

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna och till vissa lagar som har samband med den**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

Syftet med denna proposition är att inrätta ett riksomfattande utvecklings- och förvaltningscenter för närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningsuppgifter samt allmänna administrativa styruppgifter som behövs för en enhetlig förvaltning. Dessutom ska utvecklings- och förvaltningscentret sköta uppgifter som gäller utbetalning och återkrav av stöd och understöd.

Inrättandet av ett riksomfattande utvecklings- och förvaltningscenter är en del av en projekthelhet genom vilken närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna säkerställer en fortsatt god kundservice samtidigt som de blir tvungna att anpassa sig till sina radikalt och snabbt minskande omkostnadsanslag.

Utvecklings- och förvaltningscentret ska inte vara en självständig bokföringsenhet, utan den ska tillsammans med närings-, trafik- och miljöcentralerna och arbets- och näringsbyråerna bilda en bokföringsenhet. Arbets- och näringsministeriet ska ställa upp de allmänna administrativa resultatmålen för utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet. I fråga om utvecklings- och förvaltningscentrets informationsförvaltningstjänster ska arbets- och näringsministeriet tillsammans med finansministeriet styra utvecklings- och förvaltningscentret och ministerierna ska tillsammans ställa upp resultatmålen för utvecklings- och förvaltningscentret.

För inrättandet av utvecklings- och förvaltningscentret och överföringen av uppgifter till det föreslås det att lagen om närings-, tra-

fik- och miljöcentralerna ändras. I lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna ska införas bestämmelser om de allmänna grunderna för utvecklings- och förvaltningscentret, såsom de huvudsakliga uppgifterna, styrningen och ledningen.

För överföringen av uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av vissa av arbets- och näringsförvaltningens understöd från närings-, trafik- och miljöcentralerna till utvecklings- och förvaltningscentret ska lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice, lagen om främjande av integration och lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader ändras.

Lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter (Salmia) ska upphävas och Salmias uppgifter att producera, skaffa och ordna utbildnings- och utvecklingstjänster för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt för arbets- och näringsbyråerna föreslås bli överförda till utvecklings- och förvaltningscentret. Dessutom föreslås det att vissa av arbets- och näringsministeriet skötta utvecklingsuppgifter samt styruppgifter inom ekonomi- och personalförvaltningen ska överföras till utvecklings- och förvaltningscentret.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

De lagar som ingår i propositionen avses träda i kraft den 1 januari 2015.

## INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1
INNEHÅLL .....	2
ALLMÅN MOTIVERING .....	4
1 INLEDNING .....	4
2 NULÄGE .....	4
2.1 Lagstiftning och praxis .....	4
Uppgifter som sköts vid arbets- och näringsministeriet .....	4
Uppgifterna vid arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter Salmia .....	5
Gemensamma utvecklings- och förvaltningsuppgifter vid NTM-centralens förvaltningshet och de fristående enheterna i myndighetsnätverket .....	5
Centraliserade utbetalningsuppgifter samt utbetalningsuppgifter som sköts vid samtliga NTM-centraler .....	7
2.2 Bedömning av nuläget .....	8
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN .....	9
Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter .....	10
Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret .....	11
Ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret och centrets organisation .....	11
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER .....	11
4.1 Ekonomiska konsekvenser .....	11
4.2 Konsekvenser för myndigheterna .....	12
4.3 Samhälleliga konsekvenser .....	14
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN .....	14
5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial .....	14
5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats .....	16
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER .....	18
DETALJMOTIVERING .....	19
1 LAGFÖRSLAG .....	19
1.1 Lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna .....	19
1.2 Lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte .....	22
1.3 Lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice .....	23
1.4 Lagen om främjande av integration .....	23
1.5 Lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader .....	24
1.6 Lag om upphävande av lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter .....	24
2 IKRAFTTRÄDANDE .....	24
LAGFÖRSLAG .....	25
1. Lag om ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna .....	25
2. Lag om ändring av 24 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte .....	29
3. Lag om ändring av lagen om lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice .....	30
4. Lag om ändring av lagen om främjande av integration .....	32
5. Lag om ändring av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader .....	34
6. Lag om upphävande av lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter .....	35

PARALLELTEXTER.....	36
1. Lag om ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna.....	36
2. Lag om ändring av 24 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.....	43
3. Lag om ändring av lagen om lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice .....	44
4. Lag om ändring av lagen om främjande av integration .....	47
5. Lag om ändring av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns reskostnader .....	50

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1 Inledning

Arbets- och näringsministeriet tillsatte i juli 2012 utredningsman Rauno Saari för att utreda anpassningen av närings-, trafik- och miljöcentralernas (NTM-centralen) samt arbets- och näringsbyråernas verksamhet till nedskärningarna i anslagsramarna. Utredningsman Saari föreslog i sin slutrapport av den 30 november 2012 (TEM rapporteja 31/2012) att NTM-centralernas förvaltnings-, ekonomi- och stödfunktioner samt de nuvarande fristående enheterna koncentreras till en utvecklings- och förvaltningsenhet för NTM-centralerna under en och samma ledning och i anslutning till en NTM-central, så att ledningen finns på ett ställe men personalen är placerad i ett nätverk huvudsakligen på de nuvarande verksamhetsställena.

Motsvarande iakttagelser om möjligheterna att öka produktiviteten i administrativa uppgifter har föreslagits i regeringens redogörelse till riksdagen om konsekvenserna av totalreformen av den statliga regionförvaltningen, den s.k. Alku-redogörelsen (arbetsgruppens rapport inför redogörelsen till riksdagen FM 28b/2012).

Inrättande av ett förvaltnings- och utvecklingscenter för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna (utvecklings- och förvaltningscentret) föreslogs också i arbets- och näringsministeriets förvaltningsområdes-specifika kärnfunktionsanalys i enlighet med effektivitets- och resultatprogrammet.

### 2 Nuläge

#### 2.1 Lagstiftning och praxis

*Uppgifter som sköts vid arbets- och näringsministeriet*

Enligt arbets- och näringsministeriet arbetsordning (1111/2011) som utfärdats med stöd av 7 § 2 mom. i lagen om statsrådet (175/2003) svarar fyra avdelningar utöver sina övriga uppgifter för styrningen av NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. Dessa avdelningar är regionavdelningen, av-

delningen för kunskapshandling och avdelningen för sysselsättning och företagande samt personal- och förvaltningsavdelningen.

Regionavdelningen samordnar styrningen av NTM-centralerna och beredningen av strategidokumentet, leder den strategiska resultatavtalsprocessen samt samordnar de styrningsbehov och mål som kommer från ministeriets olika avdelningar. Dessutom sörjer regionavdelningen för den administrativa styrningen av NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna och resultatstyr utbildnings- och utvecklingscentret Salmia.

Avdelningen för kunskapshandling leder och styr dataförvaltningen och den elektroniska ärendehanteringens samt de elektroniska serviceprocesserna, informationshanteringen och datasäkerheten inom ministeriet och dess förvaltningsområde. Avdelningen för kunskapshandling resultatstyr tillsammans med regionavdelningen och finansministeriet regionförvaltningens enhet för informationsförvaltningstjänster. Regionförvaltningens enhet för informationsförvaltningstjänster är gemensam för NTM-centralerna, arbets- och näringsbyråerna, regionförvaltningsverken och magistraterna. I praktiken sköter avdelningen för kunskapshandling också användarservice- och stöduppgifter i anslutning till informationssystemet för offentliga arbetskraftstjänster (det så kallade URA-systemet).

Avdelningen för sysselsättning och företagande styr och övervakar NTM-centralerna i fråga om företagstjänster och offentliga arbetskraftstjänster.

Personal- och förvaltningsenheten styr NTM-centralernas bokföringsenhet (ekonomi- och personalförvaltningsenheten) tillsammans med regionavdelningen, sköter betalningsrörelse- och bokföringsuppgifter för utbildnings- och utvecklingscentret Salmia samt bereder och genomför NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas personalpolitik, anställningsvillkor och system för personalens medverkan, kompetensutveckling och välbefinnande i arbetet i samarbete med regionavdelningen.

Arbets- och näringsministeriet är förvaltningsområdets förhandlingsmyndighet enligt

lagen om statens tjänstekollektivavtal (664/1970) för egen del och även för NTM-centralernas, arbets- och näringsbyråernas och Salmias del.

Av de uppgifter som ska skötas vid arbets- och näringsministeriet är en del sådana som inte anses höra till ministeriets kärnuppgifter. Sådana uppgifter är uppgifterna som förhandlingsmyndighet, uppgifterna för beredning av personalförvaltningens föreskrifter och anvisningar samt användar- service- och stöduppgifter i anslutning till informationssystemet för offentliga arbetskraftstjänster. En central del av arbets- och näringsministeriets allmänna administrativa styrning har gällt förenhetligandet av principerna och arbets-sätten för personalen i NTM-centralernas ja arbets- och näringsbyråernas omfattande myndighetsnätverk och en likvärdig behandling av personalen i nätverket.

#### *Uppgifterna vid arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter Salmia*

Utbildnings- och utvecklingstjänsterna för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna har delvis producerats och skaffats av utbildnings- och utvecklingscentret Salmia inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter Salmia ingår inte i NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas myndighetsnätverk. Bestämmelser om Salmia finns i lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter (646/2010) och i statsrådet förordning om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter (664/2010) som utfärdats med stöd av den. Salmia är underställt arbets- och näringsministeriet och dess verksamhetsställe finns i Jyväskylä. Arbets- och näringsministeriet utnämner rektorn för Salmia och styr Salmia.

Salmia fortsätter den verksamhet som bedrivs av arbetskraftsinstitutet, som lades ned i samband med totalreformen av regionförvaltningen. Arbetskraftsinstitutet var underställt arbetsministeriet. Salmia producerar och skaffar av serviceproducenter utbildnings- och utvecklingstjänster för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna

samt för deras samarbetspartner. Under NTM-centralernas verksamhetstid sedan början av 2010 har Salmia genom omfattande utbildnings- och utvecklingsprojekt stött bl.a. reformen av arbets- och näringsbyrånätet och arbets- och näringsstjänsterna 2013, ledningen av NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna, personalutveckling och välbefinnande i arbetet samt lärande av att arbeta på många ställen.

#### *Gemensamma utvecklings- och förvaltningsuppgifter vid NTM-centralens förvaltningsenhet och de fristående enheterna i myndighetsnätverket*

Vid varje NTM-central finns en förvaltningsenhet som är placerad utanför ansvarsområdet. Den har till uppgift att stödja NTM-centralens ansvarsområden och områdets arbets- och näringsbyrå i deras verksamhet. Förvaltningsenhetens uppgifter består av uppgifter inom dokument-, personal- och ekonomiförvaltningen, uppgifter som gäller utbetalning av stöd och understöd som har beviljats av arbets- och näringsbyrå (s.k. URA-avräkningar), uppgifter som gäller upphandling med omkostnadsanslag, lokalärenden, kontorstjänster, juridiska tjänster, intern revision och beredskapsuppgifter.

Vid början av 2013 effektiviserades skötseln av de administrativa uppgifterna genom att arbets- och näringsbyråernas förvaltningsuppgifter överfördes till NTM-centralerna. Inom NTM-centralernas ansvarsområden finns ett mindre antal andra förvaltningsuppgifter.

Personal- och ekonomiförvaltningsuppgifter sköts förutom vid NTM-centralernas förvaltningsenhet också vid servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och vid NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas fristående ekonomi- och personalförvaltningsenhet.

NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas gemensamma utvecklings- och förvaltningsuppgifter sköts för närvarande vid flera fristående enheter. De fristående enheterna hör administrativt till någon NTM-central. Arbets- och näringsministeriet resultatstyr de fristående enheterna som en del av NTM-centralerna. Bestämmelser om de fri-

stående enheternas uppgifter utfärdas med stöd av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna genom förordning av statsrådet.

NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas gemensamma ekonomi- och personalförvaltningsuppgifter sköts med stöd av 29 § i statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna (1144/2013) av ekonomi- och personalförvaltningsenheten, som är en fristående enhet vid närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Savolax. Ekonomi- och personalförvaltningsenheten sköter och utvecklar på riksnivå NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas uppgifter som bokföringsenhet samt ekonomisystem, ekonomiförvaltning, kostnadskalkylering och prissättning, personalförvaltning, samarbete med servicecentren, lokalförvaltning och gemensamma förvaltnings-tjänster.

Dessutom sköter ekonomi- och personalförvaltningsenheten administrativ upphandling, såsom hyresavtal om lokaler, avtal om företagshälsovård, arbetsredskap och kontorstillbehör, utarbetande av riksomfattande avtal i anslutning till den administrativa upphandlingen samt rådgivning för ämbetsverken. Ekonomi- och personalförvaltningsenheten sammanställer också för de ministerier och centrala ämbetsverk som styr NTM-centralerna information i anslutning till olika avtal. Ekonomi- och personalförvaltningsenheten sörjer för bokföringsenhetens interna revision och sköter andra uppgifter som särskilt åläggs enheten.

NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas informationsförvaltning sköts med stöd av 30 § i statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna av informationsförvaltningsenheten, som är en fristående enhet vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Savolax. Informationsförvaltningsenheten har till uppgift att styra informationsförvaltningen, skaffa och ordna informationsförvaltningstjänster, utveckla informationsförvaltningen samt sköta andra uppgifter som särskilt åläggs enheten. I ärenden som gäller informationsförvaltning ska informationsförvaltningsenheten samarbeta med informationsförvaltningen vid det regionförvaltningsverk som avses i lagen om regionförvaltningsverken (896/2009).

NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas informationsförvaltningstjänster sköts med stöd av 31 § i statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna (av enheten för informationsförvaltnings-tjänster, som är en fristående enhet vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Savolax. Enheten för informationsförvaltnings-tjänster är gemensam för NTM-centralerna, arbets- och näringsbyråerna, regionförvaltningsverken och magistraterna. Enheten för informationsförvaltningstjänster svarar för tekniskt underhåll samt användar- och kundrådgivning i anslutning till de gemensamma elektroniska tjänsterna, tekniskt underhåll och användarrådgivning i anslutning till ärende- och dokumenthanteringssystemen, produktion och underhåll av system för de gemensamma tjänsterna och kärnfunktionerna samt utbildning i samband med dem, genomförande av gemensamma utvecklingsprojekt och deltagande i sådana, anordnande av användarutbildning samt andra uppgifter som föreskrivs för eller åläggs enheten. Eftersom enheten för informationsförvaltnings-tjänster producerar tjänster för regionförvaltningsverken och magistraterna, deltar finansministeriet i styrningen av enheten.

NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas gemensamma kommunikationstjänster sköts med stöd av 28 § i statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna av en gemensam enhet för kommunikationstjänster, som är en fristående enhet vid NTM-centralen i Österbotten. Enheten för kommunikationstjänster utvecklar och samordnar NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas gemensamma riksomfattande externa och interna kommunikation. Enheten för kommunikationstjänster sörjer bland annat för NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas framtoning och visuella kommunikation, tillämpningen av de grafiska anvisningarna, expert- och stödtjänster för den gemensamma publikationsverksamheten, planeringen och utarbetandet av gemensamt presentationsmaterial, utvecklingen av den gemensamma medieuppföljningen och samordningen av arbets- och näringsbyråernas kommunikation. Dessutom sörjer enheten för samordningen av översättningarna av kommunikationsprodukter.

