

Regeringens proposition till Riksdagen om godkännande av rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (2007/436/EG)

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att riksdagen godkänner rådets beslut av år 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel. Rådets beslut ska ratificeras av alla medlemsländer och har därför sänts till medlemsländerna för åtgärder.

Beslutet träder i kraft den första dagen i den månad som följer efter mottagandet av den sista av de anmälningar om ratificering som gäller den nationella behandlingen. Beslutet tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2007.

MOTIVERING

1 Bakgrunden till rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel

Den 14 juli 2004 lade Europeiska gemenskapernas kommission fram ett förslag till reformering av rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel. Europeiska rådet nådde den 16 december 2005 en politisk överenskommelse om budgetramen och systemet för egna medel för åren 2007—2013. Kommissionen justerade sitt förslag utifrån slutsatserna från Europeiska rådet av den 13 mars 2006 (KOM(2006) 99 slutlig).

Behandlingen av kommissionens förslag inleddes i rådets arbetsgrupp våren 2006. På grund av meningsskiljaktigheterna om beräkningen av den korrigerade obalansen i budgeten som ska göras till förmån för Förenade kungariket, nedan Förenade kungarikets korrigerade obalans, fattade rådet sitt beslut först den 7 juni 2007. Meningsskiljaktigheterna gällde ordningsföljden vid beräkningen av de nya nedsatta avgifterna, dvs. mervärdesskattebaserad avgift och bruttonationalinkomstrelaterad avgift, i förhållande till beräkningen av Förenade kungarikets korrigerade obalans. I rådets beslut ingår fyra uttalanden och en beskrivning av den metod enligt vilken Förenade kungarikets korrigerade obalans beräknas. Europaparlamentet, revisionsrätten och Europeiska

ekonomiska och sociala kommittén har lämnat sitt yttrande om beslutet.

2 Det nuvarande systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel

Europeiska gemenskapernas egna medel, nedan egna medel, är inkomster som beviljas för finansiering av Europeiska gemenskapernas allmänna budget. De tillhör gemenskapen utan särskilda beslut av de nationella myndigheterna. De egna medlen delas in i s.k. traditionella egna medel, dvs. jordbruksavgifter, sockeravgifter och tullar, samt övriga egna medel, såsom medel som grundar sig på medlemsländernas beräkningsunderlag för mervärdesskatt, nedan momsmedel, och kompletterande medel baserade på bruttonationalinkomsten, nedan BNI-medel. I systemet för egna medel ingår dessutom Förenade kungarikets korrigerade obalans. För de egna medlen bestäms ett allmänt tak uttryckt i form av en andel av gemenskapens BNI. Det fastställda taket för de egna medlen begränsar utvecklingen av anslag för betalningar i budget. Taket för de egna medlen utgör 1,24 procent av medlemsländernas sammanlagda BNI. Enligt det nuvarande beslutet om egna medel tillämpas vid beräkningen av BNI det europeiska nationalräkenskapssystemet från 1995 (ENS 95).

2.1 Traditionella egna medel

Till de traditionella egna medlen räknas jordbruksavgifter, sockeravgifter och tullar. Myndigheterna i varje medlemsstat tar ut jordbruksavgifter och tullar och redovisar dem till gemenskapen. I provision för uppbörderna av traditionella egna medel behåller medlemsstaterna i samband med redovisningen 25 procent av de avgifter och tullar som de har tagit ut. I Europeiska gemenskapernas allmänna budget beaktas dessa uppborädsprovisioner som negativa inkomster. Av de traditionella egna medlen syns endast uppborädsprovisionerna i Finlands nationella budget.

Jordbruks- och sockeravgifter

I jordbruksavgifter samt sockeravgifter inräknas avgifter, bidrag och tilläggs- eller utjämningsbelopp som har som en del av den gemensamma jordbrukspolitiken överenskommit för handel med tredjeländer, samt de avgifter som överenskommit inom ramen den gemensamma organisationen av marknaden för socker.

Tullar

Tullarna är tullar enligt Gemensamma tulltaxan eller andra av gemenskapens institutioner fastställda tullar för handel med tredjeländer samt tullar på varor som omfattas av Fördraget om upprättandet av Europeiska kol- och stålgemenskapen.

2.2 Övriga egna medel

Momsmedel

Momsmedlen fastställs genom att maximiprocentsatsen för momsmedlen tillämpas på medlemsstatens mervärdesskattebas. Mervärdesskattebasen har begränsats till 50 procent av BNI-basen för att de regressiva aspekterna ska kunna jämkas. Den maximala procentsatsen för momsmedlen har gradvis sänkts med beaktande av de olika medlemsstaternas betalningsförmåga. I enlighet med detta sänktes den maximala procentsatsen för momsmedlen från nuvarande 1,00 procent till

0,75 procent för åren 2002—2003 och till 0,50 procent fr.o.m. 2004.

