

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket och av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen samt till vissa lagar som har samband med dem

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket ändras så att de ändringar i stödssystemen som följer av reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik och för vilkas del nationella bestämmelser behöver utfärdas beaktas i den. Lagen föreslås uppta bestämmelser om ett grundstöd som ersätter det samlade gårdsstöd som nu är i bruk. De stödrättigheter som har fastställts inom ramen för systemet med samlat gårdsstöd föreslås ligga till grund också för beviljande av grundstöd, och nya stödrättigheter behöver enligt förslaget inte sökas när reformen träder i kraft.

Lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket föreslås uppta bestämmelser om produktionskopplade stöd och som i överensstämmelse med nuvarande praxis beviljas i fråga om mjölkkor, nötkreatur, slaktade lamm, stärkelsepotatis, oljeväxter och proteingrödor. Vidare föreslås att det i form av produktionskopplat stöd beviljas bidrag för hongetter, slaktade kvigor och killingar samt för jordbruksgrödornas del för frilandsgrönsaker, sockerbeta och råg.

En ny stödförmsom föreslås bli införd är förgröningsstöd som grundar sig på Europeiska unionens lagstiftning och avses bli beviljat för motsvarande areal som den för vilken grundstöd kan beviljas. I Finland föreslås trädesarealer, landskapselement som är förenliga med tvärvillkoren, arealer med energiskog med kort omloppstid och arealer med kvävefixerande grödor utgöra arealer med

ekologiskt fokus inom ramen för förgröningsstödet. Vidare föreslås att det i Finland tas i bruk ett undantag på grund av skogtäckt mark som granskas på regionnivå. Ytterligare en ny stödförmsom föreslås är det för medlemsstaterna obligatoriska stödet till unga jordbrukare, som enligt propositionen kan beviljas i fråga om högst 90 stödrättigheter som berättigar till grundstöd.

Lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen föreslås bli ändrad så att den blir förenlig med de förslag angående nationella stöd till södra Finland respektive de nordliga områdena i Finland som Finland har lagt fram för Europeiska kommissionen. Enligt propositionen kan från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning och stöd för trädgårdsodlingen beviljas i form av nationellt stöd till södra Finland. I de nordliga områdena föreslås stöd kunna bli beviljat inom sex huvudkategorier, dvs. mjölk, idisslare, svin och fjäderfän, trädgårdsodling, växtproduktion och övriga nordliga stöd. I södra Finland är det möjligt att i fråga om bl.a. idisslare, frilandsgrönsaker och stärkelsepotatis utnyttja de produktionskopplade stöd som Europeiska unionen finansierar i sin helhet. För att stödssystemen ska förenhetligas föreslås att det villkor för beviljande av nationella stöd som gäller åkerareal i sökandens besittning i fortsättningen är fem hektar åker som lämpar sig för odling eller minst en hektar åker som används för odling av trädgårdsväxter.

Lagen om verkställighet av jordbruksstöd föreslås bli ändrad till följd av de föreslagna ändringarna av ovannämnda lagar och till följd av att Europeiska unionens lagstiftning ändrats. Propositionen innehåller dock inga ändringar som gäller t.ex. de behöriga myndigheterna till den del det är fråga om stödsystem som nu är i bruk. Kommunen föreslås

bevilja de nya direktstöden, dvs. förgröningsstödet och stödet till unga jordbrukare.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	3
ALLMÄN MOTIVERING	5
1 INLEDNING.....	5
Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik och reformen av den GJP 2014—2020	5
Systemet med nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	8
2 NULÄGE	10
2.1 Den nationella lagstiftningen	10
Lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket.....	10
Lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	10
Lagen om verkställighet av jordbruksstöd	11
2.2 Europeiska unionens lagstiftning	11
Den horisontella förordningen.....	11
Stödförordningen.....	12
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	13
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	14
4.1 Ekonomiska konsekvenser	14
4.2 Konsekvenser för myndigheterna	16
4.3 Konsekvenser för stödtagarnas ställning.....	17
4.4 Konsekvenser för miljön.....	18
4.5 Samhälleliga konsekvenser	19
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	19
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	20
DETALJMOTIVERING	21
1 LAGFÖRSLAGEN	21
1.1 Lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket	21
1.2 Lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen.....	33
1.3 Lagen om verkställighet av jordbruksstöd	36
1.4 Lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter	38
2 IKRAFTTRÄDANDE	39
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	39
LAGFÖRSLAG	41
1. Lag om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket.....	41
2. Lag om ändring av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	48
3. Lag om ändring av lagen om verkställighet av jordbruksstöd.....	51
4. Lag om ändring av 2 § i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter	54
BILAGA	55
PARALLELLELTEXT	55

1. Lag om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket.....	55
2. Lag om ändring av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	71
3. Lag om ändring av lagen om verkställighet av jordbruksstöd.....	80
4. Lag om ändring av 2 § i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter	86

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Jordbruket beviljas stöd med budgetmedel från Europeiska unionen och nationella budgetmedel i syfte att garantera jordbrukets verksamhetsbetingelser och en lönsam produktion samt för att säkerställa en skälig inkomstnivå för jordbrukarbefolkningen. De olika stödformerna har en central betydelse när det gäller att garantera verksamhetsbetingelserna för jordbruket. Enligt en preliminär totalkalkyl för jordbruket och trädgårdsodlingen som sektorn för ekonomisk forskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi utarbetat beräknas stöden utgöra ca 35 procent av de totala intäkterna inom jordbruket och trädgårdsodlingen år 2013.

Inom Europeiska unionen hör jordbrukets stödpolitik till Europeiska unionens exklusiva behörighet. I praktiken innebär detta att de instrument som används inom unionspolitiken ska prioriteras och att nationell jordbrukspolitik kan bedrivas endast med beaktande av Europeiska unionens lagstiftning och Europeiska kommissionens beslut. Grunden för systemet för jordbrukarstöd består i Finland av stödformerna inom Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik, dvs. direktstöd som Europeiska unionen finansierar helt och hållet samt delfinansierade ersättningar som ingår i programmet för utveckling av landsbygden, såsom kompensationsersättningen och miljöersättningen. Dessa stödformer kompletteras med nationella stöd (statliga stöd).

Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik och reformen av den GJP 2014—2020

Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik byggdes upp efter andra världskriget och har alltså redan över 50 år på nacken. De ursprungliga målen för den gemensamma jordbrukspolitiken var att förbättra jordbrukets produktivitet, se till att lantbruksföretagarna har en rimlig levnadsstandard, balansera livsmedelsmarknaden, trygga

tillgången på livsmedel och garantera skäliga konsumentpriser. Dessa mål har senare kompletterats med nya mål, särskilt miljörelaterade sådana.

I begynnelsen baserade sig den gemensamma jordbrukspolitiken i stor utsträckning på marknadskontroll; inom de flesta jordbrukssektorerna förekom priser som fastställdes institutionellt och Europeiska unionens myndigheter var skyldiga att köpa upp överskottsproduktionen. Uppgången i de institutionella priserna och den snabba tekniska utvecklingen ledde till att bemästrande av överproduktionen blev ett stort problem för den gemensamma jordbrukspolitiken. År 1992 företogs inom Europeiska unionen en genomgripande omdaning av den gemensamma jordbrukspolitiken. Då ombildades prisstödet för produkter till stöd som betalades direkt till jordbrukarna.

Vid 2003 års reform av den gemensamma jordbrukspolitiken avskaffades till övervägande del sambandet mellan produktion och stöd. Reformen syftade till att marknaderna och inte stöden ska styra produktionen och till att marknaderna ska sörja för jämvikten mellan produktion och konsumtion. Vid reformen omvandlades de direkta jordbrukarstöd som Europeiska unionen finansierar i sin helhet så att de till övervägande del kom att utgöra hektarbaserade stöd som är frikopplade från produktionen. Dessutom ändrades förutsättningarna för beviljande av stöd så att bl.a. omsorg om jordbruksmarken samt iakttagandet av krav som gäller miljön, djurens välbefinnande och livsmedelssäkerheten blev förutsättningar för erhållande av stöd. En del av stöden — exempelvis bidraget för mjölkkor och bidraget för nötkreatur — kunde alltså beviljas som produktionskopplade stöd. I samband med 2003 års reform av den gemensamma jordbrukspolitiken infördes också det nuvarande systemet med samlat gårdsstöd.

Före 2013 års reform ändrades systemet med Europeiska unionens direktstöd senast år 2009 i samband med halvtidsöversynen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik, dvs. den s.k. hälsokontrollen.

Vid halvtidsöversynen beslöts det att de stödssystem som tidigare hade förblivit helt eller delvis kopplade till produktionen i regel skulle frikopplas och införlivas med systemet för samlat gårdsstöd senast vid ingången av år 2012, varvid också frikopplingen av direktstöd utsträcktes. Även efter reformen var det möjligt att alltså betala vissa produktionskopplade särskilda stöd, exempelvis bidraget för mjölkkor och bidraget för nötkreatur.

Den senaste reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik slutfördes år 2013, även om många detaljer i den kom att fastställas först år 2014. Reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken grundar sig för det första på kommissionens meddelande av den 18 november 2010 (KOM(2010) 672 slutlig) om den gemensamma jordbrukspolitikens framtid. I meddelandet fastställdes målen för den gemensamma jordbrukspolitiken vara hållbar livsmedelsproduktion, hållbar förvaltning av naturresurser och balanserad territoriell utveckling. Kommissionen gav den 29 juni 2011 dessutom ett annat meddelande (KOM(2011) 500 slutlig), som bottnade i den offentliga diskussion om den gemensamma jordbrukspolitikens framtid som kommissionen hade igångsatt i april 2010. Utgående från meddelandena lade kommissionen den 12 oktober 2011 fram sina förslag till förordningar av Europaparlamentet och rådet om en reform av den gemensamma jordbrukspolitiken. Reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik bildar en lagstiftningshelhet som omfattar sammanlagt sju förordningar av Europaparlamentet och rådet om olika delområden inom den gemensamma jordbrukspolitiken, dvs. direktstöden, en samlad marknadsordning, landsbygdsutveckling, frågor av horisontell natur, fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter, övergångsåtgärder vad gäller tillämpningen av direktstöd år 2014 och ändring av förordningen om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna vad gäller systemet med samlat gårdsstöd och stödet till vinodlare. Förordningarna trädde i kraft den 20 december 2013, men en del av dem eller av artiklarna i dem tillämpas

först från ingången av år 2015. Sedan reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik fördröjts så att det ursprungliga tidsmålet, att reformen skulle genomföras med början år 2014, inte gick att nå utfärdades ytterligare en förordning om 2014 års övergångsarrangemang, dvs. Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1310/2013 om vissa övergångsbestämmelser för stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 vad gäller resurser och resursfördelning avseende år 2014 och om ändring av rådets förordning (EG) nr 73/2009 och Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1307/2013, (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1308/2013 vad gäller deras tillämpning under år 2014, nedan *förordningen för övergångsperioden*.

I fråga om de direktstöd som Europeiska unionen finansierar helt och hållet är i synnerhet två förordningar av Europaparlamentet och rådet av vikt, dvs. Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009, nedan *stödförordningen*, och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008, nedan *den horisontella förordningen*. Fastän förordningarna har trätt i kraft beviljas de stöd som avses i stödförordningen först stödåret 2015 och därefter. Bestämmelserna i den horisontella förordningen tillämpas däremot i regel redan år 2014, fränsett vissa enstaka artiklar såsom bestämmelserna om det integrerade administrations- och kontrollsystemet och bestämmelserna om tvärvillkor.

Huvudpunkterna i 2013 års reform av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik kan för direktstödens del anses vara

definitionen av aktiv jordbrukare, grundstödet, degressionen (dvs. en minskning av stödet till enskilda gårdar som får över 150 000 euro i grundstöd), förgröningsstödet, det produktionskopplade stödet och stödet till unga jordbrukare. I fortsättningen riktas direktstöden bättre än förr till aktiva jordbrukare och betalas inte till aktörer som inte anses bedriva aktiv jordbruksverksamhet. De direktstöd till jordbruket som Europeiska unionen finansierar helt och hållet fördelas i fortsättningen jämnare både mellan och inom medlemsstaterna. Stödskillnaderna minskas stegvis så att alla medlemsstater närmar sig de genomsnittliga stödnivåerna för medlemsstaterna i Europeiska unionen. I alla medlemsstater går man dessutom successivt in för ett antingen nationellt eller regionalt enhetligt stöd. I medlemsstater som Finland, där en modell med regionalt stöd redan har tagits i bruk, är det möjligt att behålla de gamla stödriktigheterna och den tidigare överenskomna tidtabellen för övergång till enhetligt stöd. Jordbrukarna ska alltså iaktta tvärvillkoren, men t.ex. antalet föreskrivna verksamhetskrav har minskats.

Nya miljökrav fogas till Europeiska unionens direktstöd. Genom förgröningsstödet genomförs miljöåtgärder på grundnivå, vilket är anledningen till att 30 procent av direktstöden binds till förgröningsstödet. Jordbrukarna ska på sin stödberättigande åkerareal genomföra tre förgröningsåtgärder, dvs. diversifiering av grödor, bevarande av permanent gräsmark samt innehav av arealer med ekologiskt fokus. Kraven på diversifiering av grödor, dvs. minimiantalet grödor som gården ska odla, är beroende av gårdens storlek och läge. Det finns också undantag från kravet på diversifiering av grödor, vilket innebär att kravet inte gäller t.ex. gårdar där arealen främst upptas av gräsmark. Bevarandet av permanent gräsmark kan följas på medlemsstatsnivå, regionnivå eller gårdsnivå. När det gäller arealer med ekologiskt fokus förutsätts det att åtminstone fem procent av gårdens åkerareal utgör arealer med ekologiskt fokus, exempelvis träda. I områden som uppfyller vissa krav, t.ex. områden som till stor del är täckta av skog, och på gårdar som uppfyller vissa krav, såsom gårdar med en stor andel

gräsmark, är det möjligt att avvika från kravet på arealer med ekologiskt fokus.

Medlemsstaterna kan också framdeles frivilligt betala produktionskopplat stöd till vissa former av jordbruk för att bevara den nuvarande produktionsvolymen. Produktionskopplat stöd kan betalas bl.a. i fråga om mjölk-, nötkötts- och färsköttproduktion, proteingrödor och oljeväxter samt stärkelsepotatis. Eftersom de utbetalda produktionskopplade stöden i Finland på senare år har utgjort över tio procent av det nationella taket för direktstöd kan i Finland åren 2015—2020 betala en större procentandel av taket för direktstöd än tidigare i form av produktionskopplat stöd.

En ny form av direktstöd som införs är stödet till unga jordbrukare. Unga jordbrukare, dvs. jordbrukare som är högst 40 år gamla, uppmanas genom att de i fem år från etableringen får stöd till unga jordbrukare. Systemet med stöd till unga jordbrukare är obligatoriskt för medlemsstaterna, och det är möjligt att årligen använda högst två procent av det nationella taket för direktstöd till stödordningen.

Ett nytt element i systemet med direktstöd är också degressionen, som innebär att grundstödet minskas med åtminstone fem procent av den del som överstiger 150 000 euro. I Finland förefaller det för närvarande inte att finnas några gårdar som kommer att omfattas av degressionen.

Statsrådet godkände den 28 maj 2014 Finlands meddelande till Europeiska kommissionen om tillämpning av förordning (EU) nr 1307/2013 i Finland. Meddelandet som statsrådet godkände gällde sådana avgöranden och framställningar beträffande verkställandet av direktstöd för vars del medlemsstaterna har nationell beslutanderätt och som ska meddelas kommissionen. I meddelandet ingår de stödsystem som kommer att tas i bruk (grundstöd, förgröningsstöd, stöd till unga jordbrukare och produktionskopplat stöd) samt de huvudsakliga nationella riktlinjer som ska tillämpas vid verkställandet av stödsystemen. Av meddelandet framgår också att det för aktiva jordbrukares del inte kommer att införas några för medlemsstaterna frivilliga tilläggsvillkor på basis av vilka jordbruka-

re kan uteslutas ur systemet med direktstöd. Enligt det godkända meddelandet kommer Finland ytterligare att ta i bruk ett undantag på grund av skogtäckt mark när det gäller arealerna med ekologiskt fokus inom förgröningsstödet, och som areal med ekologiskt fokus betraktas trädesmark, arealer med kvävefixerande grödor, arealer med energiskog med kort omloppstid samt sådana landskapselement som är förenliga med tvärvillkoren. Det system med direktstöd som kommer att tas i bruk i Finland har huvudsakligen anmälts till kommissionen i enlighet med ett meddelande som statsrådet godkände i juli 2014.

Systemet med nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen

Grunden för systemet med nationella stöd till jordbruket utformades vid förhandlingarna om Finlands anslutning till Europeiska unionen. Då uppnåddes med stöd av artikel 142 i Finlands anslutningsfördrag en överenskommelse om ett stöd för övergångsperioden som skulle betalas i hela landet 1995—1999 och om långsiktigt nodligt stöd som skulle betalas i mellersta och norra Finland (stödreionerna C). Dessutom avtalades det om en möjlighet att med stöd av artikel 141 i anslutningsfördraget betala stöd för händelse av återstående allvarliga svårigheter. Ordalydelsen i artikeln begränsar inte tillämpningsområdet, men i praktiken har i södra Finland på grundval av artikel 141 betalats stöd i stödregionerna A och B. Under Finlands år av medlemskap har systemet med nationella stöd kompletterats som en följd av förslag som Finland har lagt fram och förhandlingar som Finland har fört med kommissionen.

Finland har fyra gånger — åren 1996, 1999, 2003 och 2007 — överlagt med kommissionen om stöd på grundval av artikel 141 i anslutningsfördraget. Vid 2007 års förhandlingar kom man överens om de nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen som skulle betalas i stödregionerna A och B åren 2008—2013. Kommissionen meddelade den 27 februari 2008 sitt beslut om ett stödprogram för åren 2008—2013 (kommissionens beslut K(2008) 696). I stödprogrammet

ingick åtgärder som utvecklar jordbrukets struktur och verksamhetsbetingelser samt stödformer som upprätthåller jordbruksproduktionens lönsamhet och jordbrukarnas inkomstnivå. Den rättsliga grunden för de nationella stöd som ingick i stödprogrammet var artikel 141 i Finlands anslutningsfördrag och artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. På basis av detta tidigare stödprogram som kommissionen godkänt betalades stöd för tre grupper av huvudprodukter: 1) idisslare (mjölkproduktion, nötköttsproduktion, får- och getskötsel samt hästhushållning), 2) svin- och fjäderfåhushållning (svinhushållning, äggproduktion och produktion av fjäderfäkött) samt 3) trädgårdsodling (växthusproduktion och lagring av trädgårdsprodukter). Dessutom kunde arealbaserat stöd betalas till husdjurslägenheter i form av hektarstöd för husdjurslägenhet samt på basis av odlingsarealerna för frilandsgrosocker och stärkelsepotatis i form av stöd för specialväxter till södra Finland. Som ett led i stödprogrammet frikopplades stöden för svin- och fjäderfåhushållning från produktionen vid ingången av år 2009.

Även om det stöd som betalas på grundval av artikel 142 är ett långsiktigt nordligt stöd har stödssystemets innehåll ändrats ett antal gånger i samband med reformer av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik. Senast förhandlade Finland med kommissionen om det nordliga stödet år 2008, och som ett resultat av förhandlingarna fattade kommissionen den 30 april 2009 ett beslut (K(2009) 3067 slutlig) om systemet för långsiktigt nationellt stöd till jordbruket i de nordliga områdena i Finland. Beslutet tillämpades fr.o.m. den 1 januari 2009. Enligt förslaget till stödprogram betalas stöd för sex huvudgrupper: 1) mjölk, 2) idisslare (nötköttsproduktion, får- och getskötsel samt hästhushållning), 3) svin och fjäderfån (svinhushållning, äggproduktion och produktion av fjäderfäkött), 4) trädgårdsodling (växthusproduktion och lagring av trädgårdsprodukter), 5) växtproduktion och 6) andra nordliga stöd (renhushållning, stöd för lagring av skogsbär och skogssvamp, transportbidrag för mjölk och kött samt stöd för tryggnad av de nödvändiga tjänsterna inom husdjurskött-

seln i de yttersta randområdena). Som ett led i stödprogrammet frikopplades stöden för svin- och fjäderfåhushållning från produktionen vid ingången av 2009.

I samband med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik fogades till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007, nedan *marknadsordningsförordningen*, artikel 214a, som gäller nationella stöd till södra Finland (Nationellt stöd till vissa sektorer i Finland). Med stöd av artikeln kan Finland för perioden 2014–2020 bevilja producenterna nationella stöd, om kommissionen lämnar sitt tillstånd till detta. Kommissionen meddelade den 4 februari 2014 beslut C(2014) 510 genom vilket den godkände Finlands framställning angående statligt stöd till södra Finland åren 2014–2020. Stödbeloppet sjunker stegvis, och innan nationella stöd beviljas ska stödsystemen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken användas till fullo. Enligt artikel 211.2 b i marknadsordningsförordningen ska artiklarna 107–109 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, dvs. Europeiska unionens regler om statligt stöd, inte tillämpas på de stöd som beviljas i överensstämmelse med artikel 214 a i marknadsordningsförordningen.

Statsrådet godkände den 10 oktober 2013 Finlands förslag till ett program för åren 2014–2020 angående nationella inkomststöd till södra Finland samt vissa strukturstöd till jordbruket. Det föreslogs att inkomststöd skulle betalas för svin- och fjäderfåhushållning samt för trädgårdsodling. Kommissionen meddelade den 4 februari 2014 sitt beslut (C(2014) 510 final) om godkännande av den nationella ordningen för inkomststöd för södra Finland 2014–2020. Enligt kommissionens beslut beviljas nationella inkomststöd år 2014 under samma förutsättningar som under åren 2008–2013. Från och med år 2015 avskaffas de arealbaserade stöden till husdjursgårdar och vissa specialgrödor. I fråga om sektorerna för idisslare, frilandsgroönaker

och stärkelsepotatis är det från och med år 2015 möjligt att utnyttja frivilligt produktionskopplat direktstöd som Europeiska unionen helfinansierar. I Finland betalas år 2015 i nämnda produktionskopplade stöd 20 procent av det sammanlagda beloppet av Europeiska unionens direktstöd. Andelen produktionskopplat stöd sjunker stegvis årligen så att den är 18 procent år 2020. Åren 2015–2020 kan enligt kommissionens beslut beviljas från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåhushållning (griskött och svin, värphöns och andra fjäderfän) och stöd för trädgårdsodlingen (växthus och lagring av trädgårdsprodukter) i form av nationellt stöd till södra Finland. Stödet sjunker årligen så att det för svin- och fjäderfåhushållning kan beviljas 16 miljoner euro år 2015, medan beloppet år 2020 är 6,5 miljoner euro till följd av den successiva minskningen. År 2015 kan trädgårdsodlingen beviljas sammanlagt 13,66 miljoner euro i stöd, och till följd av den årliga minskningen kan 10,9 miljoner euro beviljas år 2020.

Statsrådet godkände den 13 mars 2014 Finlands förslag till ändring av systemet med långsiktigt nationellt stöd för jordbruket i de nordliga områdena. Enligt förslaget ska nordligt stöd alltså kunna betalas för samma sex huvudgrupper som för närvarande (mjölk, idisslare, svin och fjäderfän, trädgårdsodling, växtproduktion samt övriga nordliga stöd). I avsikt att förenhetliga stödsystemen anges det i Finlands förslag att djurenhetskoefficienterna för tackor, getter och hongetter bör ändras. Dessutom föreslås systemet med stöd till unga jordbrukare bli ändrat så att stöd till unga jordbrukare betalas på samma grunder som i systemet med Europeiska unionens direktstöd. Vidare föreslås det att den nationella övre åldersgränsen för stödtagare avskaffas. Det föreslås också att betalningsfullmakten för nordligt stöd höjs från 358 miljoner euro till 382 miljoner euro. Höjningen av betalningsfullmakten riktas i sin helhet till gruppen idisslare, för vilken stödtaket avses stiga från 73,3 miljoner euro till 97,7 miljoner euro. I det sammanhanget föreslås maximibeloppet av enhetsstöd för nötkreatur bli höjt med 134 euro till 546 euro och maximibeloppet av enhetsstöd för tackor

och hongetter bli höjt med 51 euro till 584 euro. Några ändringar av de maximala stödbelopp och enhetsstöd som är tillåtna i fråga om övriga huvudgrupper föreslås inte.

2 Nuläge

2.1 Den nationella lagstiftningen

Lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket

Lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013), nedan *lagen om direktstöd*, trädde i kraft den 19 mars 2013. Genom lagen om direktstöd har rådets förordning (EG) nr 73/2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003, nedan *förordningen om gårdsstöd*, genomförts till den del genomförandet av förordningen om gårdsstöd förutsätter nationell reglering.

Lagen om direktstöd tillämpas vid beviljande och betalning av stöd som avses i förordningen om gårdsstöd och stöd för jordbruksrådgivning och vid beviljande, användning, överföring, återlämnande och indragning av gårdsstödsrättigheter. Lagen om direktstöd innehåller bl.a. bestämmelser om nyttjande av och systemet för nyttjande av gårdsstödsrättigheter, om särskilda stödrättigheter, om överföring av gårdsstödsrättigheter och sänkning av värdet på gårdsstödsrättigheter, om beviljande av gårdsstödsrättigheter ur den nationella reserven samt om återlämnande och indragning av gårdsstödsrättigheter till den nationella reserven och om generationsväxlingar. I lagen finns också bestämmelser om minimibeloppet av direktstöd samt om förvägran och sänkning av direktstöd. Vidare finns i lagen om direktstöd bestämmelser om stödformer som är förenliga med artikel 68 i förordningen om gårdsstöd och om grunderna för beviljande av dem, dvs. bestämmelser om förutsättningarna för

beviljande av bidrag för mjölkkor, bidrag för nötkreatur, bidrag för proteingrödor och oljevaxter, bidrag för stärkelsepotatis och kvalitetsbidrag för slaktlamm. Lagen om direktstöd innehåller också bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av tackbidrag. I den finns dessutom bestämmelser om förfarandet med förhandsgodkännande för omställning av permanent betesmark, om skyldigheten att återställa permanent betesmark och om bevarandet av handlingar.

Lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen

Lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001), nedan *lagen om nationella stöd*, trädde i kraft den 1 januari 2002. I lagen om nationella stöd föreskrivs om de inkomststöd som enligt kommissionens beslut kan beviljas i Finland och betalas av nationella medel, samt om villkoren för erhållande av dem.

Utgående från lagen om nationella stöd är det möjligt att som nationellt stöd bevilja för det första nationellt stöd till södra Finland för husdjurskötsel, växtproduktion, växthusproduktion och lagring av trädgårdsprodukter samt som kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfåhushållning. Nordligt stöd kan beviljas för växtproduktion, husdjurskötsel, växthusproduktion, lagring av trädgårdsprodukter, lagring av skogsbär och skogssvamp och för renhushållning samt som annat nordligt stöd, transportbidrag för mjölk och kött och som kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfåhushållningen. Dessutom kan nationella tilläggsdelar till kompensationsbidraget beviljas. I lagen om nationella stöd finns utöver bestämmelserna om olika stödformer också bestämmelser om grunderna för fastställande av stöden, de allmänna grunderna för stödminskningar, påföljderna vid försening och tillsynspåföljder, vissa förutsättningar för betalning av stöd, återtagande av ansökan om stöd och bevarande av handlingar. Med stöd av lagen om nationella stöd får närmare bestämmelser om de ovannämnda omständigheterna i regel utfärdas genom förordning av statsrådet.

Lagen om verkställighet av jordbruksstöd

Lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013), nedan *verkställighetslagen*, trädde i kraft den 19 mars 2013. Verkställighetslagen tillämpas på verkställigheten av de stöd som avses i lagen om direktstöd, lagen om nationella stöd och lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd (1440/2006), nedan axel 2-lagen. I verkställighetslagen föreskrivs centralt om olika myndigheters uppgifter och behörighet, förfarandet vid ansökan om stöd, behandling av ansökan hos myndigheten, beslutsfattande och tillsyn samt återbetalning och återkrav av stöd. Verkställighetslagen innehåller också bestämmelser om stödrättighetsregistret inom systemet med samlat gårdsstöd och om genomförande av systemet för jordbruksrådgivning. I verkställighetslagen föreskrivs det också om beslutsavgift, om myndighetens rätt att få upplysningar och om sökande av ändring. I samband med att verkställighetslagen stiftades upphävdes lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar (1336/1992) och lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994), vilka hade gällt tidigare. I enlighet med en övergångsbestämmelse förblev dock de förordningar som utfärdats med stöd av de upphävda lagarna i kraft.

Verkställighetslagen har ändrats genom lag 501/2014, som trädde i kraft den 1 juli 2014. I den finns vissa bestämmelser som följer av att Europeiska unionens lagstiftning ändrats och närmast gäller hänvisningar samt en bestämmelse om att beslut som fattats av en kommun kan delges genom vanlig delgivning. Ändringarna trädde i kraft samtidigt som lagen. I lagen finns också ändringar av bestämmelserna i kapitlet om jordbruksrådgivning; de träder i kraft den 1 januari 2015. Dessa ändringar beror på att stödet till rådgivningstjänster för jordbruket från och med år 2015 beviljas och betalas i form av ett stöd som Europeiska unionen delfinansierar och nämnda stöd ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland

2014—2020. För att det nya systemet för jordbruksrådgivning och ersättningen för rådgivningstjänster ska kunna tas i bruk redan vid ingången av år 2015 ville man att bestämmelserna om systemet skulle godkännas och fastställas i god tid år 2014, så att Landsbygdsverket redan år 2014 kan vidta åtgärder som gäller urvalet av rådgivare.

