

## **Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om beskattningsförfarande och lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter**

### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås ändringar av lagen om beskattningsförfarande samt lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter.

Lagen om beskattningsförfarande ändras på så sätt att det skatteverk som verkställer beskattningen vid tillämpningen av inkomstskattelagens bestämmelser om makar i första hand bestäms enligt makarnas ålder och inte enligt mannens hemkommun. Genom en ändring av anmälningsförfarandet förpliktas värdepapperscentralen att tillstålla skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om de värdeandelar som hör till värdeandelssystemet och om ägarna till dem. Skattestyrelsen ges rätt att för verkställande

av förskottsinnehållning på skattepliktiga förmåner lämna ut nödvändiga uppgifter till dem som betalar ut förmånerna, dvs. Folkpensionsanstalten, arbetslöshetskassorna och försäkringsanstalterna. Tidpunkten för när informationstjänsten i fråga om offentliga bokslutsuppgifter skall börja tillämpas flyttas fram så att tillämpningen börjar gälla uppgifter som lämnas för de räkenskapsperioder som utgår 2006. Dessutom ingår bestämmelser som ger skatteförvaltningen rätt att lämna uppgifter också för uppgörandet av statsbudgeten.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa.

### **MOTIVERING**

#### **1. Nuläge och föreslagna ändringar**

##### **1.1. Lagen om beskattningsförfarande**

Myndighet som verkställer beskattningen

Enligt 6 § 3 mom. lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) skall skatteverket för mannens hemkommun verkställa också hustruns beskattning, om makar på vilka inkomstskattelagen (1535/1992) tillämpas har hemkommuner inom olika skatteverks områden. Bestämmelsen saknar ändå betydelse för resultatet av beskattningen, för i de fall där makarna har olika hemkommuner bestäms beskattningsnivån enligt vardera makens egen hemkommun. Det är vanligast att makar kan ha olika hemkommuner det år äktenskapet ingås, eftersom hemkommunen bestäms utifrån situationen i början av

skatteåret.

Av praktiska orsaker behöver makars skattedeclarationer fortfarande behandlas av samma myndighet, eftersom vårt inkomstskattesystem alltför har drag av sambeskattnings främst när det gäller avdragssystemet, även om man hos oss har frångått egentlig sambeskattnings. Att skatteverket för mannens hemkommun har utsetts till den myndighet som verkställer beskattningen är en kvarleva från de tider av sambeskattnings då mannen ofta var familjens huvudsakliga eller enda inkomsttagare. Senare har bestämmelsen setts som fördomsfull och ur jämställdhetsperspektiv t.o.m. som en kränkning av en jämlik behandling av makar i skattehänseende. Hittills har inga ändringar likväl vidtagits, eftersom det inte har funnits något tvingande skäl i sak. På denna punkt har situationen förändrats sedan lagen om registrerat partnerskap (950/2001) trädde i kraft i början

av mars 2002 och ger också par av samma kön en möjlighet att registrera sitt partnerskap. Rättsverkningarna av en registrering är i hög utsträckning desamma som vid äktenskap. Också inom beskattningen jämföras de som lever i registrerat partnerskap med makar.

I och med den nya partnerskapslagen krävs en revidering av bestämmelsen om var beskattning av makar som bor i olika kommuner skall verkställas. I stället för mannens hemkommun måste man hitta ett nytt kriterium som är så objektivt som möjligt för hur platsen för verkställande av beskattning bestäms när makarna har olika hemkommuner. I denna proposition föreslås åldern vara ett sådant kriterium. I propositionen föreslås att beskattningen verkställs av det skatteverk inom vars verksamhetsområde den äldre maken har sin hemkommun. Bestämmelsen skall tillämpas på äkta makar och på personer i registrerade partnerskap, liksom också på personer enligt 7 § 3 mom. inkomstskattelagen som fortgående lever under äktenskapsliknande förhållanden i gemensamt hushåll utan att ingå äktenskap med varandra och som tidigare har varit gifta med varandra eller som har eller har haft ett gemensamt barn.

I det undantagsfallet att personerna är lika gamla bestäms det behöriga skatteverket utifrån vems personbeteckning som har det lägre individuella numret. Beskattningen skall fortfarande verkställas enligt inkomstskattelagens i personens hemkommun.

I 66 § lagen om beskattningsförfarande föreskrivs om besvär hos länsrätten, dvs. numera förvaltningsdomstolen, med anledning av ett beslut som har meddelats på grund av ett rättelseyrkande. Den behöriga domkretsen har bestämts utifrån mannens hemkommun. I paragrafen föreslås motsvarande ändringar som när det gäller att bestämma var beskattningen skall verkställas.

