

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2005 och till lagar om ändring av 105 a och 124 § i inkomstskattelagen samt 12 § lagen om skatteredovisning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Propositionen innehåller ett förslag till progressiv inkomstskatteskala som skall tillämpas vid beskattningen för 2005 samt ett förslag till en ändring av inkomstskattelagen så att maximibeloppet för förvärvsinkomst-avdraget vid kommunalbeskattningen och avdragets båda utfallsprocenter höjs. Propositionen med förslag till inkomstskatteskala ersätter regeringens proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2005, som gavs i samband med budgetpropositionen för 2005.

I propositionen förslås vidare att lagen om skatteredovisning ändras så, att utdelningen

av samfundsskatten till församlingarna höjs från 1,8 % till 1,94 % av samfundsskatteinkomsterna. Utdelningen till staten på motsvarande sätt sänks från 76,17 % till 76,03 %. Det förslås att motsvarande ändringarna av utdelningen av samfundsskatt görs i inkomstskattelagen och lagen om skatteredovisning.

Propositionen hänför sig till det förhandlingsresultatet av den 29 november 2004 gällande det inkomstpolitiska avtalet och till budgetpropositionen för 2005.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2005.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Bakgrund till ändringar

I budgetpropositionen för 2005 föreslogs inte någon egentlig lättnad i beskattningen av förvärvsinkomst, utan endast en inflationsjustering på två procent i statens inkomstskatteskala. I anslutning till förhandlingsresultatet av den 29 november 2004 gällande det inkomstpolitiska avtalet har regeringen i sitt ställningstagande av den 30 november 2004 meddelat att den lättar beskattningen av arbetsinkomster med sammanlagt 1 700 milj. euro 2005—2007. Om förhandlingsresultatet inte godkänns som tillräckligt täckande på förbunds nivå konstaterar regeringen att alla övriga åtgärder förutom de som gäller budgeten 2005 förfaller. Skattelättnaderna utgör en helhet i anslutning till vilken avsikten är att slopa en inkomstklass i statens progressiva inkomstskatteskala, och ta i bruk en nytt för-

värvsinkomst-avdrag i statsbeskattningen 2006, så att det skatteintäktsbortfall som följer av lättnaderna under 2006 och 2007 belastar staten. År 2005 föreslås beskattningen lättas med 346 miljoner euro.

1.2. Lag om inkomstskatteskalen

Enligt 124 § 4 mom. i inkomstskattelagen (1535/1992) föreskrivs särskilt om den skatteskala som skall tillämpas vid varje års beskattning av förvärvsinkomst. Inom det differentierade inkomstskattesystemet gäller den progressiva inkomstskatteskalen endast fysiska personers och dödsboms förvärvsinkomst.

I propositionen föreslås att vid beskattningen för skatteåret 2005 tillämpas en progressiv inkomstskatteskala som, jämfört med den skala som tillämpas för 2004, lindras genom att den första, tredje, fjärde och femte marginalskatteprocenten sänks med 0,5 procentenhet samt genom att inkomstgränsen för

den första inkomstklassen höjs med 100 euro, inkomstgränsen för den andra inkomstklassen höjs med 600 euro samt inkomstgränsen för den tredje inkomstklassen sänks med 100 euro. Vidare har gjorts en inflationsjustering på två procent i inkomstgränserna för skatteskalen.

1.3. Inkomstskattelag

Förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen

Det föreslås att det maximibelopp för förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen som avses i 105 a § i inkomstskattelagen höjs från 3 550 euro till 3 850 euro. Den första utfallsprocenten av avdraget höjs från 47 procent till 49 procent och den andra utfallsprocenten från 23 procent till 26 procent.

Utdelning av samfundsskatten

Det föreslås att församlingarnas förlust i fråga om skatteintäkter som orsakas av höjningen av förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen kompenseras genom att utdelningen av samfundsskatten till församlingarna höjs med 0,14 procentenhet dvs. från 1,8 % till 1,94 %. Det föreslås att 124 § 3 mom. i inkomstskattelagen ändras så att den motsvarar den nya utdelningen av samfundsskatten. Härvid föreslås att inkomstskatteprocenten för samfund som är skattskyldiga till kommuner och församlingar höjs från 6,1958 % till 6,2322 %. Inkomstskatteprocenten för de samfund som är skattskyldiga endast till kommuner skall kvarstå oförändrad, dvs. 5,7278 %.

I 12 § 2 mom. i lagen om skatteredvisning (532/1998) föreskrivs om de skatter som avses i 21 och 22 § i inkomstskattelagen och som läggs till de samfundsskatter som tillfaller kommunerna och församlingarna. Det föreslås att i fråga om dessa andelar görs ändringar motsvarande de ändringar som gäller utdelningen. Härvid fördelas skatterna från de samfund som är skattskyldiga endast till

kommuner och församlingar så, att kommunernas andel är 91,9065 % och församlingarnas andel 8,0935 %.