Eftersom samtliga ovannämnda fristående enheter hör till NTM-centralen i Österbotten eller NTM-centralen i Södra Savolax, gäller för deras vidkommande vad som föreskrivs i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna. De fristående enheterna styrs som delar av NTM-centralen i Österbotten och NTM-centralen i Södra Savolax. Direktörerna för NTM-centralerna i Österbotten och Södra Savolax utser de fristående enheternas direktörer och personal. Direktörerna för centralerna fastställer NTM-centralernas arbetsordningar enligt 11 § 1 mom. i lagen om NTM-centralerna. En fristående enhet kan som en del av NTM-centralen i enlighet med 23 § i lagen om NTM-centralerna ha en serviceenhet för den språkliga minoriteten. På den fristående enhetens vägnar kärar och svarar den närings-, trafik- och miljöcentral i samband med vilken den fristående enheten är placerad. Med stöd av 24 § i lagen om NTM-centralerna företräds enheten för kommunikationstjänster vid domstolar och andra myndigheter av NTM-centralen i Österbotten och ekonomi- och personalförvaltningsenheten, informationsförvaltningsenheten och enheten för informationsförvaltningstjänster av NTM-centralen i Södra Savolax.

*Centraliserade utbetalningsuppgifter samt utbetalningsuppgifter som sköts vid samtliga NTM-centraler*

NTM-centralerna sköter inom sina verksamhetsområden i princip de uppgifter som hänför sig till beviljande av stöd och understöd som baserar sig på författningarna för förvaltningsområdena. Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde koncentrerades utbetalningarna och de uppgifter i anslutning till dem som gäller övervakning av användningen och återkrav vid början av 2013 till sex NTM-centraler. Vid NTM-centralerna i Nyland, Egentliga Finland, Birkaland, Sydöstra Finland, Norra Karelen och Norra Österbotten inrättades då så kallade utbetalningsområden för att sköta de uppgifter som gäller beviljande, utbetalning och återkrav av lönesubventioner, startpengar och tilläggsstöd som betalas med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) samt av ersättningar enligt lagen

om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001) (URA-avräkningar). Beslut om beviljande av dessa stöd och understöd fattas av femton arbets- och näringsbyråer.

En reform av förvaltningsmodellen för de understöd som betalas ur Europeiska unionens strukturfonder genomfördes i början av 2014. I och med reformen sköts de uppgifter som förvaltningsmyndigheten för de understöd som betalas ur Europeiska unionens strukturfonder har delegerat till en förmedlande myndighet, vid fyra NTM-centraler i stället för femton. De NTM-centraler som centraliserat ansvarar för strukturfondsärendena är NTM-centralen i Tavastland i Södra Finlands storregion, NTM-centralen i Mellersta Finland i Västra Finlands storregion, NTM-centralen i Södra Savolax i Östra Finlands storregion och NTM-centralen i Norra Österbotten i Norra Finlands storregion. Centraliseringen av strukturfondsuppgifterna gällde den avslutade programperioden 2007–2013 och den nuvarande programperioden 2014–2020. De uppgifter som hänför sig till strukturfondsprocessen överfördes till de fyra NTM-centralerna i sin helhet, inklusive de uppgifter som gäller beviljande, utbetalning, övervakning av användningen samt återkrav av stöd.

Hela den process som gäller beviljande, utbetalning, övervakning av användningen samt återkrav av understöd koncentrerades från och med den 15 september 2014 också i fråga om de så kallade rent nationella företagsstöden till de NTM-centraler som ansvarar för strukturfondsärendena. Med rent nationella företagsstöd avses understöd som betalas med nationella medel enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000), lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (1336/2006) och lagen om understöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014), dvs. företagsstöd tillsammans med vilka inte samtidigt beviljas understöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden. Centraliseringen gällde dock inte uppgifter i uppfinningsärenden som tidigare hade koncentrerats till NTM-centralen i Nyland.

Om innovationsstöd inom skeppsbyggnad finns bestämmelser i statsrådets förordning om innovationer inom skeppsbyggnad

(502/2012), som utfärdats med stöd av 8 § i statsunderstödslagen (688/2001). De ärenden som gäller innovationsstöd inom skeppsbyggnad har vid NTM-centralerna koncentrerats till NTM-centralen i Egentliga Finland i fråga om såväl beviljande som utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av stöd.

Bestämmelser om företags gemensamma projekt finns i statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt (1300/2010) som har utfärdats med stöd av statsunderstödslagen. Företags gemensamma projekt har vid NTM-centralerna koncentrerats till NTM-centralerna i Tavastland och Egentliga Finland i fråga om såväl beviljande som utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av stöd.

Bestämmelser om ersättningar för sjömäns resekostnader finns i lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013), som har utfärdats med stöd av lagen om sjöarbetsavtal (756/2011) och semesterlagen för sjömän (433/1984). Ersättningarna för sjömäns resekostnader har vid NTM-centralerna koncentrerats till NTM-centralen i Sydöstra Finland i fråga om utbetalning, övervakning av användningen och återkrav.

Andra utbetalningar vid NTM-centralerna har tills vidare inte centraliserats. Som stöd inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde sköts vid samtliga femton NTM-centraler fortfarande sådana uppgifter för beviljande, utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av statsunderstöd om vilka det föreskrivs i statsrådsförordningar som utfärdats med stöd av 8 § i statsunderstödslagen. Statsrådsförordningar har utfärdats om regionalt transportstöd (21/2009) och om allmänna villkor för beviljande av energistöd (1063/2012). Dessa förordningar är inte längre i kraft.

Dessutom sköts vid samtliga femton NTM-centraler sådana stöd för anskaffning av utvecklingstjänster för företag som beviljas med stöd av 8 kap. 5 § i lagen om arbeidskrafts- och företagsservice (916/2012). Beviljande, utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av stöd för utveck-

lingstjänster sköts vid de femton NTM-centralerna.

## 2.2 Bedömning av nuläget

Vid NTM-centralerna, arbets- och näringsbyråerna och de fristående enheterna vid NTM-centralerna i Södra Savolax och Österbotten (ekonomi- och personalförvaltningsenheten, informationsförvaltningsenheten, enheten för informationsförvaltningstjänster och enheten för kommunikationstjänster), utbildnings- och utvecklingscentret Salmia och arbets- och näringsministeriet arbetar i NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas olika utvecklings-, förvaltnings- och utbetalningsuppgifter personer motsvarande sammanlagt 580–700 årsverken. En del av uppgifterna hänför sig till personal- och ekonomiförvaltningen, en del till de förvaltningsområdesspecifika uppgifterna.

Det är möjligt att fortsätta att sammanföra sådana utvecklings- och förvaltningsuppgifter som sköttes av de myndigheter som föregick NTM-centralerna, dvs. arbets- och näringscentralerna, vägdistrikten, miljöcentralerna och länsstyrelserna. Under NTM-centralernas verksamhetstid har i synnerhet administrativa uppgifter förenhetligats och sammanförts genom olika projekt, bland annat med hjälp av projektet för utveckling av NTM-centralernas administrativa uppgifter och förvaltningsenheternas arbete, det s.k. Hallis-projektet, som genomfördes av arbets- och näringsministeriet, samt genom överföring av uppgifter inom arbets- och näringsbyråernas ekonomi- och personalförvaltning och andra interna tjänster till NTM-centralerna vid ingången av 2013. Trots projektet och det praktiska genomförandet har möjligheten att sammanföra uppgifter och öka produktiviteten konstaterats i flera olika utredningar.

Sammanförandet av NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utbetalningsuppgifter har, oberoende av förvaltningsområdet, bara börjat. Försättningsprojektet om de uppgifter för utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd som senare, efter detta förslag, ska föreslås bli överförda till utvecklings- och förvaltningscentret har redan inletts. Utbetalningen av



understöd inom kommunikationsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden och de uppgifter som anknyter till utbetalningen utreds som bäst i projektgruppen för utvecklings- och förvaltningscentret.

Avsikten är att överföra utbetalningen och därtill anknutna uppgifter till utvecklings- och förvaltningscentret i så stor utsträckning som möjligt. En utvidgning av uppgifterna till att omfatta utbetalning av understöd även inom andra styrande ministeriers förvaltningsområden än arbets- och näringsministeriets planeras. Sammanförandet av utbetalningsuppgifterna väntas medföra ytterligare besparingar och produktivitet.

Sammanförandet av arbets- och näringsförvaltningens utbetalningsuppgifter har visat att centralisering och en riksomfattande utveckling av processerna förbättrar produktiviteten. Antalet årsverken för skötseln av arbets- och näringsbyråernas utbetalningsuppgifter har i de sex utbetalningsområden som existerat sedan början av 2013 minskat med sammanlagt 20 procent, fastän antalet utbetalningsbeslut som fattats enligt besluten om sysselsättningsstöd samtidigt har ökat med 44 procent.

### **3 Målsättning och de viktigaste förslagen**

Enligt förslaget inrättas för NTM-centralerna ett gemensamt utvecklings- och förvaltningscenter, som är administrativt fristående från NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. På framställning av den arbetsgrupp som bereder utvecklings- och förvaltningscentret beslutade ledningsgruppen för NTM-centralerna i mars 2014 att utvecklings- och förvaltningscentret ska utformas till NTM-centralernas gemensamma enhet, som i administrativt hänseende inte ska vara placerad i anslutning till någon NTM-central. Utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhetsställe ska finnas i S:t Michel, men dess personal ska i regel vara placerad i anslutning till olika NTM-centraler och arbets- och näringsbyråer.

Utvecklings- och förvaltningscentret kommer redan i startskedet att vara en så stor enhet att den inte på ett naturligt sätt kan utgöra en fristående enhet vid en NTM-central som

är betydligt mindre, mätt med antalet anställda. Det faktum att utvecklings- och förvaltningscentret ska ha till uppgift att styra och utveckla enhetligheten i NTM-centralernas personal- och ekonomiförvaltning och att vara förhandlingsmyndighet förutsätter dessutom att centret har en oberoende ställning i NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas myndighetsnätverk. Utvecklings- och förvaltningscentret ska dock inte vara en självständig bokföringsenhet, utan den ska tillsammans med NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna bilda en bokföringsenhet.

Om de allmänna grunderna för NTM-centralerna, arbets- och näringsbyråerna och deras gemensamma riksomfattande utvecklings- och förvaltningscenter ska föreskrivas i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna. Lagens tillämpningsområde ska ändras och till lagen ska fogas bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter, behörighet, verksamhetsområde, styrning, ledning, beslutanderätt, beslut om arbetsordning, tillsättning av tjänster, serviceenhet för den språkliga minoriteten, företrädande av staten, avgiftsbelagda prestationer och ändringsökande.

Närmare bestämmelser om de fristående enheternas och Salmias nuvarande uppgifter som sammanförs till utvecklings- och förvaltningscentret utfärdas genom förordning av statsrådet på samma sätt som bestämmelser om NTM-centralernas verksamhetsområden i allmänhet och i regionala eller riksomfattande specialuppgifter samt bestämmelser om de nuvarande fristående enheternas uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

Utvecklings- och förvaltningscentret ska förverkliga NTM-centralernas verksamhetsidé. Dess uppgift ska vara att bidra till uppnåendet av resultatmålen för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. För utvecklings- och förvaltningscentret ska liksom för NTM-centralernas fristående enheter ställas upp resultatmål.

Lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter Salmia ska upphävas för överföringen av uppgifterna till utvecklings- och förvaltningscentret.

Till utvecklings- och förvaltningscentret ska utöver utvecklings- och förvaltningsuppgifterna enligt förslaget också överföras uppgifter som gäller utbetalning av stöd och understöd inom arbets- och näringsförvaltningen. För överföring av sådana uppgifter för utbetalning, övervakning av användningen och återkrav som i den förvaltningsområdespecifika lagstiftningen har ålagts NTM-centralerna ska lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice, lagen om främjande av integration och lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader ändras.

Överföringarna av uppgifter från arbets- och näringsministeriet orsakar inga författningsändringar, fastän uppgifterna som förhandlingsmyndighet och de styrningsuppgifter som gäller NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas personalförvaltning föreslås bli överförda. Om förordnandet av uppgiften som förhandlingsmyndighet bestämmer finansministeriet enligt 3 § 3 mom. 2 punkten och 4 mom. i lagen om statens tjänstekollektivavtal (664/1970). De utvecklingsuppgifter och de användarserviceuppgifter i anslutning till informationssystemet för offentliga arbetskraftstjänster (URA) som har skötts vid arbets- och näringsministeriet baserar sig på etablerad praxis.

#### *Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter*

Utvecklings- och förvaltningscentret ska i samarbete med NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna utveckla de administrativa uppgifterna och processerna i enlighet med arbets- och näringsministeriets och de andra styrande organisationernas strategier och styrning. Det viktigaste i utvecklingsarbetet ska vara utveckling av kompetensen, arbetsenheterna, chefsarbetet och välbefinnandet i arbetet samt det utvecklingsarbete som hänför sig till införandet av elektroniska tjänster. Utvecklings- och förvaltningscentrets utvecklingsarbete ska också omfatta uppgiftshelheter som gäller bl.a. ärendehantering, stöd för strategiarbete, prognostisering och förbättring av verksamhetens kvalitet.

Utvecklings- och förvaltningscentret ska också för de ministerier och centrala ämbetsverk som styr NTM-centralerna producera ekonomi- och personalförvaltningsinformation och annan information som behövs i styrningsuppgifterna. Utvecklings- och förvaltningscentret ska styra och stödja NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna i förenhetligandet av de administrativa förfarandena och i uppföljningen av verksamheten.

För utvecklings- och förvaltningscentret ska skapas beredskap att ta emot uppgiften som förhandlingsmyndighet genom att centret ges en styrande roll i NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas gemensamma utvecklings- och förvaltningsuppgifter samt genom att de nyckelpersoner som vid arbets- och näringsbyråerna har skött uppgiften som förhandlingsmyndighet, med tjänst förflyttas till utvecklings- och förvaltningscentret.

Utvecklings- och förvaltningscentrets styrning ska gälla en likvärdig behandling av NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas personal, arbetsätten inom ämbetsverkens förvaltning och förvaltningens allmänna funktion. Speciellt behoven att förenhetliga de principer och förfaranden som gäller personalen, t.ex. i fråga om naturaförmåner, blir framträdande i ett myndighetsnätverk (nätverksbaserat arbete) där tjänstemännen samtidigt kan arbeta vid flera olika enheter (delade personresurser).

Dessutom ska utvecklings- och förvaltningscentret sköta uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd. Utbetalningsuppgifterna avviker från utvecklings- och förvaltningsuppgifterna på så sätt att de i allmänhet är överklagbara förvaltningsbeslut som direkt meddelas förvaltningens kund. Överföring av utbetalningsuppgifter till utvecklings- och förvaltningscentret ska också alltid förutsätta ändring av den speciallag som gäller understödsformen. I första skedet av inrättandet av utvecklings- och förvaltningscentret ska ändringarna gälla de lagar som i denna proposition ändras i form av andra lagar.

