

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av tullagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att i tullagen görs de ändringar som följer av ibruktagandet av euron. Enligt förslaget ändras de hänvisningar till mark som ingår i tullagen till hänvisningen till euro och cent vid ingången av 2002 då marken tas ur bruk.

I fråga om de markbelopp som ingår i tullagen föreslås inga andra ändringar än de

som följer av ibruktagandet av euron. I propositionen föreslås att de belopp som i lagen är avsedda att vara avrundade också avrundas när det gäller euro. I propositionen föreslås också att tull skall bokföras och återbetalas med en cents noggrannhet efter det att euron tagits i bruk.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2002.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

Finland håller i den tredje etappen av den ekonomiska och monetära unionen i Europa på att övergå till ett gemensamt valutasystem. Rådet har utfärdat två förordningar om införandet av euron, vilka som sådana är tillämplig lagstiftning i Finland. I rådets förordning (EG) nr 974/98 om införande av euron regleras bl.a. det slutgiltiga införandet av euron. Enligt förordningen betraktas hänvisningar till nationella valutaenheter som finns i författningar som är i kraft vid övergångsperiodens utgång den 31 december 2001 såsom hänvisningar till euro enligt de växelkurser som fastställts vid införandet av euron. I rådets förordning (EG) nr 2866/98 om omräkningskurserna mellan euron och valutorna för de medlemsstater som inför euron har den slutgiltiga omräkningskursen mellan mark och euro den 1 januari 1999 fastställts till 5,94573.

De hänvisningar till markbelopp som finns i finsk lagstiftning betyder från och med den 1 januari 2002 utan några särskilda åtgärder belopp i euro som räknas enligt växelkursen. En omräkning till euro av de markbelopp som förekommer i lagstiftningen är inte juridiskt nödvändig.

I tullagen finns fyra bestämmelser som hänvisar till markbelopp. I lagen anges gränsvärden i mark för administrativa påföljder som föreläggs i vissa fall av försening eller felaktighet. Tull som bokförs

och återbetalas skall enligt lagen betalas i belopp av hela mark sålunda att överskjutande belopp i penni inte beaktas. Dessutom hänvisas i den paragraf i tullagen som gäller fastställande av omräkningskurser till den nationella valutan genom att termen finskt mynt används.

Från och med 2002 sker alla penningtransaktioner endast i euro. Också inom tullbeskattningen sker en övergång till euro i betalningsrörelsen. Tullbeskattningen och tulluppbörden förrättas från och med ingången av 2002 endast i euro. I gemenskapens tullagstiftning används euro. För att skapa klarhet och enhetlighet i tullagstiftningen är det motiverat att också de hänvisningar till markbelopp som ingår i tullagen omräknas till euro före ingången av 2002, även om detta inte är juridiskt nödvändigt.

2. Föreslagna ändringar

Enligt förslaget skall de hänvisningar till mark som ingår i tullagen ändras till euro vid ingången av 2002.

Regeringens finanspolitiska ministerutskott beslöt den 11 januari 2000 om de principer enligt vilka markbeloppen ändras till euro i lagstiftningen. I allmänhet sker omräkningen enligt den fastställda omräkningskursen. Avvikelse från exakt centbelopp kan ske när det inte direkt är fråga om beloppet av en förmån och när det är ändamålsenligt att i

författningen bevara den nivå i fråga om exakthet som gällt förut och som är mera allmänt uttryckt än med en cents noggrannhet. När avvikelse görs från en cents noggrannhet är målet alltid att genomföra ändringen på ett så kostnadsneutralt sätt som möjligt.

I tullagens bestämmelser om tullhöjning och felavgift har målet varit att få åskådliga jämna markbelopp. Gränsvärdena för tullhöjningens och felavgiftens markbelopp anges för närvarande i form av hela tiotals eller hela tusentals mark. Enligt ministerutskottets ståndpunkt är det i dylika fall möjligt att i lagstiftningen avvika från den fastställda omräkningskursen. Det föreslås att omräkningen av de i mark uttryckta gränsvärdena för tullhöjning och felavgift genomförs genom att de avrundas till åskådliga eurobelopp.