2.2 Europeiska unionens lagstiftning

Den horisontella förordningen

Den horisontella förordningen trädde i kraft den 20 december 2013, men bestämmelserna i den tillämpas med stöd av artikel 121.1 i huvudsak från och med den 1 januari 2014. Enligt artikel 121.2 a och 121.3 a ska vissa bestämmelser i förordningen — bl.a. bestämmelserna om utbetalande organ, attesterande organ, budgetdisciplin, avsättning av inkomster för särskilda ändamål och avslutande av räkenskaper — tillämpas från och med den 16 oktober 2013. Med stöd av artikel 121.2 b tillämpas dessutom bestämmelserna om systemet för jordbruksrådgivning, det integrerade administrations- och kontrollsystemet samt tvärvillkoren från och med den 1 januari 2015. De gällande bestämmelserna i artikel 121.2 och 121.3 ingår i en ändring av den horisontella förordningen som trädde i kraft den 20 december 2013 och som det föreskrivs om i artikel 8 i förordningen för övergångsperioden. Genom den horisontella förordningen upphävdes rådets förordning (EG) nr 1290/2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken, nedan *finansieringsförordningen*.

Den horisontella förordningen innehåller för det första allmänna bestämmelser om fonderna för jordbruket – Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ, jordbruksfonden) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU, landsbygdsfonden) – såsom bestämmelser om fondernas utgifter, de utbetalande organen och de attesterande organen. Den horisontella förordningen innefattar dessutom bestämmelser om fondernas medelsförvaltning. Dessa bestämmelser gäller bl.a. finansiering av fondernas utgifter, budgetdisciplin, utbetalningar, av-

slutande av räkenskaperna och oegentligheter. Den horisontella förordningen inbegriper också bestämmelser om kontrollsystem och påföljder (sanktioner). Dessa bestämmelser gäller bl.a. allmänna principer för kontroller, administrativa påföljder, det integrerade administrations- och kontrollsystemet, kontroller som medlemsstaterna utför, kommissionens rätt till upplysningar samt kontroller som kommissionen utför. Den horisontella förordningen innefattar också vissa bestämmelser om systemet för jordbruksrådgivning och om tvärvillkoren. Med den horisontella förordningen har dessutom införlivats bestämmelser om övervakning och utvärdering av jordbrukspolitiken; för ändamålet ska det upprättas en gemensam ram för övervakning och utvärdering med vars hjälp man kan mäta de resultat som nåtts genom den gemensamma jordbrukspolitiken. I ramen ingår olika indikatorer, och kommissionen kommer åren 2018 och 2020 att lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om resultaten av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Den horisontella förordningen innehåller ett stort antal bemyndiganden för kommissionen att anta bestämmelser som är mera detaljerade än den horisontella förordningen, antingen genom delegerade förordningar eller genom genomförandeförordningar. Kommissionen har med stöd av den horisontella förordningen antagit för det första kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor, nedan *administrationsförordningen*. I administrationsförordningen föreskrivs bl.a. om systemkrav som gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, om stödansökningar och inlämnande av dem samt om de administrativa påföljderna i fråga om olika stödformer och olika situationer. Kommissionen har med stöd av den horisontella förordningen antagit också genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamen-

tets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor, nedan *kontrollförordningen*. Kontrollförordningen innehåller närmare bestämmelser om bl.a. det integrerade administrations- och kontrollsystemet, administrativa kontroller och kontroller på plats, andelen stödtagare som ska bli föremål för kontroller och valet av kontrollobjekt samt innehållet i kontrollerna. Vidare har kommissionen antagit kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 med beaktande av utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, regler om kontroller, värdepapper och öppenhet, nedan *förordningen om utbetalande organ*, samt kommissionens delegerade förordning (EU) nr 907/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutande av räkenskaper, säkerheter och användning av euron, nedan *den delegerade förordningen om utbetalande organ*.

Stödförordningen

I enlighet med vad som sägs ovan trädde stödförordningen i kraft den 20 december 2013, men tillämpas med stöd av artikel 74 i den förordningen från och med den 1 januari 2015. Genom stödförordningen upphävdes rådets förordning (EG) nr 73/2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003, nedan *förordningen om gårdsstöd*.

Stödförordningen innehåller för det första gemensamma bestämmelser om de stöd som beviljas inom ramen för systemen med direktstöd och om förutsättningarna för beviljande av stöden. Sådana bestämmelser är

bl.a. bestämmelserna om att stöd ska beviljas aktiva jordbrukare och definitionen av begreppet aktiv jordbrukare, minimiförutsättningarna för erhållande av direktstöd — såsom det minsta stödbelopp, uttryckt i euro, som kan beviljas och den minimiareal som utgör ett krav för erhållande av stöd — och sänkning av beloppet av grundstöd i fråga om den del som överstiger 150 000 euro. Stödförordningen innehåller dessutom bestämmelser om de olika stödformer som kan beviljas inom systemet med direktstöd. Som direktstöd kan beviljas bl.a. grundstöd (ersätter det nuvarande gårdsstödet), stöd för jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön (förgröningsstöd), stöd till unga jordbrukare samt produktionskopplat stöd till vissa sektorer och produktionslag, såsom nöt-, får- och getkött, stärkelsepotatis, oljeväxter och proteingrödor. I form av direktstöd kan enligt stödförordningen dessutom beviljas bl.a. frivilligt stöd till jordbrukare i områden med naturliga begränsningar och frivilligt förenklat stöd till småbrukare.

Stödförordningen upptar ett stort antal myndiganden för kommissionen att utfärda bestämmelser som är mera detaljerade än stödförordningen, antingen genom delegerade förordningar eller genom genomförandeförordningar. Med stöd av stödförordningen har kommissionen för det första antagit kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitik och om ändring av bilaga X till den förordningen, nedan *tillämpningsförordningen*. Tillämpningsförordningen innehåller närmare bestämmelser om bl.a. aktiva jordbrukare, systemet med grundstöd, förgröningsstödet, stödet till unga jordbrukare, det för medlemsstaterna frivilliga produktionskopplade stödet och de anmälningar om direktstöd som medlemsstaterna ska göra till kommissionen. Kommissionen har med stöd av stödförordningen antagit också genomförandeförordning (EU) nr 641/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets

förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitik, nedan *genomförandeförordningen*. I genomförandeförordningen föreskrivs det mer ingående om bl.a. stödrättigheterna och om tilldelning och aktivering av dem, om förgröningsstödet och om de anmälningar om direktstöd som medlemsstaterna ska göra till kommissionen.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

Propositionen syftar till att den nationella lagstiftningen om Europeiska unionens direktstöd ska stämma överens med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik och Europeiska unionens ändrade lagstiftning till den del det är nödvändigt och möjligt att reglera detta på nationell nivå. Dessutom syftar propositionen till att lagen om direktstöd ska motsvara de nationellt beslutade riktlinjer som är förenliga med ett beslut av statsrådet och har anmälts till kommissionen. Förhandlingar om riktlinjerna har förts med centralorganisationerna för lantbruksproducenter.

Lagen om direktstöd föreslås för det första bli ändrad så att den upptar bestämmelser om det grundstöd som ersätter gårdsstödet. Det föreslås att grundstöd beviljas aktiva jordbrukare utifrån stödrättigheterna och den stödberättigande arealen. Stödrättigheterna är sådana stödrättigheter som har tilldelats med stöd av det tidigare systemet med samlat gårdsstöd och som man nationellt har beslutat att behålla i samband med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik. Bestämmelserna om nyttjande och överföring av stödrättigheter samt ändring av stödrättigheternas värde, bestämmelserna om den nationella reserven och bestämmelserna om omständigheter som hänför sig till reserven föreslås bli ändrade så att de motsvarar Europeiska unionens gällande lagstiftning.

Lagen om direktstöd föreslås bli ändrad för de produktionskopplade stödets vidkommande så att den motsvarar Europeiska unionens reviderade lagstiftning och de nationellt

beslutade riktlinjerna. Produktionskopplat stöd avses alltså bli betalat i form av bidrag för mjölkkor, bidrag för nötkreatur, bidrag för slaktade lamm, bidrag för proteingrödor och oljeväxter samt bidrag för stärkelsepotatis. För det produktionskopplade stödets del föreslås som nya bidragsformer bidrag för får och getter, bidrag för slaktade kvigor och killingar samt bidrag för frilandsgrönsaker, sockerbeter och råg.

De nya stödformer som föreslås i lagen om direktstöd är förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare. Förgröningsstöd kan enligt förslaget beviljas för den areal för vilken grundstöd beviljas. Det föreslås att trädesarealer, arealer med kvävefixerande grödor, arealer med energiskog med kort omloppstid och sådana landskapselement som är förenliga med tvärvillkoren ska vara arealer med ekologiskt fokus som omfattas av förgröningsstöd. Det föreslås att Finland ska ta i bruk det undantag från kravet på arealer med ekologiskt fokus som enligt Europeiska unionens lagstiftning kan göras på grund av skogtäckt mark. Stöd till unga jordbrukare kan enligt förslaget beviljas jordbrukare som är högst 40 år det år då den första grundstödansökan lämnas in. Stöd till unga jordbrukare föreslås i överensstämmelse med Europeiska unionens bestämmelser kunna bli beviljat i enlighet med de aktiverade stödrättigheter som berättigar till grundstöd, dock högst för 90 stödrättigheter som berättigar till grundstöd. Detta är det maximala antalet stödrättigheter som Europeiska unionens lagstiftning möjliggör när det gäller den stödberäkningsmodell som Finland har valt.

Lagen om direktstöd föreslås uppta en bestämmelse om återställande av permanent gräsmark. Detta avses bli ibruktagen genom beslut som statsrådet fattar vid sitt allmänna sammanträde. Ett nytt element i lagen om direktstöd består av en bestämmelse om permanent gräsmark på Naturaområde, bevarande av sådan gräsmark och skyldighet att återställa den.

Lagen om nationella stöd föreslås bli ändrad framför allt för att stödhelheten ska för enhetligas och för att lagen ska motsvara de förslag angående det nationella stödet som Finland har lagt fram för Europeiska kom-

missionen. Den nuvarande övre åldersgränsen för erhållande av nationella stöd föreslås bli slopad. Vidare föreslås att de sökande för att kunna få nationellt stöd ska besitta minst fem hektar åker som lämpar sig för odling. För närvarande är minimikravet tre hektar.

De hänvisningar till Europeiska unionens lagstiftning som finns i verkställighetslagen föreslås bli ändrade så att de blir förenliga med Europeiska unionens gällande lagstiftning. Dessutom föreslås vissa ändringar i kommunernas och närings-, trafik- och miljöcentralernas uppgifter.

Målet är att de föreslagna lagarna ska träda i kraft vid ingången av år 2015, varvid det kan säkerställas att jordbrukarna kan beviljas både direktstöd och nationella stöd år 2015 och att stöden också kan betalas inom den tidtabell som Europeiska unionens lagstiftning möjliggör.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Propositionen har inga direkta konsekvenser för statsfinanserna, eftersom de stöd som ingår i systemet med direktstöd helfinansieras av Europeiska unionen. De nationella inkomststöden åter betalas av anslaget under moment 30.20.40 i statsbudgeten (nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen) och inom ramarna för statsfinanserna. Alla de kostnader som orsakas av reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik samt av de föreslagna ändringarna i denna proposition ska täckas inom ramarna för statsfinanserna samt enligt anslagen i statsbudgeter och inom ramarna för personalresurserna per arbetsår. Propositionens konsekvenser för myndigheterna och de kostnader som uppkommer genom detta behandlas noggrannare i avsnitt 4.2, medan konsekvenserna för stödtagarnas ställning behandlas noggrannare i avsnitt 4.3.

De direktstöd som Europeiska unionen helfinansierar och det nationella stödet utgör också i fortsättningen en ytterst viktig del av den helhet som jordbrukarstöden utgör i Finland. Andra viktiga inslag i helheten är de ersättningar till jordbrukare som betalas enligt

landsbygdsprogrammet, exempelvis kompensationsersättningen och miljöersättningen, samt strukturstöden. I den omfattande och allsidiga stödhelheten accentueras i synnerhet ett aktivt trygghet av produktionen i de nordliga produktionsförhållanden som råder i Finland.

Vid den nationella beredningen har det varit ett viktigt mål att produktionen inom de centrala sektorerna kan tryggas så effektivt som möjligt i förhållande till de särskilda behoven i olika delar av landet. Inom husdjurskötseln förflyttas tyngdpunkten för stöden så långt det är möjligt från hektarstöd som är graderade mellan husdjurs- och växtodlingsgårdar direkt till produktionskopplade husdjursstöd. Vid reformen utnyttjas fullt ut möjligheten att öka styrningen av Europeiska unionens direktstöd till produktionskopplade stöd, och på samma gång jämkas de allmänna hektarstöd som betalas inom direktstöden och kompensationsersättningen samman, vilket innebär att de för växtodlingen viktiga stödelementen anpassas regionvis på ett så balanserat sätt som möjligt.

I statsbudgeten för år 2014 har det för Europeiska unionens direktstöd anvisats ett anslag på 524 miljoner euro under moment 30.20.41. Åren 2015—2020 är det sammanlagda belopp som kan användas till Europeiska unionens direktstöd omkring 524 miljoner euro per år. I och med de nya avvägningarna kommer den struktur för direktstöd som är tillämplig i Finland att bli en annan än nu. De främsta elementen i direktstödet är från och med år 2015 grundstödet, vilket ersätter gårdsstödet, och det produktionskopplade stödet samt de nya stödformerna, dvs. förgröningsstödet och stödet till unga jordbrukare. Sammanlagt 30 procent av det totala direktstödet ska användas till förgröningsstödet. Andelen produktionskopplade stöd föreslås vara 20 procent, medan en till två procent avses bli använt till stödet till unga jordbrukare och återstående 48—49 procent avses bli betalat i form av grundstöd. Under hela perioden 2015—2020 sjunker andelen produktionskopplat stöd stegvis, och år 2020 betalas 18 procent av det totala beloppet av direktstöd i form av produktionskopplat stöd. Andelen grundstöd växer i motsvarande mån.

Avsikten är att i fortsättningen bevilja produktionskopplade stöd till ett belopp av sammanlagt omkring 100 miljoner euro per år. En stor del av detta kommer att användas i södra Finland till nötkreaturshushållning, får- och gethushållning samt produktion av specialgrödor. För dessa produktionsgrenar har det hittills beviljats nationellt stöd till södra Finland, dvs. det tidigare 141-stödet. Samtidigt ökas den totala finansieringen av produktionskopplat stöd som riktas till dessa stödoobjekt och av övriga nuvarande produktionskopplade stöd från Europeiska unionen jämfört med år 2014, i enlighet med en överenskommelse som ingåtts med producentorganisationerna. På så sätt strävar man efter att utnyttja spelrummet i Europeiska unionens system så effektivt som möjligt, och produktionen kan upprätthållas genom en stödhet som är så stabil som möjligt. I synnerhet har man för avsikt att satsa kraftigt på den husdjurskötsel i södra Finland som grundar sig på produktion av vallfoder. I systemet med nordligt stöd finns det från och med år 2015 mer spelrum för den årliga sammanjämkningen av nationellt stöd och Europeiska unionens direktstöd.

För både direktstödens och kompensationsersättningens del kommer det framdeles att finnas två stödregioner (AB och C) i stället för tre. Gränsen mellan dem motsvarar den områdesindelning i södra Finland respektive det nordliga området som gjordes för det nationella stödets vidkommande i anslutningsfördraget. Genom denna ändring och många andra ändringar av förutsättningarna för beviljande av olika stöd både förenhetligas och förenklas stödsystemen så långt möjligt, så att de blir överskådligare.

De nationella stödsystemen genomförs inom de gränser som stakats ut i kommissionens olika beslut. I enlighet med vad som sägs ovan kan Finland under perioden 2014—2020 i södra Finland bevilja nationellt finansierat stöd som är förenligt med marknadsordningsförordningen och ett beslut av kommissionen. Betalningen av nationellt stöd till södra Finland begränsas av kommissionens beslut C(2014) 510. Det nationella stödet till södra Finland har av hävd tillämpats fullt ut. Enligt kommissionens beslut

sjunker stödet stegvis årligen så att svin- och fjäderfähusställningen kan beviljas 16 miljoner euro i stöd år 2015 och 6,5 miljoner euro år 2020. Trädgårdsodlingen kan beviljas sammanlagt 13,66 miljoner euro i stöd år 2015, och till följd av den årliga stödminskningen kan sektorn beviljas 10,9 miljoner euro år 2020.

Nordligt stöd betalas på grundval av kommissionens beslut K(2009)3067, där en högsta betalningsfullmakt för stödet har angetts, liksom också begränsningar av betalningsfullmakten enligt stödslag. Beslutet har ändrats genom kommissionens beslut K(2009)9122 och K(2013)2809, genom vilka det ursprungliga beslutet ändrades i fråga om den begränsning som gäller skador som rovdjur orsakat rennärigen. Kommissionen har inte ännu meddelat ett beslut där taket för betalningsfullmakten för nordligt stöd har omdefinierats och där begränsas stödbeloppet till 382 miljoner euro. Kommissionens kommande beslut höjer den sammanlagda betalningsfullmakten med 24 miljoner euro i förhållande till beslutet K(2009)3067, enligt vilket taket för betalningsfullmakten var 358 miljoner euro. Höjningen riktas till betalningsfullmakten för gruppen idisslare. År 2014 uppskattas utbetalningarna av nordligt stöd uppgå till 310,9 miljoner euro. Dessutom har nordligt stöd betalats för skador som rovdjur orsakat rennärigen. Betalningsfullmakten för nordligt stöd har av hävd inte utnyttjats fullt ut. Den årliga tillämpningen av nordligt stöd har fastställts årligen i samband med det årliga avgörande som gällt nationellt stöd.

I gruppen övriga nationella stöd finns bl.a. det nationella stödet för sockerbeter, som är begränsat till ett visst belopp per hektar.

4.2 Konsekvenser för myndigheterna

Särskilt vid jord- och skogsbruksministeriet, men också vid Landsbygdsverket, har beredningen av reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik krävt en stor arbetsinsats i de olika beredningsetapperna som sammanlagt ompänt flera år. Reformen inverkar i någon mån på verksamheten hos de myndigheter som sköter uppgifter

med anknytning till Europeiska unionens direktstöd, men ändringarna av det nationella stödet ökar just inte myndigheternas uppgifter. Planeringen och verkställandet av stödssystemet ger givetvis upphov till kostnader, men uppkomsten av kostnader som drabbar förvaltningen har beaktats som en av faktorerna vid beredningen av reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik.

Genom de nationella avgöranden som träffats i samband med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik har man inom ramen för de möjligheter som står till buds ansträngt sig för att förenkla direktstödssystemet till den del det går att träffa nationella avgöranden. På så sätt har man strävat efter att också reducera det extra arbete som myndigheterna blir tvungna att utföra och att lindra den administrativa bördan. Också när det gäller de system som är obligatoriska för medlemsstaterna och de bestämmelser som ska iakttas har man försökt införa lösningar som är så enkla som möjligt. Genom de nationellt träffade avgörandena har man velat få till stånd att direktstödssystemet inte görs mer komplicerat till följd av nationella beslut, vilket skulle medföra behov av ytterligare resurser hos olika myndigheter. De behov av ytterligare resurser som följer av Europeiska unionens bestämmelser, vilka utgör direkt tillämplig rätt i medlemsstaterna, har beskrivits tidigare t.ex. i statsrådets skrivelse E 41/2014 rd (Statsrådets utredning med anledning av reformen av den gemensamma jordbrukspolitik; kommissionens genomförandeförordningar som kompletterar grundförordningar) som överlämnats till riksdagen.

I propositionen föreslås inga nya uppgifter för vare sig Landsbygdsverket eller Livsmedelssäkerhetsverket. Införandet av de nya stödssystemen förorsakar dock Landsbygdsverket en stor mängd extra arbete, särskilt när reformen av den gemensamma jordbrukspolitik börjar verkställas. Beredningen och genomförandet av hela reformen av den gemensamma jordbrukspolitik och den nya programperioden, där det ingår också många andra stöd- och ersättningshelheter än Europeiska unionens direktstödssystem, har be-

räknats föranleda Landsbygdsverket ett behov av ytterligare resurser som motsvarar litet över tio årsverken åren 2014 och 2015. Enligt en uppskattning behövs sammanlagt ca 3,6 miljoner euro åren 2014 och 2015 för sådana omarbetningar av Landsbygdsverkets datasystem som upphandlas hos externa tjänsteleverantörer.

I propositionen föreslås för närings-, trafik- och miljöcentralerna och Statens ämbetsverk på Åland en ny uppgift, dvs. att besluta om att överlopps stödrättigheter ska upphöra att gälla enligt 11 § i lagen om direktstöd. De nämnda myndigheterna kommer emellertid inte längre att behöva sköta de hittillsvarande årliga uppgifter som hänfört sig till beviljande av bidragsrätter för tackor. Fattandet av beslut om att stödrättigheter ska upphöra att gälla är en engångsuppgift som infaller år 2015. Uppgifter om de stödrättigheter som ska upphöra att gälla fås centralt ur stödrättighetsregistret, något som främjar och väsentligt underlättar fattandet av beslut om att stödrättigheter ska upphöra att gälla. Denna engångsuppgift bedöms kunna bli utförd inom ramen för de nuvarande personalresurserna.

Det är meningen att kommunerna också i framtiden ska bevilja största delen av direktstöd. Fastän förgröningsstödet och stödet till unga jordbrukare tas i bruk som nya stödformer, söks dessa samtidigt som övriga direktstöd, alltså i den s.k. samlade stödansökan. Det innebär att antalet stödansökningar som kommunerna handlägger inte stiger. De ändringar som föreslås i syfte att förenhetliga de olika stödsystemen underlättar dock kommunernas arbete vid beviljandet av stöd. Dessutom frångås den årliga ansökan om det nuvarande bidraget för tackor; den ersätts med ett förfarande för anmälan om deltagande. Detta minskar kommunernas uppgifter. Vidare förenhetligas förfarandet för ansökan om och utbetalning av produktionskopplade stöd som Europeiska unionen finansierar i sin helhet och produktionskopplade stöd som finansieras nationellt. Det bidrar till att minska kommunernas arbetsbörda jämfört med nuläget. Den överföring av jordbruksskiftesuppgifter till ett elektroniskt system som föreslås bli en ny uppgift för kommunen kommer i

huvudsak att försiggå under en rad år, gälla bara en del av de sökande och av skiftena och vara av engångsnatur. Detta leder till att uppgiften inte väntas medföra betydande extra arbete för kommunerna. Det gäller också att notera att det elektroniska kartsystemet gör det betydligt lättare att sköta de uppgifter som hänförs till beviljandet av stöd. Meningen är att kommunerna inte längre ska bevilja stödet för jordbruksrådgivning; detta minskar kommunernas uppgifter.

4.3 Konsekvenser för stödtagarnas ställning

År 2013 betalades till jordbruket i Finland cirka 519 miljoner euro i Europeiska unionens direktstöd och ca 505 miljoner euro i nationellt stöd, dvs. sammanlagt omkring 1 024 miljoner euro. År 2015 och därefter kommer det totala beloppet av dessa stöd att vara i någon mån mindre än år 2013, eftersom den nationella tilläggsdel till kompensationsbidraget som tidigare har betalats i form av nationellt stöd bakas in i kompensationsersättningen. Enligt en total kalkyl för jordbruket och trädgårdsodlingen uppgick företaginkomsten till 766 miljoner euro år 2013. De stöd som betalas till jordbruket är alltså av mycket stor betydelse för jordbrukarnas försörjning och produktionens kontinuitet.

De föreslagna ändringarna av stödsystemet har planerats så att de inte ska leda till mycket stora förändringar av stödbeloppen per stödtagare. Dessutom förhåller det sig så som redan nämndes i avsnitt 4.1 att de föreslagna ändringarna emellertid inte har någon direkt inverkan på det sammanlagda stödbeloppet och därigenom på jordbrukarnas verksamhetsförutsättningar.

Varje gång nya stödsystem införs medför det extra arbete för de sökande, eftersom de då bl.a. behöver bekanta sig med villkoren för de nya stödformerna och med förutsättningarna för att få stöd. Genom de nationella avgörandena har det gjorts ansträngningar för att villkoren för stödformerna i systemet med direktstöd ska vara så enkla som möjligt, vilket bidrar till att minimera stödsökandenas administrativa börda. Avsikten med den ersättning för jordbruksrådgivning som tas i

bruk år 2015 är för sin del att jordbrukarna ska kunna få tillräckligt med rådgivning om bl.a. förgröningsstödet och tvärvillkoren och att jordbrukarnas administrativ börda på detta sätt ska kunna minskas.

I enlighet med Europeiska unionens bestämmelser delas det tidigare systemet med samlat gårdsstöd i Finland upp i tre stödsystem (grundstöd, förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare) samt ett nationellt valt system med produktionskopplat stöd. Därigenom kommer jordbrukarna åtminstone inledningsvis att behöva använda mer tid än förr till att ansöka om stöden. Ett sådant system med stöd till småbrukare som är frivilligt för medlemsstaterna inom ramen för systemet med direktstöd föreslås inte bli infört i Finland. Inte heller tas omfördelningsstödet och det extra inkomststödet till områden med naturliga begränsningar i bruk. På så sätt motsvarar antalet direktstödssystem i Finland den miniminivå som Europeiska unionens bestämmelser kräver, fränsett systemet med produktionskopplade stöd. För förgröningsstödet del underlättas jordbrukarnas administrativ börda av de med stödförordningen förenliga undantag som gäller gårdar med ekologisk produktion och bl.a. gårdar där gräsmark och träda dominerar samt av de undantag i stödregion C som gäller kravet på diversifierade grödor och av det undantag på grund av skogtäckt mark som föreslås bli infört i Finland i fråga om arealer med ekologiskt fokus. Vidare är det meningen att areaerna med ekologiskt fokus ska huvudsakligen vara jordbruksskiftesspecifika i Finland.

När det gäller de produktionskopplade stöden föreslås systemet för det första bli förenklat så att tackkvoterna frångås. I fortsättningen sker för alla djurarts vidkommande dessutom ansökan om produktionskopplat stöd genom en anmälan om deltagande som gäller tills vidare, varvid ingen årlig stödansökan förutsätts. För stärkelsepotatisens vidkommande föreslås att det nuvarande kravet att producenterna ska delta i utbildning, göra ett kvalitetstest på åkerjord och lämna in de skiftesvisa uppgifterna om odlingsarealen för stärkelsepotatis till en databas som förvaltas av potatisstärkelseindustrin slopas. Också grunderna för att bevilja bidraget för jord-

bruksgrödor föreslås vara enklare än grunderna för att bevilja det nuvarande bidraget för proteingrödor och oljevaxter.

Den elektroniska kartritning över jordbruksskiften som huvudsakligen kommer att bli obligatorisk stegvis medför extra arbete åtminstone av engångsnatur för jordbrukarna. Man bör dock beakta att det kommer att vara lättare och mindre tidsödande än förr att fylla i stödansökan efter att gränserna för jordbruksskiftena har ritats på ett heltäckande sätt. Erfarenheterna från de medlemsstater som har tillämpat det nämnda systemet redan tidigare visar att såväl arealfelen som de administrativa påföljderna av dem minskar när ansökan innehåller en elektronisk kartritning över jordbruksskiftena som ligger till grund för fastställande av arealen.

4.4 Konsekvenser för miljön

Ett av målen för reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik är att ägna större uppmärksamhet än förr åt miljö- och klimateffekterna och att skapa sådana stödsystem genom vilka jordbruksmetoder som är gynnsamma för klimatet och miljön stöds inom hela Europeiska unionen. Ett av de stöd som syftar till att uppfylla detta mål är det i systemet med direktstöd ingående förgröningsstödet, som också är avsett att förbättra miljöeffektiviteten. Genom förgröningsstödet ska främjas diversifiering av grödor, bevarande av permanent gräsmark och ett ökat innehav av arealer med ekologiskt fokus. I ett land som Finland, där jordbruksmarken utgör bara omkring sju procent av den sammanlagda markytan, kan också kravet på att bevara jordbruksmarken i ett skick som lämpar sig för odling eller betes användning vara en faktor som främjar den biologiska mångfalden och bevarande av jordbruksmark.

Förgröningsstödet och tvärvillkoren samt de miljö- och klimatåtgärder och det främjande av ekologisk produktion som ingår i landsbygdsprogrammet bildar sammantaget en gedigen grund för ett miljöperspektiv i jordbrukspolitiken som är nytt och mera omfattande än förr.

I samband med de lagstiftningsförslag som gällde CAP2020-reformen publicerade Europeiska kommissionen konsekvensanalyser, bl.a. analyser av hur åtgärderna inom förgröningsstödet inverkar på klimatet och miljön. Analyserna finns på kommissionens webbplats (http://ec.europa.eu/agriculture/policy-perspectives/impact-assessment/cap-towards-2020/index_en.htm). Även om kommissionens förslag inte till alla delar godkändes i oförändrat skick, innehåller konsekvensanalyserna påfallande mycket information om de föreslagna åtgärdernas miljöeffekter.

4.5 Samhälleliga konsekvenser

Europeiska unionens direktstöd och de nationella stöden för jordbruket och trädgårdsodlingen är av central betydelse när det gäller att trygga verksamhetsförutsättningarna för jordbruket i Finland. Med hjälp av de nämnda stöden stöds en balanserad regional utveckling och möjligheten att bedriva mångsidigt jordbruk i hela landet. Jordbrukets betydelse är generellt större i de perifera områdena, där möjligheterna att försörja sig på andra sätt är begränsade.