2. Propositionens konsekvenser

Den föreslagna lättningen i inkomstskatteskalen beräknas minska avkastningen av statens inkomstskatt med ca 208 milj. euro 2005 jämfört med avkastningen enligt skattegrunderna för innevarande år. Inflationsjusteringen beräknas minska avkastningen av statens inkomstskatt med 160 milj. euro 2005 jämfört med avkastningen enligt skattegrunderna för innevarande år.

Höjningen av förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen beräknas minska skatteavkastningen på årsnivå med 138 milj. euro, varav kommunernas andel är 121, församlingarnas 7 och Folkpensionsanstaltens 10 milj. euro. Kommunernas förluster i skatteintäkter kompenseras genom att statsandelarna för social- och hälsovårdsväsendet ökas. Församlingarnas förlust i fråga om skatteintäkter som orsakas av höjningen av förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen skall kompenseras så att utdelningen av samfundsskatten till församlingarna höjs och på motsvarande sätt skall statens utdelningen sänkas.

Den lättnad som hänför sig till förhandlingsresultatet i fråga om det inkomstpolitiska avtalet beräknas alltså minska på skatteinkomsterna med sammanlagt 346 miljoner euro, och inflationsjusteringen med 160 miljoner euro. Totalt beräknas propositionen minska på avkastningen av inkomstskatterna med 506 miljoner euro.

Tabellen nedan visar hur de föreslagna ändringarna i inkomstskattegrunderna påverkar löneinkomstens skattegrad på de olika inkomstnivåerna. Sifferuppgifterna i tabellen omfattar inkomstskatt till staten, kommunalskatt, kyrkoskatt, den försäkrades sjukförsäkringspremie samt arbetstagares pensionsförsäkringspremie och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie.

Löneinkomstens inkomstskattegrad

Euro om året	Inkomstskattegrad, %		
	Grunderna för 2004	Grunderna för 2005	Förändring, %-enhet
4 000	11,37	11,18	-0,2
8 000	14,89	14,51	-0,4
14 000	19,66	18,92	-0,7
20 000	25,43	24,68	-0,8
30 000	31,88	31,20	-0,7
40 000	36,26	35,54	-0,7
50 000	39,33	38,66	-0,7
60 000	41,43	40,73	-0,7
70 000	43,83	43,11	-0,7
80 000	45,63	44,94	-0,7

3. Beredningen av propositionen

Lagförslaget har beretts vid finansministeriet.

4. Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till statsbudgeten för 2005.

5. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2005.

Ändringar av inkomstskattelagen tillämpas första gången vid beskattningen för 2005. Ändringen av 12 § lagen om skatteredovisning tillämpas första gången på redovisningar av samfundsskatt för skatteåret 2005.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.**Lag om inkomstskatteskalan för 2005**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §
Vid beskattningen för 2005 fastställs den inkomstskatt för förvärvsinkomst som enligt inkomstskattelagen (1535/1992) skall betalas till staten för förvärvsinkomst i enlighet med en progressiv inkomstskatteskala enligt följande:

2 §
Denna lag träder i kraft den 200 .

Beskattningsbar förvärvsinkomst,	Skatt vid nedre grän- sen,	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen,
euro	euro	%
12 000 — 15 400	8	10,5
15 400 — 20 500	365	15,0
20 500 — 32 100	1 130	20,5
32 100 — 56 900	3 508	26,5
56 900 —	10 080	33,5

2.

Lag**om ändring av 105 a och 124 § i inkomstskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
 ändras i inkomstskattelagen av den 30 december 1992 (1535/1992) 105 a § 2 mom. och 124 § 3 mom.,
 av dessa 105 a § 2 mom. sådant det lyder i lag 1065/2003 och 124 § 3 mom. i lag 716/2004,
 som följer:

105 a §

Förvärvsinkomstavdrag vid kommunalbeskattningen

 Avdraget utgör 49 procent av det belopp varmed de inkomster som avses i 1 mom. överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbelopp av 7 230 euro och 26 procent av det belopp som överstiger detta. Avdraget är dock högst 3 850 euro. När den skattskyldiges nettoförvärvsinkomst överstiger 14 000 euro, minskar avdraget med 4 procent av det belopp med vilket nettoförvärvsinkomsten överstiger 14 000 euro.

124 §

Fastställande av skatten

 Inkomstskatteprocenten för den inkomst som delvis skattefria samfund vilka avses i 21 § 1 mom. och väglag samt allmännyttiga samfund har erhållit från en fastighet är 6,2322. Angående fördelningen av skatten från dessa samfund mellan kommunen och församlingen bestäms i lagen om skatteredovisning. Inkomstskatteprocenten för samfund som avses i 21 § 2 mom. är 5,7278.

 Denna lag träder i kraft den 200 .
 Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för 2005.

3.

