

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 13 § i lagen om skatteredovisning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att i lagen om skatteredovisning ändras så att man som grund för beräkningen av skogsposten i fråga om enskilda kommuners och församlingars skogsskatteandel av samfundsskatten använder de bruttorotprisinkomster som har räknats ut per skogscentral. Rotprisinkomsterna

fördelas på enskilda kommuner i förhållande till skogsmarksarealerna på dessa kommuners områden.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2007. Lagen tillämpas första gången vid beräkningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2007.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Allmänt

Vid ingången av 1999 ändrades grunderna för beräkning av utdelningen av samfundsskatten så att enskilda kommuners andel av samfundsskatten utgjordes av en företagsverksamhetspost och en skogspost. Kommunernas andel av samfundsskatteinkomsten har förra åren varit drygt 1 miljard euro därav skogsskatteandelen ungefär 140 miljoner euro. Som grund för beräkningen av skogsposten användes respektive kommuns rotprisinkomster. I denna grund inräknades också de på basis av den kalkylerade nettoinkomsten av skogsbruket uppskattade utblivna rotprisinkomsterna för skogsmark inom lagstadgade naturskyddsområden samt för skogsmark på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för skogar och för skogsmarker på privat mark som den 1 januari 1998 varit inom området av samfälliga skogar i Kuusamo.

Skogsforskningsinstitutet har årligen samlat in uppgifter om varje kommuns bruttorotprisinkomster för beräkning av skatte kubikmeterns värde i pengar. Genom lagen om upphävande av vissa bestämmelser som hänför sig till nettoinkomsten av skogsbruk (1156/2005) har fr.o.m. ingången av 2006 upphävts bl.a. 15 § 3 mom. i lagen om be-

skattningsförfarande (1558/1995), enligt vilket virkesköparna eller dessas organisationer skall tillstålla Skogsforskningsinstitutet de uppgifter som behövs för beräkning av en skatte kubikmeter. Momentet har upphävts eftersom nettoinkomsten av skogsbruket inte längre fastställs efter att den arealbaserade skogsbeskattningen upphört.

Skogsforskningsinstitutet samlar dock också i fortsättningen in uppgifter om bruttorotprisinkomsterna inom de olika skogscentralernas områden. Om skogscentralernas verksamhet föreskrivs i lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995). I Finland finns för närvarande 13 skogscentraler jämnt fördelade över hela landet. I statsrådets förordning om skogscentraler (1205/2002) föreskrivs om skogscentralernas verksamhetsområden.

1.2. Skogsposten för en enskild kommun

Två alternativ till en ny grund för beräkning av en enskild kommuns skogspost har varit aktuella. Som grund kunde användas genomsnittet av grunden för beräkning av skogsposten i respektive kommun för flera tidigare år. Alternativt kunde sådana årliga bruttorotprisinkomster användas som räknats ut per skogscentral och som fördelas kommunvis i förhållande till skogsmarksarealerna inom respektive kommun.

Fördelen med genomsnittsalternativet är

dess stabilitet eftersom grunden för beräkning av skogsposten i varje kommun i fortsättningen skulle vara fast och således inte komma att ändras årligen. Den beräkningsgrund som baserar sig på verkliga bruttorotprisinkomster skulle också i fortsättningen följa den verkliga virkesförsäljningen, visserligen sammanräknad från ett större område än den nuvarande utdelningsgrund som baserar sig på kommunernas rotprisinkomster. Fördelen med en sådan beräkningsgrund som baserar sig på rotprisinkomsterna från ett större område är att den inte är lika känslig för årliga variationer som en utdelningsgrund som baserar sig på virkesförsäljningen i respektive kommun.