Med hjälp av Europeiska unionens direktstöd och de nationella stöden vill man också trygga tillgången till inhemsk mat och säkerställa att den inhemska förädlingsindustrin har tillgång till råvaror. Råvaror som produceras i det egna landet har ansetts vara en faktor som är central för livsmedelsindustrins verksamhet. Med hjälp av en stödhet där det ingår också jordbrukarstöd som är förenliga med programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014–2020, såsom kompensationsersättningar och miljöersättningar, vill man också bidra till att landsbygdsbosättningen bevaras.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. Landsbygdsverket har för sin del deltagit i beredningen av propositionen, och under beredningen har centralorganisationerna för lantbruksproducenter hörts.

Utlåtande om utkastet till regeringsproposition begärdes hos justitieministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Ålands landskapsregering, Statens ämbetsverk på Åland, Livsmedelssäkerhetsverket, Landsbygdsverket, närings-, trafik- och miljöcentralerna, regionförvaltningsverken, Livsmedelsindustriförbundet rf, Kauppapuutarhaliitto - Handelsträdgårdsförbundet ry, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Maaseudun Kehittäjä ry, Maidonjalostajien ja meijeritukkukauppioiden liitto ry, Förbundet för Ekologisk Odling rf, Pihvikarjaliitto ry, Puutarhaliitto - Trädgårdsförbundet ry, Finlands Kommunförbund, Finlands naturskyddsförbund rf, Suomen Siipikarjaliitto - Finlands Fjäderfärförbund ry, Suomen Sikayrittäjät ry, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf, Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt, ProAgria Keskusten Liitto, Svenska lantbrukssällskapens förbund rf och WWF Suomi ry.

Utlåtanden om propositionen gavs av justitieministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, Statens ämbetsverk på Åland, Livsmedelssäkerhetsverket, Landsbygdsverket, närings-, trafik- och miljöcentralerna i Egentliga Finland, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Maaseudun Kehittäjä ry, Maidonjalostajien ja meijeritukkukauppioiden liitto ry, Natur och Miljö rf, Renbeteslagens förbund, Puutarhaliitto - Trädgårdsförbundet ry, Finlands Kommunförbund, Finlands naturskyddsförbund rf, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf, Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och ProAgria Keskusten Liitto.

I de inkomna utlåtandena var inställningen till propositionen i huvudsak positiv. Största delen av utlåtandena innehöll inga förslag till ändring av lagförslagen. I utlåtandena ingick preciseringsförslag som gällde både lagar och motiven till dem samt tekniska ändringsförslag. Ambitionen har varit att beakta dessa vid den fortsatta beredningen när det varit möjligt. Motivering har kompletterats i fråga om lagstiftningsordningen och konsekvenser för miljön. I den föreslagna lagen om ändring av lagen om direktstöd har vidare en bestämmelse om stödet till unga jordbrukare

preciserats till den del den gäller verksamhet som bedrivs i form av sammanslutning.

I de inkomna utlåtandena föreslog centralorganisationerna för lantbruksproducenter (Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry och Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf) i fråga om aktiva jordbrukare att det bör föreskrivas nationellt on tilläggs-kriterier för aktiva jordbrukare och att nationella definitioner av begreppet bör utarbetas. I utlåtandena skilde sig de ändringsförslag som gällde arealer med ekologiskt fokus från varandra i stor utsträckning. Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry föreslog att också skogs- och bergsholmar, dikes- och vägrenar samt diken och trädrader skulle ingå i dessa arealer, medan naturskyddsorganisationerna (Finlands naturskyddsförbund rf och Natur och Miljö rf) i sina utlåtanden ansåg att arealerna med ekologiskt fokus inte bör innefatta svartträda

och inte heller arealer med skottskog med kort omloppstid. Vidare föreslog naturskyddsorganisationerna i sina utlåtanden att undantaget på grund av skogtäckt mark inte ska införas i Finland. Vad de ovannämnda förslagen beträffar ändrades regeringens proposition inte. I stället motsvarar propositionens innehåll till de nämnda delarna det tidigare nämnda beslutet av statsrådet om Finlands meddelande om systemet med direktstöd och dess innehåll samt innehållet i Finlands anmälningar till Europeiska kommissionen om direktstöd.

6 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslagen**1.1 Lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket**

1 §. Tillämpningsområde. Lagens tillämpningsområde föreslås bli ändrat i överensstämmelse med Europeiska unionens gällande lagstiftning. Enligt 1 mom. ska lagen tillämpas vid beviljande av stöd enligt bilaga I till stödförordningen. Lagen om direktstöd avses därmed bli tillämpad på grundstöd, förgröningsstöd, stöd till unga jordbrukare och produktionskopplat stöd. Lagen avses dessutom bli tillämpad vid beviljande, användning, överföring, återlämnande och överlämnande av stödrättigheter som hänför sig till grundstödet. Förgröningsstödet och stödet till unga jordbrukare är nya stödformer som det inte föreskrivs om i gällande lag. I verkställighetslagen föreskrivs om verkställigheten av stöd som beviljas med stöd av lagen om direktstöd.

2 §. Definitioner. Definitionerna i paragrafen föreslås bli ändrade så att de stämmer överens med Europeiska unionens gällande lagstiftning, och det föreslås att definitioner som behövs på grund av införandet av nya stödformer fogas till paragrafen. Definitionen av direktstöd i *1 punkten* föreslås bli ändrad till en hänvisning till det stöd som avses i bilaga I till den gällande stödförordningen.

Definitionen av gårdsstöd i *2 punkten* föreslås bli ändrad till en definition av grundstöd. Enligt förslaget ska grundstöd innebära stöd enligt artiklarna 21—35 i stödförordningen. Systemet med grundstöd ersätter det nuvarande systemet med samlat gårdsstöd. Grundstödet avses bli betalat utifrån de stödrättigheter som jordbrukarna innehar.

I *3 punkten* föreslås en definition av stödrättigheter. Begreppet avses för det första innebära en stödrättighet enligt artikel 21.3 i stödförordningen, dvs. stödrättigheter som har fastställts för jordbrukarna i enlighet med det tidigare systemet med samlat gårdsstöd. Med stödrättigheter avses enligt förslaget också en stödrättighet enligt artikel 30.4—

30.7 och artikel 30.9 i stödförordningen, med andra ord stödrättigheter som beviljas jordbrukaren ur den nationella reserven efter att systemet med grundstöd har tagits i bruk.

I *4 punkten* föreslås en definition av begreppet förgröningsstöd. Enligt förslaget är förgröningsstödet enligt artiklarna 43—47 i stödförordningen stöd för jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön. Jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön är enligt artikel 43.2 i stödförordningen diversifiering av grödor, bevarande av befintlig permanent gräsmark och innehav av arealer med ekologiskt fokus på jordbruksarealen.

Det föreslås att *5 punkten* ska uppta en definition av begreppet produktionskopplat stöd, vilket innebär stöd enligt artiklarna 52—55 i stödförordningen. Enligt kapitlet i fråga i stödförordningen får medlemsstaterna bevilja jordbrukarna produktionskopplat stöd på de villkor som fastställs i kapitlet. Meningen är att produktionskopplat stöd i Finland ska beviljas i form av bidrag för mjölkkor, bidrag för nötkreatur, bidrag för jordbruksgrödor samt får- och getbidrag.

Enligt förslaget ska den horisontella förordningen definieras i *6 punkten*. Det är nödvändigt att begreppet definieras i lag bl.a. eftersom det i artiklarna 91—95 i den horisontella förordningen finns bestämmelser om tvärvillkoren, som är en förutsättning för beviljande av direktstöd.

I *7 punkten* föreslås en definition av administrationsförordningen. Definitionen behövs bl.a. av den anledningen att det i administrationsförordningen föreskrivs närmare om bl.a. förfarandet med förhandsgodkännande för omställning av permanent betesmark och om skyldigheten att återställa permanent betesmark.

En definition av tillämpningsförordningen föreslås i *8 punkten*. Tillämpningsförordningen innehåller närmare bestämmelser om bl.a. grundstöd, förgröningsstöd, permanent gräsmark samt permanent gräsmark på Naturaområde.

I *9 punkten* definieras kontrollförordningen. I kontrollförordningen finns bl.a. bestämmelser om sista datum för ändring av stödansökan och om indragning till den nationella reserven av stödrättigheter som beviljats utan grund. Därför är det befogat att ta in definitionen i lagen om direktstöd.

Det föreslås att *10 punkten* ska innehålla en definition av genomförandeförordningen. Bestämmelserna i genomförandeförordningen tillämpas bl.a. när stödrättigheter återlämnas till den nationella reserven. Det är därför befogat att i lagen ta in en definition av genomförandeförordningen.

Definitionen av begreppet jordbrukare i *11 punkten* föreslås bli ändrad till en hänvisning till artikel 4.1 a i stödförordningen, från att tidigare ha varit en i 10 punkten placerad hänvisning till förordningen om gårdsstöd.

I *12 punkten* föreslås en definition av begreppet aktiv jordbrukare. Definitionen är ny i lagen, men behövs eftersom de stöd som anges i stödförordningen kan beviljas endast aktiva jordbrukare. Med aktiva jordbrukare avses jordbrukare enligt artikel 9.2—9.5 i stödförordningen. I artikel 9 i stödförordningen definieras för det första sådana fysiska eller juridiska personer eller grupper av fysiska eller juridiska personer som inte ska beviljas direktstöd. Det är fråga om personer och grupper vars jordbruksmark huvudsakligen utgörs av arealer som naturligt hålls i ett skick som lämpar sig för bete eller odling eller som driver flygplatser, tillhandahåller järnvägstjänster eller driver vattenverk, fastighetsföretag eller permanenta sport- och rekreationsanläggningar. I Finland föreslås denna förteckning inte bli kompletterad med några motsvarande verksamheter. Enligt artikel 9 i stödförordningen ska de ovannämnda personerna och grupperna emellertid betraktas som aktiva jordbrukare t.ex. om deras jordbruksverksamhet inte är obetydlig eller om det huvudsakliga målet med deras verksamhet eller företag är att utöva jordbruksverksamhet. I Finland finns det inte arealer som naturligt hålls i ett skick som lämpar sig för bete eller odling, därför är det hos oss inte möjligt att tillämpa denna punkt. Inga i artikel 9.3 avsedda nationellt fastställda ytterli-

gare krav som gäller aktiva jordbrukare föreslås bli införda i Finland.

Begreppet ung jordbrukare definieras i *13 punkten*. Definitionen är ny i lagen, men behövs på grund av att stödet till unga jordbrukare föreslås utgöra en ny stödform. Enligt förslaget avses med unga jordbrukare sådana jordbrukare enligt artikel 50.2 och 50.11 i stödförordningen. Enligt de bestämmelserna avses med unga jordbrukare fysiska personer som för första gången etablerar sig som driftsledare inom en gårdsbruksenhet eller som redan har etablerat ett sådant företag en sådan gårdsbruksenhet under de fem år som föregår den första ansökan inom ramen för systemet med grundstöd eller systemet för enhetlig arealersättning enligt artikel 72.1 i den horisontella förordningen. Vidare ska jordbrukaren vara högst 40 år under det år då den första ansökan om grundstöd lämnas in. I artikel 49 i tillämpningsförordningen, som antagits med stöd av artikel 50.11 i stödförordningen, finns närmare bestämmelser om när en juridisk person kan anses vara en ung jordbrukare, och i artikel 50 i tillämpningsförordningen finns bestämmelser om när en grupp av fysiska personer har tillträde till stödet till unga jordbrukare.

Enligt *14 punkten* avses med jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet jordbrukare enligt artikel 30.11 b i stödförordningen. Enligt sistnämnda bestämmelse avses med jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet en fysisk eller juridisk person som under de fem år som föregår inledandet av jordbruksverksamheten inte bedrivit jordbruksverksamhet i eget namn och på egen risk eller inte har kontrollerat en juridisk person som bedriver jordbruksverksamhet. I bestämmelsen ingår dessutom vissa ytterligare krav i fråga om den juridiska personen som gäller bestämmanderätt. Definitionen motsvarar i sak gällande lagstiftning.

Enligt *15 punkten* avses med make jordbrukarens äkta make och personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden i enlighet med 7 § 3 mom. i inkomstskattelagen (1535/1992). De som avses i nämnda bestämmelse i inkomstskattelagen är personer som fortgående lever under äktenskapsliknande förhållanden i gemensamt hushåll utan

att ingå äktenskap med varandra och som tidigare har varit gifta med varandra eller som har eller har haft ett gemensamt barn. Med äkta make jämställs också en part i ett registrerat partnerskap, enligt 8 § 4 mom. i lagen om registrerat partnerskap (950/2001). Förslaget motsvarar definitionen i 2 § 11 punkten i lagen om direktstöd i dess gällande lydelse.

Enligt 16 punkten avses med familjemedlem jordbrukarens make och en person som lever varaktigt i jordbrukarens hushåll och som är släkt med jordbrukaren eller med jordbrukarens make i rätt upp- eller nedstigande led eller som är make till en sådan person. Förslaget motsvarar definitionen i 2 § 12 punkten i lagen om direktstöd i dess gällande lydelse.

Enligt 17 punkten avser begreppet areal med ekologiskt fokus sådan areal enligt artikel 46 i stödförordningen. Enligt artikel 46.2 i stödförordningen kan som areal med ekologiskt fokus betraktas t.ex. mark som ligger i träda, landskapselement, skyddsremsor, arealer med energiskog med kort omloppstid samt arealer med fånggrödor eller arealer med kvävefixerande grödor. I 23 § i lagen om direktstöd föreslås en bestämmelse om vilka arealer som i Finland ska betraktas som arealer med ekologiskt fokus.

I 18 punkten definieras begreppet Natura-område, som föreslås avse ett område enligt 64 § i naturvårdslagen (1096/1996). Enligt paragrafen hör i Finland till Europeiska gemenskapens nätverk Natura 2000 de fågelskyddsområden som anmälts till Europeiska kommissionen på grundval av fågeldirektivet och de områden som kommissionen eller rådet på grundval av habitatdirektivet har godkänt som områden av gemenskapsintresse. Den föreslagna definitionen behöver införlivas med lagen därför att lagen föreslås uppta en ny paragraf, 6 a §, som gäller permanent gräsmark på Naturaområde och skyldighet att återställa den.

I 19 punkten föreslås en definition av begreppet basskifte. Enligt förslaget avses med basskifte ett i geografiskt hänseende sammanhängande odlingsområde som jordbrukaren odlar och besitter och som begränsas av en kommungräns, en stödregionsgräns, ett

vattendrag, ett gräns- eller utfallsdike, en väg, en skog eller något motsvarande. Definitionen har tidigare angetts på nivå av statsrådsförordning och föreslås nu bli upplyft till lagnivå. Begreppet basskifte behöver definieras i lag på grund av den föreslagna regleringen om permanent gräsmark på Naturaområde.

Enligt 20 punkten avses med djurregistret det register som avses i 12 § i lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010). Förslaget motsvarar gällande lagstiftning.

3 §. *Stödformer.* Den föreslagna 3 § innehåller bestämmelser om de stödformer som aktiva jordbrukare kan beviljas med stöd av lagen om direktstöd. Enligt 1 mom. kan grundstöd, förgröningsstöd, stöd till unga jordbrukare och vissa produktionskopplade bidrag beviljas med stöd av lagen om direktstöd. Grundstödet ersätter det nuvarande gårdsstödet. Förgröningsstödet och stödet till unga jordbrukare är helt nya former av direktstöd. Produktionskopplat stöd avses i huvudsak bli beviljat för samma sektorer som nu, dvs. mjölkkor, nötkreatur, slaktlamm, proteingrödor, oljevaxter, stärkelsepotatis och tackor. Med stöd av lagen om direktstöd beviljas dessutom enligt förslaget produktionskopplat stöd i form av bidrag för fri-landsgrönsaker, sockerbetor, råg, slaktade kvigor och killingar samt hongetter. Bestämmelser om grunderna för beviljande av stöd föreslås i 4 kap. i lagen om direktstöd.

Enligt 2 mom. ska en jordbrukare som under det föregående stödåret har fått högst 2 000 euro i direktstöd betraktas som en aktiv jordbrukare enligt artikel 9.4 i stödförordningen. Enligt artikel 9.4 i stödförordningen ska bestämmelserna om aktiva jordbrukare inte gälla för jordbrukare som för det föregående stödåret endast tagit emot direktstöd som inte överstiger ett visst belopp. Medlemsstaterna ska fastställa detta belopp på grundval av objektiva kriterier, och det ska inte vara högre än 5 000 euro. De sökande som under det föregående året har fått högst det av medlemsstaten fastställda beloppet i direktstöd anses i alla händelser vara aktiva jordbrukare, och för deras del behöver man inte separat undersöka om kriterierna för aktiva jordbrukare uppfylls. Bestämmelsen syf-

tar till att medlemsstaterna ska kunna bevilja små deltidjordbrukare direktstöd, eftersom dessa jordbrukare har en omedelbar inverkan på landsbygdens livskraft. I Finland föreslås beloppet vara 2 000 euro, eftersom detta motsvarar bestämmelsens syfte. I Finland utgjorde gårdarna av detta slag år 2012 omkring 20 procent av alla gårdar som ansökte om direktstöd, och de hade i genomsnitt 6,2 hektar åker, medan den genomsnittliga åkerarealen i Finland enligt bilaga VIII till stödförordningen var 34 hektar. Den föreslagna gränsen om 2 000 euro är också förenlig med gränsen för finansiell disciplin.

Enligt artikel 9.2 i stödförordningen betraktas som aktiva jordbrukare inte bl.a. aktörer som t.ex. driver permanenta sport- och rekreationsanläggningar, om de inte kan bevisa att de uppfyller åtminstone en av förutsättningarna i artikeln. En sådan förutsättning är att aktörens jordbruksverksamhet inte är obetydlig. Enligt artikel 13.1 första stycket i tillämpningsförordningen ska jordbruksverksamheten inte betraktas som obetydlig, om de totala intäkterna från jordbruksverksamhet under det senaste fastställda beskattningsåret utgör minst en tredjedel av de totala intäkterna. Enligt artikel 13.1 andra stycket i tillämpningsförordningen får medlemsstaterna under vissa förutsättningar fastställa gränsen för de totala intäkterna från jordbruksverksamhet lägre än till en tredjedel. I finska förhållanden är kravet att en tredjedel av aktörens totala intäkter ska härröra från jordbruket mycket högt. Enligt uppgifter från Statistikcentralen uppfyller uppskattningsvis bara omkring 80 procent av alla lantbruksföretagare i Finland som årligen får direkta stöd över 2 000 euro kravet. Därför föreslås det att gränsen för de totala intäkterna från jordbruksverksamhet ska vara fem procent. Härvid uppfyller uppskattningsvis 99 procent av alla lantbruksföretagare som årligen får direkta stöd över 2 000 euro kravet.

4 §. Tvärvillkor och hållande av jordbruksmark i skick. I 4 § föreslås bestämmelser om tvärvillkor och hållande av jordbruksmark i skick. Bestämmelsen är inte ny i sig, eftersom det redan för närvarande krävs att tvärvillkoren iakttas och tvärvillkoren i nuläget innefattar ett delvis likartat krav på

att jordbruksmarken ska bevaras. Hänvisningarna i *1 mom.* till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till artiklarna 91—95 i den gällande horisontella förordningen. Tvärvillkoren omfattar lagbestämda verksamhetskrav samt krav för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden. De sistnämnda kraven gäller bl.a. inrättande av skyddsremsor invid sjöar och vattendrag, skydd av grundvatten mot förorening samt minimikrav angående växttäcket.

I *2 mom.* föreslås det bli föreskrivet att skyldigheten att hålla jordbruksmark i ett skick som lämpar sig för bete eller odling är en förutsättning för beviljande av direktstöd. I Europeiska unionens lagstiftning finns bestämmelser om denna skyldighet i artikel 4.2 a i stödförordningen. Skyldigheten att hålla jordbruksmark i skick innebär en skyldighet att hålla jordbruksmarken i ett skick som gör den lämplig för bete eller odling utan några särskilda förberedande åtgärder utöver sedvanliga jordbruksmetoder och jordbruksmaskiner. Enligt artikel 4 i tillämpningsförordningen ska medlemsstaterna fastställa de kriterier som jordbrukare krävs för att uppfylla skyldigheten. En medlemsstat kan t.ex. kräva att minst en årlig verksamhet ska genomföras av en och samma jordbrukare. En medlemsstat får, om det är motiverat av miljöskäl, också besluta att erkänna verksamhet som genomförs bara vartannat år, eller ange de egenskaper som jordbruksmarken ska uppfylla för att kunna anses vara hållen i ett skick som gör den lämplig för bete eller odling.

Enligt *3 mom.* får närmare bestämmelser om de lagbestämda verksamhetskraven enligt tvärvillkoren, kraven för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden, permanent betesmark och permanent gräsmark samt skötsel av dem och om hållande av jordbruksmark i ett skick som lämpar sig för bete eller odling utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §. Förhandsgodkännande för omställning av permanent betesmark till annan användning. Hänvisningarna i *1 mom.* till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade

till hänvisningar till gällande lagstiftning. I momentet föreslås inga andra ändringar i sak.

Enligt 2 mom. beslutar statsrådet vid sitt allmänna sammanträde alldeles som nu om att ta i bruk respektive frågå förfarandet med förhandsgodkännande. Hänvisningen i paragrafen till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrad till en hänvisning till gällande lagstiftning. Inga ändringar i sak föreslås i momentet.

6 §. Skyldighet att återställa permanent betesmark och permanent gräsmark. Hänvisningen i 1 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrad till en hänvisning till gällande lagstiftning. Momentet föreslås inte bli ändrat i övrigt.

I 2 mom. föreslås det bli föreskrivet om en skyldighet att återställa permanent betesmark. Enligt förslaget ska det förfarande med återställande som avses i artikel 44.2 och 44.3 i tillämpningsförordningen tas i bruk fr.o.m. år 2016, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför årligen den 31 oktober visar att den permanenta gräsmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst fem procent jämfört med referensareal för permanent gräsmark 2015. Jordbrukaren får då förpliktas att till permanent gräsmark återställa en areal som motsvarar den permanenta gräsmark som omställts till annan användning, alldeles som i fråga om permanent betesmark med stöd av gällande lagstiftning. Som permanent gräsmark ska betraktas arealerna av permanent betesmark år 2012 samt de arealer av permanent gräsmark som jordbrukarna anmäler år 2015.

Enligt 3 mom. beslutar statsrådet vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk förfarandet med återställande och om att frågå det, alldeles som nu. Hänvisningen i paragrafen till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrad till en hänvisning till gällande lagstiftning. Inga ändringar i sak föreslås i momentet.

6 a §. Permanent gräsmark på Naturaområde och skyldighet att återställa den. I 6 a § föreslås bli föreskrivet om permanent gräsmark på Naturaområde. Bestämmelsen är ny och förslaget grundar sig på artikel 45.1 i stödförordningen. Enligt den sistnämnda be-

stämmelsen ska medlemsstaterna i området som omfattas av direktiv 92/43/EEG eller 2009/147/EG, inbegripet i torvmark och våtmarker i de områdena, utse miljömässigt känslig permanent gräsmark som behöver strikt skydd för att de nämnda direktivens syften ska uppfyllas. I Finland har dessa direktiv genomförts genom miljöskyddslagen. Enligt 1 mom. utgör permanent gräsmark på Naturaområde miljömässigt känslig permanent gräsmark enligt artikel 45.1 i stödförordningen. Vidare föreslås det att basskiften i dess helhet anses utgöra permanent gräsmark på Naturaområde, om en del av skiftet ligger inom ett Naturaområde. Det är då förgröningsstöd första gången söks för en areal av permanent gräsmark på Naturaområde kan jordbrukaren emellertid av arealen bilda ett nytt basskifte av arealen så att det i dess helhet ligger inom Naturaområdet. Bestämmelser om förgröningsstödet föreslås i 23 § i lagen om direktstöd. Enligt uppgifterna om 2013 års stödansökningar finns det ca 600 basskiften som består av permanent gräsmark och helt eller delvis ligger inom ett Naturaområde. Deras sammanräknade areal är ca 3 000 hektar. Av den hör omkring 300 hektar inte till Naturaområdet. För att skyldigheten för jordbrukare att bevara permanent gräsmark på Naturaområdet inte ska utsträckas till permanent gräsmark utanför Naturaområdet är det enligt förslaget möjligt för jordbrukarna att, det är då förgröningsstöd första gången söks för arealen, dela upp ett sådant basskifte i dels ett basskifte med permanent gräsmark på Naturaområdet, dels permanent gräsmark utanför Naturaområdet. Förvaltningen kan inte göra en ansökan automatiskt på jordbrukarens vägnar. Möjligheten att dela basskiften föreslås bli begränsad till det år då förgröningsstöd första gången söks för arealen. Begränsningen föreslås för att den areal av permanent gräsmark på Naturaområde som anmäls till kommissionen år 2015 inte ska minska senare, utom i undantagsfall. Det nya basskiftet bör bildas senast den dag då stödansökan enligt artikel 15 i kontrollförordningen kan ändras sista gången, dvs. den 15 juni. Möjligheten att utse också känsliga områden utanför Naturaområdet i avsikt att skydda miljömässigt värdefull permanent

gräsmark föreslås inte bli tagen i bruk i Finland.

Om användningsändamålet för en permanent gräsmark på Naturaområde har ändrats, ska arealen enligt 2 mom. återställas till permanent gräsmark så som anges i artikel 42 i tillämpningsförordningen. Arealen ska återställas till permanent gräsmark senast den 30 juni det följande året. Till denna del grundar sig propositionen på artikel 42 i tillämpningsförordningen.

Enligt 3 mom. får närmare bestämmelser om hur permanent gräsmark på Naturaområde bestäms, om tidtabeller och andra förutsättningar för återställandet samt om hur återställandet ska genomföras på gårdsnivå utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §. Förvägran och sänkning av direktstöd. Hänvisningarna i 2 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning.

3 kap. Grundstöd. Kapitelrubriken föreslås bli ändrad i överensstämmelse med det föreslagna innehållet i kapitlet.

11 §. Stödrättighet. I 11 § föreslås bli föreskrivet om stödrättigheterna som utgör förutsättningar för beviljande av grundstöd och om vad stödrättigheternas värde grundar sig på. Enligt 1 mom. finns bestämmelser om grundstöd, vilket beviljas utifrån stödrättigheter och stödberättigande areal, i artikel 21.1 b och artikel 21.3 i stödförordningen. Där föreskrivs om stödrättigheter som har beviljats på grundval av det tidigare systemet med samlat gårdsstöd och som medlemsstaten har beslutat att behålla i samband med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik. I 17 § föreslås bestämmelser om beviljande av stödrättigheter ur den nationella reserven. I 1 mom. föreslås ytterligare att den del av beloppet av grundstöd som överstiger 150 000 euro sänks grundstöds belopp med fem procent. Till denna del grundar sig förslaget på artikel 11.1 i stödförordningen, enligt vilken grundstödsbeloppet i situationer av ovannämnda slag ska minskas med minst fem procent. Möjligheten enligt artikel 11.2 i stödförordningen att före minsningen av grundstödet dra av de löner med koppling till jordbruksverksamhet som

faktiskt betalats och redovisats av jordbrukaren under det föregående kalenderåret föreslås inte bli genomförd i Finland. Om en jordbrukare den 15 juni 2015 innehar stödrättigheter i en mängd som överstiger den stödberättigande arealen, ska antalet stödrättigheter som överstiger den stödberättigande arealen upphöras i enlighet med artikel 21.4 i stödförordningen. Enligt den nämnda bestämmelsen upphör det antal stödrättigheter som överstiger antalet stödberättigande hektar att gälla det datum som medlemsstaterna har fastställt och som inte får infalla senare än det datum som i medlemsstaten fastställts som sista datum för ändring av stödansökan. I Finland är den 15 juni sista dagen för ändring av stödansökan. Syftet har varit att de pengar som är bundna i stödrättigheterna ska kunna utnyttjas bättre, och ett av sätten att nå syftet är att outnyttjade stödrättigheter ogiltigförklaras och att de pengar som därmed frigörs används till de aktiva stödrättigheterna.

I 2 mom. föreskrivs det om vad stödrättighetens värde utgörs av och hur värdet bestäms. Det föreslås att stödrättigheternas värde ska utgöra av en enhetlig stöddel och en eventuell gårdsspecifik tilläggsdel. Värdet av den enhetliga stöddelen bestäms enligt stödregion och värdet av de gårdsspecifika tilläggsdelarna sjunker stegvis under en övergångsperiod. Till denna del motsvarar förslaget 11 § 1 mom. i lagen om direktstöd i dess gällande lydelse. Vidare föreslås det att stödrättigheternas värde inom en och samma stödregion ska vara enhetligt från och med den 1 januari 2019 i enlighet med artikel 25.3 i stödförordningen. Stödrättigheternas värde föreslås bli ändrat på det sätt som avses i artikel 25.9 i stödförordningen, alltså genom att stödrättigheternas värde anpassas lineärt. I Finland avtalades det redan när de gårdsspecifika tilläggsdelarna år 2005 inrättades och togs i bruk om hur deras värde ska sjunka så att det är noll euro år 2019. Det innebär att Finland trots reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik kan fortsätta på den linje som utstakades år 2005.

Enligt 3 mom. får närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stödrättigheter, om beräkning av antalet stödrät-

tigheter, om värdet av den regionala enhetliga stöddelen och om stödregioner samt om höjning av det nationella taket i fråga om grundstöd, om den regionala fördelningen av grundstödet och om sänkning av grundstödsbeloppet utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas också om bestämmande av värdet av gårdsspecifika tilläggsdelar, om övergångsperioden, om den stegvisa sänkningen av värdet av tilläggsdelar, om användningen av medel som frigörs på grund av att värdet av tilläggsdelar sänks och om höjning av värdet av den enhetliga stöddelen. Förslaget motsvarar i huvudsak gällande lagstiftning.