Den gradvisa minskningen av momsmedlens betydelse har ökat den allmänna korrelationen mellan medlemsstaternas finansiella bidrag, med undantag för de traditionella egna medlen, och deras BNI. Det har lett till att systemet blivit mer rättvist samtidigt som den ekonomiska betydelsen av momsmedlen minskat.

BNI-medel

Till de egna medlen räknas också en "fjärde avgift" som grundar sig på medlemsstaternas sammanlagda BNI och som bestäms med hjälp av en procentsats som fastställs särskilt. Denna avgift ska utgöra kompletterande medel för att säkerställa balansen mellan utgifterna och inkomsterna i budgeten. Vid beräkningen av BNI-basen ska det Europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS 95) iaktas under den tid det nuvarande beslutet om egna medel är i kraft. Eurostat övervakar beräkningen.

BNI-medlens relativa andel av de egna medlen har ökat och kommer fortsättningsvis att öka till följd av ändringarna i systemet för egna medel. Merparten av EU:s finansiering, ca 70 procent, täcks med BNI-medel.

Förenade kungarikets korrigering

Förenade kungariket beviljas nedsättning på sin avgift och denna finansieras genom att de andra medlemsstaternas motsvarande avgift höjs. Österrike, Tyskland, Nederländerna och Sverige betalar 25 procent av den andel som de skulle betala, om alla 26 medlemsstater, med undantag för Förenade kungariket, fullt ut deltog i finansieringen av denna korrigering. Bägge höjningarna genomförs i enlighet med medlemsstaternas BNI-andelar.

I den beräkningsmodell som för närvarande tillämpas på korrigeringen elimineras den effekt som det stöd som föregick utvidgningen hade på korrigeringens storlek, men inte de egentliga kostnaderna för utvidgningen. Som en följd av förfarandet betalar Förenade kungariket normalt sin andel av det stöd som föregick utvidgningen, men den egentliga utvidgningen ökar kalkylmässigt Förenade

kungarikets obalans och därmed korrigeringen, vilket innebär att Förenade kungariket inte fullt ut deltar i kostnaderna för utvidgningen.

3 Innehållet i rådets beslut

Rådets beslut innehåller bestämmelser för genomförande av Europeiska rådets slutsatser om strukturen på Europeiska gemenskapernas finansieringssystem. Innehållet i dessa bestämmelser refereras i punkt 3.1. De ekonomiska konsekvenserna av rådets beslut beskrivs i punkt 3.2.

3.1 Europeiska rådets beslut om ändringar i systemet för egna medel

Övergång till momsmedel med fast procentsats (*artikel 2.4*)

Beräkningen av momsmedlen förenklas genom att man övergår till att tillämpa en enhetlig procentsats på beräkningsunderlaget för mervärdesskatt, dvs. en begränsad mervärdesskattebas. Storleken av den enhetliga procentsatsen (koefficienten) är 0,30 procent. Ändringen förenklar systemet för egna medel utan att avgiftsnivån ändras.

Nytt system för minskning av momsmedlen (*artikel 2.4*)

En minskning av momsavgiften beviljas enbart för budgetramperioden 2007—2013 enligt följande: Österrike 0,075 procentenheter (avgiftens storlek 0,225 procent), Tyskland 0,15 procentenheter (avgiftens storlek 0,15 procent) och Nederländerna och Sverige 0,20 procentenheter (avgiftens storlek 0,10 procent). De länder som beviljas minskning

av momsavgiften deltar i finansieringen av minskningen.

Nytt system för minskning av BNI-medlen (*artikel 2.5*)

Enbart för budgetramperioden 2007—2013 beviljas för Nederländerna en minskning på 605 miljoner euro och för Sverige en minskning på 150 miljoner euro av bruttobeloppet av den BNI-baserade avgiften per år, uttryckt i 2004 års priser. Dessa belopp ska justeras efter prisutvecklingen genom tillämpning av kommissionens senaste BNP-deflator för EU, uttryckt i euro. Bruttominskningarna beviljas efter det att Förenade kungarikets korrigering enligt artiklarna 4 och 5 i detta beslut och finansieringen av den har beräknats, och de ska inte påverka korrigeringen. I artikel 2.5 löstes konflikten om i vilken ordning minskningarna ska beräknas så att minskningen av momsmedlen görs före beräkningen av Förenade kungarikets korrigering och minskningen av BNI-medlen efter det. De länder som beviljas minskning deltar i finansieringen av minskningen.

