med märkningar enligt CLP-förordningen eller i enlighet med denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den,

2) verksamhetsidkarna har skickat in de uppgifter som avses i 48 a § till kemikalieproduktregistret som förs av Säkerhets- och kemikalieverket,

3) de skyldigheter att tillhandahålla och vidarebefordra information som avses i artiklarna 31—33 i REACH-förordningen fullgörs,

4) de begränsningar som avses i artikel 67 i REACH-förordningen iakttas, och

5) de bestämmelser om detaljförsäljning av farliga kemikalier som finns i denna lag eller har utfärdats med stöd av den iakttas.

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion som den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten förrättat krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten till denna del lämna över ärendet till Säkerhets- och kemikalieverket för behandling.

7 a §

Riksomfattande tillsynsprogram

För styrningen av verkställigheten av tillsynen enligt denna lag och för samordningen av de kommunala kemikalietillsynsmyndigheternas åtgärder ska Säkerhets- och kemikalieverket utarbeta ett riksomfattande tillsynsprogram.

8 §

Tullverket

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion som tullverket förrättat krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska tullverket till denna del lämna över ärendet till Säkerhets- och kemikalieverket för behandling.

8 b §

Nationell rådgivning

Säkerhets- och kemikalieverket ansvarar för den nationella rådgivning som ska ge tillverkare, importörer, nedströmsanvändare, distributörer och andra berörda parter råd i enlighet med artikel 124 i REACH-förordningen och artikel 44 i CLP-förordningen. Närmare bestämmelser om ordnandet och genomförandet av rådgivningen kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

25 §

Skyldighet att låta godkänna biocidpreparat

Biocidpreparat får inte släppas ut på marknaden eller användas utan godkännande, om inte något annat bestäms nedan. Beslut om godkännande fattas av Säkerhets- och kemikalieverket (behörig myndighet).

30 c §

Registrering

Ett biocidpreparat som avses i 30 b § 1 mom. 2 punkten ska registreras innan det släpps ut på marknaden eller tas i bruk. Ansökan om registrering ska lämnas till den behöriga myndigheten. Beträffande registrering gäller i övrigt i tillämpliga delar bestämmelserna om godkännande i 26—30 §.

Närmare bestämmelser om ansökan om registrering och de uppgifter som ska fogas till

ansökan utfärdas genom förordning av miljöministeriet.

43 §

Förbud mot hantering av en kemikalie

Kan en kemikalie eller användningen av en kemikalie med fog bedömas orsaka betydande skada eller fara för människors hälsa eller för miljön, får statsrådet förbjuda tillverkning, import, utsläppande på marknaden eller annan överlåtelse, export, användning eller annan därmed jämförlig hantering av kemikalien samt meddela begränsningar och villkor för verksamheten.

Om avvärjning av skador som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, kan Säkerhets- och kemikalieverket tillfälligt meddela nödvändiga förbud och begränsningar. Saken ska härvid utan dröjsmål hänskjutas till statsrådet.

45 §

Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar

Om någon vid tillverkning, import, utsläppande på marknaden eller annan överlåtelse, upplagring, distribution eller användning av en kemikalie eller i någon annan kemikaliehantering som avses i denna lag bryter mot denna lag eller bestämmelser eller föreskrifter som utfärdas med stöd av den, kan tillsynsmyndigheten förbjuda verksamhetsidkaren att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot bestämmelserna eller föreskrifterna och förelägga verksamhetsidkarna att i övrigt fullgöra sina skyldigheter enligt lagen.

Säkerhets- och kemikalieverket kan i sådana fall som avses i 1 mom. besluta om förbud mot utsläppande på marknaden av en kemikalie samt om förfarandet vid returnering eller anmälan om fara eller bestämma att en kemikalie ska oskadliggöras på behörigt sätt. Förbud och begränsningar meddelas dock av Finlands miljöcentral, när det är fråga om tillsyn över efterlevnaden av Europaparlamentets och rådets förordning som avses i

5 a § 1 mom. eller tillsynen över efterlevnaden av 42 § 3 mom.

Om den lokala myndighet som utövar tillsyn över efterlevnaden av kemikalielagen anser det vara nödvändigt att i ett fall som avses i 1 mom. vidta åtgärder som avses i 2 mom., ska tillsynsmyndigheten göra en framställning i saken till Säkerhets- och kemikalieverket eller Finlands miljöcentral beroende på vilkendera myndigheten som är behörig i den.

48 a §

Lämnande av uppgifter om kemikalier

En verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie som avses i artikel 31 i REACH-förordningen släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland ska lämna Säkerhets- och kemikalieverket uppgifter om kemikalien.

Närmare bestämmelser om lämnande av uppgifter utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

49 §

Tillsynsmyndigheternas skyldigheter att samarbeta

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten och regionförvaltningsverket är skyldiga att på begäran utan ersättning lämna Säkerhets- och kemikalieverket de övriga uppgifter om kontroller, kontrollåtgärder, kontrollpersonal, avgifter och tillsyn som behövs för styrningen, uppföljningen, rapporteringen och statistiken i fråga om tillsynen enligt denna lag. Uppgifterna ska lämnas till Säkerhets- och kemikalieverket på det sätt som verket bestämmer särskilt.

55 §

Ändringssökande

Besvär får inte anföras över tillfälliga förbud eller begränsningar som Säkerhets- och

kemikalieverket har meddelat enligt 43 § 2 mom.

59 a §

Krav på skydd för affärs- och yrkeshemligheter

Den som ansöker om förhandsgodkännande eller registrering enligt 6 kap. samt en i 17 § avsedd verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande ska särskilt ange de uppgifter som han betraktar som affärs- eller yrkeshemligheter och som han yrkar att ska hållas hemliga för andra än de myndigheter som deltar i behandlingen av ansökan eller anmälan. Den som framställer yrkandet ska motivera detta.

Om en i 17 § avsedd verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande eller en sökande eller anmälare som avses i 6 kap. själv offentliggör uppgifter som tidigare varit sekretessbelagda, ska Säkerhets- och kemikalieverket underrättas om detta.

59 d §

Användning av generiskt namn på en kemikalie och hemlighållande av exakta namn

De exakta kemiska namn på farliga ämnen som krävs vid märkning av emballage till och i säkerhetsdatablad för kemikalier kan anges som generiska namn när den fara som ämnet orsakar är obetydlig. Närmare bestämmelser om när faran kan anses vara obetydlig, förfarandena i samband med anmälan av namn och Säkerhets- och kemikalieverkets rätt att godkänna ansökningar om användning av generiskt namn utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

60 §

Avgifter

Staten ersätter de kostnader som kommunen orsakas för utförande av sådana kontrol-

ler, provtagningar, undersökningar och utredningar inom kemikalietillsynen som inte enligt vad som föreskrivs ankommer på den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten utan hör till Säkerhets- och kemikalieverkets uppgifter och som Säkerhets- och kemikalieverket särskilt har styrt till kommunen för att fullgöras av den.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral, med undantag av de ärenden som avses i 5 a §, överförs till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

3.

Lag

om ändring av 2 § i lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (669/2008) 2 § som följer:

2 §

Uppgifter

Verket ska sköta följande:

1) den tillståndsförvaltning, styrning och tillsyn som ankommer på verket enligt lagen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (559/1994), folkhälsolagen (66/1972), lagen om företagshälsovård (1383/2001), lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989), mentalvårdslagen (1116/1990), lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990), lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007), lagen om elektroniska recept (61/2007), socialvårdslagen (710/1982), lagen om tillsyn över privat socialservice (603/1996), lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977), hälso-skyddslagen (763/1994), alkohollagen (1143/1994), lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976), gentek-

niklagen (377/1995) och lagen om produkter och utrustning för hälso- och sjukvård (1505/1994),

2) de uppgifter som ankommer på verket enligt bestämmelser i lagstiftningen om abort, sterilisering, rättspsykiatri, assisterad befruktning, användning av mänskliga organ, vävnader och celler för medicinska ändamål, medicinsk forskning och utredande av dödsorsak,

3) uppgifter som ankommer på verket enligt någon annan lag eller förordning.

Verket ska dessutom sköta de uppgifter som med stöd av den ovan avsedda lagstiftningen hör till dess ansvarsområde och som social- och hälsovårdsministeriet ålägger verket.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som gäller verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft

4.

Lag**om ändring av miljöskyddslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i miljöskyddslagen (86/2000) 17 a § 1 mom., 22 § 2 mom., 87 § 3 mom., 97 a § 1 och 5 mom., 108 a § 2 och 4 mom., 108 c § och 108 e § 1 mom., sådana de lyder, 17 a § 1 mom. i lag 814/2005, 22 § 2 mom. i lag 1590/2009 samt 87 § 3 mom., 108 a § 2 och 4 mom., 108 c § och 108 e § 1 mom. i lag 681/2008, som följer:

17 a §

Beviljande av undantag i vissa fall

Säkerhets- och kemikalieverket kan på ansökan bevilja undantag för köp eller försäljning av en bestämd mängd av en produkt vars halt av flyktiga organiska föreningar inte motsvarar gränsvärdena i statsrådets förordning om genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/42/EG om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa färger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering och om ändring av direktiv 1999/13/EG. Undantag kan beviljas för produkter som används för restaurering och underhåll av byggnader och gamla fordon som har ett särskilt historiskt och kulturellt värde. Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare vilka objekt med ett särskilt historiskt och kulturellt värde i fråga om vilka ett ovan nämnt undantag kan beviljas.

22 §

Tillsynsmyndigheter

Hälsoskyddsmyndigheterna och de tillsynsmyndigheter som avses i lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet övervakar iakttagandet av de förordningar av statsrådet som avses i 13 § 1 mom. 2 punkten och 108 d § i denna lag. Även arbetskyddsmyndigheterna övervakar iaktta-

gandet av den förordning av statsrådet som avses i 13 § 1 mom. 2 punkten och myndigheterna för livsmedelstillsyn iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 108 d §. Säkerhets- och kemikalieverket övervakar iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 15 § och som gäller produkter som innehåller organiska lösningsmedel.

87 §

Beslut om förbud eller åläggande som gäller ämnen, preparat, produkter, anläggningar och maskiner

Säkerhets- och kemikalieverket beslutar om förbud eller åläggande enligt 1 och 2 mom. när överträdelsen gäller iakttagande av en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 15 § och som gäller produkter som innehåller organiska lösningsmedel samt iakttagande av ett beslut om undantagslov som avses i 17 a §. Finlands miljöcentral beslutar om förbud eller åläggande när överträdelsen gäller iakttagande av Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet, Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser, en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 15 § för att skydda ozonskiktet och en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 108 d § samt i övrigt uppfyllande av förpliktelseerna enligt 108 a § 1—3 mom., 108 b § och 108 c § 1 och 2 mom. Förbud mot använd-

ning av en enskild anläggning som strider mot bestämmelserna meddelas eller åläggande att fullgöra underhållsskyldighet ges dock av en tillsynsmyndighet som avses i 22 § 1 mom.

97 a §

Sökande av ändring i vissa fall

Besvär över myndighetsbeslut om typgodkännande samt över Säkerhets- och kemikalieverkets beslut med stöd av 108 c § att utfärda eller återkalla ett certifikat anföras i enlighet med förvaltningsprocesslagen.

I ett sådant beslut om utfärdande av betyg som en av Säkerhets- och kemikalieverket eller Finlands miljöcentral godkänd sakkunnig instans har fattat med stöd av 108 a § får den vars behörighet bedöms inom 14 dagar från delfäendet skriftligen söka rättelse hos den som fattat beslutet. Anvisning om rättelseyrkande ska fogas till beslutet. I ett beslut genom vilket ett rättelseyrkande har avslagits får ändring sökas hos förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen. Ändring i förvaltningsdomstolens beslut får sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

108 a §

Bevis på behörighet för dem som hanterar ämnen som bryter ned ozonskiktet samt vissa fluorerade växthusgaser

En person som avses i 1 mom. ska visa sin behörighet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser eller i enlighet med krav som utfärdats med stöd av dem. Den som arbetar inom branschen för kyl-, luftkonditionerings- och värmepumpsanläggningar ska visa sin behörighet i en fristående examen så som anges i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning samt i en yrkesinriktad grundexamen som baserar sig på en läroplan, så som

anges i lagen om yrkesutbildning. Vid fristående examina ska en examenskommission och vid yrkesinriktade grundexamina som baserar sig på en läroplan utbildningsanordnaren utfärda ett betyg för den som visat sin behörighet. Den som arbetar inom branschen för släckanläggningar eller högspänningsbrytare eller luftkonditioneringsanläggningar i motorfordon ska visa sin behörighet vid prov ordnat av en sådan instans med tillräcklig sakkunskap som Säkerhets- och kemikalieverket har godkänt. Den som tar till vara fluorerade växthusgaser från anläggningar som innehåller lösningsmedel baserade på dessa gaser ska visa sin behörighet vid prov ordnat av en sådan instans med tillräcklig sakkunskap som Finlands miljöcentral har godkänt. Som instanser med tillräcklig sakkunskap räknas läroanstalter inom dessa branscher eller företag som har hand om certifieringen av personer eller importörer av anläggningar eller utrustning. Den som har visat sin behörighet genom ett godkänt prov ska få ett betyg.

Säkerhets- och kemikalieverket och Finlands miljöcentral kan återkalla sitt godkännande att ordna prov för bedömning av personers behörighet, om den som ordnar proven inte längre är verksam inom branschen eller av någon annan orsak inte längre uppfyller villkoren för ett godkännande.

108 c §

Anmälan för verifiering av behörigheten och verifiering av behörigheten

En person ska göra en anmälan till Säkerhets- och kemikalieverket för verifiering av sin behörighet. Av anmälan ska det framgå nödvändiga person- och kontaktuppgifter och bevis på att behörighetsvillkoren uppfylls i enlighet med 108 a § 2 mom. Säkerhets- och kemikalieverket ska utfärda ett certifikat för den som uppfyller behörighetsvillkoren.

En verksamhetsutövare ska för övervakningen och för den verifiering av behörigheten som förutsätts i Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller i Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växt-

husgaser eller i ett beslut som fattats med stöd av dem göra en anmälan till Säkerhets- och kemikalieverket om vilken behörighet personalen har samt om verksamhetens karaktär och om arbetsredskapen. Säkerhets- och kemikalieverket ska utfärda ett certifikat för verksamhetsutövare som uppfyller behörighetsvillkoren. Anmälningsskyldigheten gäller dock inte verksamhetsutövare inom branschen för högspänningsbrytare eller verksamhetsutövare som tar till vara fluoretrade växthusgaser från anläggningar som innehåller lösningsmedel baserade på dessa gaser.