12 §. Särskild stödrättighet. Paragrafen föreslås bli upphävd eftersom på grund av ändringar i Europeiska unionens lagstiftning kan det inte längre fr.o.m. år 2015 betala stöd på grundval av de särskilda stödrättigheter som 2006 bildats utifrån bidrag för mjölk, tjuvar, stutar och stärkelsepotatis. Enligt förslaget upphör de särskilda stödrättigheterna att gälla den 1 januari 2015. För närvarande är de särskilda stödrättigheterna ytterst fåtaliga, eftersom det penningbelopp som år 2014 är bundet i dem är 3 466 euro.

13 §. Användningen av och ordningen för nyttjande av stödrättigheter. Enligt 1 mom. kan stödrättigheter användas endast inom en och samma stödregion. Till denna del föreslås i lagen inga ändringar i sak. Bestämmelsen om att stödrättigheter som jordbrukaren äger ska nyttjas innan hyrda stödrättigheter nyttjas är inte längre tillämplig till följd av artikel 31.1 i stödförordningen, eftersom det i artikeln föreskrivs att det antal stödrättigheter som inte har aktiverats under två på varandra följande år ska återgå till reserven.

Enligt 2 mom. ska man i situationer enligt artikel 31.1 b i stödförordningen där den nationella reserven fylls på med sådana stödrättigheter som en jordbrukare innehar och som har samma värde återgå till reserven i första hand de stödrättigheter som jordbrukaren äger och i andra hand de stödrättigheter som han eller hon hyr. Enligt bestämmelsen ska den nationella reserven fyllas på när ett visst antal stödrättigheter inte har aktiverats under de två föregående åren. I en sådan situation

återgår till den nationella reserven först de stödrättigheter som har det lägsta värdet. I propositionen föreslås det att stödrättigheter som jordbrukaren äger återgår in till reserven i första hand om stödrättigheterna är likvärda. Förslaget syftar till att trygga egendoms-skyddet för stödrättighetsägare som hyr ut sina stödrättigheter och att minska sådana eventuella senare rättsprocesser mellan dem som äger och dem som hyr stödrättigheter som kan följa av att stödrättigheter återgår till reserven.

I 3 mom. föreskrivs att närmare bestämmelser om förutsättningarna för nyttjande av stödrättigheter och om stödregionerna får utfärdas genom förordning av statsrådet. Förslaget motsvarar i huvudsak gällande lagstiftning.

14 §. Överföring av stödrättigheter. Det som i 1 mom. föreslås om anmälan om överföring av stödrättigheter och om undertecknande av anmälan motsvarar 14 § 1 mom. i dess gällande lydelse. Momentet avses inte längre innehålla bestämmelser om en redogörelse för överföringen av hyrda stödrättigheter, eftersom det enligt artikel 34 i stödförordningen inte längre förutsätts att besittningen av en stödberättigande areal som motsvarar stödrättigheterna överförs. Det innebär att stödrättigheter kan hyras och annan överföring av innehavet av stödrättigheter inom systemet för grundstöd kan ske utan motsvarande stödberättigande areal.

Det föreslås att 2 mom. ändras enbart genom att ordet gårdsstödrättigheter ersätts med ordet stödrättigheter. Några ändringar i sak föreslås inte i momentet i förhållande till gällande lagstiftning.

15 §. Ändring av stödrättigheternas värde. I 15 § föreskrivs om ändring av stödrättigheternas värde. Enligt 1 mom. kan stödrättigheternas värde ändras på flera olika grunder som anges i stödförordningen. Enligt artikel 7.1 andra stycket i stödförordningen ska det göras en linjär minskning av alla direktstöd, om det direktstödsbelopp som får beviljas i en medlemsstat överstiger det nationella taket. Enligt artikel 22.5 i stödförordningen ska värdet av stödrättigheterna ändras, om det nationella tak som fastställs av kommissionen ändras. Enligt artikel 23.4 i stödförord-

ningen ska stödrättigheternas värde ändras i den utsträckning som är nödvändig för att värdet av stödrättigheterna och reserven ska motsvara det nationella taket. Enligt artikel 25.9 andra stycket i stödförordningen ska värdet av stödrättigheterna i förekommande fall anpassas för att det ska säkerställas att det belopp som står till buds för grundstödet inte överskrids. Enligt artikel 31.1 f och artikel 31.1 g i stödförordningen kan värdet på stödrättigheter sänkas vid behov, om den nationella reserven inte räcker till för att tilldela stödrättigheter som beviljats med stöd av ett domstolsavgörande eller ett administrativt avgörande, eller för att det ska vara möjligt att ur reserven tilldela unga jordbrukare och jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet stödrättigheter. Enligt artikel 51 i stödförordningen kan stödrättigheternas värde minskas vid behov, om det sammanlagda stödbeloppet till unga jordbrukare överskrider det årliga tak för stödet som kommissionen har fastställt och detta tak uppgår till högst två procent av taket för direktstöd. Utgående från artikel 53 i stödförordningen är det möjligt att ändra stödrättigheternas värde, när det belopp som är avsett att användas till produktionskopplat stöd ändras. På så sätt kan man förvissa sig om att taket för direktstöd används som sig bör.

Enligt 2 mom. får närmare bestämmelser om vidtagande av åtgärder för ändring av värdet av stödrättigheterna, om tillvägagångssättet och om användningen av medel som frigörs när värdet ändras utfärdas genom förordning av statsrådet. De föreslagna bemyndigandena att utfärda förordning motsvarar i huvudsak gällande lag, med den åtskillnaden att det föreslås vara möjligt att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om höjning av värdet på stödrättigheterna, inte bara om sänkning av värdet vilket nu är fallet.

16 §. Besittning av stödberättigande areal i samband med grundstöd. Hänvisningarna i 1 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning. Dessutom föreslås termen gårdsstöd som används i gällande lag bli ändrad till termen

grundstöd. Grundstöd avses bli beviljat fr.o.m. ingången av år 2015.

Inga ändringar av 2 mom. föreslås.

17 §. Den nationella reserven och beviljande av stödrättigheter. Enligt artikel 30.1 i stödförordningen ska varje medlemsstat i samband med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik inrätta en reserv, till vilken en viss procentandel av taket inom systemet med grundstöd överförs det första år som systemet genomförs. I Finland finns det för närvarande en nationell reserv för gårdsstödsrättigheter som inrättades i samband med att det tidigare systemet med samlat gårdsstöd togs i bruk, men år 2015 bör det i enlighet med ovanstående inrättas en ny nationell reserv, varvid den nuvarande reserven upphör att gälla. Enligt 1 mom. ska den nationella reserven administreras på nationell nivå, alldeles som den nuvarande nationella reserv som grundar sig på systemet med samlat gårdsstöd. Den procentandel av det nationella taket som enligt förslaget används för inrättande av den nationella reserven fastställs genom förordning av statsrådet. Att fastställandet sker på nivå av statsrådsförordning är befogat därför att det för tillfället inte går att veta med säkerhet vilken procentandel som ska användas för att inrätta reserven och eftersom det under kommande år kan bli nödvändigt att ändra reservens värde.

I 2 mom. föreskrivs om stödrättigheter som tilldelas ur den nationella reserven. Enligt förslaget ska dessa stödrättigheter till sin storlek motsvara stödrättigheternas genomsnittliga värde i stödregionen på det sätt som förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning. Avsikten är att det ur den nationella reserven ska tilldelas stödrättigheter för det första i de fall som avses i artikel 30.6 och 30.9 i stödförordningen (tilldelningsgrunder som är obligatoriska för medlemsstaterna). Enligt den förstnämnda punkten ska medlemsstaterna i första hand tilldela unga jordbrukare och jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet stödrättigheter. Den senare punkten gäller definitiva domstolsavgöranden och definitiva administrativa avgöranden. Enligt förslaget ska det dessutom vara möjligt att ur reserven tilldela stödrättigheter i sådana fall som avses i artikel 30.7 i stödförordningen,

utom i de fall som avses i artikel 30.7 d. I stödförordningen angivna frivilliga grunder för tilldelning ur reserven är säkerställande av att jordbruksmark inte läggs ned, omstrukturerings- och utvecklingsprogram och kompensation för specifika nackdelar. Frivilliga grunder för tilldelning ur reserven är också fall där stödrättigheter inte kunnat tilldelas till följd av force majeure samt situationer där jordbrukare i medlemsstater som behåller sina gamla stödrättigheter saknar stödrättigheter. Reservan kan dessutom användas till att täcka mellanskillnaden i fråga om stöd till unga jordbrukare eller systemet med stöd för småbrukare samt till att öka värdet på stödrättigheter, om reservens värde överstiger en halv procent av det nationella taket, förutsatt att tillräckliga belopp finns kvar för tilldelningar av stödrättigheter till unga jordbrukare och jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet, säkerställande av att jordbruksmark inte läggs ned, kompensation för specifika nackdelar och till följd av domstolsavgöranden. När det gäller de frivilliga grunder för tilldelning ur reserven som anges i stödförordningen föreslås inte ett ibruktage av den grund som nämns i artikel 30.7 d, dvs. tilldelning av stödrättigheter i fråga om hektar som på grund av klimatrelaterade aspekter saknar sådana stödrättigheter år 2015. Denna möjlighet gäller endast medlemsstater som behåller de gamla stödrättigheterna. Frånsett den sistnämnda frivilliga grunden för tilldelning ur reserven avses det bli föreskrivet genom förordning av statsrådet om de frivilliga grunderna för tilldelning ur reserven och användning av dem.

I 3 mom. föreslås att bestämmelser som preciserar stödförordningen och tillämpningsförordningen och gäller det belopp som kan användas till inrättande av den nationella reserven, användning av reserven, antalet stödrättigheter som kan beviljas jordbrukare, stödrättigheternas värde och höjning och sänkning av värdet samt grunderna och prioriteringsordningen för tilldelning av stödrättigheter från reserven ska få utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får enligt förslaget också utfärdas närmare bestämmelser om sänkning av stödrättigheternas värde, om den nationella

reserven inte räcker till att täcka de för medlemsstaterna obligatoriska grunderna för tilldelning ur reserven eller om det tak som avses i stödförordningen begränsar beviljandet av stödrättigheter. Landsbygdsverket föreslås få meddela närmare föreskrifter om blanketter och tidsfrister för ansökan om stödrättigheter ur den nationella reserven, alldeles som nu.

18 §. Återlämnande och överlämnande av stödrättigheter till den nationella reserven. Det föreslås att 1 mom. ändras i förhållande till gällande lag om direktstöd genom att det för tydlighetens skull anges att anmälan om återlämnandet av stödrättigheter ska göras skriftligen. Med skriftlig anmälan avses såväl anmälan i pappersform som elektronisk anmälan.

Hänvisningen i 2 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrad till en hänvisning till Europeiska unionens gällande lagstiftning. Jämförelsepunkten för stödrättigheternas värde 50 euro, alltså den situation där stödrättigheter inte behöver överlämnas till reserven, föreslås bli ändrad så att den motsvarar Europeiska unionens gällande lagstiftning, varvid värdet kan jämföras med värdet för vilket år som helst då grundstöd tillämpats.

Enligt 3 mom. får närmare bestämmelser om förfarandet vid återlämnande och överlämnande av stödrättigheter utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §. Generationsväxling. Hänvisningarna i det inledande stycket i 1 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade så att de motsvarar Europeiska unionens gällande lagstiftning. Inga ändringar i sak föreslås i momentet.

4 kap. Produktionskopplat stöd, förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare. Rubriken för 4 kap. föreslås bli ändrad i överensstämmelse med det innehåll som föreslås i kapitlet.

20 §. Bidrag för mjölkkor och nötkreatur. I 20 § föreslås bestämmelser om bidraget för mjölkkor och nötkreatur och om villkoren för beviljande av det. Enligt 1 mom. kan aktiva jordbrukare beviljas bidrag för mjölkkor som bestämts utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet mjölkkor. Bidrag för

mjölkkor har beviljats också med stöd av gällande lag om direktstöd, men bidraget har fastställts utifrån det genomsnittliga antalet djurenheter, inte utifrån det genomsnittliga djurantalet. Till denna del grundar sig ändringen på att Europeiska unionens lagstiftning har ändrats, dvs. på att produktionskopplat stöd enligt artikel 52.6 i stödförordningen grundas på fastställda arealer och avkastningar eller på ett fastställt antal djur. I övrigt avses villkoren för beviljande av bidraget motsvara gällande lagstiftning.

Enligt 2 mom. kan aktiva jordbrukare beviljas sådana bidrag för nötkreatur som bestäms utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet tjurar, stutar, dikor och kvigor. Förslaget att bidraget ska bestämmas på basis av det genomsnittliga djurantalet grundar sig i enlighet med vad som sägs ovan på bestämmelserna i stödförordningen. Bidrag för nötkreatur beviljas redan för närvarande med stöd av lagen om direktstöd. Till skillnad från förr föreslås bidraget kunna bli beviljat för alla kvigor i skärgårdsområdena, inte bara för dikokvigor. Till denna del baserar sig den föreslagna ändringen på att det i Finland tidigare har beviljats motsvarande nationellt finansierade stöd för kvigor i skärgårdsområdena. Den föreslagna ändringen bottenar i att Finland och Europeiska kommissionen mot slutet av år 2013 kom överens om att en stor del av det nationella stödet till södra Finland i fortsättningen kan betalas i form av Europeiska unionens produktionskopplade direktstöd.

Enligt 3 mom. kan aktiva jordbrukare dessutom beviljas bidrag för slaktade kvigor utifrån anmälda slakter till djurregistret av kvigor med slaktvikt på minst 170 kilogram. Slaktkvigor är en ny kategori av djur i lagen om direktstöd som kan få produktionskopplat nötkreatursbidrag. Förslaget grundar sig i fråga om slaktade kvigor på en ändring av programmet för nationella stöd till södra Finland enligt vilken bl.a. stödet för idisslare ska börja betalas i sin helhet i form av ett av Europeiska unionens direktstöd.

Enligt 4 mom. ska djurantalet och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn. Till denna del motsvarar förslaget 20 § 3 mom. i lagen om

direktstöd i dess gällande lydelse, och inga ändringar i det föreslås.

I 5 mom. föreskrivs i huvudsak motsvarande vad beträffar bemyndigandet att utfärda förordning som i 20 § 4 mom. i lagen om direktstöd enligt dess gällande lydelse. Enligt förslaget får närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, skärgårdsområden, stödbelopp, bidragsnivåer, beräkning av det genomsnittliga djurantalet och andra villkor för bidraget i fråga utfärdas genom förordning av statsrådet. Det som är nytt i förhållande till gällande lag och som det enligt förslaget får föreskrivas om genom förordning av statsrådet är skärgårdsområdena och beräkningen av det genomsnittliga djurantalet. För skärgårdsområdenas vidkommande är bemyndigandet att utfärda förordning motiverat, eftersom det är meningen att vissa stöd för nötkreatur som tidigare finansierades nationellt ska riktas endast till skärgårdsområdena också i fortsättningen, vilket är i linje med nuvarande praxis.

21 §. *Bidrag för jordbruksgrödor.* I 21 § föreskrivs om ett produktionskopplat bidrag för jordbruksgrödor. Stödformen är ny men inbegriper två stödformer som för tillfället beviljas med stöd av lagen om direktstöd, dvs. bidrag för proteingrödor och oljeväxter samt bidrag för stärkelsepotatis. Enligt 1 mom. kan aktiva jordbrukare beviljas bidrag för jordbruksgrödor som bestäms utifrån stödregionen samt odlingsarealen för proteingrödor och oljeväxter, stärkelsepotatis, frilandsgrönsaker, sockerbeta eller råg. Grunden för fastställande av bidraget motsvarar i huvudsak grunden för fastställande av det nuvarande bidraget för proteingrödor och oljeväxter. Bland annat åkerärt och bondeböna är proteingrödor som kommer att berättiga till bidraget. Oljeväxter som kommer att berättiga till bidraget är t.ex. vår- och höstraps, vår- och höstrybs samt solros. Nya växtarter som föreslås komma i fråga när det gäller bidraget för jordbruksgrödor är frilandsgrönsaker, sockerbeta och råg. Vad frilandsgrönsakerna beträffar bottenar förslaget i att motsvarande nationellt finansierade stöd har beviljats i södra Finland tidigare. Stödet för sockerbetor har ansetts vara motiverat, eftersom

det med dess hjälp är möjligt att främja sockerindustrins möjligheter att fortsätta vara verksam i Finland. I fråga om råg baserar sig förslaget på behovet av att i Finland fortsättningsvis ha en odlingsareal för råg som är på åtminstone den nuvarande nivån.

I 2 mom. föreskrivs om en ytterligare förutsättning för att bevilja bidrag i fråga om stärkelsepotatis. Enligt förslaget förutsätter beviljandet av bidrag i fråga om stärkelsepotatis att den aktiva jordbrukaren ingår odlingskontrakt med potatisstärkelseindustrin om odlingsarealen för stärkelsepotatis. Till denna del motsvarar förslaget 22 § 1 mom. i lagen om direktstöd i dess gällande lydelse. Till skillnad från vad som bestäms i gällande lag avses det inte längre vara ett krav för beviljande av bidrag i fråga om stärkelsepotatis att ett kvalitetstest på åkermark görs och att uppgifterna om kvalitetstestet lämnas in till en databas som förvaltas av potatisstärkelseindustrin. Till denna del grundar sig den föreslagna ändringen på att stödförordningen inte längre gör det möjligt att betala bidrag på miljöskyddsrelaterade grunder. Syftet med det föreslagna bidraget för stärkelsepotatis är att främja möjligheterna för potatisstärkelseindustrin att fortsätta vara verksam i Finland.

I 3 mom. föreslås bemyndiganden att utfärda förordning. Enligt förslaget får närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga utfärdas genom förordning av statsrådet. Till denna del motsvarar förslaget 21 § (Bidrag för proteingrödor och oljeväxter) 2 mom. i lagen om direktstöd i dess gällande lydelse.

22 §. Får- och getbidrag. I 22 § föreslås bestämmelser om får- och getbidraget. Med stöd av gällande lag om direktstöd har det varit möjligt att bevilja kvalitetsbidrag för slaktlamm (23 § i gällande lag) och tackbidrag (24 § i gällande lag). Dessa har i förslaget samlats i en enda paragraf, och dessutom föreslås det att levande hongetter och slaktade killingar ska vara nya djurkategorier för vilka stöd kan beviljas. Enligt 1 mom. kan aktiva jordbrukare beviljas får- och getbidrag som bestäms utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet levande tackor eller

hongetter, om jordbrukarna under ett stödår i sin besittning har i genomsnitt minst 20 tackor eller hongetter. Bidraget avses kunna bli beviljat för tackor och hongetter som är över 12 månader gamla. Beviljandet av bidrag för tackor förutsätter att det på gårdbruksenheten föds i genomsnitt minst ett lamm per tacka, medan beviljandet av bidrag för hongetter förutsätter att det på gården produceras minst 400 liter getmjölk per år och honget. Det tackbidrag som beviljas i enlighet med gällande lag bestäms på basis av antalet bidragsrätter för tackor som beviljats jordbrukaren, dvs. utifrån antalet djur i tackkvoten. För att tackbidrag enligt gällande lag ska kunna beviljas ska stötagaren ha minst tio tackor. Syftet med att höja det genomsnittliga antal tackor respektive hongetter som utgör en grund för att bevilja bidraget är att mer än tidigare rikta stödet till yrkesmässiga jordbrukare.

I 2 mom. föreskrivs om bidrag för slaktade lamm och killingar. Enligt förslaget kan bidrag för slaktade lamm beviljas utifrån till djurregistret anmälda slakter av högst 12 månader gamla lamm med en slaktvikt på minst 18 kilogram. Till denna del motsvarar förslaget 23 § (Kvalitetsbidrag för slaktlamm) 1 mom. i dess gällande lydelse och förutsättningarna för beviljande av bidraget. Det föreslås att slaktade killingar ska vara en ny djurkategori för vilken stöd kan beviljas. Bidrag kan enligt förslaget beviljas utifrån till djurregistret anmälda slakter av högst 18 månader gamla killingar med en slaktvikt på minst 15 kilogram. Bidraget för slaktade killingar siktar till att killingar av hankön inte ska avlivas genast efter födseln utan i stället föds upp för köttproduktionsändamål. För närvarande avlivas ca 80 procent av killingarna av hankön såsom obehövlige. Bidraget syftar också till att dels hindra produktionen inom getsektorn från att minska, dels förbättra getköttproduktionens lönsamhet.

Enligt 3 mom. ska djurantalet och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn, alldeles som nu.

Enligt 4 mom. får närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, skärgårdsområden, stödbelopp, bidragsnivåer, beräk-

ning av det genomsnittliga djurantalet och andra villkor för bidraget utfärdas genom förordning av statsrådet. Till denna del motsvarar förslaget 23 § 2 mom. i dess gällande lydelse, dock med kompletteringen att det föreslås vara möjligt att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser också om skärgårdsområden och om beräkning av det genomsnittliga djurantalet.

23 §. Förgröningsstöd. I 23 § föreslås bestämmelser om förgröningsstödet, som i enlighet vad som sägs ovan är en stödform som inte existerar i nuläget. Enligt 1 mom. kan aktiva jordbrukare beviljas förgröningsstöd för den areal för vilken grundstöd beviljas. Bestämmelser om grundstöd föreslås i 3 kap. i lagen om direktstöd. Förgröningsstöd kan beviljas i enlighet med förutsättningarna enligt artiklarna 43—47 i stödförordningen. Artiklarna innehåller allmänna bestämmelser om förgröningsstödet samt bestämmelser om de tre åtgärderna inom förgröningsstödet, dvs. diversifiering av grödor, permanent gräsmark och innehav av arealer med ekologiskt fokus. Enligt huvudregeln för diversifiering av grödor ska det på gårdar med minst tio hektar åker finnas två eller tre grödor eller mark i träda, beroende på regionen. Bland annat gårdar där gräsmark och/eller mark i träda dominerar är emellertid under vissa förutsättningar befriade från kravet på diversifiering av grödor. Bestämmelser om bevarande av permanent gräsmark föreslås i 5, 6 och 6 a § i lagen om direktstöd.

När det gäller arealerna med ekologiskt fokus är huvudregeln att det på gårdar med över 15 hektar åker ska finnas fem procent areal med ekologiskt fokus. Gårdbruksenheter där merparten av åkermarken består av gräsmark, baljväxter och/eller mark i träda samt gårdar i skogtäckta områden är under vissa förutsättningar befriade från kravet på arealer med ekologiskt fokus. I Finland föreslås inte att vare sig bestämmelserna om tillämpning av arealer med ekologiskt fokus på regional nivå eller bestämmelserna om gemensamt genomförande ska tillämpas. Förutsättningarna för förgröningsstödet ska enligt förslaget granskas jordbrukarspecifikt. Vid granskningen tillämpas dock inte artikel 43.3 i stödförordningen, dvs. bestämmelserna

om likvärdiga metoder. Med likvärdiga metoder avses miljöersättningsåtgärder eller med miljöcertifieringssystem förenliga åtgärder enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005, med vilkas hjälp jordbrukaren kan fullgöra de skyldigheter som hänför sig till förgröningsåtgärderna. Stödbeloppet avses bli fastställt utifrån stödregionen samt artikel 43.9 första och andra stycket och artikel 47.2 andra stycket i stödförordningen. Dessa bestämmelser i stödförordningen gäller grunderna för bestämmande och beräkning av förgröningsstödet storlek.

I 2 mom. föreskrivs om arealer med ekologiskt fokus. Enligt förslaget ska för det första trädesarealer, arealer med kvävefixerande grödor och arealer med energiskog med kort omloppstid vara arealer med ekologiskt fokus. Jordbruksproduktion får inte förekomma på trädesarealer. Avsikten är att föreskriva om de godtagbara trädesslagen, dvs. grön- och stubbträda, samt i undantagsfall svartträda, genom en förordning av statsrådet som utfärdas med stöd av lagen om direktstöd. Exempelvis ärter, bönor, vickerarter och klöver avses vara kvävefixerande växter. Till arealer med energiskog med kort omloppstid hänförs t.ex. vide. Vidare föreslås landskapselement som är förenliga med tvärvillkoren och som ska bibehållas enligt normen GAEC 7 i bilaga II till den horisontella förordningen utgöra arealer med ekologiskt fokus.

Enligt förslaget ska undantaget enligt artikel 46.7 i stödförordningen, dvs. det s.k. undantaget på grund av skogtäckt mark, tillämpas på regionnivå. Enligt den nämnda bestämmelsen får medlemsstater där mer än 50 procent av den totala markytan är skogtäckt ta i bruk ett undantag från kravet på areal med ekologiskt fokus, förutsatt att mer än 50 procent av markytan i området är skogtäckt och att förhållandet mellan skogsmark och åkermark är högre än 3:1. I Finland kommer kriterierna för undantaget på grund av skogtäckt mark att granskas på landskapsnivå, varvid kriterierna uppfylls i alla landskap utom Nyland, Egentliga Finland och land-

skapet Åland. Avsikten med de nationella val som gäller förgröningsstödet har varit att förgröningsstödet ska verkställas på ett så enkelt sätt som möjligt och att ökningen av jordbrukarnas administrativa börda ska vara så liten som möjligt.

Enligt 3 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet närmare bestämmelser om stödbeloppet, arealerna med ekologiskt fokus och de arealer som kan godkännas som arealer med ekologiskt fokus, de växtarter som hänförs till kvävefixerande grödor respektive energiskog med kort omloppstid, diversifieringen av grödor, uppföljningsmetoden för permanent gräsmark, stödnivåerna, stödregionerna och de områden där undantaget enligt artikel 46.7 i stödförordningen, dvs. det s.k. undantaget på grund av skogtäckt mark, tillämpas.

24 §. Stöd till unga jordbrukare. Paragrafen föreslås innehålla bestämmelser om stödet till unga jordbrukare, vilket enligt 1 mom. kan beviljas på basis av artikel 50.4, artikel 50.8 och artikel 50.9 i stödförordningen i enlighet med de i artikel 32 i stödförordningen avsedda stödrättigheter som berättigar till grundstöd. I de nämnda punkterna föreskrivs om årligt beviljande av stöd till unga jordbrukare på basis av aktiverade stödrättigheter, beräkning av stödbeloppet och en övre gräns för det antal stödrättigheter för vilket stöd till unga jordbrukare kan beviljas. I artikel 32 i stödförordningen finns närmare bestämmelser om aktivering av stödrättigheter.

Stöd till unga jordbrukare avses kunna bli beviljat jordbrukare som är högst 40 år gamla under det år då den första grundstödansökan lämnas in, och stödet kan betalas i fem år. Om sökanden är en sammanslutning ska bestämmelserna i sammanslutningen utövas av en eller flera unga jordbrukare. Till denna del grundar sig förslaget på artikel 49 i tillämpningsförordningen och motsvarar i sak 6 § i lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007). Enligt förslaget kan stöd till unga jordbrukare beviljas högst för 90 stödrättigheter som berättigar till grundstöd, vilket är den övre gräns som stödförordningen möjliggör i fråga om stöd till unga jordbrukare när den beräkningsmetod som valts i Finland följs. Enligt förslaget ska beloppet av

stöd till unga jordbrukare beräknas med iakttagande av vad som föreskrivs i artikel 50.8 i stödförordningen. Beloppet av stöd till unga jordbrukare beräknas därmed så att ett tal motsvarande 25 procent av det nationella genomsnittsstödet per hektar multipliceras med det antal stödrättigheter som den unga jordbrukaren har och som berättigar till grundstöd. Genomsnittsstödet per hektar beräknas i sin tur genom att det nationella taket för direktstöd år 2019 divideras med antalet stödberättigande hektar år 2015. Denna beräkningsmetod föreslås bli tagen i bruk i Finland, eftersom det har bedömts att det största belopp som stödförordningen tillåter, dvs. två procent av det nationella taket för direktstöd, på så sätt kan användas till stödet till unga jordbrukare. Det föreslås inte att Finland ska ta i bruk de krav på lämpliga färdigheter och/eller krav på utbildning som avses i artikel 50.3 i stödförordningen och som kan utgöra villkor för erhållande av stöd till unga jordbrukare.

Enligt 2 mom. utfärdas närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stöd, bestämmelserna i sammanslutningen, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet genom förordning av statsrådet.

25 §. Stöd för jordbruksrådgivning. Paragrafen föreslås bli upphävd, eftersom stöd för jordbruksrådgivning fr.o.m. ingången av år 2015 inte längre kommer att betalas med stöd av lagen om direktstöd. Från ingången av år 2015 kommer ersättning för jordbruksrådgivning att betalas i form av ett stöd som ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020.

1.2 Lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen

2 §. Definitioner. För att stödsystemen ska förenhetligas föreslås i 3 punkten att definitionen av begreppet ung jordbrukare ändras i överensstämmelse med den definition som föreslås i lagen om direktstöd. På grund av detta föreslås att det i definitionen av ung jordbrukare refereras till en person som avses i 2 § 13 punkten i lagen om direktstöd. En mer ingående redogörelse för definitionen av begreppet ung jordbrukare finns i detaljmoti-

veringen till nämnda punkt i lagen om direktstöd.

Definitionerna i *12 punkten* (kompensationsbidrag), *14 punkten* (miljöstöd för jordbruket) och *15 punkten* (LFA-kompensationsbidrag i landskapet Åland) föreslås bli upphävda såsom obehövliga, eftersom det med stöd av lagen om nationella stöd efter de föreslagna ändringarna inte längre kommer att beviljas vare sig nationella tilläggsdelar till kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket eller hektarstöd för husdjurslägenheter. Grunden för detta anges närmare nedan.