Det föreslagna förfarandet fordrar likväl en övergångsperiod. Även om databehandlingen inom skatteförvaltningen huvudsakligen baserar sig på databaser, finns det inom skatteförvaltningen fortfarande registerbaserade datasystem där makarna har

ordnats enligt mannen. Sådana register är t.ex. programmet för beräkning av förskottsinnehållning, lantbruksstatistiken och bostadsaktieregistret. Avsikten är att de registerbaserade datasystemen skall basera sig på databaser före 2006. Om makars beskattningsort helt och hållet skall börja bestämmas enligt ålder redan för beskattningen för 2002, förutsätter det dyra och arbetskrävande systemändringar. Därför föreslås att det föreslagna förfarandet enligt 6 § 3 mom. från och med skatteåret 2002 tillämpas bara på registrerat partnerskap. På äkta makar och på personer enligt 7 § 3 mom. inkomstskattelagen som lever under äktenskapsliknande förhållanden tillämpas bestämmelsen först från och med skatteåret 2006.

Värdepapperscentralens skyldighet att lämna uppgifter

Enligt lagen om beskattningsförfarande skall en skattskyldig i skattedeklarationen eller skatteförslaget uppge sin skattepliktiga förmögenhet. Således skall en skattskyldig numera deklarerat bl.a. börsaktier. Masskuldebrevslånen, som omfattas av källskatt på ränteinkomst, är skattefria i förmögenhetsbeskattningen och behöver inte uppges i skattedeklarationen. En skattskyldig behöver inte heller deklarerat inhemska placeringsfundsandelar, eftersom placeringsfonderna lämnar uppgifterna direkt till skatteförvaltningen.

Deklarationsförfarandet inom personbeskattningen har utvecklats på så sätt att skatteförvaltningen sänder en del av de skattskyldiga ett skatteförslag, där uppgifter som påverkar beskattningen i så stor omfattning som möjligt har samlats in från skatteförvaltningens egna register samt av arbetsgivare, försäkringsanstalter och andra instanser. Om aktier och andra värdepapper som de skattskyldiga äger får skatteförvaltningen inga uppgifter direkt från någon instans, utan den skattskyldige måste själv uppge dem i skattedeklarationen. För att förvaltningens verksamhet skall kunna effektiviseras och skatteförvaltningens serviceförmåga förbättras måste förfarandet utvecklas på så sätt att uppgifter i större

omfattning än nu fås av andra än de skattskyldiga själva.

I propositionen föreslås att värdepapperscentralen för beskattningen skall tillställa skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om de värdeandelar som hör till värdeandelssystemet, vem som äger dem enligt uppgifterna i värdeandelsregistret och vem som får avkastningen, om det är någon annan än ägaren. Motsvarande skyldighet gäller för de börsbolag som inte hör till värdeandelssystemet.

Enligt lagen om värdeandelssystemet (826/1991) skall värdepapperscentralen föra ett värdeandelsregister över värdeandelarna. I detta register skall bl.a. antecknas delägarnas personuppgifter och det antal aktier som varje person äger. I värdeandelssystemet finns aktierna i alla börsbolag, med undantag för två bolag. I systemet kan också finnas andra aktier än aktier i börsbolag. Sammanlagt har värdeandelssystemet för närvarande uppgifter om över 200 bolags aktier och aktieägare. Ca 900 000 ägare finns registrerade i värdeandelssystemet. Utöver aktier, depåbevis och teckningsrätter har i värdeandelssystemet också registrerats optioner, warrant, masskuldebrev och placeringsfundsandelar.

Lämnandet av uppgifter begränsas genom att skatteförvaltningen skall tillställas bara de uppgifter som behövs för verkställandet av beskattningen. Värdepapperscentralens skyldighet att lämna uppgifter omfattar inte de förvaltarregistrerade värdeandelar som ägs av någon som värdepapperscentralen inte har uppgifter. Enligt 28 § lagen om värdeandelssystemet kan i ägarförteckningen i stället för ägaren antecknas den som sköter förvaltarregistreringen bl.a. då en utlänning eller en utländsk sammanslutning eller stiftelse äger värdeandelen.

Förvaltarregistrerade utländska investerares äganderätt framgår bara av den parts handlingar med vilken investeraren har direkt kontakt. Om namnet på den verkliga ägaren av värdeandelarna inte finns i registret, är den som sköter förvaltarregistreringen skyldig att på begäran ge en skriftlig försäkran till Finansinspektionen om att värdeandelarnas verkliga ägare inte är en finländsk person. Enligt 14 § lagen om

beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet (627/1978) skall en begränsat skattskyldig, dvs. i detta fall en utländsk ägare, inte betala förmögenhetsskatt för aktier i ett finskt aktiebolag eller för en fordran som utgör grund för räntebetalning. Det är meningen att i framtiden utreda på vilket sätt uppgifter skall kunna fås när det gäller sådana som är förvaltarregistrerade.

