

RP 151/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 7 § i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att 7 § 3 mom. i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster ändras i enlighet med budgetpropositionen för 2013 så att de uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen som ur fastighetsdatasystemet lämnas ut för myndighetsverksamheten är avgiftsfria, om uppgifterna lämnas ut med hjälp av en teknisk anslutning. Avgiftsfriheten för utlämnandet av uppgifter

på det sätt som anges ovan ska inte bara gälla de myndigheter som har till uppgift att svara för fastighetsdatasystemet, utan också övriga myndigheter.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2013.

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

I samband med beredningen av ramarna för statsfinanserna 2013—2016 utarbetade finansministeriet en anvisning för övergång till avgiftsfrihet för elektroniskt utlämnande av uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen, och denna ändring i avgiftspolitikerna har beaktats i budgetpropositionen för 2013 som överföringar av anslag från de aktörer som köper uppgifter till dem som producerar dem.

Finansministeriets förslag baserar sig på slutrapporten från den 31 januari 2012 av den arbetsgrupp för främjande av tillgängligheten och utnyttjandet av offentliga dataarkiv (VM125:02/2007) som finansministeriet tillställde den 11 februari 2010. I slutrapporten har arbetsgruppen som en princip för överlättande av information föreslagit att elektroniskt utlämnande av uppgifter i standardformat till myndigheter inom den offentliga förvaltningen för myndighetsändamål ska ske avgiftsfritt och att principen ska genomföras i budgetpropositionen för 2013. Förslaget stöder för sin del också de principer som fastställts i statsminister Katainens regeringsprogram enligt vilka datalager inom den offentliga förvaltningen ska göras tillgängliga och lätta att återanvända och att de elektroniska tjänsterna i anslutning till dem ska utvecklas.

Sådana datalager som avses i 10 § i lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (634/2011) är bl.a. uppgifter i det fastighetsdatasystem som avses i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster (453/2002). Den ändring i prissättningen av elektroniskt utlämnande av uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen som ingår i budgetpropositionen för 2013 föranleder en ändring av avgiftsbestämmelsen i 7 § i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster. Syftet med propositionen är att ändra lagen så att myndigheterna fr.o.m. den 1 januari 2013 kan handla enligt den nya princip för prissättning av elektroniskt utlämnande av upp-

gifter inom den offentliga förvaltningen som ingår i budgetpropositionen för 2013.

2 Nuläge

2.1 Gällande lagstiftning

Lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster tillämpas på inrättandet och upprätthållandet av fastighetsdatasystemet samt på utlämnandet och användningen av uppgifter som ingår i systemet. Fastighetsdatasystemet är ett riksomfattande officiellt register- och informationstjänstsystem som staten har ansvar för att införa.

Ovannämnda lag reglerar de riksomfattande informationstjänsterna som gäller fastigheter och andra enheter för jord- och vattenområden. Tillgången till uppgifter om fastigheter har ordnats så att man från ett enda enhetligt riksomfattande informationstjänstsystem, fastighetsdatasystemet, kan ge uppgifter om fastigheter och andra enheter för jord- och vattenområden, om de rättigheter och begränsningar som hänför sig till dem samt om deras ägare och innehavare.

Informationstjänsterna tillhandahålls med hjälp av ett enhetligt fastighetsdatasystem, ur vilket var och en har rätt att få uppgifter.

Enligt den gällande lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster lämnas uppgifter ur fastighetsdatasystemet med hjälp av en teknisk anslutning avgiftsfritt för lagstadgade uppgifter till sådana myndigheter som har till uppgift att upprätthålla fastighetsdatasystemet i enlighet med 4 § i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster samt till justitieförvaltningsmyndigheterna.

3 Målsättning

Det föreslås att 7 § 3 mom. i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster ändras så att uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen avgiftsfritt lämnas ut ur fastighetsdatasystemet till alla myndigheter för myndighets-

verksamheten med hjälp av en teknisk anslutning.

Fastighetsdatasystemet är ett datasystem som statliga och kommunala myndigheter gemensamt svarar för och som förvaltas av Lantmäteriverket. För prestationer och informationstjänster baserade på fastighetsdatasystemet tas avgifter ut till staten och kommunerna. På dessa avgifter tillämpas vad som föreskrivs i 6 § 1 mom. i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992), om det inte föreskrivs något annat om avgiften för någon prestation. Avgiften fastställs enligt principen om kostnadsmotsvarighet. Inkomsterna från prestationer baserade på fastighetsdatasystemet fördelas mellan Lantmäteriverket och de kommuner som inom sina detaljplaneområden svarar för fastighetsdatasystemet i enlighet med de principer som fastställs i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster. De kommuner som för ett fastighetsregister inom sina detaljplaneområden svarar i regel för fastighetsbildningen inom sina detaljplaneområden och sörjer för att nya registerenheter antecknas i det riksomfattande fastighetsregistret. Kostnaderna för dessa kommuner för att svara för fastighetsregistret ersätts i enlighet med lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster och jord- och skogsbruksministeriets förordning om fördelning av inkomsterna av fastighetsdatasystemet (1397/2011).