### *Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret*

Arbets- och näringsministeriet ska styra utvecklings- och förvaltningscentrets utvecklingsarbete och vid resultatförhandlingarna avtala om målen och resurserna för centret.

Det är fråga om ett likande förfarande som arbets- och näringsministeriet har tillämpat när ministeriet har styrt de nuvarande fristående enheterna och utbildnings- och utvecklingscenter Salmia samt avtalat om resurserna för dem. Finansministeriet ska tillsammans med arbets- och näringsministeriet bestämma resultatmålen för informationsförvaltningstjänsterna på samma sätt som ministeriet nu styr den fristående enheten för informationsförvaltningstjänster vid NTM-centralen i Södra Savolax. Arbets- och näringsministeriet och finansministeriet ska samordna sin styrning.

I praktiken kommer den riksomfattande ledningsgruppen för NTM-centralerna att få en starkare roll som stöd för ledningen och styrningen. Målen för utvecklings- och förvaltningscentret ska behandlas i den riksomfattande ledningsgruppen för NTM-centralerna. Om utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet rapporteras regelbundet till NTM-centralernas ledningsgrupp. I NTM-centralernas ledningsgrupp ska också behandlas de styrande organisationernas behov i fråga om utvecklings- och förvaltningsuppgifterna.

### *Ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret och centrets organisation*

Utvecklings- och förvaltningscentret ska ha en direktör, som ska leda och utveckla centrets verksamhet och inför arbets- och näringsministeriet svara för verksamhetens resultat och kvalitet och för uppnåendet av resultatmålen. Direktören ska besluta om utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning. I ledningen av centret och i arbets-sätten ska de värderingar, etiska principer och strategier som fastställts för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna iakttas. Utvecklings- och förvaltningscentrets direktör ska ha sedvanlig behörighet i

egenskap av ämbetsverkschef att avgöra ärenden som ämbetsverket ska besluta om.

Utvecklings- och förvaltningscentret ska ha en intern ledningsgrupp, som sörjer för den operativa ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret. Underställda utvecklings- och förvaltningscentrets direktör ska finnas funktionsvis organiserade enheter (personalförvaltning, ekonomi, osv.), vars chefer ska ha det riksomfattande ansvaret för respektive funktion i den förvaltning som utgörs av NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. I de funktionsvis organiserade enheterna kan också finnas uppgiftshelheter med riksomfattande ledare (t.ex. centraliserad omkostnadsupphandling). Enheterna ska utgöras av grupper som leds av de närmaste cheferna och där utvecklings- och förvaltningspersonalen placeras. Grupperna kan arbeta inom flera NTM-centralers verksamhetsområden och producera tjänster för dessa ämbetsverk. Organiseringsmodellen kan variera funktionsvis.

## **4 Propositionens konsekvenser**

### **4.1 Ekonomiska konsekvenser**

Regeringens budgetproposition för 2015 innehåller inga anslagsöverföringar enligt denna proposition. Arbets- och näringsministeriet inför de anslagsöverföringar som föranleds av inrättandet av utvecklings- och förvaltningscentret i sitt förslag till komplettering av budgetpropositionen för 2015.

Överföringen av uppgifterna som förhandlingsmyndighet för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna samt styruppgifterna inom ekonomi- och personalförvaltningen, som för närvarande sköts vid arbets- och näringsministeriet, till det kommande utvecklings- och förvaltningscentret orsakar en anslagsöverföring på 400.000 euro från arbets- och näringsministeriets omkostnadsmoment 32.01.01 till NTM-centralernas omkostnadsmoment 32.01.02.

Nedläggningen av arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter Salmia och överföringen av uppgifterna till utvecklings- och förvaltningscentret innebär att Salmias anslag på 1.362.000 euro i sin helhet överförs från arbets- och näringsmini-

steriets omkostnadsmoment till NTM-centralernas omkostnadsmoment.

Från arbets- och näringsbyråernas omkostnadsmoment 32.30.01 ska till utvecklings- och förvaltningscentret överföras sammanlagt 36.600.000 euro.

Momentöverföringarna till utvecklings- och förvaltningscentret kommer alltså att uppgå till totalt 38.362.000 euro. Överföringarna motsvarar sammanlagt 34 årsverken, varav 6 årsverken härrör sig från arbets- och näringsministeriets uppgifter, 16 årsverken från arbets- och näringsbyråernas uppgifter och 12 årsverken från utbildnings- och utvecklingscentret Salmias uppgifter.

Utvecklings- och förvaltningscentrets övriga omkostnadsanslag orsakar inga överföringar mellan olika moment. Resten av utvecklings- och förvaltningscentrets omkostnadsanslag fås genom att anslag som redan finns på NTM-centralernas omkostnadsmoment hänförs till centret.

De anslagsandelar som motsvarar NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas nuvarande fristående enheters löne- och andra utgifter ska hänföras till utvecklings- och förvaltningscentret.

Dessutom kommer den personal vid NTM-centralerna som sköter uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd att med tjänst och omkostnader och andra kostnader motsvarande lönen förflyttas till utvecklings- och förvaltningscentret. De omkostnadsanslag som hänför sig till de personresurser på 490 årsverken som överförs från NTM-centralerna och de fristående enheterna och de anslag som motsvarar övriga kostnader, sammanlagt 76.400.000 euro, kommer att anvisas utvecklings- och förvaltningscentret.

Sammanlagt kommer utvecklings- och förvaltningscentret att ha resurser på 524 årsverken och till centret kommer att överföras från olika moment och anvisas sammanlagt 114.762.000 euro.

#### **4.2 Konsekvenser för myndigheterna**

Centraliseringen av förvaltnings- och utvecklingsuppgifterna gör det möjligt för

NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna att koncentrera sig på att sköta sin kärnuppgift. Centraliseringen förenhetligar förfarandena i förvaltnings- och utvecklingsuppgifterna och ökar produktiviteten genom att främja bästa praxis. Med hjälp av centraliseringen är det möjligt att garantera en god skötsel av förvaltnings- och utvecklingsuppgifterna samt utbetalnings- och återkravsuppgifterna, trots att personresurserna minskar.

Utvecklings- och förvaltningscentrets personal ska utgöras av de personer som vid arbets- och näringsministeriet, utbildnings- och utvecklingscentret Salmia samt NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna sköter de uppgifter som överförs när centret inrättas, oberoende av om personalen har en fast tjänst eller arbetar i ett tjänsteförhållande för viss tid. Befattningsbeskrivningarna för de tjänstemän som delvis sköter uppgifter som överförs försöker man utforma så att till utvecklings- och förvaltningscentret i regel överförs sådan personal som med hela sin arbetsinsats sköter utbetalnings-, utvecklings- och förvaltningsuppgifter.

De uppgifter som överförs från arbets- och näringsministeriet till utvecklings- och förvaltningscentret utgör sammanlagt 6 årsverken, vilket motsvarar arbetsinsatsen av dem som arbetar med uppgifter som förhandlingsmyndighet, styrningsuppgifter inom personalförvaltningen, användar- och stöduppgifter i anslutning till informationssystemet för offentliga arbetskraftstjänster samt utvecklingsuppgifter.

Från arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter Salmia, som ska läggas ned, övergår hela personalen, sammanlagt 12 årsverken, till utvecklings- och förvaltningscentret.

Från NTM-centralerna förflyttas sådana personer motsvarande 400 årsverken som arbetar vid förvaltningsenheterna, personer som arbetar med administrativa uppgifter inom ansvarsområdena och personer som arbetar i utbetalningsområdena. Dessutom förflyttas personalen vid de riksomfattande fristående enheterna vid NTM-centralerna i Österbotten och Södra Savolax, sammanlagt 90 årsverken.

Moment från vilket överförs till moment 32.01.02/NTM-centralernas omkostnader	Uppgifter som överförs	Årsverken som är föremål för överföringar	Anslag som överförs
32.01.01 Arbets- och näringsministeriets omkostnader	Från arbets- och näringsministeriet <ul style="list-style-type: none"> <li>Uppgifterna som förhandlingsmyndighet för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna och styrningsuppgifter inom personalförvaltningen</li> <li>användarservice- och stöduppgifter i anslutning till informationssystemet för offentliga arbetskraftstjänster (URA)</li> </ul>	6	400.000 € (lönekostnader 385.000 € och andra utgifter 15.000 €)
32.01.01 Arbets- och näringsministeriets omkostnader	Utbildnings- och utvecklingscentret Salmia (utvecklingsuppgifter)	12	1.362.000 € (lönekostnader 700.000 € och andra utgifter 662.000 €)
Arbets- och näringsbyråernas omkostnader 32.30.01	Från arbets- och näringsbyråerna <ul style="list-style-type: none"> <li>administrativa uppgifter</li> </ul>	16	36.600.000 € (lönekostnader 700.000 € och andra utgifter 35.900.000 €)
Sammanlagt		34	38.362.000 €

Uppgifter som överförs	Årsverken som är föremål för överföringar	Anslag som redan finns under NTM-centralernas anslagsmoment och som anvisas utvecklings- och förvaltningscentret.
Från NTM-centralerna <ul style="list-style-type: none"> <li>förvaltningsenheternas uppgifter</li> <li>administrativa uppgifter inom ansvarsområdena</li> <li>utbetalningsuppgifter (6 utbetalningsområden)</li> </ul>	400	57.000.000 €, varav  18.000.000 € lönekostnader och 39.000.000 € andra utgifter
Från NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas riksomfattande fristående enheter <ul style="list-style-type: none"> <li>uppgifterna vid enheten för kommunikationstjänster (NTM-centralen i Österbotten)</li> <li>ekonomi- och personalförvaltningsenhetens uppgifter (NTM-centralen i Södra Savolax)</li> <li>informationsförvaltningsenhetens uppgifter (NTM-centralen i Södra Savolax)</li> <li>uppgifterna vid enheten för informationsförvaltningstjänster (NTM-centralen i Södra Savolax)</li> </ul>	90	19.400.000 € (5.400.000 € i lönekostnader och 14.000.000 € i andra utgifter)
	490	76.400.000 €

- Utvecklings- och förvaltningscentrets personalresurser totalt 524 årsverken.
- Anslag som överförs till och anvisas utvecklings- och förvaltningscentret totalt 114.762.000 euro.

Tjänsteöverföringarna genomförs som omstrukturering av funktioner inom statsförvaltningen enligt 5 a § i stats tjänstemannalagen. Tjänsteförflyttningarna ska i princip genomföras utan att tjänstestället ändras, på så sätt att den personal som förflyttas fortsätter att arbeta vid samma NTM-central eller arbets- och näringsbyrå som tidigare. Även tjänsteställena för de personer som förflyttas från Salmia och arbets- och näringsministeriet förblir desamma. Utvecklings- och förvaltningscentret ska vara en nätverkande arbetsplats på många ställen under samma ledning, där arbetet sköts från många olika ämbetsverk. Arbets sättet ska stämma överens med det arbetssätt som tillämpas av de nuvarande fristående enheterna, som arbetar på många ställen, och av utbildnings- och utvecklingscentret Salmia.

Den personal som flyttar från NTM-centralerna gör det inom samma lönesystem. Däremot övergår den personal som flyttar från arbets- och näringsministeriet, Salmia och arbets- och näringsbyråerna från ett lönesystem till ett annat. Det tjänste- och arbetskollektivavtal som gäller NTM-centralernas lönesystem ändras så att utvecklings- och förvaltningscentret införs i dess tillämpningsområde. Ändringen förutsätter överenskommande med personalorganisationerna. Säkerställandet av lönenivån för de tjänstemän som förflyttas bestäms i enlighet med vad som har överenskommit i arbets- och tjänstekollektivavtalen. Detta gäller också dem som förflyttas från arbets- och näringsministeriet, Salmia och arbets- och näringsbyråerna.

Centraliseringen av förvaltnings- och utvecklingsuppgifterna samt utbetalnings- och återkravsuppgifterna ger den personal som sköter dessa uppgifter bättre möjligheter till kompetensutveckling och lärande. En mer professionell skötsel av förvaltningsuppgifterna har utan vidare positiva konsekvenser för produktiviteten. Inrättandet av utbetalningsområden inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde vid ingången av 2013 har redan gett erfarenheter som stärker denna uppfattning.

Den arbetsgrupp som har berett inrättandet av en utvecklings- och förvaltningsenhet uppskattar att i och med att projektet genom-

förs kan NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas ekonomi- och personalförvaltningsuppgifter skötas väl samtidigt som en minskning på 80–100 årsverken genomförs fram till år 2017.

I samband med centraliseringslösningarna förenhetligas processerna inom förvaltningen. Dessutom väljs och sprids bästa praxis. De anställdas befattningsbeskrivningar förenhetligas och de administrativa uppgifterna tas bort från sådana anställda för vilka de administrativa uppgifterna utgör en bråkdel av befattningsbeskrivningen. På grund av förvaltningspersonalens åldersstruktur uppnås en besparing på 60 årsverken genom att de tjänster som innehafts av personer som går i pension lämnas otillsatta och en besparing på 40 årsverken genom att de tjänster som innehafts av personer som är tjänstlediga eller har slutat lämnas otillsatta.

### 4.3 Samhälleliga konsekvenser

De uppgifter som överförs till det utvecklings- och förvaltningscenter som ska inrättas, är till stor del sådana interna förvaltningstjänster inom NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas myndighetsnätverk som inte direkt märks och inte har betydelse för NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas kunder.

## 5 Beredningen av propositionen

### 5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Inrättandet av utvecklings- och förvaltningscentret har beretts som ett projekt inom programmet Iskukykyinen ELY (slagkraftig NTM-central). En projektgrupp för att bereda utvecklings- och förvaltningscentret tillsattes för tiden 21.3.2013–31.12.2014 i syfte att inrätta utvecklings- och förvaltningscentret och starta verksamheten tidigast våren 2014.

Riktlinjerna för de frågor som projektgruppen fört fram har dragits i NTM-centralernas ledningsgrupp, som består av de styrande ministeriernas kanslichefer. Dessutom har projektgruppen styrts av gruppen för beredning av administrativa ärenden för NTM-centralernas ledningsgrupp. I berednings-

gruppen ingår representanter för alla de organisationer som styr NTM-centralerna.

Ordförande för projektgruppen har varit arbets- och näringsministeriets personal- och förvaltningsdirektör Mikko Salmenoja och projektchef har varit förvaltningsdirektör Taina Vuorinen från NTM-centralen i Egentliga Finland. De övriga 10 medlemmarna i projektgruppen är från arbets- och näringsministeriet, olika NTM-centraler, arbets- och näringsbyråer, NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas gemensamma ekonomi- och personalförvaltningsenhet, Löntagarorganisationen Pardia rf, Julkisanalan koulu-tettujen neuvottelujärjestö JUKO ry samt Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf.