Det föreslås att 13 § 4 mom. i lagen om skatteredovisning (532/1998) ändras så att man vid beräkningen av en kommuns skogspost som grund använder de bruttorotprisinkomster som räknats ut per skogscentral och som fördelas kommunvis i förhållande till respektive kommuns skogsmarksarealer enligt de nyaste riksskogstaxeringsuppgifterna. I grunden ingår inte de skogsmarker inom naturskyddsområden som avses i denna proposition. Den beräkningsgrund som baserar sig på årligen uträknade rotprisinkomster följer i någon mån konjunkturen, bl.a. försäljningspriset på virke, och lämpar sig således som utdelningsgrund för samfundsskatten.

1.3. Grund för beräkning av skogsposten inom naturskyddsområden

Uteblivna rotprisinkomster inom naturskyddsområden har årligen uppskattats utgående från den nettoinkomst av skogsbruket som Forststyrelsen räknat fram för ifrågasatt skogsmark. Eftersom någon nettoinkomst av skogsbruket inte längre räknas fram fr.o.m. ingången av 2006, tas också i fråga om naturskyddsområden i bruk en ny grund för beräkning av skogsposten. Om värdering av den genomsnittliga avkastningen av skog bestäms i 7 § i lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen (1142/2005). Enligt den fastställer Skattestyrelsen årligen för varje kommun den genomsnittliga årliga avkastningen per hektar skog så att ändringen av denna avkastning i jämförelse med den genomsnittliga nettointäkten av skogen skatteåret 2005 motsvarar förändringen i konsu-

mentprisindexet från september 2005 till september under skatteåret.

De uppskattade uteblivna inkomsterna har dock beaktats endast när den kalkylerade årliga virkesavkastningen av skogsmarkerna i fråga inom kommunens område sammanlagt uppgår till minst 1 000 skattekubikmeter. Eftersom skattekubikmeterens värde inte längre fastställs, skall minimibeloppet fastställas utgående från skogsmarksarealen.

Det föreslås att 13 § 4 mom. i lagen om skatteredovisning ändras även i fråga om naturskyddsområdena. Naturskyddsområdena inräknas i grunden för beräkning av skogsposten på så sätt att den av Skattestyrelsen årligen med stöd av 7 § i lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen fastställda årliga avkastningen per hektar skog multipliceras med antalet hektar för skogsmark inom naturskyddsområden som varje år fastställts för respektive kommun. De uppskattade uteblivna inkomsterna beaktas dock endast när arealen av dessa skogsmarker är minst 1 000 hektar i Lapplands län, 500 hektar i Uleåborgs län och 300 hektar i övriga delar av landet. Dessa arealer motsvarar den nuvarande gränsen på 1 000 skattekubikmeter.

2. Propositionens konsekvenser

Den föreslagna ändringen av utdelningsgrunderna stabiliserar intäkterna av samfundsskatten särskilt i skogsdominerade kommuner och ökar förutsebarheten eftersom beräkningsgrunden inbegriper virkesförsäljningen inom ett större område än en kommun. Å andra sidan förblir antalet skogshektar i en kommun närapå konstant.

Skogsforskningsinstitutet skall beräkna kalkyleringsposterna för kommunernas skogspost utgående från de bruttorotprisinkomster som räknats ut per skogscentral och skogsmarksarealerna på respektive kommuns område och sända uppgifterna till skatteförvaltningen som räknar ut skogsposten för den enskilda kommunen utgående från den årliga skogsskatteandelen.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet. Ärendet har behandlats i delegationen för kommunal ekonomi och kommunalför-

valtning.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2007. Lagen tillämpas första gången vid be-

räkningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2007.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag**om ändring av 13 § i lagen om skatteredovisning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 10 juli 1998 om skatteredovisning (532/1998) 13 § 4 mom., sådant det lyder i lag 724/2004, som följer:

13 §

De enskilda kommunernas och församlingarnas utdelning

En kommuns *skogspost* beräknas utgående från de bruttorotprisinkomster som räknats ut per skogscentral och som fördelas på de enskilda kommunerna i förhållande till skogsmarksarealerna inom kommunernas områden, men i denna grund inräknas inte de naturskyddsområden som avses i detta moment och som är en del av kommunens skogsområde. I denna grund inräknas även de uppskattade uteblivna rotprisinkomsterna för skogsmark inom lagstadgade naturskyddsområden samt för skogsmark på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och för skogsmarker på privat mark som den 1 januari 1998 varit inom området av samfällda skogar i Kuusamo. De uppskat-

tade uteblivna inkomsterna beaktas dock endast när arealen av skogsmarkerna i fråga är minst 1 000 hektar i Lapplands län, 500 hektar i Uleåborgs län och 300 hektar i övriga delar av landet. De uteblivna rotprisinkomsterna fastställs årligen så att antalet hektar skogsmark inom skyddsområden multipliceras med den genomsnittliga årliga avkastning av skog som fastställts i enlighet med 7 § 2 mom. i lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen (1142/2005). Skogsskatteandelen ökad med den samfundsskatt som Forststyrelsen debiterats delas upp i skogsposter för de enskilda kommunerna i förhållande till kommunernas på detta sätt uträknade kalkyleringsposter.

Denna lag träder i kraft 20 .
Lagen tillämpas första gången vid beräkningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2007.

Helsingfors den 19 oktober 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Eero Heinäluoma*

Lag

om ändring av 13 § i lag en om skatteredovisning

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 10 juli 1998 om skatteredovisning (532/1998) 13 § 4 mom., sådant det lyder i lag 724/2004, som följer:

Gällande lydelse

13 §

De enskilda kommunernas och församlingarnas utdelning

Kommunens *skogspost* beräknas utgående från de respektive kommunernas rotprisinkomster. I denna grund inräknas även de på basis av den kalkylerade nettoinkomsten av skogsbruket uppskattade uteblivna rotprisinkomsterna för skogsmark inom lagstadgade naturskyddsområden samt för skogsmark på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och för skogsmarker på privat mark som den 1 januari 1998 varit inom området av samfällda skogar i Kuusamo. De uppskattade uteblivna inkomsterna beaktas dock endast när den kalkylerade årliga virkesavkastningen av skogsmarkerna i fråga inom kommunens område sammanlagt uppgår till minst 1 000 skattekubikmeter. Skogsskatteandelen ökad med den samfundsskatt som Forststyrelsen debiterats delas upp i skogsposter för de enskilda kommunerna i förhållande till kommunernas på detta sätt uträknade kalkyleringsposter.

Föreslagen lydelse

13 §

De enskilda kommunernas och församlingarnas utdelning

En kommuns *skogspost* beräknas utgående från de *bruttorotprisinkomster som räknats ut per skogscentral och som fördelas på de enskilda kommunerna i förhållande till skogsmarksarealerna inom kommunernas områden, men i denna grund inräknas inte de naturskyddsområden som avses i detta moment och som är en del av kommunens skogsområde*. I denna grund inräknas även de uppskattade uteblivna rotprisinkomsterna för skogsmark inom lagstadgade naturskyddsområden samt för skogsmark på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och för skogsmarker på privat mark som den 1 januari 1998 varit inom området av samfällda skogar i Kuusamo. De uppskattade uteblivna inkomsterna beaktas dock endast när *arealen av skogsmarkerna i fråga är minst 1000 hektar i Lapplands län, 500 hektar i Uleåborgs län och 300 hektar i övriga delar av landet. De uteblivna rotprisinkomsterna fastställs årligen så att antalet hektar skogsmark inom skyddsområden multipliceras med den genomsnittliga årliga avkastning av skog som fastställts i enlighet med 7 § 2 mom. i lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen* (1142/2005). Skogsskatteandelen ökad med den samfundsskatt som Forststyrelsen debiterats delas upp i skogsposter för de enskilda

6

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

kommunerna i förhållande till
kommunernas på detta sätt uträknade
kalkyleringsposter.

*Denna lag träder i kraft 20 .
Lagen tillämpas första gången vid
beräkningen av utdelningen av
samfundsskatten för skatteåret 2007.*