Frågan regleras i 17 § lagen om beskattningsförfarande. Denna paragraf gäller utomståendes allmänna skyldighet att lämna uppgifter. Paragrafen utökas med ett nytt 2 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom.

Med stöd av 17 § 3 mom. lagen om beskattningsförfarande kan Skattestyrelsen meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som omfattas av utomståendes allmänna skyldighet att lämna uppgifter samt om när och hur uppgifterna skall lämnas. Likaså kan Skattestyrelsen begränsa skyldigheten att lämna uppgifter. I propositionen föreslås att det i Skattestyrelsens beslut om en allmän skyldighet att lämna uppgifter (1463/2001) skall specificeras vilka uppgifter som skall lämnas om de värdeandelar som hör till värdeandelssystemet och om ägarna till värdeandelarna. Sådana uppgifter är bl.a. ägarens namn och personbeteckning, värdepapperets namn och slag, antalet värdeandelar samt värdeandelens ISIN-kod. ISIN är ett internationellt använt system för identifikation av värdepapper. För att verkställandet av beskattningen skall underlättas skall uppgifterna före slutet av januari lämnas i elektronisk form enligt läget vid årsskiftet. Om det behövs med tanke på de praktiska arrangemangen, får uppgifterna 2003 lämnas senare än i januari.

I överensstämmelse med praxis när det gäller andra som lämnar uppgifter skall skatteförvaltningen inte betala för att uppgifterna lämnas.

I 17 § 1 mom. föreslås dessutom bli inskrivet att ett telefonsamfund inte är skyldigt att lämna uppgifter om dess aktier har överförs till värdeandelssystemet. Preciseringsen beror på att värdepapperscentralen skulle lämna skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om telefonsamfund som har överförs till

värdeandelssystemet.

## **1.2. Lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter**

Utlämnande av förskottsinnehållningsuppgifter till dem som betalar ut förmåner

Enligt 17 § 2 mom. lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999) kan skatteförvaltningen för verkställande av förskottsinnehållning lämna ut uppgifter till en sådan förskottsinnehållningsskyldig som i hela landet betalar ut förmåner till personer som inte har preciserats på förhand och som preciserar sin begäran om uppgifter. Enligt bestämmelsen kan uppgifterna utan vederbörandes samtycke lämnas ut också med hjälp av teknisk anslutning.

Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter, det s.k. personuppgiftsdirektivet, ställer krav på den lagstiftning som gäller behandling av personuppgifter. Enligt artikel 7 punkt e i direktivet får personuppgifter behandlas om behandlingen är nödvändig för att utföra en arbetsuppgift av allmänt intresse eller är ett led i myndighetsutövning som utförs av den registeransvarige eller tredje man till vilken uppgifterna har lämnats ut. Enligt artikel 6.1 i direktivet skall medlemsstaterna bl.a. föreskriva att personuppgifter skall behandlas på ett korrekt och lagligt sätt och att de skall samlas in för särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål; senare behandling får inte ske på ett sätt som är oförenligt med dessa ändamål. Medlemsstaterna skall vidare bl.a. föreskriva att personuppgifter skall vara adekvata och relevanta och inte får omfatta mer än vad som är nödvändigt med hänsyn till de ändamål för vilka de har samlats in och för vilka de senare behandlas. Med stöd av artikel 13 får medlemsstaterna genom lagstiftning vidta åtgärder för att begränsa omfattningen av de skyldigheter och rättigheter som anges i artikel 6.1 i fall då en sådan begränsning är en nödvändig åtgärd

med hänsyn till skydd av den registrerades eller andras fri- och rättigheter.

Enligt 10 § 1 mom. grundlagen (731/1999) utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. Bestämmelsen pekar på behovet av att lagstiftningsvägen trygga individens rättsskydd och skyddet för privatlivet vid behandlingen, registreringen och användningen av personuppgifter. Bestämmelsen hänvisar inte bara till personuppgiftslagen (523/1999) utan förutsätter generellt att skyddet för personuppgifter regleras genom lagstiftning. Enligt grundlagsutskottets utlåtanden, t.ex. GrUU 14/1998 rd, hör till de frågor som absolut bör regleras åtminstone syftet med registreringen, de registrerade uppgifternas innehåll, ändamålen för vilka uppgifterna får användas, inbegripet uppgifternas tillförlitlighet, och deras förvaringstider samt den registrerades rättsskydd. Samma gäller i vilken utsträckning dessa omständigheter skall regleras och hur ingående på lagnivå.