Projektgruppen har som sina sakkunniga hört representanter för de organisationer som styr NTM-centralerna. Från arbets- och näringsministeriet har hörts representanter för avdelningen för kunskapshantering, regionavdelningen samt personal- och förvaltningsenheten. Projektgruppen har dessutom hört representanter för miljöministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket. Som representanter för NTM-centralerna har av projektgruppen hörts NTM-centralernas överdirektörer, förvaltningsdirektörer, utbetalningschefer, strategichefer och ledningen för de fristående enheterna (enheten för informationsförvaltningstjänster, informationsförvaltningsenheten, ekonomi- och personalförvaltningsenheten, enheten för kommunikationstjänster). Projektgruppen har också hört NTM-centralerna i Södra Savolax och Österbotten. NTM-centraler, som har fristående enheter.

Projektgruppen har förhandlat med finansministeriet om uppgiften som förhandlingsmyndighet för utvecklings- och förvaltningscentret samt om överföringen av uppgifterna vid regionförvaltningens enhet för informationsförvaltningstjänster till utvecklings- och förvaltningscentret.

Projektgruppen har presenterat projektet och hört synpunkter genom att träffa arbets- och näringsbyråernas direktörer, expertgrupper vid NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna, såsom kundrelationschefer.

Från och med november 2013 har som stöd för projektgruppen tillsatts sammanlagt sju expertteam, dvs. expertteamen för allmän förvaltning, personalförvaltning, informationsförvaltning, ekonomiförvaltning, utbetalningsuppgifter, verksamhetsutveckling och kommunikation. Samtliga expertteam har under tiden 15.11.2013–15.5.2014 arbetat med att granska de centrala processerna. De utarbetade i februari 2014 preliminära förslag till överföring av de centrala processerna inom de till expertteamet anvisade uppgiftsområdena till utvecklings- och förvaltningscentret, om resursbehoven för, organiseringen och verkställandet av de uppgifter som ska överföras. De finslipade förslagen från varje expertteam utarbetades fram till maj 2014. Ordförandena och medlemmarna i expertteamen är i regel representanter för arbets- och näringsministeriet, NTM-centralerna, arbets- och näringsbyråerna samt NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas fristående enheter.

Expertteamet för den allmänna förvaltningen har granskat de centrala processerna inom den allmänna förvaltningen, såsom intern revision, lokalförvaltning, omkostnadsupphandling, dokumentförvaltning och kontorstjänster, för att koncentrera uppgifterna till utvecklings- och förvaltningscentret. I expertteamet för den allmänna förvaltningen har till skillnad från de övriga expertteamen inte funnits någon representant för arbets- och näringsministeriet.

Expertteamet för personalförvaltningen har utvärderat de centrala processerna inom personalförvaltningen och utarbetat ett förslag om överföringen av uppgifterna inom personalförvaltningen till utvecklings- och förvaltningscentret. Centrala processer som granskats inom personalförvaltningen är bland annat förhandlings- och verkställighetsuppgifter i anslutning till kollektivavtal, tillämpningen av personalpolitiken, styrningen av personalplaneringen, arbetarskyddet, välbefinnande i arbetet och samarbetet med företagshälsovården.

Expertteamet för informationsförvaltningen har granskat styrningen av NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas informationsförvaltning, ordnandet och produktionen av informationsteknik och elektroniska tjäns-

ter samt utvecklingsverksamhet som gäller informationsteknik, elektroniska tjänster och system. Vid granskningen har också beaktats tillhandahållandet av tjänster för regionförvaltningsverken och magistraterna.

Expertteamet för ekonomiförvaltningen har granskat ekonomiförvaltningens processer, såsom utarbetandet av ett förslag till arbetsfördelning mellan utvecklings- och förvaltningscentret samt NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. I arbetet har beaktats samarbetet med servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning samt statens gemensamma krav på ekonomi- och personalförvaltningens processer och det datasystem (det s.k. Kieku-projektet) som stöder dem.

Expertteamet för utbetalningsuppgifter har utvärderat de uppgifter som sköts vid NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna för utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Expertteamet har utarbetat ett förslag om de uppgifter som gäller utbetalning och uppgifter med nära anknytning till utbetalning som det är ändamålsenligt att överföra till utvecklings- och förvaltningscentret.

Expertteamet för utveckling av verksamheten har utvärderat processerna för utveckling av kompetensen, sakkunskapen, arbetet och arbetsenheterna vid NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna samt utarbetat ett förslag om överföring av utvecklingsuppgifterna till utvecklings- och förvaltningscentret. I expertteamet har funnits en representant för Salmia.

Expertteamet för kommunikation har utvärderat processerna i NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas kommunikation och utarbetat ett förslag om överföring av kommunikationsuppgifterna till utvecklings- och förvaltningscentret.

## **5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats**

Om utkastet till proposition begärdes yttranden av kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, miljö-

ministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Livsmedelssäkerhetsverket, Trafikverket, Migrationsverket, Landsbygdsverket och Tekes, närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna, Salmia, landskapsförbunden, Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf och Löntagarorganisationen Pardia rf. Dessutom begärdes yttrande av delegationen för regional- och strukturpolitik.

Bland de organisationer som styr NTM-centralerna lämnades yttrande av miljöministeriet, Landsbygdsverket och Evira. Bland de styrande organisationerna har kommunikationsministeriet, Migrationsverket och Tekes meddelat att de inte har något att yttra med anledning av propositionen.

Miljöministeriet har i sitt yttrande motsatt sig att ett center av typen centralt ämbetsverk inrättas. Enligt miljöministeriets åsikt bör besparingarna i första hand gälla förvaltningen och därför bör inte de i propositionen beskrivna personresurserna avsättas till utvecklings- och förvaltningscentret. Enligt miljöministeriet bör för styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret inrättas en särskild grupp bestående av alla organisationer som styr NTM-centralerna och utvecklings- och förvaltningscentrets styrroll bör förtydligas.

Bland de övriga ministerierna som lämnade ett yttrande, uttalade sig finansministeriet om utvecklings- och förvaltningscentrets organisatoriska ställning, direktörens roll, styrningen av regionförvaltningsverkens, magistraternas, NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas informationsförvaltnings-tjänster i samarbete mellan finansministeriet och arbets- och näringsministeriet och särskilt om den till utvecklings- och förvaltningscentret övergående personalens roll i förändringssituationen.

Justitieministeriet ansåg det viktigt att söka ändring i utvecklings- och förvaltningscentrets beslut inte koncentreras till en namngiven förvaltningsdomstol. Den behöriga förvaltningsdomstolen bör bestämmas med stöd av den allmänna bestämmelsen i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Bland NTM-centralerna lämnades yttrande av centralerna i Södra Savolax, Tavastland, Sydöstra Finland, Kajanaland, Mellersta Fin-



land, Lappland, Birkaland, Österbotten, Norra Karelen och Norra Österbotten. NTM-centralerna underströk i sina yttranden framför allt vikten av en tydlig arbetsfördelning mellan NTM-centralerna och utvecklings- och förvaltningscentret.

I två yttranden fästes särskilt uppmärksamhet vid de uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av stöd och understöd. Enligt det ena yttrandet bör alla utbetalningar, också sådana utbetalningar som inte i propositionen föreslås bli centraliserade, omedelbart centraliseras. Enligt det andra yttrandet försvårar förfarandet enligt vilken utbetalningar sköts enligt tre olika modeller skötseln av dem. Med tre modeller hänvisas det till att utbetalningsuppgifter förutom vid utvecklings- och förvaltningscentret ska skötas vid de fyra NTM-centraler som ansvarar för strukturfondsutbetalningarna och de nationella företagsstöden samt fortsättningsvis vid de femton NTM-centralerna.

En NTM-central som lämnade ett yttrande ansåg inte att produktivitetförväntningarna med anledning av centraliseringen av utbetalningsärendena är realistiska.

Södra Österbottens, Österbottens, Norra Karelens och Nylands arbets- och näringsbyråer lämnade också yttranden om propositionen. En arbets- och näringsbyrå ansåg propositionen nödvändig. Två av arbets- och näringsbyråerna ansåg att det är problematiskt att utvecklings- och förvaltningscentret företrar ärenden som arbets- och näringsbyråerna ska besluta om.

Salmia föreslog i sitt yttrande preciseringar där Salmias verksamhet som en aktiv producent av utvecklingstjänster bättre kommer fram. Enligt Salmias åsikt bör också utvecklings- och förvaltningscentret ha en egen verksamhetsidé liksom NTM-centralerna.

Bland landskapsförbunden lämnades yttrande av Södra Karelens, Södra Österbottens, Kajanalands, Mellersta Finlands, Kymmene-dalens, Birkalands, Norra Karelens, Norra Österbottens och Nylands förbund. Fyra av de landskapsförbund som lämnade ett yttrande ansåg att inrättandet av utvecklings- och förvaltningscentret är välmotiverat eller nödvändigt i det nuvarande ekonomiska läget och ansåg att inrättandet av utvecklings- och

förvaltningscentret främjar att NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna koncentrerar sig på sina kärnuppgifter. Två landskapsförbund kritiserade den statliga regionförvaltningen och avsaknaden av en helhetssyn och ansåg att det är nödvändigt att förtydliga regionförvaltningen. Tre landskapsförbund föreslog sitt eget landskap som placeringsort för utvecklings- och förvaltningscentret och ett landskapsförbund skulle ha önskat att remissyttranden hade begärts innan placeringen av utvecklings- och förvaltningscentret behandlades i koordineringsgruppen för regionalisering.

Personalorganisationerna Pardia rf, JUKO ry och JHL lämnade var sitt yttrande. JHL var mest positiv i sitt yttrande. Enligt JHL är propositionen i huvudsak bra och personalen har från början tagits med i beredningen. Enligt JHL:s synpunkt är också produktionsförväntningarna på utvecklings- och förvaltningscentret realistiska.

Pardia rf och JUKO ry hänvisade till den brådskande tidtabellen för propositionen. Pardia rf anser att utvecklings- och förvaltningscentrets juridiska ställning samt arbetsfördelningen mellan NTM-centralerna och utvecklings- och förvaltningscentret är oklara. Dessutom fäster Pardia rf i sitt yttrande uppmärksamhet vid att en bedömning av konsekvenserna för jämställdhet saknas. Enligt Pardia rf:s åsikt bör inga snabba beslut fattas i organiseringen av regionförvaltningen. Tidtabellen för utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhetsstart bör övervägas på nytt med beaktande av att den 1 mars 2015 är den målsatta starttidpunkten för statsrådets förvaltningsenhet samt ansvarsområdet för regionförvaltningsverkens förvaltnings- och utvecklingstjänster.

JUKO ry tog i sitt yttrande upp den omständigheten att det för NTM-centralernas personal har föreslagits att utvecklings- och förvaltningscentret ska organiseras enligt storregionerna för strukturfonderna. Det är oklart vilken konsekvens denna organisering kommer att ha för personalens juridiska ställning och tjänsteställena.

Två av medlemmarna i delegationen för regional- och strukturpolitik yttrade sig om propositionen. I yttrandena tas upp att personalen bör involveras i den förändring som in-

rättandet av utvecklings- och förvaltningscenter medför.

Med anledning av yttrandena har 3 a §, som gäller utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter, och detaljmotiveringen till paragrafen preciserats. I synnerhet utvecklings- och förvaltningscentrets styrningsroll har utifrån yttrandena preciserats till att gälla allmänna administrativa uppgifter och tillämpningen av dem vid NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. Också den uppgift som gäller skötseln av utbetalningar har preciserats genom att den styrningsroll i anslutning till utbetalningsärenden som förekom i utkastet har strukits som obehövlig.

Med anledning av finansministeriets yttrande har strukturen för styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret preciserats genom att bestämmelser om styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret i sin helhet har införts i 7 a §. Jämfört med det utkast som sändes på remiss har styrningen av informationsförvaltningstjänsterna preciserats i propositionen och författningen är förenlig med det projekt för att reformera styrningen av regionförvaltningsverken och NTM-centralerna som bereds vid finansministeriet. Dessutom har propositionen preciserats i fråga om personalkonsekvenserna och i propositionen har slopats 5 b §, som fanns i utkastet, om förordnande för en tjänsteman vid utvecklings- och förvaltningscentret att sköta uppgifter för en NTM-central och vice versa. Till propositionen har i stället för bestämmelsen om förordnande att utföra uppgifter, med beaktande av finansministeriets yttrande fogats en övergångsbestämmelse som gäller utbetalningspersonalens behörighet. Vissa av finansministeriets anmärkningar om ekonomiska konsekvenser och anpassningen till uppgiften som förhandlingsmyndighet har såvitt möjligt besvarats i motiveringen till lagen.

Med anledning av justitieministeriets yttrande har i propositionen strukits det förslag enligt vilket besvär över utvecklings- och förvaltningscentrets beslut, med avvikelse från huvudregeln i 12 § i förvaltningsprocesslagen (586/1996), skulle koncentreras till en förvaltningsdomstol. Denna förvaltningsdomstol skulle ha varit den förvaltningsdom-

stol till vars domkrets utvecklings- och förvaltningscentrets placeringsort skulle ha hört.

Propositionens förslag om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice har preciserats genom att 12 kap. 8 § i den lagen har utvidgats så att paragrafen i större omfattning kan tillämpas vid utvecklings- och förvaltningscentret.

I motiveringen har också beaktats behovet av en tydlig arbetsfördelning mellan NTM-centralerna och utvecklings- och förvaltningscentret, vilket togs upp i NTM-centralernas yttranden. Detta behov uppfylls i fortsättningen såvitt möjligt också i beredningen av statsrådets förordning.

Såväl 3 a § om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter som motiveringen i sin helhet har förtydligats så att utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter och styrningsroll inte på något sätt sträcker sig till eller verkar sträcka sig till styrning av förvaltningsområdet.

Eftersom vissa remissorgan har motsatt sig att ett nytt centralt ämbetsverk ska inrättas, har i motiveringen i någon mån förtydligats utvecklings- och förvaltningscentrets organisatoriska ställning som arbetsgivarämbetsverk i enlighet med den statsfinansiella bokföringen.

## **6 Samband med andra propositioner**

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den. Arbets- och näringsministeriet lägger fram ett förslag till komplettering av budgetpropositionen för 2015 och inför de anslagsöverföringar som hänför sig till denna proposition i sitt kompletteringsförslag.

## DETALJMOTIVERING

**1 Lagförslag****1.1 Lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna**

**1 §. Lagens tillämpningsområde.** Tillämpningsområdet i 1 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna utvidgas till att utöver närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna som lyder under dem, också omfatta frågor som gäller utvecklings- och förvaltningscentret. Centret ska vara behörigt i hela landet.

**3 a §. Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter.** Till lagen fogas en ny 3 a § om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter. Enligt 1 mom. ska utvecklings- och förvaltningscentret sköta NTM-centralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningsuppgifter, ge allmänna administrativa anvisningar och styra tillämpningen av dem vid NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna.

En betydande del av utvecklingsuppgifterna ska utgöras av de förvaltningsutvecklingsuppgifter som överförs från Salmia. Centret ska sköta utvecklingsuppgifterna genom att själv producera tjänster och genom att skaffa dem av utomstående serviceproducenter.