Lag**om ändring av 12 § lagen om skatteredovisning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 10 juli 1998 om skatteredovisning (532/1998) 12 §,
sådan den lyder i lag 724/2004, som följer:

12 §

Skattetagargruppernas utdelning

Samfundsskatten fördelas så att statens utdelning är 76,03 procent, kommunernas utdelning 22,03 procent och församlingarnas utdelning 1,94 procent. De evangelisk-lutherska församlingarnas samfundsskatt är 99,92 procent och de ortodoxa församlingarnas samfundsskatt 0,08 procent av församlingarnas samfundsskatt.

Till de samfundsskatter som tillfaller kommunerna och församlingarna läggs skatterna från de samfund som avses i 21 och 22 § i inkomstskattelagen så att kommunernas andel är 91,9065 procent och församlingarnas andel 8,0935 procent.

Denna lag träder i kraft den 200 .
Lagen tillämpas första gången på redovisningar som gäller skatteåret 2005.

Helsingfors den 3 december 2004

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Antti Kalliomäki*

2.

Lag**om ändring av 105 a och 124 § i inkomstskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i inkomstskattelagen av den 30 december 1992 (1535/1992) 105 a § 2 mom. och 124 § 3 mom.,
av dessa 105 a § 2 mom. sådant det lyder i lag 1065/2003 och 124 § 3 mom. i lag 716/2004,
som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

105 a §

*Förvärvsinkomstavrdrag vid kommunal b e-
skattningen*

Avdraget utgör 47 procent av det belopp varmed de inkomster som avses i 1 mom. överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbelopp av 7 230 euro och 23 procent av det belopp som överstiger detta. Avdraget är dock högst 3 550 euro. När den skattskyldiges nettoförvärvsinkomst överstiger 14 000 euro, minskar avdraget med 4 procent av det belopp med vilket nettoförvärvsinkomsten överstiger 14 000 euro.

Avdraget utgör 49 procent av det belopp varmed de inkomster som avses i 1 mom. överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbelopp av 7 230 euro och 26 procent av det belopp som överstiger detta. Avdraget är dock högst 3 850 euro. När den skattskyldiges nettoförvärvsinkomst överstiger 14 000 euro, minskar avdraget med 4 procent av det belopp med vilket nettoförvärvsinkomsten överstiger 14 000 euro.

124 §

Fastställande av skatten

Inkomstskatteprocenten för den inkomst som delvis skattefria samfund vilka avses i 21 § 1 mom. och väglag samt allmännyttiga samfund har erhållit från en fastighet är 6,1958. Angående fördelningen av skatten från dessa samfund mellan kommunen och församlingen bestäms i lagen om skatteredovisning. Inkomstskatteprocenten för samfund som avses i 21 § 2 mom. är 5,7278.

Inkomstskatteprocenten för den inkomst som delvis skattefria samfund vilka avses i 21 § 1 mom. och väglag samt allmännyttiga samfund har erhållit från en fastighet är 6,2322. Angående fördelningen av skatten från dessa samfund mellan kommunen och församlingen bestäms i lagen om skatteredovisning. Inkomstskatteprocenten för samfund som avses i 21 § 2 mom. är 5,7278.

*Denna lag träder i kraft den 200 .
Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för 2005.*

3.

Lag

om ändring av 12 § lagen om skatteredovisning

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 10 juli 1998 om skatteredovisning (532/1998) 12 §, sådan den lyder i lag 724/2004, som följer:

Gällande lydelse

12 §

Skattetagargruppernas utdelning

Samfundsskatten fördelas så att statens utdelning är 76,17 procent, kommunernas utdelning 22,03 procent och församlingarnas utdelning 1,80 procent. De evangelisk-lutherska församlingarnas samfundsskatt är 99,92 procent och de ortodoxa församlingarnas samfundsskatt 0,08 procent av församlingarnas samfundsskatt.

Till de samfundsskatter som tillfaller kommunerna och församlingarna läggs skatterna från de samfund som avses i 21 och 22 § i inkomstskattelagen så att kommunernas andel är 92,4465 procent och församlingarnas andel 7,5535 procent.

Förslagen lydelse

12 §

Skattetagargruppernas utdelning

Samfundsskatten fördelas så att statens utdelning är 76,03 procent, kommunernas utdelning 22,03 procent och församlingarnas utdelning 1,94 procent. De evangelisk-lutherska församlingarnas samfundsskatt är 99,92 procent och de ortodoxa församlingarnas samfundsskatt 0,08 procent av församlingarnas samfundsskatt.

Till de samfundsskatter som tillfaller kommunerna och församlingarna läggs skatterna från de samfund som avses i 21 och 22 § i inkomstskattelagen så att kommunernas andel är 91,9065 procent och församlingarnas andel 8,0935 procent.

*Denna lag träder i kraft den 200 .
Lagen tillämpas första gången på redovisningar som gäller skatteåret 2005.*