Säkerhets- och kemikalieverket kan besluta att återkalla ett certifikat, om en verksamhetsutövare eller person inte längre uppfyller behörighetsvillkoren. Innan certifikatet återkallas ska Säkerhets- och kemikalieverket ge verksamhetsutövaren eller personen möjlighet att avhjälpa bristen i fråga om behörighetsvillkoren, om bristen inte är så väsentlig att den inte kan avhjälpas inom en skälig tid.

Säkerhets- och kemikalieverket får ta ut en avgift för att behandla anmälningar och utfärda certifikat i enlighet med 1 och 2 mom. Närmare bestämmelser om avgifterna utfär-

das genom förordning av arbets- och näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten.

108 e §

Myndighetsregister

Säkerhets- och kemikalieverket ska för skötseln av de uppgifter den har enligt 108 c § föra register över de verksamhetsutövare som gjort anmälan med stöd av denna lag. Dessutom ska verket föra register över certifikat som utfärdats med stöd av 108 c § och över de ansvariga.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Finlands miljöcentral överförs till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

5.

Lag

om ändring av lagen om växtskyddsmedel

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) 5 §, 9 § 2 mom., 12—15 och 18 §, 22 § 2 mom., 24—26, 29 och 30 §, 32 § 1 mom., 35, 39, 40, 42 och 44 §, 46, 50 och 54 §, av dem 29 § sådan den lyder i lag 1500/2009, som följer:

5 §

Skyldighet att låta godkänna växtskyddsmedel

Växtskyddsmedel får släppas ut på marknaden eller användas endast om det har godkänts som växtskyddsmedel, om inte något annat bestäms nedan. Beslut om godkännande fattas av Säkerhets- och kemikalieverket,

som även för ett register över godkända växtskyddsmedel.

Ett ämne eller preparat som är avsett som växtskyddsmedel och som inte har godkänts i enlighet med denna lag får tillverkas, lagras eller importeras endast för forsknings- och försöksverksamhet eller export. Om ämnet eller preparatet är godkänt i en annan medlemsstat i Europeiska unionen i enlighet med gemenskapens lagstiftning om växtskydds-

medel, får medlet eller preparatet dock tillverkas, lagras och importeras för export till denna medlemsstat. Växtskyddsmedel som inte har godkänts får användas i försök som utförs för forsknings- och utvecklingsändamål och som kräver att ett växtskyddsmedel som inte har godkänts släpps ut i miljön, endast om Säkerhets- och kemikalieverket har beviljat tillstånd för detta i enlighet med 26 §.

9 §

Beslut om godkännande

Säkerhets- och kemikalieverket fastställer i samband med godkännandet av ett växtskyddsmedel preparatets användningsändamål samt bruksanvisningen och påskriften på förpackningen i övrigt.

12 §

Ändring och utvidgning av godkännande

Säkerhets- och kemikalieverket ska ändra sitt beslut om godkännande efter att ha hört tillståndshavaren, om det sätt på vilket växtskyddsmedlet ska användas och de mängder som används kan ändras till följd av vetenskapliga och tekniska framsteg. Beslutet om godkännande kan ändras eller utvidgas även på begäran av tillståndshavaren. Ändring eller utvidgning av beslutet om godkännande förutsätter dock att villkoren för godkännande alltjämt uppfylls.

Säkerhets- och kemikalieverket kan efter att ha hört tillståndshavaren tillåta att ett godkänt växtskyddsmedel används till annat än det godkända ändamålet på begäran av forskningsanstalter som verkar inom jordbruket, fackliga jordbruksorganisationer eller professionella användare. En utvidgning av användningen ska tillåtas, om detta är förenligt med allmänt intresse. Villkor för utvidgad användning är att

1) sökanden har lämnat in handlingar och uppgifter som motiverar en utvidgad användning,

2) de villkor för godkännande av växtskyddsmedel som anges i 8 § 1 mom. 3—5 punkten uppfylls i övrigt,

3) den planerade användningen är av liten omfattning, och att

4) användarna ges en bruksanvisning, antingen genom att den fogas till texten på förpackningen eller genom separata informationsblad.

Närmare bestämmelser om villkoren för utvidgad användning utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

13 §

Godkännande av parallellimporterade preparat

Ett preparat som förs in till Finland från Europeiska gemenskapen (parallellimporterat preparat) och som är likadant som ett växtskyddsmedel som godkänts i Finland (originalpreparat) godkänns som växtskyddsmedel, om

1) det parallellimporterade preparatet i enlighet med rådets direktiv 91/414/EEG om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden har godkänts för användning i det land från vilket preparatet införs, och

2) det parallellimporterade preparatet är likadant som originalpreparatet i följande avseenden:

- a) det har tillverkats av samma bolag eller intresseföretag eller med ett tillstånd som har beviljats för samma tillverkningsmetod med användning av samma verksamma ämne, och
- b) det har samma verkan, dock med beaktande av skillnader i preparatens användningsförhållanden.

Ansökan om godkännande av ett parallellimporterat preparat ska göras skriftligen hos Säkerhets- och kemikalieverket. Likheten mellan det parallellimporterade preparatet och originalpreparatet bedöms med hjälp av fysikaliska tester och kemiska undersökningar. Säkerhets- och kemikalieverket fastställer i samband med godkännandet det parallellimporterade preparatets användningsändamål samt bruksanvisningen och påskriften på förpackningen i övrigt. Om originalpreparatets användningsändamål utvidgas på det sätt

som avses i 12 §, ändras godkännandet av det parallellimporterade preparatet på motsvarande sätt på ansökan av innehavaren av tillståndet för det parallellimporterade preparatet. Godkännandet av ett parallellimporterat preparat ska återkallas, om godkännandet av originalpreparatet återkallas därför att villkoren för godkännande inte längre uppfylls. På ett godkänt parallellimporterat preparat tillämpas i övrigt vad som bestäms eller föreskrivs om originalpreparatet.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs närmare om omständigheter i anslutning till bedömning av identitet, om ansökan och om de uppgifter och prover som ska bifogas ansökan och som behövs för behandlingen av den. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan dessutom utfärdas närmare bestämmelser om bruksanvisningar och påskrifter på förpackningar.

14 §

Återkallande av godkännande

Godkännandet av ett växtskyddsmedel ska återkallas, om växtskyddsmedlet inte längre uppfyller de angivna villkoren för godkännande. Godkännandet kan också återkallas på begäran av tillståndshavaren.

Om godkännandet av ett växtskyddsmedel återkallas eller om giltighetstiden för godkännandet i övrigt upphör, ska Säkerhets- och kemikalieverket besluta när det är förbjudet att släppa ut preparatet på marknaden och att använda det. När preparatets farlighet eller andra egenskaper förutsätter det kan Säkerhets- och kemikalieverket också sätta ut en tid, inom vilken preparatet ska avlägsnas från verksamhetsidkarens lager.

15 §

Sakkunnigmyndigheter och sakkunniginrättningar

I syfte att utreda förutsättningarna för godkännande av ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel är de statliga myndigheter och institutioner som nämns nedan skyldiga att utföra kontroller av dylka

ämnen och preparat och att avge utlåtanden om förutsättningarna för godkännande enligt följande:

1) när det gäller kontroll av preparatens biologiska effektivitet och användbarhet, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, och när det gäller kontroll av ämnen och preparat som är avsedda att användas inom skogsbruket Skogsforskningsinstitutet,

2) när det gäller fastställande och utvärdering av rester av växtskyddsmedel som förekommer i växtprodukter och animaliska produkter, när det gäller utarbetande av förslag för Europeiska gemenskapen till maximala rester samt när det gäller fysikaliska och kemiska analyser av växtskyddsmedel, Livsmedelssäkerhetsverket.

I fråga om verksamma ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel gör Säkerhets- och kemikalieverket följande:

1) utvärderar eller granskar de verksamma ämnens kemiska och fysikaliska egenskaper,

2) beräknar resterna av växtskyddsmedel som förekommer i växtprodukter och animaliska produkter,

3) bedömer brand- och explosionsrisken, hälsorisken och risken för arbetstagare,

4) bedömer miljöriskerna, och

5) utvärderar preparatets biologiska effektivitet och användbarhet.

18 §

Examen gällande användning av växtskyddsmedel

Bara personer som har avlagt Säkerhets- och kemikalieverkets examen som berättigar till användning av växtskyddsmedel får använda ett växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön. Genom examen visas förmåga att på ett tryggt och korrekt sätt använda växtskyddsmedel.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs om ordnandet av, innehållet i och avläggandet av examen.

22 §

Bokföring och underrättelse om försäljnings- och importmängder

Tillståndshavaren ska underrätta Säkerhets- och kemikalieverket om de mängder växtskyddsmedel som årligen släppts ut på marknaden eller som förts in som parallellimporterade preparat.

24 §

Anmälningsskyldighet

Tillståndshavaren och de på vilkas ansökan ett växtskyddsmedels användningsändamål har utvidgats, ska utan dröjsmål underrätta Säkerhets- och kemikalieverket om nya uppgifter som gäller eventuella farliga verkningar som växtskyddsmedlen eller de verksamma ämnena i dem har på människors eller djurs hälsa eller på miljön.

25 §

Godkännande av institutioner som utför testning

Säkerhets- och kemikalieverket godkänner institutioner som testar den biologiska effektiviteten och användbarheten hos växtskyddsmedel. En institution godkänns om den för testningen har kompetent personal, ändamålsenlig utrustning, lämpliga utrymmen och testningsplatser samt anvisningar om förfaringsätt, vilka alla ska uppfylla de krav som ställs på god testningsverksamhet.

Godkännandet kan återkallas, om institutionens verksamhet inte längre uppfyller förutsättningarna för godkännande och om institutionen inte avhjälp missförhållandena inom en av Säkerhets- och kemikalieverket fastställd skälig tid eller om institutionen på ett väsentligt sätt bryter mot vad som i denna lag eller med stöd av den föreskrivs om växtskyddsmedel eller testning av dem.

Närmare bestämmelser om i 1 mom. avsedda krav på god testningsverksamhet samt om godkännande och förfarandet vid god-

kännande av en institution utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

26 §

Försök och forskning

Sådana försök i forsknings- och utvecklingssyfte som förutsätter att ett växtskyddsmedel som inte är godkänt släpps ut i miljön får utföras, om Säkerhets- och kemikalieverket har beviljat tillstånd. För försök med genetiskt modifierade organismer gäller särskilda bestämmelser. Till tillståndsansökan ska det fogas en försöksplan samt handlingar som innefattar sådana i 7 § avsedda tillgängliga uppgifter utifrån vilka det är möjligt att bedöma försökets eventuella konsekvenser för människors eller djurs hälsa och för miljön.

Tillstånd beviljas, om försöket inte bedöms ha sannolika skadliga effekter på människors eller djurs hälsa eller på miljön och sökanden har tillgång till ändamålsenliga testningsplatser för utförande av försöket och om försöket utförs med begränsade mängder av preparaten under kontrollerade förhållanden på ett avgränsat område. Den som ansöker om tillstånd ska utse en ansvarsperson för försöket.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd behövs dock inte, om den institution som utför försök har godkänts som en i 25 § avsedd institution som testar den biologiska effektiviteten och användbarheten hos växtskyddsmedel. Institutionen ska i god tid innan försöket inleds lämna Säkerhets- och kemikalieverket uppgifter om det ämne som används vid försöket, ämnets användningsändamål och dosering, försökets omfattning och dess varaktighet samt uppskattade hälso- och miljökonsekvenser.

Säkerhets- och kemikalieverket kan uppställa sådana villkor för försöket med växtskyddsmedlet som behövs för att trygga människors eller djurs hälsa eller miljön. Försöket med växtskyddsmedlet ska avbrytas, om det under försöket framgår att preparatet har sådana betydande skadliga effekter på människors eller djurs hälsa eller på miljön som inte har kunnat förutses när tillståndet beviljades eller den anmälan som avses i

3 mom. gjordes. Säkerhets- och kemikalieverket ska utan dröjsmål underrättas om saken.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid ansökan om tillstånd, innehållet i ansökan om tillstånd och i anmälan om försöket samt om försöks- och forskningsverksamheten utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

29 §

Tillsynsmyndigheter

Säkerhets- och kemikalieverket svarar för verkställigheten av denna lag och för tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den samt för organiseringen av tillsynen. Säkerhets- och kemikalieverket anlitar närings-, trafik- och miljöcentralerna vid tillsynen. Utöver Säkerhets- och kemikalieverket övervakar tullverket importen och exporten av växtskyddsmedel.

Säkerhets- och kemikalieverket ska i samarbete med andra myndigheter svara för att det ordnas rådgivning och utbildning i riktig användning av växtskyddsmedel.

30 §

Auktoriserade inspektörer

Utöver vad som bestäms i 29 § 1 mom. kan Säkerhets- och kemikalieverket vid tillsynen anlita inspektörer som verket skriftligen har bemyndigat för uppdraget och som Säkerhets- och kemikalieverket övervakar. På de auktoriserade inspektörerna tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de utför uppdrag enligt denna lag. Auktoriserade inspektörer ska ha den yrkeskompetens inom området växtskyddsmedel som krävs för uppdraget i bemyndigandet eller annan yrkeskompetens som är nödvändig för tillsynen över efterlevnaden av denna lag.

Om en auktoriserad inspektör enligt förvaltningslagen (434/2003) är jävig att utföra sitt uppdrag, kan Säkerhets- och kemikalieverket förordna någon annan att tillfälligt sköta inspektörens uppgifter. På tillfälligt

förordnade tillämpas vad som bestäms om auktoriserade inspektörer.

En auktoriserad inspektör ska vid inspektionen fästa uppmärksamhet vid att aktören kan framföra sina synpunkter för inspektören på sitt modersmål finska, svenska eller samiska. Om aktören inte behärskar det språk som enligt språklagen (423/2003) ska användas, ska inspektören se till att inspektionen verkställs genom att i enlighet med 26 § i förvaltningslagen ordna nödvändig tolkning eller översättning. En auktoriserad inspektör ska visa upp ett skriftligt intyg över sitt bemyndigande, om verksamhetsidkaren kräver det.