Utvecklings- och förvaltningscentret ska ge allmänna administrativa anvisningar framför allt inom ekonomi och personalförvaltning, såsom ekonomistadga, datastyrningsplan för dokumentförvaltningen, resereglemente, datasäkerhetsanvisning och personalförvaltningens anvisningar. Till styrningsuppgiften hör också uppgifterna som förhandlingsmyndighet för utvecklings- och förvaltningscentrets egen del och för NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas del samt också styrningen av myndighetsnätverket i frågor som gäller lönesystemet.

Enligt 2 mom. ska utvecklings- och förvaltningscentret styra och sköta uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd som

beviljats av NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna. Om dessa uppgifter ska föreskrivas särskilt i de förvaltningsområdes-specifika författningarna. I denna proposition föreslås det att till utvecklings- och förvaltningscentret överförs de uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av stöd och understöd som det föreskrivs om i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (1296/2002), lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012), lagen om främjande av integration (1386/2010) och lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013).

Enligt 3 mom. ska utvecklings- och förvaltningscentret för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyrån kunna föredra för avgörande förvaltningsärenden som närmare bestämts genom förordning. Ärenden som enligt förordning av statsrådet ska kunna beredas av utvecklings- och förvaltningscentret ska inte vara överklagbara förvaltningsbeslut som meddelas förvaltningens kund. Det ska kunna föreskrivas att ekonomi- och personalförvaltningsbeslut i stor utsträckning föredras av utvecklings- och förvaltningscentret. Utvecklings- och förvaltningscentret ska t.ex. kunna lägga fram ett förslag till beslut om tjänsteutnämning, fastän en utnämning enligt 12 § i lagen görs av direktören för ett ansvarsområde vid en NTM-central eller av direktören för en NTM-central, beroende på om det är fråga om utnämning av en person som ska placeras i ett ansvarsområde eller en person som ska placeras direkt under överdirektören i en enhet utanför ansvarsområdena.

Enligt 4 mom. får närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter och förfaranden utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning ska utfärdas närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets ekonomi- och personaluppgifter, allmänna förvaltningsuppgifter samt om de informationsförvaltningstjänster som utvecklings- och för-

valtningscentret ska producera också för regionförvaltningsverken och magistraterna och för vilkas vidkommande utvecklings- och förvaltningscentret förutom av arbets- och näringsministeriet också ska styras av finansministeriet.

**4 §. *Organisering av närings-, trafik- och miljöcentralerna och av utvecklings- och förvaltningscentret.*** Enligt paragrafens 1 mom. får närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter och förfaranden utfärdas genom förordning av statsrådet. I en förordning ska utfärdas närmare bestämmelser om bl.a. de administrativa uppgifter som utvecklings- och förvaltningscentret ska sköta för NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråerna räkning och om vilka personalförvaltningsbeslut utvecklings- och förvaltningscentret ska föredra för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna för avgörande.

**6 §. *Allmän administrativ styrning.*** I paragrafen ska tillfogas att utöver den allmänna styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna också den allmänna administrativa styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret ankommer på arbets- och näringsministeriet.

**7 a §. *Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret.*** Till lagen fogas en ny 7 a §, där det föreskrivs om styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret. För utvecklings- och förvaltningscentret ska inte utarbetas något självständigt strategidokument utan centret ska uppfylla de strategiska målen för närings-, trafik- och miljöcentralerna i tillämpliga delar.

Enligt 2 mom. ska arbets- och näringsministeriet bestämma de allmänna administrativa resultatmålen för utvecklings- och förvaltningscentret. Den allmänna administrativa styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret ska vara lättare än resultatstyrningen av NTM-centralerna och den ska motsvara det sätt att ställa upp mål som arbets- och näringsministeriet tillämpar i styrningen av de riksomfattande fristående enheterna. De ministerier och centrala ämbetsverk som ansvarar för den förvaltningsområdesspecifika styrningen av NTM-centralerna ska styra utvecklings- och förvaltningscentret inom sina respektive ansvarsområden. De utbetal-

ningsuppgifter som sköts av utvecklings- och förvaltningscentret hör till såväl förvaltningsområdenas processer som utvecklings- och förvaltningscentrets utbetalningsprocess. Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret förändrar inte förhållandena när det gäller styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna, som det föreskrivs om i 8 § 1 mom.

Enligt 3 mom. i paragrafen ska arbets- och näringsministeriet och finansministeriet tillsammans styra utvecklings- och förvaltningscentrets informationsförvaltningstjänster och bestämma resultatmålen för dem. De uppgifter som behövs för styrningen och uppföljningen av informationsförvaltningstjänsterna ska vara tillgängliga separat från andra uppgifter som gäller utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet och ekonomi.

Enligt 4 mom. i paragrafen ska närmare bestämmelser om innehållet i och förfarandena för styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret få utfärdas genom förordning av statsrådet.

**8 §. *Styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet.*** Paragrafens 1 mom. ska i den finska språkdräkten ändras i enlighet med ändringen av inrikesministeriets namn och i den finska och den svenska språkdräkten i enlighet med ändringen av undervisningsministeriets namn. Samtidigt ändras paragrafens rubrik så att paragrafen avviker från 7 a § som gäller styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret.

**9 a §. *Ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret.*** Till lagen fogas en ny 9 a §, där det föreskrivs om ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret. Utvecklings- och förvaltningscentret leds av centrets direktör, som ansvarar för att centrets verksamhet leder till resultat.

Utvecklings- och förvaltningscentret ska till stöd för ledningen ha en ledningsgrupp, som bistår utvecklings- och förvaltningscentrets direktör (och cheferna för dess enheter) i vittsyftande och principiellt viktiga ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet. Huruvida de ärenden som behandlas i ledningsgruppen är vittsyftande och principiellt viktiga är en fråga som förutom ur utvecklings- och förvalt-

ningscentrets perspektiv också ska bedömas utifrån de konsekvenser de har för NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråerna samt för deras kunder och intressenter.

**10 §. Beslutanderätt.** Till paragrafen ska fogas ett nytt 2 mom., enligt vilket direktören för utvecklings- och förvaltningscentret ska avgöra ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet, om inte något annat bestämts eller i arbetsordningen föreskrivits. Eftersom utvecklings- och förvaltningscentret i personal- och förvaltningsärenden på ett sätt som närmare bestäms, i vissa ärenden, såsom vid tjänsteutnämningar, ska ha en beredande uppgift, kan direktören för utvecklings- och förvaltningscentret inte ha beslutanderätt, t.ex. vid tjänsteutnämningar som gäller NTM-centralernas personal, där NTM-centralens direktör enligt 12 § har beslutanderätt.

Till 10 § ska fogas ett nytt 3 mom., enligt vilket direktören för utvecklings- och förvaltningscentret ska ha rätt att avgöra ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet.

**11 §. Närings-, trafik- och miljöcentralens samt utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.** Till paragrafen ska fogas ett nytt 2 mom. där det föreskrivs om utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning. I arbetsordningen för utvecklings- och förvaltningscentret bestäms om hur centrets funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret ska besluta om arbetsordningen. Paragrafens rubrik föreslås också bli ändrad.

**12 a §. Tillsättning av tjänster vid utvecklings- och förvaltningscentret.** Till lagen ska fogas en ny 12 a § om tillsättning av tjänster vid utvecklings- och förvaltningscentret.

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret ska utnännas för viss tid. Direktören för centret ska utnännas av arbets- och näringsministeriet. Den övriga personalen vid utvecklings- och förvaltningscentret ska utnännas av direktören för utvecklings- och förvaltningscentret. Om behörighetsvillkoren för tjänsterna vid utvecklings- och förvaltningscentret ska föreskrivas genom förordning av statsrådet.

**23 §. Serviceenhet för den språkliga minoriteten.** I paragrafens 1 mom. om serviceenhet för den språkliga minoriteten ska tilläggas att förutom närings-, trafik- och miljöcentralerna också utvecklings- och förvaltningscentret, för uppgifter inom sitt verksamhetsområde ska kunna ha en särskild serviceenhet som betjänar regionens finsk- eller svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen, dess samiska minoritet. Utvecklings- och förvaltningscentret ska också sköta uppgifter som gäller utbetalning av stöd och understöd som beviljats av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna. Utvecklings- och förvaltningscentrets kundservice ska ordnas på det sätt som förutsätts i grundlagen och språklagstiftningen genom att det som en del av den övriga enheten inrättas en svensk servicegrupp i anslutning till NTM-centralen i Österbotten eller någon annan tvåspråkig NTM-central. Gruppen, som ska tillhandahålla riksomfattande service, ska fungera på motsvarande sätt som de svenska servicegrupperna för strukturfonderna vid NTM-centralerna i Österbotten och Nyland, som det föreskrivs om i 27 § i statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna. För att trygga att de språkliga rättigheterna tillgodoses ska vid behov inrättas en särskild serviceenhet för den språkliga minoriteten.

**24 §. Företrädande av staten.** Till paragrafen ska fogas ett nytt 2 mom. enligt vilket utvecklings- och förvaltningscentret kärar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som har föreskrivits höra till dess uppgifter, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen inom förvaltningsområdet gör det. Förslaget motsvarar bestämmelsen i 1 mom. som gäller NTM-centralerna. Ärenden där det kan vara ändamålsenligt att det ministerium eller det centrala ämbetsverk som svarar för styrningen inom förvaltningsområdet företräder staten, är ärenden som gäller utbetalning, övervakning och återkrav av understöd inom förvaltningsområdet. Däremot är utvecklings- och förvaltningscentrets övriga uppgifter till sin natur allmänt administrativa

uppgifter. För deras del kan arbets- och näringsministeriet utnyttja sin möjlighet att företräda utvecklings- och förvaltningscentret i ett ärende.

**25 §. Avgiftsbelagda prestationer.** I paragrafen ska tilläggas att lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) gäller i fråga om utvecklings- och förvaltningscentrets avgiftsbelagda prestationer. Det ska också tilläggas att genom förordning av statsrådet ska föreskrivas om avgifterna för utvecklings- och förvaltningscentrets prestationer liksom om avgifterna för närings-, trafik- och miljöcentralernas prestationer.

**26 §. Ändringssökande.** I paragrafen ska tilläggas att i ett beslut av utvecklings- och förvaltningscentret får ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs om ändringssökande någon annanstans i lagstiftningen.

*I kraftträdande och övergångsbestämmelse.* Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2015.

Till lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna fogades genom en lag om ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna som trädde i kraft den 1 juli 2014 (489/2014) en ny 5 a §, enligt vilken en tjänsteman vid en närings-, trafik- och miljöcentral på begäran av en annan närings-, trafik- och miljöcentral för en bestämd tid om högst tre år, och utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras, kan ställas till förfogande för den central som framställt begäran. Med stöd av denna bestämmelse har den personal som vid en NTM-central sköter utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd anlitats flexibelt vid olika NTM-centraler. Denna 5 a § som gäller NTM-centralerna gäller inte förordnande att sköta uppgifter för utvecklings- och förvaltningscentret och inte förordnande för personal vid utvecklings- och förvaltningscentret att sköta uppgifter för NTM-centralen. För att utvecklings- och förvaltningscentrets utbetalningsuppgifter gradvis ska byggas upp som helhet, ska till lagen fogas en övergångsbestämmelse om behörigheten för den personal som sköter utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd. Med stöd av övergångsbestämmelsen ska de tjänstemän vid en NTM-central vars befatt-

ningsbeskrivning då utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd, under en övergångstid fram till den 31 mars 2016 kunna föredra motsvarande ärenden också för utvecklings- och förvaltningscentret för avgörande.

Enligt övergångsbestämmelsen ska också de tjänstemän vid utvecklings- och förvaltningscentret, vars befattningsbeskrivning då utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd, kunna föredra dessa ärenden för NTM-centralen för avgörande. Med hjälp av bestämmelsen möjliggörs ett fortsatt flexibelt anlitande av utbetalningspersonalen under övergångstiden, trots att en del av utbetalningarna överförs till utvecklings- och förvaltningscentret och utvecklings- och förvaltningscentret är fristående från NTM-centralerna och inte berörs av 5 a §. För närvarande kan en tjänsteman som sköter utbetalningsärenden vid en NTM-central, med stöd av ett förordnande att utföra uppgifter enligt 5 a § också föredra utbetalningsbeslut för en sådan NTM-central för avgörande som tjänstemannen inte står i anställningsförhållande till. När centraliseringen av utbetalningsuppgifterna framskrider och tjänstemännens uppgifter och anställningsförhållanden med hjälp av uppgiftsarrangemang förtydligas kommer det inte längre att finnas behov av att från utvecklings- och förvaltningscentret föredra beslut för NTM-centralen och vice versa.

## 1.2 Lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

**24 §. Statlig ersättning.** I paragrafen stryks den föråldrade hänvisningen till arbetskrafts- och näringscentralen. Arbets- och näringscentralerna lades ned i samband med totalreformen av den statliga regionförvaltningen i enlighet med 2 § i lagen om införande av lagstiftningen om statens regionförvaltningsreform (903/2009). Hänvisningen till den nedlagda arbets- och näringscentralen ersätts med en hänvisning till utvecklings- och för-

valtningscentret, till vilket överförs behörigheten att besluta om återkrav av statlig ersättning och om åtgärder med avseende på återkravet. Närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgift att bevilja ersättning för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 1.3 Lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice

#### 12 kap. Genomförande av offentlig arbetskrafts- och företagsservice och tillhörande samarbete

**8 §.** *Beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättningar.* Paragrafens 1 mom. ska ändras så att utvecklings- och förvaltningscentret ska sköta uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av de lönesubventioner, startpengar och tilläggsstöd som med stöd av denna lag beviljats av arbets- och näringsbyrån samt uppgifter som gäller kontroll av användningen av anslag som anvisats statliga ämbetsverk eller inrättningar. NTM-centralerna och utvecklings- och förvaltningscentret ska vara sådana statsbidragsmyndigheter som avses i statsunderstödslagen, vardera i ärenden som gäller återkrav av stöd och ersättningar som de har betalat. Med återkrav avses i detta sammanhang såväl övervakning av användningen av understöd och stöd som egentliga återkrav.

Bestämmelsen i 3 mom. om den skyddsandel som ska iakttas vid kvittning ska korrigeras på så sätt att det i stället för att hänvisas till de förmåner som arbets- och näringsbyrån senare betalar ut ska hänvisas till förmåner som arbets- och näringsbyrån senare beviljar. Ändringen har ingen praktisk betydelse, eftersom arbets- och näringsbyrån inte heller nu betalar förmåner utan beviljar dem.

I 4 mom. utvidgas bemyndigandet att utfärda förordning till att gälla också utvecklings- och förvaltningscentret. Enligt momentet utfärdas närmare bestämmelser om förfarandet när stöd och ersättningar söks, beviljas och betalas samt om den inbördes uppgiftsfördelningen mellan NTM-centralen, arbets- och näringsbyrån samt utvecklings-

och förvaltningscentret genom förordning av förordning av statsrådet.