Med stöd av övergångsbestämmelsen i 27 § 2 mom. har uppgifterna till och med den 24 oktober 2001 kunnat lämnas ut utan att mottagaren i sin begäran om uppgifter har behövt precisera vilka personers uppgifter det gäller. Uppgifterna har kunnat lämnas ut under förutsättning att Skattestyrelsen har givits en utredning om hur användningen och skyddet av uppgifterna har ordnats.

Med stöd av övergångsbestämmelsen har uppgifter lämnats för verkställandet av förskottsinnehållningen för skatteåren 2000 och 2001. Det har inte varit möjligt att använda tekniska anslutningar till enskilda informationssökningar därför att olika parterna har haft obligatoriska och vida datasystemprojekt som anknyter sig till övergången för år 2000 och euro. I propositionen föreslås att Skattestyrelsen i fortsättningen, i överensstämmelse med tidigare praxis, skall ha rätt att till de instanser som betalar ut skattepliktiga förmåner lämna de uppgifter som behövs för verkställandet av förskottsinnehållning. De som betalar ut förmånerna förutsätts inte specificera några personer i sin begäran om uppgifter.

Uppgifterna är avsedda att användas bara för verkställande av förskottsinnehållning, så

inga andra uppgifter än de som behövs för verkställandet av förskottsinnehållning skall lämnas till dem som betalar ut förmåner. Uppgifterna kan inte anses vara för omfattande med tanke på det ändamål för vilket de lämnas, eftersom man inte kan känna till förmånstagarna på förhand, men genom att övervakning och med hjälp av andra åtgärder skall det garanteras att uppgifterna används bara för verkställandet av förskottsinnehållning. I lagen föreskrivs för vilket ändamål uppgifterna skall användas, vilka uppgifter som skall lämnas och till vilka instanser de kan lämnas. I lagen föreskrivs också om den utredning av skyddet för personuppgifter som skall tillställas Skattestyrelsen och om de föreskrifter om skyddet för personuppgifter som skall bifogas Skattestyrelsens beslut. Lagen innehåller också bestämmelser om utplåning av uppgifter.

Förslaget gäller lämnande av uppgifter som behövs för förskottsinnehållning på skattepliktiga sociala förmåner, utkomstskyddsförmåner för arbetslösa och försäkringsbaserade prestationer. Med sociala förmåner avses bl.a. dagpenning för sjukdomstiden, föräldradagpenning, stöd för hemvård av barn och rehabiliteringspenning. En skattepliktig utkomstskyddsförmån för arbetslösa är bl.a. arbetslöshetsdagpenningen. Försäkringsbaserade prestationer är t.ex. dagpenningar som betalas med stöd av olycksfallsförsäkringen och trafikförsäkringen. Uppgifter som behövs för verkställandet av förskottsinnehållning är den skattskyldiges personbeteckning, förskottsinnehållningsprocenterna och uppgifter om den inkomstgräns som har bestämts utifrån årsinkomsterna. Uppgifterna lämnas om alla allmänt skattskyldiga.

Med de andra motsvarande förmåner som nämns i lagen avses skattepliktiga förmåner om vilka eventuellt meddelas bestämmelser i framtiden och som kan jämföras med de förmåner som avses i lagrummet. Bestämmelsen är motiverad för att förskottsinnehållning snabbt och effektivt och utan de dröjsmål som en lagändring medför skall kunna börja verkställas på en eventuell ny skattepliktig förmån som tas med i systemet för social trygghet eller

utkomstskydd för arbetslösa. Detta ligger också i de skattskyldigas intresse, eftersom beskattningen genast kan verkställas enligt den rätta förskottsinnehållningsprocenten. Har betalaren inte tillgång till uppgifter om förskottsinnehållningsprocenten, skall förskottsinnehållningen verkställas enligt 60 %.

Uppgifterna kan lämnas ut under förutsättning att den som begär dem har lagt fram en godtagbar utredning för Skattestyrelsen över hur användningen av uppgifterna övervakas och hur det garanteras att uppgifterna inte används för något annat ändamål än verkställande av förskottsinnehållning. Skattestyrelsen har behörighet att till ett beslut om utlämnande av uppgifter foga föreskrifter om användning, övervakning och skydd av uppgifterna. Dessa föreskrifter meddelas enligt behov särskilt för varje mottagare av uppgifter.

Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och personuppgiftslagen skall tillämpas till den del inget föreskrivs särskilt om detta i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter. Uppgifter som lämnas för verkställande av förskottsinnehållning är sekretessbelagda när mottagaren av uppgifterna har hand om dem, och alla instanser som tar emot uppgifter omfattas av förpliktelserna enligt 22 och 23 § lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet när det gäller handlingssekretess, tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande. Sekretessen gäller också instanser som tillhandahåller datatjänster på uppdrag och personer som är anställda hos dem. De instanser som tar emot uppgifter är vid behandlingen av förskottsinnehållningsuppgifter bundna också av sådana förpliktelser i personuppgiftslagen som aktsamhets- och planeringsplikt samt skyldighet att informera om behandling av personuppgifter och att skydda uppgifterna.