32 §

Tillsynsplan

Säkerhets- och kemikalieverket ska årligen utarbeta en tillsynsplan för organiseringen av tillsynen. När tillsynen planeras ska Säkerhets- och kemikalieverket samarbeta med Livsmedelssäkerhetsverket och tullverket.

35 §

Europeiska gemenskapens inspektörer

Vad som i 33 och 34 § bestäms om finska myndigheters rätt att utföra inspektion och få upplysningar gäller också Europeiska gemenskapens inspektörer. Europeiska gemenskapens inspektörer ska vid dessa inspektioner samarbeta med Säkerhets- och kemikalieverket.

39 §

Växtskyddsmedelsregister och växtskyddsmedelsförteckning

I Säkerhets- och kemikalieverkets växtskyddsmedelsregister införs följande uppgifter för tillsynen över godkända växtskyddsmedel:

- 1) tillståndshavaren och dennes eventuella företrädare samt kontaktuppgifter,
- 2) preparatets namn,

3) preparatets verksamma ämne och dess mängd,

4) preparatets användningsändamål,

5) preparatets bruksanvisning, begränsningarna i användningen, varningspåskrifter och andra förpackningspåskrifter,

6) uppgifter om giltighetstiden för godkännandet av preparatet, samt

7) den i 22 § 2 mom. avsedda mängden av växtskyddsmedel som årligen släpps ut på marknaden eller som förts in som parallellimporterat preparat.

Säkerhets- och kemikalieverket publicerar utifrån de uppgifter som anges i 1 mom. en växtskyddsmedelsförteckning över godkända växtskyddsmedel som är avsedd för allmänheten. Om tillståndshavaren är en enskild person, får av förteckningen inte utan tillståndshavarens medgivande framgå dennes hemadress eller andra kontaktuppgifter.

Tillsynsmyndigheterna enligt denna lag har rätt att i tillsynssyfte använda växtskyddsmedelsregistret. Personuppgifterna enligt 1 mom. 1 punkten för en registrerad fysisk person avförs ur registret tio år efter det att giltighetstiden för godkännandet av växtskyddsmedlet har upphört. På inhämtande av personuppgifter och införande av dem i registret samt på användning och utlämnande av registeruppgifter tillämpas i övrigt personuppgiftslagen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Närmare bestämmelser om registreringsförfarandet, förändring av registret och de tekniska uppgifter om ett preparat som skall införas i registret kan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

40 §

Offentliggörande av tillsynsresultat

Säkerhets- och kemikalieverket offentliggör tillsynsresultaten. Sekretessbelagda uppgifter som avses i 36 § får dock inte offentliggöras.

Närmare bestämmelser om offentliggörande av tillsynsresultaten kan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

42 §

Förbud

Säkerhets- och kemikalieverket kan förbjuda

1) att ett växtskyddsmedel tillverkas, lagras, släpps ut på marknaden, används, importeras eller exporteras, om växtskyddsmedlet inte uppfyller de krav som bestäms i denna lag eller föreskrivs med stöd av den,

2) att ett växtskyddsmedel släpps ut på marknaden eller används, om växtskyddsmedlet med fog kan misstänkas medföra omedelbar fara för eller omedelbart hot mot människors eller djurs hälsa eller miljön,

3) att ett växtskyddsmedel släpps ut på marknaden eller används, om det i preparatets förpackningspåskrifter förekommer en sådan brist eller ett sådant fel som kan medföra fara för människors eller djurs hälsa eller för miljön,

4) att obärgad skörd som behandlats med växtskyddsmedel används som livsmedel eller djurfoder, om användningen kan medföra fara för människors eller djurs hälsa; Säkerhets- och kemikalieverket kan be Livsmedelssäkerhetsverket utvärdera om användningen av skörden som livsmedel eller djurfoder medför fara för konsumenterna eller djur.

Förbudet ska återkallas utan dröjsmål, om den brist eller det missförhållande som förbudet grundar sig på har avhjälpits eller om förbudet inte längre i övrigt är nödvändigt.

Om ärendet inte tål dröjsmål, kan även närings-, trafik- och miljöcentralen och tullverket temporärt utfärda ett förbud som avses i denna paragrafs 1 mom. Ett temporärt förbud ska utan dröjsmål underställas Säkerhets- och kemikalieverket. Det temporära förbudet förfaller om Säkerhets- och kemikalieverket inte fattar ett beslut som avses i 1 mom. inom en vecka efter det att förbudet meddelats.

43 §

Förordnande om förstörande eller utförelse

Om tillverkning, lagring, utsläppande på marknaden, användning, import eller export av ett växtskyddsmedel har förbjudits med stöd av 42 § 1 mom. 1 punkten, kan Säker-

hets- och kemikalieverket besluta att växtskyddsmedlet ska bearbetas på nytt på det sätt som verket godkänner, förstöras eller återsändas till avgångslandet.

Om användning av obärgad skörd som livsmedel eller djurfoder har förbjudits med stöd av 42 §, kan Säkerhets- och kemikalieverket besluta att den obärgade skörden ska förstöras.

Ett beslut som avses i 1 och 2 mom. kan förenas med villkor för det förfarande som ska iakttas vid verkställigheten av beslutet. En verksamhetsidkare vars felaktiga förfarande har föranlett ett förordnande om förstörande eller utförelse ska svara för kostnaderna för verkställigheten.

44 §

Vite och tvångsutförande

Säkerhets- och kemikalieverket kan förena ett i 41 § avsett förordnande, ett i 42 § 1 mom. avsett förbud och ett i 43 § avsett förordnande om förstörande eller utförelse med vite eller med hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad. I ett ärende som gäller vite, hot om tvångsutförande eller tvångsutförande iaktas viteslagen (1113/1990).

46 §

Polisanmälan

Säkerhets- och kemikalieverket gör för de myndigheters och auktoriserade inspektörers räkning som avses i 29 § 1 mom. polisanmälan om en misstänkt växtskyddsmedelsförseelse. Anmälan behöver dock inte göras, om

förseelsen som helhet betraktad ska anses som uppenbart ringa.

50 §

Klassificering av växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön

Säkerhets- och kemikalieverket bestämmer vilka växtskyddsmedel som ska klassificeras som sådana som medför särskild risk för hälsan eller miljön. Som ett sådant växtskyddsmedel betraktas en i 11 § i kemikalielagen avsedd hälsofarlig eller miljöfarlig kemikalie när den används som växtskyddsmedel och dess form eller användningssätt vid användning som växtskyddsmedel är förknippad med en särskild risk för hälsan eller miljön.

54 §

Arvodet och kostnadsersättningar

Säkerhets- och kemikalieverket betalar arvodet och kostnadsersättningar till auktoriserade inspektörer för kontroller som avses i denna lag.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Livsmedelssäkerhetsverket, Finlands Miljöcentral och Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården överförs till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 10 september 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Arbetsminister *Anni Sinnemäki*

*Bilagor
Parallelltexter*

2.

Lag

om ändring av kemikalielagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i kemikalielagen (744/1989) 8 a och 8 e §, sådana de lyder, 8 a § i lag 1222/2009 och 8 e § i lag 408/2009,
ändras 5 §, 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., 7 § 4 och 5 mom., 7 a § 1 mom., 8 § 4 mom., 8 b, 25, 30 c, 43, 45 och 48 a §, 49 § 3 mom., 55 § 3 mom., 59 a och 59 d § samt 60 § 6 mom.,
sådana de lyder, 5 § i nämnda lag 408/2009 och i lag 1547/2009, 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., och 49 § 3 mom. i nämnda lag 1547/2009, 7 § 4 mom. samt 8 b och 48 a § i nämnda lag 408/2009, 7 § 5 mom., 7 a 1 mom., 8 § 4 mom. och 59 d § i lag 491/2008, 25 och 30 c § i lag 1198/1999, 43 § och 55 § 3 mom. i lag 57/1999, 45 § i lagarna 1412/1992, 220/1995, 57/1999 och 391/2005, 59 a § i lag 591/2001 och 60 § 6 mom. i lag 131/2009, samt
fogas till lagen en ny 5 a § som följer:

Gällande lydelse

5 §

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den med avseende på kemikalier, varor innehållande kemikalier och biocidpreparat som tillverkas och släpps ut på marknaden samt den riksomfattande styrningen av verkställigheten och av den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten ankommer på

1) *Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården i fråga om förebyggande och avvärjning av skador på hälsan samt brand- och explosionsrisker som orsakas av kemikalier, och på*

2) *Finlands miljöcentral i fråga om förebyggande och avvärjning av kemikalieskador på miljön.*

Dessutom svarar Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för den riksomfattande styrningen av den tillsyn som regionförvaltningsverken utövar med undan-

Föreslagen lydelse

5 §

Säkerhets- och kemikalieverket

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den med avseende på kemikalier, varor innehållande kemikalier och biocidpreparat som tillverkas och släpps ut på marknaden samt den riksomfattande styrningen av verkställigheten och av den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten ankommer på *Säkerhets- och kemikalieverket*. Dessutom svarar verket för den riksomfattande styrningen av den tillsyn som regionförvaltningsverken utövar, med undantag för den riksomfattande styrningen av ansvarsområdet för arbetarskyddsuppgifter.

tag för den riksomfattande styrningen av ansvarsområdet för arbetarskydds- och giftgifter, om vilket det föreskrivs i lagen om regionförvaltningsverken (869/2009).

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral ska, utöver vad som föreskrivs på något annat ställe i lag, särskilt inom sina respektive ansvarsområden

1) ha tillsyn över att registrerings- och anmälningsplikterna enligt avdelning II i REACH-förordningen, skyldigheterna beträffande information enligt förordningens avdelning IV och begränsningarna enligt förordningens artikel 67 fullgörs,

2) besluta om åtgärder som krävs för avhjälpan av brister enligt 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., 7 § 5 mom. och 8 § 4 mom. som upptäckts vid tillsynen,

3) fungera som nationell kontaktmyndighet vid informationsutbytet mellan Europeiska kemikaliemyndigheten och de myndigheter som har tillsyn över efterlevnaden av denna lag,

4) delta i samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna i EU:s medlemsländer och samordna det nationella genomförandet av tillsynsprojekt som det beslutats om inom kemikaliemyndighetens forum för tillsyn,

5) ha tillsyn över efterlevnaden av vad som föreskrivs om klassificering, märkning och förpackning av kemikalier i denna lag eller med stöd av den och ha tillsyn över efterlevnaden av de skyldigheter i fråga om klassificering, märkning och förpackning som anges i artikel 4 och i avdelningarna II—IV i CLP-förordningen, den anmälningsplikt som anges i artikel 40 i CLP-förordningen samt bestämmelserna om reklam i artikel 48 i CLP-förordningen,

När kemikalier exporteras från Finland ska Finlands miljöcentral dessutom ha tillsyn över efterlevnaden av 42 § och av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga

Säkerhets- och kemikalieverket ska, utöver vad som föreskrivs på något annat ställe i lag, särskilt

1) ha tillsyn över att registrerings- och anmälningsplikterna enligt avdelning II i REACH-förordningen, skyldigheterna beträffande information enligt förordningens avdelning IV och begränsningarna enligt förordningens artikel 67 fullgörs,

2) besluta om åtgärder som krävs för avhjälpan av brister enligt 6 § 4 mom., 6 a § 4 mom., 7 § 5 mom. och 8 § 4 mom. som upptäckts vid tillsynen,

3) fungera som nationell kontaktmyndighet vid informationsutbytet mellan Europeiska kemikaliemyndigheten och de myndigheter som har tillsyn över efterlevnaden av denna lag,

4) delta i samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna i EU:s medlemsländer och samordna det nationella genomförandet av tillsynsprojekt som det beslutats om inom kemikaliemyndighetens forum för tillsyn,

5) ha tillsyn över efterlevnaden av vad som föreskrivs om klassificering, märkning och förpackning av kemikalier i denna lag eller med stöd av den och ha tillsyn över efterlevnaden av de skyldigheter i fråga om klassificering, märkning och förpackning som anges i artikel 4 och i avdelningarna II—IV i CLP-förordningen, den anmälningsplikt som anges i artikel 40 i CLP-förordningen samt bestämmelserna om reklam i artikel 48 i CLP-förordningen,

6) vara behörig myndighet som avses i artikel 121 i REACH-förordningen och artikel 43 i CLP-förordningen,

7) vara behörig myndighet som avses i artiklarna 5, 7, 10, 11 och 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

kemikalier och Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (FördrS 107/2004).

5 a §

Finlands miljöcentral

Finlands miljöcentral är behörig myndighet som avses i artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG.

När kemikalier exporteras från Finland ska Finlands miljöcentral dessutom ha tillsyn över efterlevnaden av 42 § och av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga kemikalier och Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (FördrS 107/2004).

6 §

Regionförvaltningsverket

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskyddsuppgifter till denna del lämna över ärendet till de myndigheter som nämns i 5 § för behandling.

6 §

Regionförvaltningsverket

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskyddsuppgifter till denna del lämna över ärendet till *Säkerhets- och kemikalieverket* för behandling.

6 a §

Närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljövårdsmyndigheten

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion krävs att någon annan

6 a §

Närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljövårdsmyndigheten

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion krävs att någon an-

verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljöförmyndigheten till denna del lämna över ärendet till de myndigheter som nämns i 5 § för behandling.

nan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljöförmyndigheten till denna del lämna över ärendet till *Säkerhets- och kemikalieverket* för behandling.

7 §

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten ska, utöver att den deltar i tillsynsprojekt enligt 8 d §, delta i genomförandet av andra riksomfattande tillsynsprojekt och särskilt övervaka att

1) kemikalier som släpps ut på marknaden har klassificerats och förpackats och att deras emballage försetts med märkningar enligt CLP-förordningen eller enligt denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den,

2) verksamhetsidkarna har skickat in de uppgifter som avses i 48 a § till det kemikalieproduktregistret som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för,

3) de skyldigheter att tillhandahålla och vidarebefordra information som avses i artiklarna 31—33 i REACH-förordningen fullgörs,

4) begränsningarna enligt artikel 67 i REACH-förordningen iakttas, och

5) de bestämmelser om detaljförsäljning av farliga kemikalier som finns i denna lag eller har utfärdats med stöd av den iakttas.

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion som den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten förrättat krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten till denna del lämna över ärendet till de myndigheter som nämns i 5 § för behandling.