3 §. Sökande. I syfte att förenhetliga stödsystemen föreslås det att *2 mom.* ändras så att den övre åldersgränsen i gällande lag, kombinerad med ålderspension som avses i lagstiftningen om pension för lantbruksföretagare, inte längre är en förutsättning för erhållande av stöd. Efter den föreslagna ändringen förutsätts det, med vissa undantag, för erhållande av stöd att den sökande eller dennes make är minst 18 år på den sista dagen av kalenderåret före stödåret. Från och med år 2015 utgör det i överensstämmelse med den ändring som föreslås i denna lag en förutsättning för erhållande av jordbrukarstöd som ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020, dvs. programbaserade jordbrukarersättningar (kompensationsersättning, miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion, ersättning för djurens välbefinnande och ersättning för icke-produktiva investeringar) att den sökande eller dennes make är minst 18 år, med vissa undantag. Däremot finns det enligt förslaget från ingången av år 2015 inte längre någon övre åldersgräns för erhållande av dessa ersättningar. Inte heller finns det någon övre åldersgräns efter vilken direktstöd inte längre kan fås. Syftet med att förenhetliga de allmänna villkoren för olika stödssystem är att stödhelheten ska vara så överskådlig som möjligt, både med avseende på verkställandet och från sökandenas synpunkt.

6 §. Stödformer. *Paragrafen* föreslås bli ändrad så att kompensationen för strukturförändringar inom svin- och fjäderfåhushållningen och den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget och miljöstödet för

jordbruket utgår ur lagen om nationella stöd. Förslaget grundar sig på att bestämmelserna om dessa stödformer föreslås bli upphävda på de grunder som anges nedan i motiveringen till 10 a och 10 g §.

7 §. Stödbelopp och stödområden. Det föreslås att *3 mom.* ändras så att det genom förordning av statsrådet i stället för genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs om vilka delområden som betraktas som skärgård. Det kan anses att en förordning av jord- och skogsbruksministeriet är på alltför låg nivå i författningshierarkin, eftersom vissa stödbelopp är högre i de delområden som anses utgöra skärgård än annanstans. Dessutom inbegriper den föreslagna ändring av lagen om direktstöd som ingår i denna proposition ett förslag om att det på nivå av förordning av statsrådet ska föreskrivas om skärgårdsområden. Momentet föreslås inte bli ändrat i övrigt.

9 §. Stöd för växtproduktion. Det föreslås att *2 mom. 1 punkten* ändras så att det blir en förutsättning för beviljande av stöd för växtproduktion att den sökande besitter minst fem hektar åker som lämpar sig för odling. För närvarande är minimikravet tre hektar. När det är fråga om stöd för enskilda trädgårdsväxter ska den sökande enligt förslaget besitta minst en hektar åker som används för odling av trädgårdsväxter. För närvarande är minimikravet en halv hektar. I överensstämmelse med gällande lag förutsätter erhållandet av stöd dessutom att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga. Avsikten är att på detta sätt förenhetliga villkoren för olika stödssystem. Erhållandet av programbaserade jordbrukarersättningar som grundar sig på arealen (kompensationsersättning, miljöersättning och ersättning för ekologisk produktion) förutsätter att den sökande besitter minst fem hektar stödberättigande åkerareal. När det är fråga om odling av trädgårdsväxter förutsätter erhållandet av programbaserade jordbrukarersättningar på motsvarande sätt en hektar åker som används för odling av trädgårdsväxter.

10 §. Stöd för husdjursskötsel. Det föreslås att *2 mom. 1 punkten* ändras på motsvarande grunder som anges ovan, så att en förutsättning för beviljande av stöd för husdjursskötsel

sel blir att den sökande besitter minst fem hektar åker som lämpar sig för odling, i stället för det nuvarande arealkravet tre hektar. En annan förutsättning för erhållande av stöd är dessutom i överensstämmelse med gällande lag att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga.

10 a §. *De nationella tilläggsdelarna till kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket.* Paragrafen föreslås bli upphävd eftersom nationella tilläggsdelar till kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket inte längre beviljas från ingången av år 2015. Kompensationsersättning och miljöersättning till jordbruket kommer från ingången av år 2015 att beviljas i sin helhet i form av stöd som baserar sig på landsbygdsprogrammet för Fastlandsfinland 2014—2020.

10 b §. *Hektarstöd för husdjurslägenhet.* Hektarstöd för husdjurslägenheter har betalats fr.o.m. år 2008, och beviljandet av stödet grundar sig på kommissionens beslut av den 27 februari 2008 (kommissionens beslut K(2008) 696), genom vilket kommissionen godkände Finlands framställning angående nationella stöd till södra Finland åren 2008—2013. Eftersom den planerade tidtabellen för reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik inte höll har det i Finland ännu stödåret 2014 kunnat beviljas nationellt finansierat hektarstöd för husdjurslägenheter. Hektarstöd för husdjurslägenheter kan inte längre beviljas efter ingången av år 2015, därför föreslås *paragrafen* bli upphävd.

10 e §. *Beviljande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfäushållning.* Eftersom den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget och motsvarande stödform i landskapet Åland med tillhörande definition av begreppet husdjurslägenhet föreslås upphöra, föreslås det att *1 mom.* ändras så att det blir möjligt att säkerställa att stöd sökanden antingen uppfyller de förutsättningar för beviljande av stödet som gällde tidigare eller uppfyller motsvarande krav. Eftersom det inte existerar några exakt motsvarande stödsystem föreslås den stödberättigande åkerareal som gäller inom kompensationsersättningen bli använd när det bedöms om den föreslagna minimidjurtätheten 0,35

djurenheter per hektar uppfylls och det är fråga om en sökande som har förbundit sig att iakttä villkoren för kompensationsersättningen. Vidare är det meningen att de av Landsbygdsverket med stöd av 27 § 2 mom. i lagen om nationella stöd beviljade undantag från kravet på stödberättigande åkerareal som utgör en förutsättning för beviljande av nationella stöd alltså ska beaktas, dock så att fem hektar alltid ska användas som kalkylmässig stödberättigande åker när förutsättningarna för att bevilja stöd bedöms. När djurtätheten beräknas är det möjligt att, liksom nu, beakta den stödberättigande åkerareal i hektar eller de stödberättigande djur som en sökande med bestämmanderätt i ett företag i sammanslutningsform besitter. Om sökanden inte har förbundit sig att iakttä villkoren för kompensationsersättningen och det inte går att fastställa den stödberättigande åkerhektar inom kompensationsersättningen, ska vid granskningen användas den areal som avses i artikel 17.1—17.4 i kontrollförordningen, varvid sökanden ska besitta minst fem hektar sådan åker. Arealen ska också ha angetts på stödansökningsblanketten för stödåret på det sätt som Landsbygdsverket bestämmer. Om gårdbruksenheten inte alls har sådan areal, ska den åkerhektar som lämpar sig för odling användas som gårdbruksenhetens stödberättigande åkerareal.

Det föreslås att *3 mom.* kompletteras så att det genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om beräkningen av djurenheter, dvs. bestämmelser om de djurenhetskoefficienter för olika djurart och djurhållningssätt som behövs för beräkning av djurtätheten.

10 g §. *Kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfäushållning.* Utgående från kommissionens ovannämnda beslut K(2008) 696 och K(2009) 3067 kunde det i Finland åren 2009 och 2010 betalas en på referenskvantiteten för från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfäushållning baserad kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfäushållning till sökande som förband sig att permanent avstå från sin referenskvantitet efter att den två år långa period som berättigade till kompensation för strukturförändringar hade löpt

ut. Eftersom kompensationen i fråga inte längre har kunnat fås efter år 2010, föreslås paragrafen bli upphävd såsom obehövlig.

12 §. Stöd för lagring av trädgårdsprodukter. Det föreslås att *1 mom.*, som innehåller en grundläggande bestämmelse om grunderna för bestämmande av stödet, ändras så att en av grunderna för bestämmande av stödet inte längre är om det är fråga om färskproduktion eller avtalsproduktion för industrin. Volymen för produktion av sådana trädgårdsväxter för industrins bruk som lagras har minskat kraftigt i Finland på senare år, vilket medför att upprätthållandet av två olika stödnivåer ger upphov till en onödig administrativ börda. Dessutom förenklar en enhetlig stödnivå för både industri- och färskproduktion också odlarnas arbete när det gäller såväl praktisk lagring som lageruppföljning och stödrapportering. När stödnivån för både industri- och färskproduktion är enhetlig behöver stödtagarna t.ex. inte hålla produkterna isär enligt användningsändamål, och det är lättare att sköta lagerbokföringen och den rapportering som förutsätts i samband med stödansökan. I praktiken har stödnivån under de senaste åren redan varit densamma, oberoende av om det varit fråga om färskproduktion eller avtalsproduktion för industrin.

17 §. Påföljder vid försening. Det föreslås att *4 mom.* ändras så att de påföljder vid försening som gäller kompensation för strukturförändringar i samband med från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus-hållning slopas, eftersom bestämmelsen om kompensationen föreslås bli upphävd av de skäl som nämns i motiveringen till 10 g §. Momentet föreslås inte bli ändrat i övrigt.

1.3 Lagen om verkställighet av jordbruksstöd

4 §. Definitioner. Det föreslås att definitionen av förordningen om utbetalande organ i *2 punkten* ändras till en definition av den gällande Europeiska unionens lagstiftning.

Det föreslås att till paragrafen fogas *en ny 2 a punkt* där definieras den delegerade förordningen om utbetalande organ. Definitionen behövs därför att det i den delegerade

förordningen om utbetalande organ föreskrivs m.fl. om utbetalande organs rätt att utöva tillsyn över myndigheter.

Förordningen om gårdsstöd upphävs genom stödförordningen, vilket är anledningen till att definitionen av förordningen om gårdsstöd i *3 punkten* föreslås bli ändrad till en definition av stödförordningen.

I *4 punkten* föreslås en definition av administrationsförordningen. Definitionen behövs bl.a. därför att det i administrationsförordningen föreskrivs närmare om bl.a. fristen för den anmälan som avses i 16 § och påföljder av tillsyn.

I *5 punkten* föreslås en definition av kontrollförordningen. Definitionen behövs bl.a. därför att det i kontrollförordningen föreskrivs närmare om t.ex. anmälan om tillsyn och återkrav av stöd.

Bestämmelser om tvärvillkoren finns i artiklarna 91—95 i den horisontella förordningen, vilka tillämpas fr.o.m. år 2015, inte i förordningen om gårdsstöd. Av den anledningen föreslås definitionen av tvärvillkor i *6 punkten* bli ändrad så att den motsvarar Europeiska unionens gällande lagstiftning som kommer att tillämpas från ingången av år 2015.

6 §. Landsbygdsverket. Hänvisningarna i *3 mom.* till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning.

Enligt artikel 55 andra stycket i den horisontella förordningen får medlemsstaten vid återbetalning till Europeiska unionens budgeten behålla 20 procent av de inkasserade beloppen som ersättning för kostnader för in-drivning, utom i de fall där det rör sig om oegentligheter eller försummelse som kan tillskrivas den berörda medlemsstatens administrativa myndigheter eller andra av medlemsstatens organ. Enligt artikel 100 i den horisontella förordningen får medlemsstaterna behålla 25 procent av de belopp som frigörs i samband med tillämpning av de minskningar och uteslutningar som avses i artikel 99. Enligt förslaget beslutar Landsbygdsverket om behållande av nämnda belopp. Förslaget motsvarar nuvarande praxis, eftersom Landsbygdsverket redan för närvarande fattar besluten i fråga, även om det inte

uttryckligen har föreskrivits att Landsbygdsverket ska sköta uppgiften.

8 §. Närings-, trafik- och miljöcentralen. Det föreslås att *1 mom. 5 punkten* ändras så att närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om att stödrättigheter ska upphöra att gälla enligt 11 § i lagen om direktstöd. En närmare redogörelse för detta finns i detaljmotiveringen till 11 § 1 mom. i lagen om direktstöd. Det är fråga om en engångsuppgift, och beslut om att stödrättigheter som överstiger den stödberättigande arealen ska upphöra att gälla kommer att fattas utgående från situationen den 15 juni 2015. Eftersom närings-, trafik- och miljöcentralerna för närvarande fattar beslut om bl.a. indragning av stödrättigheter som inte utnyttjats eller som beviljats utan grund, är uppgiften till sin natur bäst lämpad för närings-, trafik- och miljöcentralerna.

10 §. Statens ämbetsverk på Åland. Statens ämbetsverk på Åland sköter motsvarande uppgifter i landskapet Åland som närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter i Fastlandsfinland. Därför föreslås det, på motsvarande grunder som de som anges i fråga om närings-, trafik- och miljöcentralerna, att *4 punkten* ändras så att Statens ämbetsverk på Åland beslutar om att stödrättigheter ska upphöra att gälla så som avses i 11 § i lagen om direktstöd.

11 §. Kommunen. Det föreslås att *1 mom. 5 punkten* ändras så att det bland kommunens uppgifter inte längre ingår att besluta om beviljande av hektarstöd för husdjurslägenhet, eftersom stödet i fråga inte längre betalas fr.o.m. ingången av år 2015. En redogörelse för detta finns i motiveringen till 10 b § i lagen om nationella stöd.

Till paragrafen föreslås bli fogat *ett nytt 2 mom.*, varvid det nuvarande *2 mom.* blir *3 mom.* I det nya momentet föreskrivs om kommunens uppgift att handha den överföring av information till ett elektroniskt system som avses i artikel 17.3 b i kontrollförordningen. Enligt artikel 17.1 i kontrollförordningen ska medlemsstaterna förse jordbrukarna med förtryckta ansökningsblanketter utifrån de arealer som fastställdes föregående år inklusive en förtryckt elektronisk karta där jordbruksskiftenas gränser har an-

getts. Bestämmelser om övergångsperioden för ibruktagande av den elektroniska kartan finns i artikel 17.2 i kontrollförordningen, och i praktiken kommer systemet i sin helhet att införas åren 2015—2017. Om en jordbrukare inte kan skicka in ansökningsblanketten i elektronisk form, ska medlemsstaten och dess förvaltning enligt artikel 17.3 i kontrollförordningen förse jordbrukaren med antingen det tekniska bistånd som behövs eller förtryckta formulär och motsvarande grafiskt material i pappersform, varefter den behöriga myndigheten ska överföra de av jordbrukaren inlämnade jordbruksskiftesuppgifterna till det elektroniska systemet. Eftersom kommunen med endast några få enstaka undantag beslutar om de stöd som beviljas med stöd av lagen om direktstöd, är kommunen den självskrivna behöriga myndigheten när det gäller att sköta överföringen av jordbruksskiftesuppgifter till det elektroniska systemet i det fallet att jordbrukaren inte ansöker om stöd via det elektroniska systemet. I princip gäller uppritandet av gränser inte basskiftet som består av ett enda jordbruksskifte. Omkring 80 procent av basskiftena är sådana. Dessutom ansökte nästan 60 procent av jordbrukarna om stöd via en e-tjänst redan år 2014.

16 §. Skyldighet att lämna uppgifter. Det föreslås att *3 mom.* ändras så att anmälan om ett oöverstigligt hinder eller en exceptionell omständighet ska göras till den behöriga myndigheten inom 15 arbetsdagar från den dag då det är möjligt att göra anmälan. Till denna del grundar sig förslaget på artikel 2.2 i den horisontella förordningen och artikel 4.2 i administrationsförordningen. Om en stödsökande t.ex. har insjuknat allvarligt och på grund av sjukdomens allvar inte genast kan anmäla förekomsten av ett oöverstigligt hinder eller en exceptionell omständighet, ska anmälan göras inom 15 arbetsdagar från att sökanden har återhämtat sig tillräckligt efter sin sjukdom.

22 §. Tillsyn på plats och utvidgad tillsyn. Hänvisningarna i *6 mom.* till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning. Momentet föreslås inte bli ändrat i övrigt.

25 §. Särskilda bestämmelser i fråga om tvärvillkor. Hänvisningarna i 1 mom. till den nationella lagstiftningen föreslås bli ändrade så att de motsvarar Europeiska unionens gällande lagstiftning om tvärvillkoren och gällande nationell lagstiftning.

Hänvisningarna i 2 mom. föreslås bli ändrade till hänvisningar till gällande nationell lagstiftning. Inga ändringar i sakinnehållet föreslås i momentet.

Hänvisningen i 3 mom. till förordningen om gårdsstöd föreslås bli ändrad till en hänvisning till den gällande horisontella förordningen. Inga ändringar i sakinnehållet föreslås i momentet.

29 §. Påföljder som föranleds av tillsynen. Hänvisningarna i 1 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning. Dessutom föreslås momentet bli preciserat och förtydligat så att de olika formerna av tillsyn specificeras i det. I Europeiska unionens lagstiftning har tillsynstermerna preciserats så att administrativ kontroll avser tillsyn som sker på basis av uppgifterna i stödansökan, medan jämförande kontroller avser tillsyn i form av jämförelser mellan uppgifterna i ansökan och någon annan uppgiftskälla och tillsyn på plats avser tillsyn som kan utföras genom sedvanliga terrängbesök eller fjärranalys. De påföljder av tillsynen som föranleds utifrån Europeiska unionens lagstiftning kan uppkomma till följd av tillsyn på plats, administrativ kontroll eller jämförande kontroll.

Bestämmelsen i 2 mom. om påföljder som gäller tvärvillkoren föreslås bli ändrad så att det system för tidig varning som avses i artikel 99.2 andra stycket i den horisontella förordningen tillämpas på överträdelse av tvärvillkoren. Enligt stycket i fråga får medlemsstaterna inrätta så kallat system för tidig varning som gäller sådana fall av överträdelser av tvärvillkoren som mot bakgrund av sitt begränsade allvar, omfattning och varaktighet inte ska leda till en stödminskning eller uteslutning. I det föreslagna systemet för tidig varning ska den behöriga tillsynsmyndigheten på ett tidigt stadium sända en varning till stödtagaren med uppgifter om den konstaterade överträdelserna och stödtagarens

skyldighet att vidta korrigerande åtgärder. Om man vid en tillsyn därefter fastställer att det som tillsynsmyndigheten har bestämt om korrigerande åtgärder inte har iakttagits, påförs jordbrukaren en tillsynspåföljd.

30 §. Meddelande om tillsyn. Hänvisningarna i paragrafen till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning.

31 §. Återkrav av stöd. Hänvisningarna i 3 mom. till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning.

32 §. Räntan på det belopp som återkrävs. Paragrafen föreslås bli ändrad så att det på belopp som återkrävs ska betalas en årlig dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982) i stället för den nuvarande fasta räntesatsen sex procent. Dröjsmålsräntan enligt räntelagen är den i 12 § i räntelagen avsedda referensränta som Finlands Bank fastställer halvårsvis plus sju procentenheter. Den föreslagna ändringen grundar sig på artikel 7.2 i kontrollförordningen, enligt vilken dröjsmålsräntan ska beräknas i enlighet med nationell lagstiftning men inte får vara lägre än den dröjsmålsränta som generellt tillämpas i medlemsstaterna.

38 §. Landsbygdsverkets och Livsmedels- säkerhetsverkets rätt till insyn. Hänvisningarna i paragrafen till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning.

43 §. Bevarande av uppgifter. Hänvisningarna i paragrafen till Europeiska unionens lagstiftning föreslås bli ändrade till hänvisningar till Europeiska unionens gällande lagstiftning.

1.4 Lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter

2 §. Förhållande till annan lagstiftning. Det föreslås att 1 mom. 2 punkten med anledning av artikel 214 a i marknadsordningsförordningen ändras så att det anges att det i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter bestäms om nationellt stöd till vissa sektorer i Finland utöver det nationella

stödet till sektorn för biodlingsprodukter och stödet till sockerbetsodlare. Enligt artikeln får Finland för perioden 2014—2020 fortsätta att bevilja nationellt stöd till producenter på grundval av artikel 141 i 1994 års anslutningsakt, om kommissionen lämnar sitt tillstånd. Med nationellt stöd till vissa sektorer i Finland avses i kommissionens beslut C(2014) 510 final avsett nationellt från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning samt nationellt stöd för trädgårdsodling som betalas i södra Finland (stödreionerna A och B).

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

På ansökningar som har blivit anhängiga före lagarnas ikraftträdande ska enligt förslaget tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

De skärskilda rättigheter som har beviljats före ändring av lagen om direkta stöd träder i kraft ska enligt förslaget upphöra att gälla när ändring av lagen om direkta stöd träder i kraft.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Genom lagen om direktstöd upphävdes lagen om verkställighet av systemet med samlat gårdsstöd, nedan gårdsstödslagen, som hade gällt tidigare. I gårdsstödslagen ingick också ett påfallande stort antal bestämmelser om bemyndiganden för statsrådet att utfärda förordning, alldeles som i den gällande lagen om direktstöd. I samband med att gårdsstödslagen stiftades (RP 17/2005 rd) tog grundlagsutskottet i sitt utlåtande (GrUU 25/2005 rd) uttryckligen ställning till de i gårdsstödslagen föreslagna bemyndigandena för statsrådet att utfärda förordning. I utlåtandet konstaterade grundlagsutskottet bl.a. följande: ”Trots den skenbara vagheten i bestämmelserna om bemyndigande har den som utfärdar förordningar inte gränslösa befogenheter. Statsrådets befogenheter begränsas av bestämmelserna i lagförslaget men också av Europeiska gemenskapens jämfö-

relsevis detaljerade lagstiftning om systemet med det samlade gårdsstödet. Denna reglering utgör med beaktande av utskottets tidigare ståndpunkter om reglering av systemen för gårdsstöd den helhet gentemot vilken statsrådet utifrån bemyndigandena i allmänhet utfärdar ”detaljerade” förordningar (GrUU 46/2001 rd, s. 2/I, GrUU 47/2001 rd, s. 2–3, GrUU 48/2001 rd, s. 3/II). I flera bemyndiganden binds utfärdarens befogenheter dessutom uttryckligen till EG-lagstiftningen (GrUU 45/2001 rd, s. 5/II).” Också utfärdandet av statsrådsförordningar med stöd av lagen om direktstöd och förordningarnas innehåll begränsas mycket detaljerat av den helhet som Europeiska unionens lagstiftning utgör. Den linje som grundlagsutskottet anammat i fråga om godtagbarheten för sådana bemyndiganden att utfärda förordning som kan tas in i lagstiftningen om jordbruksstöd behandlas också t.ex. i grundlagsutskottets utlåtande GrUU 16/2007 rd.

Lagen om direktstöd innehåller ett förslag om ett nytt stöd till unga jordbrukare. Enligt 6 § i grundlagen är alla lika inför lagen. Enligt samma paragraf får ingen utan godtagbart skäl särbehandlas på grund av bl.a. ålder. Det är tämligen vedertaget att anse att 6 § i grundlagen inte förbjuder allt slags görande av åtskillnad mellan människor, även om grunden är en omständighet som uttryckligen nämns i diskrimineringsbestämmelsen. I vanliga fall används t.ex. ålder och andra grunder som nämns i 6 § 2 mom. i grundlagen som grund för fastställande av förmåner, rättigheter eller skyldigheter. Grundlagsutskottet har i sina utlåtanden upprepade gånger bedömt reglering som innebär att åldersgränser fastställs (t.ex. GrUU 25/2013 rd, GrUU 26/2013 rd och i synnerhet för jordbruksstödens del GrUU 8/2006 rd). En av grundlagsutskottet gjord sammanställning av utskottets utlåtandep Praxis (GrUU 44/2010 rd) ger dessutom vid handen att det inte har ansetts som något konstitutionellt problem att ange åldersgränser bara det har funnits godtagbara argument för det. Systemet med stöd till unga jordbrukare grundar sig på artikel 50 i stödförordningen. I artikel 50.1 i stödförordningen föreskrivs följande: ”Medlemsstaterna ska bevilja ett årligt stöd till unga jordbrukare

som är berättigade till stöd enligt den ordning för grundstöd eller det system för enhetlig arealersättning som avses i kapitel 1”. Stödet till unga jordbrukare är alltså inte en för medlemsstaterna valfri stödform, utan medlemsstaterna ska bevilja stöd till unga jordbrukare och enligt artikel 51.1 i stödförordningen ska de för att finansiera stödet använda en procentandel som får vara högst två procent av det årliga nationella taket för direktstöd. Det kan därmed anses att en godtagbar grund för den föreslagna bestämmelsen om stöd till unga jordbrukare existerar.

Genom verkställighetslagen upphävdes lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringsar och lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik. Båda hade ansetts vara problematiska från grundlagssynpunkt. I samband med att verkställighetslagen stiftades lyftes det upp på lagnivå sådana bestämmelser om t.ex. tillsyn och tillsynspåföljder som tidigare hade existerat bara på förordningsnivå, trots att saken från grundlagssynpunkt skulle ha förutsatt en grundläggande bestämmelse på lagnivå. När

verkställighetslagen bereddes ägnades uppmärksamhet också åt att bemyndigandena att utfärda förordning ska vara exakta, och hänsyn togs till den av grundlagsutskottet förutsatta bedömningen av författningsnivån som helhet. Vidare fästes vikt vid sökandenas rättsskydd och vid kravet på proportionalitet i lagstiftningen. I det förslag till ändring av verkställighetslagen som ingår i denna proposition finns inga förslag som gäller nya bemyndiganden att utfärda förordning. De föreslagna ändringarna av verkställighetslagen är i huvudsak tekniska ändringar av hänvisningar till Europeiska unionens lagstiftning, och de materiella ändringsförslagen gäller vilken behörig myndighet som ska fatta vissa beslut. Förslaget till ändring av verkställighetslagen innehåller inte heller ändringsförslag som hänför sig till stödsökandenas rättigheter eller skyldigheter.

Statsrådet anser att de föreslagna lagarna kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag

om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket

I enlighet med riksdagens beslut
 upphävs i lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013) 12 och 25 §,
 ändras 1 § 1 mom., 2—6 §, 7 § 2 mom., rubriken för 3 kap., 11 och 13 §, rubriken för 14 §
 samt 14 § 1 och 3 mom., 15—18 §, det inledande stycket i 19 §, rubriken för 4 kap. och 20—
 24 §, samt
 fogas till lagen en ny 6 a § som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas vid beviljande av stöd enligt bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009, nedan *stöd-förordningen*, och vid beviljande, användning, överföring, återlämnande och överlämnande av stödrättigheter.

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

- 1) *direktstöd* stöd enligt bilaga I till stödförordningen,
- 2) *grundstöd* stöd enligt artiklarna 21—35 i stödförordningen,
- 3) *stödrättigheter* en stödrättighet enligt artikel 21.3, artikel 30.4—30.7 och artikel 30.9 i stödförordningen,

4) *förgröningsstöd* stöd enligt artiklarna 43—47 i stödförordningen,

5) *produktionskopplat stöd* stöd enligt artiklarna 52—55 i stödförordningen,

6) *den horisontella förordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 458/2008,

7) *administrationsförordningen* kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,

8) *tillämpningsförordningen* kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i

den gemensamma jordbrukspolitiken och om ändring av bilaga X till den förordningen,

9) *kontrollförordningen* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor,

10) *genomförandeförordningen* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 641/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken,

11) *jordbrukare* jordbrukare enligt artikel 4.1 a i stödförordningen,

12) *aktiva jordbrukare* jordbrukare enligt artikel 9.2—9.5 i stödförordningen,

13) *unga jordbrukare* jordbrukare enligt artikel 50.2 och 50.11 i stödförordningen,

14) *jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet* jordbrukare som avses i artikel 30.11 b i stödförordningen,

15) *make* jordbrukarens äkta make och personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden i enlighet med 7 § 3 mom. i inkomstskattelagen (1535/1992),

16) *familjemedlem* jordbrukarens make och en person som lever varaktigt i jordbrukarens hushåll och som är släkt med jordbrukaren eller med jordbrukarens make i rätt upp- eller nedstigande led eller som är make till en sådan person,

17) *areal med ekologiskt fokus* areal enligt artikel 46 i stödförordningen,

18) *Naturaområde* ett område enligt 64 § i naturvårdslagen (1096/1996),

19) *basskifte* ett i geografiskt hänseende sammanhängande odlingsområde som jordbrukaren odlar och besitter och som begränsas av en kommungräns, en stödregionsgräns, ett vattendrag, ett gräns- eller utfallsdike, en väg, en skog eller något motsvarande,

20) *djurregistret* det register som avses i 12 § i lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010).

3 §

Stödformer

Aktiva jordbrukare kan beviljas grundstöd, förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare samt följande produktionskopplade stöd:

- 1) bidrag för mjölkkor,
- 2) bidrag för nötkreatur,
- 3) bidrag för jordbruksgrödor,
- 4) får- och getbidrag.

En jordbrukare som under det föregående stödåret har fått högst 2 000 euro i direktstöd betraktas som en aktiv jordbrukare enligt artikel 9.4 i stödförordningen. Den gräns för de totala intäkterna som avses i artikel 13.1 andra stycket i tillämpningsförordningen är fem procent.

4 §

Tvärvillkor och hållande av jordbruksmark i skick

Jordbrukaren ska iaktta tvärvillkoren enligt artiklarna 91—95 i den horisontella förordningen.

Bestämmelser om skyldigheten att hålla jordbruksmark i ett skick som lämpar sig för bete eller odling, vilket krävs för beviljande av direktstöd, finns i artikel 4.2 a i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om de lagbestämda verksamhetskraven enligt tvärvillkoren och om kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden samt om permanent betesmark och permanent gräsmark samt skötseln av dem och om hållande av jordbruksmark i ett skick som lämpar sig för bete eller odling får utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Förhandsgodkännande för omställning av permanent betesmark till annan användning

Det förfarande med förhandsgodkännande som avses i artikel 37.1 i administrationsförordningen ska tas i bruk 2015, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför

den 31 oktober 2014 visar att den permanenta betesmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst fem men under tio procent jämfört med den referensareal för 2003 som Europeiska kommissionen har fastställt. Krav får då ställas på att jordbrukaren inhämtar godkännande innan permanent betesmark enligt artikel 93.3 i den horisontella förordningen ställs om till annan användning.

Statsrådet beslutar vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk förfarandet med förhandsgodkännande enligt 1 mom. och om att frånga det. Bestämmelser om förutsättningarna för förhandsgodkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i artikel 37.1 i administrationsförordningen.