Vid övergången till euron måste också bestämmelsen om exaktheten i fråga om bokföring och återbetalning av tull ses över. När vi övergår till euro kan åtgärderna antingen genomföras med en euros eller en cents noggrannhet. För närvarande tillämpas jämna markbelopp sålunda att överskjutande belopp i penni inte beaktas.

Målet är att i framtiden få de uppgifter som ligger till grund för tullbeskattningen i så hög grad som möjligt direkt av kunderna via datasystem. Kunder som är registrerade vid tullverket betalar tull och andra avgifter maskinellt genom girering. Kontant betalning av tull förekommer i mindre utsträckning. Det är närmast vid kontant betalning som man har nytta av belopp som anges med en euros noggrannhet. I ett databaserat betalningssystem och vid uppgiftsöverföring innebär en avrundning av penningssummor till hela eurobelopp snare skada än nytta vid betalning och anmälning. Av dessa orsaker är det motiverat att i fråga om den minsta hanterbara myntenheten övergå till belopp som anges med en cents noggrannhet.

Enligt förslaget bokförs och återbetalas tull i belopp som uttrycks med en cents noggrannhet. Det föreslås att bestämmelsen om bokföring och återbetalning i belopp av

hela mark skall utgå ur 53 §. Det är inte nödvändigt att i lag särskilt reglera den minsta myntenhet som skall användas.

Uttrycket finskt mynt som syftar på den nationella valutan föreslås i 7 § bli ersatt med namnet på den gemensamma valutan euro.

3. Propositionens verkningar

I fråga om de markbelopp som ingår i tullagen föreslås inga andra ändringar än de som beror på ibruktagandet av euron. De totala verkningarna av förslaget är i ekonomiskt avseende så neutrala som möjligt.

Det föreslås att avrundningen av gränsvärdena i mark för tullhöjningens och felavgiftens vidkommande till åskådliga eurobelopp genomförs så att verkningarna av omräkningarna i ekonomiskt avseende är så små som möjligt. Det gränsvärde på 15 000 mark som använts i fråga om båda de administrativa påföljderna ändras enligt förslaget till den skattskyldiges fördel. Däremot har den föreslagna avrundningen av minimibeloppet på 50 mark samt maximibeloppet på 20 000 mark i fråga om tullhöjningen till ett åskådligt jämt belopp ofördelaktiga verkningar för den skattskyldige. Maximi- och minimibeloppen för administrativa påföljder har likväl knappast alls använts i tullbeskattningen. Ändringarna skulle således inte ha någon nämnvärd ekonomisk betydelse.

Övergången från exakta markbelopp till exakta centbelopp vid bokföring och återbäring av tull innebär ekonomiska fördelar för skattetagaren. Uträknat på basis av betalningsbeloppen uppskattas verkningen uppgå till några miljoner mark. Övergången till exakta centbelopp skulle således inte ha någon nämnvärd ekonomisk betydelse.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet i samråd med Tullstyrelsen.

DETALJMOTIVERING

1. Motivering till lagförslaget

7 §. Det i bestämmelsen nämnda uttrycket finskt mynt ändras enligt förslaget till ordet euro.

31 och 32 §. Det föreslås att de i paragraferna nämnda minimi- och maximibeloppen i fråga om tullhöjning och felavgift avrundas enligt den gängse principen i skattelagstiftningen till tillräckligt jämna belopp. Ändringen i fråga om tullhöjning skulle överensstämma med bestämmelsen om accisförhöjning i 32 § 1 mom. 1 punkten lagen om påförande av accis (1469/1994) i enlighet med de ändringar som föreslås i regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändringar i skattelagstiftningen som ibruktagandet av euron förutsätter (RP 91/2001).

Det gränsvärde på 15 000 mark som använts i båda paragraferna ändras enligt förslaget till den skattskyldiges fördel. Däremot har avrundningen av den undre gränsen på 50 mark samt den i 31 § nämnda övre gränsen på 20 000 mark till åskådliga jämna tal negativa verkningar för den skattskyldige. Maximi- och minimibeloppen för administrativa påföljder har inte just kommit till användning i tullbeskattningen. Ändringarna har således inte någon

nämnevärde ekonomisk betydelse.