7 §

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten ska, utöver att den deltar i tillsynsprojekt som avses i 8 d §, delta i genomförandet av andra riksomfattande tillsynsprojekt och särskilt övervaka att

1) kemikalier som släpps ut på marknaden har klassificerats och förpackats och att deras emballage försetts med märkningar enligt CLP-förordningen eller i enlighet med denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den,

2) verksamhetsidkarna har skickat in de uppgifter som avses i 48 a § till kemikalieproduktregistret som förs av *Säkerhets- och kemikalieverket*,

3) de skyldigheter att tillhandahålla och vidarebefordra information som avses i artiklarna 31—33 i REACH-förordningen fullgörs,

4) de begränsningar som avses i artikel 67 i REACH-förordningen iakttas, och

5) de bestämmelser om detaljförsäljning av farliga kemikalier som finns i denna lag eller har utfärdats med stöd av den iakttas.

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion som den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten förrättat krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten till denna del lämna över ärendet till *Säkerhets- och kemikalieverket* för behandling.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

7 a §

7 a §

*Riksomfattande tillsynsprogram**Riksomfattande tillsynsprogram*

För styrningen av tillsynen enligt denna lag och verkställigheten av denna lag och för samordningen av de kommunala kemikalietillsynsmyndigheternas åtgärder ska Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral utarbeta ett riksomfattande tillsynsprogram.

För styrningen av verkställigheten av tillsynen enligt denna lag och för samordningen av de kommunala kemikalietillsynsmyndigheternas åtgärder ska *Säkerhets- och kemikalieverket* utarbeta ett riksomfattande tillsynsprogram.

8 §

8 §

*Tullverket**Tullverket*

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion som tullverket förrättat krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska tullverket till denna del lämna över ärendet till de myndigheter som nämns i 5 § för behandling.

Om det för avhjälpande av brister som upptäckts vid en inspektion som tullverket förrättat krävs att någon annan verksamhetsidkare än den som är föremål för tillsynen vidtar åtgärder, ska tullverket till denna del lämna över ärendet till *Säkerhets- och kemikalieverket* för behandling.

8 a §

(upphävs)

Säkerhetsteknikcentralen

Säkerhetsteknikcentralen ska ha tillsyn över att vissa begränsningar enligt artikel 67 i REACH-förordningen som gäller varor som marknadsförs till konsumenter iakttas.

Vid tillsyn enligt 1 mom. ska Säkerhetsteknikcentralen tillämpa lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet (75/2004).

Närmare bestämmelser om de begränsningar som Säkerhetsteknikcentralen har tillsyn över utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 b §

8 b §

*Nationell rådgivning**Nationell rådgivning*

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral ansva-

Säkerhets- och kemikalieverket ansvarar för den nationella rådgivning som ska ge till-

rar för den nationella rådgivning som ska ge tillverkare, importörer, nedströmsanvändare, distributörer och andra berörda parter råd enligt artikel 124 i REACH-förordningen och artikel 44 i CLP-förordningen. Närmare bestämmelser om ordnandet och genomförandet av rådgivningen kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

verkare, importörer, nedströmsanvändare, distributörer och andra berörda parter råd i enlighet med artikel 124 i REACH-förordningen och artikel 44 i CLP-förordningen. Närmare bestämmelser om ordnandet och genomförandet av rådgivningen kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 e §

Behöriga myndigheter som avses i vissa av Europeiska gemenskapens förordningar

Finlands miljöcentral är behörig myndighet enligt artiklarna 5, 7, 8, 10, 11 och 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel. Dessutom är Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården behörig myndighet enligt artiklarna 10, 11 och 15 i den förordningen i fråga om förebyggande och avvärrning av sådana skador på hälsan som orsakats av tvätt- och rengöringsmedel och i fråga om överensstämmelse med principerna för god laboratoriesed enligt artikel 8 i den förordningen.

Finlands miljöcentral är behörig myndighet enligt artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG.

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral är inom sina respektive ansvarsområden behöriga myndigheter enligt artikel 121 i REACH-förordningen och artikel 43 i CLP-förordningen.

25 §

Skyldighet att låta godkänna biocidpreparat

Biocidpreparat får inte släppas ut på marknaden eller användas utan godkännande, om inte något annat bestäms nedan. Beslut om godkännande fattas av Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral eller Finlands miljöcentral (*behöriga myndigheter*). Genom förordning bestäms hur behörigheten fördelas

(upphävs)

25 §

Skyldighet att låta godkänna biocidpreparat

Biocidpreparat får inte släppas ut på marknaden eller användas utan godkännande, om inte något annat bestäms nedan. Beslut om godkännande fattas av *Säkerhets- och kemikalieverket (behörig myndighet)*.

mellan myndigheterna.

30 c §

Registrering

Ett biocidpreparat som avses i 30 b § 1 mom. 2 punkten skall registreras innan det släpps ut på marknaden eller tas i bruk. Ansökan om registrering skall lämnas till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral eller Finlands miljöcentral enligt vad som genom förordning bestäms om fördelningen av behörigheten mellan myndigheterna. Beträffande registrering gäller i övrigt i tillämpliga delar bestämmelserna om godkännande i 26—30 §.

Närmare bestämmelser om ansökan om registrering och de uppgifter som ska fogas till ansökan utfärdas genom förordning av miljöministeriet.

30 c §

Registrering

Ett biocidpreparat som avses i 30 b § 1 mom. 2 punkten ska registreras innan det släpps ut på marknaden eller tas i bruk. Ansökan om registrering ska lämnas till *den behöriga myndigheten*. Beträffande registrering gäller i övrigt i tillämpliga delar bestämmelserna om godkännande i 26—30 §.

Närmare bestämmelser om ansökan om registrering och de uppgifter som ska fogas till ansökan utfärdas genom förordning av miljöministeriet.

43 §

Förbud mot hantering av en kemikalie

Kan en kemikalie eller användning av den konstateras eller med fog bedömas orsaka betydande skada eller fara för människors hälsa eller för miljön, får statsrådet förbjuda tillverkning, import, introduktion på marknaden eller annan överlåtelse, export, användning eller annan därmed jämförlig hantering av kemikalien samt bestämma om begränsningar och villkor i fråga om verksamheten.

Om avvärjning av skador som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, kan social- och hälsovårdens produkttillsynscentral i fråga om hälsoskador samt brand- och explosionsrisker och Finlands miljöcentral i fråga om miljöskador tillfälligt bestämma om nödvändiga förbud och begränsningar. Saken skall härvid utan dröjsmål hänskjutas till statsrådet.

43 §

Förbud mot hantering av en kemikalie

Kan en kemikalie eller användningen av en kemikalie med fog bedömas orsaka betydande skada eller fara för människors hälsa eller för miljön, får statsrådet förbjuda tillverkning, import, utsläppande på marknaden eller annan överlåtelse, export, användning eller annan därmed jämförlig hantering av kemikalien samt meddela begränsningar och villkor för verksamheten.

Om avvärjning av skador som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, kan *Säkerhets- och kemikalieverket* tillfälligt meddela nödvändiga förbud och begränsningar. Saken ska härvid utan dröjsmål hänskjutas till statsrådet.

45 §

Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar

Om någon vid tillverkning, import, introduktion på marknaden eller annan överlåtelse, upplagring, distribution eller användning av en kemikalie eller i någon annan kemikaliehantering enligt denna lag bryter mot lagen eller stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den, kan tillsynsmyndigheten förbjuda verksamhetsidkaren att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot stadgandena eller bestämmelserna och bestämma att verksamhetsidkaren i övrigt ska fullgöra sina skyldigheter enligt lagen.

Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral kan i sådana fall som avses i 1 mom. för att förhindra hälsoskador samt brand- och explosionsrisker samt Finlands miljöcentral för att förhindra miljöskador besluta om förbud mot introduktion på marknaden av en kemikalie samt om förfarandet vid returnering eller anmälan angående fara som uppstått eller bestämma att en kemikalie skall oskadliggöras på behörigt sätt.

Om den lokala myndighet som utövar tillsyn över iakttagandet av kemikalielagen anser det vara nödvändigt att i ett fall enligt 1 mom. vidta åtgärder som avses i 2 mom., skall tillsynsmyndigheten göra en framställning i saken till social- och hälsovårdens produkttillsynscentral i fråga om hälsoskador och till Finlands miljöcentral i fråga om miljöskador.

48 a §

Lämnande av uppgifter om kemikalier

En verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie som avses i artikel 31 i REACH-förordningen släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland ska lämna Tillstånds- och tillsynsverket för hälsovården uppgifter om kemikalien.

Närmare bestämmelser om lämnande av

45 §

Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar

Om någon vid tillverkning, import, utsläppande på marknaden eller annan överlåtelse, upplagring, distribution eller användning av en kemikalie eller i någon annan kemikaliehantering som avses i denna lag bryter mot denna lag eller bestämmelser eller föreskrifter som utfärdas med stöd av den, kan tillsynsmyndigheten förbjuda verksamhetsidkaren att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot bestämmelserna eller föreskrifterna och förelägga verksamhetsidkarna att i övrigt fullgöra sina skyldigheter enligt lagen.

Säkerhets- och kemikalieverket kan i sådana fall som avses i 1 mom. besluta om förbud mot utsläppande på marknaden av en kemikalie samt om förfarandet vid returnering eller anmälan om fara eller bestämma att en kemikalie ska oskadliggöras på behörigt sätt. *Förbud och begränsningar meddelas dock av Finlands miljöcentral, när det är fråga om tillsyn över efterlevnaden av Europaparlamentets och rådets förordning som avses i 5 a § 1 mom. eller tillsynen över efterlevnaden av 42 § 3 mom.*

Om den lokala myndighet som utövar tillsyn över efterlevnaden av kemikalielagen anser det vara nödvändigt att i ett fall som avses i 1 mom. vidta åtgärder som avses i 2 mom., ska tillsynsmyndigheten göra en framställning i saken till *Säkerhets- och kemikalieverket eller Finlands miljöcentral beroende på vilkendera myndigheten som är behörig i den.*

48 a §

Lämnande av uppgifter om kemikalier

En verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie som avses i artikel 31 i REACH-förordningen släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland ska lämna *Säkerhets- och kemikalieverket* uppgifter om kemikalien.

Närmare bestämmelser om lämnande av

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

uppgifter utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

uppgifter utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

49 §

49 §

Tillsynsmyndigheternas skyldigheter att samarbeta

Tillsynsmyndigheternas skyldigheter att samarbeta

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten och regionförvaltningsverket är skyldiga att på begäran utan ersättning lämna Tillstånds- och tillsynsverket för hälsovården och Finlands miljöcentral de övriga uppgifter om kontroller, kontrollåtgärder, kontrollpersonal, avgifter och tillsyn som behövs för styrningen, uppföljningen, rapporteringen och statistiken i fråga om tillsynen enligt denna lag. Uppgifterna ska lämnas till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral på det sätt som dessa bestämmer särskilt.

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten och regionförvaltningsverket är skyldiga att på begäran utan ersättning lämna *Säkerhets- och kemikalieverket* de övriga uppgifter om kontroller, kontrollåtgärder, kontrollpersonal, avgifter och tillsyn som behövs för styrningen, uppföljningen, rapporteringen och statistiken i fråga om tillsynen enligt denna lag. Uppgifterna ska lämnas till *Säkerhets- och kemikalieverket* på det sätt som verket bestämmer särskilt.

55 §

55 §

Ändringssökande

Ändringssökande

Besvär får inte anföras över tillfälliga förbud eller begränsningar som social- och hälsovårdens produkttillsynscentral eller Finlands miljöcentral har meddelat enligt 43 § 2 mom.

Besvär får inte anföras över tillfälliga förbud eller begränsningar som *Säkerhets- och kemikalieverket* har meddelat enligt 43 § 2 mom.

59 a §

59 a §

Krav på skydd för affärs- och yrkeshemligheter

Krav på skydd för affärs- och yrkeshemligheter

En anmälare enligt 5 kap., den som ansöker om förhandsgodkännande eller registrering enligt 6 kap. samt en i 17 § avsedd verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall särskilt nämna de uppgifter som han betraktar som affärs- eller yrkeshemligheter och som han yrkar att skall hållas hemliga för andra än de myndigheter som

Den som ansöker om förhandsgodkännande eller registrering enligt 6 kap. samt en i 17 § avsedd verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande ska särskilt ange de uppgifter som han betraktar som affärs- eller yrkeshemligheter och som han yrkar att ska hållas hemliga för andra än de myndigheter som deltar i behandlingen av

deltar i behandlingen av ansökan eller anmälan. Den som framställer yrkandet ska motivera detta.

Om en anmälare som avses i 5 kap., en tillverkare eller en importör eller en i 17 § avsedd verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktagande själv offentliggör uppgifter som tidigare varit sekretessbelagda, skall social- och hälsovårdens produkttillsynscentral underrättas om detta. En sökande eller anmälare som avses i 6 kap. skall göra motsvarande anmälan till den behöriga myndigheten.

ansökan eller anmälan. Den som framställer yrkandet ska motivera detta.

Om en i 17 § avsedd verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överlåts för ibruktagande *eller en sökande eller anmälare som avses i 6 kap.* själv offentliggör uppgifter som tidigare varit sekretessbelagda, ska *Säkerhets- och kemikalieverket* underrättas om detta.

59 d §

Användning av generiskt namn på en kemikalie och hemlighållande av exakta namn

De exakta kemiska namn på farliga ämnen som krävs vid märkning av emballage till och i säkerhetsdatablad för kemikalier kan anges som generiska namn när den fara som ämnet orsakar är obetydlig. Närmare bestämmelser om när faran kan anses vara obetydlig, förfarandena i samband med anmälan av namn och Social- och hälsovårdens produkttillsynscentralers rätt att godkänna ansökningar om användning av generiskt namn utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

59 d §

Användning av generiskt namn på en kemikalie och hemlighållande av exakta namn

De exakta kemiska namn på farliga ämnen som krävs vid märkning av emballage till och i säkerhetsdatablad för kemikalier kan anges som generiska namn när den fara som ämnet orsakar är obetydlig. Närmare bestämmelser om när faran kan anses vara obetydlig, förfarandena i samband med anmälan av namn och *Säkerhets- och kemikalieverkets* rätt att godkänna ansökningar om användning av generiskt namn utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

60 §

Avgifter

Staten ersätter de kostnader kommunen orsakar av utförandet av sådana kontroller, provtagningar, undersökningar och utredningar inom kemikalietillsynen som inte hör till den kommunala kemikalietillsynsmyndighetens uppgifter, utan till uppgifterna för de myndigheter som avses i 5 § och som dessa myndigheter särskilt har styrt till kommunen.