6 §

Skyldighet att återställa permanent betesmark och permanent gräsmark

Det förfarande med återställande som avses i artikel 37.3 i administrationsförordningen ska tas i bruk 2015, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför den 31 oktober 2014 visar att den permanenta betesmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst tio procent jämfört med den referensareal för 2003 som Europeiska kommissionen har fastställt. Jordbrukaren får då förpliktas att till permanent betesmark återställa en areal som motsvarar den permanenta betesmark som omställts till annan användning.

Det förfarande med återställande som avses i artikel 44.2. och 44.3 i tillämpningsförordningen ska tas i bruk från och med år 2016, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför årligen den 31 oktober visar att den permanenta gräsmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst fem procent jämfört med referensareal för permanent gräsmark 2015. Jordbrukaren får då förpliktas att till permanent gräsmark återställa en areal som motsvarar den permanenta gräsmark som omställts till annan användning.

Statsrådet beslutar vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk förfarandet med återställande enligt 1 och 2 mom. och om att frånga det. Bestämmelser om förutsättningarna för och genomförandet på gårdsnivå av återställandet får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i artikel 37.3 i administrationsförordningen och i artikel 44.2 och 44.3 i tillämpningsförordningen.

6 a §

Permanent gräsmark på Naturaområde och skyldighet att återställa den

Permanent gräsmark på Naturaområde är miljömässigt känslig permanent gräsmark enligt artikel 45.1 i stödförordningen. Ett basskifte anses i dess helhet utgöra permanent gräsmark på Naturaområde, om en del av skiftet ligger inom ett Naturaområde. Det är då förgröningsstöd enligt 25 § första gången söks för en areal med permanent gräsmark på Naturaområde kan jordbrukaren bilda ett nytt basskifte av arealen så att det i dess helhet ligger inom Naturaområdet. Det nya basskiftet ska bildas senast den dag då stödansökan sista gången kan ändras enligt artikel 15 i kontrollförordningen.

Om användningsändamålet för en permanent gräsmark på Naturaområde har ändrats, ska arealen återställas till permanent gräsmark så som anges i artikel 42 i tillämpningsförordningen. Arealen ska återställas till permanent gräsmark senast den 30 juni det följande året.

Närmare bestämmelser om hur permanent gräsmark på Naturaområde bestäms, om tidtabeller och andra förutsättningar för återställande samt om hur återställandet ska genomföras på gårdsnivå får utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Förvägran och sänkning av direktstöd

Närmare bestämmelser om sänkning och förvägran av stöd utifrån tillsyn får i den om-

fattning som krävs enligt den horisontella förordningen, administrationsförordningen och kontrollförordningen utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 kap.

Grundstöd

11 §

Stödrättighet

Bestämmelser om grundstöd som beviljas aktiva jordbrukare utifrån stödrättigheter och stödberättigande areal finns i artikel 21.1 b och artikel 21.3 i stödförordningen. I den situation som avses i artikel 11.1 i stödförordningen sänks grundstödet belopp med fem procent. Om en jordbrukare den 15 juni 2015 innehar stödrättigheter i en mängd som överstiger den stödberättigande arealen, ska antalet stödrättigheter som överstiger den stödberättigande arealen upphöras i enlighet med artikel 21.4 i stödförordningen.

En stödrättighets värde utgörs av en enhetlig stöddel och en eventuell gårdsspecifik tilläggsdel. Värdet av den enhetliga stöddelen bestäms enligt stödregion. Värdet av de gårdsspecifika tilläggsdelarna sjunker stegvis under en övergångsperiod. Stödrättigheternas värde inom en och samma stödregion är enhetligt från och med den 1 januari 2019 i enlighet artikel 25.3 i stödförordningen. Stödrättigheternas värde ändras på det sätt som avses i artikel 25.9 i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stödrättigheter, om beräkning av antalet stödrättigheter, om värdet av den regionala enhetliga stöddelen och om stödregioner samt om höjning av det nationella taket i fråga om grundstöd, om den regionala fördelningen av grundstödet och om sänkning av grundstödsbeloppet får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får också närmare bestämmelser utfärdas om bestämmande av värdet av gårdsspecifika tilläggsdelar, om övergångsperioden, om den stegvisa sänkningen av värdet av tilläggsdelar, om användningen av medel som frigörs på grund

av att värdet av tilläggsdelar sänks och om höjning av värdet av den enhetliga stöddelen.

13 §

Användningen av och ordningen för nyttjande av stödrättigheter

Stödrättigheter kan användas endast inom en och samma stödregion.

I situationer enligt artikel 31.1 b i stödförordningen ska av de stödrättigheter med enhetligt värde som en jordbrukare innehar, till den nationella reserven återgå i första hand de stödrättigheter som jordbrukaren äger och i andra hand de som han eller hon hyr.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för nyttjande av stödrättigheter och om stödregionerna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Överföring av stödrättigheter

Den som överför en stödrättighet ska skriftligen underrätta den kommunala landsbygdsnäringsmyndigheten om överföringen. Anmälan ska undertecknas.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för överföring av stödrättigheter och om förfarandet vid överföringen av stödrättigheter och om förfarandet vid överföringen får utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om blanketterna och tidsfristerna för överföring av stödrättigheter.

15 §

Ändring av stödrättigheternas värde

Värdet av stödrättigheterna kan ändras på de grunder som anges i artikel 7.1 andra stycket och artikel 22.5 i stödförordningen. Värdet på stödrättigheterna kan också ändras på de grunder som anges i artikel 23.4, artikel 25.9 andra stycket och artikel 31.1 f och artikel 31.1 g i stödförordningen samt för

iakttagande av de finansiella bestämmelserna i artiklarna 47, 51 och 53 i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om vidtagande av åtgärder för ändring av värdet av stödrättigheterna, om tillvägagångssättet och om användningen av medel som frigörs när värdet ändras får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §

Besittning av stödberättigande areal i samband med grundstöd

Bestämmelser om den stödberättigande arealen finns i artikel 32 i stödförordningen. Grundstöd kan beviljas på ansökan för en stödberättigande areal som är i jordbrukarens besittning den dag då ansökan om stöd sista gången kan ändras enligt artikel 15 i kontrollförordningen.

Närmare bestämmelser om tidsfristen för överföring av besittningsrätten till en hel gårdsbruksenhet, om hur stödberättigande arealer fastställs och om uttag av stödberättigande areal ur jordbruksanvändning får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om hur bas- och jordbruksskiften bestäms och minimistorleken för dem får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning om direktstöd. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om hur de handlingar som utgör dokumentation för besittningen av stödberättigande areal ska presenteras.

17 §

Den nationella reserven och beviljande av stödrättigheter

Den nationella reserv som avses i artikel 30.1 i stödförordningen administreras på nationell nivå. Den procentandel av det nationella taket som används för inrättande av den nationella reserven fastställs genom förordning av statsrådet.

Ur den nationella reserven beviljas stödrättigheter som motsvarar stödrättigheternas genomsnittliga värde i stödregionen i fall som avses i artikel 30.6 och, om inte något annat fastställts, i artikel 30.9 i stödförordningen. Ur den nationella reserven är det dessutom möjligt att i fall som avses i artikel 30.7 i stödförordningen bevilja stödrättigheter som motsvarar stödrättigheternas genomsnittliga värde i stödregionen, utom i de fall som avses i artikel 30.7 d.

Bestämmelser som preciserar stödförordningen och tillämpningsförordningen och gäller det belopp som kan användas till inrättande av den nationella reserven, användning av reserven, antalet stödrättigheter som kan beviljas jordbrukare, stödrättigheternas värde och höjning och sänkning av värdet samt grunderna och prioriteringsordningen för tilldelning av stödrättigheter från reserven får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får också närmare bestämmelser utfärdas om sänkning av stödrättigheternas värde, om den nationella reserven inte räcker till att täcka de fall som avses i artikel 30.6 och artikel 30.9 i stödförordningen eller om det tak som avses i artikel 7 i stödförordningen begränsar beviljandet av stödrättigheter. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om blanketter och tidsfrister för ansökan om stödrättigheter ur den nationella reserven.

18 §

Återlämnande och överlämnande av stödrättigheter till den nationella reserven

Ägaren till en stödrättighet kan på frivillig väg återlämna stödrättigheten till den nationella reserven. En skriftlig anmälan om återlämnandet av stödrättigheter ska göras till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Bestämmelser om hur stödrättigheter som tilldelats utan grund överlämnas till den nationella reserven finns i artikel 23 i kontrollförordningen. Stödrättigheter behöver inte överlämnas, om värdet av de enhetliga stödelarna är sammanlagt högst 50 euro uträknat

enligt värdet för vilket år som helst då grundstöd tillämpats.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid återlämnande och överlämnande av stödrättigheter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §

Generationsväxling

Vid tillämpning av artiklarna 30 och 34 i stödförordningen samt tillämpnings- och genomförandeförordningen betraktas som förskott på arv sådant förskott som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i ärvdabalken (40/1965) och även år 2003 eller därefter:

4 kap.

Produktionskopplade stöd, förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare

20 §

Bidrag för mjölkkor och nötkreatur

Aktiva jordbrukare kan beviljas bidrag för mjölkkor som bestäms utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet mjölkkor.

Aktiva jordbrukare kan beviljas bidrag för nötkreatur som bestäms utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet tjurar, stutar, dikor och kvigor.

Aktiva jordbrukare kan dessutom beviljas bidrag för slaktade kvigor utifrån till djurregistret anmälda slakter av kvigor med en slaktvikt på minst 170 kilogram.

Djurantalet och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, skärgårdsområden, stödbelopp, bidragsnivåer, beräkning av det genomsnittliga djurantalet och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

21 §

Bidrag för jordbruksgrödor

Aktiva jordbrukare kan beviljas bidrag för jordbruksgrödor som bestäms utifrån stödregionen samt odlingsarealen för proteingrödor och oljeväxter, stärkelsepotatis, frilandsgrön-saker, sockerbeta eller råg.

Beviljandet av bidrag för jordbruksgrödor i fråga om stärkelsepotatis förutsätter att den aktiva jordbrukaren ingår odlingskontrakt med potatisstärkelseindustrin om odlingsarealen för stärkelsepotatis.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

22 §

Får- och getbidrag

Aktiva jordbrukare kan beviljas får- och getbidrag som bestäms utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet levande tackor eller hongetter, om jordbrukaren under ett stödår har i sin besittning i genomsnitt minst 20 tackor eller hongetter.

Aktiva jordbrukare kan dessutom beviljas bidrag för slaktade lamm och killingar. Bidrag för slaktade lamm kan beviljas utifrån till djurregistret anmälda slakter av högst 12 månader gamla lamm med en slaktvikt på minst 18 kilogram. Bidrag för slaktade killingar kan beviljas utifrån till djurregistret anmälda slakter av högst 18 månader gamla killingar med en slaktvikt på minst 15 kilogram.

Djurantalet och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, skärgårdsområden, stödbelopp, bidragsnivåer, beräkning av det genomsnittliga djurantalet och andra villkor för bidraget får utfärdas genom förordning av statsrådet.

23 §

Förgröningsstöd

Aktiva jordbrukare kan i enlighet med förutsättningarna enligt artiklarna 43—47 i stödförordningen beviljas förgröningsstöd för den areal för vilken grundstöd beviljas. Förutsättningarna granskas jordbrukarspecifikt, dock så att bestämmelserna i artikel 43.3 i stödförordningen inte tillämpas vid granskningen. Stödbeloppet bestäms utifrån stödregionen samt artikel 43.9 första och andra stycket och artikel 47.2 andra stycket i stödförordningen.

Trädesarealer, arealer med kvävefixerande grödor och arealer med energiskog med kort omloppstid samt arealer med landskapselement som är förenliga med tvärvillkoren och som ska bibehållas enligt de normer som avses i punkt GAEC 7 i bilaga II till den horisontella förordningen är sådana arealer med ekologiskt fokus som avses i artikel 46.2 i stödförordningen. Undantaget enligt artikel 46.7 i stödförordningen tillämpas på regionnivå.

Närmare bestämmelser om stödbeloppet, arealerna med ekologiskt fokus och de arealer som kan hänföras till arealerna med ekologiskt fokus, de växtarter som räknas som kvävefixerande grödor och energiskog med kort omloppstid, diversifieringen av grödor, uppföljningsmetoden för permanent gräsmark, stödnivåerna, stödregionerna och

de områden där undantaget enligt artikel 46.7 i stödförordningen tillämpas utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

Stöd till unga jordbrukare

Stöd till unga jordbrukare kan på basis av artikel 50.4, artikel 50.8 och artikel 50.9 i stödförordningen beviljas i enlighet med de i artikel 32 i stödförordningen avsedda stödrättigheter som berättigar till grundstöd, dock högst för 90 stödrättigheter som berättigar till grundstöd. Om sökanden är en sammanslutning ska en eller flera unga jordbrukare ha bestämmanderätten i sammanslutningen. Beloppet av stöd till unga jordbrukare beräknas med iakttagande av vad som föreskrivs i artikel 50.8 i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stöd, bestämmanderätten i en sammanslutning, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som har blivit anhängiga före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

De skärskilda störrättigheterna som har beviljats före denna lags ikraftträdande upphör att gälla när denna lag träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) 2 § 12, 13 och 15 punkten, 10 a, 10 b och 10 g §,
 sådana de lyder, 2 § 12, 13 och 15 punkten, 10 b och 10 g § i lag 283/2008 och 10 § i lag 1446/2006, samt
ändras 2 § 3 och 14 punkten, 3 § 2 mom. 1 punkten, 6 §, 7 § 3 mom., 9 § 2 mom. 1 punkten, 10 § 2 mom. 1 punkten, 10 e § 1 och 3 mom., 12 § 1 mom. och 17 § 4 mom.,
 av dem 2 § 14 punkten sådan den lyder i lag 457/2010, 3 § 2 mom. 1 punkten och 10 § 2 mom. 1 punkten sådana de lyder i lag 1446/2006, 6 § sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 1446/2006, 283/2008 och 301/2009, samt 9 § 2 mom. 1 punkten, 10 e § 1 och 3 mom. och 17 § 4 mom. sådana de lyder i lag 283/2008, som följer:

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

3) *ung jordbrukare* en person som avses i 2 § 13 punkten i lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013),

14) *jordbruk* odling av jordbruks-, trädgårds- och energigrödor, framställning av husdjursprodukter, hållande av animalieproduktionsdjur, hästhushållning, renskötsel, bi-odling, träda samt verksamhet som avses i artikel 4.2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009,

3 §

Sökande

Förutsättning för beviljande av stöd är att
 1) den sökande eller dennes make är minst 18 år på den sista dagen av kalenderåret före stödåret,

6 §

Stödformer

Med stöd av denna lag kan som nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen beviljas

1) nationellt stöd till södra Finland för husdjursskötsel, växtproduktion, växthusproduktion och lagring av trädgårdsprodukter,
 2) nordligt stöd för växtproduktion, husdjursskötsel, växthusproduktion, lagring av trädgårdsprodukter, lagring av skogsbär och

skogssvamp, renhushållning, tjänster inom husdjursskötsel, som transportbidrag för mjölk och kött samt som annat nordligt stöd,

3) andra stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen än de som avses i 1 och 2 punkten.

7 §

Stödbelopp och stödområden

Som sådan skärgård som avses i olika stödformer kan betraktas en kommun eller ett delområde av en kommun som inte har någon fast vägförbindelse till allmän väg samt områden från vilka den fasta förbindelsen till kommuncentrumet är oskäligt lång. Bestämmelser om vilka delområden som räknas som skärgård utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Stöd för växtproduktion

Förutsättningar för beviljande av stöd för växtproduktion är att

1) den sökande besitter minst fem hektar åker som lämpar sig för odling eller, när det är fråga om stöd för enskilda trädgårdsväxter, minst en hektar åker som används för odling av trädgårdsväxter, och att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga,

10 §

Stöd för husdjursskötsel

Förutsättning för beviljande av stöd för husdjursskötsel är att

1) den sökande besitter minst fem hektar åker som lämpar sig för odling och att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga, samt

10 e §

Beviljande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning

Från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning beviljas enligt den fastställda referenskvantiteten för svin- och fjäderfähus hållningen. För beviljande av stöd förutsätts att djurenhetstätheten på sökandens gårdsbruksenhet under ett stödår är minst 0,35 djurenheter per stödberättigande hektar åker och att sökanden besitter minst fem hektar stödberättigande åker som angetts i stödansökan för det aktuella stödåret. Om gårdsbruksenheten inte har någon sådan areal, används som gårdsbruksenhetens areal den åkerareal som lämpar sig för odling. Om sökanden har beviljats undantag enligt 27 § 2 mom. för 2007 eller om det 2007 var fråga om en sådan situation som avses i 10 § 3 mom., används som kalkylerad stödberättigande åkerareal fem hektar vid bedömning av förutsättningarna för beviljande av stöd. Vid beräkning av djurtätheten kan beaktas den stödberättigande åkerareal i hektar eller de stödberättigande djur som en sökande med bestämmanderätt i ett företag i sammanslutningsform har i sin besittning. Med stödberättigande åkerhektar avses den areal som sökanden har i sin besittning och som ger rätt till stöd enligt artikel 31 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 eller den areal som avses i artikel 17.1—17.4 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor. Bestämmelser om vilken dag som är avgörande när den areal som avses ovan ska bestämmas får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Närmare bestämmelser om grunderna för bestämmande och beviljande av från produk-

tionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfä-hushållning, om grunderna för bestämmande av djurenheter vid beräkning av djurtätheten för olika djurarter och djurhållningssätt, stödbeloppet, bestämmande av förskott och storleken på det, kraven på en gård som betraktas som en husdjurslägenhet, tidpunkten för införandet av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfä-hushållning samt om de stödområden där stöd som är frikopplat från produktionen betalas får utfärdas genom förordning av statsrådet.

12 §

Stöd för lagring av trädgårdsprodukter

Stödet för lagring av trädgårdsprodukter bestäms utifrån de trädgårdsprodukter som finns i lager och lagermängderna samt utifrån den tekniska nivån på lagret. Stödformen och nivån på stödet per enhet bestäms i enlighet

med det stödområde där de produkter som lagras har odlats.

17 §

Påföljder vid försening

Om en ansökan som gäller från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfä-hushållning är försenad sänks stödet med en procent för varje arbetsdag som ansökan är försenad. Stöd beviljas inte om ansökan är mer än 25 kalenderdagar försenad. Förskott på stöd betalas inte om ansökan om förskott på stöd är försenad.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som har blivit anhängiga före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

3.

Lag**om ändring av lagen om verkställighet av jordbruksstöd**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013) 11 § 1 mom. 3 punkten,
ändras 4 § 2—5 och 6 punkten, 6 § 3 mom., 8 § 1 mom. 5 punkten, 10 § 1 mom. 4 punkten,
 11 § 1 mom. 5 punkten, 16 § 3 mom., 22 § 6 mom., 25 § 1—3 mom., 29 och 30 §, 31 §
 3 mom., 32, 38 och 43 §, samt
fogas till 4 § en ny 2 a punkt och till 11 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir
 3 mom., som följer:

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

2) *förordningen om utbetalande organ* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 med beaktande av utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, regler om kontroller, värdepapper och öppenhet,

2 a) *den delegerade förordningen om utbetalande organ* kommissionens delegerade förordning (EU) nr 907/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutande av räkenskaper, säkerheter och användning av euron,

3) *stödförordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitikens och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009,

4) *administrationsförordningen* kommissionens delegerade förordning (EU) nr

640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,

5) *kontrollförordningen* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,

6) *tvärvillkor* de villkor för beviljande av stöd som avses i artiklarna 91—95 i den horisontella förordningen.

6 §

Landsbygdsverket

Landsbygdsverket är den förvaltnings- och kontrollmyndighet som avses i artikel 7.1 i den horisontella förordningen. Landsbygdsverket beslutar om behållande av belopp som avses i artikel 55 andra stycket och artikel 100 i den horisontella förordningen.

8 §

Närings-, trafik- och miljöcentralen

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om

5) upphörande av de stödrättigheter som avses i 11 § i lagen om direktstöd,

10 §

Statens ämbetsverk på Åland

I landskapet Åland beslutar Statens ämbetsverk på Åland om

4) upphörande av de stödrättigheter som avses i 11 § i lagen om direktstöd.

11 §

Kommunen

Kommunen beslutar om

5) överföring och delning av de referenskvantiteter för från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning som avses i 10 f § i lagen om nationella stöd,

Kommunen handhar den överföring av information till ett elektroniskt system som avses i artikel 17.3 b i kontrollförordningen.

16 §

Skyldighet att lämna uppgifter

Sökanden är skyldig att meddela skriftligen till den behöriga myndigheten sådana förändringar i förhållandena som kan påverka stödbeloppet eller medföra att stödet återkrävs eller att utbetalningen avbryts eller inställs. Ett meddelande om force majeure och exceptionella omständigheter ska lämnas inom 15 arbetsdagar efter att det blev möjligt att lämna

meddelandet. Också stödtagaren eller hans eller hennes rättsinnehavare är anmälningskyldig på det sätt som avses ovan.

22 §

Tillsyn på plats och utvidgad tillsyn

Närmare bestämmelser om tillsyn på plats och utvidgad tillsyn får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om tillsynen över stödvillkoren i den omfattning som förutsätts i administrationsförordningen och kontrollförordningen, om minimiantalet inspektioner och förfarandet vid tillsynen, om bestämmandet av de yttre och inre gränserna för bas- och jordbruksskiften samt om mätmetoden, mätsätten, mätnoggrannheten och toleransen.

25 §

Särskilda bestämmelser i fråga om tvärvillkor

Närings-, trafik- och miljöcentralen utövar tillsyn över efterlevnaden av naturvårdslagen (1096/1996) och miljöskyddslagen (527/2014) till den del tillsynen gäller iakttagandet av de lagbestämda verksamhetskrav i tvärvillkoren som hänför sig till miljön samt kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden.

Närings-, trafik- och miljöcentralen och regionförvaltningsverket utövar tillsyn över efterlevnaden av livsmedelslagen (23/2006), lagen om djursjukdomar (441/2013), lagen om medicinsk behandling av djur (387/2014), lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010), foderlagen (86/2008), lagen om växtskyddsmedel (1563/2011) och djurskyddslagen (247/1996) till den del tillsynen gäller iakttagandet av andra tvärvillkor än de som avses i 1 mom. Utöver det som föreskrivs i denna lag ska bestämmelserna om tillsyn och tillsynsmyndigheter i de nämnda lagarna och veterinärvårdslagen (765/2009) iakttagas.

Närmare bestämmelser om tillsynen över att de lagbestämda verksamhetskraven samt att kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden iakttas utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får bestämmelser som preciserar den horisontella förordningen utfärdas om tillsyn och det förfarande som ska iakttas vid tillsynen samt om objekten för den tillsyn som avses i de lagar som nämns i 2 mom.

29 §

Påföljder som föranleds av tillsynen

För fel som uppdagas vid administrativa kontroller, jämförande kontroller och tillsynen på plats bestäms påföljder i enlighet med lagen om nationella stöd, den horisontella förordningen, administrations- och kontrollförordningen samt rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen.

På försummelse av tvärvillkoren tillämpas det system för tidig varning som avses i artikel 99.2 andra stycket i den horisontella förordningen.

30 §

Meddelande om tillsyn

Stödsökanden meddelas om tillsyn så som föreskrivs i artikel 25 i kontrollförordningen.

31 §

Återkrav av stöd

Bestämmelser om återkrav av stöd som helt eller delvis finansierats av Europeiska unionen, beräkning av det belopp som ska återkrävas samt räntan och tidsfristen för återkravet finns i stödförordningen, den horisontella förordningen, kontrollförordningen och rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95

om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen.

32 §

Räntan på det belopp som återkrävs

På belopp som återkrävs ska det betalas en årlig dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982). Räntan beräknas enligt den tid som börjar 60 dagar efter beslutet om återkrav och slutar när återbetalningen sker eller, om det belopp som återkrävs dras av från en post som ska betalas senare, när avdraget görs.

38 §

Landsbygdsverkets och Livsmedelssäkerhetsverkets rätt till insyn

I syfte att säkerställa en ändamålsenlig förvaltning och användning av Europeiska unionens medel har Landsbygdsverket rätt att utöva tillsyn över myndigheter till den del de sköter uppgifter som det utbetalande organet ska sköta enligt den delegerade förordningen om utbetalande organ. Livsmedelssäkerhetsverket utöver dock sådan tillsyn som avses i den delegerade förordningen om utbetalande organ till den del den hänför sig till den tillsyn regionförvaltningsverken utövar i fråga om tvärvillkor.

43 §

Bevarande av uppgifter

Uppgifterna bevaras i registret under en så lång tid som Europeiska unionens lagstiftning kräver eller så länge det annars är nödvändigt för förvaltningen av stödrättigheter enligt stödförordningen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som har blivit anhängiga före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

4.

Lag**om ändring av 2 § i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter (999/2012) 2 § 1 mom.
2 punkten som följer:

2 §

Förhållande till annan lagstiftning

Utöver vad som föreskrivs i denna lag be-
stäms det i

2) lagen om nationella stöd till jordbruket
och trädgårdsodlingen (1559/2001) om det

nationella stöd till sektorn för biodlingspro-
dukter, det stöd till sockerbetsodlare och det
nationella stöd till vissa sektorer i Finland
som avses i marknadsordningsförordningen,

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 15 september 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Europa- och utrikeshandelsminister *Lenita Toivakka*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013) 25 §,
ändras 1 § 1 mom., 2—6 §, rubriken för 3 kap., 7 § 2 mom., 11—13 §, rubriken för 14 §
samt 14 § 1 och 3 mom., 15—18 §, det inledande stycket i 19 §, rubriken för 4 kap. och 20—
25 §, samt
fogas till lagen en ny 6 a § som följer:

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas vid beviljande av stöd som avses i avdelning III och avsnitt 10 i avdelning IV i rådets förordning (EG) nr 73/2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003, nedan förordningen om gårdsstöd, vid beviljande och betalning av stöd för jordbruksrådgivning och vid beviljande, användning, överföring, återlämnande och indragning av gårdsstödsrättigheter.

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas vid beviljande [och betalning] av stöd som avses i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009, nedan *stödförordningen*, och vid beviljande, användning, överföring, återlämnande och indragning av stödrättigheter.

2 §

Definitioner

- I denna lag avses med
- 1) *direktstöd* stöd som avses i artikel 2 d i förordningen om gårdsstöd,
 - 2) *gårdsstöd* stöd som avses i avdelning III kapitel 1 och kapitel 2 avsnitt 2 i förordningen om gårdsstöd,
 - 3) *stödrättighet* en stödrättighet enligt artikel 33.1 i förordningen om gårdsstöd som består av en enhetlig stöddel och en eventuell gårdsspecifik tilläggsdel,
 - 4) *särskild stödrättighet* stödrättighet som tilldelas jordbrukaren i enlighet med artiklarna 47 och 48 i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2019/93, (EG) nr 1452/2001, (EG) nr 1453/2001, (EG) nr 1454/2001, (EG) nr 1868/94, (EG) nr 1251/1999, (EG) nr 1254/1999, (EG) nr 1673/2000, (EG) nr 2358/71 och (EG) nr 2529/2001 samt i enlighet med artikel 44 i förordningen om gårdsstöd,
 - 5) *gårdsstödsrättighet* stödrättighet och särskild stödrättighet,
 - 6) *särskilt stöd* stöd som avses i avdelning III kapitel 5 i förordningen om gårdsstöd,
 - 7) *tackbidrag* bidrag och dess tilläggsbidrag som avses i avdelning IV avsnitt 10 i förordningen om gårdsstöd,
 - 8) *verkställandeförordningen* kommissionens förordning (EG) nr 1120/2009 om till-

2 §

Definitioner

- I denna lag avses med
- 1) *direktstöd* stöd enligt bilaga I till stödförordningen,
 - 2) *grundstöd* stöd enligt artiklarna 21—35 i stödförordningen,
 - 3) *stödrättigheter* en stödrättighet enligt artikel 21.3, artikel 30.4—30.7 och artikel 30.9 i stödförordningen,
 - 4) *förgröningsstöd* stöd enligt artiklarna 43—47 i stödförordningen,
 - 5) *produktionskopplat stöd* stöd enligt artiklarna 52—55 i stödförordningen,
 - 6) *den horisontella förordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 458/2008,
 - 7) *administrationsförordningen* kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,
 - 8) *tillämpningsförordningen* kommissionens delegerade förordning (EU) nr

lämpningsföreskrifter för det system med samlat gårdsstöd som föreskrivs i avdelning III i rådets förordning (EG) nr 73/2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödssystem för jordbrukare,

9) *tillämpningsförordningen* kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 73/2009 vad gäller tvärvillkor, modulering och det integrerade administrations- och kontrollsystem inom de system för direktstöd till jordbrukare som införs genom den förordningen och om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 när det gäller tvärvillkoren för stöd inom vinsektorn,

10) *jordbrukare* jordbrukare som avses i artikel 2 a i förordningen om gårdsstöd,

11) *make* jordbrukarens äkta make och i 7 § 3 mom. i inkomstskattelagen (1535/1992) avsedda personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden,

12) *familjemedlem* jordbrukarens make och en person som lever varaktigt i jordbrukarens hushåll och som är släkt med jordbrukaren eller med jordbrukarens make i rätt upp- eller nedstigande led eller som är make till en sådan person,

13) *jordbrukare som etablerar sin jordbruksverksamhet* jordbrukare som avses i artikel 2.1 i tillämpningsförordningen,

14) *djurregistret* det register som avses i 12 § i lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010).