Informationstjänst i fråga om bokslutsuppgifter

I 7 § lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter föreskrivs om bokslutsuppgifters offentlighet. Enligt lagens

7 § 2 mom. blir resultaträkningen och balansräkningen offentliga åtta månader efter räkenskapsperiodens utgång. Enligt 26 § 2 mom., som gäller lagens ikraftträdande, tillämpas bestämmelsen i 7 § första gången på uppgifter som lämnas för de räkenskapsperioder som utgår 2002. De första bokslutsuppgifterna blev offentliga inom skatteförvaltningen i början av september 2002.

Skattestyrelsen och Patent- och registerstyrelsen har för avsikt att utveckla en gemensam elektronisk informationstjänst för offentliga bokslutsuppgifter, vilken skulle verka i anslutning till företags- och organisationsdatasystemet. Målet är samtidigt att förenhetliga innehållet i bokslutsuppgifterna för att bokslutsuppgifter som lämnas till olika myndigheter skall ha samma innehåll. Det krävs en precisering av 7 § lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter bl.a. på grund av den ändring som har gjorts i bokföringsförordningen (748/2001) och som gör det möjligt att göra upp och registrera resultaträkningen i förkortad form.

Eftersom lagändringen kräver ytterligare en tilläggsutredning föreslås att tidpunkten för när bokslutsuppgifter blir offentliga skall flyttas fram. Bestämmelsen om lagens ikraftträdande i 26 § 2 mom. föreslås bli ändrad på så sätt att bestämmelsen i 7 § om bokslutsuppgifters offentlighet skall tillämpas på uppgifter som lämnas för de räkenskapsperioder som utgår efter den 1 januari 2006. Det faktum att tidpunkten flyttas fram påverkar inte tillgången till offentliga bokslutsuppgifter för dem som behöver uppgifterna. Uppgifterna är offentliga i handelsregistret, och de finns precis som förut att få på Patent- och registerstyrelsens informationstjänst.

Utlämnande av uppgifter för uppgörande av budgeten

Skattestyrelsen kan med stöd av 16 § lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter till finansministeriet lämna ut sekretessbelagda beskattningsuppgifter som behövs för beredning av skattelagstiftning. Då och då

har det uppstått oklarhet om bestämmelsen också gäller t.ex. uppgörandet av budgeten. Eftersom beredningen av skattelagstiftning ofta ingår som ett led i processen med att göra upp en statsbudget, kan man tolka saken så att uppgifterna kan användas också för detta ändamål. För att det inte skall uppstå någon oklarhet i frågan föreslås att det i lagen nämns att beskattningsuppgifterna kan användas vid uppgörandet av statsbudgeten.

## 2. Propositionens verkningar

Propositionen har inga nämnvärda ekonomiska eller organisatoriska verkningar. Om förskottsinnehållningsuppgifterna sänds direkt till dem som betalar ut förmånerna, minskar arbetsbördan för såväl skattebyråerna som de instanser som betalar förmånerna. Antalet skattepliktiga förmåner som betalas varje år är avsevärt. Enbart Folkpensionsanstalten har under 2000 betalat skattepliktiga förmåner till drygt 420 000 personer i totalt ca 2,7 miljoner betalningsposter.

## 3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet och Skattestyrelsen. Dataombudsmannen har hörts i frågan.

## 4. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa.

Bestämmelsen i 6 § 3 mom. och 66 § lagen om beskattningsförfarande tillämpas på personer som har registrerat partnerskap, första gången i beskattningen för 2002. På andra personer som beskattas som makar än personer som har registrerat partnerskap tillämpas likväl i beskattningen för åren 2002—2005 alltså 6 § 3 mom. och 66 § sådana de lyder före denna lags ikraftträdande.

26 § 2 mom. lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter skulle inte tillämpas på bokslutsuppgifter som har blivit offentliga före denna lagförändring.