60 §

Avgifter

Staten ersätter de kostnader som kommunen orsakar för utförande av sådana kontroller, provtagningar, undersökningar och utredningar inom kemikalietillsynen som inte enligt vad som föreskrivs ankommer på den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten utan hör till *Säkerhets- och kemikalieverkets* uppgifter och som *Säkerhets- och kemikalieverket* särskilt har styrt till kommunen för att fullgöras av den.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Finlands miljöcentral, med undantag av de ärenden som avses i 5 a §, överförs till Säkerhets- och kemi-kalieverket när denna lag träder i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

3.

Lag

om ändring av 2 § i lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (669/2008) 2 § som följer:

Gällande lydelse

2 §

Uppgifter

Verket ska sköta följande:

1) den tillståndsförvaltning, styrning och tillsyn som föreskrivs för verket i lagen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (559/1994), folkhälsolagen (66/1972), lagen om företagshälsovård (1383/2001), lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989), mentalvårdslagen (1116/1990), lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990), lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007), lagen om elektroniska recept (61/2007), socialvårdslagen (710/1982), lagen om tillsyn över privat socialservice (603/1996), lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977), hälsoskyddslagen (763/1994), alkohollagen (1143/1994), kemikalielagen (744/1989), lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976), gentekniklagen

Föreslagen lydelse

2 §

Uppgifter

Verket ska sköta följande:

1) den tillståndsförvaltning, styrning och tillsyn som ankommer på verket enligt lagen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (559/1994), folkhälsolagen (66/1972), lagen om företagshälsovård (1383/2001), lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989), mentalvårdslagen (1116/1990), lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990), lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007), lagen om elektroniska recept (61/2007), socialvårdslagen (710/1982), lagen om tillsyn över privat socialservice (603/1996), lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977), hälsoskyddslagen (763/1994), alkohollagen (1143/1994), lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976), gentekniklagen (377/1995) och lagen om produkter

(377/1995) och lagen om produkter och utrustning för hälso- och sjukvård (1505/1994),

2) de uppgifter som ankommer på verket enligt bestämmelser i lagstiftningen om abort, sterilisering, rättspsykiatri, assisterad befruktning, användning av mänskliga organ, vävnader och celler för medicinska ändamål, medicinsk forskning och utredande av dödsorsak,

3) uppgifter som ankommer på verket enligt någon annan lag eller förordning.

Verket ska dessutom sköta de uppgifter som med stöd av den ovan avsedda lagstiftningen hör till dess ansvarsområde och som social- och hälsovårdsministeriet ålägger verket.

och utrustning för hälso- och sjukvård (1505/1994),

2) de uppgifter som ankommer på verket enligt bestämmelser i lagstiftningen om abort, sterilisering, rättspsykiatri, assisterad befruktning, användning av mänskliga organ, vävnader och celler för medicinska ändamål, medicinsk forskning och utredande av dödsorsak,

3) uppgifter som ankommer på verket enligt någon annan lag eller förordning.

Verket ska dessutom sköta de uppgifter som med stöd av den ovan avsedda lagstiftningen hör till dess ansvarsområde och som social- och hälsovårdsministeriet ålägger verket.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som gäller verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft

4.

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i miljöskyddslagen (86/2000) 17 a § 1 mom., 22 § 2 mom., 87 § 3 mom., 97 a § 1 och 5 mom., 108 a § 2 och 4 mom., 108 c § och 108 e § 1 mom.,

sådana de lyder, 17 a § 1 mom. i lag 814/2005, 22 § 2 mom. i lag 1590/2009 samt 87 § 3 mom., 108 a § 2 och 4 mom., 108 c § och 108 e § 1 mom. i lag 681/2008, som följer:

Gällande lydelse

17 a §

Beviljande av undantag i vissa fall

Finlands miljöcentral kan på ansökan bevilja undantag för köp eller försäljning av en bestämd mängd av en produkt vars halt av flyktiga organiska föreningar inte motsvarar gränsvärdena i statsrådets förordning om genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/42/EG om begränsning av

Föreslagen lydelse

17 a §

Beviljande av undantag i vissa fall

Säkerhets- och kemikalieverket kan på ansökan bevilja undantag för köp eller försäljning av en bestämd mängd av en produkt vars halt av flyktiga organiska föreningar inte motsvarar gränsvärdena i statsrådets förordning om genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/42/EG om be-

utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa färger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering och om ändring av direktiv 1999/13/EG. Undantag kan beviljas för produkter som används för restaurering och underhåll av byggnader och gamla fordon som har ett särskilt historiskt och kulturellt värde. Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare vilka objekt med ett särskilt historiskt och kulturellt värde i fråga om vilka ett ovan nämnt undantag kan beviljas.

gränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa färger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering och om ändring av direktiv 1999/13/EG. Undantag kan beviljas för produkter som används för restaurering och underhåll av byggnader och gamla fordon som har ett särskilt historiskt och kulturellt värde. Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare vilka objekt med ett särskilt historiskt och kulturellt värde i fråga om vilka ett ovan nämnt undantag kan beviljas.

22 §

Tillsynsmyndigheter

Hälsoskyddsmyndigheterna och de tillsynsmyndigheter som avses i lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet övervakar iakttagandet av de förordningar av statsrådet som avses i 13 § 1 mom. 2 punkten och 108 d § i denna lag. Även arbetskyddsmyndigheterna övervakar iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 13 § 1 mom. 2 punkten och myndigheterna för livsmedelstillsyn iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 108 d §. Finlands miljöcentral övervakar iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 15 § och som gäller produkter som innehåller organiska lösningsmedel.

22 §

Tillsynsmyndigheter

Hälsoskyddsmyndigheterna och de tillsynsmyndigheter som avses i lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet övervakar iakttagandet av de förordningar av statsrådet som avses i 13 § 1 mom. 2 punkten och 108 d § i denna lag. Även arbetskyddsmyndigheterna övervakar iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 13 § 1 mom. 2 punkten och myndigheterna för livsmedelstillsyn iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 108 d §. *Säkerhets- och kemikalieverket* övervakar iakttagandet av den förordning av statsrådet som avses i 15 § och som gäller produkter som innehåller organiska lösningsmedel.

87 §

Beslut om förbud eller åläggande som gäller ämnen, preparat, produkter, anläggningar och maskiner

Finlands miljöcentral beslutar om förbud eller åläggande enligt 1 och 2 mom. när överträdelsen gäller iakttagande av en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 15 § och som gäller produkter som innehåller or-

87 §

Beslut om förbud eller åläggande som gäller ämnen, preparat, produkter, anläggningar och maskiner

Säkerhets- och kemikalieverket beslutar om förbud eller åläggande enligt 1 och 2 mom. när överträdelsen gäller iakttagande av en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 15 § och som gäller produkter som

ganiska lösningsmedel samt iakttagande av ett beslut om undantagslov enligt 17 a §. Finlands miljöcentral beslutar även om förbud eller åläggande när överträdelsen gäller iakttagande av Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet, Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser, en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 15 § för att skydda ozonskiktet och en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 108 d § samt i övrigt uppfyllande av förpliktelseerna enligt 108 a § 1 mom., 3 b § och 108 c § 108 och 1 mom. Förbud mot användning av en enskild anläggning som strider mot bestämmelserna meddelas eller åläggande att fullgöra underhållsskyldighet ges dock av en tillsynsmyndighet som avses i 22 § 1 mom.

innehåller organiska lösningsmedel samt iakttagande av ett beslut om undantagslov som avses i 17 a §. Finlands miljöcentral beslutar om förbud eller åläggande när överträdelsen gäller iakttagande av Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet, Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser, en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 15 § för att skydda ozonskiktet och en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 108 d § samt i övrigt uppfyllande av förpliktelseerna enligt 108 a § 1—3 mom., 108 b § och 108 c § 1 och 2 mom. Förbud mot användning av en enskild anläggning som strider mot bestämmelserna meddelas eller åläggande att fullgöra underhållsskyldighet ges dock av en tillsynsmyndighet som avses i 22 § 1 mom.

97 a §

Sökande av ändring i vissa fall

Besvär över myndighetsbeslut om typgodkännande samt över Säkerhetsteknikcentralens beslut med stöd av 108 c § att utfärda eller återkalla ett certifikat anförs i enlighet med förvaltningsprocesslagen.

I ett sådant beslut om utfärdande av betyg som en av Säkerhetsteknikcentralen eller Finlands miljöcentral godkänd sakkunnig instans har fattat med stöd av 108 a § får den vars behörighet bedöms inom 14 dagar från delfäendet skriftligen söka rättelse hos den som fattat beslutet. Anvisning om rättelseyrkande ska fogas till beslutet. I ett beslut genom vilket ett rättelseyrkande har avslagits får ändring sökas hos förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen. Ändring i förvaltningsdomstolens beslut får sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

97 a §

Sökande av ändring i vissa fall

Besvär över myndighetsbeslut om typgodkännande samt över *Säkerhets- och kemikalieverkets* beslut med stöd av 108 c § att utfärda eller återkalla ett certifikat anförs i enlighet med förvaltningsprocesslagen.

I ett sådant beslut om utfärdande av betyg som en av *Säkerhets- och kemikalieverket* eller Finlands miljöcentral godkänd sakkunnig instans har fattat med stöd av 108 a § får den vars behörighet bedöms inom 14 dagar från delfäendet skriftligen söka rättelse hos den som fattat beslutet. Anvisning om rättelseyrkande ska fogas till beslutet. I ett beslut genom vilket ett rättelseyrkande har avslagits får ändring sökas hos förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen. Ändring i förvaltningsdomstolens beslut får sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

108 a §

Bevis på behörighet för dem som hanterar ämnen som bryter ned ozonskiktet samt vissa fluorerade växthusgaser

En person som avses i 1 mom. ska visa sin behörighet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser eller i enlighet med krav som utfärdats med stöd av dem. Den som arbetar inom branschen för kyl-, luftkonditionerings- och värmepumpsanläggningar ska visa sin behörighet i en fristående examen så som anges i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning samt i en yrkesinriktad grundexamen som baserar sig på en läroplan, så som anges i lagen om yrkesutbildning. Vid fristående examina ska en examenskommission och vid yrkesinriktade grundexamina som baserar sig på en läroplan utbildningsanordnaren utfärda ett betyg för den som visat sin behörighet. Den som arbetar inom branschen för släckanläggningar eller högspänningsbrytare eller luftkonditioneringsanläggningar i motorfordon ska visa sin behörighet vid prov ordnat av en sådan instans med tillräcklig sakkunskap som Säkerhetsteknikcentralen har godkänt. Den som tar till vara fluorerade växthusgaser från anläggningar som innehåller lösningsmedel baserade på dessa gaser ska visa sin behörighet vid prov ordnat av en sådan instans med tillräcklig sakkunskap som Finlands miljöcentral har godkänt. Som instanser med tillräcklig sakkunskap räknas läroanstalter inom dessa branscher eller företag som har hand om certifieringen av personer eller importörer av anläggningar eller utrustning. Den som har visat sin behörighet genom ett godkänt prov ska få ett betyg.

Säkerhetsteknikcentralen och Finlands miljöcentral kan återkalla sitt godkännande att ordna prov för bedömning av personers behörighet, om den som ordnar proven inte längre är verksam inom branschen eller av någon annan orsak inte längre uppfyller villkoren för ett godkännande.

108 a §

Bevis på behörighet för dem som hanterar ämnen som bryter ned ozonskiktet samt vissa fluorerade växthusgaser

En person som avses i 1 mom. ska visa sin behörighet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser eller i enlighet med krav som utfärdats med stöd av dem. Den som arbetar inom branschen för kyl-, luftkonditionerings- och värmepumpsanläggningar ska visa sin behörighet i en fristående examen så som anges i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning samt i en yrkesinriktad grundexamen som baserar sig på en läroplan, så som anges i lagen om yrkesutbildning. Vid fristående examina ska en examenskommission och vid yrkesinriktade grundexamina som baserar sig på en läroplan utbildningsanordnaren utfärda ett betyg för den som visat sin behörighet. Den som arbetar inom branschen för släckanläggningar eller högspänningsbrytare eller luftkonditioneringsanläggningar i motorfordon ska visa sin behörighet vid prov ordnat av en sådan instans med tillräcklig sakkunskap som *Säkerhets- och kemikalieverket* har godkänt. Den som tar till vara fluorerade växthusgaser från anläggningar som innehåller lösningsmedel baserade på dessa gaser ska visa sin behörighet vid prov ordnat av en sådan instans med tillräcklig sakkunskap som Finlands miljöcentral har godkänt. Som instanser med tillräcklig sakkunskap räknas läroanstalter inom dessa branscher eller företag som har hand om certifieringen av personer eller importörer av anläggningar eller utrustning. Den som har visat sin behörighet genom ett godkänt prov ska få ett betyg.

Säkerhets- och kemikalieverket och Finlands miljöcentral kan återkalla sitt godkännande att ordna prov för bedömning av personers behörighet, om den som ordnar proven inte längre är verksam inom branschen eller av någon annan orsak inte längre uppfyller villkoren för ett godkännande.

108 c §

*Anmälan för verifiering av behörigheten och
verifiering av behörigheten*

En person ska göra en anmälan till Säkerhetsteknikcentralen för verifiering av sin behörighet. Av anmälan ska det framgå nödvändiga person- och kontaktuppgifter och bevis på att behörighetsvillkoren uppfylls i enlighet med 108 a § 2 mom. Säkerhetsteknikcentralen ska utfärda ett certifikat för den som uppfyller behörighetsvillkoren.

En verksamhetsutövare ska för övervakningen och för den verifiering av behörigheten som förutsätts i Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller i Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser eller i ett beslut som fattats med stöd av dem göra en anmälan till Säkerhetsteknikcentralen om vilken behörighet personalen har samt om verksamhetens karaktär och om arbetsredskapen. Säkerhetsteknikcentralen ska utfärda ett certifikat för verksamhetsutövare som uppfyller behörighetsvillkoren. Anmälningsskyldigheten gäller dock inte verksamhetsutövare inom branschen för högspänningsbrytare eller verksamhetsutövare som tar till vara fluorerade växthusgaser från anläggningar som innehåller lösningsmedel baserade på dessa gaser.