639/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om ändring av bilaga X till den förordningen,

9) *kontrollförordningen* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor,

10) *genomförandeförordningen* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 641/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken,

11) *jordbrukare* jordbrukare enligt artikel 4.1 a i stödförordningen,

12) *aktiva jordbrukare* jordbrukare enligt artikel 9.2—9.5 i stödförordningen,

13) *unga jordbrukare* jordbrukare enligt artikel 50.2 och 50.11 i stödförordningen,

14) *jordbrukare som etablerar jordbruksverksamhet* jordbrukare som avses i artikel 30.11 b i stödförordningen,

15) *make* jordbrukarens äkta make och personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden i enlighet med 7 § 3 mom. i inkomstskattelagen (1535/1992),

16) *familjemedlem* jordbrukarens make och en person som lever varaktigt i jordbrukarens hushåll och som är släkt med jordbrukaren eller med jordbrukarens make i rätt upp- eller nedstigande led eller som är make

till en sådan person,

17) **areal med ekologiskt fokus** areal enligt artikel 46 i stödförordningen,

18) **Naturaområde** ett område enligt 64 § i naturvårdslagen (1096/1996),

19) **basskifte** ett i geografiskt hänseende sammanhängande odlingsområde som jordbrukaren odlar och besitter och som begränsas av en kommungräns, en stödregionsgräns, ett vattendrag, ett gräns- eller utfallsdike, en väg, en skog eller något motsvarande,

20) **djurregistret** det register som avses i 12 § i lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010).

3 §

Gårdsstöd, tackbidrag och särskilt stöd

Jordbrukaren kan beviljas gårdsstöd, tackbidrag och, med stöd av artikel 68 i förordningen om gårdsstöd, följande särskilda stöd:

- 1) bidrag för mjölkkor *inom mjölksektorn*,
- 2) bidrag för nötkreatur *inom nötköttssektorn*,
- 3) bidrag för proteingrödor och oljeväxter,
- 4) bidrag för stärkelsepotatis, och
- 5) *kvalitetsbidrag för slaktlamm.*

Det i 1 mom. 1 punkten nämnda bidraget för mjölkkor inom mjölksektorn kan beviljas av statliga medel.

4 §

Tvårvillkor

Bestämmelser om de tvårvillkor som är en förutsättning för beviljande av direktstöd finns i artiklarna 4—6 i förordningen om gårdsstöd. *Jordbrukaren ska uppfylla de i tvårvillkoren ingående minimikrav för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden som avses i artikel 6 i förordningen om gårdsstöd och som syftar till att jordbruksmark hålls i enlighet med god jordbrukshävd*

3 §

Stödformer

Aktiva jordbrukare kan beviljas grundstöd, förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare samt följande produktionskopplade stöd:

- 1) bidrag för mjölkkor,
- 2) bidrag för nötkreatur,
- 3) *bidrag för jordbruksgrödor,*
- 4) *får- och getbidrag.*

En jordbrukare som under det föregående stödåret har fått högst 2 000 euro i direktstöd betraktas som en aktiv jordbrukare enligt artikel 9.4 i stödförordningen. Den gräns för de totala intäkterna som avses i artikel 13.1 andra stycket i tillämpningsförordningen är fem procent.

4 §

Tvårvillkor och hållande av jordbruksmark i skick

Jordbrukaren ska iaktta tvårvillkoren enligt artiklarna 91—95 i den horisontella förordningen.

och goda miljöförhållanden. Till minimikraven hör att skydda marken mot erosion, att bibehålla markstrukturen och markens innehåll av organiskt material, att undvika försämring av livsmiljöerna samt vattenskydd.

Närmare bestämmelser om de i tvärvillkoren ingående i lag föreskrivna verksamhetskraven, god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden och de minimikrav som gäller det samt skötseln av permanent betesmark får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i förordningen om gårdsstöd.

5 §

Förhandsgodkännande för omställning av permanent betesmark till annan användning

Det förfarande med förhandsgodkännande som avses i artikel 4.1 i tillämpningsförordningen ska tas i bruk, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför årligen den 31 oktober visar att den permanenta betesmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst fem men under tio procent jämfört med 2003 års referensareal. Krav får då ställas på att jordbrukaren inhämtar godkännande innan sådan permanent betesmark som avses i artikel 6 i förordningen om gårdsstöd ställs om till annan användning.

Statsrådet beslutar vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk det i artikel 4 i tillämpningsförordningen avsedda förfarandet med förhandsgodkännande och om att frångå det. Bestämmelser om förutsättningarna för förhandsgodkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i artiklarna 3 och 4 i tillämpningsförordningen.

Bestämmelser om skyldigheten att hålla jordbruksmark i ett skick som lämpar sig för bete eller odling, vilket krävs för beviljande av direktstöd, finns i artikel 4.2 a i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om de lagbestämda verksamhetskraven enligt tvärvillkoren och om kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden samt om permanent betesmark och permanent gräsmark samt skötseln av dem och om hållande av jordbruksmark i ett skick som lämpar sig för bete eller odling får utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Förhandsgodkännande för omställning av permanent betesmark till annan användning

Det förfarande med förhandsgodkännande som avses i artikel 37.1 i administrationsförordningen ska tas i bruk 2015, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför den 31 oktober 2014 visar att den permanenta betesmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst fem men under tio procent jämfört med den referensareal för 2003 som Europeiska kommissionen har fastställt. Krav får då ställas på att jordbrukaren inhämtar godkännande innan permanent betesmark enligt artikel 93.3 i den horisontella förordningen ställs om till annan användning.

Statsrådet beslutar vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk förfarandet med förhandsgodkännande enligt 1 mom. och om att frångå det. Bestämmelser om förutsättningarna för förhandsgodkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i artikel 37.1 i administrationsförordningen.

6 §

Skyldighet att återställa permanent betesmark

Det förfarande med återställande som avses i artikel 4.2 i tillämpningsförordningen ska tas i bruk, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför årligen den 31 oktober visar att den permanenta betesmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst tio procent jämfört med 2003 års referensareal. Jordbrukaren får då förpliktas att till permanent betesmark återställa en areal som motsvarar den permanenta betesmark som omställts till annan användning.

Statsrådet beslutar vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk det i artikel 4 i tillämpningsförordningen avsedda förfarandet med återställande och om att frångå det. Bestämmelser om villkoren för och genomförandet på gårdsnivå av återställandet får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i artiklarna 3 och 4 i tillämpningsförordningen

6 §

Skyldighet att återställa permanent betesmark och permanent gräsmark

Det förfarande med återställande som avses i artikel 37.3 i administrationsförordningen ska tas i bruk 2015, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför den 31 oktober 2014 visar att den permanenta betesmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst tio procent jämfört med den referensareal för 2003 som Europeiska kommissionen har fastställt. Jordbrukaren får då förpliktas att till permanent betesmark återställa en areal som motsvarar den permanenta betesmark som omställts till annan användning.

Det förfarande med återställande som avses i artikel 44.2. och 44.3 i tillämpningsförordningen ska tas i bruk från och med år 2016, om den kontroll av arealen som Landsbygdsverket utför årligen den 31 oktober visar att den permanenta gräsmarkens andel av jordbruksmarken minskar på nationell nivå med minst fem procent jämfört med referensareal för permanent gräsmark 2015. Jordbrukaren får då förpliktas att till permanent gräsmark återställa en areal som motsvarar den permanenta gräsmark som omställts till annan användning.

Statsrådet beslutar vid sitt allmänna sammanträde om att ta i bruk förfarandet med återställande enligt 1 och 2 mom. och om att frångå det. Bestämmelser om förutsättningarna för och genomförandet på gårdsnivå av återställandet får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i artikel 37.3. i administrationsförordningen och i artikel 44.2 och 44.3 i tillämpningsförordningen.

6 a §

Permanent gräsmark på Naturaområde och skyldighet att återställa den

Permanent gräsmark på Naturaområde är miljömässigt känslig permanent gräsmark enligt artikel 45.1 i stödförordningen. Ett basskifte anses i dess helhet utgöra perma-

nent gräsmark på Naturaområde, om en del av skiftet ligger inom ett Naturaområde. Det är då förgröningsstöd enligt 25 § första gången söks för en areal med permanent gräsmark på Naturaområde kan jordbrukaren bilda ett nytt basskifte av arealen så att det i dess helhet ligger inom Naturaområdet. Det nya basskiftet ska bildas senast den dag då stödansökan sista gången kan ändras enligt artikel 15 i kontrollförordningen.

Om användningsändamålet för en permanent gräsmark på Naturaområde har ändrats, ska arealen återställas till permanent gräsmark så som anges i artikel 42 i tillämpningsförordningen. Arealen ska återställas till permanent gräsmark senast den 30 juni det följande året.

Närmare bestämmelser om hur permanent gräsmark på Naturaområde bestäms, om tidtabeller och andra förutsättningar för återställande samt om hur återställandet ska genomföras på gårdsnivå får utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Förvägran och sänkning av direktstöd

Närmare bestämmelser om sänkning och förvägran av stöd utgående från tillsyn får utfärdas genom förordning av statsrådet i den omfattning som krävs enligt förordningen om gårdsstöd och tillämpningsförordningen.

3 kap.

Gårdsstöd

11 §

Stödrättighet

Bestämmelser om stöd som beviljas jordbrukaren utifrån stödrättigheter finns i artikel 34 i förordningen om gårdsstöd. En stödrättighets värde grundar sig på den enhetliga stöddelen och en eventuell gårdsspecifik tilläggsdel. Värdet av den enhetliga stöddelen grundar sig på stödregionen. Värdet av de

7 §

Förvägran och sänkning av direktstöd

Närmare bestämmelser om sänkning och förvägran av stöd utifrån tillsyn får i den omfattning som krävs enligt den horisontella förordningen, administrationsförordningen och kontrollförordningen utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 kap.

Grundstöd

11 §

Stödrättiget

Bestämmelser om grundstöd som beviljas aktiva jordbrukare utifrån stödrättigheter och stödberättigande areal finns i artikel 21.1 b och artikel 21.3 i stödförordningen. I den situation som avses i artikel 11.1 i stödförordningen sänks grundstödet belopp med fem procent. Om en jordbrukare den 15 juni

gårdsspecifika tilläggsdelarna sjunker stegvis under en övergångsperiod.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stödrättigheter, om värdet av den regionala enhetliga stöddelen och om stödregionerna får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får också närmare bestämmelser utfärdas om förutsättningarna för bestämmande av värdet av gårdsspecifika tilläggsdelar, om övergångsperioden, om den stegvisa sänkningen av värdet av tilläggsdelar och särskilda stödrättigheter, om användningen av medel som frigörs på grund av att värdet av tilläggsdelar sänks och om höjning av värdet av den enhetliga stöddelen.

12 §

Särskild stödrätt

En jordbrukare som förfogar över särskilda stödrättigheter får på basis av den i artikel 44.2 a i förordningen om gårdsstöd avsedda regeln om 50 procents produktion avvika från skyldigheten att tillhandahålla ett sådant antal stödberättigande hektar som motsvarar antalet stödrättigheter.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av särskilda stödrättigheter, inom de gränser som anges i förordningen om gårdsstöd, och om villkoren för hur regeln om 50 procents produktion fastställs i fråga om särskilda stödrättigheter får utfär-

2015 innehar stödrättigheter i en mängd som överstiger den stödberättigande arealen, ska antalet stödrättigheter som överstiger den stödberättigande arealen upphöras i enlighet med artikel 21.4 i stödförordningen.

En stödrättighets värde utgörs av en enhetlig stöddel och en eventuell gårdsspecifik tilläggsdel. Värdet av den enhetliga stöddelen bestäms enligt stödregion. Värdet av de gårdsspecifika tilläggsdelarna sjunker stegvis under en övergångsperiod. Stödrättigheternas värde inom en och samma stödregion är enhetligt från och med den 1 januari 2019 i enlighet artikel 25.3 i stödförordningen. Stödrättigheternas värde ändras på det sätt som avses i artikel 25.9 i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stödrättigheter, om beräkning av antalet stödrättigheter, om värdet av den regionala enhetliga stöddelen och om stödregioner samt om höjning av det nationella taket i fråga om grundstöd, om den regionala fördelningen av grundstödet och om sänkning av grundstödsbeloppet får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får också närmare bestämmelser utfärdas om bestämmande av värdet av gårdsspecifika tilläggsdelar, om övergångsperioden, om den stegvisa sänkningen av värdet av tilläggsdelar, om användningen av medel som frigörs på grund av att värdet av tilläggsdelar sänks och om höjning av värdet av den enhetliga stöddelen.

(upphävs)

das genom förordning av statsrådet.

13 §

Användningen av och ordningen för nyttjande av gårdsstödsrättigheter

Gårdsstödsrättigheter kan användas endast inom en och samma stödregion. De gårdsstödsrättigheter som har lämnats outnyttjade under året före nyttjandet ska användas först, och av dem ska de särskilda stödrättigheterna användas först. Nyttjande av gårdsstödsrättigheter sker enligt ordningen för enhetsvärdet så att de gårdsstödsrättigheter som har det högsta värdet nyttjas först. Gårdsstödsrättigheter som jordbrukaren äger ska nyttjas innan arrenderade gårdsstödsrättigheter nyttjas.

Jordbrukaren får ändra den i 1 mom. föreskrivna ordningen för nyttjande genom att underrätta den kommunala landsbygdsnäringsmyndigheten om saken.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för nyttjande av gårdsstödsrättigheter och om ordningen för nyttjande får utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om de handlingar som behövs i samband med att ordningen för nyttjandet av gårdsstödsrättigheterna ändras och om tidsfristerna för ändringen.

14 §

Överföring av gårdsstödsrättigheter

Den som överför en gårdsstödsrättighet ska skriftligen underrätta den kommunala landsbygdsnäringsmyndigheten om överföringen. Anmälan ska undertecknas. Om en gårdsstödsrättighet arrenderas, ska anmälan om överföringen åtföljas av en redogörelse för överföringen av besittningen av den stödberättigande areal som motsvarar stödrättigheterna.

Närmare bestämmelser om villkoren för överföring av gårdsstödsrättigheter och om

13 §

Användningen av och ordningen för nyttjande av stödrättigheter

Stödrättigheter kan användas endast inom en och samma stödregion.

I situationer enligt artikel 31.1 b i stödförordningen ska av de stödrättigheter med enhetligt värde som en jordbrukare innehar, till den nationella reserven återgå i första hand de stödrättigheter som jordbrukaren äger och i andra hand de som han eller hon hyr.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för nyttjande av stödrättigheter och om stödregionerna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Överföring av stödrättigheter

Den som överför en stödrättighet ska skriftligen underrätta den kommunala landsbygdsnäringsmyndigheten om överföringen. Anmälan ska undertecknas.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för överföring av stödrättigheter och

förfarandet vid överföringen får utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om blanketterna och tidsfristerna för överföring av gårdsstödsrättigheter.

15 §

Sänkning av gårdsstödsrättigheternas värde

Värdet på gårdsstödsrättigheterna kan sänkas på de grunder som anges i artikel 8 och artikel 40.2 i förordningen om gårdsstöd. Värdet på gårdsstödsrättigheterna kan också sänkas på de grunder som anges i artikel 68.8 och artikel 69.6 b i förordningen om gårdsstöd.

Närmare bestämmelser om vidtagande av åtgärder för sänkning av värdet på gårdsstödsrättigheterna, om tillvägagångssättet och om användningen av medel som frigörs när värdet sänks får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §

Besittning av stödberättigande areal i samband med gårdsstöd

Bestämmelser om den stödberättigande arealen finns i artikel 34 i förordningen om gårdsstöd. Gårdsstöd kan beviljas på ansökan för en stödberättigande areal som är i jordbrukarens besittning den dag då ansökan om stöd sista gången kan ändras enligt artikel 14.2 i tillämpningsförordningen.

Närmare bestämmelser om tidsfristen för överföring av besittningsrätten till en hel gårdsbruksenhet och om hur stödberättigande arealer fastställs får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om uttag av stödberättigande areal ur jordbruksanvändning och om hur bas- och jordbrukskiften bestäms och minimistorleken för dem får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet inom de gränser som

om förfarandet vid överföringen får utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om blanketterna och tidsfristerna för överföring av *stödrättigheter*.

15 §

Ändring av stödrättigheternas värde

Värdet av stödrättigheterna kan ändras på de grunder som anges i artikel 7.1 andra stycket och artikel 22.5 i stödförordningen. Värdet på stödrättigheterna kan också ändras på de grunder som anges i artikel 23.4, artikel 25.9 andra stycket och artikel 31.1 f och artikel 31.1 g i stödförordningen samt för iakttagande av de finansiella bestämmelserna i artiklarna 47, 51 och 53 i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om vidtagande av åtgärder för ändring av värdet av *stödrättigheterna*, om tillvägagångssättet och om användningen av medel som frigörs när värdet ändras får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §

Besittning av stödberättigande areal i samband med grundstöd

Bestämmelser om den stödberättigande arealen finns i *artikel 32 i stödförordningen*. *Grundstöd* kan beviljas på ansökan för en stödberättigande areal som är i jordbrukarens besittning den dag då ansökan om stöd sista gången kan ändras enligt *artikel 15 i kontrollförordningen*.

Närmare bestämmelser om tidsfristen för överföring av besittningsrätten till en hel gårdsbruksenhet, om hur stödberättigande arealer fastställs och om uttag av stödberättigande areal ur jordbruksanvändning får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om hur bas- och jordbrukskiften bestäms och minimistorleken för dem får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet inom de

anges i Europeiska unionens lagstiftning om direktstöd. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om hur de handlingar som utgör dokumentation för besittningen av stödberättigande areal ska presenteras.

gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning om direktstöd. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om hur de handlingar som utgör dokumentation för besittningen av stödberättigande areal ska presenteras.

17 §

Beviljande av stödrättigheter ur den nationella reserven

Ur den nationella reserv som avses i artikel 41 i förordningen om gårdsstöd får stödrättigheter beviljas

- 1) jordbrukare som etablerar sin jordbruksverksamhet,
- 2) jordbrukare som omfattas av omstrukturerings- eller utvecklingsprogram som rör någon av formerna för offentlig intervention i syfte att undvika nedläggning av jordbruksmark eller i syfte att uppväga specifika nackdelar för jordbrukare i de områdena,
- 3) jordbrukare som befinner sig i en sådan särskild situation som avses i artikel 20, 22 eller 23 i verkställandeförordningen.

Bestämmelser som preciserar förordningen om gårdsstöd och verkställandeförordningen och gäller användningen av den nationella reserven och höjning av antalet stödrättigheter som beviljas jordbrukare och ökning av stödrättigheternas enhetsvärde samt prioriteringsordningen för grunderna för tilldelning av stödrättigheter ur reserven utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får också närmare bestämmelser utfärdas om riktande av stödrättigheterna, om den nationella reserven inte räcker till att täcka de fall som avses i 1 mom. eller om det tak som avses i artikel 8 i förordningen om

17 §

Den nationella reserven och beviljande av stödrättigheter

Den nationella reserv som avses i artikel 30.1 i stödförordningen administreras på nationell nivå. Den procentandel av det nationella taket som används för inrättande av den nationella reserven fastställs genom förordning av statsrådet.

Ur den nationella reserven beviljas stöd-rätter som motsvarar stödrätternas genomsnittliga värde i stödregionen i fall som avses i artikel 30.6 och 30.9 i stödförordningen. Ur den nationella reserven är det dessutom möjligt att i fall som avses i artikel 30.7 i stödförordningen bevilja stöd-rätter som motsvarar stödrätternas genomsnittliga värde i stödregionen, utom i de fall som avses i artikel 30.7 d.

Bestämmelser som preciserar stödförordningen och tillämpningsförordningen och gäller det belopp som kan användas till inrättande av den nationella reserven, användning av reserven, antalet stöd-rätter som kan beviljas jordbrukare, stödrätternas värde och höjning och sänkning av värdet samt grunderna och prioriteringsordningen för tilldelning av stöd-rätter från reserven får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får också närmare bestämmelser utfärdas om sänkning av stödrätternas värde, om den nationella reserven inte räcker till att täcka de fall som avses i artikel

gårdsstöd begränsar beviljandet av stödrättigheter. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om blanketter och tidsfrister för ansökan om stödrättigheter ur den nationella reserven.

30.6 och artikel 30.9 i stödförordningen eller om det tak som avses i artikel 7 i stödförordningen begränsar beviljandet av stödrätter. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om blanketter och tidsfrister för ansökan om stödrätter ur den nationella reserven.

18 §

Återlämnande och indragning av gårdsstödsrättigheter till den nationella reserven

Ägaren till en gårdsstödsrättighet kan på frivillig väg återlämna gårdsstödsrättigheten till den nationella reserven. En anmälan om återlämnandet av gårdsstödsrättigheter ska göras till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Bestämmelser om hur gårdsstödsrättigheter som tilldelats utan grund dras in till den nationella reserven finns i artikel 81 i tillämpningsförfordningen. Stödrättigheter behöver inte dras in, om värdet av de enhetliga stöddelarna eller värdet av de särskilda stödrättigheterna är sammanlagt högst 50 euro uträknat enligt 2006 års värde.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid återlämnande eller indragning av gårdsstödsrättigheter till reserven får utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §

Generationsväxling

Vid tillämpning av artiklarna 41, 43 och 44 i förordningen om gårdsstöd och verkställandeförordningen betraktas som förskott på arv sådant förskott som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i ärvdabalken (40/1965) och även år 2003 eller därefter:

18 §

Återlämnande och överlämnande av stödrättigheter till den nationella reserven

Ägaren till en stödrättighet kan på frivillig väg återlämna stödrättigheten till den nationella reserven. En skriftlig anmälan om återlämnandet av stödrättigheter ska göras till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Bestämmelser om hur stödrättigheter som tilldelats utan grund överlämnas till den nationella reserven finns i artikel 23 i kontrollförfordningen. Stödrättigheter behöver inte överlämnas, om värdet av de enhetliga stöddelarna är sammanlagt högst 50 euro uträknat enligt värdet för vilket år som helst då grundstöd tillämpats.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid återlämnande och överlämnande av stödrättigheter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §

Generationsväxling

Vid tillämpning av artiklarna 30 och 34 i stödförordningen samt tillämpnings- och genomförandeförordningen betraktas som förskott på arv sådant förskott som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i ärvdabalken (40/1965) och även år 2003 eller därefter:

4 kap.

Särskilt stöd, produktionskopplat stöd och stöd för jordbruksrådgivning

20 §

Bidrag för mjölkkor och nötkreatur

Jordbrukare kan beviljas bidrag för mjölkkor som fastställs utifrån stödregionen och antalet djurenheter av mjölkkor.

Jordbrukare kan beviljas bidrag för nötkreatur som fastställs utifrån stödregionen och antalet djurenheter av tjurar, stutar, dikor och dikokvigor.

Antalet djurenheter och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

21 §

Bidrag för proteingrödor och oljeväxter

Jordbrukare kan beviljas bidrag för proteingrödor och oljeväxter utifrån odlingsarealen för proteingrödor och oljeväxter samt blandade växtbestånd av säd och proteingrödor.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 kap.

Produktionskopplade stöd, förgröningsstöd och stöd till unga jordbrukare

20 §

Bidrag för mjölkkor och nötkreatur

Aktiva jordbrukare kan beviljas bidrag för mjölkkor som *bestäms* utifrån stödregionen och *det genomsnittliga antalet* mjölkkor.

Aktiva jordbrukare kan beviljas bidrag för nötkreatur som *bestäms* utifrån stödregionen och *det genomsnittliga antalet* tjurar, stutar, dikor och kvigor.

Aktiva jordbrukare kan dessutom beviljas bidrag för slaktade kvigor utifrån till djurregistret anmälda slakter av kvigor med en slaktvikt på minst 170 kilogram.

Djurantalet och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, skärgårdsområden, stödbelopp, bidragsnivåer, beräkning av *det genomsnittliga djurantalet* och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

21 §

Bidrag för jordbruksgrödor

Aktiva jordbrukare kan beviljas bidrag för jordbruksgrödor som *bestäms* utifrån stödregionen samt odlingsarealen för proteingrödor och oljeväxter, stärkelsepotatis, frilandsgroönsaker, sockerbeta eller råg.

Beviljandet av bidrag för jordbruksgrödor i fråga om stärkelsepotatis förutsätter att den aktiva jordbrukaren ingår odlingskontrakt med potatisstärkelseindustrin om odlingsarealen för stärkelsepotatis.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

22 §

Bidrag för stärkelsepotatis

Bidrag för stärkelsepotatis kan utifrån odlingsarealen för stärkelsepotatis beviljas en jordbrukare som ingår odlingskontrakt med potatisstärkelseindustrin, deltar i den utbildning som krävs, gör ett kvalitetstest på åkerjord och lämnar de uppgifter som krävs till en databas som förvaltas av potatisstärkelseindustrin.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet på det sätt som förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning. Landsbygdsverket får meddela närmare föreskrifter om tidsfrister, genomförande och godkännande av utbildning, utförande av kvalitetstest på åkerjord och registrering av anknytande uppgifter.

23 §

Kvalitetsbidrag för slaktlamm

Jordbrukare kan beviljas kvalitetsbidrag för slaktlamm utifrån till djurregistret meddelade slakter av högst 12 månader gamla lamm med en slaktvikt på minst 18 kilogram. Antalet djur och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödbelopp, nivåer på enhetsstöden och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom

22 §

Får- och getbidrag

Aktiva jordbrukare kan beviljas får- och getbidrag som bestäms utifrån stödregionen och det genomsnittliga antalet levande tackor eller hongetter, om jordbrukaren under ett stödår har i sin besittning i genomsnitt minst 20 tackor eller hongetter.

Aktiva jordbrukare kan dessutom beviljas bidrag för slaktade lamm och killingar. Bidrag för slaktade lamm kan beviljas utifrån till djurregistret anmälda slakter av högst 12 månader gamla lamm med en slaktvikt på minst 18 kilogram. Bidrag för slaktade killingar kan beviljas utifrån till djurregistret anmälda slakter av högst 18 månader gamla killingar med en slaktvikt på minst 15 kilogram. Djurantalet och besittningen av djuren verifieras utifrån uppgifterna i djurregistret och tillsyn.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av bidrag, finansiering, stödregioner, skärgårdsområden, stödbelopp, bidragsnivåer, beräkning av det genomsnittliga djurantalet och andra villkor för bidraget i fråga får utfärdas genom förordning av statsrådet.

23 §

Förgröningsstöd

Aktiva jordbrukare kan i enlighet med förutsättningarna enligt artiklarna 43—47 i stödförordningen beviljas förgröningsstöd för den areal för vilken grundstöd beviljas. Förutsättningarna granskas jordbrukarspecifikt, dock så att bestämmelserna i artikel 43.3 i stödförordningen inte tillämpas vid granskningen. Stödbeloppet bestäms utifrån stödregionen samt artikel 43.9 första och andra stycket och artikel 47.2 andra stycket i stödförordningen.

Trädesarealer, arealer med kvävefixerande grödor och arealer med energiskog med kort omloppstid samt arealer med landskapssele-

förordning av statsrådet.

ment som är förenliga med tvärvillkoren och som ska bibehållas enligt de normer som avses i punkt GAEC 7 i bilaga II till den horisontella förordningen är sådana arealer med ekologiskt fokus som avses i artikel 46.2 i stödförordningen. Undantaget enligt artikel 46.7 i stödförordningen tillämpas på regionnivå.

Närmare bestämmelser om stödbeloppet, arealerna med ekologiskt fokus och de arealer som kan hänföras till arealerna med ekologiskt fokus, de växtarter som räknas som kvävefixerande grödor och energiskog med kort omloppstid, diversifieringen av grödor, uppföljningsmetoden för permanent gräsmark, stödnivåerna, stödregionerna och de områden där undantaget enligt artikel 46.7 i stödförordningen tillämpas utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

24 §

*Tackbidrag***Stöd till unga jordbrukare**

Jordbrukare kan som produktionskopplat stöd beviljas tackbidrag utifrån djurantalet med beaktande av det nationella och det individuella taket för bidragsrätter för tackor. Djurantalet verifieras utifrån det antal som meddelats i ansökan och tillsyn.

Stöd till unga jordbrukare kan på basis av artikel 50.4, artikel 50.8 och artikel 50.9 i stödförordningen beviljas i enlighet med de i artikel 32 i stödförordningen avsedda stöd rättigheter som berättigar till grundstöd, dock högst för 90 stöd rättigheter som berättigar till grundstöd. Om sökanden är en sammanslutning ska en eller flera unga jordbrukare ha bestämmanderätten i sammanslutningen. Beloppet av stöd till unga jordbrukare beräknas med iakttagande av vad som föreskrivs i artikel 50.8 i stödförordningen.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av tackbidrag och dess tilläggsbidrag får utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som anges i förordningen om gårdsstöd. Närmare bestämmelser om bidragsrätter, om överföring och tillfällig upplåtelse av dem samt om tilldelning av dem ur den nationella reserven för bidragsrätter för tackor får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet inom de gränser som anges i förordningen om gårdsstöd.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stöd, bestämmanderätten i en sammanslutning, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet utfärdas genom förordning av statsrådet.