#### 14 kap. Sökande av ändring

**1 §.** *Omprövningsbegäran och besvär.* Paragrafens 1 mom. ska ändras på så sätt att det ska föreskrivs om begäran av omprövning också av ett beslut som fattats av utvecklings- och förvaltningscentret. Omprövning av ett beslut som utvecklings- och förvaltningscentret fattat med stöd av denna lag begärs, om inte något annat föreskrivs i denna lag, enligt 7 a § i förvaltningslagen (434/2003), liksom omprövning av andra myndigheters beslut.

**2 §.** *Hur omprövningsbegäran och besvär inverkar på verkställigheten av beslut.* Till paragrafen ska fogas en bestämmelse om att ett också beslut som utvecklings- och förvaltningscentret i likhet med andra arbetskraftsmyndigheter fattat med stöd av denna lag får verkställas även om omprövning av beslutet har begärts eller besvär har anförts, om inte den myndighet som behandlar omprövningsbegäran eller besvärsmyndigheten beslutar något annat.

#### 1.4 Lag om främjande av integration

**44 §.** *Statens ersättning till kommunen.* Om ersättning till kommunen för de åtgärder som avses i lagen om främjande av integration (1386/2010) föreskrivs i 44 § 1 mom. Bestämmelsen ska ändras så att det är utvecklings- och förvaltningscentret som ska ersätta kostnaderna för anordnandet av de åtgärder som avses i lagen om främjande av integration.

**54 §.** *Utbetalning av ersättning.* Paragrafen ska ändras så att kommunen ska ansöka om sådan ersättning för anordnandet av de åtgärder som avses i lagen om integration genom en ansökan hos utvecklings- och förvaltningscentret.

**55 §.** *Skyldighet att betala tillbaka ersättning.* Paragrafens 1 och 3 mom. ska ändras så att utvecklings- och förvaltningscentret, i stället för NTM-centralen, kan bestämma att kommunen helt eller delvis ska betala tillbaka den ersättning som staten betalat.

**59 §. Arvodet till företrädaren och kostnader.** I paragrafen ska föreskrivas om utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet att betala arvode och kostnadsersättning till företrädare för barn.

**61 §. Utlämnande av uppgifter ur registret.** I paragrafen ska föreskrivas om utlämnande av uppgifter ur kommunanvisningsregistret. Bestämmelsen ska också gälla utvecklings- och förvaltningscentret, som utöver NTM-centralerna, Migrationsverket och Folkpensionsanstalten ska sköta uppgifter som grundar sig på denna lag.

**87 §. Rätt att få uppgifter.** Paragrafens 1 mom. ska ändras så att utöver de andra myndigheterna också utvecklings- och förvaltningscentret trots sekretessbestämmelserna ska ha rätt att av de andra organisationerna som sköter ärendet få den information som är nödvändig för att utföra uppgifterna.

### 1.5 Lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader

**4 §. Behörig myndighet.** I 4 § i lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) ska föreskrivas om NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenters behörighet i den myndighetsuppgift som tidigare har hört till NTM-centralen i Sydöstra Finland att fatta och verkställa beslut om sjömäns resekostnader.

**5 §. Ansökan och behandlingen av ansökan.** I paragrafens 1 mom. ska föreskrivas om lämnande av ansökan till utvecklings- och förvaltningscentret.

**6 §. Granskningsrätt.** I paragrafens 1 mom. ska föreskrivas om utvecklings- och förvaltningscentrets rätt att granska arbetsgivarens ekonomi och verksamhet för att utreda riktigheten av ansökan och det beslut som fattats. Utvecklings- och förvaltningscentret ska ha rätt att av särskilda skäl bemyndiga en av Centralhandelskammaren eller en handelskammare godkänd revisor att utföra granskningen. Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på den revisor som utför granskningen.

**9 §. Ändringssökande.** Paragrafens 1 mom. ändras så att ändring söks i enlighet med 7 a kap. i förvaltningslagen i ett beslut av utvecklings- och förvaltningscentret, i stället för i ett beslut av NTM-centralen i Sydöstra Finland.

### 1.6 Lag om upphävande av lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter

Lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter (Salmia) (646/2010) ska upphävas då Salmias uppgifter överförs till utvecklings- och förvaltningscentret.

## 2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:



*Lagförslag***1.****Lag****om ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) 1 §, rubriken för 4 § och 4 § 1 mom., 6 §, rubriken för 8 § och 8 § 1 mom., 11 §, 23 § 1 mom., 24–26 § samt fogas till lagen nya 3 a, 7 a och 9 a § och till 10 § nya 3 och 4 mom. samt en ny 12 a § som följer:

## 1 §

*Lagens tillämpningsområde*

I denna lag föreskrivs om närings-, trafik- och miljöcentralerna och om arbets- och näringsbyråerna som lyder under dem. Dessutom föreskrivs i denna lag om närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas gemensamma riksomfattande utvecklings- och förvaltningscenter. I fråga om övriga myndigheter som sköter uppgifter inom statens region- och lokalförvaltning föreskrivs särskilt.

## 3 a §

*Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter*

Utvecklings- och förvaltningscentret sköter närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas gemensamma utvecklings- och förvaltningsuppgifter, ger allmänna administrativa anvisningar och styr tillämpningen av dem vid närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- ja näringsbyråerna.

Utvecklings- och förvaltningscentret sköter dessutom uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd som beviljats av närings-, tra-

fik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna.

Utvecklings- och förvaltningscentret kan för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyrån föredra för avgörande förvaltningsärenden som närmare bestämts genom förordning.

Närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter och förfaranden får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 4 §

*Organisering av närings-, trafik- och miljöcentralerna och av utvecklings- och förvaltningscentret*

I fråga om antalet närings-, trafik- och miljöcentraler och deras verksamhetsområden, namn och verksamhetsställen och om utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhetsställe föreskrivs genom förordning av statsrådet.

## 6 §

*Allmän administrativ styrning*

Den allmänna administrativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna och

av utvecklings- och förvaltningscentret ankommer på arbets- ja näringsministeriet.

7 a §

*Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret*

Utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet tjänar närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas strategiska mål.

Arbets- och näringsministeriet bestämmer de allmänna administrativa resultatmålen för utvecklings- och förvaltningscentret. Inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inom sina egna ansvarsområden.

Arbets- och näringsministeriet och finansministeriet styr tillsammans utvecklings- och förvaltningscentrets informationsförvaltningstjänster och bestämmer resultatmålen för dem.

Närmare bestämmelser om innehållet i och förfarandena för styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

*Styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet*

Inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet inom sina egna ansvarsområden (*styrning av verksamheten*). Arbets- och näringsministeriet sörjer för styrningen av verksamheten när det gäller närings-, trafik- och miljöcentralernas gemensamma funktioner

och övriga åtgärder som behövs med tanke på en enhetlig verksamhet inom centralen.

9 a §

*Ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret*

Utvecklings- och förvaltningscentret leds av utvecklings- och förvaltningscentrets direktör, som ansvarar för att verksamheten leder till resultat.

Utvecklings- och förvaltningscentret har som stöd för ledningen en ledningsgrupp, som bistår vid beslutsfattandet om vittsyftande och principiellt viktiga ärenden vid utvecklings- och förvaltningscentret. Om ledningsgruppens sammansättning bestäms i utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.

10 §

*Beslutanderätt*

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret avgör ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet, om inte något annat bestäms eller i arbetsordningen föreskrivs.

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret har rätt att avgöra ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet.

11 §

*Närings-, trafik- och miljöcentralens samt utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning*

I arbetsordningen för en närings-, trafik- och miljöcentral bestäms om hur centralens förvaltning och funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören för närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om arbetsordningen.

I arbetsordningen för utvecklings- och förvaltningscentret bestäms om hur centrets funktioner ska ordnas samt om beredningen

och avgörandet av ärenden. Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret beslutar om utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.

Ett ansvarsområde inom en närings-, trafik- och miljöcentral kan vid behov ha en arbetsordning. I arbetsordningen kan det bestämmas närmare om hur funktionerna inom ansvarsområdet ska ordnas och om personalens uppgifter och tjänstgöringsorter. Chefen för ansvarsområdet beslutar om arbetsordningen för ansvarsområdet.

#### 12 a §

##### *Tillsättning av tjänster vid utvecklings- och förvaltningscentret*

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret utnämns av arbets- och näringsministeriet.

Den övriga personalen vid utvecklings- och förvaltningscentret utnämns av direktören för utvecklings- och förvaltningscentret.

Om behörighetsvillkoren för tjänsterna vid utvecklings- och förvaltningscentret föreskrivs genom förordning av statsrådet.

#### 23 §

##### *Serviceenhet för den språkliga minoriteten*

En närings-, trafik- och miljöcentral kan för uppgifter inom sitt verksamhetsområde ha en särskild serviceenhet som betjänar regionens finsk- eller svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametinglagen, dess samiska minoritet. En serviceenhet kan också inrättas vid utvecklings- och förvaltningscentret samt gemensamt för flera närings-, trafik- och miljöcentraler.

#### 24 §

##### *Företrädande av staten*

En närings-, trafik- och miljöcentral kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens

rätt och fördel i alla ärenden som hör till dess verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det. I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas rätt att föra målsägarens talan på statens vägnar föreskrivs särskilt.

Utvecklings- och förvaltningscentret kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens intresse och rätt i alla ärenden som särskilt föreskrivits för centret, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det.

Om ett ärende som omfattas av närings-, trafik- och miljöcentralens behörighet har avsevärda konsekvenser för två eller flera centralers verksamhetsområde, ska det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten besluta vilken central som ska vara statens representant i ärendet. Ändring i ministeriets beslut får inte sökas genom besvär.

Arbets- och näringsbyråerna kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till byråns verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten eller en företrädare för närings-, trafik- och miljöcentralen gör det.

#### 25 §

##### *Avgiftsbelagda prestationer*

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralens, utvecklings- och förvaltningscentrets samt arbets- och näringsbyråns avgiftsbelagda prestationer och storleken på avgifterna gäller lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

I fråga om avgifterna för närings-, trafik- och miljöcentralernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets prestationer föreskrivs genom förordning av statsrådet.

## 26 §

*Ändringsökande*

I ett beslut av en närings-, trafik- och miljöcentral, av utvecklings- och förvaltningscentret och av en arbets- och näringsbyrå får ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs om ändringsökande någon annanstans i lagstiftningen.

—————  
Denna lag träder i kraft den 20 .

De tjänstemän vid en närings-, trafik- och miljöcentral vars befattningsbeskrivning omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och

återkrav av understöd, kan när utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds, som tjänstemän vid närings-, trafik- och miljöcentralen fram till den 31 mars 2016 fortsätta att föredra dessa beslut för utvecklings- och förvaltningscentret för avgörande utan särskilt beslut eller förordnande.

De tjänstemän vid utvecklings- och förvaltningscentret vars befattningsbeskrivning omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd, kan när utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds, som tjänstemän vid utvecklings- och förvaltningscentret fram till den 31 mars 2016 fortsätta att föredra dessa beslut för närings-, trafik- och miljöcentralen för avgörande utan särskilt beslut eller förordnande.

—————

2.

## Lag

### om ändring av 24 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001) 24 § 2 mom., sådant  
det lyder i lag 1296/2002 som följer:

24 §

*Statlig ersättning*

-----  
Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt  
arbets- och näringsbyråernas utvecklings-  
och förvaltningscenter beslutar om återkrav  
av statlig ersättning och om behövliga åtgär-

der med avseende på återkravet. Bestämmel-  
ser om förfarandet vid beviljande och utbe-  
taling av statlig ersättning utfärdas genom  
förordning av statsrådet.

-----  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 3.

**Lag****ändring av lagen om lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) 12 kap. 8 § samt 14 kap. 1 § 1 mom. och 2 § som följer:

12 kap.

**Genomförande av offentlig arbetskrafts-  
och företagsservice och tillhörande sam-  
arbete**

8 §

*Beviljande, utbetalning och återkrav av stöd  
och ersättningar*

Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter sköter uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av de lönesubventioner, startpengar och tilläggsstöd som med stöd av denna lag beviljats av arbets- och näringsbyrån samt uppgifter som gäller kontroll av användningen av anslag som anvisats statliga ämbetsverk eller inrättningar. Närings-, trafik- och miljöcentralen betalar ut övriga stöd och ersättningar enligt denna lag som beviljats av arbets- och näringsbyrån. På beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättning tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat föreskrivs i denna lag. Närings-, trafik- och miljöcentralen samt utvecklings- och förvaltningscentret är statsbidragsmyndighet enligt statsunderstödslagen när stöd eller ersättning återkrävs.

När arbets- och näringsbyrån beviljar enskilda kunder stöd eller ersättning tillämpas inte vad som i 11 § 4 och 5 mom. i statsunderstödslagen föreskrivs om vad som ska antecknas i beslutet, vad som i 15–18 § föreskrivs om statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift, granskningsrätt, utförande av

granskning och handräckning och vad som i 24 och 25 § föreskrivs om ränta och dröjsmålsränta.

Om det har beslutats att stöd eller ersättning som betalats ut till en enskild kund ska återkrävas, ska det vid kvittning av det belopp som enligt beslutet ska återkrävas mot förmåner som arbets- och näringsbyrån samt utvecklings- och förvaltningscentret senare betalar ut iakttas vad som i 4 kap. 48 § i ut-sökningsbalken (705/2007) föreskrivs om skyddat belopp vid utmätning av lön. Med samtycke av den enskilda kunden kan kvittning dock ske till ett större belopp.

Närmare bestämmelser om förfarandet när stöd och ersättningar söks, beviljas och betalas samt om den inbördes uppgiftsfördelningen mellan närings-, trafik- och miljöcentralen och arbets- och näringsbyrån samt utvecklings- och förvaltningscentret utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 kap.

**Sökande av ändring**

1 §

*Omprövningsbegäran och besvär*

Om inte något annat föreskrivs i denna lag får omprövning av beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter, närings-, trafik- och miljöcentralen och närings- trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattat enligt denna lag begäras hos den myndighet

som fattat beslutet enligt vad som bestäms i 7 a kap. i förvaltningslagen (434/2003).

2 §

*Hur omprövningsbegäran och besvär inverkar på verkställigheten av beslut*

Ett beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter, närings-, trafik- och miljöcentralen

eller närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattat med stöd av denna lag får verkställas även om omprövning av beslutet har begärts eller besvär har anförts, om inte den myndighet som behandlar omprövningsbegäran eller besvärsmyndigheten beslutar något annat.

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 4.

**Lag****om ändring av lagen om främjande av integration**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om främjande av integration (1386/2010) 44 § 1 mom., 54 §, 55 §, 59 §, så-  
dan den lyder i lag 1251/2011, 61 § samt 87 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1251/2011, som  
följer:

## 44 §

*Statens ersättning till kommunen*

Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt  
arbets- och näringsbyråernas utvecklings-  
och förvaltningscenter ersätter inom ramen  
för statsbudgeten kommunen för kostnaderna  
för anordnandet av de åtgärder som avses i  
denna lag enligt vad som föreskrivs i detta  
kapitel.

## 54 §

*Utbetalning av ersättning*

Kommunen ska ansöka om sådan ersätt-  
ning som avses i detta kapitel genom en an-  
sökans hos utvecklings- och förvaltningscent-  
ret inom två år från det att det kalenderår gått  
ut under vilket den verksamhet för vilken er-  
sättning söks har ägt rum.