Säkerhetsteknikcentralen kan besluta att återkalla ett certifikat, om en verksamhetsutövare eller person inte längre uppfyller behörighetsvillkoren. Innan certifikatet återkallas ska Säkerhetsteknikcentralen ge verksamhetsutövaren eller personen möjlighet att avhjälpa bristen i fråga om behörighetsvillkoren, om bristen inte är så väsentlig att den inte kan avhjälpas inom en skälig tid.

Säkerhetsteknikcentralen får ta ut en avgift för att behandla anmälningar och utfärda certifikat i enlighet med 1 och 2 mom. Närmare bestämmelser om avgifterna utfärdas genom förordning av arbets- och näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten.

108 c §

*Anmälan för verifiering av behörigheten och
verifiering av behörigheten*

En person ska göra en anmälan till *Säkerhets- och kemikalieverket* för verifiering av sin behörighet. Av anmälan ska det framgå nödvändiga person- och kontaktuppgifter och bevis på att behörighetsvillkoren uppfylls i enlighet med 108 a § 2 mom. *Säkerhets- och kemikalieverket* ska utfärda ett certifikat för den som uppfyller behörighetsvillkoren.

En verksamhetsutövare ska för övervakningen och för den verifiering av behörigheten som förutsätts i Europaparlamentets och rådets förordning om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller i Europaparlamentets och rådets förordning om vissa fluorerade växthusgaser eller i ett beslut som fattats med stöd av dem göra en anmälan till *Säkerhets- och kemikalieverket* om vilken behörighet personalen har samt om verksamhetens karaktär och om arbetsredskapen. *Säkerhets- och kemikalieverket* ska utfärda ett certifikat för verksamhetsutövare som uppfyller behörighetsvillkoren. Anmälningsskyldigheten gäller dock inte verksamhetsutövare inom branschen för högspänningsbrytare eller verksamhetsutövare som tar till vara fluorerade växthusgaser från anläggningar som innehåller lösningsmedel baserade på dessa gaser.

Säkerhets- och kemikalieverket kan besluta att återkalla ett certifikat, om en verksamhetsutövare eller person inte längre uppfyller behörighetsvillkoren. Innan certifikatet återkallas ska *Säkerhets- och kemikalieverket* ge verksamhetsutövaren eller personen möjlighet att avhjälpa bristen i fråga om behörighetsvillkoren, om bristen inte är så väsentlig att den inte kan avhjälpas inom en skälig tid.

Säkerhets- och kemikalieverket får ta ut en avgift för att behandla anmälningar och utfärda certifikat i enlighet med 1 och 2 mom. Närmare bestämmelser om avgifterna utfärdas genom förordning av arbets- och näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

108 e §

Myndighetsregister

Säkerhetsteknikcentralen ska för skötseln av de uppgifter den har enligt 108 c § föra register över de verksamhetsutövare som gjort anmälan med stöd av denna lag. Dessutom ska centralen föra register över certifikat som utfärdats med stöd av 108 c § och över de ansvariga.

108 e §

Myndighetsregister

Säkerhets- och kemikalieverket ska för skötseln av de uppgifter den har enligt 108 c § föra register över de verksamhetsutövare som gjort anmälan med stöd av denna lag. Dessutom ska verket föra register över certifikat som utfärdats med stöd av 108 c § och över de ansvariga.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Finlands miljöcentral överförs till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

5.**Lag****om ändring av lagen om växtskyddsmedel**

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) 5 §, 9 § 2 mom., 12—15 och 18 §, 22 § 2 mom., 24—26, 29 och 30 §, 32 § 1 mom., 35, 39, 40, 42 och 44 §, 46, 50 och 54 §, av dem 29 § sådan den lyder i lag 1500/2009, som följer:

Gällande lydelse

5 §

Skyldighet att låta godkänna växtskyddsmedel

Växtskyddsmedel får släppas ut på marknaden eller användas endast om det har godkänts som växtskyddsmedel, om inte något annat bestäms nedan. Beslut om godkännan-

Föreslagen lydelse

5 §

Skyldighet att låta godkänna växtskyddsmedel

Växtskyddsmedel får släppas ut på marknaden eller användas endast om det har godkänts som växtskyddsmedel, om inte något annat bestäms nedan. Beslut om godkännan-

kännande fattas av Livsmedelssäkerhetsverket, som även för ett register över godkända växtskyddsmedel.

Ett ämne eller preparat som är avsett som växtskyddsmedel och som inte har godkänts i enlighet med denna lag får tillverkas, lagras eller importeras endast för forsknings- och försöksverksamhet eller export. Om ämnet eller preparatet är godkänt i en annan medlemsstat i Europeiska unionen i enlighet med gemenskapens lagstiftning om växtskyddsmedel, får medlet eller preparatet dock tillverkas, lagras och importeras för export till denna medlemsstat. Växtskyddsmedel som inte har godkänts får användas i försök som utförs för forsknings- och utvecklingsändamål och som kräver att ett växtskyddsmedel som inte har godkänts släpps ut i miljön, endast om Livsmedelssäkerhetsverket har beviljat tillstånd för detta enligt 26 §.

9 §

Beslut om godkännande

 Livsmedelssäkerhetsverket bekräftar i samband med godkännandet av ett växtskyddsmedel preparatets användningsändamål, bruksanvisningen och påskriften på förpackningen i övrigt.

12 §

Ändring och utvidgning av godkännande

Livsmedelssäkerhetsverket skall ändra sitt beslut om godkännande efter att ha hört tillståndshavaren, om det sätt på vilket växtskyddsmedlet skall användas och de mängder som används kan ändras till följd av vetenskapliga och tekniska framsteg. Beslutet om godkännande kan ändras eller utvidgas även på begäran av tillståndshavaren. Ändring eller utvidgning av beslutet om godkännande förutsätter dock att villkoren för godkännande alltjämt uppfylls.

Livsmedelssäkerhetsverket kan efter att ha hört tillståndshavaren tillåta att ett godkänt

de fattas av *Säkerhets- och kemikalieverket*, som även för ett register över godkända växtskyddsmedel.

Ett ämne eller preparat som är avsett som växtskyddsmedel och som inte har godkänts i enlighet med denna lag får tillverkas, lagras eller importeras endast för forsknings- och försöksverksamhet eller export. Om ämnet eller preparatet är godkänt i en annan medlemsstat i Europeiska unionen i enlighet med gemenskapens lagstiftning om växtskyddsmedel, får medlet eller preparatet dock tillverkas, lagras och importeras för export till denna medlemsstat. Växtskyddsmedel som inte har godkänts får användas i försök som utförs för forsknings- och utvecklingsändamål och som kräver att ett växtskyddsmedel som inte har godkänts släpps ut i miljön, endast om *Säkerhets- och kemikalieverket* har beviljat tillstånd för detta i enlighet med 26 §.

9 §

Beslut om godkännande

Säkerhets- och kemikalieverket fastställer i samband med godkännandet av ett växtskyddsmedel preparatets användningsändamål samt bruksanvisningen och påskriften på förpackningen i övrigt.

12 §

Ändring och utvidgning av godkännande

Säkerhets- och kemikalieverket ska ändra sitt beslut om godkännande efter att ha hört tillståndshavaren, om det sätt på vilket växtskyddsmedlet ska användas och de mängder som används kan ändras till följd av vetenskapliga och tekniska framsteg. Beslutet om godkännande kan ändras eller utvidgas även på begäran av tillståndshavaren. Ändring eller utvidgning av beslutet om godkännande förutsätter dock att villkoren för godkännande alltjämt uppfylls.

Säkerhets- och kemikalieverket kan efter att ha hört tillståndshavaren tillåta att ett god-

växtskyddsmedel används till annat än det godkända ändamålet på begäran av forskningsanstalter som verkar inom jordbruket, fackliga jordbruksorganisationer eller professionella användare. En utvidgning av användningen skall tillåtas om detta är förenligt med allmänt intresse. Villkor för utvidgad användning är att

1) sökanden har lämnat in handlingar och uppgifter som motiverar en utvidgad användning,

2) de villkor för godkännande av växtskyddsmedel som anges i 8 § 1 mom. 3—5 punkten uppfylls i övrigt,

3) den planerade användningen är av liten omfattning, och att

4) användarna ges en bruksanvisning, antingen genom att den fogas till texten på förpackningen eller genom separata informationsblad.

Närmare bestämmelser om villkoren för utvidgad användning utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

13 §

Godkännande av parallellimporterade preparat

Ett preparat som förs in till Finland från Europeiska gemenskapen (*parallellimporterat preparat*) och som är likadant som ett växtskyddsmedel som godkänts i Finland (*originalpreparat*) godkänns som växtskyddsmedel, om

1) det parallellimporterade preparatet i enlighet med rådets direktiv 91/414/EEG om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden har godkänts för användning i det land från vilket preparatet införs, och

2) det är ett likadant preparat som ett originalpreparat med beaktande av följande omständigheter:

a) det har tillverkats på samma sätt och med samma verksamma ämne, och

b) det har samma verkan, dock med beaktande av skillnader i preparatens användningsförhållanden.

Godkännande av ett parallellimporterat

känt växtskyddsmedel används till annat än det godkända ändamålet på begäran av forskningsanstalter som verkar inom jordbruket, fackliga jordbruksorganisationer eller professionella användare. En utvidgning av användningen ska tillåtas, om detta är förenligt med allmänt intresse. Villkor för utvidgad användning är att

1) sökanden har lämnat in handlingar och uppgifter som motiverar en utvidgad användning,

2) de villkor för godkännande av växtskyddsmedel som anges i 8 § 1 mom. 3—5 punkten uppfylls i övrigt,

3) den planerade användningen är av liten omfattning, och att

4) användarna ges en bruksanvisning, antingen genom att den fogas till texten på förpackningen eller genom separata informationsblad.

Närmare bestämmelser om villkoren för utvidgad användning utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

13 §

Godkännande av parallellimporterade preparat

Ett preparat som förs in till Finland från Europeiska gemenskapen (*parallellimporterat preparat*) och som är likadant som ett växtskyddsmedel som godkänts i Finland (*originalpreparat*) godkänns som växtskyddsmedel, om

1) det parallellimporterade preparatet i enlighet med rådets direktiv 91/414/EEG om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden har godkänts för användning i det land från vilket preparatet införs, och

2) det parallellimporterade preparatet är likadant som originalpreparatet i följande avseenden:

a) det har tillverkats *av samma bolag eller intresseföretag eller med ett tillstånd som har beviljats för samma tillverkningsmetod med användning av samma verksamma ämne*, och

b) det har samma verkan, dock med beaktande av skillnader i preparatens användningsförhållanden.

Ansökan om godkännande av ett parallell-

preparat ska sökas skriftligt hos Livsmedelssäkerhetsverket. Identiteten mellan det parallellimporterade preparatet och originalpreparatet bedöms med hjälp av dokument och vid behov med hjälp av fysikaliska tester och kemiska undersökningar. Livsmedelssäkerhetsverket bekräftar i samband med godkännandet det parallellimporterade preparatets användningsändamål, bruksanvisningen och påskrifterna på förpackningen i övrigt. Om originalpreparatets användningsändamål utvidgas på det sätt som avses i 12 §, ändras godkännandet av det parallellimporterade preparatet på motsvarande sätt på ansökan av innehavaren av tillståndet för det parallellimporterade preparatet. Godkännandet av ett parallellimporterat preparat ska återkallas, om godkännandet av originalpreparatet återkallas därför att villkoren för godkännande inte längre uppfylls. På ett godkänt parallellimporterat preparat tillämpas i övrigt vad som bestäms eller föreskrivs om originalpreparatet.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs närmare om omständigheter i anslutning till bedömning av identitet, om ansökan och om de uppgifter och prover som ska bifogas ansökan och som behövs för behandlingen av den. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan dessutom utfärdas närmare bestämmelser om bruksanvisningar och påskrifter på förpackningar.

14 §

Återkallande av godkännande

Godkännandet av ett växtskyddsmedel ska återkallas, om växtskyddsmedlet inte längre uppfyller de angivna villkoren för godkännande. Godkännandet kan också återkallas på begäran av tillståndshavaren.

Om godkännandet av ett växtskyddsmedel återkallas eller om giltighetstiden för godkännandet i övrigt upphör, skall Livsmedelssäkerhetsverket besluta när det är förbjudet att släppa ut preparatet på marknaden och att använda det. När preparatets farlighet eller andra egenskaper förutsätter det kan Livsmedelssäkerhetsverket också sätta ut en tid,

importerat preparat ska göras skriftligen hos *Säkerhets- och kemikalieverket*. Likheten mellan det parallellimporterade preparatet och originalpreparatet bedöms med hjälp av dokument och vid behov med hjälp av fysikaliska tester och kemiska undersökningar. *Säkerhets- och kemikalieverket* fastställer i samband med godkännandet det parallellimporterade preparatets användningsändamål samt bruksanvisningen och påskrifterna på förpackningen i övrigt. Om originalpreparatets användningsändamål utvidgas på det sätt som avses i 12 §, ändras godkännandet av det parallellimporterade preparatet på motsvarande sätt på ansökan av innehavaren av tillståndet för det parallellimporterade preparatet. Godkännandet av ett parallellimporterat preparat ska återkallas, om godkännandet av originalpreparatet återkallas därför att villkoren för godkännande inte längre uppfylls. På ett godkänt parallellimporterat preparat tillämpas i övrigt vad som bestäms eller föreskrivs om originalpreparatet.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs närmare om omständigheter i anslutning till bedömning av identitet, om ansökan och om de uppgifter och prover som ska bifogas ansökan och som behövs för behandlingen av den. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan dessutom utfärdas närmare bestämmelser om bruksanvisningar och påskrifter på förpackningar.

14 §

Återkallande av godkännande

Godkännandet av ett växtskyddsmedel ska återkallas, om växtskyddsmedlet inte längre uppfyller de angivna villkoren för godkännande. Godkännandet kan också återkallas på begäran av tillståndshavaren.

Om godkännandet av ett växtskyddsmedel återkallas eller om giltighetstiden för godkännandet i övrigt upphör, ska *Säkerhets- och kemikalieverket* besluta när det är förbjudet att släppa ut preparatet på marknaden och att använda det. När preparatets farlighet eller andra egenskaper förutsätter det kan *Säkerhets- och kemikalieverket* också sätta ut en

inom vilken preparatet ska avlägsnas från verksamhetsidkarens lager.

tid, inom vilken preparatet ska avlägsnas från verksamhetsidkarens lager.