## 5. Lagstiftningsordning

Den föreslagna 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter har bedömts utifrån skyddet för privatlivet och personuppgifter enligt 10 § 1 mom. grundlagen. Med beaktande av grundlagsutskottets tolkningspraxis (bl.a. GrUU 14/1998 och GrUU 14/2002 rd) skall lagförslaget anses

uppfylla de krav på heltäckande och detaljerad reglering i lag som följer av 10 § grundlagen. Lagförslaget kränker inte heller i övrigt skyddet för privatlivet enligt 10 § grundlagen eller några andra grundläggande fri- och rättigheter, och det kan således behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslagen***1.****Lag****om ändring av lagen om beskattningsförfarande**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen den 18 december 1995 om beskattningsförfarande (1558/1995) 6 § 3 mom., 17 § 1 mom. och 66 §, dessa lagrum sådana de lyder, 6 § 3 mom. och 66 § i lag 505/1998 samt 17 § 1 mom. i lag 946/1998, och *fogas* till 17 §, sådan den lyder i nämnda lag 946/1998, ett nytt 2 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

## 6 §

*Myndighet som verkställer beskattningen*

-----  
 Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har hemkommuner inom olika skatteverks områden, verkställs beskattningen av det skatteverk inom vars område den äldre av dessa personer har sin hemkommun. Är båda lika gamla, bestäms det behöriga skatteverket enligt vems personbeteckning som har det lägre individuella numret. Beskattningen verkställs enligt inkomstskattesatsen i personens hemkommun.  
 -----

## 17 §

*Utomståendes allmänna skyldighet att lämna andra uppgifter*

Placeringsfonder skall för beskattningen tillställa skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om antalen placeringsfondsandelar som skattskyldiga äger samt om inlösta placeringsfondsandelar. Även telefonsamfund och samfund som är huvudägare i ett telefonsamfund skall för beskattningen tillställa skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om sådana aktier, andelsbevis eller medlemsböcker som telefonsamfundens delägare eller medlemmar äger vid utgången av kalenderåret, om

delägarskap eller medlemskap och kundstatus i samfundet har separerats från varandra. Ett telefonsamfund är dock inte skyldigt att lämna uppgifter till den del telefonsamfundets aktier har överförts till värdeandelssystemet.

Värdepapperscentralen skall för beskattningen tillställa skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om de värdeandelar som hör till värdeandelssystemet, vem som äger dem enligt uppgifterna i värdeandelsregistret och vem som får avkastningen. Ett börsbolag vars aktier inte hör till värdeandelssystemet skall lämna skatteförvaltningen motsvarande uppgifter ur aktieboken. Har den som sköter förvaltarregistreringen i värdeandelsregistret antecknats som ägare av en värdeandel föreligger ingen skyldighet att lämna uppgifter.  
 -----

## 66 §

*Besvär till förvaltningsdomstolen*

Den skattskyldige eller någon annan som har rätt att söka ändring får med anledning av ett beslut som har meddelats på grund av rättelseyrkandet anföra besvär hos den förvaltningsdomstol till vars domkrets den skattskyldiges eller sammanslutningens hemkommun enligt 5 § hör. Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har sin hemkommun inom



domkretsen för olika förvaltningsdomstolar, skall ändring i rättelsenämndens beslut sökas hos den förvaltningsdomstol till vars domkrets hemkommunen för den av makarna hör enligt vilken det behöriga skatteverket bestäms med stöd av 6 § 3 mom. Om ingen förvaltningsdomstol skulle vara behörig att behandla besvären, söks ändring hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärsskriften skall tillställas skatteverket inom besvärstiden.

Denna lag träder i kraft den 200 .  
Lagens 6 § 3 mom. och 66 § tillämpas på personer, som har registrerat partnerskap, första gången i beskattningen för 2002. På andra personer som beskattas som makar än personer som har registrerat partnerskap tillämpas i beskattningen för åren 2002—2005 det 6 § 3 mom. och 66 § som gällde när denna lag trädde i kraft.

## 2.

### Lag

#### om ändring av lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen den 30 december 1999 om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999) 16 §, 17 § 2 mom. och 26 § 2 mom. samt fogas till 17 § ett nytt 3 mom. som följer:

#### 16 §

##### *Utlämnande av uppgifter till finansministeriet*

Skatteförvaltningen kan utan hinder av sekretesbestämmelserna till finansministeriet lämna ut beskattningsuppgifter som behövs vid beredning av skattelagstiftning och uppgörande av statsbudgeten.

#### 17 §

##### *Utlämnande av uppgifter för verkställande av förskotts innehållning*

Utan hinder av sekretesbestämmelserna kan Skattestyrelsen för verkställande av förskotts innehållning på skattepliktiga sociala förmåner, utkomstskydds förmåner för arbetslösa, försäkringsbaserade prestationer och andra motsvarande förmåner på begäran lämna ut nödvändiga uppgifter om alla allmänt skattskyldiga personer till Folkpensionsanstalten, en arbetslöshetskassa,

en försäkringsanstalt eller någon annan instans som betalar ut sådana förmåner. Uppgifter som behövs för verkställande av förskotts innehållning är den skattskyldiges personbeteckning, förskotts innehållningsprocenter och uppgifter om den inkomstgräns som har bestämts utifrån årsinkomsterna. Uppgifterna kan lämnas ut också med hjälp av teknisk anslutning.