25 §

(upphävs)

Stöd för jordbruksrådgivning

Jordbrukare kan beviljas stöd för anlåtande av jordbruksrådgivningstjänster. Stödet får användas till rådgivning som avses i artikel 12 i förordningen om gårdsstöd. Rådgivningen genomförs genom besök på gårdsbruksenheter. Rådgivningen kan gälla kravet på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden, miljöbestämmelser som har samband med tvärvillkoren, identifiering och registrering av djur, växtskyddsmedel, livsmedel, foder, djurs välbefinnande och anmälan om djursjukdomar.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av stöd för jordbruksrådgivning, finansiering och stödbelopp får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som har blivit anhängiga före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

De skärskilda störrättigheterna som har beviljats före denna lags ikraftträdande upphör att gälla när denna lag träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) 2 § 12, 13 och 15 punkten, 10 a, 10 b och 10 g §,
 sådana de lyder, 2 § 12, 13 och 15 punkten, 10 b och 10 g § i lag 283/2008 och 10 § i lag 1446/2006, samt
ändras 2 § 3 och 14 punkten, 3 § 2 mom. 1 punkten, 6 §, 7 § 3 mom., 9 § 2 mom. 1 punkten, 10 § 2 mom. 1 punkten, 10 e § 1 och 3 mom., 12 § 1 mom. och 17 § 4 mom.,
 av dem 2 § 14 punkten sådan den lyder i lag 457/2010, 3 § 2 mom. 1 punkten och 10 § 2 mom. 1 punkten sådana de lyder i lag 1446/2006, 6 § sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 1446/2006, 283/2008 och 301/2009, samt 9 § 2 mom. 1 punkten, 10 e § 1 och 3 mom. och 17 § 4 mom. sådana de lyder i lag 283/2008, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

2 §

2 §

*Definitioner**Definitioner*

I denna lag avses med

I denna lag avses med

3) *ung jordbrukare* en sökande som eller vars make är under 40 år kalenderårets sista dag det år som föregår stödåret,

3) *ung jordbrukare* en person som avses i 2 § 13 punkten i lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013),

12) **kompressionsbidrag** ersättning som avses i avdelning II kapitel V i rådets förordning (EG) nr 1257/1999 om stöd från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till utveckling av landsbygden och om ändring och upphävande av vissa förordningar, nedan landsbygdsförordning I, eller ersättning som avses i artikel 36 i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), nedan landsbygdsförordning II, och som betalas ut som stöd i enlighet med programmet för utveckling av landsbygden på

(upphävs)

det finländska fastlandet,

13) **miljöstöd för jordbruket** stöd som avses (upphävs)
i avdelning II kapitel VI i landsbygdsförordning I eller i artikel 39 i landsbygdsförordning II och som betalas ut i form av stöd för bas- och tilläggsåtgärder enligt programmet för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet,

14) *jordbruk* odling av jordbruks-, trädgårds- och energigrödor, framställning av husdjursprodukter, hållande av animalieproduktionsdjur, hästhushållning, renskötsel, bi-odling, träda samt skötsel av ickeodlad åker, om verksamheten bedrivs på en gårdsbruksenhet i enlighet med rådets förordning (EG) nr 73/2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003,

15) **LFA-kompensationsbidrag i landskapet Åland** ersättning som avses i avdelning II kapitel V i landsbygdsförordning I eller i artikel 36 i landsbygdsförordning II och som betalas ut i landskapet Åland som stöd i enlighet med landsbygdsutvecklingsprogrammet för landskapet Åland. (upphävs)

3 §

Sökande

Förutsättning för beviljande av stöd är att
1) den sökande eller maken kalenderårets sista dag det år som föregår stödåret är minst 18 år, *men inte över 68 år, och att den sökande och maken inte får ålderspension som avses i lagstiftningen om pension för lantbruksföretagare, eller*

14) *jordbruk* odling av jordbruks-, trädgårds- och energigrödor, framställning av husdjursprodukter, hållande av animalieproduktionsdjur, hästhushållning, renskötsel, bi-odling, träda samt verksamhet som avses i artikel 4.2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009,

3 §

Sökande

Förutsättning för beviljande av stöd är att
1) den sökande eller dennes make är minst 18 år på den sista dagen av kalenderåret före stödåret,

6 §

Stödformer

Med stöd av denna lag kan som nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen beviljas

1) nationellt stöd till södra Finland för husdjursskötsel, växtproduktion, växthusproduktion, lagring av trädgårdsprodukter *samt som kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfähus hållning,*

2) nordligt stöd för växtproduktion, husdjursskötsel, växthusproduktion, lagring av trädgårdsprodukter, lagring av skogsbär och skogssvamp och för renhushållning samt som annat nordligt stöd, transportbidrag för mjölk och kött *och som kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfähus hållningen,*

3) nationella tilläggsdelar till kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket, samt

4) *andra stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen än de som avses i 1–3 punkten.*

7 §

Stödbelopp och stödområden

Som sådan skärgård som avses i olika stödformer kan anses en kommun eller ett delområde av en kommun som inte har någon fast vägförbindelse till allmän väg samt områden från vilka den fasta förbindelsen till kommuncentrumet är oskäligt lång. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs om vilka delområden som räknas som skärgård.

9 §

Stöd för växtproduktion

Förutsättningar för beviljande av stöd för växtproduktion är att

1) den sökande besitter minst tre hektar

6 §

Stödformer

Med stöd av denna lag kan som nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen beviljas

1) nationellt stöd till södra Finland för husdjursskötsel, växtproduktion, växthusproduktion och lagring av trädgårdsprodukter,

2) nordligt stöd för växtproduktion, husdjursskötsel, växthusproduktion, lagring av trädgårdsprodukter, lagring av skogsbär och skogssvamp, renhushållning, *tjänster inom husdjursskötsel, som transportbidrag för mjölk och kött samt som annat nordligt stöd,*

3) *andra stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen än de som avses i 1 och 2 punkten.*

7 §

Stödbelopp och stödområden

Som sådan skärgård som avses i olika stödformer kan *betraktas* en kommun eller ett delområde av en kommun som inte har någon fast vägförbindelse till allmän väg samt områden från vilka den fasta förbindelsen till kommuncentrumet är oskäligt lång. *Bestämmelser om vilka delområden som räknas som skärgård utfärdas genom förordning av statsrådet.*

9 §

Stöd för växtproduktion

Förutsättningar för beviljande av stöd för växtproduktion är att

1) den sökande besitter minst *fem* hektar

åker som lämpar sig för odling eller, när det är fråga om stöd för enskilda trädgårdsväxter, minst en halv hektar åker som används för odling av trädgårdsväxter, och att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga,

åker som lämpar sig för odling eller, när det är fråga om stöd för enskilda trädgårdsväxter, minst *en hektar* åker som används för odling av trädgårdsväxter, och att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga,

10 §

Stöd för husdjursskötsel

Förutsättning för beviljande av stöd för husdjursskötsel är att

1) den sökande besitter minst tre hektar åker som lämpar sig för odling och att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga, samt

10 a §

De nationella tilläggsdelarna till kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket

Bestämmelserna i 3 §, 7 § 4 mom. samt 9 och 17–20 § tillämpas inte på de nationella tilläggsdelarna till kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket.

Förutsättningar för att få nationellt tillägg är att den sökande följer de villkor som ställs för kompensationsbidrag och miljöstöd för jordbruket samt uppfyller de allmänna villkoren beträffande mottagaren, jordbrukarens ålder, beviljande av stöd och ingående av förbindelse. På de nationella tilläggsdelarna tillämpas samma sänkings- och tillsynspåföljder som på kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket.

Den nationella tilläggsdelen kan betalas ut för samma förbindelseperiod och för högst samma areal som kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket hänförs till, förutsatt att de övriga stödvillkoren uppfylls.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om grunderna för fastställande och beviljande av nationella tilläggsdelar, tilläggsdelens storlek och ingående av tilläggsdelsförbindelse.

10 §

Stöd för husdjursskötsel

Förutsättning för beviljande av stöd för husdjursskötsel är att

1) den sökande besitter minst *fem* hektar åker som lämpar sig för odling och att åkern anges i stödansökan för stödåret i fråga, samt

(upphävs)

10 b §

(upphävs)

Hektarstöd för husdjurslägenhet

Bestämmelserna i 3 §, 7 § 4 mom. samt 9 och 17–20 § tillämpas inte på hektarstödet för husdjurslägenhet.

Förutsättningar för beviljande av hektarstöd för husdjurslägenhet är att den sökande följer stödvillkoren för erhållande av kompensationsbidrag eller LFA-kompensationsbidrag i landskapet Åland, samt uppfyller de allmänna villkoren beträffande mottagaren, jordbrukarens ålder, beviljande av stöd och ingående av förbindelse. Förutsättningar för beviljande av hektarstöd för husdjurslägenhet är dessutom att driftscentret för den sökandes gårdsbruksenhet och åkerareal som tillhör gårdsbruksenheten ligger inom ett område som berättigar till stöd och att gårdsbruksenheten är en husdjurslägenhet inom den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget eller i landskapet Åland inom motsvarande stödform eller att den uppfyller motsvarande krav.

Hektarstöd för husdjurslägenhet kan beviljas högst för den areal för vilken betalas kompensationsbidrag eller LFA-kompensationsbidrag i landskapet Åland och som ligger inom ett område som berättigar till stöd. Stöd kan dock beviljas gårdsvis högst för den areal, nedan maximala areal, som år 2007 berättigade till kompensationsbidrag eller LFA-kompensationsbidrag i landskapet Åland. Den maximala arealen kan fastställas om den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget eller i landskapet Åland stöd inom motsvarande stödform har betalats till gårdsbruksenheten för stödåret 2007 i enlighet med stödnivån för husdjurslägenheten eller om gårdsbruksenheten uppfyllde kraven för en husdjurslägenhet stödåret 2007.

Den kommunala landsbygdsnäringsmyndigheten fastställer den maximala arealen när hektarstöd för husdjurslägenhet söks första gången. När den maximala arealen fastställs beaktas utöver den åkerareal som räknas till den maximala arealen och som varit i den sökandes besittning stödåret 2007 också en sådan i 3 mom. avsedd stödberättigande

åkerareal som övergått i den sökandes besittning i samband med en generationsväxling eller överföring av besittningsrätten till en hel gård, och som inte har beaktats i kompensationsbidraget eller LFA-kompensationsbidraget i landskapet Åland till den sökande stödåret 2007.

På hektarstödet för husdjurslägenhet tillämpas samma sänkings- och tillsynspåföljder som i fråga om kompensationsbidraget eller LFA-kompensationsbidraget i landskapet Åland.

Den gårdsspecifika maximala areal som berättigar till hektarstöd för husdjurslägenhet kan på ansökan av mottagaren i samband med en generationsväxling eller överföring av besittningsrätten till en hel gård överföras till mottagaren. I samband med överföring av besittningen av en hel gård kan gårdens ägare utanför överföringen lämna driftscentrumområdet, där bostadshusen är belägna, samt ett åkerområde för odling av trädgårdsprodukter som behövs i det egna hushållet eller för byggande av ett bostadshus, dock så att åkerområdet får vara högst tio procent av den åkerareal som är föremål för överföringen, dock inte större än en hektar.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om grunderna för fastställande och beviljande av hektarstöd för husdjurslägenhet, stödbeloppet, kraven på gårdar som betraktas som husdjurslägenheter, villkoren för överföring av maximal areal samt de stödombuden där hektarstöd för husdjurslägenhet.

10 e §

Beviljande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning

Från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning beviljas på grundval av den fastställda referenskvantiteten för svin- och fjäderfähus hållningen. En förutsättning för beviljande av stöd är att den sökandes gårdsbruksenhet är en husdjurslägenhet inom den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget eller i landskapet Åland inom motsvarande stödform, eller att den uppfyller motsvarande krav.

10 e §

Beviljande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning

Från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning beviljas enligt den fastställda referenskvantiteten för svin- och fjäderfähus hållningen. För beviljande av stöd förutsätts att djurenhetstätheten på sökandens gårdsbruksenhet under ett stödår är minst 0,35 djurenheter per stödberättigande hektar åker och att sökanden besitter minst fem hektar stödberättigande åker som angetts i stödansökan för det aktuella stödåret. Om gårdsbruksenheten inte har någon sådan

areal, används som gårdsbruksenhetens areal den åkerareal som lämpar sig för odling. Om sökanden har beviljats undantag enligt 27 § 2 mom. för 2007 eller om det 2007 var fråga om en sådan situation som avses i 10 § 3 mom., används som kalkylerad stödberättigande åkerareal fem hektar vid bedömning av förutsättningarna för beviljande av stöd. Vid beräkning av djurtätheten kan beaktas den stödberättigande åkerareal i hektar eller de stödberättigande djur som en sökande med bestämmanderätt i ett företag i samslutningsform har i sin besittning. Med stödberättigande åkerhektar avses den areal som sökanden har i sin besittning och som ger rätt till stöd enligt artikel 31 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 eller den areal som avses i artikel 17.1–17.4 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor. Bestämmelser om vilken dag som är avgörande när den areal som avses ovan ska bestämmas får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om grunderna för fastställande och beviljande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåhushållning, stödbeloppet, fastställandet av förskott och storleken på det, kraven på gårdar som betraktas som husdjurslägenheter, tidpunkten för införande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåhushållning samt de stödområden där från produktionen frikopplat stöd betalas.

Närmare bestämmelser om grunderna för bestämmande och beviljande av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåhushållning, om grunderna för bestämmande av djurenheter vid beräkning av djurtätheten för olika djurarter och djurhållningssätt, stödbeloppet, bestämmande av förskott och storleken på det, kraven på en gård som betraktas som en husdjurslägenhet, tidpunkten för införandet av från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåhushållning samt om de stödområden där stöd som är frikopplat från produktionen betalas får utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 g §

(upphävs)

*Kompensation för strukturförändringar inom
svin- och fjäderfähus hållning*

Det från produktionen frikopplade stödet för svin- och fjäderfähus hållning kan beviljas som kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfähus hållningen, nedan kompensation för strukturförändringar, till en sådan sökande som bedriver jordbruk och som har en fastställd referenskvantitet för svin- och fjäderfähus hållning och som uppfyller de allmänna villkor som gäller den som ansöker om nationellt stöd. En förutsättning för beviljande av kompensation för strukturförändringar är dessutom att den sökande förbinder sig att permanent avstå från sin referenskvantitet efter att den två år långa perioden som berättigar till kompensation för strukturförändringar har gått ut.

Referenskvantiteten som ligger till grund för kompensationen för strukturförändringar beräknas i enlighet med 10 c § 1 mom. På yrkande av den som söker kompensation för strukturförändringar kan referenskvantiteten dock beräknas utifrån det faktiska antal djur som konstaterats vid tillsynen av produktionen år 2007. Referenskvantiteten som ligger till grund för kompensationen för strukturförändringar kan dock inte till någon del överföras till en annan sökande efter det att den sökande beviljats kompensation för strukturförändringar.

Kompensation för strukturförändringar betalas för det år då kompensation söks och det därpå följande året. Den referenskvantitet som ligger till grund för kompensationen för strukturförändringar upphör att gälla när den två år långa perioden som berättigar till kompensationen har gått ut.

Den gårdsbruksenhetspecifika kompensationen för strukturförändringar är högst 20 000 euro om året. Den som får kompensation för strukturförändringar kan inte beviljas från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om grunderna för fastställande och beviljande av kompensation för strukturförändringar, kompensationens storlek, tidpunk-

ten för införande av kompensation för strukturförändringar samt de stödområden där kompensation för strukturförändringar betalas.

12 §

Stöd för lagring av trädgårdsprodukter

Stödet för lagring av trädgårdsprodukter fastställs utgående från de trädgårdsprodukter som finns i lager och lagermängderna av dem samt utgående från den tekniska nivån på lagret *samt utgående från om det är fråga om färskproduktion eller avtalsproduktion för industrin*. Stödformen och nivån på stödet per enhet fastställs i enlighet med på vilket stödområde de produkter som lagras har odlats.

12 §

Stöd för lagring av trädgårdsprodukter

Stödet för lagring av trädgårdsprodukter *bestäms utifrån* de trädgårdsprodukter som finns i lager och lagermängderna *samt utifrån* den tekniska nivån på lagret. Stödformen och nivån på stödet per enhet bestäms i enlighet med det stödområde där de produkter som lagras har odlats.

17 §

Påföljder vid försening

Om en ansökan som gäller från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus-hållning *eller kompensation för strukturförändringar* är försenad sänks stödet med en procent för varje arbetsdag som ansökan är försenad. Stöd eller kompensation beviljas inte om ansökan är mer än 25 kalenderdagar försenad. Förskott på stöd betalas inte om ansökan om förskott på stöd är försenad.

17 §

Påföljder vid försening

Om en ansökan som gäller från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus-hållning är försenad sänks stödet med en procent för varje arbetsdag som ansökan är försenad. Stöd beviljas inte om ansökan är mer än 25 kalenderdagar försenad. Förskott på stöd betalas inte om ansökan om förskott på stöd är försenad.

*Denna lag träder i kraft den 20 .
På ansökningar som har blivit anhängiga före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.*

3.

Lag**om ändring av lagen om verkställighet av jordbruksstöd**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013) 11 § 1 mom. 3 punkten,
ändras 4 § 2—5 och 6 punkten, 6 § 3 mom., 8 § 1 mom. 5 punkten, 10 § 1 mom. 4 punkten,
 11 § 1 mom. 5 punkten, 16 § 3 mom., 22 § 6 mom., 25 § 1—3 mom., 29 och 30 §, 31 §
 3 mom., 32, 38 och 43 §, samt
fogas till 4 § en ny 2 a punkt och till 11 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir
 3 mom., som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

4 §

4 §

*Definitioner**Definitioner*

I denna lag avses med

I denna lag avses med

2) *förordningen om utbetalande organ* kommissionens förordning (EG) nr 885/2006 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1290/2005 när det gäller godkännande av utbetalningsställen och andra organ och avslutande av räkenskaperna för EGFJ och EJFLU,

2) *förordningen om utbetalande organ kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 med beaktande av utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, regler om kontroller, värdepapper och öppenhet,*

2 a) *den delegerade förordningen om utbetalande organ* kommissionens delegerade förordning (EU) nr 907/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutande av räkenskaper, säkerheter och användning av euron,

3) *förordningen om gårdsstöd* rådets förordning (EG) nr 73/2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättan-

3) *stöd***förordningen** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av

de av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003,

4) *tillämpningsförordningen* kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 73/2009 vad gäller tvärvillkor, modulering och det integrerade administrations- och kontrollsystem inom de system för direktstöd till jordbrukare som införs genom den förordningen och om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 när det gäller tvärvillkoren för stöd inom vinsektorn,

5) *kontrollförordningen* för delvis finansierade stöd kommissionens förordning (EU) nr 65/2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1698/2005 vad gäller kontroller och tvärvillkor i samband med stöd för landsbygdsutveckling,

6) *tvärvillkor* de villkor för beviljande av stöd som avses i artiklarna 4–6 i förordningen om gårdsstöd.

6 §

Landsbygdsverket

Landsbygdsverket är den samordningsmyndighet som avses i artikel 20.3 i förordningen om gårdsstöd.

8 §

Närings-, trafik- och miljöcentralen

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om

5) bidragsrätter för tackor som avses i 24 § i lagen om direktstöd,

rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009,

4) *administrationsförordningen* kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,

5) *kontrollförordningen* kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,

6) *tvärvillkor* de villkor för beviljande av stöd som avses i artiklarna 91–95 i den horisontella förordningen.

6 §

Landsbygdsverket

Landsbygdsverket är den förvaltnings- och kontrollmyndighet som avses i artikel 7.1 i den horisontella förordningen. Landsbygdsverket beslutar om behållande av belopp som avses i artikel 55 andra stycket och artikel 100 i den horisontella förordningen.

8 §

Närings-, trafik- och miljöcentralen

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om

5) *upphörande av de stödrättigheter som avses i 11 § i lagen om direktstöd,*

10 §

Statens ämbetsverk på Åland

I landskapet Åland beslutar Statens ämbetsverk på Åland om

4) bidragsrätter för tackor som avses i 24 § i lagen om direktstöd.

11 §

Kommunen

Kommunen beslutar om

3) beviljande av stöd som avses i 25 § i lagen om direktstöd,

5) överföring och delning av den maximala arealen för hektarstöd för husdjurslägenhet som avses i 10 b § i lagen om nationella stöd och de referenskvantiteter för från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåushållning som avses i 10 f § i den lagen,

16 §

Skyldighet att lämna uppgifter

Sökanden är skyldig att meddela sådana förändringar i förhållandena som kan påverka stödbeloppet eller medföra att stödet återkrävs eller att utbetalningen avbryts eller inställs. Meddelandet ska ges skriftligen till den behöriga myndigheten senast tio arbetsdagar efter det att sökanden har fått kännedom om de förändrade förhållandena. Också stötagaren eller hans eller hennes rättsinnehavare är anmälningsskyldig på det sätt som avses ovan.

10 §

Statens ämbetsverk på Åland

I landskapet Åland beslutar Statens ämbetsverk på Åland om

4) upphörande av de stödrättigheter som avses i 11 § i lagen om direktstöd.

11 §

Kommunen

Kommunen beslutar om

(upphävs)

5) överföring och delning av de referenskvantiteter för från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfåushållning som avses i 10 f § i lagen om nationella stöd,

Kommunen handhar den överföring av information till ett elektroniskt system som avses i artikel 17.3 b i kontrollförordningen.

16 §

Skyldighet att lämna uppgifter

Sökanden är skyldig att meddela *skriftligen till den behöriga myndigheten* sådana förändringar i förhållandena som kan påverka stödbeloppet eller medföra att stödet återkrävs eller att utbetalningen avbryts eller inställs. *Ett meddelande om force majeure och exceptionella omständigheter ska lämnas inom 15 arbetsdagar efter att det blev möjligt att lämna meddelandet.* Också stötagaren eller hans eller hennes rättsinnehavare är anmälningsskyldig på det sätt som avses ovan.

22 §

Tillsyn på plats och utvidgad tillsyn

Närmare bestämmelser om tillsyn på plats och utvidgad tillsyn får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om tillsynen över stödvillkoren i den omfattning som avses i tillämpningsförordningen och kontrollförordningen för delvis finansierade stöd, om minimiantalet inspektioner och förfarandet vid tillsynen, om bestämmandet av de yttre och inre gränserna för bas- och jordbruksskiften samt om mätmetoden, mätsätten, mätnoggrannheten och toleransen.

25 §

Särskilda bestämmelser i fråga om tvärvillkor

Närings-, trafik- och miljöcentralen utövar tillsyn över efterlevnaden av naturvårdslagen (1096/1996), miljöskyddslagen (86/2000), *avfallslagen (646/2011)*, *lagen om gödselproduktion (539/2006)* och *lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004)* till den del tillsynen gäller iakttagandet av i lag föreskrivna verksamhetskrav av tvärvillkor som hänför sig till miljön samt iakttagandet av kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden.

Närings-, trafik- och miljöcentralen och regionförvaltningsverket utövar tillsyn över efterlevnaden av livsmedelslagen (23/2006), *lagen om djursjukdomar (55/1980)*, *lagen om medicinsk behandling av djur (617/1997)*, *lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010)*, *foderlagen (86/2008)*, *lagen om växtskyddsmedel (1563/2011)* och *djurskyddslagen (247/1996)* till den del tillsynen gäller iakttagandet av andra tvärvillkor än de som avses i 1 mom. Utöver det som föreskrivs i denna lag ska bestämmelserna om tillsyn och tillsynsmyndigheter i de nämnda lagarna och veterinärvårdslagen (765/2009) iakttagas.

Närmare bestämmelser om tillsynen över att de i lag föreskrivna verksamhetskraven

22 §

Tillsyn på plats och utvidgad tillsyn

Närmare bestämmelser om tillsyn på plats och utvidgad tillsyn får utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om tillsynen över stödvillkoren i den omfattning som *förutsatts i administrationsförordningen och kontrollförordningen*, om minimiantalet inspektioner och förfarandet vid tillsynen, om bestämmandet av de yttre och inre gränserna för bas- och jordbruksskiften samt om mätmetoden, mätsätten, mätnoggrannheten och toleransen.

25 §

Särskilda bestämmelser i fråga om tvärvillkor

Närings-, trafik- och miljöcentralen utövar tillsyn över efterlevnaden av naturvårdslagen (1096/1996) och miljöskyddslagen (527/2014) till den del tillsynen gäller iakttagandet av de lagbestämda verksamhetskrav i tvärvillkoren som hänför sig till miljön samt kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden.

Närings-, trafik- och miljöcentralen och regionförvaltningsverket utövar tillsyn över efterlevnaden av livsmedelslagen (23/2006), *lagen om djursjukdomar (441/2013)*, *lagen om medicinsk behandling av djur (387/2014)*, *lagen om ett system för identifiering av djur (238/2010)*, *foderlagen (86/2008)*, *lagen om växtskyddsmedel (1563/2011)* och *djurskyddslagen (247/1996)* till den del tillsynen gäller iakttagandet av andra tvärvillkor än de som avses i 1 mom. Utöver det som föreskrivs i denna lag ska bestämmelserna om tillsyn och tillsynsmyndigheter i de nämnda lagarna och veterinärvårdslagen (765/2009) iakttagas.

Närmare bestämmelser om tillsynen över att de *lagbestämda* verksamhetskraven samt

samt att kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden iakttas utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får bestämmelser som preciserar förordningen om gårdsstöd utfärdas om tillsyn och det förfarande som ska iakttas vid tillsynen samt om objekten för den tillsyn som avses i de lagar som nämns i 2 mom.

att kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden iakttas utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får bestämmelser som preciserar den horisontella förordningen utfärdas om tillsyn och det förfarande som ska iakttas vid tillsynen samt om objekten för den tillsyn som avses i de lagar som nämns i 2 mom.

29 §

Påföljder som föranleds av tillsynen

För fel som uppdagas vid tillsynen bestäms påföljder i enlighet med lagen om nationella stöd, tillämpningsförordningen och kontrollförordningen för delvis finansierade stöd samt rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen

Minskningar av stöd till följd av överträdelse av tvärvillkoren görs inte, om det med hänsyn till överträdelsens allvar, omfattning och varaktighet är fråga om en mindre överträdelse och om överträdelsen har avhjälpits inom utsatt tid.

30 §

Meddelande om tillsyn

Stödsökanden meddelas om tillsyn så som föreskrivs i artikel 27 i tillämpningsförordningen och artikel 4 i kontrollförordningen för delvis finansierade stöd.

31 §

Återkrav av stöd

Bestämmelser om återkrav av stöd som helt eller delvis finansierats av Europeiska unionen, beräkning av det belopp som ska återkrävas, räntan och tidsfristen för återkravet finns i förordningen om gårdsstöd, tillämpningsförordningen och rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen.

29 §

Påföljder som föranleds av tillsynen

För fel som uppdagas vid administrativa kontroller, jämförande kontroller och tillsynen på plats bestäms påföljder i enlighet med lagen om nationella stöd, *den horisontella förordningen, administrations- och kontrollförordningen* samt rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen.

På försummelse av tvärvillkoren tillämpas det system för tidig varning som avses i artikel 99.2 andra stycket i den horisontella förordningen.

30 §

Meddelande om tillsyn

Stödsökanden meddelas om tillsyn så som föreskrivs i *artikel 25 i kontrollförordningen*.

31 §

Återkrav av stöd

Bestämmelser om återkrav av stöd som helt eller delvis finansierats av Europeiska unionen, beräkning av det belopp som ska återkrävas *samt* räntan och tidsfristen för återkravet finns i *stödförordningen, den horisontella förordningen, kontrollförordningen* och rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas fi-

nansiella intressen.

32 §

Räntan på det belopp som återkrävs

På belopp som återkrävs ska det betalas en fast årlig ränta på sex procent. Räntan beräknas enligt den tid som börjar 60 dagar efter beslutet om återkrav och slutar när återbetalningen sker eller, om det belopp som återkrävs dras av från en post som ska betalas senare, när avdraget görs.

32 §

Räntan på det belopp som återkrävs

På belopp som återkrävs ska det betalas en årlig *dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982)*. Räntan beräknas enligt den tid som börjar 60 dagar efter beslutet om återkrav och slutar när återbetalningen sker eller, om det belopp som återkrävs dras av från en post som ska betalas senare, när avdraget görs.

38 §

Landsbygdsverkets och Livsmedelssäkerhetsverkets rätt till insyn

I syfte att säkerställa en ändamålsenlig förvaltning och användning av Europeiska unionens medel har Landsbygdsverket rätt att utöva tillsyn över myndigheter till den del de sköter uppgifter som det utbetalande organet ska sköta enligt förordningen om utbetalande organ. Livsmedelssäkerhetsverket utöver dock sådan tillsyn som avses i förordningen om utbetalande organ till den del den hänför sig till den tillsyn regionförvaltningsverken utövar i fråga om tvärvillkor.

38 §

Landsbygdsverkets och Livsmedelssäkerhetsverkets rätt till insyn

I syfte att säkerställa en ändamålsenlig förvaltning och användning av Europeiska unionens medel har Landsbygdsverket rätt att utöva tillsyn över myndigheter till den del de sköter uppgifter som det utbetalande organet ska sköta enligt *den delegerade förordningen om utbetalande organ*. Livsmedelssäkerhetsverket utöver dock sådan tillsyn som avses i *den delegerade förordningen om utbetalande organ* till den del den hänför sig till den tillsyn regionförvaltningsverken utövar i fråga om tvärvillkor.

43 §

Bevarande av uppgifter

Uppgifterna bevaras i registret under en så lång tid som Europeiska unionens lagstiftning kräver eller så länge det annars är nödvändigt för förvaltningen av stödrättigheter enligt förordningen om gårdsstöd.

43 §

Bevarande av uppgifter

Uppgifterna bevaras i registret under en så lång tid som Europeiska unionens lagstiftning kräver eller så länge det annars är nödvändigt för förvaltningen av stödrättigheter enligt *stödförordningen*.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som har blivit anhängiga före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

4.

Lag**om ändring av 2 § i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om en marknadsordning för jordbruksprodukter (999/2012) 2 § 1 mom.
2 punkten som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §

2 §

Förhållande till annan lagstiftning

Förhållande till annan lagstiftning

Utöver vad som föreskrivs i denna lag bestäms det i

Utöver vad som föreskrivs i denna lag bestäms det i

2) lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) om det nationella stöd till sektorn för biodlingsprodukter och det stöd till sockerbetsodlare som avses i marknadsordningsförordningen,

2) lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) om det nationella stöd till sektorn för biodlingsprodukter, det stöd till sockerbetsodlare och det nationella stöd till vissa sektorer i Finland som avses i marknadsordningsförordningen,

Denna lag träder i kraft den 20 .