15 §

Sakkunnigmyndigheter och sakkunniginrättningar

I syfte att utreda förutsättningarna för godkännande av ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel är de statliga myndigheter och institutioner som nämns nedan skyldiga att utföra kontroller av dylika ämnen och preparat och att avge utlåtanden om förutsättningarna för godkännande som följer:

1) för kontroll av preparatens biologiska effektivitet och användbarhet, *till den del ämnena eller preparaten innehåller ett existerande verksamt ämne som inte ännu har godkänts inom Europeiska gemenskapen som tillåtet verksamt ämne i enlighet med gemenskapens lagstiftning om växtskyddsmedel*, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi och, för kontroll av ämnen och preparat som är avsedda att användas inom skogsbruket, Skogsforskningsinstitutet,

2) för utvärdering av preparatens brand- och explosionsrisk, hälsorisk och risk för arbetstagare, Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral, och

3) för utvärdering av preparatens miljörisker, Finlands miljöcentral.

Livsmedelssäkerhetsverket utvärderar eller kontrollerar ämnenas och preparatens kemiska och fysikaliska egenskaper, fastställer och utvärderar vid behov resterna i växtprodukter eller animaliska produkter, utarbetar förslag för Europeiska gemenskapen till maximala rester för de verksamma ämnen som Finland har utvärderat och uppställer vid behov temporära maximala rester enligt 8 § 1 mom. 6 punkten, utvärderar preparatets biologiska effektivitet och användbarhet samt vid behov preparatets hälso- och miljörisker.

15 §

Sakkunnigmyndigheter och sakkunniginrättningar

I syfte att utreda förutsättningarna för godkännande av ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel är de statliga myndigheter och institutioner som nämns nedan skyldiga att utföra kontroller av dylika ämnen och preparat och att avge utlåtanden om förutsättningarna för godkännande enligt följande:

1) när det gäller kontroll av preparatens biologiska effektivitet och användbarhet, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, och när det gäller kontroll av ämnen och preparat som är avsedda att användas inom skogsbruket Skogsforskningsinstitutet,

2) när det gäller fastställande och utvärdering av rester av växtskyddsmedel som förekommer i växtprodukter och animaliska produkter, när det gäller utarbetande av förslag för Europeiska gemenskapen till maximala rester samt när det gäller fysikaliska och kemiska analyser av växtskyddsmedel, Livsmedelssäkerhetsverket.

I fråga om verksamma ämnen och preparat som är avsedda som växtskyddsmedel gör Säkerhets- och kemikalieverket följande:

1) utvärderar eller granskar de verksamma ämnenas kemiska och fysikaliska egenskaper,

2) beräknar resterna av växtskyddsmedel som förekommer i växtprodukter och animaliska produkter,

3) bedömer brand- och explosionsrisken, hälsorisken och risken för arbetstagare,

4) bedömer miljöriskerna, och

5) utvärderar preparatets biologiska effektivitet och användbarhet.

18 §

Examen gällande användning av växtskyddsmedel

Bara personer som har avlagt Livsmedels- och kemikalieverkets examen som berättigar till användning av växtskyddsmedel får använda ett växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön. Genom examen visas förmåga att på ett tryggt och korrekt sätt använda växtskyddsmedel.

Vid planering och utvecklande av den examen som avses i 1 mom. skall Livsmedels- och kemikalieverket samarbeta med myndigheterna inom arbetarskyddet, hälsoskyddet och miljövärdet. Närmare bestämmelser om ordnandet av, innehållet i och avläggandet av examen utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

22 §

Bokföring och underrättelse om försäljnings- och importmängder

Tillståndshavaren skall underrätta Livsmedels- och kemikalieverket om de mängder växtskyddsmedel som årligen släppts ut på marknaden eller som förts in som parallellimporterade preparat.

24 §

Anmälningsskyldighet

Tillståndshavaren och de på vilkas ansökan ett växtskyddsmedels användningsändamål har utvidgats, skall utan dröjsmål underrätta Livsmedels- och kemikalieverket om nya uppgifter som gäller eventuella farliga verkningar som växtskyddsmedlen eller de verksamma ämnena i dem har på människors eller djurs hälsa eller på miljön.

18 §

Examen gällande användning av växtskyddsmedel

Bara personer som har avlagt *Säkerhets- och kemikalieverkets* examen som berättigar till användning av växtskyddsmedel får använda ett växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön. Genom examen visas förmåga att på ett tryggt och korrekt sätt använda växtskyddsmedel.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs om ordnandet av, innehållet i och avläggandet av examen.

22 §

Bokföring och underrättelse om försäljnings- och importmängder

Tillståndshavaren ska underrätta *Säkerhets- och kemikalieverket* om de mängder växtskyddsmedel som årligen släppts ut på marknaden eller som förts in som parallellimporterade preparat.

24 §

Anmälningsskyldighet

Tillståndshavaren och de på vilkas ansökan ett växtskyddsmedels användningsändamål har utvidgats, ska utan dröjsmål underrätta *Säkerhets- och kemikalieverket* om nya uppgifter som gäller eventuella farliga verkningar som växtskyddsmedlen eller de verksamma ämnena i dem har på människors eller djurs hälsa eller på miljön.

25 §

Godkännande av institutioner som utför testning

Livsmedelssäkerhetsverket godkänner institutioner som testar den biologiska effektiviteten och användbarheten hos växtskyddsmedel. En institution godkänns om den för testningen har kompetent personal, ändamålsenlig utrustning, lämpliga utrymmen och testningsplatser samt anvisningar om förfaringssätt, vilka alla ska uppfylla de krav som ställs på god testningsverksamhet.

Godkännandet kan återkallas, om institutionens verksamhet inte längre uppfyller förutsättningarna för godkännande och om institutionen inte avhjälper missförhållandena inom en av Livsmedelssäkerhetsverket fastställd skälig tid eller om institutionen på ett väsentligt sätt bryter mot vad som i denna lag eller med stöd av den föreskrivs om växtskyddsmedel eller testning av dem.

Närmare bestämmelser om i 1 mom. avsedda krav på god testningsverksamhet samt om godkännande och förfarandet vid godkännande av en institution utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

26 §

Försök och forskning

Försök i forsknings- och utvecklingssyfte som förutsätter att ett växtskyddsmedel som inte är godkänt släpps ut i miljön får utföras, om Livsmedelssäkerhetsverket har beviljat tillstånd. Om försök med genetiskt modifierade organismer föreskrivs särskilt. Till tillståndsansökan ska fogas en försöksplan samt handlingar som innefattar de tillgängliga uppgifter enligt 7 § utifrån vilka det är möjligt att bedöma försökets eventuella konsekvenser för människors eller djurs hälsa och för miljön.

Tillstånd beviljas om försöket inte bedöms ha sannolika skadliga effekter på människors eller djurs hälsa eller på miljön, om sökanden har tillgång till ändamålsenliga testningsplat-

25 §

Godkännande av institutioner som utför testning

Säkerhets- och kemikalieverket godkänner institutioner som testar den biologiska effektiviteten och användbarheten hos växtskyddsmedel. En institution godkänns om den för testningen har kompetent personal, ändamålsenlig utrustning, lämpliga utrymmen och testningsplatser samt anvisningar om förfaringssätt, vilka alla ska uppfylla de krav som ställs på god testningsverksamhet.

Godkännandet kan återkallas, om institutionens verksamhet inte längre uppfyller förutsättningarna för godkännande och om institutionen inte avhjälper missförhållandena inom en av *Säkerhets- och kemikalieverket* fastställd skälig tid eller om institutionen på ett väsentligt sätt bryter mot vad som i denna lag eller med stöd av den föreskrivs om växtskyddsmedel eller testning av dem.

Närmare bestämmelser om i 1 mom. avsedda krav på god testningsverksamhet samt om godkännande och förfarandet vid godkännande av en institution utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

26 §

Försök och forskning

Sådana försök i forsknings- och utvecklingssyfte som förutsätter att ett växtskyddsmedel som inte är godkänt släpps ut i miljön får utföras, om *Säkerhets- och kemikalieverket* har beviljat tillstånd. För försök med genetiskt modifierade organismer gäller särskilda bestämmelser. Till tillståndsansökan ska det fogas en försöksplan samt handlingar som innefattar sådana i 7 § avsedda tillgängliga uppgifter utifrån vilka det är möjligt att bedöma försökets eventuella konsekvenser för människors eller djurs hälsa och för miljön.

Tillstånd beviljas, om försöket inte bedöms ha sannolika skadliga effekter på människors eller djurs hälsa eller på miljön och sökanden har tillgång till ändamålsenliga testningsplat-

ser för utförande av försöket och om försöket utförs med begränsade mängder av preparaten under kontrollerade förhållanden på ett avgränsat område. Den som ansöker om tillstånd ska utse en ansvarsperson för försöket.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd behövs dock inte, om den institution som utför försök har godkänts som en i 25 § avsedd institution som testar den biologiska effektiviteten och användbarheten hos växtskyddsmedel. Institutionen skall i god tid innan försöket inleds lämna Livsmedelssäkerhetsverket uppgifter om det ämne som används vid försöket, ämnets användningsändamål och dosering, försökets omfattning och dess varaktighet samt uppskattade hälso- och miljökonsekvenser.

Livsmedelssäkerhetsverket kan uppställa sådana villkor för försöket med växtskyddsmedlet som behövs för att trygga människors eller djurs hälsa eller miljön. Försöket med växtskyddsmedlet ska avbrytas, om det under försöket framgår att preparatet har sådana betydande skadliga effekter på människors eller djurs hälsa eller på miljön som inte har kunnat förutses när tillståndet beviljades eller när anmälan enligt 3 mom. gjordes. Livsmedelssäkerhetsverket skall utan dröjsmål underrättas om saken.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid ansökan om tillstånd, innehållet i ansökan om tillstånd och i den anmälan som gäller försöket samt om försöks- och forskningsverksamheten utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

29 §

Tillsynsmyndigheter

Livsmedelssäkerhetsverket svarar för verkställigheten av denna lag, för tillsynen över att denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den efterföljs samt för organiseringen av tillsynen. Livsmedelssäkerhetsverket anlitar närings-, trafik- och miljöcentralerna vid tillsynen. Utöver Livsmedelssäkerhetsverket övervakar tullverket importen och exporten av växtskyddsmedel.

ser för utförande av försöket och om försöket utförs med begränsade mängder av preparaten under kontrollerade förhållanden på ett avgränsat område. Den som ansöker om tillstånd ska utse en ansvarsperson för försöket.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd behövs dock inte, om den institution som utför försök har godkänts som en i 25 § avsedd institution som testar den biologiska effektiviteten och användbarheten hos växtskyddsmedel. Institutionen ska i god tid innan försöket inleds lämna *Säkerhets- och kemikalieverket* uppgifter om det ämne som används vid försöket, ämnets användningsändamål och dosering, försökets omfattning och dess varaktighet samt uppskattade hälso- och miljökonsekvenser.

Säkerhets- och kemikalieverket kan uppställa sådana villkor för försöket med växtskyddsmedlet som behövs för att trygga människors eller djurs hälsa eller miljön. Försöket med växtskyddsmedlet ska avbrytas, om det under försöket framgår att preparatet har sådana betydande skadliga effekter på människors eller djurs hälsa eller på miljön som inte har kunnat förutses när tillståndet beviljades eller den anmälan som avses i 3 mom. gjordes. *Säkerhets- och kemikalieverket* ska utan dröjsmål underrättas om saken.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid ansökan om tillstånd, innehållet i ansökan om tillstånd och i anmälan om försöket samt om försöks- och forskningsverksamheten utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

29 §

Tillsynsmyndigheter

Säkerhets- och kemikalieverket svarar för verkställigheten av denna lag och för tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den samt för organiseringen av tillsynen. *Säkerhets- och kemikalieverket* anlitar närings-, trafik- och miljöcentralerna vid tillsynen. Utöver *Säkerhets- och kemikalieverket* övervakar tullverket importen och exporten av växtskyddsmedel.

Livsmedelssäkerhetsverket ska i samarbete med andra myndigheter svara för att rådgivning och utbildning i riktig användning av växtskyddsmedel ordnas.

Säkerhets- och kemikalieverket ska i samarbete med andra myndigheter svara för att det ordnas rådgivning och utbildning i riktig användning av växtskyddsmedel.

30 §

Auktoriserade inspektörer

Utöver vad som bestäms i 29 § 1 mom. kan Livsmedelssäkerhetsverket vid tillsynen anlita de inspektörer som verket skriftligt har bemyndigat för uppdraget och som Livsmedelssäkerhetsverket övervakar. På de auktoriserade inspektörerna tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de utför uppdrag enligt denna lag. Auktoriserade inspektörer skall ha den yrkeskompetens inom området växtskyddsmedel som krävs för uppdraget i bemyndigandet eller annan yrkeskompetens som är nödvändig för tillsynen över efterlevnaden av denna lag.

Om en auktoriserad inspektör enligt förvaltningslagen är jävig att utföra sitt uppdrag, kan Livsmedelssäkerhetsverket förordna någon annan att tillfälligt sköta inspektörens uppgifter. På tillfälligt förordnade tillämpas vad som bestäms om auktoriserade inspektörer.

En auktoriserad inspektör skall vid inspektionen fästa uppmärksamhet vid att aktören kan framföra sina synpunkter för inspektören på sitt modersmål finska, svenska eller samiska. Om aktören inte behärskar det språk som enligt språklagen (423/2003) skall användas, skall inspektören se till att inspektionen verkställs så att nödvändig tolkning eller översättning enligt 26 § i förvaltningslagen kan fås. En auktoriserad inspektör skall visa upp ett skriftligt intyg över sitt bemyndigande om verksamhetsidkaren kräver det

32 §

Tillsynsplan

Livsmedelssäkerhetsverket skall årligen utarbeta en tillsynsplan för organiseringen av tillsynen. När tillsynen planeras skall Livs-

30 §

Auktoriserade inspektörer

Utöver vad som bestäms i 29 § 1 mom. kan *Säkerhets- och kemikalieverket* vid tillsynen anlita inspektörer som verket skriftligen har bemyndigat för uppdraget och som *Säkerhets- och kemikalieverket* övervakar. På de auktoriserade inspektörerna tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de utför uppdrag enligt denna lag. Auktoriserade inspektörer ska ha den yrkeskompetens inom området växtskyddsmedel som krävs för uppdraget i bemyndigandet eller annan yrkeskompetens som är nödvändig för tillsynen över efterlevnaden av denna lag.