## 55 §

*Skyldighet att betala tillbaka ersättning*

Utvecklings- och förvaltningscentret kan  
bestämma att kommunen helt eller delvis ska  
betala tillbaka den ersättning som staten beta-  
lat, om felaktiga eller vilseledande uppgifter  
har getts för betalningen av ersättning, eller  
om det i övrigt framgår att ersättningen har  
betalats utan grund.

På det belopp som betalas tillbaka ska en  
förseningsränta betalas enligt den räntesats

som bestäms i enlighet med 4 § 1 mom. i  
räntelagen (633/1982).

Utvecklings- och förvaltningscentret ska  
besluta om återbetalning av en ersättning  
som utan grund betalats till en kommun se-  
nast det femte kalenderåret efter utgången av  
det verksamhetsår för vilket ersättningen be-  
talats.

## 59 §

*Arvodet till företrädaren och kostnader*

Utvecklings- och förvaltningscentret beta-  
lar på ansökan arvode till en företrädare som  
förordnats för ett barn på basis av den tid  
som använts till företrädarens uppgifter och  
ersättning för kostnaderna för företräddand-  
et, om företrädaren har förordnats med stöd av  
denna lag eller lagen om mottagande av per-  
soner som söker internationellt skydd  
(746/2011) och barnet har beviljats uppe-  
hållstillstånd. Genom förordning av statsrå-  
det utfärdas närmare bestämmelser om grun-  
derna för utbetalning av arvode, arvodets  
storlek, kostnader som ska ersättas och förfa-  
randet vid utbetalning av arvode och ersätt-  
ning för kostnader.

## 61 §

*Utlämnande av uppgifter ur kommunanvis-  
ningsregistret*

Närings-, trafik- och miljöcentralen får  
lämna ut sådana uppgifter ur kommunanvis-  
ningsregistret till Migrationsverket, Folkpen-  
sionsanstalten, kommunala myndigheter, ut-  
vecklings- och förvaltningscentret och ar-



bets- och näringsbyrån som behövs för skötsel av deras uppgifter i anslutning till invandring enligt utlänningslagen eller någon annan lag.

Uppgifterna kan även lämnas ut i maskinläsbar form eller med hjälp av en teknisk anslutning.

### 87 §

#### *Rätt att få uppgifter*

Arbets- och näringsministeriet, regionförvaltningsverk, närings-, trafik- och miljöcen-

traler, utvecklings- och förvaltningscentret, arbets- och näringsbyråer, kommunala myndigheter och Folkpensionsanstalten har trots sekretessbestämmelserna rätt att av varandra, Migrationsverket, förläggningar och flyktinglussar, de som tillhandahåller åtgärder och tjänster som stöder integration och företrädare som förordnats för barn utan vårdnadshavare avgiftsfritt få den information som är nödvändig för att utföra uppgifterna enligt 2, 5 och 6 kap. i denna lag.

-----  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 5.

**Lag****om ändring av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) 4 §, 5 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 9 § 1 mom. som följer:

## 4 §

*Behörig myndighet*

Arbets- och näringsministeriet styr verkställigheten av lagen och svarar för utvecklingen av ersättningssystemet. Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattar beslut i ersättningsärenden och sköter andra uppgifter i samband med verkställigheten av lagen.

## 5 §

*Ansökan och behandlingen av ansökan*

Ansökan om ersättning för resekostnader gör skriftligen hos utvecklings- och förvaltningscentret. Arbetsgivarens rätt till ersättning av statsmedel förfaller, om ersättning inte har sökts inom ett år från utgången av det kalenderår under vilket rätten till ersättning har uppkommit.

## 6 §

*Granskningsrätt*

Utvecklings- och förvaltningscentret har rätt att granska arbetsgivarens ekonomi och verksamhet för att utreda riktigheten av ansökan och det beslut som fattats. Utvecklings- och förvaltningscentret kan av särskilda skäl bemyndiga en av Centralhandelskammaren eller en handelskammare godkänd revisor att utföra granskningen. Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på den revisor som utför granskningen.

## 9 §

*Ändringssökande*

Omprövning av ett beslut av utvecklings- och förvaltningscentret får begäras hos den beslutande myndigheten på det sätt som anges i 7 a kap. i förvaltningslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

**6.****Lag****om upphävande av lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §  
Genom denna lag upphävs lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter (646/2010).

2 §  
Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_

Helsingfors den 16 oktober 2014

**Statsministerns ställföreträdare, finansminister**

**ANTTI RINNE**

Näringsminister *Jan Vapaavuori*

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) 1 §, rubriken för 4 § och 4 § 1 mom., 6 §, rubriken för 8 § och 8 § 1 mom., 11 §, 23 § 1 mom., 24–26 § samt *fogas* till lagen nya 3 a, 7 a och 9 a § och till 10 § nya 3 och 4 mom. samt en ny 12 a § som följer:

*Gällande lydelse*

## 1 §

*Lagens tillämpningsområde*

I denna lag föreskrivs om närings-, trafik- och miljöcentralerna och om arbets- och näringsbyråerna som lyder under dem. I fråga om övriga myndigheter som sköter uppgifter inom statens region- och lokalförvaltning föreskrivs särskilt.

*Föreslagen lydelse*

## 1 §

*Lagens tillämpningsområde*

I denna lag föreskrivs om närings-, trafik- och miljöcentralerna och om arbets- och näringsbyråerna som lyder under dem. *Dessutom föreskrivs i denna lag om närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas gemensamma riksomfattande utvecklings- och förvaltningscenter.* I fråga om övriga myndigheter som sköter uppgifter inom statens region- och lokalförvaltning föreskrivs särskilt.

## 3 a §

***Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter***

*Utvecklings- och förvaltningscentret sköter närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas gemensamma utvecklings- och förvaltningsuppgifter, ger allmänna administrativa anvisningar och styr tillämpningen av dem vid närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- ja när-*

ingsbyråerna.

Utvecklings- och förvaltningscentret sköter dessutom uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd som beviljats av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna.

Utvecklings- och förvaltningscentret kan för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyrån föredra för avgörande förvaltningsärenden som närmare bestämts genom förordning.

Närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter och förfaranden får utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

*Organisering av närings-, trafik- och miljöcentralerna*

I fråga om antalet närings-, trafik- och miljöcentraler och deras verksamhetsområden, namn och verksamhetsställen föreskrivs genom förordning av statsrådet.

4 §

*Organisering av närings-, trafik- och miljöcentralerna och av utvecklings- och förvaltningscentret*

I fråga om antalet närings-, trafik- och miljöcentraler och deras verksamhetsområden, namn och verksamhetsställen och om utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhetsställe föreskrivs genom förordning av statsrådet.

6 §

*Allmän administrativ styrning*

Den allmänna administrativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna ankommer på arbets- och näringsministeriet.

6 §

*Allmän administrativ styrning*

Den allmänna administrativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna och av utvecklings- och förvaltningscentret ankommer på arbets- ja näringsministeriet.

7 a §

***Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret***

Utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet tjänar närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas strategiska mål.

Arbets- och näringsministeriet bestämmer de allmänna administrativa resultatmålen för utvecklings- och förvaltningscentret. Inri-

kesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inom sina egna ansvarsområden.

Arbets- och näringsministeriet och finansministeriet styr tillsammans utvecklings- och förvaltningscentrets informationsförvaltningstjänster och bestämmer resultatmålen för dem.

Närmare bestämmelser om innehållet i och förfarandena för styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 8 §

*Styrning av verksamheten*

Inrikesministeriet, undervisningsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet inom sina egna ansvarsområden (*styrning av verksamheten*). Arbets- och näringsministeriet sörjer för styrningen av verksamheten när det gäller *centralens* gemensamma funktioner och övriga åtgärder som behövs med tanke på en enhetlig verksamhet inom centralen.

## 8 §

*Styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet*

Inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet inom sina egna ansvarsområden (*styrning av verksamheten*). Arbets- och näringsministeriet sörjer för styrningen av verksamheten när det gäller *närings-, trafik- och miljöcentralernas* gemensamma funktioner och övriga åtgärder som behövs med tanke på en enhetlig verksamhet inom centralen.

## 9 a §

*Ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret*

Utvecklings- och förvaltningscentret leds av utvecklings- och förvaltningscentrets direktör, som ansvarar för att verksamheten leder till resultat.

Utvecklings- och förvaltningscentret har som stöd för ledningen en ledningsgrupp, som bistår vid beslutsfattandet om vitsyftan-

*de och principiellt viktiga ärenden vid utvecklings- och förvaltningscentret. Om ledningsgruppens sammansättning bestäms i utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.*

## 10 §

*Beslutanderätt*

Direktören för en närings-, trafik- och miljöcentral avgör ärenden som hör till centralens behörighet, om det inte bestämts eller i arbetsordningen föreskrivits att någon annan tjänsteman vid centralen ska avgöra dem.

Direktören för en närings-, trafik- och miljöcentral har rätt att avgöra ärenden som gäller centralens gemensamma funktioner samt ärenden som gäller centralens gemensamma strukturfondsprogramarbete. Centralens direktör har emellertid inte rätt att avgöra ärenden som omfattas av ett ansvarsområdes uppgifter och behörighet.

## 10 §

*Beslutanderätt*

-----  
*Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret avgör ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet, om inte något annat bestäms eller i arbetsordningen föreskrivs.*

*Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret har rätt att avgöra ärenden som omfattas av utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet.*

## 11 §

*Närings-, trafik- och miljöcentralernas arbetsordning*

I arbetsordningen för en närings-, trafik- och miljöcentral bestäms om hur centralens förvaltning och funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören för närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om arbetsordningen.

## 11 §

*Närings-, trafik- och miljöcentralens samt utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning*

I arbetsordningen för en närings-, trafik- och miljöcentral bestäms om hur centralens förvaltning och funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören för närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om arbetsordningen.

*I arbetsordningen för utvecklings- och förvaltningscentret bestäms om hur centrets funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret beslutar om utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.*

Ett ansvarsområde inom en närings-, trafik- och miljöcentral kan vid behov ha en arbetsordning. I arbetsordningen kan det bestämmas närmare om hur funktionerna inom ansvarsområdet ska ordnas och om personalens uppgifter och tjänstgöringsorter. Chefen för ansvarsområdet beslutar om arbetsordningen för ansvarsområdet.

Ett ansvarsområde inom en närings-, trafik- och miljöcentral kan vid behov ha en arbetsordning. I arbetsordningen kan det bestämmas närmare om hur funktionerna inom ansvarsområdet ska ordnas och om personalens uppgifter och tjänstgöringsorter. Chefen för ansvarsområdet beslutar om arbetsordningen för ansvarsområdet.

## 12 a §

***Tillsättning av tjänster vid utvecklings- och förvaltningscentret***

*Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret utnämns av arbets- och näringsministeriet.*

*Den övriga personalen vid utvecklings- och förvaltningscentret utnämns av direktören för utvecklings- och förvaltningscentret.*

*Om behörighetsvillkoren för tjänsterna vid utvecklings- och förvaltningscentret föreskrivs genom förordning av statsrådet.*

## 23 §

*Serviceenhet för den språkliga minoriteten*

En närings-, trafik- och miljöcentral kan för uppgifter inom sitt verksamhetsområde ha en särskild serviceenhet som betjänar regionens finsk- eller svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen, dess samiska minoritet. En serviceenhet kan också inrättas gemensamt för flera närings-, trafik- och miljöcentraler.

## 23 §

*Serviceenhet för den språkliga minoriteten*

En närings-, trafik- och miljöcentral kan för uppgifter inom sitt verksamhetsområde ha en särskild serviceenhet som betjänar regionens finsk- eller svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen, dess samiska minoritet. En serviceenhet kan också inrättas vid utvecklings- och förvaltningscentret samt gemensamt för flera närings-, trafik- och miljöcentraler.

## 24 §

*Företrädande av staten*

En närings-, trafik- och miljöcentral kärar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till dess verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det. I fråga om när-

## 24 §

*Företrädande av staten*

En närings-, trafik- och miljöcentral kärar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till dess verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det. I fråga om när-



ings-, trafik- och miljöcentralernas rätt att föra målsägarens talan på statens vägnar föreskrivs särskilt.

Om ett ärende som omfattas av *centralens* behörighet har avsevärda konsekvenser för två eller flera centralers verksamhetsområde, ska det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten besluta vilken central som ska vara statens representant i ärendet. Ändring i ministeriets beslut får inte sökas genom besvär.

Arbets- och näringsbyråerna kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till byråns verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten eller en företrädare för närings-, trafik- och miljöcentralen gör det.

## 25 §

*Avgiftsbelagda prestationer*

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas och arbets- och näringsbyråernas avgiftsbelagda prestationer och storleken på avgifterna gäller lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

I fråga om avgifterna för närings-, trafik- och miljöcentralernas prestationer föreskrivs genom förordning av statsrådet.

## 26 §

*Ändringssökande*

I ett beslut av en närings-, trafik- och miljöcentral och av en arbets- och näringsbyrå får ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen

ings-, trafik- och miljöcentralernas rätt att föra målsägarens talan på statens vägnar föreskrivs särskilt.

*Utvecklings- och förvaltningscentret kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens intresse och rätt i alla ärenden som särskilt föreskrivits för centret, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det.*

Om ett ärende som omfattas av *närings-, trafik- och miljöcentralens* behörighet har avsevärda konsekvenser för två eller flera centralers verksamhetsområde, ska det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten besluta vilken central som ska vara statens representant i ärendet. Ändring i ministeriets beslut får inte sökas genom besvär.

Arbets- och näringsbyråerna kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till byråns verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten eller en företrädare för närings-, trafik- och miljöcentralen gör det.

## 25 §

*Avgiftsbelagda prestationer*

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralens, *utvecklings- och förvaltningscentrets* samt arbets- och näringsbyråns avgiftsbelagda prestationer och storleken på avgifterna gäller lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

I fråga om avgifterna för närings-, trafik- och miljöcentralernas *samt utvecklings- och förvaltningscentrets* prestationer föreskrivs genom förordning av statsrådet.

## 26 §

*Ändringssökande*

I ett beslut av en närings-, trafik- och miljöcentral, av *utvecklings- och förvaltningscentret* och av en arbets- och näringsbyrå får ändring sökas genom besvär på det sätt som

(586/1996), om inte något annat föreskrivs om ändringssökande någon annanstans i lagstiftningen.

föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs om ändringssökande någon annanstans i lagstiftningen.