53 §. Tull bokförs och återbetalas efter övergången till euro med en cents noggrannhet i enlighet med den princip som allmänt antagits i beskattningen. Eftersom hanteringen av penningvärden huvudsakligen sker med den minsta myntenhetens noggrannhet om inte annat bestäms, föreslås att den första meningen stryks där det sägs att bokföring och återbetalning skall ske i belopp av hela mark.

2. Närmare bestämmelser

Avsikten är att ändra de markbelopp som finns i tullförordningen och andra författningar på lägre nivå till euro enligt de principer som föreslås i denna proposition och i regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändringar i skattelagstiftningen som ibruktagandet av euron förutsätter (RP 91/2001 rd).

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2002.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av tullagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i tullagen av den 29 december 1994 (1466/1994) 7 §, 31 § 1 mom. 1 punkten, 32 § 1 mom. och 53 § som följer:

7 §

Tullstyrelsen fastställer de omräkningskurser som skall användas när belopp angivna i utländsk valuta omräknas i euro vid import och export.

31 §

Tull kan höjas med

1) minst 10 och högst 2 500 euro, om tulldeklaration eller annan för tullbeskattningen behövlig uppgift eller handling har avgivits eller lämnats efter utsatt tid och med högst 3 500 euro om tulldeklaration eller annan uppgift eller handling lämnats eller avgivits först efter uppmaning,

32 §

Om någon i 31 § 1 mom. 1—3 punkten avsedd försening eller annan felaktighet gäller tullförfarande vid vilket tull inte fastställs eller vid vilket tullbeloppet är obetydligt och om tullhöjning inte har fastställts, eller om ofullständig eller felaktig uppgift eller handling avgivits eller lämnats i avsikt att få tullåterbäring eller tullförmån, kan i felavgift fastställas minst 10 och högst 2 500 euro.

53 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om det minsta tullbelopp som bokförs.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2002.

Helsingfors den 17 oktober 2001

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Suvi-Anne Siimes

Lag

om ändring av tullagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i tullagen av den 29 december 1994 (1466/1994) 7 §, 31 § 1 mom. 1 punkten, 32 § 1 mom. och 53 § som följer:

Gällande lydelse

7 §
Tullstyrelsen fastställer de omräkningskurser som skall användas när belopp angivna i utländsk valuta vid import och export omräknas i finskt mynt.

31 §
Tull kan höjas med
1) minst 50 och högst 15 000 mark om tulldeklaration eller annan för tullbeskattningen behövlig uppgift eller handling har avgivits eller lämnats efter stadgad tid och med högst 20 000 mark om tulldeklaration eller annan uppgift eller handling lämnats eller avgivits först efter uppmaning,

32 §
Om någon i 31 § 1 mom. 1—3 punkten avsedd försening eller annan felaktighet gäller tullförfarande vid vilket tull inte fastställs eller vid vilket tullbeloppet är obetydligt och om tullhöjning inte har fastställts, eller om ofullständig eller felaktig uppgift eller handling avgivits eller lämnats i avsikt att få tullåterbäring eller tullförmån, kan i felavgift fastställas minst 50 och högst 15 000 mark.

53 §
Tull bokförs och återbetalas i belopp av hela mark sålunda att överskjutande belopp i penni inte beaktas. Genom förordning stadgas om det minsta tullbelopp som bokförs.

Föreslagen lydelse

7 §
Tullstyrelsen fastställer de omräkningskurser som skall användas när belopp angivna i utländsk valuta omräknas i euro vid import och export.

31 §
Tull kan höjas med
1) minst 10 och högst 2 500 euro, om tulldeklaration eller annan för tullbeskattningen behövlig uppgift eller handling har avgivits eller lämnats efter utsatt tid och med högst 3 500 euro om tulldeklaration eller annan uppgift eller handling lämnats eller avgivits först efter uppmaning,

32 §
Om någon i 31 § 1 mom. 1—3 punkten avsedd försening eller annan felaktighet gäller tullförfarande vid vilket tull inte fastställs eller vid vilket tullbeloppet är obetydligt och om tullhöjning inte har fastställts, eller om ofullständig eller felaktig uppgift eller handling avgivits eller lämnats i avsikt att få tullåterbäring eller tullförmån, kan i felavgift fastställas minst 10 och högst 2 500 euro.

53 §
Genom förordning av statsrådet bestäms om det minsta tullbelopp som bokförs.

6

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2002.