Om en auktoriserad inspektör enligt förvaltningslagen (434/2003) är jävig att utföra sitt uppdrag, kan *Säkerhets- och kemikalieverket* förordna någon annan att tillfälligt sköta inspektörens uppgifter. På tillfälligt förordnade tillämpas vad som bestäms om auktoriserade inspektörer.

En auktoriserad inspektör ska vid inspektionen fästa uppmärksamhet vid att aktören kan framföra sina synpunkter för inspektören på sitt modersmål finska, svenska eller samiska. Om aktören inte behärskar det språk som enligt språklagen (423/2003) ska användas, ska inspektören se till att inspektionen verkställs genom att i enlighet med 26 § i förvaltningslagen ordna nödvändig tolkning eller översättning. En auktoriserad inspektör ska visa upp ett skriftligt intyg över sitt bemyndigande, om verksamhetsidkaren kräver det.

32 §

Tillsynsplan

Säkerhets- och kemikalieverket ska årligen utarbeta en tillsynsplan för organiseringen av tillsynen. När tillsynen planeras ska *Säker-*

medelssäkerhetsverket samarbeta med arbetarskydds-, hälsoskydds- och miljö-
vårdsmyndigheterna samt med tullverket.

hets- och kemikalieverket samarbeta med
Livsmedelssäkerhetsverket och tullverket.

35 §

Europeiska gemenskapens inspektörer

Vad som i 33 och 34 § bestäms om finska myndigheters rätt att utföra inspektion och få upplysningar gäller också Europeiska gemenskapens inspektörer. Europeiska gemenskapens inspektörer skall vid dessa inspektioner samarbeta med Livsmedelssäkerhetsverket.

35 §

Europeiska gemenskapens inspektörer

Vad som i 33 och 34 § bestäms om finska myndigheters rätt att utföra inspektion och få upplysningar gäller också Europeiska gemenskapens inspektörer. Europeiska gemenskapens inspektörer ska vid dessa inspektioner samarbeta med *Säkerhets- och kemikalieverket*.

39 §

Växtskyddsmedelsregister och växtskyddsmedelsförteckning

I Livsmedelssäkerhetsverkets växtskyddsmedelsregister införs följande uppgifter för tillsynen över godkända växtskyddsmedel:

- 1) tillståndshavaren och eventuell företrädare samt kontaktuppgifter,
- 2) preparatets namn,
- 3) preparatets verksamma ämnen och mängderna av dessa,
- 4) preparatets användningsändamål,
- 5) preparatets bruksanvisning, begränsningarna i användningen, varningspåskrifter och andra förpackningspåskrifter,
- 6) uppgifter om giltighetstiden för godkännandet av preparatet, samt
- 7) den i 22 § 2 mom. avsedda mängden av växtskyddsmedel som årligen släppts ut på marknaden eller som förts in som parallellimporterat preparat.

Livsmedelssäkerhetsverket publicerar utifrån de uppgifter som anges i 1 mom. en växtskyddsmedelsförteckning över godkända växtskyddsmedel som är avsedd för allmänheten. Om tillståndshavaren är en enskild person, får av förteckningen inte utan tillståndshavarens medgivande framgå dennes hemadress eller andra kontaktuppgifter.

39 §

Växtskyddsmedelsregister och växtskyddsmedelsförteckning

I *Säkerhets- och kemikalieverkets* växtskyddsmedelsregister införs följande uppgifter för tillsynen över godkända växtskyddsmedel:

- 1) tillståndshavaren och dennes eventuella företrädare samt kontaktuppgifter,
- 2) preparatets namn,
- 3) preparatets verksamma ämne och dess mängd,
- 4) preparatets användningsändamål,
- 5) preparatets bruksanvisning, begränsningarna i användningen, varningspåskrifter och andra förpackningspåskrifter,
- 6) uppgifter om giltighetstiden för godkännandet av preparatet, samt
- 7) den i 22 § 2 mom. avsedda mängden av växtskyddsmedel som årligen släppts ut på marknaden eller som förts in som parallellimporterat preparat.

Säkerhets- och kemikalieverket publicerar utifrån de uppgifter som anges i 1 mom. en växtskyddsmedelsförteckning över godkända växtskyddsmedel som är avsedd för allmänheten. Om tillståndshavaren är en enskild person, får av förteckningen inte utan tillståndshavarens medgivande framgå dennes hemadress eller andra kontaktuppgifter.

Tillsynsmyndigheterna enligt denna lag har rätt att i tillsynssyfte använda växtskyddsmedelsregistret. Personuppgifterna enligt 1 mom. 1 punkten för en registrerad fysisk person avförs ur registret tio år efter det att giltighetstiden för godkännandet av växtskyddsmedlet har upphört. På inhämtande av personuppgifter och införande av dem i registret samt på användning och utlämnande av registeruppgifter tillämpas i övrigt personuppgiftslagen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Närmare bestämmelser om registreringsförfarandet, förandet av registret och de tekniska uppgifter om ett preparat som skall införas i registret kan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

Tillsynsmyndigheterna enligt denna lag har rätt att i tillsynssyfte använda växtskyddsmedelsregistret. Personuppgifterna enligt 1 mom. 1 punkten för en registrerad fysisk person avförs ur registret tio år efter det att giltighetstiden för godkännandet av växtskyddsmedlet har upphört. På inhämtande av personuppgifter och införande av dem i registret samt på användning och utlämnande av registeruppgifter tillämpas i övrigt personuppgiftslagen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Närmare bestämmelser om registreringsförfarandet, förandet av registret och de tekniska uppgifter om ett preparat som skall införas i registret kan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

40 §

Offentliggörande av tillsynsresultat

Livsmedelssäkerhetsverket offentliggör tillsynsresultaten. Sekretessbelagda uppgifter som avses i 36 § får dock inte offentliggöras.

Närmare bestämmelser om offentliggörande av tillsynsresultaten kan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

40 §

Offentliggörande av tillsynsresultat

Säkerhets- och kemikalieverket offentliggör tillsynsresultaten. Sekretessbelagda uppgifter som avses i 36 § får dock inte offentliggöras.

Närmare bestämmelser om offentliggörande av tillsynsresultaten kan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

42 §

Förbud

Livsmedelssäkerhetsverket kan förbjuda

1) att ett växtskyddsmedel tillverkas, lagras, släpps ut på marknaden, används, importerar eller exporteras, om växtskyddsmedlet inte uppfyller de krav som bestäms i denna lag eller föreskrivs med stöd av den,

2) att ett växtskyddsmedel släpps ut på marknaden eller används, om växtskyddsmedlet med fog kan misstänkas medföra omedelbar fara för eller omedelbart hot mot människors eller djurs hälsa eller miljön,

3) att ett växtskyddsmedel släpps ut på marknaden eller används, om det i prepara-

42 §

Förbud

Säkerhets- och kemikalieverket kan förbjuda

1) att ett växtskyddsmedel tillverkas, lagras, släpps ut på marknaden, används, importerar eller exporteras, om växtskyddsmedlet inte uppfyller de krav som bestäms i denna lag eller föreskrivs med stöd av den,

2) att ett växtskyddsmedel släpps ut på marknaden eller används, om växtskyddsmedlet med fog kan misstänkas medföra omedelbar fara för eller omedelbart hot mot människors eller djurs hälsa eller miljön,

3) att ett växtskyddsmedel släpps ut på marknaden eller används, om det i prepara-

tets förpackningspåskrifter förekommer en sådan brist eller ett sådant fel att detta kan medföra fara för människors eller djurs hälsa eller för miljön,

4) att oskördad skörd som behandlats med växtskyddsmedel används som livsmedel eller djurfoder, om användningen kan medföra fara för människors eller djurs hälsa.

Förbudet ska återkallas utan dröjsmål, om den brist eller det missförhållande som förbudet grundar sig på har avhjälpits eller om förbudet inte längre i övrigt är nödvändigt.

Om ärendet inte tål dröjsmål, kan utöver Livsmedelssäkerhetsverket en annan i 29 § 1 mom. avsedd tillsynsmyndighet utfärda ett förbud som avses i denna paragrafs 1 mom. Ett temporärt förbud skall utan dröjsmål underställas Livsmedelssäkerhetsverket. Förbudet förfaller om Livsmedelssäkerhetsverket inte fattar ett beslut enligt 1 mom. inom en vecka efter det att förbudet meddelats.

43 §

Förordnande om förstörande eller utförsel

Om tillverkning, lagring, utsläppande på marknaden, användning, import eller export av ett växtskyddsmedel är förbjudet med stöd av 42 § 1 mom. 1 punkten, kan Livsmedelssäkerhetsverket besluta att växtskyddsmedlet på det sätt som verket godkänner skall bearbetas på nytt, förstöras eller återsändas till avgångslandet.

Om användning av oskördad skörd som livsmedel eller djurfoder är förbjudet med stöd av 42 §, kan Livsmedelssäkerhetsverket besluta att den oskördade skörden skall förstöras.

Ett beslut som avses i 1 och 2 mom. kan förenas med villkor för det förfarande som ska iakttas vid verkställigheten av beslutet. En verksamhetsidkare vars felaktiga förfarande har föranlett ett förordnande om förstörande eller utförsel ska svara för kostnaderna för verkställigheten.

tets förpackningspåskrifter förekommer en sådan brist eller ett sådant fel som kan medföra fara för människors eller djurs hälsa eller för miljön,

4) att obärgad skörd som behandlats med växtskyddsmedel används som livsmedel eller djurfoder, om användningen kan medföra fara för människors eller djurs hälsa; *Säkerhets- och kemikalieverket kan be Livsmedelssäkerhetsverket utvärdera om användningen av skörden som livsmedel eller djurfoder medför fara för konsumenter eller djur.*

Förbudet ska återkallas utan dröjsmål, om den brist eller det missförhållande som förbudet grundar sig på har avhjälpits eller om förbudet inte längre i övrigt är nödvändigt.

Om ärendet inte tål dröjsmål, kan även närings-, trafik- och miljöcentralen och tullverket temporärt utfärda ett förbud som avses i denna paragrafs 1 mom. Ett temporärt förbud ska utan dröjsmål underställas *Säkerhets- och kemikalieverket*. Det temporära förbudet förfaller om *Säkerhets- och kemikalieverket* inte fattar ett beslut som avses i 1 mom. inom en vecka efter det att förbudet meddelats.

43 §

Förordnande om förstörande eller utförsel

Om tillverkning, lagring, utsläppande på marknaden, användning, import eller export av ett växtskyddsmedel har förbjudits med stöd av 42 § 1 mom. 1 punkten, kan *Säkerhets- och kemikalieverket* besluta att växtskyddsmedlet ska bearbetas på nytt på det sätt som verket godkänner, förstöras eller återsändas till avgångslandet.

Om användning av obärgad skörd som livsmedel eller djurfoder har förbjudits med stöd av 42 §, kan *Säkerhets- och kemikalieverket* besluta att den obärgade skörden ska förstöras.

Ett beslut som avses i 1 och 2 mom. kan förenas med villkor för det förfarande som ska iakttas vid verkställigheten av beslutet. En verksamhetsidkare vars felaktiga förfarande har föranlett ett förordnande om förstörande eller utförsel ska svara för kostnaderna för verkställigheten.

44 §

Vite och tvångsutförande

Livsmedelssäkerhetsverket kan förena ett förordnande enligt 41 §, ett förbud enligt 42 § 1 mom. eller ett i 43 § avsett förordnande om förstörande eller utförelse med vite eller med hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad. I ett ärende som gäller vite, hot om tvångsutförande eller tvångsutförande iakttas viteslagen (1113/1990).

44 §

Vite och tvångsutförande

Säkerhets- och kemikalieverket kan förena ett i 41 § avsett förordnande, ett i 42 § 1 mom. avsett förbud och ett i 43 § avsett förordnande om förstörande eller utförelse med vite eller med hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad. I ett ärende som gäller vite, hot om tvångsutförande eller tvångsutförande iakttas viteslagen (1113/1990).

46 §

Polisanmälan

Livsmedelssäkerhetsverket gör för de myndigheters och auktoriserade inspektörers räkning som avses i 29 § 1 mom. polisanmälan om en misstänkt växtskyddsmedelsförseelse. Anmälan behöver dock inte göras, om förseelsen som helhet betraktad ska anses som uppenbart ringa.

46 §

Polisanmälan

Säkerhets- och kemikalieverket gör för de myndigheters och auktoriserade inspektörers räkning som avses i 29 § 1 mom. polisanmälan om en misstänkt växtskyddsmedelsförseelse. Anmälan behöver dock inte göras, om förseelsen som helhet betraktad ska anses som uppenbart ringa.

50 §

Klassificering av växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön

Växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön klassificeras av Livsmedelssäkerhetsverket. Som ett sådant växtskyddsmedel betraktas en i 11 § i kemikalielagen avsedd hälsofarlig eller miljöfarlig kemikalie när den används som växtskyddsmedel och dess form eller användningssätt vid användning som växtskyddsmedel är förknippad med en särskild risk för hälsan eller miljön.

50 §

Klassificering av växtskyddsmedel som medför särskild risk för hälsan eller miljön

Säkerhets- och kemikalieverket bestämmer vilka växtskyddsmedel som ska klassificeras som sådana som medför särskild risk för hälsan eller miljön. Som ett sådant växtskyddsmedel betraktas en i 11 § i kemikalielagen avsedd hälsofarlig eller miljöfarlig kemikalie när den används som växtskyddsmedel och dess form eller användningssätt vid användning som växtskyddsmedel är förknippad med en särskild risk för hälsan eller miljön.

54 §

Arvoden och kostnadsersättningar

Livsmedelssäkerhetsverket betalar arvoden och kostnadsersättningar till auktoriserade in-

54 §

Arvoden och kostnadsersättningar

Säkerhets- och kemikalieverket betalar arvoden och kostnadsersättningar till auktori-

spektörer för kontroller enligt denna lag.

serade inspektörer för kontroller som avses i denna lag.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De ärenden enligt denna lag som är anhängiga vid Livsmedelssäkerhetsverket, Finlands Miljöcentral och Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården överförs till Säkerhets- och kemikalieverket när denna lag träder i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