Beräkning av Förenade kungarikets korrigering med delvis beaktande av effekterna av utvidgningen (*artikel 4 punkt g*)

När korrigeringen för Förenade kungariket fastställs beaktas stegvis verkningarna av utvidgningen den 30 april 2004 med undantag för jordbruksutgifter. Ändringen genomförs gradvis så att verkningarna av utvidgningen beaktas enligt följande:

År	%
2009	20
2010	70
2011—	100

Delvis minskning av Förenade kungarikets korrigerings
(deltagande i kostnaderna för utvidgningen med undantag för jordbruksutgifter)

Förenade kungarikets korrigerings (i 2004 års priser)	Ursprungligt belopp	”deltagande” (%)	”deltagande” (md euro)	Slutligt belopp	Minskning, % av det sammanlagda beloppet
2007	5,8	0	0	5,8	—
2008	6,7	0	0	6,7	—
2009	7,2	20	0,4	6,8	5,7
2010	7,3	70	2,0	5,3	27,4
2011	7,6	100	2,6	5,0	34,2
2012	7,6	100	2,7	4,9	35,5
2013	7,9	100	2,9	5,0	36,7
Sammanlagt	50,1		10,6	39,5	21,2

Till följd av att utvidgningen delvis beaktas kommer en minskning på ca 37 procent av korrigeringen att vara genomförd 2013. I artikeln har enligt Europeiska rådets slutsatser storleken av de extra utgifter som ändringen föranleder för Förenade kungariket begränsats till 10,5 miljarder euro, i 2004 års priser, för perioden 2007—2013.

Översyn av systemet för egna medel (*artikel 9*)

Enligt artikeln ska kommissionen göra en övergripande översyn av alla aspekter av EU:s utgifter. Översynen inbegriper den gemensamma jordbrukspolitiken och Förenade kungarikets korrigerings. Kommissionen avlägger rapporten om den 2008—2009 och i detta sammanhang tar en allmän översyn av systemet för egna medel.

Övriga ändringar (*artikel 2 punkt a*)

Sedan de överenskommelser som ingicks vid de multilaterala handelsförhandlingarna under Uruguayrundan införlivats i EU:s lagstiftning finns det inte längre någon egentlig skillnad mellan jordbrukstullar och övriga tullar. Denna distinktion bör därför frångås i samband med Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

3.2 Uttalanden

Rådets uttalande om metoden för beräkning av Förenade kungarikets korrigerings

I sitt uttalande bekräftar rådet enhälligt att kommissionens bifogade arbetsdokument om beräkningen av Förenade kungarikets korrigerings fullt ut beaktar beslut och slutsatserna från Europeiska rådet av den 15—16 december 2005.

Vissa medlemsstaters uttalande om finansieringen av de nya minskningarna av avgifter

Tjeckien, Cypern, Danmark, Estland, Finland, Ungern, Italien, Lettland, Litauen, Polen, Slovakien och Slovenien beklagar i sitt uttalande att de nya anpassningarna för specifika medlemsstater ”för perioden 2007—2013 enbart” genomförs på ett sådant sätt att alla medlemsstater inte deltar i finansieringen av dem. ”Detta slags genomförande bör inte påverka tillämpningen av framtida arrangemang. Framtida ändringar av systemet för egna medel bör gå i riktning mot ett regelbaserat system för finansiering av gemensamt överenskomna utgifter som är enkelt, öppet och utan anpassningar för specifika medlemsstater.” Slutsatsen är en följd av att Förenade kungarikets korrigerings beräknas efter att minskningen av momsmedlen har gjorts, vilket innebär att Förenade kungariket inte deltar i finansieringen av minskningen.

Belgiens och Luxemburgs uttalande	SK	-9	-3	10	-2
	FI	-34	-11	38	-7
	SE	200	129	13	342
	UK	-405	-128	-1550	-2083
	BG	-6	-2	6	-1
	RO	-18	-6	21	-4
	EU-				
	27	0	0	0	0

Bulgariens uttalande

I Bulgariens uttalande påpekades den korrekta bulgariska översättningen av euro för de officiella dokument.

3.3 Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av de olika elementen i rådets beslut beskrivs enligt medlemsstat i tabellen nedan.