---

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

*De tjänstemän vid en närings-, trafik- och miljöcentral vars befattningsbeskrivning omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd, kan när utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds, som tjänstemän vid närings-, trafik- och miljöcentralen fram till den 31 mars 2016 fortsätta att föredra dessa beslut för utvecklings- och förvaltningscentret för avgörande utan särskilt beslut eller förordnande.*

*De tjänstemän vid utvecklings- och förvaltningscentret vars befattningsbeskrivning omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd, kan när utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds, som tjänstemän vid utvecklings- och förvaltningscentret fram till den 31 mars 2016 fortsätta att föredra dessa beslut för närings-, trafik- och miljöcentralen för avgörande utan särskilt beslut eller förordnande.*

---

## 2.

**Lag****om ändring av 24 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001) 24 § 2 mom., sådant  
det lyder i lag 1296/2002, som följer:

*Gällande lydelse*

24 §

*Statlig ersättning*

-----  
*Arbetskrafts- och näringscentralen* beslutar om återkrav av statlig ersättning och om behövliga åtgärder med avseende på återkravet. Bestämmelser om förfarandet vid beviljande och utbetalning av statlig ersättning utfärdas genom förordning av statsrådet.  
-----

*Föreslagen lydelse*

24 §

*Statlig ersättning*

-----  
*Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter* beslutar om återkrav av statlig ersättning och om behövliga åtgärder med avseende på återkravet. Bestämmelser om förfarandet vid beviljande och utbetalning av statlig ersättning utfärdas genom förordning av statsrådet.  
-----

-----  
*Denna lag träder i kraft den 20 .*  
-----

## 3.

**Lag****ändring av lagen om lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) 12 kap. 8 § samt 14 kap. 1 § 1 mom. och 2 § som följer:

*Gällande lydelse*

12 kap.

**Genomförande av offentlig arbetskrafts- och företagsservice och tillhörande samarbete**

8 §

*Beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättningar*

Närings-, trafik- och miljöcentralen betalar ut de stöd och ersättningar enligt denna lag som beviljats av arbets- och näringsbyrån. På beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättning tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat föreskrivs i denna lag. Närings-, trafik- och miljöcentralen är statsbidragsmyndighet enligt statsunderstödslagen när stöd eller ersättning återkrävs.

När arbets- och näringsbyrån beviljar enskilda kunder stöd eller ersättning tillämpas inte vad som i 11 § 4 och 5 mom. i statsun-

*Föreslagen lydelse*

12 kap.

**Genomförande av offentlig arbetskrafts- och företagsservice och tillhörande samarbete**

8 §

*Beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättningar*

*Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter sköter uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av de lönesubventioner, startpengar och tilläggsstöd som med stöd av denna lag beviljats av arbets- och näringsbyrån samt uppgifter som gäller kontroll av användningen av anslag som anvisats statliga ämbetsverk eller inrättningar.*

Närings-, trafik- och miljöcentralen betalar ut övriga stöd och ersättningar enligt denna lag som beviljats av arbets- och näringsbyrån. På beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättning tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat föreskrivs i denna lag. Närings-, trafik- och miljöcentralen samt utvecklings- och förvaltningscentret är statsbidragsmyndighet enligt statsunderstödslagen när stöd eller ersättning återkrävs.

När arbets- och näringsbyrån beviljar enskilda kunder stöd eller ersättning tillämpas inte vad som i 11 § 4 och 5 mom. i statsun-

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

derstödslagen föreskrivs om vad som ska antecknas i beslutet, vad som i 15–18 § föreskrivs om statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift, granskningsrätt, utförande av granskning och handräckning och vad som i 24 och 25 § föreskrivs om ränta och dröjsmålsränta.

Om det har beslutats att stöd eller ersättning som betalats ut till en enskild kund ska återkrävas, ska det vid kvittning av det belopp som enligt beslutet ska återkrävas mot förmåner som arbets- och näringsbyrån senare betalar ut iakttas vad som i 4 kap. 48 § i utsökningsbalken (705/2007) föreskrivs om skyddat belopp vid utmätning av lön. Med samtycke av den enskilda kunden kan kvittning dock ske till ett större belopp.

Närmare bestämmelser om förfarandet när stöd och ersättningar söks, beviljas och betalas samt om den inbördes uppgiftsfördelningen mellan närings-, trafik- och miljöcentralen och arbets- och näringsbyrån utfärdas genom förordning av statsrådet.

derstödslagen föreskrivs om vad som ska antecknas i beslutet, vad som i 15–18 § föreskrivs om statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift, granskningsrätt, utförande av granskning och handräckning och vad som i 24 och 25 § föreskrivs om ränta och dröjsmålsränta.

Om det har beslutats att stöd eller ersättning som betalats ut till en enskild kund ska återkrävas, ska det vid kvittning av det belopp som enligt beslutet ska återkrävas mot förmåner som arbets- och näringsbyrån *samt utvecklings- och förvaltningscentret* senare betalar ut iakttas vad som i 4 kap. 48 § i utsökningsbalken (705/2007) föreskrivs om skyddat belopp vid utmätning av lön. Med samtycke av den enskilda kunden kan kvittning dock ske till ett större belopp.

Närmare bestämmelser om förfarandet när stöd och ersättningar söks, beviljas och betalas samt om den inbördes uppgiftsfördelningen mellan närings-, trafik- och miljöcentralen och arbets- och näringsbyrån *samt utvecklings- och förvaltningscentret* utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 14 kap.

**Sökande av ändring**

## 1 §

*Omprövningsbegäran och besvär*

Om inte något annat föreskrivs i denna lag får omprövning av beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter och närings-, trafik- och miljöcentralen fattat enligt denna lag begäras hos den myndighet som fattat beslutet enligt vad som bestäms i 7 a kap. i förvaltningslagen (434/2003).

## 14 kap.

**Sökande av ändring**

## 1 §

*Omprövningsbegäran och besvär*

Om inte något annat föreskrivs i denna lag får omprövning av beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter, *närings-, trafik- och miljöcentralerna och närings- trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter* fattat enligt denna lag begäras hos den myndighet som fattat beslutet enligt vad som bestäms i 7 a kap. i förvaltningslagen (434/2003).

## 2 §

*Hur omprövningsbegäran och besvär inverkar på verkställigheten av beslut*

Ett beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter och närings-, trafik- och miljöcentralen fattat med stöd av denna lag får verkställas även om omprövning av beslutet har begärts eller besvär har anförts, om inte den myndighet som behandlar omprövningsbegäran eller besvärsmyndigheten beslutar något annat.

## 2 §

*Hur omprövningsbegäran och besvär inverkar på verkställigheten av beslut*

Ett beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter, närings-, trafik- och miljöcentralen eller närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattat med stöd av denna lag får verkställas även om omprövning av beslutet har begärts eller besvär har anförts, om inte den myndighet som behandlar omprövningsbegäran eller besvärsmyndigheten beslutar något annat.

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 4.

**Lag****om ändring av lagen om främjande av integration**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om främjande av integration (1386/2010) 44 § 1 mom., 54 §, 55 §, 59 §, så-  
dan den lyder i lag 1251/2011, 61 § samt 87 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1251/2011, som  
följer:

*Gällande lydelse*

44 §

*Statens ersättning till kommunen*

*Närings-, trafik- och miljöcentralen* ersätter inom ramen för statsbudgeten kommunen för kostnaderna för anordnandet av de åtgärder som avses i denna lag enligt vad som föreskrivs i detta kapitel.

54 §

*Utbetalning av ersättning*

Kommunen ska ansöka om sådan ersättning som avses i detta kapitel genom en ansökan hos *närings-, trafik- och miljöcentralen* inom två år från det att det kalenderår gått ut under vilket den verksamhet för vilken ersättning söks har ägt rum.

55 §

*Skyldighet att betala tillbaka ersättning*

*Närings-, trafik- och miljöcentralen* kan bestämma att kommunen helt eller delvis ska betala tillbaka den ersättning som staten betalat, om felaktiga eller vilseledande uppgifter har getts för betalningen av ersättning, eller

*Föreslagen lydelse*

44 §

*Statens ersättning till kommunen*

*Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter* ersätter inom ramen för statsbudgeten kommunen för kostnaderna för anordnandet av de åtgärder som avses i denna lag enligt vad som föreskrivs i detta kapitel.

54 §

*Utbetalning av ersättning*

Kommunen ska ansöka om sådan ersättning som avses i detta kapitel genom en ansökan hos *utvecklings- och förvaltningscentret* inom två år från det att det kalenderår gått ut under vilket den verksamhet för vilken ersättning söks har ägt rum.

55 §

*Skyldighet att betala tillbaka ersättning*

*Utvecklings- och förvaltningscentret* kan bestämma att kommunen helt eller delvis ska betala tillbaka den ersättning som staten betalat, om felaktiga eller vilseledande uppgifter har getts för betalningen av ersättning, eller

om det i övrigt framgår att ersättningen har betalats utan grund.

På det belopp som betalas tillbaka ska en förseningsränta betalas enligt den räntesats som bestäms i enlighet med 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska besluta om återbetalning av en ersättning som utan grund betalats till en kommun senast det femte kalenderåret efter utgången av det verksamhetsår för vilket ersättningen betalats.

om det i övrigt framgår att ersättningen har betalats utan grund.

På det belopp som betalas tillbaka ska en förseningsränta betalas enligt den räntesats som bestäms i enlighet med 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

Utvecklings- och förvaltningscentret ska besluta om återbetalning av en ersättning som utan grund betalats till en kommun senast det femte kalenderåret efter utgången av det verksamhetsår för vilket ersättningen betalats.

## 59 §

*Arvodet till företrädaren och kostnader*

Närings-, trafik- och miljöcentralen betalar på ansökan arvode till en företrädare som förordnats för ett barn på basis av den tid som använts till företrädarens uppgifter och ersättning för kostnaderna för företrädandet, om företrädaren har förordnats med stöd av denna lag eller lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och barnet har beviljats uppehållstillstånd. Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om grunderna för utbetalning av arvode, arvodets storlek, kostnader som ska ersättas och förfarandet vid utbetalning av arvode och ersättning för kostnader.

## 59 §

*Arvodet till företrädaren och kostnader*

Utvecklings- och förvaltningscentret betalar på ansökan arvode till en företrädare som förordnats för ett barn på basis av den tid som använts till företrädarens uppgifter och ersättning för kostnaderna för företrädandet, om företrädaren har förordnats med stöd av denna lag eller lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och barnet har beviljats uppehållstillstånd. Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om grunderna för utbetalning av arvode, arvodets storlek, kostnader som ska ersättas och förfarandet vid utbetalning av arvode och ersättning för kostnader.

## 61 §

*Utlämnande av uppgifter ur kommunanvisningsregistret*

Närings-, trafik- och miljöcentralen får lämna ut sådana uppgifter ur kommunanvisningsregistret till Migrationsverket, Folkpensionsanstalten, kommunala myndigheter och arbets- och näringsbyrån som behövs för skötseln av deras uppgifter i anslutning till invandring enligt utlänningslagen eller någon annan lag.

Uppgifterna kan även lämnas ut i maskinläsbar form eller med hjälp av en teknisk anslutning.

## 61 §

*Utlämnande av uppgifter ur kommunanvisningsregistret*

Närings-, trafik- och miljöcentralen får lämna ut sådana uppgifter ur kommunanvisningsregistret till Migrationsverket, Folkpensionsanstalten, kommunala myndigheter, utvecklings- och förvaltningscentret och arbets- och näringsbyrån som behövs för skötseln av deras uppgifter i anslutning till invandring enligt utlänningslagen eller någon annan lag.

Uppgifterna kan även lämnas ut i maskinläsbar form eller med hjälp av en teknisk anslutning.



## 87 §

*Rätt att få uppgifter*

Arbets- och näringsministeriet, regionförvaltningsverk, närings-, trafik- och miljöcentraler, arbets- och näringsbyråer, kommunala myndigheter och Folkpensionsanstalten har trots sekretessbestämmelserna rätt att av varandra, Migrationsverket, förläggningar och flyktingslussar, de som tillhandahåller åtgärder och tjänster som stöder integration och företrädare som förordnats för barn utan vårdnadshavare avgiftsfritt få den information som är nödvändig för att utföra uppgifterna enligt 2, 5 och 6 kap. i denna lag.

---

## 87 §

*Rätt att få uppgifter*

Arbets- och näringsministeriet, regionförvaltningsverk, närings-, trafik- och miljöcentraler, *utvecklings- och förvaltningscentret*, arbets- och näringsbyråer, kommunala myndigheter och Folkpensionsanstalten har trots sekretessbestämmelserna rätt att av varandra, Migrationsverket, förläggningar och flyktingslussar, de som tillhandahåller åtgärder och tjänster som stöder integration och företrädare som förordnats för barn utan vårdnadshavare avgiftsfritt få den information som är nödvändig för att utföra uppgifterna enligt 2, 5 och 6 kap. i denna lag.

---

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 5.

**Lag****om ändring av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) 4 §, 5 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 9 § 1 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

## 4 §

*Behörig myndighet*

Arbets- och näringsministeriet styr verkställigheten av lagen och svarar för utvecklingen av ersättningssystemet. *Närings-, trafik- och miljöcentralen i Sydöstra Finland* fattar beslut i ersättningsärenden och sköter andra uppgifter i samband med verkställigheten av lagen.

## 5 §

*Ansökan och behandlingen av ansökan*

Ansökan om ersättning för resekostnader görs skriftligen hos *Närings-, trafik- och miljöcentralen i Sydöstra Finland*. Arbetsgivarens rätt till ersättning av statsmedel förfaller, om ersättning inte har sökts inom ett år från utgången av det kalenderår under vilket rätten till ersättning har uppkommit.

## 6 §

*Granskningsrätt*

*Närings-, trafik- och miljöcentralen i Sydöstra Finland* har rätt att granska arbetsgivarens ekonomi och verksamhet för att utreda riktigheten av ansökan och det beslut som fat-

*Föreslagen lydelse*

## 4 §

*Behörig myndighet*

Arbets- och näringsministeriet styr verkställigheten av lagen och svarar för utvecklingen av ersättningssystemet. *Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter* fattar beslut i ersättningsärenden och sköter andra uppgifter i samband med verkställigheten av lagen.

## 5 §

*Ansökan och behandlingen av ansökan*

Ansökan om ersättning för resekostnader görs skriftligen hos *utvecklings- och förvaltningscentret*. Arbetsgivarens rätt till ersättning av statsmedel förfaller, om ersättning inte har sökts inom ett år från utgången av det kalenderår under vilket rätten till ersättning har uppkommit.

## 6 §

*Granskningsrätt*

*Utvecklings- och förvaltningscentret* har rätt att granska arbetsgivarens ekonomi och verksamhet för att utreda riktigheten av ansökan och det beslut som fattats. *Utvecklings-*

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

tats. *Centralen* kan av särskilda skäl bemyndiga en av Centralhandelskammaren eller en handelskammare godkänd revisor att utföra granskningen. Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på den revisor som utför granskningen.

---

och *förvaltningscentret* kan av särskilda skäl bemyndiga en av Centralhandelskammaren eller en handelskammare godkänd revisor att utföra granskningen. Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på den revisor som utför granskningen.

---

## 9 §

## 9 §

*Ändringsökande**Ändringsökande*

Omprövning av ett beslut av *Närings-, trafik- och miljöcentralen i Sydöstra Finland* får begäras hos den beslutande myndigheten på det sätt som anges i 7 a kap. i förvaltningslagen.

---

Omprövning av ett beslut av *utvecklings- och förvaltningscentret* får begäras hos den beslutande myndigheten på det sätt som anges i 7 a kap. i förvaltningslagen.

---

Denna lag träder i kraft den 20 .