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

I budgetpropositionen för 2013 ingår överföringar av anslag för användningen av fastighetsdatasystemets informationstjänst från olika myndigheter till Lantmäteriverket till ett belopp av sammanlagt 428 000 euro. I budgetpropositionen ingår följande överföringar av anslag från olika moment till moment 30.70.01 Lantmäteriverkets omkostnader:

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 28.90.20) 134 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 28.40.01) 14 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 35.01.01) 28 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 30.30.01) 1 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 31.10.76) 3 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 27.10.01) 2 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 32.01.02) 51 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 32.01.01) 4 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 28.30.03) 1 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 28.40.02) 30 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 26.30.02) 2 000 euro

Standardutlämnanden av uppgifter (överföring från moment 25.10.03) 158 000 euro

Överföringarna grundar sig på en utredning som gjorts av en arbetsgrupp vid finansministeriet (VM125:02/2007).

Förslaget medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för Lantmäteriverket eller kommunerna. I egenskap av den som lämnar ut uppgifter ur fastighetsdatasystemet kommer Lantmäteriverket att genom anslagsöverföringar från andra verks omkostnader kompenseras för de inkomstbortfall som beror på ändringen av avgiftspolitikerna i fråga om utlämnandet av uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen. Eftersom de kommuner som för fastighetsdatasystemet ersätts för kostnaderna för förvaltningen och utvecklingen av systemet i enlighet med lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster och jord- och skogsbruksministeriets förordning om fördelning av inkomsterna av fastighetsdatasystemet, inverkar propositionen inte på kommunens ställning som fastighetsregisterförare.

Enligt propositionen kan även andra myndigheter än de som svarar för fastighetsdatasystemet dra nytta av de besparingar i verksamheten som föranleds av att de administrativa kostnaderna för användningen av uppgifterna i fastighetsdatasystemet minskar.

4.2 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Propositionen har inga nämnvärda konsekvenser i fråga om organisation och personal.

Det faktum att det blir möjligt för alla myndigheter att avgiftsfritt få tillgång till uppdaterade uppgifter ur fastighetsdatasystemet för tjänsteuppdrag bidrar till att främja användningen av uppgifterna i myndighetsverksamheten och förbättra kvaliteten på besluten och medborgarnas rättssäkerhet.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet.

Utlåtanden om propositionen har begärts av justitieministeriet, inrikesministeriet, fi-

nansministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Forststyrelsen, Skatteförvaltningen, Befolkningsregistercentralen, Finlands Kommunförbund, magistraten i Helsingfors och Helsingfors stad.

Propositionen har förordats av inrikesministeriet, finansministeriet, Forststyrelsen, Skatteförvaltningen, Finlands Kommunförbund, magistraten i Helsingfors och Helsingfors stad.

Utlåtandena har beaktats i den fortsatta beredningen av propositionen.

6 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslagets motivering

7 §. Avgifter. I 7 § 3 mom. i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster bestäms det vilka som avgiftsfritt får uppgifter ur fastighetsdatasystemet för sina lagstadgade uppgifter med hjälp av en teknisk anslutning. Enligt den gällande lagen lämnas uppgifter ur fastighetsdatasystemet med hjälp av en teknisk anslutning avgiftsfritt till de myndigheter som har till uppgift att upprätthålla fastighetsdatasystemet i enlighet med 4 § samt till justitieförvaltningsmyndigheterna. Det föreslås att 7 § 3 mom. i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster ändras så att uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen avgiftsfritt lämnas ut med hjälp av en teknisk anslutning i enlighet med den prissättningsprincip för elektroniskt utlämnande av uppgifter som ingår i budgetpropositionen för 2013. Avgiftsfriheten ska gälla bl.a. statliga ämbetsverks och inrättningars, universitets och Folkpensionsanstaltens samt kommunernas elektroniska anskaffning av uppgifter i standardformat ur fastighetsdatasystemet.

I 6 § i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster bestäms det bl.a. vilka som har rätt att få uppgifter ur systemet med hjälp av en teknisk anslutning. För att andra myndigheter än de som uttryckligen nämns i lagen ska få ta emot och förmedla uppgifter med hjälp av en teknisk anslutning krävs det att Lantmäteriverket har beviljat tillstånd på ansökan.

Med elektroniskt utlämnande av uppgifter i standardformat avses utlämnande av sådana uppgifter i elektroniskt, digitalt format som kan fås ur systemets datalager som sådana med hjälp av ett väl dokumenterat och allmänt godkänt gränssnitt som tillhandahålls offentligt eller någon annan teknisk anslutning.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2013.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av 7 § i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster (453/2002)
7 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1189/2011, som följer:

7 §	teknisk anslutning lämnas ut för myndighets- verksamheten är avgiftsfria.
<i>Avgifter</i>	_____

-----	Denna lag träder i kraft den 1 januari 2013.
Uppgifter i standardformat inom den of- fentliga förvaltningen som med hjälp av en	Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.
_____	_____

Helsingfors den 1 november 2012

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Jord- och skogsbruksminister *Jari Koskinen*

*Bilaga
Lagförslag*

Lag

om ändring av 7 § i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ett fastighetsdatasystem och anslutande informationstjänster (453/2002)
7 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1189/2011, som följer:

Gällande lydelse

7 §

Avgifter

Föreslagen lydelse

7 §

Avgifter

Till de myndigheter som har till uppgift att upprätthålla fastighetsdatasystemet i enlighet med 4 § och till justitieförvaltningsmyndigheterna lämnas uppgifter ur fastighetsdatasystemet med hjälp av teknisk anslutning avgiftsfritt för myndighetsverksamheten.

Uppgifter i standardformat inom den offentliga förvaltningen som med hjälp av en teknisk anslutning lämnas ut för myndighetsverksamheten är avgiftsfria.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2013.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.