De ekonomiska konsekvenserna av det nya beslutet om egna medel i snitt åren 2007—2013, mn euro (i 2004 års priser)

	Minskning av moms- medlen	Minskning av BNI- medlen	Förenade kungarikets korrigerig	Samman- lagt
BE	-66	-21	74	-14
CZ	-23	-7	25	-5
DK	-44	-14	49	-9
DE	1055	-153	95	997
EE	-2	-1	2	0
EL	-40	-13	44	-8
ES	-191	-60	212	-40
FR	-373	-118	414	-78
IE	-30	-10	33	-6
IT	-306	-97	340	-64
CY	-3	-1	3	-1
LV	-3	-1	3	-1
LT	-5	-2	5	-1
LU	-5	-2	6	-1
HU	-21	-7	23	-4
MT	-1	0	1	0
NL	391	572	20	983
AT	33	-17	10	26
PL	-55	-17	61	-11
PT	-30	-10	34	-6
SI	-7	-2	7	-1

Tyskland, Nederländerna och Sverige, drar stor nytta av de nya minskningarna av de momsbaseade och BNI-baseade medlen. Det faktiska beloppet av minskningarna blir lägre än bruttobeloppet, eftersom de stater som beviljats minskning deltar i finansieringen av minskningarna. Minskningen av Förenade kungarikets korrigerig kompenserar den höjning av avgifter som de nya minskningarna medför för de övriga medlemsstaterna. Finlands avgifter ökar uppskattningsvis med 7 miljoner euro, medan Förenade kungarikets avgifter ökar med drygt 2 miljarder euro.

Beräknat utifrån EU:s budget för 2008 ökar det nya beslutet Finlands avgifter med 50 miljoner euro per år. En gradvis minskning av Förenade kungarikets korrigerig minskar avgifterna i slutet av budgetramperioden så att det neutrala resultat som anges i föregående tabell enligt bedömning kan nås. Efter det att det nya beslutet har trätt i kraft ändras avgifterna retroaktivt från och med ingången av 2007 så att Finland blir tvunget att betala det ovan nämnda beloppet på 50 miljoner euro för åren 2007 och 2008 på en gång, dvs. sammantaget 100 miljoner euro.

4 Beredningen av propositionen

Statsrådet sände i enlighet med 54 b § i riksdagsordningen den 21 oktober 2004 till riksdagen en skrivelse med förslag till rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (U 54/2004 rd). Finansministeriet har dessutom sänt tre kompletterande skrivelser med anknytning till denna skrivelse till riksdagen.

Propositionen har beretts vid finansministeriet.

5 Ikraftträdande

Rådets beslut ska ratificeras av alla medlemsstater. Enligt artikel 10 i rådets beslut träder beslutet i kraft den första dagen i den månad som följer efter mottagandet av den sista ratificeringsanmälan. Beslutet ska tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2007. De bestämmelser om beräkning av medel och om korrigerings av obalanser i budgeten som är tillämpliga på åren före 2007 är fortsättningsvis tillämpliga på de justeringar av medel och korrigerings som gäller dessa år och som görs efter det att det nya beslutet har trätt i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan kräver godkännandet av beslutet inte en nationell ikraftträdelse. Beslutets rättsverkningar följer direkt av fördragen om upprättandet av Europeiska gemenskaperna, i synnerhet artikel 249.4 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskaperna och artikel 161.4 i Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

6 Behovet av riksdagens samtycke samt behandlingsordning

6.1 Behovet av riksdagens samtycke

Besluten om Europeiska gemenskapernas egna medel fattas enligt artikel 269.2 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskaperna och artikel 173.2 i Fördraget

om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen så att rådet på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet enhälligt fastställer bestämmelser om systemet för gemenskapens egna medel samt rekommenderar medlemsstaterna att anta dessa bestämmelser i enlighet med deras konstitutionella bestämmelser. Enligt 94 § 1 mom. i grundlagen (731/1999) krävs riksdagens godkännande bl.a. för de internationella förpliktelser som innehåller sådana bestämmelser som hör till området för lagstiftningen.

Rådets beslut om systemet för egna medel anknyter till riksdagens budgetmakt. Rådets beslut ska anses vara en sådan internationell förpliktelse som kräver riksdagens godkännande enligt 94 § 1 mom. i grundlagen.

6.2 Behandlingsordning

Rådets beslut innehåller inte bestämmelser som gäller grundlagen på det sätt som avses i 94 § 2 mom. eller 95 § 2 mom. i grundlagen. Rådets beslut kan godkännas med enkel majoritet.

Med stöd av vad som ovan anförts och i enlighet med 94 § i grundlagen föreslås

att Riksdagen godkänner rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (2007/436/EG).

Helsingfors den 2 november 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Förvaltnings- och kommunminister *Mari Kiviniemi*