Uppgifterna kan lämnas ut under förutsättning att den som begär dem har lagt fram en godtagbar utredning över hur användningen av uppgifterna övervakas och hur det garanteras att uppgifterna inte används för något annat ändamål än verkställande av förskotts innehållning. Skattestyrelsen kan till ett beslut foga föreskrifter om användning, övervakning och skydd av uppgifterna. Onödiga uppgifter skall utplånas varje år och Skattestyrelsen underrättas om att uppgifterna har utplånats, om inte något annat följer av Skattestyrelsens föreskrifter.

#### 26 §

*Ikraftträdelse*

Bestämmelsen i 7 § om bokslutsuppgifters offentlighet tillämpas på uppgifter som lämnas för de räkenskapsperioder som utgår efter den 1 januari 2006 och därefter.

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 200 .  
Lagens 26 § 2 mom. tillämpas inte på bokslutsuppgifter som har blivit offentliga före denna lags ikraftträdande.

Helsingfors den 1 november 2002

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

*Minister Suvi-Anne Siimes*

*Bilaga  
Parallelltexter*

**1.**

**Lag**

**om ändring av lagen om beskattningsförfarande**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen den 18 december 1995 om beskattningsförfarande (1558/1995) 6 § 3 mom.,  
17 § 1 mom. och 66 §,  
dessa lagrum sådana de lyder, 6 § 3 mom. och 66 § i lag 505/1998 samt 17 § 1 mom. i lag  
946/1998, och  
*fogas* till 17 §, sådan den lyder i nämnda lag 946/1998, ett nytt 2 mom., varvid de nuvarande 2  
och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

6 §

*Myndighet som verkställer beskattningen*

Om makar, på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas, har hemkommuner inom olika skatteverks områden, skall skatteverket för mannens hemkommun verkställa också hustruns beskattning enligt inkomstskatteprocenten i hennes hemkommun.

Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har hemkommuner inom olika skatteverks områden, *verkställs beskattningen av det skatteverk inom vars område den äldre av dessa personer har sin hemkommun. Är båda lika gamla, bestäms det behöriga skatteverket enligt vems personbeteckning som har det lägre individuella numret. Beskattningen verkställs enligt inkomstskattesatsen i personens hemkommun.*

17 §

*Utomståendes allmänna skyldighet att lämna andra uppgifter*

Placeringsfonder skall för beskattningen tillställa skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om antalen placeringsfondsandelar som skattskyldiga äger samt om inlösta placeringsfondsandelar. Även telefonsamfund och samfund, som är huvudägare i ett telefonsamfund, skall för

17 §

*Utomståendes allmänna skyldighet att lämna andra uppgifter*

Placeringsfonder skall för beskattningen tillställa skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om antalen placeringsfondsandelar som skattskyldiga äger samt om inlösta placeringsfondsandelar. Även telefonsamfund och samfund som är huvudägare i ett telefonsamfund skall för

beskattningen tillstålla skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om sådana aktier, andelsbevis eller medlemsböcker som telefonsamfundens delägare eller medlemmar äger vid utgången av kalenderåret, om delägarskap eller medlemskap och kundstatus i samfundet har separerats från varandra. Ett telefonsamfund är dock inte skyldigt att lämna uppgifter till den del telefonsamfundets aktier har tagits upp till handel på fondbörs.

beskattningen tillstålla skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om sådana aktier, andelsbevis eller medlemsböcker som telefonsamfundens delägare eller medlemmar äger vid utgången av kalenderåret, om delägarskap eller medlemskap och kundstatus i samfundet har separerats från varandra. Ett telefonsamfund är dock inte skyldigt att lämna uppgifter till den del telefonsamfundets aktier har överförts till värdeandelssystemet.

Värdepapperscentralen skall för beskattningen tillstålla skatteförvaltningen nödvändiga uppgifter om de värdeandelar som hör till värdeandelssystemet, vem som äger dem enligt uppgifterna i värdeandelsregistret och vem som får avkastningen. Ett börsbolag vars aktier inte hör till värdeandelssystemet skall lämna skatteförvaltningen motsvarande uppgifter ur aktieboken. Har den som sköter förvaltarregistreringen i värdeandelsregistret antecknats som ägare av en värdeandel föreligger ingen skyldighet att lämna uppgifter.

---

#### 66 §

##### *Besvär till länsrätten*

Den skattskyldige eller någon annan som har rätt att söka ändring får med anledning av ett beslut som har meddelats på grund av rättelseyrkandet anföra besvär hos den länsrätt till vars domkrets den skattskyldiges eller sammanslutningens hemkommun enligt 5 § hör. Om makar, på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas, har sin hemkommun inom domkretsen för olika länsrätter, skall ändring i rättelsenämndens beslut sökas hos länsrätten i mannens hemkommun. Om ingen länsrätt skulle vara behörig att behandla besvären, söks ändring hos länsrätten i Nylands län. Besvärsskriften skall tillställas skatteverket inom besvärstiden.

---

#### 66 §

##### *Besvär till förvaltningsdomstolen*

Den skattskyldige eller någon annan som har rätt att söka ändring får med anledning av ett beslut som har meddelats på grund av rättelseyrkandet anföra besvär hos den *förvaltningsdomstol* till vars domkrets den skattskyldiges eller sammanslutningens hemkommun enligt 5 § hör. Om *personer* på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har sin hemkommun inom domkretsen för olika *förvaltningsdomstolar*, skall ändring i rättelsenämndens beslut sökas hos *den förvaltningsdomstol till vars domkrets hemkommunen för den av makarna hör enligt vilken det behöriga skatteverket bestäms med stöd av 6 § 3 mom.* Om ingen *förvaltningsdomstol* skulle vara behörig att behandla besvären, söks ändring hos *Helsingfors förvaltningsdomstol*. Besvärsskriften skall tillställas skatteverket inom besvärstiden.

---

*Denna lag träder i kraft den 200 .  
Lagens 6 § 3 mom. och 66 § tillämpas på*

*personer, som har registrerat partnerskap, första gången i beskattningen för 2002. På andra personer som beskattas som makar än personer som har registrerat partnerskap tillämpas i beskattningen för åren 2002—2005 det 6 § 3 mom. och 66 § som gällde när denna lag trädde i kraft.*

## 2.

### Lag

#### om ändring av lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen den 30 december 1999 om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999) 16 §, 17 § 2 mom. och 26 § 2 mom. samt fogas till 17 § ett nytt 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

16 §

*Utlämnande av uppgifter för beredning av lagstiftning*

Skatteförvaltningen kan till finansministeriet lämna ut beskattningsuppgifter som behövs för beredning av skattelagstiftning.

*Föreslagen lydelse*

16 §

*Utlämnande av uppgifter till finansministeriet*

Skatteförvaltningen kan utan hinder av sekretesbestämmelserna lämna ut beskattningsuppgifter som behövs vid beredning av skattelagstiftning och uppgörande av statsbudgeten.

17 §

*Utlämnande av uppgifter för verkställande av förskottsinnehållning*

Utan hinder av sekretesskyldigheten kan skatteförvaltningen för verkställande av förskottsinnehållning lämna ut uppgifter till en sådan förskottsinnehållningsskyldig som i hela landet betalar ut förmåner till personer som inte har preciserats på förhand och som preciserar sin begäran om uppgifter. Uppgifterna kan utan vederbörandes samtycke lämnas ut också med hjälp av teknisk anslutning.

Utan hinder av sekretesbestämmelserna kan Skattestyrelsen för verkställande av förskottsinnehållning på skattepliktiga sociala förmåner, utkomstskydds förmåner för arbetslösa, försäkringsbaserade prestationer och andra motsvarande förmåner på begäran lämna ut nödvändiga uppgifter om alla allmänt skattskyldiga personer till Folkpensionsanstalten, en arbetslöshetskassa, en försäkringsanstalt eller någon annan instans som betalar ut sådana förmåner. Uppgifter som behövs för verkställande av förskottsinnehållning är den skattskyldiges personbeteckning,

*förskotts innehållningsprocenter och uppgifter om den inkomstgräns som har bestämts utifrån årsinkomsterna. Uppgifterna kan lämnas ut också med hjälp av teknisk anslutning.*

*Uppgifterna kan lämnas ut under förutsättning att den som begär dem har lagt fram en godtagbar utredning över hur användningen av uppgifterna övervakas och hur det garanteras att uppgifterna inte används för något annat ändamål än verkställande av förskotts innehållning. Skattestyrelsen kan till ett beslut foga föreskrifter om användning, övervakning och skydd av uppgifterna. Onödiga uppgifter skall utplånas varje år och Skattestyrelsen underrättas om att uppgifterna har utplånats, om inte något annat följer av Skattestyrelsens föreskrifter.*

## 26 §

### *Ikraftträdelse*

-----  
Bestämmelsen i 7 § om bokslutsuppgifters offentlighet tillämpas första gången på uppgifter som lämnas för de räkenskapsperioder som utgår 2002.  
-----

-----  
Bestämmelsen i 7 § om bokslutsuppgifters offentlighet tillämpas på uppgifter som lämnas för de räkenskapsperioder som utgår efter den 1 januari 2006 och därefter.  
-----

-----  
Denna lag träder i kraft den 200 .  
Lagens 26 § 2 mom. tillämpas inte på bokslutsuppgifter som har blivit offentliga före denna lags ikraftträdande.  
-----